



## 麻醉药品委员会

## 第五十届会议

2007年3月12日至16日，维也纳

临时议程\*项目8

对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品  
问题方案的政策指示

## 预防犯罪和刑事司法委员会

## 第十六届会议

2007年4月23日至27日，维也纳

临时议程\*\*项目4

联合国毒品和犯罪问题办公室的工作

## 为所有人争取发展、安全和正义：机遇与挑战

## 执行主任的报告

## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-14	3
A. 变化、机遇与挑战 .....	1-14	3
1. 根除毒品、犯罪和恐怖主义，使世界更安全 .....	1-4	3
2. 国际药物管制：临近分水岭 .....	5-9	4
3. 标志性事件 .....	10-13	5
4. 未来的挑战 .....	14	6
二. 可持续发展和根除贫困 .....	15-36	6
A. 可持续生计 .....	15-27	6
1. 概述 .....	15-16	6

\* E/CN.7/2007/1。

\*\* E/CN.15/2007/1。



---

2. 非法作物监测和根除贫困.....	17-23	7
3. 非法作物监测.....	24-27	8
B. 促进公共健康.....	28-36	9
1. 预防药物滥用和犯罪.....	28-29	9
2. 治疗和康复.....	30	9
3. 遏制药物流用、监狱和贩运人口情形下的艾滋病毒/艾滋病.....	31	9
4. 数据收集与药物滥用流行病学.....	32	10
5. 国际犯罪趋势的研究与监测.....	33-36	10
三. 法治和良治.....	37-40	11
四. 和平与安全.....	41-69	12
A. 联合国关于打击犯罪的公约.....	41-46	12
B. 国际合作打击恐怖主义.....	47-50	14
C. 打击洗钱.....	51-52	14
D. 条约的执行.....	53-69	15
1. 法律援助.....	53-55	15
2. 执法.....	56-65	16
3. 科学支持.....	66-68	18
4. 大会第二十届特别会议：执行情况和评价.....	69	18
五. 实施关于加强非洲法治和刑事司法系统的《2006-2010》年行动纲领.....	70-77	19
六. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室.....	78-85	21
A. 注重效果的管理.....	78-79	21
B. 伙伴关系.....	80-85	21
1. 拓宽捐助方的基础及增加捐款.....	80-83	21
2. 国际金融机构.....	84	22
3. 联合国机构.....	85	22
七. 结束语.....	86-90	22

## 一. 导言

### A. 变化、机遇与挑战

#### 1. 根除毒品、犯罪和恐怖主义，使世界更安全

1. 贩毒与吸毒、犯罪、腐败和恐怖主义既损害了社会，又可能危及各国的廉正。跨国有组织犯罪构成了人类社会的一大威胁，阻碍了全世界社会、经济、政治与文化的发展。有组织犯罪带来的新的挑战，包括网络犯罪、武器贩运、洗钱和人口贩运等，亟需各国刑事司法系统有效地加以解决。此外，恐怖主义和叛乱从非法毒品所得或有组织犯罪暴利中获取资助，转而加剧了腐败与动荡。当今跨国犯罪活动让人类付出了巨大代价，正因为如此，国际社会需要更加致力于预防与治疗药物滥用、预防犯罪和恐怖主义、加强全世界的执法行动。

2. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的宗旨是，与“不文明社会”作斗争，采取技术援助、法律咨询和研究等形式支助联合国在毒品与犯罪领域内的主要决策机构<sup>1</sup>以及会员国，以此根除毒品与犯罪，使世界更安全。作为一个发挥催化作用的机构，毒品和犯罪问题办公室能从战略上更好地确定在世界上的哪些领域，它能加强区域能力或动员国际社会的支助，使受援国的需求获得捐助者的相应捐款，从而使其参与活动能作出最大贡献。毒品和犯罪问题办公室高度重视围绕目标开展行动，因此能迅速有效地寻求办法解决新的挑战趋势和问题。毒品和犯罪问题办公室还体现着集体良知，协助各国履行承诺，支助各国努力实现其自身设定的标准。

3. 毒品和犯罪问题办公室被授权协助各会员国执行若干有关毒品、跨国犯罪、腐败和恐怖主义的重要国际法律文书的规定并将其付诸实践。毒品和犯罪问题办公室向各国提供有关这些法律公约各个方面的咨询，从采用预防性措施、刑事定罪到提高加强国际合作的能力。毒品和犯罪问题办公室同时还是国际公认的预防犯罪与刑事司法原则<sup>2</sup>主体的保管人。这些原则经过多年的发展而形成，涉及少年司法、罪犯待遇、国际合作、良治、被害人保护和对妇女的暴力行为等各个问题。毒品和犯罪问题办公室按照其任务授权，还协助各国改革其刑事司法制度。

4. 2006年，毒品和犯罪问题办公室继续努力提高向各会员国提供的数据与分析的广度与质量。在其主要出版物《2006年世界毒品报告》<sup>3</sup>中，毒品和犯罪问题办公室描述了世界非法毒品市场的趋势，展示了2005年取得的进展，特别提

<sup>1</sup> 麻醉药品委员会、其各附属机构以及预防犯罪和刑事司法委员会。

<sup>2</sup> 见司法独立、被害人保护、非监禁处罚、囚犯待遇、警察使用暴力、司法协助和引渡等领域的标准与规范（[http://www.unodc.org/unodc/en/crime\\_cicp\\_standards.html](http://www.unodc.org/unodc/en/crime_cicp_standards.html)）。

<sup>3</sup> 《2006年世界毒品报告》（联合国出版物，出售品编号：E.06.XI.10）。该报告见毒品和犯罪问题办公室网站（[www.unodc.org/unodc/en/world\\_drug\\_report.html](http://www.unodc.org/unodc/en/world_drug_report.html)）。

出了全球药物管制体系的薄弱环节，其中最突出的是阿富汗的海洛因供应、欧洲的可卡因需求以及全世界各地的大麻供应与需求。<sup>4</sup>

## 2. 国际药物管制：临近分水岭

5. 各会员国确定要在 2008 年审查执行大会第二十届特别会议确定的目标与指标的进展情况。随着这一年的临近，致力于共同打击世界毒品问题的国际社会目前似宜回顾全球药物管制框架所取得的成就与存在的不足，也许更为重要的是要考虑会员国在这一分水岭之后各年份的优先事项是什么。

6. 国际药物管制是历史最悠久的多边合作形式之一。国际鸦片委员会 1909 年在中国上海召开会议。这次会议促成了第一个药物管制国际文书的诞生：《国际鸦片公约》于 1912 年 1 月 23 日在海牙签署。<sup>5</sup>由此肇始，药物管制范围不断扩大，发展成为目前由三个几乎实现了普遍加入的国际药物管制公约规定的多边管制体系。有证据表明，这一国际药物管制体系对遏制毒品问题作出了积极贡献。近年来，全球范围的药物滥用估计数据未出现大的变化，一些国家虽有上升，但却为另一些国家的下降所抵消。<sup>6</sup>此外，2005 年全球罂粟种植比 1998 年水平降低了 36%。2006 年老挝人民民主共和国、缅甸和泰国的罂粟种植下降了 29%，使该地区罂粟种植自 1998 年以来共下降了 85%，朝全世界根除非法作物种植目标迈出了重要一步。如果按照目前的趋势继续发展，那么很快世界上就会只剩下一个主要的鸦片生产国——阿富汗。在全球范围内，苯丙胺类兴奋剂、可卡因和阿片剂的使用基本保持稳定，虽然其水平仍然偏高，不能令人满意。大麻仍然是目前使用最广泛的毒品，其次为苯丙胺类兴奋剂。在世界上大多数地区，可卡因需求保持稳定，甚至有所下降。过去五年中，古柯树种植减少了约四分之一，但查获的可卡因量却翻了一番。

7. 阿富汗继续生产鸦片仍然是令国际社会不安的一个重大因素。在致欧洲 63 个城市市长的信中，毒品和犯罪问题办公室执行主任发出了曾向世界各国卫生机构发出过的相同警告，即过去海洛因供应的急剧上升，导致的往往是海洛因纯度的提高，而非街头交易价格的降低，因此增加了过量吸食的风险机率。他极力主张欧洲各市市长们以及欧洲各国的吸毒者社区治疗中心将来应采取一切可能的措施，并向从业人员发出过量吸食机率可能增加的警示。<sup>7</sup>捐助界在《阿富汗契约》（S/2006/90，附件）<sup>8</sup>框架内继续提供支助并加大开发援助力度，对于解决阿富汗制造和贩运海洛因问题至关重要。

---

<sup>4</sup> 毒品和犯罪问题办公室对全世界大麻市场完成了一项深入研究。主要的研究结果在《2006 年世界毒品报告》（联合国出版物，出售品编号：E.06.XI.10）中发表。

<sup>5</sup> 国际联盟，《条约汇编》，第八卷，第 222 号。

<sup>6</sup> 《2006 年世界毒品报告》（联合国出版物，出售品编号：E.06.XI.10），第一卷，第一章。

<sup>7</sup> 在这方面，执行主任对欧洲城市打击毒品组织在打击药物滥用方面所作的工作表示欢迎。

<sup>8</sup> 《阿富汗契约》于 2006 年 1 月 31 日启动，是阿富汗政府、联合国和国际社会共同磋商的成果，是未来五年的合作框架。契约确认了阿富汗和国际社会承诺共同合作，使阿富汗人民生活在和平、安全和法治的环境中，实现良治，保障所有人的人权，实现经济和社会的可持续发展。

8. 但面对药物滥用和贩运趋势瞬息万变的形势，我们毫无理由感到自满。2006年11月2日在伦敦举行了“共同责任与全球非法毒品问题对话”，毒品和犯罪问题办公室执行主任在会上特别强调了欧洲可卡因滥用存在上升的趋势。迹象之一便是，大众中存在容忍乃至美化富人与名人吸食可卡因现象的风气，而太多国家的政府没有作出足够的投入来预防和治疗药物滥用。对可卡因的需求，不仅为正在打击非法作物种植的安第斯分区域各会员国带来了困难，也给贩运路线沿途的其他拉丁美洲国家造成了困难。后者深受毒品贩运影响，而且还越来越多地受可卡碱等可卡因衍生物滥用的影响。国际捐助机构需要更加努力支助替代发展。

9. 但瑞典却是一个值得关注的例外。与欧洲的总体趋势不同，瑞典的药物滥用现象在过去五年内出现了下降。瑞典的学生群体与普通大众中的终生以及经常滥用药物情形均大大低于欧洲其他国家。2006年9月，毒品和犯罪问题办公室出版了题为《瑞典成功的禁毒政策：证据审查》的研究报告（[http://www.unodc.org/pdf/research/Swedish\\_drug\\_control.pdf](http://www.unodc.org/pdf/research/Swedish_drug_control.pdf)）。该报告回顾了瑞典禁毒政策的发展历程，提供了证据表明瑞典有一个成功的投入充足资源采用均衡方法解决药物滥用问题的政策环境。

### 3. 标志性事件

#### (a) 《联合国反腐败公约》第一年：联合国反腐败公约缔约国会议首届会议在安曼举行

10. 腐败是影响全世界各国稳定、发展、民主和人权的主要障碍之一。世界银行估计，每年用于贿赂的金额高达10多万亿美元，产生了极坏的后果，尤其是在发展中国家。腐败有可能腐蚀基本的公共职能，损害人民，尤其是已经处于社会边缘的弱势群体的生活质量。《联合国反腐败公约》（大会第58/4号决议，附件）是首部具有法律约束力的全球性反腐败文书。该公约于2005年12月14日生效，至今已得到83个国家批准，140个国家签署。它涉及了预防、刑事定罪、资产追回和国际合作等打击腐败领域内的主要问题。

11. 2006年12月10日至14日，联合国反腐败公约缔约国会议首届会议在安曼举行，成为了全球打击腐败进程中的又一里程碑。来自150多个国家的代表参加了会议。他们通过了若干决议，探讨如何实现公约确定的影响深远并具有创新性的目标，并重点关注落实情况审查、资产追回和技术援助（CAC/COSP/2006/12）。根据这些决议，毒品和犯罪问题办公室将支助在资产追回和技术援助领域进一步开展工作，设计出创新性工具审查公约的执行情况，并带头制定自我评估程序，使自愿参加的国家可以评估其遵守公约各项规定的情况。此外，将举行一场不限成员名额的对话，讨论国际公共组织官员受贿问题；将举行一次讲习班，讨论因腐败而丧失的开发资源的问题。

## **(b) 联合国的全球反恐战略**

12. 2006年9月8日大会通过了《联合国全球反恐战略》（大会第60/288号决议），这是一个标志性事件，标志着首次采用共同的方法打击恐怖主义。该战略鼓励毒品和犯罪问题办公室加强向会员国提供技术援助，并同时鼓励会员国寻求毒品和犯罪问题办公室提供的技术援助。作为响应，毒品和犯罪问题办公室计划加强反恐领域的技术合作，尤其要通过下述方式加强合作：协助各国成为13项国际反恐法律文书的缔约国，协助各国将这些文书的规定纳入其本国立法，协助各国加强其本国刑事司法系统根据法治原则执行这些文书的规定的的能力。

13. 毒品和犯罪问题办公室编写了一份题为“采取行动落实联合国全球反恐战略：毒品和犯罪问题办公室的作用”的文件，其中清晰地概述了毒品和犯罪问题办公室计划为协助会员国执行该战略而采取的具体步骤。已与会员国就文件展开磋商，包括2006年11月在毒品和犯罪问题办公室执行主任的领导下与各区域组主席及主要捐助者举行会议进行磋商。各会员国感谢并支助毒品和犯罪问题办公室对该战略作出的快速反应。

## **4. 未来的挑战**

14. 2005年9月，各国元首与政府首脑汇聚纽约，举行了大会2005年世界首脑会议。大会将毒品和犯罪问题办公室的工作置于解决毒品、犯罪和恐怖主义带来的日趋严重的挑战等国际社会极为关注的全球问题的中心位置。在2005年世界首脑会议成果文件（大会第60/1号决议）中，各会员国表示决心加强毒品和犯罪问题办公室的能力，以便其能在现有工作任务范围内应会员国的要求提供这三个领域的援助。因此，虽然毒品和犯罪问题办公室获得的全部资金数在稳步上升，但由于资金类型的不均衡以及普通用途资金的匮乏，毒品和犯罪问题办公室的财务状况继续处于不稳定状况。这就迫切需要会员国与毒品和犯罪问题办公室共同行动，审查要求毒品和犯罪问题办公室完成的工作任务与可获得的资源之间是否成正比，并根据共同承担问题、共同寻求办法的原则找出切实可行的解决办法。

## **二. 可持续发展和根除贫困**

### **A. 可持续生计**

#### **1. 概述**

15. 贫穷、边缘化、冲突、缺乏地方当局的支助以及没有机会获得可持续生计，都是常常驱使人们从事非法活动的因素。但近年来，在预防、减少并直至最终消除非法药用作物种植，并同时向参与非法种植的贫困农民提供可持续替代生计方面，许多国家已取得了进步。

16. 毒品和犯罪问题办公室的替代发展战略注重发展，通过减少贫困处理非法作物种植问题。毒品和犯罪问题办公室促进受非法作物种植影响的各会员国、国际金融机构、开发行动者和民间社会结成合作伙伴关系，旨在扩大开发援助的范围，惠及从事非法药用作物种植的贫困农民。毒品和犯罪问题办公室还协助各会员国完善其机构能力与机制，以便规划、实施、评估并监测替代发展干预行动。

## 2. 非法作物监测和根除贫困

17. 东南亚地区近年来非法罂粟种植的减少令人瞩目，但却被阿富汗罂粟种植的加剧所抵消。2006年，阿富汗的鸦片产量占全球产量的92%。2006年，该国罂粟种植总面积达到了165,000公顷，比2005年增长了59%。鸦片收获量达到了前所未有的6,100吨，其中大部分产自饱受叛乱、毒品、犯罪和腐败之害而无政府治理的区域。阿富汗阿片剂贩运引发的恶果不仅止于药物滥用，它还滋生了腐败及资助其他犯罪活动等问题。因此，根除阿富汗的非法罂粟种植仍然是当务之急。

18. 毒品和犯罪问题办公室努力在国家和省一级加强阿富汗主要政府部门（禁毒部和农村重建和发展部）的机构与业务能力，确保将禁毒目标纳入发展战略与方案中。在近期确立的“良好业绩基金”概念框架内，毒品和犯罪问题办公室在大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的支助下，正在倡导巩固并扩大阿富汗中部的一个无罂粟种植区的范围，以期到2010年时实现大幅减少罂粟的种植，切断毒品贩运的南北路线，提高国家建设与合法化行动的影响与效能。毒品和犯罪问题办公室已经制定了扩大无鸦片省份的路线图，拟每年更新，作为所有有关国际利益方的共同计划和时间表。

19. 毒品和犯罪问题办公室近期的行动带来了一项新的举措，即借鉴安全理事会关于基地组织和塔利班及有关个人和实体的第1267(1999)号决议所设委员会（基地组织和塔利班制裁委员会）制定综合名单的经验，推动阿富汗毒梟名单的拟定，以期对参与阿富汗毒品贩运的人实行国际制裁。该举措已经收到大量积极的反馈。看来安全理事会愿意实行此项举措。

20. 毒品和犯罪问题办公室在三个安第斯国家开展的方案均特别强调环境保护、两性平等、减少贫困框架内的参与方法。在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室支助的替代发展方案涉及的家庭数估计达8,000户，促进了森林保护以及森林产品、咖啡、蜂蜜和可可豆的生产。毒品和犯罪问题办公室还与哥伦比亚的私营部门发展了合作伙伴关系，提高其替代发展方案的影响，支助哥伦比亚政府的“和平产品”销售宣传行动。在秘鲁，毒品和犯罪问题办公室与农民协会合作，在农业技术、企业管理、质量保证和销售方面提供技术援助。在玻利维亚，新一轮为期四年的农林方案于2006年开始，预计将使目标区域中的4,500户农户受益。

21. 在东南亚，毒品和犯罪问题办公室的替代发展方案以粮食保障和减少贫困为重点。在老挝人民民主共和国，毒品和犯罪问题办公室与联合国其他机构合作提供替代发展方面的援助，提高当地社区处理自身与发展与药物滥用有关的

问题的能力。方案涉及基本保健、吸毒致瘾者的治疗与康复、可持续生计（如耕牛银行、稻谷银行、池塘养鱼）和基本基础设施等领域。

22. 毒品和犯罪问题办公室在缅甸开展的 Wa 替代发展项目涉及了约 4 万人，以社区为基础在基本保健和教育、可持续生计和基础设施发展等领域开展活动，减少根除罂粟种植的影响。在老挝人民民主共和国和缅甸，毒品和犯罪问题办公室支助以环境保护和生计为重点的政策和项目，尤其是植树造林和重新造林的政策和项目。

23. 推动根除非法作物种植和促进可持续生计的措施，必须要在最需要的地区辅之以大规模的配套宣传行动，提高对药物滥用后果的认识，预防学会药物滥用，为吸毒者提供有效的治疗和康复服务。

### 3. 非法作物监测

24. 非法作物监测信息<sup>9</sup>是支助各国政府制订政策和作出决策的工具之一。调查结果向各国家机构和国际社会提供关于世界上主要的非法作物种植区的准确信息以及对未来产量的估计。在其非法作物监测方案框架内，毒品和犯罪问题办公室与有关国家的对应机构合作，每年在阿富汗、玻利维亚、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、摩洛哥、缅甸和秘鲁开展调查。

25. 在阿富汗，毒品和犯罪问题办公室加强了其监测活动，不仅开展年度鸦片调查，还进行年度快速评估调查，编写月度鸦片价格监测报告。应阿富汗政府的请求，毒品和犯罪问题办公室还核查了阿富汗政府开展的根除非法种植的活动。

26. 2006 年 6 月，毒品和犯罪问题办公室出版了题为《安第斯地区的古柯树种植：对玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁的调查》的研究报告。报告显示，2005 年安第斯国家的古柯树种植基本保持稳定。有关该次研究结果的更多信息载于 E/CN.7/2007/2/Add.2 号文件和毒品和犯罪问题办公室的网站。

27. 2006 年，毒品和犯罪问题办公室出版了摩洛哥第三次大麻种植调查的结果。<sup>10</sup>调查结果显示，与 2004 年相比，2005 年大麻种植总面积减少了 40%，这主要是由于恶劣的天气条件、政府开展的劝说农民放弃大麻种植的提高认识宣传行动以及根除非法种植的活动。

---

<sup>9</sup> 毒品和犯罪问题办公室的网站载有非法作物监测方案和近期的调查报告（[http://www.unodc.org/unodc/en/crop\\_monitoring.html](http://www.unodc.org/unodc/en/crop_monitoring.html)）。

<sup>10</sup> 联合国毒品和犯罪问题办公室，《摩洛哥：2005 年大麻调查概要》（2007 年 1 月）。



## B. 促进公共健康

### 1. 预防药物滥用和犯罪

28. 为了实现到 2008 年时在减少毒品需求方面取得重大成果的目标，毒品和犯罪问题办公室继续以预防药物滥用为重点，尤其是在青年人中预防药物滥用。2006 年，全球青年人药物滥用预防网络<sup>11</sup>继续通过其区域网络进行扩展，在全世界许多国家向 500 多个青年团体提供了资料、资源和培训。全球性的其他预防工作重点关注采用更有效的方法预防苯丙胺类兴奋剂的滥用，并向决策者和非政府组织提供有关苯丙胺类兴奋剂的培训单元。

29. 通过制定并推动预防犯罪项目，尤其是针对易于犯罪的青年人的项目，毒品和犯罪问题办公室支助各国政府和社区开展行动预防城市暴力。毒品和犯罪问题办公室目前正与有关的捐助国和私营部门开展若干预防犯罪行动。

### 2. 治疗和康复

30. 2006 年，毒品和犯罪问题办公室继续协助各会员国发展以实证为基础的治疗服务，所有需要治疗的吸毒成瘾者均可以获得服务。在这方面，一个名为“Treatnet”的吸毒成瘾治疗与康复资源中心国际网络 ([www.unodc.org/treatment/en/about\\_us.html](http://www.unodc.org/treatment/en/about_us.html))，继续为吸毒成瘾者提供多样化的、有效的优质治疗与康复服务。2006 年，Treatnet 取得了下述一些重大成果，例如建立了一个覆盖了多达 8 万个客户的网络；编制了综合培训教材，由 24 名培训师提供吸毒成瘾治疗培训；编写了大量有关良好做法的文件。

### 3. 遏制药物滥用、监狱和贩运人口情形下的艾滋病毒/艾滋病

31. 毒品和犯罪问题办公室与联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）合作，继续支助各国不断加大在注射吸毒、监狱与贩运人口领域的干预行动。其中的一个优先事项是扩大艾滋病毒/艾滋病预防和治疗服务对注射吸毒者的覆盖范围。毒品和犯罪问题办公室与艾滋病规划署及其他机构合作，制定了监狱中艾滋病毒/艾滋病预防与护理的全球战略，目前正在建立国家性的监狱艾滋病毒/艾滋病预防与护理方案。毒品和犯罪问题办公室计划向部分国家和区域派驻 22 名区域顾问，以提供专门知识，并在国家一级促进毒品和犯罪问题办公室三大工作任务领域活动的实施。2006 年 6 月 2 日举行了艾滋病问题高级别会议，会上讨论了与注射吸毒、监狱和贩运人口有关的艾滋病毒/艾滋病问题，其间毒品和犯罪问题办公室组织了一次圆桌会议。

<sup>11</sup> 更多信息载于毒品和犯罪问题办公室网站 ([www.unodc.org/youthnet/index.html](http://www.unodc.org/youthnet/index.html))。

#### 4. 数据收集与药物滥用流行病学

32. 毒品和犯罪问题办公室通过药物滥用全球评估方案，支助各会员国开展数据收集和药物滥用流行病学工作。正因为此，有关药物滥用的数据变得愈加丰富和规范；全球评估方案直接提供援助的地区<sup>12</sup>的药物滥用情形的资料库得到了完善；70多个国家获得了调查与研究方面的援助。而这些活动也让毒品和犯罪问题办公室拥有了更为可靠的资料来编制报告，这一点至关重要，因为它使麻醉药品委员会和国际社会能够评估实现大会第二十届特别会议确定的目标的进展情况。在全球评估方案接受独立评估后，毒品和犯罪问题办公室目前正在审查该方案的总体战略，并制定新的方法应对新的优先事项。

#### 5. 国际犯罪趋势的研究与监测

33. 国际犯罪趋势的有效监测继续受数据匮乏的困扰。截至2006年11月，仅有72个国家的政府对涉及2003-2004年期间的第九次联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作情况的调查（[http://www.unodc.org/unodc/en/crime\\_cicp\\_surveys.html](http://www.unodc.org/unodc/en/crime_cicp_surveys.html)）作出了答复。与第八次调查（66个国家作出答复）相比，这虽然代表了小小的进步，但它凸显了改进国际犯罪统计数据报告系统的必要性。根据经济及社会理事会第2005/23号决议，毒品和犯罪问题办公室2006年2月在维也纳召开了一次专家组会议，审议改进犯罪数据收集、研究和分析的方法与手段。根据专家的建议，目前正在进行数项旨在升级数据收集工具提高答复率的举措。毒品和犯罪问题办公室还与欧洲经济委员会密切合作制定受害者调查准则，与欧盟委员会密切合作开发犯罪指标和交换犯罪统计数据。

34. 非洲地区国际犯罪趋势的研究与监测需要特别加以关注。关于加强非洲法治与刑事司法系统的《2006-2010年行动纲领》要求发展对非洲的毒品、犯罪和受害数据的收集与分析工作。根据该行动方案，毒品和犯罪问题办公室动用其专门知识支助有关的国家和地区举措。<sup>13</sup>

35. 有关毒品与犯罪对发展和安全的影响的研究，今年围绕中美洲、加勒比和东南欧区域进行。作为该行动的一部分，毒品和犯罪问题办公室与世界银行合作编写了一份关于加勒比地区犯罪和暴力行为的报告，并已建议编写第二份即关于中美洲的报告，供于2007年出版。2007年还将完成一项关于东南欧地区犯罪与稳定的研究。

36. 2006年，毒品和犯罪问题办公室组织了两次政府间专家组会议，<sup>14</sup>就主要与预防犯罪和受害者问题有关的标准与规范开发资料收集手段。根据经济及社会理事会第2003/30号决议，两项资料收集手段均旨在确定并处理请求援助的会员国所遇到的具体问题。关于就各会员国对预防犯罪调查表作出的答复进行的

---

<sup>12</sup> 即中亚和西南亚、北非和中东、中部和西部非洲以及俄罗斯联邦。

<sup>13</sup> 2006年的举措实例有佛得角的调查、尼日利亚全国禁毒总体计划中数据收集部分的修订、对有组织犯罪和从非洲到欧洲的非正常移徙的研究。

<sup>14</sup> 会议经费由加拿大和德国政府提供。

分析，将与关于开发主要与受害者问题有关的标准与规范的资料收集手段专家组会议的报告一并提交给预防犯罪和刑事司法委员会第十六届会议。

### 三. 法治和良治

37. 2006 年，毒品和犯罪问题办公室的刑事司法改革工作侧重于以下三个主要领域：建设在实地开展刑事司法改革的能力；开发技术工具及编写手册；对联合国系统关于刑事司法和法治技术援助方面最佳做法的专门知识作出贡献，并特别关注冲突后和过渡期社会。在有些国家<sup>15</sup>开展了刑事司法评估和方案制定工作。应秘书处维持和平行动部的请求，毒品和犯罪问题办公室与维持和平行动密切协调，在布隆迪、刚果民主共和国、几内亚比绍、海地和利比里亚开展了评估与方案制定工作，并因此制定了联合方案。

38. 与欧洲安全与合作组织（欧安组织）合作开发了一个刑事司法评估工具包。<sup>16</sup>该评估工具包于 2006 年 12 月 4 日在布鲁塞尔召开的欧安组织部长级理事会第十四次会议上推出。<sup>17</sup>毒品和犯罪问题办公室还为联合国法治协调中心网和建设和平委员会秘书处的建立作出了贡献。

39. 在少年司法改革领域，在布隆迪、海地和阿拉伯叙利亚共和国开展了以少年司法为重点的评估和方案拟订工作。毒品和犯罪问题办公室和联合国儿童基金会（儿童基金会）共同出版了少年司法指标衡量手册。<sup>18</sup>毒品和犯罪问题办公室在机构间少年司法协调小组中发挥了积极作用，该小组开设了一个新的网站（[www.juvenilejusticepanel.org](http://www.juvenilejusticepanel.org)）。

40. 毒品和犯罪问题办公室与儿童基金会以及国际人权局合作，编写了《执法人员有效应对针对妇女的暴力行为的指南》，开展了一项全球行动，协助会员国执行《在涉及罪行的儿童被害人和证人的事项上坚持公理的准则》（经济及社会理事会第 2005/20 号决议，附件）。毒品和犯罪问题办公室还参与编写了联合国研究暴力侵害儿童行为问题独立专家的报告（A/61/299）和《秘书长关于侵害妇女的一切形式的暴力行为的深入研究的报告》（A/61/122/Add.1 和 Corr.1）。此外，毒品和犯罪问题办公室还完成了非监禁刑罚和恢复性司法手册的定稿。

<sup>15</sup> 布隆迪、刚果民主共和国、几内亚比绍、海地、伊拉克、约旦、尼泊尔、利比里亚、阿拉伯利比亚民众国、苏丹（该国南部）和阿拉伯叙利亚共和国。

<sup>16</sup> 联合国毒品和犯罪问题办公室，《刑事司法评估工具包》（2006 年）。

<sup>17</sup> 见毒品和犯罪问题办公室网站（[http://www.unodc.org/unodc/criminal\\_justice\\_assessment\\_toolkit.html](http://www.unodc.org/unodc/criminal_justice_assessment_toolkit.html)）。

<sup>18</sup> 联合国毒品和犯罪问题办公室，《少年司法指标衡量手册》（2006 年）。

## 四. 和平与安全

### A. 联合国关于打击犯罪的公约

#### 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书

41. 自从五项关于打击犯罪的国际文书获得大会通过<sup>19</sup>并生效以来，毒品和犯罪问题办公室的一项首要任务就是促进批准这些文书并向寻求执行这些文书的国家提供协助。在毒品和犯罪问题办公室的支助下，《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书自其通过以来已获得 131 个国家的批准。技术援助在这些文书的执行中被赋予了核心作用。联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议于 2006 年 10 月 9 日至 18 日在维也纳召开了第三届会议，确定了技术援助的若干优先领域，以便支助并促进《有组织犯罪公约》及其议定书的执行（CTOC/COP/2006/14）。

42. 在过去五年中，毒品和犯罪问题办公室共组织或参加了有 141 个国家参加的 23 个有关《有组织犯罪公约》及其议定书的区域间、区域和分区域研讨会和讲习班，以便确定并讨论这些文书的批准和执行的步骤。此外，毒品和犯罪问题办公室还在这些文书的批准与执行方面向 59 个国家提供了单独的立法援助，而且已从其他国家收到了更多的请求。为了协助各国统一一致地履行其条约义务，毒品和犯罪问题办公室制定并分发了多项准则和其他资料，包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约及其议定书实施立法指南》<sup>20</sup>和《关于拟定联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书的谈判的准备工作文件》。<sup>21</sup>2006 年 5 月，在毒品和犯罪问题办公室组织的一个专家工作组会议中开始了打击人口贩运示范法的起草工作。

43. 毒品和犯罪问题办公室正在制定准则，协助各会员国执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》。2006 年 11 月举行的首次专家工作组会议汇聚了来自各会员国和各组织的枪支管制专家。专家们重点关注枪支的铸印、有助于跟踪并识别非法制造或贩运的枪支的登记做法、建立有效的枪支进出口、转运许可或授权制度等领域。

---

<sup>19</sup> 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》（大会第 55/25 号决议，附件一），公约的三项补充议定书（关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书（大会第 55/25 号决议，附件二）、关于打击陆、海、空偷运移民的议定书（大会第 55/25 号决议，附件三）、关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书（大会第 55/255 号决议，附件）），以及《联合国反腐败公约》（大会第 58/4 号决议，附件）。

<sup>20</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.05.V.2。

<sup>21</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.06.V.5。

## 《联合国反腐败公约》

44. 毒品和犯罪问题办公室开展了咨询工作，审查 17 个国家的反腐败立法工作。《联合国反腐败公约实施立法指南》最终定稿，<sup>22</sup>而该立法指南的补充技术指南的制定工作也已取得了重大进展。为了进一步促进全面执行反腐败公约，2006 年 12 月 15 日至 17 日，毒品和犯罪问题办公室、国际科学和专业咨询委员会及意大利 Courmayeur 基金会一道，在意大利 Courmayeur 组织了《联合国反腐败公约》作为一种生活方式问题国际会议，讨论如何将公约的原则付诸实践并使之深入人心，并探讨了建立合作伙伴关系的问题。与会者包括来自政府、多边组织、媒体、民间社会、学术界和私营部门的代表。毒品和犯罪问题办公室还为国际反贪局联合会的建立以及 2006 年 10 月 22 日至 26 日在北京举行的其第一届创始年会会议提供了实务和技术支助。反腐败全球方案在下述方面提供了技术援助和咨询服务：支助反腐败机构的项目；倡导反腐败标准和工具；加强国际协调与合作。2006 年，全球方案向巴西、佛得角、哥伦比亚、印度尼西亚、伊拉克、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、尼日利亚、南非和斯威士兰等国政府提供了各种援助。2006 年，毒品和犯罪问题办公室继续担任国际反腐败协调小组的秘书处。该小组旨在加强国际协调与合作，避免工作重复，确保富有成效地高效率使用资源。

### 全球打击贩运人口方案

45. 以性剥削和剥削劳动力为目的的贩运人口是目前影响到世界所有区域的一个严重问题。此种贩运的被害人受到各种形式的剥削，包括在血汗工厂工作、在性行业和家务劳役中遭受剥削。毒品和犯罪问题办公室着重于将贩运人口作为一项犯罪处理，强调有必要对有关贩运分子进行起诉和定罪以及对被害人提供支助和保护。<sup>23</sup>毒品和犯罪问题办公室通过其全球打击贩运人口方案，向会员国提供立法和咨询服务并协助各国当局制订全面的国家战略。2006 年，毒品和犯罪问题办公室继续在非洲、亚洲、中欧和东欧、拉丁美洲以及太平洋地区开展技术合作项目。在有关政府的合作下，在包括阿尔巴尼亚、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、摩尔多瓦和西非地区在内的一些国家启动或实施了一些新项目。

46. 毒品和犯罪问题办公室通过其全球数据库监测人口贩运趋势。毒品和犯罪问题办公室完成了对全球人口贩运趋势的一次重大分析行动，并于 2006 年 4 月在题为《贩运人口：全球模式》的报告中发表了分析结果。2006 年 10 月出版了《打击人口贩运工具包》，<sup>24</sup>汇编了用于预防和打击人口贩运的构想、立法和组织工具。

<sup>22</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.06.IV.16。

<sup>23</sup> 根据《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的规定。

<sup>24</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.06.V.11。

## B. 国际合作打击恐怖主义

47. 毒品和犯罪问题办公室一直是通过提供法律咨询、立法援助和国际合作等形式向请求国提供有关批准和执行各项反恐怖主义国际文书方面的技术援助的主要机构。自 2003 年起，毒品和犯罪问题办公室已经直接（通过特派团、视频会议和各国官员参观视察等形式）或间接（通过区域讲习班）为超过 126 个国家提供了批准与执行国际法律文书方面的支助。向大约 4,600 名各国刑事司法官员提供了专门介绍国际反恐法律体系的简报。举行了三十一次区域和分区反恐讲习班，开发了七项技术援助工具。

48. 技术援助活动按照大会、预防犯罪和刑事司法委员会、安全理事会及其反恐怖主义委员会的指示以及反恐怖主义委员会执行局制定的行动优先事项和要求开展。毒品和犯罪问题办公室参与反恐执行工作队，便利了其与联合国秘书处其他实体的合作与协调。

49. 2006 年取得的主要成就包括下述各项：

(a) 向总共 53 个国家<sup>25</sup>提供了直接技术援助；

(b) 组织了十一次区域与分区域讲习班，有 82 个国家参与；

(c) 为南部非洲、东部非洲、加勒比和太平洋岛屿这些存在着在批准文书进程方面仍然滞后的国家的各分区域启动了强化项目活动。

50. 毒品和犯罪问题办公室的技术援助为国际反恐文书的批准作出了贡献。例如，截至 2006 年 10 月底，在对国际反恐文书的新的批准中，自 2002 年以来受到援助的各会员国的批准估计占 344 项之多。此外，在 2006 年，与若干组织达成了新的合作伙伴安排，开展了多项联合活动，这些组织包括英联邦秘书处、南部非洲发展共同体、政府间发展管理局和太平洋岛屿论坛秘书处。<sup>26</sup>

## C. 打击洗钱

51. 洗钱和资助恐怖主义问题继续日益引起世人的关注，毒品和犯罪问题办公室支持各国建立对付这些威胁的机制。毒品和犯罪问题办公室通过其反洗钱全球方案提供技术援助，为打击洗钱和资助恐怖主义行为作出贡献。2006 年，毒

---

<sup>25</sup> 阿富汗、阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、伯利兹、贝宁、波斯尼亚和黑塞哥维纳、博茨瓦那、布基纳法索、布隆迪、中非共和国、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、刚果民主共和国、多米尼加共和国、埃及、斐济、加蓬、格鲁吉亚、危地马拉、伊拉克、约旦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、摩尔多瓦、摩洛哥、尼泊尔、尼日尔、尼日利亚、巴拿马、菲律宾、刚果共和国、沙特阿拉伯、塞内加尔、南非、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、多哥、土库曼斯坦、乌克兰、乌拉圭、乌兹别克斯坦和也门。

<sup>26</sup> 与如下述一些区域合作伙伴的合作得到了进一步的发展：欧安组织、欧洲委员会、欧盟联盟、美洲国家组织美洲反恐怖主义委员会、拉丁美洲预防犯罪和罪犯待遇研究所、非洲联盟、西非国家经济共同体、东非和南部非洲共同市场、东南亚国家联盟（东盟）、伊斯兰会议组织、印度洋委员会、法语国家国际组织。

品和犯罪问题办公室向 100 多个国家和法域提供了技术援助，包括通过外地指导行动提供支助。<sup>27</sup> 2006 年的要闻中，毒品和犯罪问题办公室与国际货币基金组织（货币基金组织）合作，最终确定并向各国提供了大陆法系关于洗钱和资助恐怖主义问题的经更新的示范法文本及其评注。毒品和犯罪问题办公室还在打击洗钱和资助恐怖主义行为方面开发并向非洲、亚洲、拉丁美洲和太平洋国家提供了基于计算机的培训。通过在拉丁美洲实施毒品和犯罪问题办公室制定的模拟审判方案，检察官、法官和侦查人员在洗钱案件起诉和资产扣押案件方面获得了实践经验。此外，毒品和犯罪问题办公室还与其他有关国际实体建立密切的伙伴关系，这些实体包括英联邦秘书处、反洗钱金融行动特别工作组、反洗钱金融行动特别工作组形式的区域机构、货币基金组织、刑警组织、美洲国家组织美洲药物滥用管制委员会（美洲药管会）、欧安组织、太平洋岛屿论坛秘书处和世界银行。

52. 毒品和犯罪问题办公室通过利用有关洗钱新趋势和标准的信息以及有关资助恐怖主义问题的规定进行法律分析，继续改进国际洗钱信息网络，包括反洗钱国际数据库。<sup>28</sup>

## D. 条约的执行

### 1. 法律援助

53. 毒品和犯罪问题办公室在国际药物管制、预防犯罪、国际合作与刑事司法改革等领域提供行动支助和法律援助，以便提高国际公认的标准在这些领域的适用。2006 年向非洲、亚洲、加勒比和东欧地区各国提供了法律咨询与立法援助。有关的活动包括协助更新各国的药物管制法律、能力建设、起草新的国际司法合作立法、特别侦查手段、审前销毁麻醉药品和提供有关司法制度改革的意见。

54. 2006 年，毒品和犯罪问题办公室向非洲、西亚和东南亚、南美洲、中美洲以及东欧等区域的国家提供了有效的司法制度培训。活动包括：为官员提供打击毒品、犯罪、腐败和恐怖主义国际文书规定的执行方面培训；为检察官和侦查人员提供在特别侦查手段和起草内部规章方面的培训；开展洗钱案件的模拟培训侦查和模拟审判；制定综合的刑事案件案例研究并提供培训；与联合国开发计划署（开发计划署）合作组织执法和司法从业人员学习考察。

55. 毒品和犯罪问题办公室还通过提供有关国际合作的旨在解决问题的意见、最佳做法培训和软件工具，为改善国际个案工作合作作出了贡献。2006 年，在为司法系统从业人员开发和部署个案工作辅助工具方面也开展了工作，如司法协助请求书写工具（[www.undoc.org/mla](http://www.undoc.org/mla)）。毒品和犯罪问题办公室还为各国和法域为执行国际药物管制公约而通过的法规开设了一个网上法律图书馆

<sup>27</sup> 自 2000 年起，毒品和犯罪问题办公室就一直在向外地部署专业人员，开展人员培训，建设有关的机构，以便提高各国打击洗钱和资助恐怖主义行为的能力。

<sup>28</sup> 反洗钱国际数据库载有约 170 多个法域的法规（[www.imolin.org](http://www.imolin.org)）。

([www.unodc.org/enl/index.html](http://www.unodc.org/enl/index.html))。毒品和犯罪问题办公室还常备有一份综合名录，载有各国有权根据 1998 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》对涉嫌参与海上非法贩运毒品的船只采取行动的国家主管机构。<sup>29</sup>毒品和犯罪问题办公室继续向各国提供咨询服务，编写《联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范简编》等出版物，开发新的法律工具，从而推动联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的使用和适用。

## 2. 执法

56. 毒品和犯罪问题办公室协助各国执行打击有组织犯罪的法规，提高它们打击这类犯罪的执法能力。随着许多更为灵活、资金更为充足的犯罪组织的出现，毒品和犯罪问题办公室促进国际合作和司法协助，提供执法培训和技术援助使会员国能够保护易受伤害的证人，从而帮助各国采取对策。

57. 毒品和犯罪问题办公室为促进执法机构之间的合作而采取的其他行动还包括召开国家禁毒执法机构负责人会议。这些会议促进了对应机构间在跨国界、区域和国际各级的战略和业务合作。2006 年，毒品和犯罪问题办公室组织并推动了四次这样的区域会议的召开，会议提出的建议已递交麻醉药品委员会。<sup>30</sup>

### 打击通过欧洲、西亚和中亚地区贩运阿片剂的措施

58. 《巴黎公约》倡议发起于 2003 年，当时，55 个国家和组织商定采取一致措施，限制通过欧洲国家以及西亚和中亚贩运阿富汗的阿片剂。该倡议证明是一种强有力的有效动态机制，使受影响的沿途各国和国际捐助机构联合起来采取行动。2006 年举行了两轮专家圆桌会议，商讨阿富汗与其周边国家的跨界合作及信息与情报交换问题。该会议还促成了海湾阿拉伯国家合作委员会的各成员国与《巴黎公约》各合作伙伴之间的禁毒合作。

59. 俄罗斯联邦政府与毒品和犯罪问题办公室合作，于 2006 年 6 月 26 日至 28 日在莫斯科组织召开了阿富汗贩毒路线问题第二次部长级会议。会议通过了《莫斯科声明》(A/61/208-S/2006/598, 附件)。声明重申 2003 年 5 月 21 日至 22 日在巴黎举行的从中亚到欧洲贩毒路线问题第一次会议的主要规定继续有效，并突出强调国际社会支助阿富汗政府实施其全国禁毒战略是非常重要的。在《巴黎公约》倡议框架内开发并推出了一种基于互联网的系统，即自动化援助方援助机制 ([www.paris-pact.net](http://www.paris-pact.net))，使用这种机制促进并确保了《巴黎公约》区域内的禁毒技术援助的协调。

---

<sup>29</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1582 卷，第 27627 号。

<sup>30</sup> 见 E/CN.7/2007/5。



60. 阿富汗缉毒警察持续进行能力建设，使得缉毒警察能够在喀布尔和七个省份开展工作。向他们提供了设备并进行禁毒执法方面的培训。此外，阿富汗缉毒警察的效能得到了增强，结果缉获了更多毒品。<sup>31</sup>

61. 为了促进国际执法合作，阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦签署了一项谅解备忘录，以便建立一个名为“中亚区域信息和协调中心”的信息共享区域中心。波斯湾地区各国正计划建立一个类似的中心，即海湾刑事情报中心，以服务于海湾地区各国。这些机构将与国际刑警组织、欧洲刑警组织和东南欧合作倡议合作。这种合作有助于加强业务执法合作和情报交换，进而提高毒品缉获量、粉碎更多犯罪团伙。

### 借助于计算机的培训

62. 借助于计算机的培训方案是毒品和犯罪问题办公室提供的培训与能力建设援助的组成部分之一。课程包括稽查手段、编写概要、锁定目标、风险评估、陆地边境、海上和机场巡查；使用控制下交付；前体化学品；人口贩运和洗钱。这种借助于计算的培训目前以 13 种语言在 19 个国家实施，共有约 50,000 名官员接受了培训。将扩大借助于计算机的培训，以便纳入太平洋岛屿、巴尔干地区各国、巴西和西部非洲。2006 年，该方案因其课程内容的实务性及其所用方法实现的普及性而获得了“联合国 21 世纪奖”，这是对方案为能力建设所作出的增值贡献的认可。

### 反绑架

63. 2006 年，毒品和犯罪问题办公室在预防犯罪和刑事司法委员会第十五届会议上推出了《反绑架手册》。手册载有关于“最佳做法”的意见、业务程序清单以及专门面向负责侦查绑架罪行的高级执法官员的附件。已向各会员国分发了该手册，并定期收到要求提供更多手册和（或）技术援助的请求。2006 年，举办了两次专门区域培训课程，来自拉丁美洲和加勒比地区 11 个国家的共 40 人接受了培训。目前还计划开展其他培训活动。

### 证人保护

64. 毒品和犯罪问题办公室已开始起草建立和实施证人保护方案的国际准则。这些准则的制定通过举办有司法与执法专家参与的区域工作会议的方式进行。2005 年 11 月，为拉丁美洲举办了第一次工作会议，2006 年 6 月为亚洲和太平洋地区举办了第二次工作会议，2006 年 11 月为非洲和欧洲举办了第三次工作会议。准则的制定工作预计将于 2007 年中期完成。

<sup>31</sup> 见 E/CN.7/2007/4。

## 海港集装箱管制方案

65. 2005 年，毒品和犯罪问题办公室和海关合作理事会（亦称“世界海关组织”）在厄瓜多尔和塞内加尔建立联合港口管制单位，从而启动了集装箱管制方案。这一方案旨在进行风险评估，确定全球贸易供应链中的高风险集装箱，选择涉嫌用于非法贩运的集装箱进行实际检查。该项目的第二期将扩大范围以纳入加纳和巴基斯坦。

### 3. 科学支持

66. 毒品和犯罪问题办公室向各国政府提供了科学专门知识和支助，确保各国实验室和其他科研机构能够提供可靠的法医鉴定服务。与往年一样，2006 年毒品和犯罪问题办公室向 60 多个国家提供了实验室参考材料，包括 500 多份参考样品、科学文献、实验室分析方法手册和药物及前体鉴定工具包。此外，毒品和犯罪问题办公室还通过其半年一次的轮式试验（称为“国际协作行动”）提供实验室质量保证支助。

67. 在中亚，毒品和犯罪问题办公室提供了预留款，以便加强法医鉴定实验室的能力，改善与毒品有关的数据的机构间与国际共享。在东南亚，毒品和犯罪问题办公室的活动注重实验室及其服务对象（执法部门、监管部门和卫生部门），以便提高实验室鉴定结果的利用情况，作为国家药物管制框架的一部分促进科研支助工作。

68. 新的专业出版物探讨了安全运送和处置用于非法制造毒品的化学品以及苯丙胺类兴奋剂分析等问题。在毒品定性与杂质测量领域，还开发了一项借助于光盘进行的研究金培训方案。<sup>32</sup>

### 4. 大会第二十届特别会议：执行情况 and 评价

69. 为筹备对会员国实现大会第二十届特别会议确定的目标的进展情况的十年审查，毒品和犯罪问题办公室已经设立了一个内部协调小组。在小组迄今为止开展的工作中，小组已经制定了每一有关领域的相关指标，用以评价会员国实现这些目标的进展情况。<sup>33</sup>协调小组还考虑了如何利用从其专门知识中汲取的信息、其在技术援助方案中取得的经验、年度报告调查表和毒品和犯罪问题办公室非法作物监测调查等其他一些信息来源，补充两年期报告调查表所提供的信息。根据麻醉药品委员会第 49/1 号决议，与有关区域专家和区域组织<sup>34</sup>取得了

---

<sup>32</sup> 其他出版物包括：经修订的《受国际管制的麻醉药品和精神药物多种语言字典》（联合国出版物，出售品编号：M.06.XI.16），系一本权威的有关所有受国际管制的物质的多种语言资料与术语的参考资料；药物与前体进出口参比标准准则；《麻醉品公报》的一期关于“药物管制学：实验室与科学专门知识的作用”的专刊。

<sup>33</sup> 见 E/CN.7/2007/2 和 Add.1-6。

<sup>34</sup> 欧洲麻醉品和麻醉品成瘾监测中心、美洲药物滥用管制委员会（美洲药管会）多边评价机制、南部非洲发展共同体药物使用流行病学网、东盟（ASEAN）与中国合作行动对付危险毒品、欧洲刑警组织、国际刑警组织、世界海关组织、东南欧合作倡议、海湾阿拉伯国家合作委员会、国际海事组织（海事组织）、世界卫生组织（世卫组织）和艾滋病规划署。

联系，以便获得补充性的区域合并信息，补充或支持大会第二十届特别会议后续行动和十年评估报告中来自两年期报告调查表的数据。<sup>35</sup>作为这一咨询过程的第二步，还将在有资源的情况下，向这些组织以及来自各个地区的专家个人咨询意见。<sup>36</sup>

## 五. 实施关于加强非洲法治和刑事司法系统的《2006-2010》年行动纲领

70. 在其题为“实施关于加强非洲法治和刑事司法系统的《2006-2010 年行动纲领》”<sup>37</sup>的第 2006/21 号决议中，经济及社会理事会请毒品和犯罪问题办公室与所有非洲国家、非洲联盟以及其他区域组织合作，尤其是在《非洲发展新伙伴关系》(A/57/304, 附件)的框架下，支助实施《行动纲领》。经社理事会请包括开发计划署在内的联合国系统有关实体、世界银行和各国际资助机构，进一步加强其与毒品和犯罪问题办公室的互动，支助《行动纲领》的实施，并将预防犯罪和药物管制措施纳入它们的发展方案中。经社理事会还请非洲联盟委员会将《行动纲领》提交下届非洲联盟国家元首和政府首脑会议核可。2007 年 1 月，毒品和犯罪问题办公室和非洲联盟委员会在亚的斯亚贝巴同意签署一份谅解备忘录，详细规定拟成立的新伙伴关系的内容。毒品和犯罪问题办公室与非洲联盟委员会还同意在 2007 年 5 月组织联合专家小组工作会议，进一步制定《非洲联盟行动计划》，以使该计划在提交非洲联盟国家元首和政府首脑会议之前获得非洲联盟部长级会议的核可。

71. 2006 年，毒品和犯罪问题办公室继续扩大其在非洲的技术合作方案，在通过立法确定规范、执法和预防活动三者之间采取均衡的做法。核准的预算总额从 2005 年 920 万美元增加至 2006 年 1,510 万美元。毒品和犯罪问题办公室编审中的非洲方案涉及总额估计达 3,000 多万美元，其中 90%尚未筹措到资金。上述资金缺额令人担忧，需要捐助界的优先关注，因为司法与安全是非洲有效实现可持续发展的核心所在。

72. 毒品和犯罪问题办公室对偷运移民以及有组织犯罪参与其中的趋势作了分析，包括评估冈比亚、马里、毛里塔尼亚、塞内加尔和塞拉利昂的局势。其成果就是，毒品和犯罪问题办公室于 2006 年 7 月发布了《有组织犯罪与非洲到欧

<sup>35</sup> 迄今为止，已从下述国际组织获得了有关信息：欧洲麻醉品和麻醉品成瘾监测中心提供了欧洲联盟的数据，并表示愿意编写有关欧洲趋势的正式数据分析）、世卫组织（可归于非法毒品的死亡率和残疾调整寿命年数）、世界海关组织（苯丙胺类兴奋剂贩运）、东南欧合作倡议（东南欧地区毒品尤其是苯丙胺类兴奋剂的贩运）、国际刑警组织（苯丙胺类兴奋剂的非法制造、贩运和滥用）、美洲药管会（药物管制的所有领域）、艾滋病规划署（高危人群中的流行程度，并表示愿意提供有关药物滥用和注射吸毒者中的艾滋病病毒感染比例的信息）。

<sup>36</sup> 欧盟委员会提供了预算外资金以支助专家咨询工作。

<sup>37</sup> 执行主任在一些捐助国的首都（包括柏林、布鲁塞尔、都柏林、伦敦和罗马）介绍了该《行动纲领》，毒品和犯罪问题办公室于 2006 年 3 月发表了一份题为“《非洲行动纲领》和毒品和犯罪问题办公室的相关活动”的文件，概述了毒品和犯罪问题办公室目前正在开展和计划开展的活动与《行动纲领》之间的关联。

洲的非正常移徙》这一报告。<sup>38</sup>毒品和犯罪问题办公室还协助起草了打击南部非洲发展共同体成员国内人口贩运的政治宣言和行动计划。毒品和犯罪问题办公室目前正在协助西非国家经济共同体（西非经共体）秘书处及其成员国实施《西非经共体打击人口贩运行动计划》。在尼日利亚，毒品和犯罪问题办公室支助经济与金融犯罪问题委员会和司法部门促进良治和财务问责制。毒品和犯罪问题办公室还协助斯威士兰制定综合反腐败战略。

73. 毒品和犯罪问题办公室通过借助计算机开展的洗钱案件侦查培训提供支助。毒品和犯罪问题办公室与西非政府间反洗钱特别工作组秘书处密切合作，开始制定佛得角、加纳、尼日尔和塞拉利昂的国家反洗钱和打击资助恐怖主义行为的国家战略。

74. 在南非，毒品和犯罪问题办公室对司法部门的廉正和能力开展了综合评估，向 300 名法庭管理者提供了培训。根据评估结果，通过并实施了全国司法改革行动计划。在莫桑比克也正在实施一项类似的援助方案。在阿拉伯利比亚民众国，毒品和犯罪问题办公室开展了详细的评估咨询工作，与该国政府联合制定司法系统改革方案。毒品和犯罪问题办公室还支助尼日利亚政府制定司法系统改革综合战略框架。

75. 在利比里亚，应联合国利比里亚特派团（联利特派团）的邀请，开展了评估咨询工作，以便减少候审囚犯的人数。在埃及，由于实施了街头流浪儿童保护、康复与融入社会的国家战略，从而在质量和数量上提高了为街头流浪儿童药物滥用的预防和治疗提供的服务，而这项战略正是由毒品和犯罪问题办公室与埃及儿童和母亲全国理事会合作编制的。

76. 在肯尼亚，继续在吸毒者和易受害人群中药物滥用和艾滋病/艾滋病预防培训，并在该地区开设了一些治疗中心，也因此改善了向吸毒成瘾者提供的治疗与护理服务。毒品和犯罪问题办公室在尼日利亚的药物滥用与艾滋病/艾滋病预防伙伴关系项目在学术课程中增加了药物滥用与艾滋病/艾滋病咨询内容，培训了 600 名学生成为同龄教育者。毒品和犯罪问题办公室还在南非的三所少年监狱实施了提高对药物滥用和艾滋病/艾滋病认识的项目。

77. 毒品和犯罪问题办公室与佛得角政府的联合毒品和犯罪综合方案，随着项目办事处在普拉亚的成立而于 2006 年 3 月正式启动，其预算总额超过 600 万美元，由佛得角、丹麦、卢森堡和荷兰政府提供资金。这项创新的综合方案将重点放在边境与国土控制、侦查与起诉手段、高危人群药物滥用与艾滋病/艾滋病感染趋势、打击腐败与洗钱的法律和业务框架等方面，由此处理非法贩运、良治和不文明行为问题。

---

<sup>38</sup> 载于毒品和犯罪问题办公室网站（[www.unodc.org/pdf/research/Migration\\_Africa.pdf](http://www.unodc.org/pdf/research/Migration_Africa.pdf)）。

## 六. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室

### A. 注重效果的管理

78. 主要利益方、会员国、非政府组织、外部专家、毒品和犯罪问题办公室工作人员共同奠定了注重效果的管理的基础：经过会员国广泛而详尽审查的毒品和犯罪问题办公室的中期战略。该战略将由麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会审议。继续不断作出努力，改进项目周期管理，以便改善项目一级目标的规划、监测和报告，并将最终与战略中提到的成果相联系，从而提高问责制和透明度。

79. 毒品和犯罪问题办公室正在实施的变化管理举措正在营造一种更有实效的注重业绩的工作氛围。独立评价股致力于促进问责制、学习、政策制订和提高方案执行的质量。该股 2006 年进行了三项主题评价：技术合作支助机制、对加强反恐恐怖主义的法律制度的全球项目的评价、中亚禁毒执法评价。此外，独立评价股还为外地办事处的 27 个项目评价提供了技术与咨询支助，并发布了 2005 年度评价报告。

### B. 伙伴关系

#### 1. 拓宽捐助方的基础及增加捐款

80. 毒品和犯罪问题办公室财政资源管理方面的重点包括改进财务信息报告，实行节省费用措施，提高透明度以及确保合规。继续发布了正规管理指示，目的是在整个毒品和犯罪问题办公室实现管理做法的系统化。虽然毒品和犯罪问题办公室 2006-2007 两年期合并预算（E/CN.7/2005/12 和 Add.1）中详细说明的各种节省费用提高效能的措施得到了实施，但毒品和犯罪问题办公室的普通用途资金仍然存在资金缺口。指定用途资金的金额虽然较高，但并没有赋予毒品和犯罪问题办公室确定优先事项时的灵活性，因此需要更多的普通用途资金，使毒品和犯罪问题办公室能更好地按照其工作任务规划和实施符合其核心职能性质的长期活动。

81. 毒品和犯罪问题办公室普通用途资金的财务状况继续处于不稳定状态。这使得 2006 年推出了若干削减开支的措施。除非 2007 年的状况有所改善，否则不得不考虑采取进一步的削减开支措施。毒品和犯罪问题办公室的业务技术援助方案由捐助方提供的自愿捐款供资。2006 年，对毒品和犯罪问题办公室的毒品问题方案和犯罪问题方案的自愿捐款约达 1.03 亿美元。用于毒品问题方案和犯罪问题方案的一般用途资金部分下降至约 1,600 万美元（2005 年为 1,700 万美元）。虽然毒品和犯罪问题办公室已经通过节省费用提高效能大幅降低了业务支出额，但要满足其核心基础项目的资金需要，压力仍相当大。

82. 毒品和犯罪问题办公室加强了与各合作伙伴的合作：21 个主要捐助方集团、新兴捐助方和国家捐助方集团、联合国机构、国际金融机构以及私营部

门。2006 年，主要捐助方集团提供的捐款预计将占有所有自愿捐款的约 70%，新兴捐助方和国家捐助方集团的捐款约占 23%，而其他方面的捐款约占 7%。

83. 2006 年，举行了 12 次非正式主要捐助方会议，讨论战略、政策、资金筹措和业务优先事项等问题。第二次新兴捐助方和国家捐助方集团会议重点关注毒品和犯罪问题办公室的新战略及其收支情况。毒品和犯罪问题办公室与私营公司和基金会组织了一次全球伙伴关系论坛，探索如何共同承担责任，处理药物滥用、人口贩运以及艾滋病毒/艾滋病的蔓延等全球性问题。目前正在寻找具体的牵头者促进私营部门的进一步参与。

## 2. 国际金融机构

84. 2006 年，毒品和犯罪问题办公室与多个国际金融机构举行了磋商，这些机构是亚洲开发银行、世界银行、美洲开发银行、欧佩克国际开发基金以及国际农业发展基金。毒品和犯罪问题办公室的目的是利用自身掌握的专门知识、资源和业务能力，在政策与业务方面加强伙伴关系。

## 3. 联合国机构

85. 2006 年 7 月，毒品和犯罪问题办公室副执行主任与联合国工业发展组织（工发组织）一名司长共同主持了评议会议，审查在两机构 2005 年 3 月签署的谅解备忘录框架内所取得的进展。经审查发现，谅解备忘录的执行情况是成功的，尤其是在以对环境安全的方法处置化学品和阿富汗的替代生计援助领域的执行情况。双方一致认为存在继续加强协作的空间。此外，联合国人类安全信托基金批准为工发组织与毒品和犯罪问题办公室在老挝人民民主共和国的联合替代发展项目提供 240 万美元。毒品和犯罪问题办公室还与开发计划署讨论了如何通过建立战略伙伴关系，尤其是在反腐败领域建立伙伴关系更好地完善合作形式的问题。

## 七. 结束语

86. 毒品和犯罪问题办公室在犯罪、恐怖主义和药物滥用预防领域的工作，反映了各会员国通过的犯罪和药物管制公约以及麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会、经济及社会理事会、大会和其他联合国机构的各项决议中为其规定的多样化的工作任务。亟需会员国与毒品和犯罪问题办公室合作审查毒品和犯罪问题办公室可获得的资源，尤其是一般用途资金，并找出切实可行的解决办法，使毒品和犯罪问题办公室能充分履行其工作任务。

87. 由于已经确定在 2008 年审查实现大会第二十届特别会议确定的目标与指标的进展情况，因此建议各会员国反思药物管制框架所取得的成就及存在的不足，确定未来的协同行动应开展的优先事项。面临严峻的药物管制挑战的国家似宜自愿作出公开承诺解决这些问题并设定目标和时间表，而其他国家则可以作出类似的提供支助的承诺。

88. 请各会员国对毒品和犯罪方面的各种信息收集工具给予充分的回应，以便使毒品和犯罪问题办公室能够对其工作任务领域内的国际趋势作出高质量的分析。

89. 毒品和犯罪问题办公室还必须善加利用几十年来在药物管制和预防犯罪领域获得的有关专门知识和经验，加紧行动，精心协调，以实现毒品和犯罪问题办公室与联合国全球反恐战略有关的工作任务。

90. 总之，毒品、犯罪和恐怖主义问题不应被视为是不可解决的问题。只要国际社会准备作出必要的投入并持之以恒，就可以确保为所有人谋求和平与安全。在具体情形下认真研究具体环境中的有效政策，则可以从中汲取经验与教训。只要持之以恒地提供资源，制定并实施明确、一致的政策，就一定可以实现大会第二十届特别会议确定的指标。

---