

السويد

حظر الاستعدادات العسكرية الرامية الى استخدام
الأسلحة الكيميائية

منذ عام ١٩٧١ والسويد ترى أن فرض حظر على الاستعداد لاستخدام الأسلحة الكيميائية يعد عنصرا أساسيا في أية اتفاقية لحظر الأسلحة الكيميائية . وقد أشير الى هذه الاستعدادات في البداية على أنها تدابير تستهدف احتيازا أو استبقاه مقدرة حربية كيميائية ثم وصفت فيما بعد بأنها التخطيط والتنظيم والتدريب على استخدام الأسلحة الكيميائية . ولن تكون الأنشطة الوقائية وحدها مشمولة بالحظر على الاستعدادات للاستخدام ما لم ينص عليها بالتحديد وتتم الموافقة عليها .

أسباب الحظر

عرض الوفد السويدي أفكاره واقترح صياغة لمعاهدة بخصوص الموضوع في الوثائق التالية :
CD/97 المؤرخة في ٢٤ نيسان /ابريل ١٩٨٠ ، وعنوانها : ورقة عمل بشأن حظر القدرة على الحرب الكيميائية ، و CD/142 المؤرخة في ١٠ شباط /فبراير ١٩٨١ وعنوانها : حظر استبقاه أو احتيازا مقدرة حربية كيميائية تتيح استخدام الأسلحة الكيميائية (٤ مرفقات) ، وورقة قاعة الجلسات CD/WP/CRP.29 المؤرخة في ١٥ آذار /مارس ١٩٨٢ وعنوانها : القضاء على مقدرة حربية كيميائية وعدم احتيازا بعد تد مير الأسلحة الكيميائية . وتقدم الوثائق السالفة الذكر الى جانب ما صدر من بيانات سويدية متعددة عرضا شاملا لهذه الأفكار . وسنعيد فيما يلي ذكر الخطوط الرئيسية .

من الأرجح ، في تقديرنا في الوقت الراهن ، أن أية اتفاقية للأسلحة الكيميائية ستحتوي على حظر استخدام الأسلحة الكيميائية ، ومن ثم ، يرى الوفد السويدي أن من المنطقي أيضا ادراج حظر على الاستعداد الرامي الى الاستخدام في الاتفاقية . ذلك أن حظر الاستعداد من شأنه تعزيز الحظر على الاستخدام ويمكن أن يعمل أيضا على بناء الثقة في هذا الصدد .

وسوف يشمل هذا الحظر أنشطة مثل تخطيط الاستخدام ، وتنظيم القوات وتدريبها لغرض استعمال الأسلحة الكيميائية ، والواقع أن الاستعدادات الرامية الى احتيازا مقدرة على استخدام الأسلحة الكيميائية تستنفذ وقتا أكبر من إنتاج هذه الأسلحة ووزعها مثلا . وإذا لم توضع تقييدات على الاستعدادات فلن تجد البلدان التي تملك أسلحة كيميائية صعوبة تذكر في الاحتفاظ بمقدرتها على الحرب الكيميائية في زمن قصير نسبيا لا بسبب عدم تد مير جميع مخزوناتها من الأسلحة الكيميائية وحسب بل ولوقت طويل بعد ذلك أيضا .

وفي غيبة حظر الاستعدادات الرامية الى الاستخدام يستطيع أى طرف في اتفاقية للأسلحة الكيميائية أن يحتاز بسرعة مقدرة كاملة على الحرب الكيميائية ، بعد انسحابه من الاتفاقية ، اذا كانت الاستعدادات الكافية قد اتخذها من قبل .

وربما يتعين قبول فكرة احتفاظ الأطراف التي تملك الآن أسلحة كيميائية بمقدرتها على الثأر خلال جزء من فترة التدمير ومدتها ١٠ سنوات والتي تبدو ضرورية بموجب الاتفاقية ، ومع ذلك فبعد مرور بعض الوقت يمكن ألا تعتبر هذه القدرة لازمة أو مقبولة .

وإذا لم يدرج الحظر على الاستعدادات للاستخدام في أية اتفاقية فسوف يكون من العسير ابداء الاعتراضات القانونية ضد أى طرف يقوم بمثل هذه الاستعدادات . وربما يصبح في الامكان الرجوع الى اجراءات الامتثال للاتفاقية بغية استيضاح الأمور في هذا الشأن . وسوف تعزز الاتفاقية لو أدرج حظر صريح على الاستعدادات الرامية الى استخدام الأسلحة الكيميائية لعدة أسباب ليس أقلها ما يهيئه هذا التدبير من مناخ مؤات لبناء الثقة .

ويلاحظ الوفد السويدي مع التقدير أن آراءه قد اكتسبت تفهما وتأييدا متزايدين عبر السنين ، ومن جهة أخرى ، كانت اقتراحاتنا دائما تلقى اعتراضات حتى وان لم ينكر أحد في واقع الأمر أهمية هذه الاقتراحات .

الاعتراضات على الحظر

ثمة اعتراض هو أن الحظر المقترح لن يكون ضروريا حالما يتم تدمير الأسلحة . ومع ذلك ، فان حظرا كهذا سوف يكون هاما نظرا لأن العصب الرئيسي لاحتياز المقدرة على الحرب الكيميائية يتوقف بالأحرى على الصعوبة في اعداد وتدريب القوات المسلحة على استعمال الأسلحة الكيميائية لا على الصعوبة في امتلاك الأسلحة الكيميائية ذاتها .

وطالما قيل ان أى حظر على الاستعدادات لاستخدام الأسلحة الكيميائية لن يكون في الامكان التحقق منه . وبالتالي ، لا يمكن ادراجه في نطاق الاتفاقية . ومع ذلك ، فليست مسألة التحقق بمعناها الأضيق هي المهمة بالدرجة الأولى ، وانما المهم هو امكان تنفيذ اجراء الاستيضاح والشكاوى بأكمله بموجب الاتفاقية . ولن يكون ذلك ممكنا اذا كانت المسألة غير مشمولة في النطاق . وفيما يتعلق بطابع بناء الثقة الذي يتسم به الحظر المقترح ، سوف تكون الروابط الأولى لاجراء الشكاوى ذات أهمية كبرى . ولا ينبغي أن يحدث التحقق بالتحدي الا كاجراء أخير عندما تتوفر أسباب تدعو اليه لدى أى طرف .

ودارت الحجج الأخرى ضد الاقتراح حول صعوبة تحديد الاستعدادات التي ينبغي حظرها على وجه الدقة . وهذا صحيح الى حد ما ، وعندما قدم الوفد السويدي اقتراحاته في ورقة قاعة الجلسات CRP.29 كان يبدو من المحتمل أن حظر استخدام الأسلحة الكيميائية لن يدرج في الاتفاقية . فاذا كان الأمر كذلك فربما تكون هناك ضرورة لتحديد الاستعدادات التي ينبغي حظرها . غير أن الوفد في الوقت الحاضر يرى أن من المحتمل جدا أن حظر الاستخدام سوف يدرج . وكما ذكرنا آنفا ، فمن المنطقي أيضا ادراج حظر على الاستعدادات من شأنه ، لوروعي ، أن يعزز الاتفاقية ، ويعمل بشكل عام على بناء الثقة ، ويمكن أن يعبر بسهولة عن الحظر الفعلي في النطاق على النحو التالي مثلا : " حظر الاستعدادات لاستخدام الأسلحة الكيميائية " .

اقتراح

ورغبة في استكمال آرائنا بشأن حظر الاستعدادات الرامية الى الاستخدام ، وهي الآراء المعروضة آنفا يقترح الوفد السويدي أن تضاف الصياغات الواردة في مرفق ورقة العمل هذه الى الوثيقة CD/416 أو الى التقرير المناسب الصادر عن أعمال الفريق العامل المخصص للأسلحة الكيميائية •

المرفق الأول

اضافات الى الوثيقة CD/416 ، المرفق الأول ، من اقتراح
وفد السويد

- أولا / ألف / ٢ / فقرة فرعية (هـ) جديدة وتحول (هـ) القديمة لتصبح (و) الى
التعهد بعدم الاشتراك في أية استعدادات عسكرية تستهدف استعمال الأسلحة الكيميائية •
ثالثا / ألف (جديدة) : لا استعدادات عسكرية لاستخدام الأسلحة الكيميائية الى
ان الأطراف في الاتفاقية ، اذ تتعهد بالأشتراك في استعدادات عسكرية ترمي الى
الاستعمال المحظور للأسلحة الكيميائية ، توافق على :
١ - أن الوقاية الطبية والمادية للقوات العسكرية والسكان المدنيين عن الآثار السامة
التي تنجم عن استعمال أى خصم للأسلحة الكيميائية لا يشملها التعهد الوارد في
المادة ••••
٢ - أن تعلن في موعد لا يتجاوز ••• سنة (سنوات) من بدء نفاذ الاتفاقية أن هذه
الاستعدادات قد أوقفت • ويتم اصدار أوامر عسكرية لضمان انتهاء هذه الاستعدادات
وايقاف الاستمرار فيها • وتخطر اللجنة الاستشارية فورا بهذه الأوامر • أما
بالنسبة لأحد الأطراف ، الذى يعلن عن عدم احتيازه للأسلحة الكيميائية وعن عدم
قيامه باستعدادات للاستخدام ، فيتعهد بأن يعلن بأن مثل هذه الاستعدادات
لا وجود لها لديه •
