



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/TIM/S/2008/5
26 March 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЛЕСОМАТЕРИАЛАМ

Специальная сессия
Женева, 28–30 апреля 2008 года
Пункт 6 предварительной повестки дня

СТРАТЕГИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Записка секретариата*

Резюме

В настоящем документе, подготовленном Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО), представлена информация о целях стратегии в отношении лесного хозяйства, а также о подходе и методах проведения консультаций, которые использовались в рамках ее разработки.

Специальной сессии будет предложено внести вклад в разработку новой стратегии ФАО в отношении лесного хозяйства путем обсуждения ее элементов. Проект стратегии, подготовленный с учетом замечаний стран и других заинтересованных сторон, будет распространен для рассмотрения членами ФАО и другими партнерами в мае 2008 года. Новая стратегия будет представлена на рассмотрение Комитету ФАО по лесному хозяйству в марте 2009 года. Сессии предлагается принять во внимание элементы, изложенные в настоящем документе, и результаты Стратегического обзора комплексной программы работы по лесоматериалам и лесному хозяйству Комитета ЕЭК ООН по лесоматериалам и Европейской лесной комиссии ФАО, который является региональным вкладом в эту стратегию.

* Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду ограниченности ресурсов.

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. В связи со Стратегическим обзором и Планом Комплексной программы работы Комитета ЕЭК ООН по лесоматериалам и Европейской комиссии ФАО специальной сессии отводится важная роль в деле определения направлений деятельности ЕЭК ООН/ФАО в регионе. Однако аналогичная работа в настоящее время проводится и на глобальном уровне – речь идет о новой стратегии ФАО в отношении лесного хозяйства. Специальной сессии предлагается обсудить элементы глобальной стратегии ФАО, которая будет предложена вниманию Комитета ФАО по лесному хозяйству в марте 2009 года. Специальная сессия будет проинформирована о ходе проведения стратегического обзора ФАО и разработки стратегического плана ФАО по лесному хозяйству.

II. НОВАЯ СТРАТЕГИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

2. Быстрые изменения, происходящие на глобальном уровне, включая глобализацию экономики, ускорение процесса изменения климата и динамичное развитие международных связей, сказываются на секторе лесного хозяйства. В ответ на эти изменения и по просьбе Комитета по лесному хозяйству (КОФО) ФАО в настоящее время обновляет свою стратегию в отношении лесного хозяйства. Обзор проводится в контексте текущих реформ ООН и ФАО и с учетом результатов независимой внешней оценки ФАО.

3. Членам ФАО и другим заинтересованным сторонам было предложено представить свои предложения, в частности через региональные лесные комиссии. Главам лесохозяйственных ведомств было направлено специальное коммюнике с просьбой представить замечания к концу апреля. Проект стратегии будет разработан с учетом полученных ответов, при этом заинтересованным сторонам будет предоставлена дополнительная возможность высказать по нему свои замечания. Предлагаемая новая стратегия будет представлена на рассмотрение членам ФАО на девятнадцатой сессии КОФО в марте 2009 года.

4. В приложении содержится документ для обсуждения "*Стратегия ФАО в отношении лесного хозяйства: элементы возможной стратегии*". Более подробная информация и программа для представления замечаний в режиме онлайн имеются на вебсайте по адресу www.fao.org/forestry/strategy.

5. При вынесении рекомендаций в отношении разработки стратегии делегатам предлагается:

- a) высказать замечания по элементам стратегии, изложенным в документе для обсуждения, и
- b) рассмотреть следующие общие вопросы:
 - i) Какие действия ФАО оказали наибольшее воздействие на лесное хозяйство?
 - ii) Каковы три основных приоритета ФАО в области лесного хозяйства в будущем?
 - iii) Какие программы или мероприятия, осуществляемые в настоящее время ФАО в области лесного хозяйства, следует прекратить?
 - iv) Есть ли у Вас какие-либо дополнительные замечания по программам, мероприятиям и приоритетам ФАО или ее методам работы?

Приложение

СТРАТЕГИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Документ для обсуждения, посвященный элементам возможной стратегии

Что представляет собой *лесное хозяйство*?

1. Для целей настоящей стратегии *лесное хозяйство* имеет широкое определение и охватывает такие вопросы, как обеспечение средств к существованию, социальные аспекты, экологические услуги, политика и учреждения сектора лесного хозяйства и экономические соображения. Помимо традиционных аспектов лесоустройства, продуктивности, санитарного состояния и охраны лесов, в понятие *лесного хозяйства* включен широкий круг вопросов, которые касаются деревьев, произрастающих вне лесов, включая парковое и агролесное хозяйство. Понятие *лесного хозяйства* также распространяется на управление ресурсами диких животных и охраняемыми районами. В нем учитывается воздействие других секторов на леса, а также воздействие лесного хозяйства на другие сектора.

Потенциальные стратегические цели в отношении лесного хозяйства

2. При разработке стратегических целей ФАО в отношении лесного хозяйства во внимание принимается широкий мировой контекст функционирования лесного хозяйства и важность связей с другими секторами. В частности, цели в отношении лесного хозяйства непосредственно служат достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и Глобальных целей членов ФАО. А глобальные цели в отношении лесов, согласованные Форумом Организации Объединенных Наций по лесам, обеспечивают важную основу для разработки стратегических целей в секторе лесного хозяйства (см. приложение).

Решения принимаются на основе полной информации, с учетом мнений всех секторов и с участием заинтересованных сторон

3. Решения в отношении лесного хозяйства, лесов и деревьев основываются на своевременной и точной информации. Участие заинтересованных сторон в принятии решений расширилось на всех уровнях. В странах осуществляются прогрессивная политика и законы, которые разрабатываются с участием широкого круга заинтересованных сторон и решительно проводятся в жизнь эффективными и

ответственными учреждениями и на основе принципов разумного управления. Благодаря этой политике и законам:

- a) блага, источниками которых являются деревья, леса и лесное хозяйство, постоянно растут, справедливо распределяются, получают широкое признание и высоко ценятся. Вклад лесов и лесного хозяйства в укреплении продовольственной безопасности и развитие общества возрастает, равно как и роль лесов в области обеспечения средств для существования и сокращения масштабов нищеты. Четкое определение и гарантирование прав на владение лесами способствует справедливому распределению благ на местном и национальном уровнях. Широкая общественность и ключевые участники в других секторах сегодня понимают многие ценности и блага, источником которых являются леса, о чем свидетельствуют изменения в поведении. Объем инвестиций в лесное хозяйство растет, а в рамках развития этому сектору уделяется все более приоритетное внимание;
- b) лесные ресурсы расширяются, при этом все больше ценятся экосистемные услуги. В большинстве стран и экосистем санитарное состояние, жизнеспособность и площадь лесов являются стабильными или имеют повышательную тенденцию, в связи с чем леса вносят все больший вклад в смягчение последствий изменения климата, сохранение биоразнообразия и улучшение качества воды. Тенденция к сокращению лесного покрова и деградации лесов обращена вспять. Надлежащая практика управления лесными ресурсами последовательно применяется на всех уровнях, вплоть до уровня ландшафта, при обеспечении взаимодействия с другими секторами.

Возможные элементы стратегий ФАО по достижению стратегических целей в отношении лесного хозяйства. Укрепление национального потенциала

4. Проведение работы со странами-членами в целях укрепления политики и учреждений, поддержки процессов, основанных на участии, и передачи директивных функций на соответствующие уровни.

- a) Укрепление информационной базы с целью поддержки процесса разработки политики: оказывать помощь в деле наращивания национального потенциала в области сбора и анализа информации о лесах и лесном хозяйстве и в интересах укрепления связей с органами, занимающимися разработкой политики;

- b) обмен знаниями: служить источником авторитетной информации о лесах, лесохозяйственной политике, учреждениях сектора и природных ресурсах. Руководить деятельностью в области обмена знаниями;
- c) совершенствование лесохозяйственной практики: разработать руководящие принципы наилучшей практики путем задействования многосторонних процессов и оказывать помощь странам в деле их осуществления;
- d) поощрение деятельности сетей: создавать и содействовать созданию сетей между странами, учреждениями и отдельными экспертами в целях более эффективного обмена знаниями и применения усовершенствованной практики;
- e) межсекторальная работа: увязать задачи в области лесного хозяйства с более широкими целями и стратегиями ФАО и целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Оказывать помощь странам в деле интеграции лесохозяйственных вопросов в деятельность других секторов и национальные программы развития и применения комплексных подходов к землепользованию;
- f) развитие партнерства: сотрудничать с представителями государственного и частного секторов и гражданского общества в целях обеспечения синергизма, мобилизации ресурсов и избежания дублирования в работе;
- g) вертикальные связи: содействовать обмену знаниями и наилучшей практикой между структурами местного, национального, регионального и глобального уровней;
- h) пропаганда лесного хозяйства: повышать уровень информированности о лесном хозяйстве, особенно в других секторах, для мобилизации политической воли и поддержки в интересах увеличения инвестиций в лесное хозяйство;
- i) нейтральный форум: служить форумом для обмена знаниями и разработки общих подходов к лесохозяйственной политике и техническим вопросам.

Сравнительные преимущества

5. Лесное хозяйство является элементом глобального мандата ФАО с момента ее учреждения в 1945 году. Будучи специализированным учреждением ООН, ФАО выполняет многочисленные полезные функции, например:

- a) подготовка и распространение информации о мировых лесах на основе данных, представляемых странами;
- b) предоставление информации и обеспечение возможностей для проведения консультаций на многочисленных языках;
- c) обмен знаниями в виде руководящих принципов и наилучшей практики, отражающих опыт различных заинтересованных сторон;
- d) деятельность по обеспечению политической поддержки и наращиванию потенциала;
- e) содействие установлению прямых связей между структурами национального, регионального и глобального уровней, например по линии национальных программ по лесам, региональных лесных комиссий и сетей и КОФО;
- f) наличие опытных сотрудников в различных областях специализации;
- g) функция нейтрального форума, обеспечивающего возможности для диалога и разработки международно согласованных концепций;
- h) присутствие на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях;
- i) функция многодисциплинарной организации, которая имеет широкий мандат в таких областях, как сельское хозяйство, продовольственная безопасность, питание, рыбное хозяйство, развитие сельских районов, природные ресурсы, экономика и инвестиции.

Добавление

Стратегия ФАО в отношении лесного хозяйства разрабатывается в контексте:

Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

1. Ликвидация крайней нищеты и голода
2. Обеспечение всеобщего начального образования
3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин
4. Сокращение детской смертности
5. Улучшение охраны материнства
6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями
7. Обеспечение экологической устойчивости
8. Формирование глобального партнерства в целях развития

Глобальных целей членов ФАО (Стратегических рамок ФАО на 2000-2015 годы)

1. Обеспечение всем людям постоянного доступа к достаточному по количеству и питательности и безопасному по качеству продовольствию и сокращение наполовину к 2015 году числа людей, страдающих от недоедания.
2. Содействие на постоянной основе устойчивому развитию сельского хозяйства, включая рыбное и лесное хозяйство, и сельских районов с целью достижения экономического и социального прогресса и благосостояния всего населения Земли.
3. Сохранение, улучшение и устойчивое использование природных ресурсов, включая земельные, водные, лесные, рыбные и генетические ресурсы, в интересах сельского хозяйства и продовольственного обеспечения.

**Глобальные цели Форума Организации Объединенных Наций
по лесам (ФООНЛ) в отношении лесов**

1. Обратить вспять тенденцию к утрате лесного покрова во всем мире посредством обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства, включая меры защиты, восстановления, облесения и лесовозобновления, и активизировать усилия по предупреждению деградации лесов.
2. Увеличить обеспечиваемые за счет лесов экономические, социальные и экологические блага, в том числе путем улучшения условий жизни зависящего от лесов населения.
3. Значительно расширить площадь охраняемых лесов во всем мире и другие территории, на которых обеспечивается неистощительное ведение лесного хозяйства, а также увеличить долю лесной продукции, получаемой за счет неистощительного ведения лесного хозяйства.
4. Обратить вспять тенденцию к сокращению объема официальной помощи в целях развития, предназначенной для связанной с неистощительным ведением лесного хозяйства деятельности, и мобилизовать в значительно большем объеме новые и дополнительные финансовые ресурсы из всех источников в интересах обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства.
