



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/1/IND/1
6 March 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Первая сессия
Женева, 7-18 апреля 2008 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ С
ПУНКТОМ 15 а) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Индия

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

ДОКЛАД ИНДИИ

УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР

ПРЕДИСЛОВИЕ

Доклад Индии, представляемый в рамках механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, призван в общих чертах показать, как идеи плюрализма и уважения разнообразия оказывали в крупнейшей демократии мира просветительское воздействие на систему государственно-политического устройства и на жизнь общества во всех их аспектах. Параллельно с борьбой за мир, ведшейся в интересах реализации имеющихся у народа Индии прав человека на достойную жизнь в условиях свободы, шел и процесс социальной реформы, направленный на то, чтобы женщины и слои общества, находящиеся в неблагоприятном положении, стали его полноправными членами. Оба эти процесса, слившись воедино, нашли выражение в Конституции Индии, которая вступила в силу в 1950 году - менее чем через три года после завоевания независимости. В обращенной в будущее Конституции воплощена сама сущность борьбы за свободу и отражен дух плюрализма и терпимости, сформировавшийся в многоконфессиональном, многокультурном, многоязычном и многоэтническом обществе.

2. Приверженность плюрализму и терпимости сохраняется и накладывает отпечаток на все аспекты индийской Конституции. Конституция Индии - одна из наиболее давних конституций мира, источником вдохновения при составлении которой стали не только богатство ее многотысячелетнего опыта взаимной ассимиляции большого числа религий и культур, но и наиболее прогрессивные конституции современного мира, а также зарождавшаяся тогда Организация Объединенных Наций.

3. Индии, численность населения которой в момент завоевания независимости в 1947 году составляла около 350 млн. человек, предстояло преодолеть гигантские вызовы. Помимо территорий, известных как Британская Индия, там существовало почти 600 княжеских государств, которые нужно было интегрировать. Индийская экономика представляла собой преимущественно аграрное хозяйство с недостаточно развитой промышленностью, которое в плане удовлетворения своих основных потребностей зависело от импорта. Доля грамотного населения составляла около 18%. В первые несколько десятилетий приоритет отдавался наращиванию человеческого и промышленного потенциала с учетом потребностей и приоритетов нации. Именно в таких условиях Индия как демократическая страна начала свой путь к тому, чтобы

обеспечить основные политические, экономические, социальные и культурные права ее народа.

4. Можно с гордостью сказать, что в те первые дни независимости в Конституции было предусмотрено несколько смелых мер, которые дали Индии возможность в течение почти шести десятилетий процветать в качестве демократического государства и сохранять ее гуманистические традиции перед лицом нескольких вызовов. Основные политические, социальные и экономические права заняли в Конституции достойное место: они стали и служат более чем полвека для политических руководителей с разными взглядами своего рода маяком, указывающим путь в будущее.

МЕТОДОЛОГИЯ

5. При подготовке доклада Индии в рамках универсального периодического обзора широко использовались Общие руководящие принципы подготовки информации, изложенные в решении 6/102 Совета по правам человека, которое было принято на его заседании 27 сентября 2007 года в дополнение к резолюции 5/1 Совета по правам человека.

6. Вклад в подготовку доклада внесли все профильные министерства и департаменты правительства Индии, а также другие заинтересованные стороны, включая правозащитные учреждения страны и штатов и неправительственные организации, работающие в сфере прав человека и над связанными с ними аспектами. Было проведено несколько совещаний с участием представителей Министерства внутренних дел, Министерства по вопросам социальной справедливости и полномочий, Министерства по делам национальных меньшинств, Министерства по делам потребителей, продовольствия и социального распределения, Министерства здравоохранения и благосостояния семьи, Министерства по вопросам жилищного строительства и искоренения бедности в городах, Министерства развития людских ресурсов, Министерства труда и занятости, Министерства законопроизводства и юстиции, Министерства местного самоуправления (панчаяты радж), Министерства сельского развития, Министерства статистики и выполнения программ, Министерства по делам племен и Министерства по делам женщин и детей. Было проведено несколько консультаций с Национальной комиссией по правам человека.

7. Состоялся также и широкий процесс консультаций с заинтересованными сторонами - несколькими неправительственными организациями, участвующими в деятельности, связанной с правами человека, а также с министерствами, входящими в структуру правительства Индии. Состоявшийся свободный обмен мнениями,

предложениями и информацией относительно защиты и осуществления прав человека помог очертить контуры национального доклада.

8. Все эти сведения, собранные после скрупулезного и длительного процесса консультаций между министерствами, национальными правозащитными учреждениями и неправительственными организациями, были сведены в единый документ. Таким образом постепенно сформировалось содержание национального доклада, который отражает широкий характер проведенных консультаций.

ДОКЛАД

9. В Индии живет более 1 млрд. человек. Индийское общество - венец длившегося столетия процесса ассимиляции разнообразных народов и этнических групп. В Индии сформировалось инклюзивное, открытое, многокультурное, многоэтническое, многоязычное общество, проникнутое беспрецедентным духом плюрализма.

10. Индия занимает седьмое место в мире по территории, площадь которой составляет 3,3 млн. км². Она сама по себе является субконтинентом, простирающимся от снежных Гималаев до влажных тропических лесов на юге. На долю Индии приходится 2,4% земной поверхности, но она поддерживает и кормит 16,7% мирового населения. В Индии 18 основных языков. На территории страны говорят на более чем 1 650 диалектах.

11. Ввиду наличия 28 штатов и семи союзных территорий Индия имеет федеративное государственно-политическое устройство. В Индии 604 округа и 638 596 сельских населенных пунктов. В *панчаятах*, административных органах местного самоуправления на уровне сельских населенных пунктов, насчитывается более 3 млн. местных депутатов, благодаря чему Индия является не только крупнейшей, но и наиболее представительной в мире демократией. Индия - единственная страна в мире, где из 3 млн. избираемых должностных лиц более 1 млн. являются женщинами. Во время национальных выборов 2004 года число избирателей превысило 668 млн. человек, которые приняли участие в голосовании на 800 000 избирательных участков, разбросанных по различным географическим и климатическим зонам.

12. Права человека в Индии нужно рассматривать через призму этого разнообразного социального и культурного этоса и императивов развития страны, при этом нужно учитывать и тот факт, что на протяжении более двух десятилетий она боролась с бедствием терроризма, поддерживавшегося и подстегивавшегося извне. Несмотря на все эти вызовы, факторы давления и дилеммы, характерной чертой подхода Индии к защите и

поощрению прав человека являются целостность и многоплановость предпринимаемых усилий.

13. Основой для этих усилий служит Конституция Индии, которая обеспечивает суверенный, светский, демократический и социалистический характер системы государственно-политического устройства и наделяет правом голоса каждого гражданина Индии в возрасте старше 18 лет. Всемирно признанные права человека и основные свободы гарантируются без какой бы то ни было дискриминации всем гражданам Индии, которая приняла активное участие в составлении Всеобщей декларации прав человека.

14. Твердая приверженность народа Индии основным человеческим ценностям, правам и обязанностям нашла выражение в основных правах и руководящих принципах политики государства, которые были включены в Конституцию Индии. Конституция Индии и различные законодательные акты, в которых центральное внимание уделяется правам человека, не только обеспечивают институционально-политическую основу для защиты прав человека, но и облегчают соответствующим учреждениям выполнение возложенных на них обязанностей.

15. Конституция обеспечивает всем гражданам по отдельности и вместе обеспечиваемые судебной защитой незыблемые свободы, которые можно отнести к шести общим категориям основных прав, перечисляемым ниже:

- право на равенство, включая равенство перед законом, запрещение дискриминации по признакам религиозной, расовой, кастовой принадлежности, пола или места рождения и равенство возможностей в вопросах найма на работу;
- право на свободу слова и выражения своего мнения, собраний, ассоциаций и профсоюзов, передвижения и местожительства, а также право иметь любую профессию или любое занятие;
- право на защиту от эксплуатации, запрещающее все формы принудительного труда, труда детей и торговли людьми;
- право на свободу совести и свободу исповедания религии, отправления религиозных обрядов и религиозной пропаганды;

- право любой группы граждан на сохранение своей культуры, языка или письменности и право меньшинств открывать по своему выбору учебные заведения и управлять ими; и
- право на конституционную защиту для обеспечения принудительного соблюдения прав.

Положения о защите всех основных прав содержатся в статье 21, где предусмотрено, что ни одно лицо не может быть лишено жизни или свободы иначе, чем в порядке, установленном законом.

16. В Конституции заложены некоторые руководящие принципы политики государства, которые, хотя и не могут отстаиваться в суде, играют "основополагающую роль в системе управления страной", и, разрабатывая законы, государство обязано применять эти принципы, которые перечисляются ниже:

- равное для всех правосудие и бесплатная правовая помощь;
- организация деревенских панчаятов (местных органов управления);
- право на труд, образование и государственную помощь в некоторых случаях;
- обеспечение справедливых и гуманных условий работы и помощи матерям;
- прожиточный минимум для рабочих;
- участие рабочих в управлении предприятиями;
- единый гражданский кодекс для граждан;
- обеспечение обязательного бесплатного обучения детей;
- содействие образовательным и экономическим интересам включенных в приложение к Конституции каст и племен и других малоимущих слоев населения;
- обязанность государства поднимать уровень питания и уровень жизни и улучшать состояние здоровья населения;

- организация земледелия и животноводства;
- защита и улучшение состояния окружающей среды и сохранение лесов и живой природы;
- охрана памятников, мест и объектов, имеющих национальное значение;
- отделение судебной власти от исполнительной;
- содействие международному миру и безопасности.

17. Институциональные гарантии прав, закрепленных в Конституции, включают независимость судебной системы и разделение судебной и исполнительной властей. В Индии законодательство может рассматриваться судами на предмет его соответствия Конституции, а порядок осуществления исполнительных полномочий подлежит различным формам судебного надзора. В случае нарушения основных прав того или иного человека он может подать иск в высшую судебную инстанцию страны - Верховный суд.

18. Заботясь о правах человека, Верховный суд также разработал весьма совершенный механизм урегулирования споров в общественных интересах. Инициативы судебных органов на этот счет, которые были выдвинуты в 1980-е годы, сейчас уже служат основой для предъявления исков о возмещении ущерба в ситуациях, когда были допущены серьезные нарушения прав человека. Любое лицо или группа лиц, поднимающие общественно значимый вопрос со ссылкой на юрисдикцию Верховного суда, могут обращаться в этот суд, а также в высшие суды штатов. В ходе этого процесса произошла эволюция многих аспектов судебной практики по таким вопросам, как права заключенных, кабальный труд, право на чистую окружающую среду и насилие при содержании под стражей. Кроме того, Верховный суд признал правомерность отстаивания в суде некоторых жизненно важных социально-экономических прав, истолковав "право на жизнь" как право жить в достойных условиях.

19. Что касается административных структур, то как на центральном уровне, так и в штатах со значительным упором на права граждан были созданы отдельные департаменты, занимающиеся вопросами женщин и детей, социальной справедливости, здравоохранения, образования и труда. В государственном секторе для обеспечения охвата всех слоев населения были сохранены некоторые существенно важные услуги, например образовательные услуги, медицинские услуги и услуги системы социального распределения продовольствия.

20. Был создан ряд надзорных учреждений, подобных службам омбудсмена. В 1993 году была учреждена Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ). Статус и условия службы Председателя НКПЧ такие же, как и у министра юстиции Индии, а у членов Комиссии - как и у судей Верховного суда. Таким образом, можно ожидать, что степень независимости НКПЧ будет такой же, как и у Верховного суда Индии. Председатель и члены Комиссии назначаются по рекомендации комитета высокого уровня, состав которого политически сбалансирован. У Комиссии есть своя независимая группа по расследованиям, которая подотчетна лишь самой Комиссии.

21. Национальная комиссия по правам человека играет важную роль в подготовке Национального плана действий по правам человека, в котором охватываются такие вопросы, как: право на здоровье, образование, продовольственную безопасность, жилье, правосудие в местах лишения свободы и торговля женщинами и детьми. Уточняются конкретные контрольные параметры с показателями оценки для того, чтобы можно было подготовить четкую схему действий.

22. В интересах женщин, меньшинств и включенных в приложение к Конституции каст и племен также созданы несколько национальных комиссий, председатели которых считаются членами Национальной комиссии по правам человека. Правительство также учредило Национальную комиссию по защите прав детей, Национальную комиссию по делам незарегистрированных племен, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, Национальную комиссию по отсталым классам, а также учредило должность главного уполномоченного по делам инвалидов. Помимо этого, в 18 штатах Индии учреждены комиссии штатов по правам человека, а еще в нескольких штатах идет подготовка к этому. Во многих штатах были также образованы комиссии штатов по делам включенных в приложение к Конституции каст и племен, женщин и меньшинств.

23. В целях содействия росту осведомленности о правах человека среди всех слоев общества правительство приняло Национальный план действий по образованию в области прав человека. Были определены конкретные целевые группы, например школы, колледжи и университеты. Разъяснительная работа по вопросам защиты прав человека ведется и среди должностных лиц правительства, военнослужащих, персонала тюрем и сотрудников юридических служб. Курсы по правам человека включены в программу подготовки Национальной полицейской академии СВП в Хайдарабаде и Полицейского учебного колледжа. В целях привлечения еще большего внимания к правам человека в индийской армии офицеров в ранге полковника назначают в различные штабы для контроля за случаями, связанными с правами человека. Подготовка по правам человека начинает давать положительный эффект, и сейчас стандартные процедуры работы

уточняются и совершенствуются. Это находит выражение в сокращении числа жалоб на нарушения прав человека, поступающих из районов, где отмечаются беспорядки.

24. Наряду с институциональной и административной основой, заложенной правительством для расширения и защиты прав человека, в Индии сильны традиции неправительственных и добровольных действий. Согласно оценкам, в стране действуют 25 000 собственных неправительственных организаций (НПО). В Индии также сильны традиции организаций местных сообществ.

25. Средства массовой информации Индии - радио, телевидение и пресса - абсолютно свободны в отображении и освещении мероприятий и проблем. Основные радиостанции и телевизионные каналы Индии, Всеиндийское радио и "Доордаршан", возглавляются независимым органом, состоящим из видных деятелей, которые образуют Совет "Празар Бхарати". На территорию страны беспрепятственно транслируются через спутники многочисленные частные круглосуточные новостные программы, а также передачи развлекательных каналов. Газеты и журналы в Индии независимы, и в них велика доля участия частного капитала. Ежедневно на более чем 100 языках публикуются свыше 5 600 газет, 150 из которых являются крупными публикациями. Публикуется и почти 40 000 периодических изданий, некоторые из которых специализируются на различных темах, а большинство - освещают темы, представляющие общий интерес.

26. В Индии живут представители почти всех религий мира, и принцип светскости является основополагающим принципом Конституции Индии и ее политической системы. Каждая религиозная конфессия имеет право создавать и поддерживать учреждения для религиозных, образовательных и благотворительных целей, управлять его делами в части вопросов религии, владеть имуществом и приобретать его, а также управлять этим имуществом в соответствии с законом. Ни в одном образовательном учреждении, полностью поддерживаемом за счет государственных средств, не может даваться религиозное образование, и ни одно лицо, посещающее какое-либо образовательное учреждение, признанное государством или получающее помощь за счет государственных средств, не может быть принуждено к участию в процессе религиозного образования без своего согласия. Все лица имеют равное право на свободу совести и право свободно исповедовать свою религию, отправлять религиозные обряды и пропагандировать ее. Граждане, живущие в Индии, имеют право на сохранение своего отдельного языка, письменности и культуры.

27. Учрежденная в 1978 году Комиссия по делам меньшинств приобрела статус официального органа в 1993 году и была переименована в Национальную комиссию по делам меньшинств. Комиссия наделена широкими официальными полномочиями для

эффективной реализации предусмотренных в Конституции гарантий защиты интересов меньшинств и вынесения в этой связи рекомендаций центральному правительству и правительствам штатов. Комиссия следит за уровнем благосостояния меньшинств и наделена полномочиями рассматривать конкретные жалобы, связанные с лишением меньшинств их прав и гарантий. Это одновременно контрольный и нормоустанавливающий орган с полномочиями на прием жалоб.

28. 23 октября 1993 года правительство Индии зарегистрировало в качестве общин меньшинств пять религиозных общин, а именно мусульман, христиан, сикхов, буддистов и последователей зороастризма (парсис). В 1994 году была учреждена Национальная корпорация по развитию и финансированию меньшинств в целях содействия экономической деятельности отсталых слоев зарегистрированных меньшинств. Для достижения этой цели корпорация обеспечивает льготное финансирование деятельности в качестве самозанятых тем имеющим право на ее получение бенефициарам, которые относятся к общинам меньшинств и имеют на семью доход, в два раза меньший, чем сумма, соответствующая черте бедности.

29. 29 января 2006 года было создано новое Министерство по делам национальных меньшинств для обеспечения более целенаправленного подхода к проблемам меньшинств и облегчения разработки общей политики и планирования, координации, оценки и обзора нормативной базы и программ развития в интересах общин меньшинств. В июне 2006 года было объявлено о новой программе премьер-министра по социальному обеспечению меньшинств, которая состоит из 15 пунктов. Важной целью новой программы является обеспечение того, чтобы льготы, предусмотренные для уязвимых категорий населения в различных программах правительства, доходили до тех групп общин меньшинств, которые находятся в неблагоприятном положении.

30. Индия приступила к реализации программы позитивных действий, которая с точки зрения размаха и масштабов, наверное, не имеет аналогов в истории человечества. В части III Конституции Индии, посвященной основным правам, содержатся сильные положения о борьбе со всеми формами дискриминации, особенно с теми формами, которые основываются на признаке кастовости. Эти положения Конституции, на которые можно ссылаться в суде, предусматривают, в частности, равенство всех перед законом и равную защиту закона, недопущение дискриминации в отношении любых граждан только на основании их принадлежности к той или иной религии, расе, касте и полу и по причине места рождения или по любому из этих признаков, специальные меры для достижения прогресса в развитии того или иного класса граждан, отстающего от других в социальном и образовательном плане, а также в развитии включенных в приложение к Конституции каст и племен, осуществление позитивных действий в форме закрепления вакансий или

постов за любым отсталым классом граждан, который, по мнению государства, в недостаточной мере представлен в государственных службах, равно как и устранение "неприкасаемости".

31. Для реализации гарантий, закрепленных в этих положениях Конституции, был принят впечатляющий комплекс законодательных мер по прекращению дискриминации, включенных в приложение к Конституции каст и племен. Статьей 17 Конституции была упразднена практика неприкасаемости, а в развитие одного из положений в 1955 году был введен в действие Закон о защите гражданских прав (ЗЗГП). В этом законе предусмотрены наказания за практику неприкасаемости. В интересах развития включенных в приложение к Конституции каст и племен в социально-экономическом образовательном плане реализуется несколько проектов и программ.

32. Этим кастам и племенам гарантируется политическое представительство благодаря закреплению за ними пропорциональной доли мест в избираемых законодательных органах, начиная с парламента и кончая деревенскими сельскими советами. Для преодоления накопившихся последствий прошлой дискриминации правительство разработало программу "компенсаторной дискриминации", предусматривавшую закрепление за включенными в списки кастами 15%, а за представителями аналогичных племен - 7,5% всех рабочих мест в штате центрального правительства. Сопоставимые меры бронирования предусматривались для случаев найма на работу на уровне штатов, и к тому же система бронирования была распространена на лиц, поступающих в колледжи и университеты. Наряду с этим специальные положения для этих каст и племен были предусмотрены в жилищной сфере, в программах смягчения проблемы нищеты, в проектах по общежитиям.

33. В Индии племенной состав населения разнообразен, так как список племен длинен и объемов. В Конституцию Индии включено несколько специальных положений для содействия образовательным и экономическим интересам включенных в списки племен и их защиты от социальной несправедливости и всех форм эксплуатации. Приложение 5 наделяет губернатора штата полномочиями на приостановку действия любого акта парламента или законодательного органа штата, если он считает, что тот не отвечает интересам таких племен. Он может сделать это даже с ретроактивным эффектом. Аналогичные аспекты не присутствуют ни в одном другом положении Конституции. В приложении 6 предусматривается возможность формирования там, где доля племенных групп высока, автономного органа окружного уровня. Такая единственная в своем роде система была разработана специально для некоторых штатов северо-восточного региона.

34. В интересах всестороннего развития племенных территорий в стране была принята Стратегия реализации дополнительного плана по развитию племен в целях обеспечения этим территориям финансовых ассигнований. В 1999 году было учреждено отдельное Министерство по делам племен, чтобы оно более внимательно, скоординированно и планомерно занималось вопросами комплексного социально-экономического развития наиболее уязвимой группы индийского общества - включенных в приложение к Конституции племен. Для обеспечения экономического развития этих племен была учреждена корпорация национального уровня по финансированию развития племен.

35. Признание прав включенных в приложение к Конституции племен, которые живут в лесах, а также других традиционных жителей лесов предполагает ответственность за их устойчивое использование, сохранение биоразнообразия и поддержание экологического баланса и наличие правомочий на это, что усиливает режим сохранения лесов и одновременно обеспечивает этим племенам и жителям средства к существованию и продовольственную безопасность.

36. Для решения давнишней проблемы негарантированности прав землевладения и доступа включенных в приложение к Конституции племен, которые живут в лесах, а также других традиционных жителей лесов, включая тех, кто был вынужден переселиться из-за застроечной деятельности государства, парламент ввел в действие Закон 2006 года о включенных в приложение к Конституции племенах и других традиционных жителях лесов (о признании прав на пользование лесами). Он предусматривает признание и предоставление права на пользование лесами и права занимать лесные земли живущим в лесах племенам этой категории, а также другим традиционным жителям лесов, которые жили в этих лесах на протяжении поколений, но чьи права не могли быть зарегистрированы; он также направлен на создание основ для регистрации предоставленных им прав на пользование лесами, а также на установление характера свидетельств, требующихся для такого признания и предоставления прав в отношении лесных земель.

ПРИВЕРЖЕННОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫМ КОНВЕНЦИЯМ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

37. В разделе 2 d) Закона 1993 года о защите прав человека "права человека" определены как права, которые связаны с жизнью, свободой, равенством и достоинством личности и которые гарантируются Конституцией или закреплены в международных пактах и могут отстаиваться в судах Индии. Это определение согласуется с международными стандартами и принятым толкованием прав человека.

38. Индия активно участвовала в подготовке и принятии Всеобщей декларации прав человека 1948 года. Важный вклад в составление текста Декларации, прежде всего привлечением внимания к необходимости отражения равенства полов, внесла руководитель делегации Индии общественный деятель и последователь Ганди д-р Ханса Мехта. Индия подписала шесть основополагающих договоров по правам человека и полностью привержена правам, провозглашенным во всеобщей Декларации. Она подписала и ратифицировала, среди прочих, следующие международные договоры по правам человека: Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах ребенка. В 2005 году она ратифицировала оба факультативных протокола к Конвенции о правах ребенка, а позднее - Конвенцию о правах инвалидов. Она также подписала Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенцию о насильственных исчезновениях, выразив при этом свое намерение уважать положения этих договоров, и в настоящее время предпринимает шаги к их ратификации.

39. Индия играет активную роль в правозащитном механизме Организации Объединенных Наций. Она входила в очень небольшое число избранных стран, которые являлись членами бывшей Комиссии по правам человека на протяжении более 60 лет ее существования. Индия остается приверженной идее превращения нового Совета по правам человека в сильный, эффективный и действенный орган, способный содействовать осуществлению прав человека и основных свобод и защищать их в интересах всех. В связи с этим ее сотрудничество было распространено на механизмы Совета по правам человека. Страной поддерживаются и усилия Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) по поощрению и защите прав человека, в том числе с помощью ежегодных финансовых взносов.

40. Выдвинув в декабре 2006 года свою кандидатуру в состав Совета по правам человека на трехлетний срок, Индия взяла на себя несколько добровольных обязательств, включая, в частности, обязательство обеспечивать независимость и самостоятельность национальных правозащитных органов и наличие у них реальных полномочий заниматься расследованиями, создать национальную комиссию по защите прав ребенка, проводить работу в целях поощрения и защиты прав человека во всем мире исходя из принципов сотрудничества и подлинного диалога, поддержать принятие Конвенции о правах инвалидов. Большинство из этих добровольных обещаний и обязательств Индией уже выполнено, а остальные выполняются самым серьезным образом.

ПРАВО НА ЖИЗНЬ И СВОБОДУ

41. Право на жизнь и свободу является самым основным из всех прав человека. Это базовое право - краеугольный камень правовой практики в области прав человека. Основным правом на жизнь и личную свободу каждого человека наделяет Конституция, где оно закреплено в положениях статьи 21 части III. Пытаясь реализовать гражданские свободы, предусмотренные в Международном пакте о гражданских и политических правах, Верховный суд либерально истолковал понятия "жизнь" и "свобода" и охватил в статье 21 целый ряд прав. Как указывалось выше, этот верховный судебный орган истолковал слова "право на жизнь" как означающие право жить в достойных условиях, которое подразумевает право на здоровье, образование, чистую окружающую среду, быстрое судебное разбирательство, неприкосновенность частной жизни и т.д.

ПРАВО НА РАЗВИТИЕ

42. В своем выступлении на совместном заседании Конгресса США 19 июля 2005 года премьер-министр д-р Манмохан Сингх сказал, что *"одним из устремлений нашей страны является демократия. Другое устремление - развитие. Открытость не найдет поддержки у народа, если открытое общество не будет процветающим обществом. Это особенно касается развивающихся стран, где большое число людей имеют законные материальные ожидания, которые должны быть реализованы. Поэтому мы должны преобразовывать экономику Индии, повысить уровень жизни всех людей и в процессе этого ликвидировать нищету.*

Устремления Индии в этом плане не отличаются от устремлений других развивающихся стран, но в одном смысле они уникальны. В мире нет ни одной другой страны с населением в миллиард человек и таким культурным, языковым и религиозным разнообразием, которая попыталась бы модернизировать свое общество и преобразовать свою экономику в рамках функционирующей демократии. Попытка сделать это при нашем скромнейшем уровне подушевого дохода - серьезный вызов".

43. Последние несколько лет темпы роста в Индии составляют около 9%. В настоящее время по размеру ВВП с учетом паритета покупательной способности Индия занимает четвертое место в мире. Страна имеет уверенный в себе конкурентоспособный частный сектор, представители которого наделены незаурядной предпринимательской энергией. Правовая и коммерческо-аудиторская инфраструктура способствует переходу к современным формам предпринимательства, а на многих технологически передовых направлениях отмечается динамичное развитие.

44. Это результат постоянно прилагавшихся на протяжении десятилетий усилий по формированию институтов, обеспечивающих основу для экономического развития. Динамизм последних лет также является результатом экономических реформ. Изменения в экономической политике освободили индийские предприятия от правительственного контроля и сделали экономику гораздо более открытой по отношению к общемировым торговым потокам, потокам капитала и технологий.

ПРАВО НА ИНФОРМАЦИЮ

45. Чтобы усилить прозрачность работы правительства на всех уровнях и повысить ответственность в государственной жизни, правительство предложило принять исторически важный законодательный акт - Закон 2005 года о праве на информацию. Сфера действия Закона широка и охватывает центральное правительство и правительства штатов, институты системы *панчаятов*, местные органы, а также получателей правительственных субсидий. Он обеспечил гражданам доступ к информации при минимальном числе исключений. Даже на службы безопасности сейчас распространяется требование о раскрытии информации в тех случаях, когда появляются утверждения о коррупции или нарушении прав человека. Он также наложил на правительственные учреждения обязательство раскрывать информацию по собственной инициативе, что снижает расходы, связанные с получением доступа к ней. Независимый апелляционный механизм в форме Центральной комиссии и комиссий штатов по информации в сочетании с обширными обязательствами по раскрытию информации и строгими наказаниями за их нарушения укрепил это право и превратил его в мощный инструмент надлежащего управления.

ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

46. В той же речи в Конгрессе США 19 июля 2005 года премьер-министр д-р Манмохан Сингх сказал следующее: *"Подлинным показателем демократии является не то, что написано в Конституции, а то, как она работает на местах. Все граждане Индии могут гордиться тем, чего мы достигли в этой сфере, и наш опыт также актуален за пределами наших границ. Основой демократии являются свободные и справедливые выборы. За прошедшие шесть десятилетий правительства Индии, как на национальном уровне, так и на уровне штатов всегда добивались получения мандата от народа путем выборов.*

Наши выборы проводятся под контролем независимого официального органа - Избирательной комиссии, которая заслужила уважение за свои справедливые действия и транспарентность в работе как внутри страны, так и за рубежом. Этот независимый

арбитражный орган - ревностный защитник нашей Конституции и авторитетный гарант соблюдения принципа верховенства права. В любой демократической системе ключевым институтом является пресса, и наши средства информации заслуженно пользуются репутацией свободных и неустрашимых. Наши меньшинства - а их у нас много - активно участвуют во всех сферах жизни страны - политической, коммерческой и культурной. Быстро развиваются организации гражданского общества, которые бдительно защищают права человека. Они также внимательно наблюдают за опасностями, угрожающими окружающей среде. Наша армия осталась профессиональной, но она все время находится под гражданским контролем.

Недавно, для того чтобы официально предусмотреть в Конституции проведение выборов в деревенские и муниципальные советы, в нее были внесены изменения. Благодаря этому процессу число избранных депутатов в стране теперь составляет не менее 3 млн. человек, при этом 1 млн. постов зарезервирован за женщинами. Это приблизило демократию к народу, а также расширило возможности женщин и способствовало достижению гендерного баланса".

47. В развивающихся странах отсутствие соответствующих потребностям ресурсов и недостаточность национального потенциала ограничивают возможности государства в полной мере обеспечивать своему народу пользование плодами, которые могут ему принести гражданские и политические права. В Индии демократия и сопутствующие ей ценности и принципы способствуют борьбе с нищетой и развитию страны и воспринимаются как единственная прочная и устойчивая основа, отталкиваясь от которой можно обеспечить благополучие народа.

48. Благодаря гарантиям, обеспечиваемым институтами демократического общества, включая независимую судебную систему, свободную прессу, готовое к действиям и полное энергии гражданское общество, которое не боится ставить под сомнение действия правительства и прямо указывать на допущенные, на его взгляд, ошибки, в демократической системе вероятность терпимого отношения к злоупотреблениям правами человека гораздо ниже, чем в закрытом обществе с авторитарным режимом, где нет системы сдержек и противовесов.

49. Серьезным вызовом для Индии стал поддерживаемый и поощряемый извне терроризм. Террористы - самые злостные нарушители самого основного права человека - права на жизнь. Те самые свободы и права на свободу, которые гарантируются демократией, как это ни трагично, становятся наиболее уязвимыми перед злоупотреблениями и физическим насилием. Терроризм как политический инструмент - это вызов самым фундаментальным и дорогим ценностям демократии, так как он

подрывает открытость, терпимость, права и свободу и отрицает фундаментальные ценности демократического общества. Террор необходимо воспринимать как главную угрозу демократии и развитию. Терроризм невозможно оправдать никакими мотивами, никакой религией, никакой идеологией и никакой так называемой борьбой.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

50. Правительство полно решимости обеспечить условия для "инклюзивного" ускоренного роста и социального прогресса на основе принципов светской и либеральной демократии. Сочетая такие действия, как предоставление прав, обеспечение более широких возможностей и наращивание государственных инвестиций, правительство стремится придать процессу роста более "инклюзивный" характер. Все важнейшие инициативы правительства, касающиеся сельского хозяйства и развития сельских районов, промышленности и развития городов, инфраструктуры и услуг, образования и здравоохранения, равно как и любого другого аспекта жизни, призваны способствовать именно "инклюзивному росту". "Инклюзивный рост" означает и расширение прав и возможностей тех, кто находится в неблагоприятном положении. Правительство стремится достичь этого с помощью целого ряда разнообразных законодательных мер по расширению прав и возможностей женщин, племен и включенных в приложение к Конституции каст, меньшинств и других отсталых классов.

51. Правительство считает, что сельские районы Индии нужно рассматривать как двигатель роста, и полно решимости направлять государственные инвестиции на создание в них инфраструктуры, с тем чтобы их потенциал роста мог раскрыться. Для модернизации инфраструктуры в сельских районах правительство разработало "*Бхарат Нирман*", четырехлетний бизнес-план с обязательными для соблюдения сроками, направленный на достижение поставленных целей в шести отобранных сферах, т.е. в области ирригации, водоснабжения сельских районов, сельского жилищного строительства, строительства сельских дорог, телефонизации сельской местности и электрификации сельских районов.

52. Новаторской инициативой, предусматривающей предоставление правовых гарантий занятости и изменение географических характеристик нищеты, стал Национальный закон 2005 года о гарантиях занятости сельского населения, в котором право на труд признается в качестве законного основного права. В Законе предусматривается обеспечить средства существования для населения сельских районов путем предоставления сельским домохозяйствам гарантий 100-дневной занятости в течение финансового года. В нем предусматривается предоставление работы в течение 15 дней со дня подачи заявления о приеме на работу, при этом в случае ее не предоставления бенефициару должно

наличными выплачиваться ежедневное пособие по безработице. Он обеспечивает социальные гарантии уязвимым домохозяйствам и создает возможность совмещения роста и справедливости. Социальные гарантии в таком объеме нигде в мире никогда до этого не предоставлялись. Эта программа была начата 2 февраля 2006 года. Системой гарантий занятости сельского населения, которая действует в 130 округах, воспользовалось более 14 млн. домохозяйств. Одна треть рабочих мест была зарезервирована за женщинами, доля которых среди бенефициаров в настоящее время составляет 40%. Эта система расширяется и должна охватить всю территорию страны начиная с 1 апреля 2008 года.

53. Даже до присоединения Индии к Пакту об экономических, социальных и культурных правах важность экономических, социальных и культурных прав признавалась в Конституции, где содержится отдельный раздел, посвященный руководящим принципам политики государства. В них в самых общих выражениях формулируется требование к государству стремиться содействовать благополучию населения посредством по возможности более эффективного гарантирования и защиты такого общественного устройства, при котором функционирование институтов, обеспечивающих жизнь страны, определялось бы принципами социальной, экономической и политической справедливости. По прошествии лет в ряде поворотных решений Верховный суд Индии постановил, что "руководящие принципы" необходимо рассматривать вместе с основными правами, так как обе группы прав дополняют друг друга. Верховный суд также постановил, что закрепленное в Конституции право на жизнь охватывает право жить в условиях уважения человеческого достоинства и все что ему сопутствует, включая такие важные жизненные потребности, как достаточное питание, одежда, кров и базовое образование. Историческим шагом на пути к реализации всеобщего права на образование в Индии стал Закон о 86-й поправке к Конституции, в котором бесплатное обязательное образование детей в возрасте от 6 до 14 лет закрепляется как одно из основных прав.

54. С достоинством и ценностью человеческой личности органически сочетается пользование правом на здоровье. Более того, в условиях Индии благодаря либеральному толкованию судебных органов понятие "право на жизнь" было расширено за счет включения в него права на здоровье и придания последнему статуса гарантированного основного права. 12 апреля 2005 года было начато осуществление Национальной программы медицинского обслуживания сельского населения (НПМОН), предусматривающей оказание доступных, финансово приемлемых и поддающихся учету качественных медицинских услуг беднейшим домохозяйствам в наиболее отдаленных сельских районах. Упор в НПМОСН сделан на создание принадлежащей общинам полностью функциональной децентрализованной системы обеспечения охраны здоровья с

межведомственной координацией на всех уровнях для обеспечения параллельных действий в отношении широкого круга определяющих состояние здоровья факторов, таких, как вода, санитарные условия, образование, питание, социальная и гендерная справедливость. Одним из ключевых направлений предпринимаемых по линии НПОМОН действий по защите детей от попадания в угрожающие жизни, но предотвратимые условия, является программа иммунизации. Важная работа ведется для решения сложных задач по охране здоровья городского населения с уделением особого внимания живущей в трущобах городской бедноте благодаря началу осуществления Национальной программы по охране здоровья городского населения. С 1 апреля 2008 года планируется начать осуществление Программы страхования здоровья работников в неорганизованном секторе.

ПРАВА ЖЕНЩИН

55. В 1993 году Индия ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Однако приверженность населения страны правам женщин восходит еще к моменту принятия независимой Индией ее Конституции в 1950 году. Конституция была прорывным документом, причем по стандартам не только новых независимых стран, но и многих развитых стран, так как в ней основной упор делался на освобождение женщин и устранение всех форм дискриминации в отношении них. Включение в Конституцию гарантий предоставления женщинам равных прав и привилегий ознаменовало собой первый шаг на пути к изменению статуса женщин в Индии.

56. Подход страны к правам женщин основывается на вере в то, что в любом обществе прогресс зависит от способности защищать и поощрять права его женщин. Благодаря осуществлению согласованных усилий и применению комплексной политической концепции в последние пять десятилетий значительно улучшились и характеризующие женщин социально-экономические показатели. Имеется в виду значительный рост ожидаемой продолжительности жизни при рождении, увеличение среднего возраста при вступлении в брак и снижение уровня смертности женщин. Важнее всего то, что среди женщин возросла доля грамотных: если в 1981 году она составляла чуть менее 30%, то 2001 году - более 54%, при этом, согласно данным переписи 2001 года, впервые снизилось абсолютное число неграмотных женщин. Явно положительная тенденция наблюдается и по другим показателям, таким, как общее число девочек, поступивших в начальную и среднюю школы, число женщин в системе высшего образования и число работающих женщин.

57. Наделение женщин соответствующими возможностями имеет исключительно важное значение для социально-экономического прогресса любой страны. В 1993 году были введены в действие 73-я и 74-я поправки к Конституции, которые предусматривали резервирование за женщинами мест в демократически избираемых органах на сельском и местном уровнях и заложили солидную основу для участия женщин в процессе принятия решений. Кроме того, было введено в действие несколько программ, для расширения возможностей женщин путем мобилизации и организации их усилий и обеспечения роста их просвещенности в целях укрепления в них чувства уверенности в своих силах в домохозяйствах и общинах и предоставления им доступа к ресурсам из различных имеющихся и новых источников. За применением принципа гендерного равенства во всех законодательных актах наблюдает Объединенный парламентский комитет по вопросам расширения прав и возможностей женщин, который, помимо этого, работает над тем, чтобы законодательство Индии отвечало интересам обоих полов.

58. В 1990 году Законом о парламенте была учреждена Национальная комиссия по делам женщин, которая призвана гарантировать права и привилегии женщин в стране. Национальная комиссия ответственна за изучение и контроль конституционных и других законов, касающихся женщин, рассмотрение существующего законодательства и расследование жалоб на нарушение прав женщин. Для выполнения ее функций Комиссию наделили характерным для гражданских судов полномочием заслушивать свидетельские показания и издавать приказы о явке. Председатель Национальной комиссии по делам женщин считается членом Национальной комиссии по правам человека, выполняющим определенные правозащитные функции. С начала своего существования Комиссия выпускает просветительско-правовые пособия для ознакомления женщин с их базовыми правами.

59. Ключом к прогрессу женщин является образование. Распространение идей либерального образования и либеральных ценностей позволило высвободить силы на проведение социальной реформы и на информирование о необходимости более широкого участия женщин в образовательной, социальной, экономической и политической жизни Индии. Значительный упор в государственной политике в таких вопросах, как здоровье и питание, образование и экономический потенциал, делается на заботу о девочках.

60. Всесторонние усилия предпринимаются и для обеспечения гендерной справедливости путем существенного увеличения сферы охвата программ позитивных действий и кампаний за равноправие женщин в вопросах собственности, размеров льготного кредитования, возможностей генерирования доходов и объемов вспомогательных услуг, например через посредство заведений с продленным днем, ясель и общежитий для работающих женщин и т.д. В Закон 1989 года о недопущении

жестокое обращения и Правила недопущения жестокого обращения 1995 года были включены конкретные положения в интересах женщин, представляющих уязвимые слои общества. Штатам и союзным территориям была адресована просьба разработать в рамках Плана по специальному компоненту конкретные программы развития женщин из уязвимых слоев общества с охватом в них таких аспектов, как образование, жилье, условия водоснабжения, а также права собственности на имущество.

61. В 2001 году правительство Индии утвердило национальную политику расширения прав и возможностей женщин в целях ориентации подхода к нему в период осуществления Десятого плана с 2002 по 2007 год. На этот период для осуществления Плана Департаменту развития женщин и детей, крупнейшему из всех департаментов правительства Индии, были выделены ассигнования на сумму свыше 3 млрд. долл. США.

62. Помимо государства и существующих положений Конституции, важнейшую роль в обеспечении большей гендерной справедливости в Индии играют судебные органы, в том числе благодаря использованию механизма урегулирования споров в общественных интересах, который глубоко укоренился в стране. Верховный суд Индии вынес поворотные решения по таким вопросам, как необходимость обеспечения равенства имущественных прав женщин, особенно в связи с практикой наследования и сексуальных домогательств на рабочем месте. Кроме того, важнейшую роль в повышении уровня осведомленности о правах женщин играют группы гражданского общества.

ПРАВА РЕБЕНКА

63. В Индии самая большая численность детского населения в мире. Это накладывает на нее огромную ответственность за обеспечение защиты его прав и предотвращение эксплуатации во всех ее формах, а также за создание неограниченных возможностей для обеспечения более благополучного будущего грядущим поколениям молодых индийцев. Признавая это, Индия присоединилась не только к Конвенции о правах ребенка, но и к обоим факультативным протоколам к ней.

64. Проявляемая Индией приверженность правам ребенка нашла закрепление в Конституции страны. Один из предусмотренных в Конституции руководящих принципов политики государства гласит, что государство обязано обеспечивать, чтобы дети получали возможности и шансы развиваться в необходимых для здоровья условиях и в условиях свободы и достоинства и чтобы детство и юность пользовались защитой от эксплуатации и оставления без моральной и материальной поддержки. В целях более целенаправленного руководства усилиями по решению проблем, связанных с детьми, было создано независимое Министерство по делам развития женщин и детей.

В Программе единого минимума правительства взято обязательство о том, что правительство будет защищать права детей, стремиться к ликвидации детского труда, обеспечивать условия для обучения в школе и особо заботиться о девочках.

65. В Индии существует один из самых всеобъемлющих правовых режимов защиты детей. Среди нескольких введенных в действие законов фигурирует Закон 2000 года об оказании заботы детям и их защите при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, который направлен на обеспечение им за счет опеки надлежащей защиты и обращения путем учета их потребности в развитии и применения учитывавшего интересы детей подхода при вынесении судебных решений по касающимся их вопросам и при их разрешении этих вопросов в высших интересах детей и в интересах обеспечения их окончательной реабилитации при посредстве различных из созданных в соответствии с этим законом учреждений. В Законе предусмотрено несколько гарантий для преступивших закон несовершеннолетних и для детей, нуждающихся в уходе и защите.

66. Для искоренения детского труда в жизнь проводится многоаспектная стратегия, предусматривающая энергичное правоприменение этого закона при одновременном осуществлении мер по реабилитации работающих детей и членов их семей посредством увязки этих мер с правительственными программами по искоренению нищеты и генерированию доходов. В 1988 году правительство приступило к реализации Системы национальных проектов в области детского труда (НПДТ) в целях реабилитации работающих детей в 13 округах страны, где труд детей имеет характер эпидемии, с последующим распространением этих проектов на 250 округов страны. С учетом масштаба и характера проблемы правительство применяет постепенный подход, охватывая вначале детей, занятых на опасных производствах, а затем переходя к детям, труд которых не сопряжен с опасностью. В рамках Системы НПДТ детей забирают с производства, где они работают, и помещают в специальные школы, в которых им помогают ликвидировать отставание в образовании, обучают профессии, кормят обедами, выдают стипендию, оказывают медицинские услуги и т.д. Благодаря НПДТ системой официального образования уже охвачено около 0,5 млн. детей.

67. Чтобы улучшить положение работающих детей, правительство решило запретить с 10 октября 2006 года наем детей на работу в качестве домашней прислуги или слуг либо в придорожные столовые, рестораны, гостиницы, мотели, кафе, пансионаты, водолечебницы или другие рекреационные заведения. Другой важный реабилитационный проект, связанный с детским трудом, - это проект "Индас", который начал реализовываться в 2003 году совместными усилиями министерства труда и занятости правительства Индии и министерства труда США. Он осуществляется в 21 округе пяти штатов - Дели, Мадхья-Прадеш, Махараштра, Тамилнад и Утар-Прадеш.

68. Во всестороннем и целостном Национальном плане действий в интересах детей 2005 года с указанием обязательных сроков для выполнения сформулированы задачи по снижению показателей младенческой и детской смертности и ВИЧ-инфицированности младенцев, обеспечению всеобщего доступа к питьевой воде и основным санитарным удобствам и упразднению детских браков, а также в отношении инвалидности по причине полиомиелита. В 2003 году в Закон 1994 года о методах диагностики до зачатия и родов (регулирование выбора пола и предупреждение злоупотребления) были внесены поправки, предусматривающие запрещение выбора пола ребенка до или после зачатия и более строгие меры по обеспечению его выполнения. Представлен законопроект о внесении изменений в Закон о запрещении детских браков. В него включено полезное положение, предусматривающее объявление детского брака недействительным с учетом мнения ребенка, вступившего в такой брак.

69. В соответствии с Законом 2005 года о создании Комиссии по защите прав детей была учреждена Национальная комиссия по защите прав детей. Эта официальная структура призвана контролировать и проверять ход осуществления национальной политики в интересах детей и в случаях нарушений прав детей выносить рекомендации о мерах по исправлению положения.

70. Кроме того, недавно была принята Национальная хартия в интересах детей, представляющая собой заявление о намерении, в котором воплощена предполагаемая схема действий правительства в интересах детей. В Национальной хартии обращается особое внимание на приверженность Индии правам детей на выживание, здоровье и питание, соответствующий уровень жизни, на игры и отдых, уход в период раннего детства, образование, на защиту девочек, на равенство, жизнь, свободу, имя и гражданство, свободу выражения мнения, свободу ассоциаций и мирных собраний, на семью и защиту от экономической эксплуатации. В документе также определены обязательства по отношению к детям, находящимся в трудных условиях, детям-инвалидам, детям из маргинализированных общин и общин, находящихся в неблагоприятном положении, а также детям-жертвам.

ПРАВА ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ

71. Старение населения - это глобальное явление. Имея относительно молодое население, Индия тем не менее может стать второй страной в мире по числу пожилых людей. Прогнозные исследования указывают на то, что число лиц в возрасте старше 60 лет возрастет до 100 млн. в 2013 году и до 198 млн. в 2030 году. В январе 1999 года было объявлено о начале осуществления национальной политики в интересах пожилых

людей, первоочередной целью которой являются стимулирование людей к тому, чтобы они сами обеспечивали свою старость и старость своих супругов; поощрение семей к заботе о своих престарелых членах; обеспечение ухода и защиты для уязвимых пожилых людей, обеспечение условий для медицинского обслуживания пожилых людей; и принятие мер информирования по отношению к пожилым людям с той целью, чтобы они становились полностью независимыми гражданами.

72. Правительством был учрежден Национальный совет по делам пожилых людей (НСПЛ) в целях предоставления правительству консультаций и помощи в связи с политикой и программами, предназначенными для пожилых людей, а также для поддержания с правительством обратной связи по вопросам осуществления национальной политики в интересах пожилых людей, равно как и конкретных инициатив по программам для пожилых людей.

73. В 1995 году была введена в действие Национальная программа выплаты пенсий по старости в качестве ответа на лишения, переживаемые пожилыми людьми, и нестабильность их положения. В ноябре 2007 года эта программа была распространена на всех граждан, возраст которых превышает 65 лет и которые живут ниже черты бедности, в качестве программы, посвященной памяти Индиры Ганди. Эта программа - программа социального обеспечения, продиктованная существующими потребностями, и для нее не установлены ограничения по бюджетным ассигнованиям.

74. На расширение прав и возможностей пожилых людей и улучшение качества их жизни направлена Концепция комплексной программы для лиц пожилого возраста. В соответствии с этой концепцией до 90% суммы расходов на этот проект направляется в виде финансовой помощи неправительственным организациям на цели создания и поддержки домов престарелых, центров дневного ухода, передвижных амбулаторий, а также для обслуживания пожилых людей вне соответствующих заведений.

75. Индия подписала Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002 года. Правительство также ввело в действие Закон 2007 года о поддержке родителей и граждан старшего возраста и их социальном обеспечении, который предусматривает введение более эффективных положений, включая учреждение трибуналов для поддержки этих категорий лиц и их социального обеспечения.

ПРАВА ИНВАЛИДОВ

76. Закон 1995 года об инвалидах (обеспечение равных возможностей, защиты их прав и полного участия) был принят намного раньше, чем Конвенция ООН о правах инвалидов.

Это - законодательный акт, основанный на учете прав, в котором предусмотрен ряд мер, касающихся предотвращения и раннего выявления инвалидности, образования, занятости и недискриминации инвалидов. Правительство ратифицировало Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов.

77. Недавно правительство утвердило национальную политику в интересах инвалидов и программу, предусматривающую ежегодное выделение инвалидам 100 000 рабочих мест. Помимо этого правительство учредило Группу министров, которой поручено информировать о всех мероприятиях центрального правительства, проводимых в целях содействия обеспечению равных возможностей для лиц с разными способностями, а также для осуществления контроля за этой деятельностью. Имеется и прочная правовая база для расширения возможностей инвалидов.
