



حالة سكان العالم ٢٠٠٦



عبر إلى الأمل
النساء والهجرة الدولية



حالة سكان العالم ٢٠٠٦

عبور إلى الأمل
النساء والهجرة الدولية

© حقوق الطبع لعام ٢٠٠٦ محفوظة لصندوق الأمم المتحدة للسكان

صندوق الأمم المتحدة للسكان
ثريا أحمد عبيد، المديرة التنفيذية

مقدمة

١

١

نهر عارم ولكنه صامت:	
٢١	النساء والهجرة
٢٢	العزلة وهجرة المرأة
٢٤	ملايين من الوجوه، وتجارب
كثيرة	
٢٨	الأثار الاجتماعية - الاقتصادية
لهرجة النساء	
٣١	تجربة الهجرة: اغتنام الفرص ، والتغلب على العقبات

الشكل

الشكل	٥
اتجاهات هجرة المرأة حسب القارة/المنطقة ،	٢٠٠٥-١٩٦٠
٢٢	

الجيدة ، والسيئة ، والواعدة:	
الهجرة في القرن الحادي والعشرين	
٥	٥
عالم في حالة حراك	
عدم تكافؤ الفرص في عالم يضي على طريق العزلة	
٧	
بين صخرة ومكان صعب:	
الهجرة غير النظامية	
٩	
الهجرة الاضطرارية: اللاجئون	
١٠	
شحذ الأمل: الهجرة الدولية	
والتحويلات المالية والتنمية	
١١	
عبد أم هبة؟ تأثير الهجرة على البلدان المستقبلة	
١٥	
صحة المهاجرين	
١٦	
ما يتتجاوز الاختلاف:	
١٨	
التعايش مع التنوع	

الأشكال

الشكل	١
حالة التصديق على الصكوك القانونية الدولية المتعلقة بالهجرة الدولية	
٦	
الشكل	٢
البلدان أو المناطق العشرون التي توجد فيها أكبر أعداد من المهاجرين الدوليين ،	٢٠٠٥
٨	
الشكل	٣
أزمة الرعاية الصحية في أفريقيا	
٩	
الشكل	٤
التحويلات المالية إلى البلدان النامية	
١١	



صورة الغلاف

نساء بنغلاديشيات يحملن شموعاً يشاركن في مظاهرة احتجاجاً على الاتجار بالنساء وعلى العنف ضد المرأة في دكا في ١١ آب أغسطس ٢٠٠٣. وقد شارك في المظاهرة أكثر من ١٠٠٠ امرأة، من بينهن حوالي ٢٠٠ مندوبة من أفغانستان وبوتان والهند وبنجلاديش وباكستان وسريلانكا والفلبين.

© روينرز/أرفيك الرحمن

فريق التحرير

حالة سكان العالم ٢٠٠٦

كبيرة الباحثين/رئيسة الفريق الذي أعد التقرير: ماريا خوسيه الكالا
المحررة/التوجيه الإبداعي: باتريشيا لايدل
الباحثة: دينا ديليجيور جس
مساعدة التحرير: فيليبس برakanan
مساعدة البحث: زينة يوميشال
معونة أعمال التحرير والإدارة: ميري شاهوب

كلمات شكر:

عرب فريق التحرير عن تقديره الخاص للأشخاص التاليه أسماؤهم:

أعضاء الفريق الاستشاري الذي جاد بخبرته ووقته الثمين ليقدم الإرشاد والتوصيات: ماروخا أسيس ، عايشة بلعربي ، فيليب فارغس ، غرام هيوغو ، سوزان ف. مارتون .

المساهمون الذين قدموا بحوثاً وورقات معلومات أساسية كانت بمثابة الأساس لفصول هذا التقرير أو أقسامه: مارك بلوك ، كاميل كونواي ، دينا ديليجيور جس ، أنيت لانسك ، جورج مارتين ، لويس مورا .

المشورة أو المساهمات الأخرى المقدمة من المنظمات الشريكه ومن الزملاء في صندوق الأمم المتحدة للسكان ، وخاصة: ماريوبيلار ، دهاناشري بهرام ، جينيف كوير ، سونيتا دهار ، غالاني درسا ، لينديسي ادوارد ، فرانسوا فرج ، كريستيان فيوريش ، نادين غاسمان ، سلمى حميد ، ماري حاور - كناب ، توتشيكي كابيدا ، ستافورد موسكي ، ماري اوتيرو ، آن باوليستو ، مارتا رويخ ، وسيري تيليه ، أنوجا اويداهاي ، جان - نوبيل ووترولد .

حالة سكان العالم ٢٠٠٦



عبر إلى الأمل النساء والهجرة الدولية

٧٧	الحواشي والمؤشرات
٩٠	حواشي الاقتباسات
٩١	حواشي الأطر
٩٤	المؤشرات
٩٤	رصد أهداف المؤتمر الدولي للسكان والتنمية: مؤشرات مختارة
٩٨	المؤشرات الديمografية والاجتماعية والاقتصادية
١٠٢	مؤشرات مختارة لأقل البلدان/الأقاليم اكتظاظاً بالسكان
١٠٤	حواشي المؤشرات
١٠٥	الملاحظات الفنية

٥

٦٧	صون حقوق الإنسان، وقبول التنوع الثقافي
٦٧	حماية حقوق الإنسان للمهاجرين
٧٠	جنسنة إدارة الهجرة
٧٢	قبول التنوع والتخفيف من الاختلافات الثقافية

٦

٥٧	اضطراً لا اختياراً: الاجئات وملتمسو اللجوء
٥٨	زيادة الحماية والاعتراف
٦١	العنف ضد النساء والفتيات
٦٣	الصحة الإنجابية ، بما في ذلك الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية
٦٥	العودة إلى الوطن ، والاندماج ، والاستيطان

٤

٤٣	بيع الأمل وسرقة الأحلام: الاتجار بالنساء واستغلال المستغلات بالخدمة المنزلية
٤٤	الاتجار بالبشر
٤٥	رُزح ودموع: استغلال المستغلات بالخدمة في المنازل

٣

الشكلان

٦	الشكل ٦ البلدان الأصلية ، مقيسة بعدي الإبلاغ عن الاتجار بالبشر
---	--

الشكل ٧

٤٦	بلدان المقصد ، مقيسة بعدي الإبلاغ عن الاتجار بالبشر
----	---

صورة الخلفية:
شاحنة محملة بحوالي ١٥٠ مهاجراً
مسافرين بين أغاديز والمحدود ، متوجهين إلى
ليبيا أو الجزائر . ويسافر شبان من مختلف
أنحاء غرب أفريقيا بواسطة شاحنات عبر
الصحراء الكبرى إلى ساحل شمال أفريقيا ،
محاولين الوصول إلى أوروبا . وتستغرق
عملية العبور حوالي أسبوعاً .

© سفين تورفين/ابانوس بيكتشرز



مقدمة



شكل النساء الآن حوالي نصف جميع المهاجرين الدوليين على نطاق العالم ، البالغ عددهم ٩٥ مليوناً . ومع ذلك ، ورغم مساهماتهن في الحد من الفقر في اقتصادات تبذل جهداً شاقاً لكي تستمر ، بدأ المجتمع الدولي مؤخراً فقط يدرك أهمية ما يمكن أن تقدمه النساء المهاجرات . ولم يعرف واضعو السياسات إلا مؤخراً فقط بالتحديات والمخاطر الخاصة التي تواجهها المرأة وذلك عندما تغامر باقتحام أرض جديدة .

وفي كل عام تُرسل ملايين من النساء اللائي يعملن في ملايين من الوظائف مئات الملايين من الدولارات كتحويلات مالية إلى منازلهم ومجتمعاتهم . وهذه الأموال تشجع البطون الجائعة ، وتكسو الأطفال وتعلّمهم ، وتتوفر الرعاية الصحية ، وتحسن عموماً مستويات معيشة الأحباء الذين تركتهم النساء وراءهن . وبالنسبة للبلدان المضيفة نجد أن عمل النساء المهاجرات متغلغل تغللاً شديداً في نسيج المجتمع نفسه حتى أنه لا يلاحظ تقريباً . فالنساء المهاجرات يشقين في منازل الأسر العاملة ، ويخففن عن المرضى ، ويسرّين عن المسنين . وهن يسهمن بخبرتهن الفنية والمهنية ، ويدفعن ضرائب ، ويدعمن بهدوء نوعية حياة يعتبرها كثيرون أمراً بدبيهاً .

ولدة طويلة ظلت قضية النساء المهاجرات تحتل مكانة متدنية في جدول الأعمال الدولي المتعلق بالسياسات . واليوم تناح للعالم فرصة فريدة لتغيير هذا: فالأول مرة سيحضر ممثلون حكوميون من شتى أنحاء المعمورة دورة للأمم المتحدة مكرسة تحديداً لقضية الهجرة . ويتبع الحوار الرفيع المستوى في سنة ٢٠٠٦ بشأن الهجرة الدولية والتنمية فرصة بالغة الأهمية لكفالة الاستماع لأصوات النساء المهاجرات . والاعتراف الصريح بحقوق المرأة كإنسان وبضرورة المساواة بين الجنسين كشرط أساسى مسبق لأى إطار سياسات سليمة ومنصفة وفعالة يسعى إلى إدارة الهجرة بطريقة منتظمة وإنسانية .

والفوائد التي تتحقق تكون في كلا الاتجاهين . فبالنسبة لنساء كثيرات تفتح الهجرة أبواب عالم جديد ينعمن فيه بقدر أكبر من المساواة ، وبالنسبة للبلدان الأصلية والمستقبلة يمكن أن تحدث مساهمة حريتها ويوفران نمو إمكانياتهن . وبالنسبة للبلدان الأصلية والمستقبلة يمكن أن تحدث مساهمة النساء المهاجرات تحولاً يعنى الكلمة في نوعية الحياة . إلا أن هذا التفاني له ثمنه ، وذلك لأن الهجرة لها أيضاً جانب مظلم .

وتواجه ملايين من المهاجرات أخطاراً تدل على عدم وجود فرص كافية للهجرة في أمان وبطريقة شرعية ، وهذه الأخطار تتراوح من الرق الحديث المتمثل في الاتجار بالضحايا إلى استغلال المشغلات بالخدمة المنزلية . وهذا الاتجار ليس واحداً فحسب من أبغض مظاهر الهجرة "عندما تسوء"؛ بل يقوّض أيضاً الأمن والاستقرار الوطنيين^١ . إن ضعف التعاون المتعدد

► بنات صغيرات يلعبن في مبني في كابل ، بأفغانستان . وهو يووي ١٠٥ أسر مهاجرين باكستانيين تكافح يومياً للتدارب نقوداً من أجل شراء الطعام .



بالإجماع " يجعل الفقر تاريخاً مندثراً" ^٦ وبوضع نهاية للتمييز بين الجنسين.

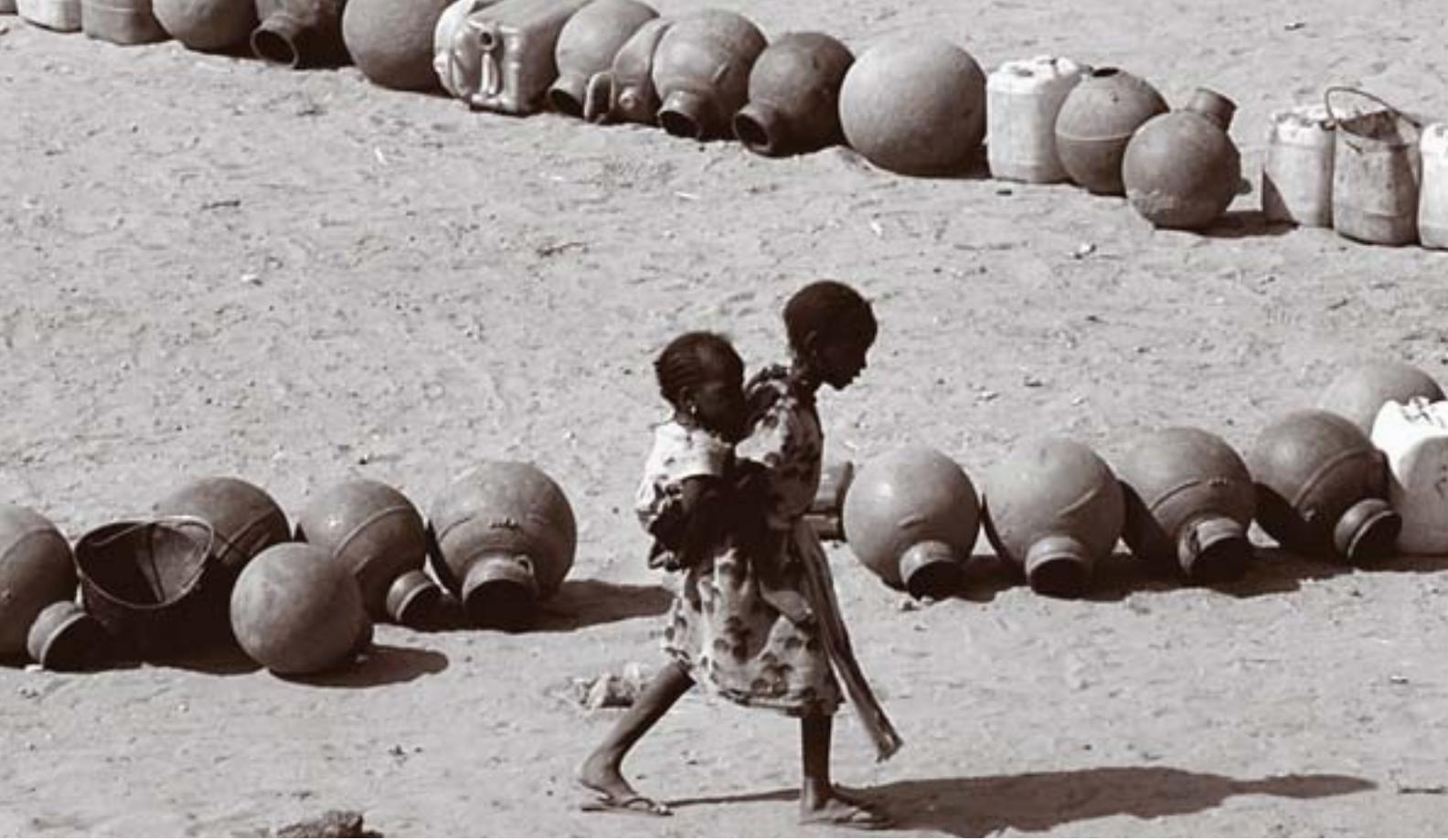
وأناحت سُبل المواصلات والنقل العالمية للناس التمتع بحرية حركة أكبر من أي وقت مضى . ولكن ينبغي لا يضطر الناس إلى الهجرة بسبب انعدام المساواة ، والاستبعاد ، ومحظوية البدائل في بلدانهم الأصلية . وبينما تناقش الحكومات ويناقش الخبراء أفضل السبل لإدارة الهجرة ، فإن محور ذلك هو حقيقة أن المهاجرين هم أولاً وقبل كل شيء بشر لهم حقوق الإنسان.^٧ وإدارة الهجرة إدارة عادلة معاناها أن التدابير التي تتخذ بشأنها ينبغي لا تضاعف من معاقبة من هم أشد ضعفاً ، الذين يواجهون أصلاً انعدام مساواة متواصل في النظم . ويأتي في مقدمة أولئك الأشد ضعفاً ذرو الدخل المنخفض والمهاجرات . إذ يتزايد اتباع الهجرة مساراً كريهاً يتجه نحو الجانب السلبي للعملة ، مما يؤدي إلى تفاقم أوجه انعدام المساواة القائمة . وبينما تتمتع نخبة من الأفراد ذوي المهارة العالية بفوائد الهجرة ، تزداد صرامة الحاجز التي تقف في طريق المهاجرات الأشد فقرًا .

وتحديات الهجرة والتنمية تسير جنباً إلى جنب . وزيادة الاستثمارات في الحد من الفقر وتحقيق المساواة بين الجنسين والتنمية - بما في ذلك الوفاء بالتزامات البلدان المانحة بتقديم مساعدة إغاثية خارجية - جزء لا يتجزأ من بذل جهود لتحقيق

الأطراف وعدم وضع وتطبيق وإنفاذ سياسات وتدابير ترمي إلى حماية النساء المهاجرات من الاستغلال والإيذاء معناهما أن من هم أشد ضعفاً هم الذين يدفعون الثمن ، بأرواحهم أحياناً .

والطلب على المهاجرات بلغ الآن ذروته وهو آخذ في الزيادة . ووجود عقبات تمييزية ولا داعي لها ، مقرنة بعدم كفاية حماية حقوق الإنسان والحقوق العمالية ، أمر لا يعود بالفائدة على الأسر ولا على البلدان ، ولا على مئات الآلاف من النساء المعرضات لأوضاع وأوجه إيذاء لا تحتمل .

ومنذ تسعينيات القرن الماضي تناولت الحكومات قضية الهجرة الدولية في مؤتمرات شتى للأمم المتحدة . ويبرز بينها المؤتمر الدولي للسكان والتنمية الذي عقد في سنة ١٩٩٤ . وعندما حلّ الذكرى السنوية العاشرة لذلك المؤتمر في سنة ٢٠٠٤ كان برنامج العمل الذي وضعه المؤتمر لا يزال يشكل أحد أهم وأشمل الاتفاقيات الحكومية العالمية التي تم التوصل إليها على الإطلاق بشأن الهجرة الدولية والتنمية^٨ . وقد اتفقت الحكومات ، بين التزامات أساسية ، على "معالجة الأسباب الجذرية للهجرة ، لاسيما الأسباب المتعلقة بالفقر" ^٩ ، وعلى أن "تسعى إلى جعل خياربقاء الشخص في بيده متاحاً أمام الناس جميعاً" ^{١٠} . ومنذ ذلك الحين تكادفت جهود المجتمع العالمي حول الغايات الإنمائية للألفية . وفي سنة ٢٠٠٠ تعهد رؤساء الدول والحكومات



▲ صف من الحاويات بجوار مصدر مياه في مخيم فرحانة للاجئين التابع لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. ويؤوي المخيم، الذي يبعد حوالي ٥٠ كيلومتراً عن حدود السودان، عدةآلاف من اللاجئين السودانيين الذين فروا من العنف في دارفور.

© سفين تورفين/بانوس بيكتشرز

وحقوقهن الإنسانية تستحق الحماية. ويجب سماع أصواتهن. ووجود رؤية وقيادة يمكن أن يساعد على توجيه المناقشات العامة بعيداً عن الإثارة الردعية وعن التشديد على "الآخرية" صوب الإقرار بإنسانيتنا المشتركة ، التي تربط بيننا في عالم يزداد فيه تلاشي الحدود.

نظام للهجرة يكون أكثر انصباطاً . وهذه المهدود ضرورية للحد من الفجوات بين الأغنياء والفقرا وليزادة الفرص المتاحة للجميع ، من فيهم النساء اللائي يفتقرن في بلدان كثيرة إلى الحصول على فرص متكافئة لكسب الرزق . ومن الأهمية بمكان وجود سياسات سليمة للهجرة تتجاوب مع المصالح الاقتصادية بينما تصنون حقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين . وفي الوقت ذاته تساعد هذه السياسات على إزالة عائق التنقل التي لا داعي لها والتي يمكن أن تؤدي إلى فقدان كرامة الإنسان وفقدان حياة الإنسان ، بل وتؤدي إلى ذلك فعلاً .
والبلدان ذات السيادة لها الحق في أن تحكم في الهجرة وتردع الدخول غير القانوني إليها . إلا أن هذا لا يمثل إلا جانباً واحداً فقط من أي إطار سياسات شاملة وينبغي ألا يكون هو محور التركيز الرئيسي الوحيد^٨ . ومن التطورات الإيجابية في هذا الصدد إقرار مزيد من البلدان بضرورة إدارة الهجرة بدلاً من تقييدها^٩ .

والنساء يهاجرن وسيواصلن الهجرة . واحتياجاتهن عاجلة وتستحق اهتماماً على سبيل الأولوية . فعندئذ فقط ستزيد فوائد الهجرة الدولية إلى أقصى حد وستقل مخاطرها إلى أدنى حد . والمهاجرations من بين الأشد تعرضًا لانتهاكات حقوق الإنسان ، كمهاجرations وكائنات . وعملهن الشاق يستحق الاعتراف به ،



المجيدة، والدبيئة، والواعدة: الهجرة في القرن الحادي والعشرين

منذ فجر الإنسانية نفسه كان الناس يهاجرون . وكانت عمليات الخروج وتدفقات الهجرة دائماً جزءاً لا يتجزأ من التاريخ البشري وعاماً من العوامل المحددة له . ومع ذلك فإن التحركات الكبيرة بين القارات لم تبدأ إلا في القرن السادس عشر ، مع توسيع أوروبا واستيطان المستعمرات^١ . وخلال القرنين الأخيرين ارتفعت الهجرة إلى مستوى غير مسبوق ، ويرجع ذلك أساساً إلى عولمة النشاط الاقتصادي وتأثير تلك العولمة على هجرة اليد العاملة^٢ . وبينما نجد أن الغالبية العظمى من ينتقلون هم مهاجرون داخليون (الأفراد الذين يهاجرون داخل بلدانهم أو الأسر التي تهاجر داخل بلدانها) ، فإن عدد المهاجرين الدوليين^٣ كبير .

عالم في حالة حراك

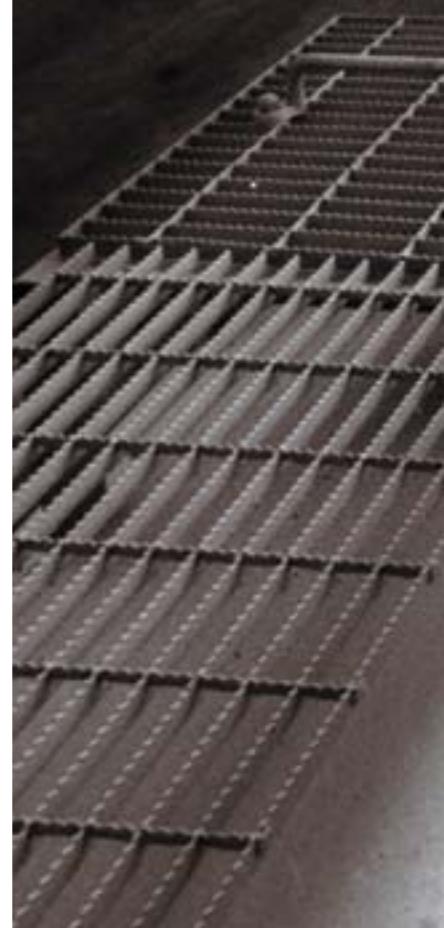
إن الهجرة الدولية جزء حيوي من الوجود الذي تسسيطر عليه العولمة حالياً . وهي تنطوي على إمكانية القيام بدور أساسي في التنمية وفي الحد من الفقر . ولها فوائد واضحة يمكن تعزيزها ولها مساوى يمكن الإقلال منها إلى أدنى حد . ورغم هذا ، فإن كثيراً من القضايا المحيطة بالهجرة معقدة وحساسة . فإذا خال أناس ينتهيون إلى ثقافة ما في ثقافة أخرى ينحوها يشير الشك والخوف بل وحتى كره الأجانب الصريح . والحوادث البارزة التي شملت مهاجرين ، إلى جانب المناقشات الساخنة ، تسلط الضوء على قصص "الهجرة عندما تسوء" . أما ملايين قصص "الهجرة عندما تكون جيدة" – وهي قصص النساء والرجال والشباب الذين يتركون بلدانهم ويساهمون في كل من بلدانهم التي تبنوها وبلدانهم الأصلية من خلال مهاراتهم وعملهم وضرائبهم – فهي تظل عادة موضع تجاهل إلى حد كبير .

وقد شهدت العقود الأخيرة تغيراً هائلاً في خريطة الهجرة مع تحسّن وسائل النقل والمواصلات داخل عالم تزداد العولمة فيه . وجميع البلدان ضالعة الآن في تنقلات الناس – سواء كبلدان أصلية أو بلدان عبور أو بلدان مستقبلة . وتضاعف تقريراً أثناء السنوات الخمسين الماضية عدد الناس الذين يعتبر أنهم يعيشون خارج البلدان التي ولدوا فيها – بحيث ارتفع إلى ١٩١ مليوناً في سنة ٢٠٠٥^٤ . وتشكل النساء الآن ما يقرب من نصف جميع المهاجرين وأصبحت أعدادهن في تدفقات الهجرة إلى البلدان المتقدمة هي الأكبر (انظر الفصل ٢) .

والهجرة قد تكون طوعية أو اضطرارية ، وإن كانت التجربة الفعلية قد تتضمن كلا العنصرين . فمعظم الناس يهاجرون من أجل العمل ، أو لم شمل الأسرة ، أو الزواج . وكان الطلب على المهاجرين من أجل العمل (أي أولئك الذين يبحثون عن فرص اقتصادية أفضل في الخارج) عاملاً رئيسياً في ارتفاع مستويات الهجرة إلى البلدان المتقدمة^٥ . وهذه هي الفئة التي يشير إليها الخبراء عندما يتحدثون عن دور الهجرة المحتمل في التنمية والحد من الفقر

▶ في كل عام يتسلل خلسة في الطريق إلى الولايات المتحدةآلاف من المهاجرين ، من أمثال هذا الصبي الهندوري ، عبر المكسيك فوق أسطح وجوانب قطارات الشحن.

© دون بارلتني/لوس أنجلوس تايمز



المهاجرين الدوليين الآن في مكان واحد لشكلاً خامساً أكبر بلد في العالم اكتظاظاً بالسكان ، بعد الصين والهند والولايات المتحدة وإندونيسيا^٩ . ومع ذلك فقد تباطأت الهجرة فعلاً: بمعنى أن العدد المطلق للمهاجرين الدوليين الجدد قد انخفض من ٤١ مليوناً خلال الفترة من ١٩٧٥ إلى ١٩٩٠ . إلى ٣٦ مليوناً خلال الفترة من عام ١٩٩٠ إلى عام ٢٠٠٥ . ومن الممكن عزو جزء من هذا الانخفاض إلى التدني في عدد اللاجئين.

وتشهد البلدان النامية انخفاضاً حاداً في معدل نمو المهاجرين ، بينما يستمر تزايد النمو في البلدان المتقدمة (باستثناء الاتحاد السوفيافي السابق)؛ فمن بين السنة وثلاثين مليوناً الذين هاجروا خلال الفترة من عام ١٩٩٠ إلى عام ٢٠٠٥ انتهى الأمر بثلاثة وثلاثين مليوناً في بلدان صناعية^{١٠} . وهذه الاتجاهات تكشف أن ٧٥ في المائة من جميع المهاجرين الدوليين يعيشون الآن في ٢٨ بلداً فقط^{١١} . وخلال الفترة من عام ١٩٩٠ إلى عام ٢٠٠٥ حدثت نسبة قدرها ٧٥ في المائة من الزيادة في ١٧ بلداً فقط ، بينما انخفضت الهجرة فعلاً في ٧٢ بلداً^{١٢} . وإيجازاً ، تتركز الهجرة في عدد صغير نسبياً من البلدان: إذ يعيش واحد

ـ خصوصاً بالنظر إلى التأثير الكبير الذي تحدثه التحويلات المالية وغير ذلك من الفوائد بالنسبة للبلدان الأصلية. أما الهجرة الأضطرارية والاتجار بالبشر ، من الناحية الأخرى ، فهما ينطويان على أوجه ضعف أكثر ووضواحاً مرتبطة بالتنقلات الدولية ـ خصوصاً عندما تشمل تنقلات نساء وأطفال (انظر الفصلين ٣ و ٤).

وعلى الرغم من تصور العكس ، فإن نسبة المهاجرين الدوليين على نطاق العالم ظلت منخفضة نسبياً ، بحيث زادت من ٢,٥ في المائة فقط من مجموع سكان العالم في عام ١٩٦٠ إلى ٢,٩ في المائة في عام ٢٠٠٠ . ومع ذلك فإن صافي الهجرة مسؤول عن حصة متزايدة وكبيرة من النمو السكاني في المناطق المتقدمة ـ بلغت ثلاثة أرباع في الفترة ٢٠٠٠ - ٢٠٠٥ . أما في المناطق النامية فإن الهجرة لم تؤد إلى زيادات كبيرة في النمو السكاني ، بل إنها أدت في ٤٨ بلداً ـ معظمها دول صغيرة أو جزرية ـ إلى انخفاضات في عدد السكان تجاوزت ١٥ في المائة.^{١٣} والآن أصبح عدد الناس الذين يعيشون خارج البلدان التي ولدوا فيها أكبر مما كان في أي وقت في التاريخ . فلو عاش جميع

الشكل ١: حالة التصديق على الصكوك القانونية الدولية المتعلقة بالهجرة الدولية

الأطراف في صكوك الأمم المتحدة				الصادق
النسبة المئوية للبلدان	عدد البلدان	سنة بدء النفاذ	النسبة المئوية	
٤٥	٤٥	١٩٥٢	٤٥	العمال المهاجرون
٢٣	٢٣		٢٣	اتفاقية منظمة العمل الدولية لعام ١٩٤٩ بشأن الهجرة من أجل العمل (تفصيّل عام ١٩٤٩) (الرقم ٩٧)
١٠	١٩	١٩٧٨	١٠	اتفاقية منظمة العمل الدولية لعام ١٩٧٥ بشأن الهجرة في ظل ظروف مسيئة وتحقيق تكافؤ الفرص ومعاملة العمال المهاجرين (أحكام تكميلية) (الرقم ١٤٣)
١٧	٣٤	٢٠٠٣	١٧	اتفاقية عام ١٩٩٠ الدولية لحماية حقوق جميع العمال المهاجرين وأفراد أسرهم
٥٠	٩٧	٤٠٠٣	٥٠	تهريب البشر والاتجار بهم
٤٦	٨٩	٤٠٠٤	٤٦	بروتوكول عام ٢٠٠٠ لمنع الاتجار بالبشر . وخاصة النساء والأطفال . وقمعه والمعاقبة عليه
٧٣	١٤٣	١٩٥٤	٧٣	بروتوكول عام ٢٠٠٠ لمناهضة تهريب المهاجرين براً وبحراً وجواً
٧٣	١٤٣	١٩٧٧	٧٣	اللاجئون
				اتفاقية عام ١٩٥١ المتعلقة بمركز اللاجئين
				بروتوكول عام ١٩٦٧ المتعلق بمركز اللاجئين

ملاحظة: الوضع في ١٩ نيسان/أبريل ٢٠٠٦.

المصدر: الأمم المتحدة ٢٠٠١. الهجرة الدولية والتنمية: تقرير الأمين العام (A/60/871).

من تركوهم وراءهم^{٢٥}. فالغالبية الساحقة من المهاجرين الذين يتوجهون إلى بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، مثلاً، يكونون حاصلين على تعليم ثانوي أو أعلى من ذلك^{٢٦}. وباستثناء التنقلات لمسافات قصيرة عبر الحدود (أي هجرة الناس من المكسيك وأمريكا الوسطى إلى الولايات المتحدة، أو الأتراك إلى غرب أوروبا)، يحتاج المهاجرون عموماً إلى الحصول على المعلومات وإلى امتلاك مبلغ ما (يصل إلى ٦٠٠٠ دولار من دولارات الولايات المتحدة بالنسبة للمهاجرين الصينيين)^{٢٧} لكي يعبروا الحدود، سواء بطريقة قانونية أو غير قانونية.

هجرة الكفاءات، وإهدار الكفاءات، وكسب الكفاءات

قد يُسفر الطلب على العمال المهرة عن هجرة عدد كبير من العمال المهرة من البلدان المرسلة. وهذه الحقيقة هي جوهر جدل رئيسي كبير يدور حول الهجرة الدولية وقد تمثل خسارة كبيرة للبلدان النامية. فالبلدان تتفق موارد كبيرة في تدريب مهنيين ذوي مهارة فائقة؛ وعندما يرحلون فإن البلد المرسل لهم يفقد مهارات المهاجرين فضلاً عن استثماره الأصلي فيهم.

والقلق بشأن استنزاف المهارات ليس بالجديد، ولكن التنافس العالمي يدفع بلداناً إلى توظيف مزيد من العمال المهاجرين ذوي المهارة الفائقة لكي تُبقي على ميزتها الاقتصادية وتزيدها. ونتيجة لذلك، يقدر الباحثون أن ما يتراوح بين ثلث ونصف المشغلي بالعلم والتكنولوجيا في العالم النامي يعيشون الآن في العالم المتقدم (انظر الفصل ٢)^{٢٨}. إلا أن هناك دراسة للبنك الدولي تستنتج أن “ أقل من ١٠ في المائة من أفضل السكان تعليمًا (المتعلمين على المستوى الجامعي) في البلدان المصدرة للید العاملة هم الذين هاجروا في حالة ٢٢ من ٣٣ بلدًا يمكن تقدير بيانات التحصيل التعليمي فيها”^{٢٩}.

وعلى أية حال فإن ما هو هبة من السماء للعالم المتقدم قد يكون مدمراً للبلدان الأشد فقرًا. وربما لا يكون تأثير “هجرة الكفاءات” محسوساً أكثر مما هو محسوس في النظم الصحية الهشة فعلاً في البلدان النامية^{٣٠}. في بينما تقع الآن أفريقيا جنوب الصحراء تحت وطأة أعلى عبء من الأمراض المعدية في العالم (٢٥ في المائة)، فإنها لا تستبني إلا ١,٣ في المائة من العاملين في مجال الرعاية الصحية في العالم (انظر الشكل ٣)^{٣١}. وفي بعض البلدان حدث استنزاف شديد لأعداد المرضيات والأطباء المتوفرين^{٣٢}.

وتعتبر سياسات التوظيف الشرسة التي تطبقها البلدان المتقدمة – في سعيها إلى سد حالات العجز في المهن بين القوى العاملة لديها في مجال الصحة – مسؤولة جزئياً عن ذلك^{٣٣}.

ويتبين من عمليات مسح أجرتها منظمة الصحة العالمية مؤخراً أن نية الهجرة مرتفعة بالذات بين العاملين في مجال الصحة

من كل أربعة من المهاجرين في أمريكا الشمالية ويعيش واحد من كل ثلاثة من المهاجرين في أوروبا^٤.

عدم تكافؤ الفرص في عالم يضي على طريق العولمة

من المرجح أن يؤدي تزايد الاعتماد المتبادل بين البلدان، المقربون باتساع فجوة أوجه انعدام المساواة، إلى زيادة تكيف التنقلات الدولية. ففي غمار “التدافع العالمي على المهارات”^{١٥}، يتزايد استغلال البلدان المتقدمة لمجموعة أكبر من اليد العاملة التي تتنقل بدرجة مفرطة^{١٦}. وفي الوقت ذاته، ستحتاج البلدان المتقدمة، إذا كان المراد لاقتصاداتها أن تواصل نموها، إلى مزيد من المهاجرين لكي يقوموا بأعمال متدنية الأجر لا يستطيع نظاؤهم من أهالي تلك البلدان أن يقوموا بها، أو لا يرغبون في القيام بها، خصوصاً بما يعرض عليهم من أجور منخفضة وشروط عمل متدينة.

وهذه الأعمال – التي تعرف بأنها حروف D الأربع، وهي dirty (القذرة)، و difficult (الصعبة)، و demeaning (المهينة)، و dangerous (الخطيرة)^{١٧} – تشمل جمع القمامات، وتنظيف الشوارع، والتشييد، والتعدين، والاشتغال بالجنس، وما إلى ذلك^{١٨}. أما المهن الأخرى، التي قد يرفضها أو لا يرفضها العمال المحليون، فهي موسمية وتتطلب تحملة بعمال أجانب^{١٩}. ومن ناحية أخرى فإن الطلب على مهنيين ذوي مهارة عالية في مجال الأنشطة التكنولوجية والعلمية والإدارية يتزايد أيضاً^{٢٠}. وأغلبية البلدان الغنية تفتح أبوابها للهجرة لن هم في صدارة ذوي المهارات، بل وتشجعها في حقيقة الأمر، ولكن موقفها غامض أو سلبي فيما يتعلق باحتياجاتها من المهارات الأدنى مستوى.

لا الأشد فقرًا. ولا الأقل تعليماً

وتكون لدى المهاجرين عادة خصائص ديمografية واجتماعية – اقتصادية معينة من حيث العمر والجنس والتعليم والفئة المهنية أو الاستعداد لواجهة المخاطر. وهذه العوامل تيزهم عن بقية السكان في مجتمعاتهم الأصلية^{٢١}. ويبين في هذا الصدد اتجاهان هنا: فيما يتعلق بالجانب المستقبل، وجود طلب على يد عاملة على أقصى وعلى أدنى المستويات المهنية (أي ذات المهارة العالمية وذات المهارة المتدينة)^{٢٢}، ووجود نسبة كبيرة من المهاجرين تترواح أعمارهم من ١٥ سنة إلى ٣٠ سنة، رغم ندرة وجود بيانات مفصلة حسب العمر^{٢٣}. وانتقائية المهاجرين لها، بدورها، أثر مباشر على من يستفيد وعلى ماهية الفوائد في المجتمعات الأصلية للمهاجرين وفي المجتمعات التي يقصدونها.

ومن المعتقد على نطاق واسع أن معظم المهاجرين ينتمون أصلاً إلى أشد الفئات السكانية فقرًا. وهذا غير صحيح^٤. فالمهاجرون، في حقيقة الأمر، يكونون في العادة أفضل تعليماً

سلبية: فقدان رأس المال البشري وتدني مستويات التعليم بين السكان الباقين يمكن أن يؤديا إلى تأخر النمو الاقتصادي وعرقلة الجهود الرامية إلى الحد من الفقر. إلا أن هناك أيضاً تأثيرات غير مباشرة إيجابية عديدة جرى تحديدها^{٣٨}. فالبنك الدولي يقول إن التحويلات المالية وزيادة التجارة والاستثمار ربما كانا يعوضان، بل ويفوقان، الخسائر، مع أن البلدان النامية يترايد قلقها بشأن "هجرة الكفاءات"^{٣٩}. وبتعبير أبسط، يمكن أن يكون الدخل المتأتي من التحويلات المالية حافزاً للاستهلاك في بلدان الموطن ويمكن استخدامه للاستثمار في أعمال حرة.

قبول هجرة الكفاءات أو عدم قبولها

لا تؤدي البحوث المتوافرة إلى استنتاج بسيط: فالفوائد لا يمكن تحديدها إلا وفقاً لكل حالة بعينها^{٤٠}. وعلاوة على ذلك، عندما لا يوجد الأشخاص الذين تلقوا تدريباً عالياً منفذاً لممارسة مهنتهم في أوطانهم فإن الفائدة تضيع عليهم وعلى أوطانهم، وقد تكون النتيجة النهاية هي "إهار الكفاءات"^{٤١}.

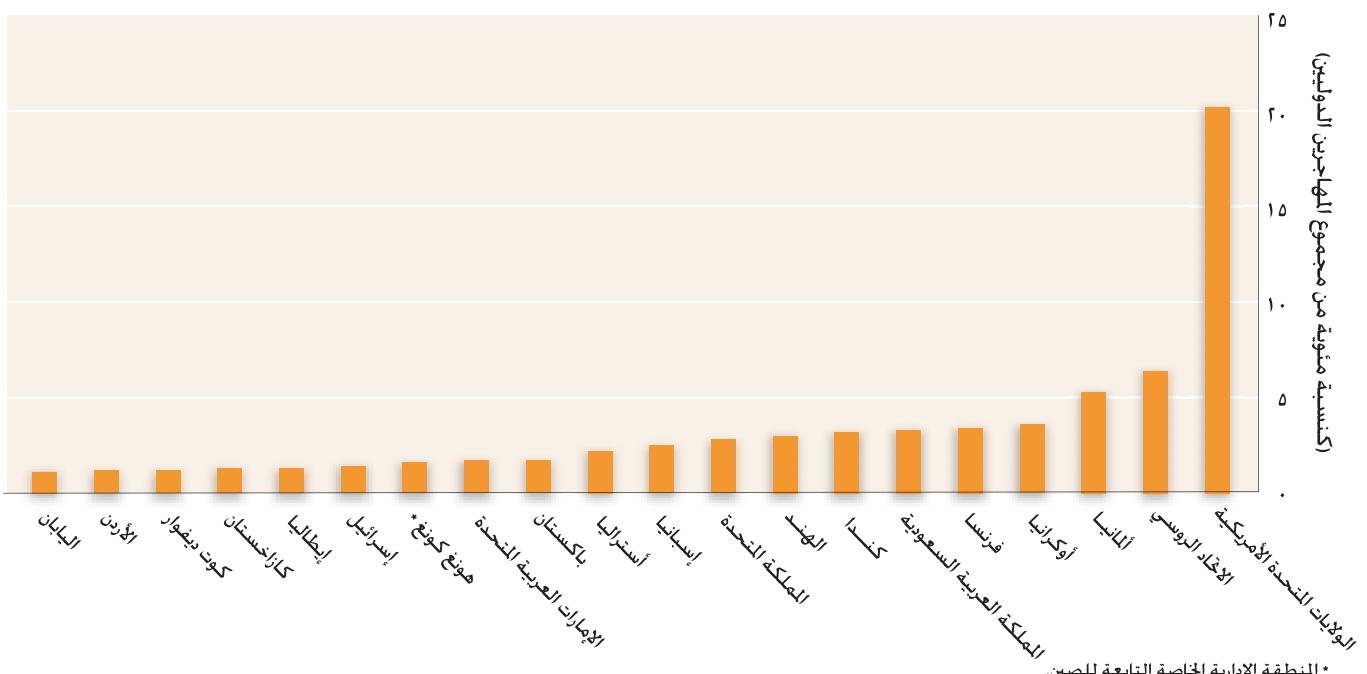
وفكرة "هجرة الكفاءات" عموماً لا تتناول إلا جانباً واحداً فقط من التأثير الإجمالي للهجرة على أي اقتصاد أو أي مجتمع. وبناء على ذلك، من المرجح أن تكون الاستجابة الفطرية على صعيد السياسات - وهي قبول هجرة الكفاءات - غير فعالة.

الذين يعيشون في أشد المناطق نكبة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وتبلغ هذه النسبة ٦٨ في المائة في زمبابوي و ٢٦ في المائة في أوغندا^{٤٢}. وتفيد اللجنة العالمية المعنية بالهجرة الدولية أن عدد الأطباء الملاوين الذين يعملون حالياً في مدينة مانشستر بشمال إنكلترا أكبر من عدد الأطباء الذين يعملون في ملاوي كلها. وفي زامبيا لا يوجد إلا ٥ طبيباً فقط من طبيب تم تدريبهم منذ الاستقلال^{٤٣}.

وهذه الأنماط من الأوضاع لا تشي بالقصة كلها، وإن كانت تدعو إلى القلق. فبعض الباحثين يرون أن هجرة الكفاءات تكون ضارة عند توافر شرطين هما: فقدان نسبة مرتفعة من مجموع سكان البلد المتعلمين وحدوث عواقب اقتصادية سلبية. ويلاحظ الباحثون أن البلدان الصغيرة الأقل نمواً، وخصوصاً في أمريكا والカリبي، من الأرجح أن تعاني من تأثيرات هجرة الكفاءات^{٤٤}. ففي سنة ٢٠٠٠ ، مثلاً، كان أكثر من ٧٠ في المائة من السكان المتعلمين تعليماً عالياً في غيانا وهaiti وجامايكا وترینيداد وتوباغو يعيشون في بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي^{٤٥}.

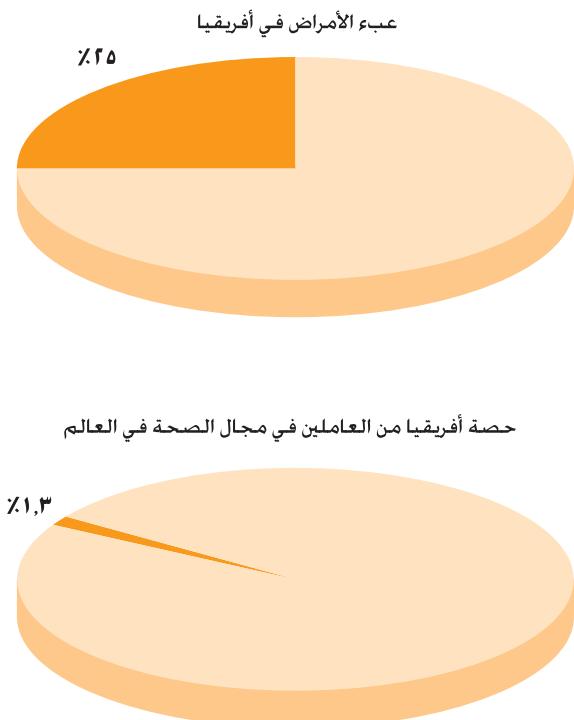
ومن اللازم أيضاً الفصل بين التأثيرات المباشرة والتأثيرات غير المباشرة (التأثيرات المرتدة) للحكم على تأثير الهجرة بوجه عام. ومن المحتمل أن تكون التأثيرات الاقتصادية المباشرة

الشكل ٢: البلدان أو المناطق العشرون التي توجد فيها أكبر أعداد من المهاجرين الدوليين. ٢٠٠٥



المصدر: شعبة السكان بالأمم المتحدة (POP/DB/MIG/Rev.2005/DOC). الصفحة ١١.

الشكل ٣: أزمة الرعاية الصحية في أفريقيا



المصدر: منظمة الصحة العالمية. ٢٠٠٤. "التصدي لأزمة القوى العاملة في مجال الصحة في أفريقيا: مسار للعمل". ورقة أعدت من أجل المنتدى المعنى بالغابات الإيمانية للألفية. أبوجا.

نقد في مقابلها "دون أن تُسجل في الدفاتر". ونتيجة لذلك، من الأرجح أن يتعرض المهاجرون الذين لا يحملون الوثائق الالزامية للاستغلال ، والعمل ساعات طويلة ، واعتلال صحتهم ، والعيش في مساكن دون المستوى اللائق وغالباً ما تكون غير قانونية . أما إذا كانوا من الإناث فمن الأرجح أن يتعرضوا لإيذاء جنسي وجسدي . وقد تتوّضّح أيضاً الهجرة غير النظامية سُبُل حماية اليد العاملة في البلد المضيف ، ونظم المعاشات ، والنظام القانوني ، وذلك بتزويد أصحاب العمل بمجموعة من العمال زهيدة التكلفة وقابلة للاستغلال ولا تملك سبيلاً للمساومة الجماعية ولا لأية وسيلة أخرى من وسائل الانتصاف^٥ . وبالنظر إلى أن المهاجرين الذين لا يحملون الوثائق الالزامية لا يُسجلون رسمياً، فإن أعدادهم الفعلية غير معروفة في معظم البلدان . وتتفاوت التقديرات العالمية بين ٣٠ و ٤٠ مليوناً^٦ .

ويواجه المهاجرون الذين لا يحملون الوثائق الالزامية مخاطر هائلة في محاولتهم الوصول إلى الجهة التي يقصدونها . ففي كل

فالبحوث التي جرت مؤخراً تدعو إلى فكرة "الهجرة المثلثة للκفاءات" ، وهي أن حدوث زيادة في هجرة الأشخاص المهرة قد يعود فعلاً بالفائدة على بلد المصدر في بعض الحالات^٧ . والدروس المستفادة من تحليل حالة تايوان ، المقاطعة الصينية (حيث تحولت هجرة الكفاءات في نهاية الأمر إلى مكسب) ، تتضمن ما يلي: لا تقدم الدولة دعماً للتعليم إلا بقدر المستوى الذي يتطلبه الكفاءات؛ واستخدام الهجرة "كاحتياطي للκفاءات" من حيث الاستفادة من المشورة والمهارات العائدية؛ ودعم التواصل مع من هم في الشتات والاستعانة بهم؛ وبناء كتلة حرجة من العائدين^٨ .

وهناك أيضاً أسباب عملية هي التي يجعل محاولات تقييد تنقل الأشخاص قد لا تنجح . فمهاجرون كثيرون سيفجدون طرائق يتحايلون بها على حظر التوظيف . وعلاوة على ذلك ، لم تتحقق السياسات التي حاولت كبح الهجرة بنجاحاً كبيراً . ومن الممكن أيضاً أن يكون مآل المجهود الرامي إلى الحد من الهجرة من بلدان معينة هو وقف التنمية . بل إن السياسات التي من الأرجح أن تكون فعالة هي تلك التي تقبل الاتجاهات الحالية ولا تسعى إلى قلبها رأساً على عقب^٩ . والمنظمة الدولية للهجرة^{١٠} واللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي^{١١} واللجنة العالمية تؤيد جميعها هذا الرأي^{١٢} .

بين صخرة ومكان صعب: الهجرة غير النظامية

إن تزايد الطلب على اليد العاملة واتساع التفاوتات بين البلدان يشجعون من يصبحون مهاجرين على الانتقال إلى بلدان أغنى لكي يحسنوا آفاق حياتهم . وحتى على الرغم من أن من يتطلعون إلى الهجرة غالباً ما يكونون غير قادرين على الانتقال بطريقة قانونية ، فإنهم يهاجرون بصرف النظر عن ذلك . وتزايد ممانعة بلدان كثيرة في استقبال أعداد كبيرة من المهاجرين الدائمين^{١٣} ولكن التفاوتات الاقتصادية والاجتماعية الآخذة في الاتساع قد تؤدي إلى رغبة أعداد أكبر من المهاجرين الذين لا يحملون الوثائق الالزامية في خرق الأنظمة مقابل وعد بحياة أفضل . ويشير الخبراء وتشير المؤسسات الإيمائية أيضاً بدرجة متزايدة إلى "عدم تماثل" عملية العولمة: وهي حقيقة أن السلع ورأس المال والخدمات والمعلومات والأفكار مسموح لها بأن تتدفق بحرية متزايدة عبر الحدود الدولية بينما ما زال الناس يواجهون طائفة واسعة من الضوابط الرسمية^{١٤} .

والمهاجرون المخالفون للأنظمة أو الذين لا يحملون الوثائق الالزامية^{١٥} هم أشخاص ليست لديهم تأشيرة دخول سليمة ، أو تصريح بالإقامة أو بالعمل . وهم يتلقون عادة ، بسبب وضعهم المزعزع ، أجراً منخفضاً ، ويمارسون أعمالاً يحصلون على

أيضاً من وجود إمكانية أفضل لهم للحصول على تعليم ومعدلات وعارف وخدمات صحية في بلدانهم الجديدة - بما في ذلك في مجال الصحة الجنسية والإخابية. وتنظيم الأسرة يمكن المرأة من التحكم في خصوبتها. وهو شيء غالباً ما تكون نظيراتها في البلدان الأصلية غير قادرات عليه.

ومن الممكن أن تسهم الهجرة في تحقيق الغاية.^٣ وهي تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة— رغم أنها أيضاً يمكن أن تتعرض المهاجرات للخطر (انظر الفصل ٢). فوفقاً للمنظمة الدولية للهجرة، بما يكون نوع الجنس هو "أهم عامل منفرد يشكل جزءاً من الهجرة".^٤ أما صغار السن، فإن معظمهم يهاجرون لعدم توافر الفرص أمامهم في أوطانهم. ومن ثم، تتعلق الهجرة بأحد الأهداف المندرجة في إطار الغاية.^٥ وهو تعزيز الشراكة العالمية لزيادة فرص العمل الكريمة للشباب.

المال المالي فقط. فباستطاعة المجاليات الموجودة في الشتات أيضاً أن تشجع التنمية عن طريق الاستثمارات، وإقامة صلات جارية، ونقل المهارات والمعرف والتكنولوجيا. ومن الأرجح بالذات أن تنقل المهاجرات ما تعلمنه عن قيمة التعليم والممارسات الجيدة في مجال الرعاية الصحية إلى أسرهن ومجتمعاتهم في الوطن.

والهجرة عبر الحدود تتصل مباشرةً بالغايات
٤ و ٥ الصحية من الغايات الإنمائية للألفية.
وهي: خسین صحة الأمهات والأطفال ومكافحة
فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والملاريا
وغيرها من الأمراض. وفي بلدان أصلية عديدة
ساهمت هجرة عمال مهرة في مجال الرعاية
الصحية في حدوث حالات نقص مدمرة في
نظم صحية تعاني أصلاً من نقص - من بينها
تلك التي تناول التصدي لارتفاع معدلات الإصابة
بفيروس نقص المناعة البشرية ومعدلات الوفيات
النفسية ووفيات الرضع واعتلالهم. وتعاني
المدارس أيضاً من استنزاف المدرسين في بعض
البلدان. ولكن هناك مهاجرون كثيرون يستفيدون

ويزيد تطبيق أشخاص كثرين إلى الهجرة
كسبيل لإعالة أسرهم. ومن ثم فإن التحويلات
المالية (إيرادات المهاجرين التي يرسلونها إلى
أوطانهم) يمكن أن تشارك مباشرة في تحقيق
الغاية ١ من الغايات الإنمائية للألفية - وهي
القضاء على الفقر المدقع والجوع: والغاية ٢ -
وهي توفير التعليم الابتدائي للجميع: والغايات
٤ و ٥ المتعلقة بالصحة. وغالباً ما تستثمر
تلك التحويلات المالية. وخصوصاً عندما تحدد
المرأة كيفية إنفاقها في تلبية الاحتياجات
اليومية وتحسين تغذية الأسرة وتعليمها
وصحتها. إلا أن المساهمات لا تقتصر على رأس

وال人群中 معروفة أفضل والموثقة أكثر من غيرها بين فئة الهجرة الضطرارية هي مجموعة "اللاجئين": وهو الأشخاص الذين لاذوا بالفرار من بلدان منكوبة بحرب وعنف وفوضى ولا يرغبون في العودة إلى أوطانهم أو لا يستطيعون ذلك لأنهم يفتقرن إلى حماية فعالة . وفي سنة ٢٠٠٥ كان هناك ١٢,٧ مليون لاجئ: ٤,٨ ملايين منهم تحت مسؤولية مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين و ٣,٤ ملايين منهم تحت رعاية وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى (الأونروا) ^{٥٦} . وإنما ، يشكل اللاجئون الآن ٧ في المائة من جميع المهاجرين ^{٥٧} ، بعد أن كانوا يشكلون ١١ في المائة في أوائل تسعينيات القرن العشرين ^{٥٨} .

وعلى عكس المهاجرين لأغراض العمل ، الذين ينجذبون
عادة نحو المناطق المتقدمة ، يقدر أن ٩٠ في المائة من جميع
اللاجئين يعيشون حالياً في بلدان نامية^{٥٩} . ويلتزم معظم
اللاجئين ملادات آمنة في بلدان تقع على حدود بلدانهم . ففي
أثناء عمليات الإبادة الجماعية في رواندا سنة ١٩٩٤ ، مثلاً ، عبر
أكثر من مليون لاجئ الحدود إلى غوما في غضون ثلاثة أيام فقط
 بينما يقدر أن ٦٠٠ لاجئ سوداني قد لاذوا بالفرار إلى

عام تزخر الصحف بقصص أولئك الذين لم ينجحوا في الوصول ، أي المهاجرين الذين غرقوا أو لقوا مصرعهم نتيجة لوجودهم في الغراء أو الذين قُتلوا على يد مهربين عديمي الضمير . وفي كل عام يحاولآلاف المهاجرين من أفريقيا تسلق حاجز الأسوار الذي يفصل جيب مليلية وجيب سوينا الإسبانيين عن بقية المغرب .^{٥٣} وعندما تلجم السلطات إلى القمع يتزايد إقدام المهاجرين الذين يتملكهم اليأس على عمليات عبور للحدود محفوفة بمخاطر أكبر حتى من ذلك . ولا يقتصر الخطر على أفريقيا وأوروبا . إذ يفقدآلاف من الناس من كل أنحاء أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي حياتهم وهو يحاولون الوصول إلى الولايات المتحدة أو كندا^{٥٤} .

الهجرة الاضطرارية: اللاجئون وملتمسو اللجوء

الهجرة الاضطرارية هي الهجرة التي تنجم عن الإكراه، أو العنف، أو أسباب سياسية أو بيئية قهريّة، أو أشكال أخرى من الكرب، بدلاً من أن تُنجم عن قرار طوعيٍّ.^{٥٥} وكثيراً ما تُعرّض المهاجرين لقدر كبير من الخطر. ومع أن أعداد المهاجرين اضطرارياً صغيرة بالمقارنة بالمهاجرين لأغراض العمل، فإنها مكونة من بعض أشد الفئات ضعفاً وتهماشاً.

التهريب . فعدد من البلدان يحتاج تلقائياً ملتمسي اللجوء ريثما يُتخذ قرار بشأن ما إذا كانوا مؤهلين للحصول على حق اللجوء . وإذا لم يصدر قرار بذلك فإنهم يواجهون ترحيلهم إلى بلدانهم الأصلية .

وقد يظل وضع ملتمسي اللجوء معلقاً لعدة أشهر أو سنوات^{٦٣} . وكثيراً ما لا يتسرى ترحيل ملتمسي اللجوء الذين تُرفض طلباتهم وذلك لأن بلدانهم الأصلية لا تقبل عودتهم أو لافتقارهم إلى جوازات سفر . وبالنظر إلى أن القوانين كثيرة ما تمنعهم من محاولة العثور على عمل في القطاع الرسمي فإنهم غالباً ما ينتهي بهم الأمر بالعمل في الاقتصاد غير الرسمي الذي يتسم بدرجة أكبر من انعدام الأمان وعدم الخضوع للأنظمة^{٦٤} .

شحذ الأمل: الهجرة الدولية، والتحويلات المالية، والتنمية

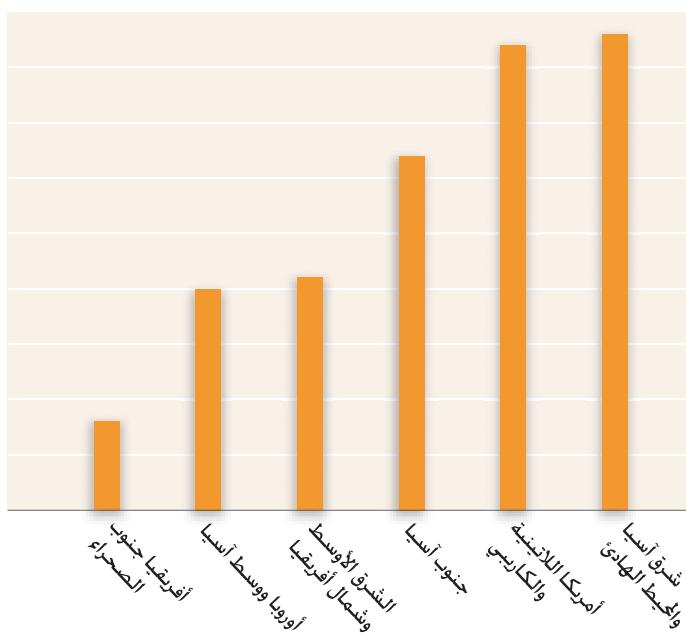
إن التحويلات المالية – أي الإيرادات التي يرسلها المهاجرون إلى بلدانهم الأصلية – هي السبب الرئيسي الذي يجعل الخبراء يشيرون إلى الهجرة الدولية باعتبارها هامة للحد من الفقر . ورغم صعوبة تحديد الأرقام على وجه الدقة إلا أن المبالغ هائلة . ويقدر البنك الدولي أن التحويلات الرسمية في سنة ٢٠٠٥ كانت تبلغ حوالي ٢٣٢ بليون دولار من دولارات الولايات المتحدة ، نالت

تشاد وجمهورية أفريقيا الوسطى وجمهورية الكونغو الديمقراطية وإثيوبيا وكينيا وأوغندا منذ سنة ٢٠٠٤^{٦٥} . ويمثل اللاجئون حوالي ١٨ في المائة من المهاجرين الدوليين في أفريقيا ، و ١٥ في المائة في آسيا ، و ٣ في المائة في أوروبا^{٦٦} .

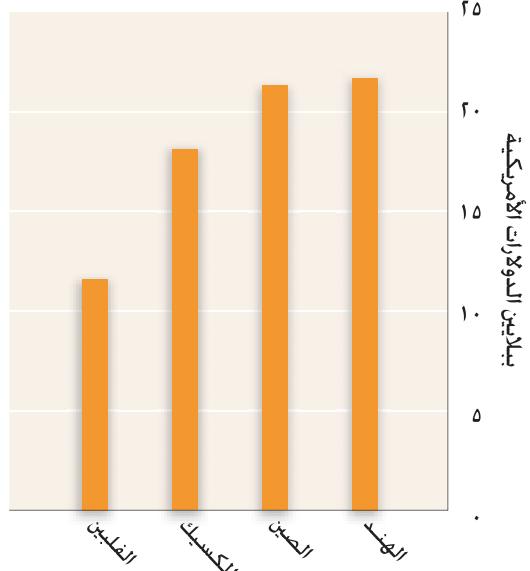
أما ملتمسو اللجوء فهم أفراد يتقدمون بطلبات للاعتراف بوضعهم كلاجئين في بلد آخر أو من خلال سفارة ، ويتوارد عليهم عادة أن ينتظروا ريثما يصدر قرار في هذا الصدد من هيئة مختصة . وفي سنة ٢٠٠٥ أفادت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بأن ٣٣٦ شخص تقدموا بطلبات التماساً للجوء في ٥ دولة صناعية – معظمها في أمريكا الشمالية وأوروبا – مما يمثل انخفاضاً بنسبة ٥٠ في المائة منذ سنة ٢٠٠١ ، وكانت هذه المستويات هي الأدنى منذ ٢٠ عاماً تقريباً مع حدوث أكبر الانخفاضات في كندا والولايات المتحدة . ويعزى الانخفاض الحاد إلى إحكام الأنظمة في البلدان المستقبلة فضلاً عن تسوية عدد من الصراعات التي دامت أمداً طويلاً^{٦٧} . ويواجه ملتمسو اللجوء عمليات تحيص متزايدة نتيجة للمخاوف من إساءة استغلال المهاجرين غير اللاجئين لنظام اللجوء من أجل السماح لهم بدخول البلدان بطريقة نظامية . ويرى بعض الناقدين أن ملتمسي اللجوء الشرعيين – وكثيرون منهم يهاجرون من خلال قنوات غير نظامية بحثاً عن الحماية – يدفعون دون وجه حق ثمن الجهد التي تبذلها البلدان لقمع الهجرة غير القانونية ولقمع

الشكل ٤: التحويلات المالية إلى البلدان النامية

حصة الدخل من التحويلات . حسب المنطقة (٢٠٠٥)



أكبر البلدان المتلقية (٢٠٠٤)



المصدر: البنك الدولي . ٢٠٠٦ . Global Economic Prospects .

انخفاض بنسبة ١,٢ في المائة في معاناة الناس الذين يعيشون في حالة فقر مدقع^{٦٨}.

وهذا قول تؤيده الإحصائيات . ففي نيكاراغوا نجد أن أكثر من ٦٠ في المائة من الأسر المعيشية التي أفلتت من براثن الفقر خلال الفترة من عام ١٩٩٨ إلى عام ٢٠٠١ ومجموعها ٢٢ ... أسرة كان لديها أفراد يعيشون في الخارج^{٦٩} . وأدت التحويلات المالية المرسلة من المهاجرين إلى السلفادور وإريتريا وجامايكا والأردن ونيكاراغوا واليمن في سنة ٢٠٠٠ إلى زيادة الناتج القومي الإجمالي لهذه البلدان بأكثر من ١٠ في المائة^{٧٠} . وفي تلك السنة نفسها استطاع ١,٢ مليون مغربي أن يفلتوا من براثن الفقر بفعل قوة الدخل المتأتي من التحويلات المالية وحده^{٧١} . ووفقاً للجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي ساعدت التحويلات المالية من الخارج على تحسين وضع ٢,٥ مليون شخص يعيشون في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي بحيث تجاوزوا خط الفقر في سنة ٢٠٠٢^{٧٢} . يتوقف الميل إلى تحويل أموال ، ومبلغ الأموال المرسلة على عدد من العوامل منها عمر المهاجر وعدد من يعولهم وحالته

البلدان النامية ١٦٧ مليوناً منها^{٧٥} . ويرى البعض أن المبلغ الفعلي للتحويلات المالية يفوق كثيراً هذا الرقم استناداً إلى أنه لا يأخذ في الحسبان الأموال التي تحول من خلال القوات غير الرسمية . والتحويلات المالية أكبر كثيراً من قيمة المساعدة الإنمائية الرسمية وهي ثاني أكبر مصدر للتمويل الخارجي بالنسبة للبلدان النامية بعد الاستثمار الأجنبي المباشر . وعلاوة على ذلك ، تكون التحويلات المالية عادة مصدرأً للدخل أكثر استقراراً وأكثر قابلية للتنبؤ به بالمقارنة بكل من التمويل الأجنبي المباشر أو المساعدة الإنمائية الرسمية . فالتحويلات المالية تمثل بالنسبة لبعض البلدان الصغيرة حصة مرتفعة من الناتج المحلي الإجمالي ، كما هو الحال في توفا (٣١ في المائة) ، وجمهورية مولدوفا (٢٧ في المائة) ، وليسوتو (٢٦ في المائة) ، وهaiti (٢٥ في المائة)^{٦٦} . ونسبة كاملة قدرها ٧٠ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي للصين تتاتي من الصينيين الموجودين في الشتات^{٧٧} . وتأثير ذلك على اقتصادات العالم النامي هائل حتى أن البنك الدولي يرى أن حدوث زيادة قدرها ١٠ في المائة في التحويلات المالية كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي لأي بلد يمكن أن يُسفر عن حدوث



التحويلات لها تأثيرات إيجابية فيما يتعلق بالفقر على المدى القصير وفيما يتعلق بالتنمية على المدى الأطول . ومن القضايا الرئيسية في هذا الصدد أن أشد الناس فقرًا وأشد البلدان فقراً هم الذين يستفيدون أقل استفادة من التحويلات . أما أكبر المستفيدين فهي البلدان ذات الدخل المتوسط : فأفريقيا جنوب الصحراء لم تحصل إلا على ١,٥ في المائة من جميع تدفقات التحويلات في سنة ٢٠٠٢^{٧٧} . وهذا يدل فحسب على أن الناس الذين ينتهيون إلى أشد المناطق فقراً هم الذين يجدون أكبر صعوبة في الهجرة والكسب وتحويل أموال من الخارج . ومن الشواغل الأخرى أن التحويلات المالية يمكن أحياناً أن تؤدي إلى تفاقم انعدام المساواة في الدخل في البلدان الأصلية ، بحيث تتشعب أحوال الأسر والمجتمعات التي تتلقى تحويلات بينما لا يحدث ذلك للجيران الأقل حظاً^{٧٨} . وعلاوة على ذلك ، يرى بعض الخبراء أن التحويلات المالية تشجع على الاتكالية وتبطئ الحكومات عن اتخاذ الخطوات الضرورية لإعادة هيكلة اقتصاداتها^{٧٩} . ومع ذلك يرى آخرون أن البلدان المانحة تستخدم التحويلات المالية كذرعية للتخفيف من أعباء الالتزامات بتقديم المساعدة الإنمائية الرسمية من أجل مكافحة الفقر ، بينما قد تتجاهل البلدان النامية احتياجات أشد السكان ضعفاً لأن بعض الأسر الفقيرة تتلقى دخلاً من تحويلات من الخارج . ومن ثم فإن الهجرة ليست بالضرورة ، رغم مساهمتها في الحد من الفقر ، عامل المساواة النهائي ، خصوصاً في عالم يتزايد انعدام المساواة فيه .

ويعرب أيضاً بعض الخبراء عن مخاوفهم من أن معظم التحويلات المالية لا تصب عموماً في استثمارات منتجة . وهذا يرجع إلى أن التحويلات هي أموال مملوكة ملكية خاصة تستخدم إلى حد كبير في المساهمة في دخل الأسرة بدلاً من أن تستخدم في التدفقات الرأسمالية ، ولأن المهاجرين ليسوا عادة على دراية بأدوات الاستثمار^{٨٠} . إلا أن البحوث القائمة تبرز أن التحويلات يمكن أن تلعب دوراً أكبر في التنمية والحد من وطأة الفقر .

وسواء استخدمت التحويلات لأغراض الاستثمار أو لأغراض الاستهلاك ، فإنها تحقق فوائد هامة للأسر المعيشية والمجتمعات والبلدان التي تتلقاها^{٨١} . وأثبتت التحويلات أنها أكثر استقراراً

الاجتماعية ومدة إقامته في البلد المضيف . ومن ثم تجد دراسة أن المهاجرين المكسيكيين من الأرجح أن يقوموا بتحويل أموال عندما يكونون متزوجين ، وتقل أعمارهم عن ٤٠ عاماً ، ولديهم اتصالات اجتماعية قوية في البلد المضيف^{٧٣} . وترسل النساء نسبة أكبر من مواردهن الأقل بالمقارنة بالرجال^{٧٤} (انظر الفصل ٢) ؛ ويرسل المهاجرون المؤقتون أموالاً أكثر مما يرسله المقيمون بصفة دائمة ؛ ويرسل عادة العمال غير المهرة / أشقاء المهرة أموالاً أكثر من المهني ذوي المهارة العالمية ، (وإن كان هذا يرجع جزئياً إلى أن مجموعة المهنيين أصغر)^{٧٥} . ومن العوامل الأخرى التي تؤثر في مستويات التحويلات المالية قوة روابط المهاجرين الأسرية وعزمهم على العودة إلى بلدانهم الأصلية . وبعبارة أخرى ، نجد أن المهاجرين الذين يعتزمون العودة يوماً ما إلى أوطانهم يكون ميلهم إلى تحويل أموال أكبر من أولئك الذين يختارون البقاء . وهذا معناه أيضاً أن التحويلات المالية قد تنخفض عندما تضعف الروابط مع المجتمعات الأصلية بمرور الوقت^{٧٦} .

ومع أن تأثير التحويلات المالية على البلدان النامية يبدو مفيداً بوضوح ، فإن بعض المؤلفات مازالت تشكيك فيما إذا كانت



► في تيخوانا، بالمكسيك، نصب تذكاري معلق على الجدار الفاصل بين الولايات المتحدة والمكسيك تخليداً لذكرى أكثر من ٣٠٠٠ مهاجر لقوا مصرعهم أثناء محاولتهم عبور الصحراء. ويسيطر الأطفال بمحاذة الجدار، المعروف محلياً باسم "الندبة"، وهو في طريق عودتهم إلى منازلهم من المدرسة.

© لاري تاول/ماغانوم فوتوز

توجيه تحويلات العمال إلى تنمية البنية التحتية وبدء مشاريع . وفي عام ١٩٩٩ ، بدأت الحكومة الاتحادية وحكومات الولايات والحكومات البلدية في المكسيك برنامج "Tres por Uno" (ثلاثة مقابل واحد) الذي يقدم ثلاثة دولارات لكل دولار يُحول إلى المكسيك من الولايات المتحدة . وفي عام ٢٠٠٤ نجح البرنامج في جمع ٧ مليون دولار من دولارات الولايات المتحدة استخدمت بعدها في تمويل مشاريع إقليمية خاصة بالبنية التحتية وبالمجتمعات المحلية . ويعمل منظمو البرنامج الآن مع البنك الدولي على بدء مشاريع ستؤدي إلى زيادة فرص العمل وبذلك تشجع من يفكرون في الهجرة على البقاء في الوطن^{٦٠} .

ومن الممكن أيضاً أن تكون

شبكة الشبكات عبر الوطنية منطلقاً لمشاريع في الوطن تتطلع إلى تقديم سلع وخدمات للبلد المضيف^{٦١} . فعلى سبيل المثال ، يعزز كثيرون إلى الأميركيين ذوي الأصل الكوري الفضل في النجاح في اختراق السيارات والإلكترونيات والمنتجات المصنوعة الكورية أسوأ الولايات المتحدة . وفي كندا أدت هجرة ذوي المهارات من آسيا

إلى حدوث زيادة قدرها ٧٤ في المائة في الواردات الآسيوية إلى البلد . وفي الوقت ذاته ، تلعب شبكات الشبكات الرسمية وغير الرسمية دوراً هاماً في نقل المعلومات والمعرف إلى أهالي بلد الموطن^{٦٢} . وتفضي أهمية هذه الشبكات إلى وضع توصيات على صعيد السياسات ترمي تحديداً إلى استغلال إمكاناتها الإنمائية في مجتمع طابعه هو العولمة .

وعلاوة على ذلك ، توجد أيضاً قضية التحويلات "الاجتماعية" ، وهي نقل الأفكار والمعلومات والمعرف والماوقف وأنماط السلوك والهويات والثقافة ورأس المال الاجتماعي من ثقافة إلى أخرى^{٦٣} . فللهاجرون ، في اتصالاتهم مع مجتمعاتهم الأصلية أو بعودتهم إليها ، يمكن أن يصبحوا عوامل تغيير سياسي وثقافي ، مما قد يكون مفيداً بالذات في تعزيز المساواة بين الجنسين (انظر الفصل ٢) . وبليدان المصدر ليست هي وحدها التي تستفيد بل تستفيد أيضاً البلدان المستقبلة . ففي أستراليا ، مثلاً ، تزعم المنظمة الدولية للهجرة أن الهجرة على نطاق كبير من آسيا وأماكن أخرى عزّزت تعزيزاً كبيراً تفاعلات البلد الاقتصادية والاجتماعية والسياسية مع البلدان الأصلية . ومع أن المنظمة تشير إلى أن هذه الفوائد لم تخضع حتى الآن لعملية "قياس كمي" ، إلا

من الأشكال الأخرى للتغيرات المالية الخاصة إلى البلدان النامية ويمكن أن تحمي البلدان من التقلبات والهزات الاقتصادية^{٦٤} . وتخلص المنظمة الدولية للهجرة إلى أن من يتلقون التحويلات المالية الدولية من الأرجح أن يدخلوا ، وأن التحويلات يمكن أن تُستخدم في تنظيم أعمال حرة صغيرة ، وتمهيد الطريق للحصول على ائتمان من أجل استخدامه كرأس مال استثماري . ويمكن أيضاً ، بإيجادها طلباً جديداً على السلع والخدمات ذات الكثافة في استخدام اليد العاملة ، أن تعزز الطلب الإجمالي ، وأن تعزز بذلك الإنتاج والدخل^{٦٥} . ويعرب كل من البنك الدولي والأمم المتحدة والمؤسسات الإنمائية الأخرى عن آراء مماثلة^{٦٦} .

ويتفق معظم الخبراء في

أن الشيء المفتقد هو وجود آليات قادرة على شحد إمكانات التحويلات المالية لتعزيز النمو الاقتصادي على المدى الأطول . ومن المشاكل الأخرى تكلفة تحويل الأموال . فيبينما انخفضت تلك التكلفة فإنها ما زالت عائقاً أساسياً لأنها قد تستهلك ما يصل إلى ٢٠ في المائة من الدخل من التحويلات^{٦٧} . وتصدى بالفعل مؤسسات عديدة ، من بينها البنك الدولي ، لهذه المشكلة^{٦٨} .

تفعيل الشبكات عبر الوطنية: التحويلات الجماعية و"الاجتماعية"

وجود وسائل اتصال أفضل وسبل نقل أقل تكلفة يعني أن الهجرة لم تعد تمثل انقطاعاً تماماً عن الماضي . فهناك عدد كبير ومزيد من الصلات مع الأوطان يساعد على الإبقاء على روابط محلية ووطنية وعرقية ودينية . وهذه الروابط ، بدورها ، تساعد أيضاً على إيجاد أنواع أخرى من التدفقات المالية التي تتجاوز التحويلات الفردية ، من بينها الاستثمار الأجنبي المباشر ، وسياسة المغتربين ، والتبرع وجمع الأموال لصالح رابطات بلدات الوطن^{٦٩} . ورغم إمكانية التنمية الهائلة من خلال شبكات الشبكات الرسمية ، إلا أن آليات توجيهها ما تزال حديثة العهد . ومن الممكن الجمع بين التحويلات الجماعية وأموال مضاهية لها تقدمها مصادر عامة أو تقدمها وكالات إنمائية^{٧٠} . وحجم التحويلات "الجماعية" حالياً ما زال ضئيلاً جداً: ففي أمريكا الوسطى لا تُمثل تلك التحويلات إلا ١ في المائة من مجموع التحويلات^{٧١} . وفي المكسيك تحاول برامج مدعومة من الحكومة

أنها كبيرة رغم ذلك . وهذه الفوائد تشمل التنوع اللغوي والثقافي وزراعة "الانفتاح" على بلدان أخرى ، علاوة على ما يصاحب ذلك من تنوع المواقف والقيم والأخلاقيات . وقد ساهم هذا كله في ثقافة أستراليا وفي أسلوب الحياة فيها^{٩٤} .

عبد أم هبة ؟ تأثير الهجرة على البلدان المستقبلة

إن الهجرة يمكن أن تحقق فوائد وقد تسبب أيضاً في تكاليف بالنسبة للبلدان المستقبلة تبعاً لليساق الثقافي والاجتماعي والاقتصادي . والشكاوى التي تذكر فيأغلب الأحيان فيما يتعلق بالشواغل الاقتصادية هي: أن المهاجرين يتذمرون فرص العمل من السكان المحليين؛ وأنهم يؤدون إلى انخفاض الأجور؛ وأنهم يشكلون عبئاً ثقيلاً على نظام الرعاية الاجتماعية في البلد^{٩٥} .

والأدلة المستمددة من التجربة العملية التي تستند إليها كل شكوكى من هذه الشكاوى هي أدلة ضعيفة أو غامضة ، على الأقل على المستوى الإجمالي . فأثر الهجرة العام على عمالة وأجور السكان المحليين أثر متواضع ، سواء حصل المهاجرون على الوثائق الالزامية أو لم يحصلوا عليها ، وسواء أكانوا مؤقتين أو دائمين^{٩٦} . وهذا يرجع إلى أن المهاجرين يشغلون عادة وظائف لا يريدها أهل البلد . وتأثير تدفقات الهجرة أكبر تأثير على أهل البلد ذوي المهارة المنخفضة الذين من الأرجح أن يتنافسوا مباشرة مع المهاجرين من توافر فيهم مهارات ماثلة ولديهم خلفية تعليمية ماثلة^{٩٧} . وزيادة المنافسة يمكن أن تبقى على انخفاض الأجور وقد تؤدي إلى تراجع الاستثمار في تكنولوجيات أكثر إنتاجاً . ولكن كثيرين يقولون إن التهديد الذي يتعرض له من يعملون في مهن عمالية ليسأسوء من التهديد الناجم عن إدخال سلع مستوردة زهيدة الثمن وكثيفة الاستخدام لليد العاملة^{٩٨} .

والافتراض الشائع المتمثل في أن المهاجرين يعتمدون اعتماداً مفرطاً على الرعاية الاجتماعية العامة ولكنهم لا يدفعون إلا القليل نسبياً كضرائب وكمساهمات في نظام الرعاية الاجتماعية هو افتراض لا يصمد أيضاً أمام التميص المستند إلى التجربة العملية في معظم الحالات^{٩٩} . فقد وجدت دراسة أجريت في عام ٢٠٠٥ ، مثلاً ، أن المهاجرين يشكلون ٤٪ في المائة من سكان الولايات المتحدة ولكنهم لا يستهلكون سوى ٧٪ في المائة من نفقات الرعاية الصحية الإجمالية في البلد و ٨٪ في المائة من أموال الرعاية الصحية الحكومية^{١٠٠} . وتزعم وكالة المخابرات المركزية التابعة للولايات المتحدة^{١٠١} ، وتزعم مؤخراً المفوضية الأوروبية ، أن الهجرة تساهم في النمو بوجه عام ، وفي زيادة الإنتاجية ، وفي رفع معدلات العمالة ، للجميع^{١٠٢} .

وفضلاً عن قضايا العمل والأجور والرعاية الاجتماعية أدت أيضاً الحقائق الديغرافية المتعلقة بالشيخوخة في البلدان المتقدمة إلى تسلیط الأضواء على الهجرة الدولية . فهناك دراسة أجرتها شعبة السكان بالأمم المتحدة في سنة ٢٠٠٠ بشأن "هجرة الإحلال"^{١٠٣} تزعم أن غالبية البلدان المستقبلة تم بما يعرف باسم "التحول الديغرافي الثاني" . وهذه المرحلة تتسم بانخفاض الخصوبة ، وتتسم بالتالي بانخفاض النمو السكاني أو بكونه نمواً سالباً ، مما يؤدي بعدئذ إلى ارتفاع نسبة المسنين غير العاملين بالمقارنة بالفئات السكانية الأصغر سنًا والأكثر إنتاجاً^{١٠٤} . ويشهد العديد من أكثر بلدان العالم ازدهاراً ، وخاصةً اليابان وبلدان في أوروبا ، تدني في معدلات المواليد إلى أقل من مستوى الإحلال ، وانخفاض معدل التحاقيق الشباب بسوق العمل فيها ، مما يؤدي بالتالي إلى تسارع الشيخوخة الديغرافية^{١٠٥} . ويقدر مؤلفو التقرير أن البلدان التي يتباطأ النمو فيها ستحتاج إلى أعداد أكبر كثيراً من المهاجرين لكي تتواءم عن التدريجي في أعداد السكان لديها وتعوض عن النقصان في أعداد الفئات السكانية التي هي في سن العمل ، مع الحفاظ أيضاً على نسب العاملين الحالية إلى السكان الذين تتجاوز أعمارهم ٦٥ عاماً^{١٠٦} .

ومع أن التقرير أثار وعيًّا عاماً بأخطار شيخوخة السكان ، وهو وعيٌ كانت توجد حاجة شديدة إليه ، فإنه تسبب في زوجعة ، في الدوائر السياسية والأكاديمية على حد سواء^{١٠٧} . فنادقوه يقولون إن الهجرة ليست بالضرورة ترياقاً لانخفاض الخصوبة لأنها لا يمكن فحسب ، من الزاوية الديغرافية ، سوى أن تحول دون شيخوخة سكان أي بلد عن طريق مستويات تدفق غير مسبوقة ولا يمكن أن تستمر وممتداً^{١٠٨} . أما من الزاوية الاجتماعية فإن حجم الهجرة اللازمة للحلول محل أعداد السكان الآخذة في التدريجي يتتجاوز ما يمكن أن يفكر فيه جدياً أي بلد متقدم^{١٠٩} .

والجدل بشأن "هجرة الإحلال" يبدو أنه ، جزئياً ، انعكاس للمشاكل الثقافية التي تتولد عن التعددية الثقافية واحتمال حدوث هجرة على نطاق هائل في كثير من البلدان حالياً . وأغلبية البلدان التي توجد فيها معدلات خصوبة منخفضة أصبحت تتقبل بعض الهجرة باعتبارها هجرة مفيدة اقتصادياً ، ولكنها مهمة بشكلة المحافظ على الهوية الثقافية . ومع ذلك تواجه بلدان توجد فيها معدلات خصوبة متدنية للغاية من قبل ألمانيا وإيطاليا وإسبانيا – فضلاً عن بلدان أخرى عديدة محتملة – انخفاضاً جديرياً في عدد السكان لديها^{١١٠} . ومعالجة هذه المشكلة ستتطلب اتباع نهج مختلفة ، يمكن أن تؤدي فيها الهجرة دوراً متزايداً ، وإن لم يكن حاسماً .

صحة المهاجرين

ويواجه المهاجرون - وخصوصاً أولئك الذين لا يكرهون وضعهم كمهاجرين وضعاً نظاماً - ظروفاً يمكن أن تجعلهم أكثر عرضة للأمراض المعدية واعتلال الصحة. بل إن المنظمة الدولية للهجرة تشير إلى عدد من الدراسات التي تبين أن المهاجرين تكون معدلات وفيات الرضاع لديهم وتشوه تكوينهم الخلقي أعلى. وفي بعض البلدان تعاني النساء اللاجئين ينتهي إلى الجيل الثاني من ارتفاع معدلات الأمراض المزمنة^{١٢}. وتواجه نساء كثيرات تحديات بالذات فيما يتعلق بتلبية احتياجاتهم من حيث رعاية الصحة الإنجابية (انظر الفصل ٢). ومع ذلك فإن الحالة الصحية تحددها عوامل شتى، وتباطئ النتائج بتباينخلفية فرادي المهاجرين وحالتهم بوجه عام. وبالنسبة لآخرين يمكن أن يتبع الانتقال إلى الخارج إمكانية الحصول على توعية وخدمات صحية أفضل. إلا أن المهاجرين المتعلمين والمهرة تقل احتمالات معاناتهم من تجربة الهجرة.

وهناك أسباب متراقبة عديدة تجعل بعض فئات المهاجرين يتواجه مخاطر صحية أعلى. أولاً، كما تذكر منظمة الصحة العالمية، الفقر هو أهم عامل على الإطلاق من العوامل المحددة للصحة؛ فمنهم هم أشد فقرًا تكون صحتهم عادة هي الأسوأ. وتزيد إلى حد كبير احتمالات أن يكون المهاجرون، بالمقارنة بأهل البلد، محروميين اقتصادياً^{١٣}. وعلاوة على ذلك، تميز معظم نظم الرعاية الصحية الوطنية ضد المهاجرين المؤقتين وغير المرخص لهم وذلك بسماحها بتقديم الرعاية لغير المواطنين في حالة الطوارئ فقط. ويختفي المهاجرون غير النظاميين أيضاً أن تبلغ الجهات المقدمة للرعاية الصحية لهم السلطات عنهم. وغالباً ما يكون ذلك مثبطاً للمهاجرين بشأن التماس العلاج الطبي؛ وما يبدأ في الغالب كمشكلة طفيفة قد يتحول إلى مرض خطير^{١٤}. ورغم هذه المشاكل وغيرها، يبدو أن قلة من صناع القرار مستعدون لمراجعة السياسات المتّبعة حالياً ووضع تشريعات جديدة تعود بالفائدة على كل من المهاجرين غير النظاميين ونظام الرعاية الصحية^{١٥}. ومع ذلك فإن البلدان المستقبلة ستستفيد أيضاً: فالمهاجرون الذين يتمتعون بصحة جيدة يمكنون أقدر على الاستفادة من الفرص التعليمية وأقدر على المساهمة أكبر في الاقتصاد القومي^{١٦}. أما الشواغل العامة بشأن التكاليف فيجب النظر فيها في سياق أوسع: هو موازنة المساهمة الأكبر التي يمكن أن يقدمها المهاجرون للأصحاب في بلدانهم المضيفة مقابل التكاليف الإضافية التي تؤول إلى المجتمعات التي لا تقدم رعاية صحية في الوقت المناسب^{١٧}.

الهجرة وفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز

لقد كان الباحثون يحومون من بعيد حتى الآن حول مسألة الهجرة وفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز وذلك بسبب الافتقار

غالباً ما يكون المهاجرون، على الأقل في البداية، أفضل صحة من أقرانهم في كل من البلدان المرسلة والبلدان المستقبلة. وهذا يرجع إلى أن الصحة الجيدة ميزة: فسياسات قبول المهاجرين غالباً ما تتطلب من المهاجرين أن يخضعوا لعملية تحيص طبي. وبالنسبة للمهاجرين بطرق غير نظامية الذين يشرعون في القيام برحلات شاقة ومحفوفة بالمخاطر، مثل الصحة الجيدة ميزة^{١٨}. ولكن المهاجرين - وخصوصاً أولئك الذين لا توجد لديهم الوثائق الازمة - قد ينتهي بهم الأمر إلى إغفال رعايتهم الصحية، خصوصاً إذا كانوا لا يستطيعون أن يتحملوا تكلفة الرعاية الطبية وأو يخشون ترحيلهم. وي تعرض مهاجرون كثيرون لبيئات عمل خطيرة، والعيش في مساكن سيئة، والاستغلال من حيث العمل، وعدم كفاية سبل حصولهم على الرعاية الصحية^{١٩}.

الهجرة وفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز

٥

رغم القولبة النمطية والافتراضات الشائعة، لا المهاجرون ولا الهجرة في حد ذاتهما هما اللذان يؤديان إلى زيادة مخاطر العدوى بفيروس نقص المناعة البشرية: فالظروف الشاقة والحن التي يواجهها كثيرون أثناء تجربة الهجرة هي التي تجعلهم أكثر عرضة للإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية^{٢٠}.

فالانفصال عن الأسرة والأزواج، والعزلة والوحدة، هي أمور يمكن أن تشجع الناس على ممارسة علاقات جنسية محفوفة بمخاطر عالية، والتنقل ذاته يجعل من الأصعب تزويد المهاجرين بعلومات للوقاية، والواقعي الذكري، وخدمات المشورة والاختبار أو الرعاية. غالباً ما تكون مجتمعات المهاجرين مهمشة اجتماعياً وثقافياً واقتصادياً ولغويّاً. ما يضع بدوره عقبات تحول دون حصولهم على الرعاية الصحية^{٢١}.

كما أن الوضع القانوني للمهاجر ومهنته يؤثران في درجة مخاطرها بالتعرض للإصابة بفيروس. فالمهاجرون الذين لا يحملون الوثائق الازمة قد يخشون ترحيلهم إذا جاءوا إلى الجهات التي تقدم الرعاية الصحية، أو قد يكونون غير قادرين على تحمل تكلفة الرعاية في المقام الأول. وتواجه المهاجرات اللائي يكن قد تم تهريبهن؛ والمهاجرات اللائي تقطعت بهن السبل في أثناء مرحلة العبور؛ والمهاجرات اللائي يسافرن بمفردهن؛ أو المهاجرات اللائي يكن قد اجْرُّ بهن عاطلات ولا سبيل أمامهن سوى ممارسة الجنس لكي يبقين على قيد الحياة أو سوى الاشتغال بالجنس. يواجهن مخاطر مضاعفة للتعرض للاستغلال والعنف. وللإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية بالتباعدة، وغالباً ما تكون معلومات المهاجرين عن فيروس نقص المناعة البشرية قليلة، وغالباً ما تكون خبرتهم السابقة مع الخدمات الصحية في بلدانهم الأصلية شبه معودمة. ومن الممكن أيضاً أن تؤدي الهجرة الموسمية أو الهجرة العائدة إلى زيادة مخاطر انتقال العدوى إلى الشركاء والأزواج^{٢٢}.

بحقوهم، وتزويدهم بالعمال المهاجرين وأرباب العمل بعلومات عن السياسات والقوانين. ومساعدة العمال المهاجرين وأسرهم. ومنعاً لانتهاكات تنصراً لاتفاقية عملية توظيف المهاجرين على الكيانات الحكومية أو على الوكالات الخاصة المرخص لها بذلك.

ونشأت صكوك وأليات أخرى شتى بشأن حقوق الإنسان بهدف تعزيز حقوق العمال المهاجرين، من بينها إنشاء هيئات دولية لرصد المعاهدات، واتفاقيات منظمة العمل الدولية، ومواثيق حقوق الإنسان على الصعيد الإقليمي. وقد قام مقرر الأمم المتحدة الخاص المعنى بحقوق الإنسان للمهاجرين بدور هام في توجيه الاهتمام إلى حقوق الفئات الضعيفة - خصوصاً النساء والأطفال - وال الحاجة إلى تعزيز المجهود لنزع الانتهاكات. ومن بينها تلك التي تتعلق بن تشغلو بالخدمة المنزلية، والإيجار بالبشر والعنف ضد المرأة، والعنصرية. وباستطاعة المهاجرين أيضاً تقديم شكوى إلى المقرر بشأن انتهاكات حقوقهم.^١

إلى نقابات العمال وغيرها من المنظمات التي تدافع عن مصالحهم؛ والحق في الهوية الثقافية وحرية الفكر والدين. وفتح العمال المهاجرون المسجلون حقوقاً إضافية، من قبيل إمكانية الحصول على سكن وخدمات اجتماعية وصحية والحق في تشكيل نقابات ومنظمات والحق في التصويت في بلدانهم الأصلية. وتوجز الاتفاقية أيضاً مسؤوليات المهاجرين فيما يتعلق بالالتزام بالقوانين الوطنية واحترام الهوية الثقافية لسكان البلد الضيف. ومع أن الحق في لم شمل الأسرة لا يُعترف به صراحة في الاتفاقية، إلا أنها تحدّد الافتراضي حقوق الإنسان على تسيير ذلك. وتدعى الاتفاقية أيضاً إلى القضاء على الإيجار بالبشر وتهريبهم، وهما نشاطان سريان ينطويان على انتهاكات شديدة لحقوق الإنسان وتحث على اعتماد بروتوكولين محدثين ملحقين باتفاقية الأمم المتحدة لناهضة الجرائم المنظمة عبر الوطنية الصادرة عام ٢٠٠٠.

والدول الأطراف في الاتفاقية التي تحمي حقوق المهاجرين ملزمة بالعمل على إدارة الهجرة الدولية إدارة أكثر إنسانية وإنصافاً. ومن المجهود الموصى بها إحاطة المهاجرين علماً

من حق جميع العمال المهاجرين، بمقتضى القانون الدولي - وبصرف النظر عن وضعهم القانوني - الحصول على نفس الحماية لما لهم من حقوق إنسانية أساسية كأي بشر آخر. والاتفاقية الدولية لم نهاية حقوق جميع العمال المهاجرين وأفراد أسرهم هي أشمل صك يحمي حقوقهم. وقد بدأ نفاذ الاتفاقية في سنة ٢٠٠٣، وهي تستند إلى معاهدات أخرى بشأن حقوق الإنسان. وحدد الاتفاقية المعايير الدنيا التي يتعين على جميع الحكومات التي تنضم إلى الاتفاقية التمسك بها. إلا أن هذه الاتفاقية لم يصدق عليها معظم البلدان المتقدمة، على العكس من معظم الصكوك الأخرى المتعلقة بحقوق الإنسان.

يُحمل الاتفاقية، فيما يتعلق بالعمال المهاجرين المسجلين وغير المسجلين، حقوق الإنسان التي يحق للجميع أن يتمتعوا بها. ومن بينها الحماية من الاستعباد والعنف؛ وإمكانية الحصول على رعاية طيبة في حالات الطوارئ وعلى تعليم من أجل أطفال العمال المهاجرين؛ والحصول على معاملة متكافئة كمواطنين فيما يتعلق بشروط العمل؛ والحق في الانضمام

٢٠٠٥ بين أشخاص ينتمون إلى بلدان ترتفع فيها معدلات شيوخ العدو في أفريقيا جنوب الصحراء ومنطقة البحر الكاريبي^{١٢١}. ولكن، حتى بالرغم من أن معارضي الهجرة يلقون باللوم أحياناً على المهاجرين باعتبار أنهم "يحملون فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز"، فإن تجربة الهجرة نفسها هي التي يمكن أن تجعلهم عرضة بدرجة أكبر للإصابة بهذا الفيروس أو الوباء^{١٢٢}. ويظل تحديد المرحلة التي تحدث فيها العدو خلال دورة الهجرة مسألة غير واضحة أيضاً: هل هي قبل المغادرة، أم أثناء العبور، أم في البلد الضيف، أم أثناء زيارة البلد الأصلي. وعلاوة على ذلك، غالباً ما يكون هناك إفراط في تمثيل المهاجرين في تقديرات معدلات شيوخ الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية وذلك لأن البلدان المضيفة وأرباب العمل يطالعون أحياناً بإجراء اختبارات طبية للمهاجرين، وهو أمر لا يطالبون به أهل البلد.

ورغم قلة البيانات المتعلقة بفيروس نقص المناعة البشرية والهجرة في مناطق العالم الأفقر، ارتبطت الهجرة بتزايد إمكانية التعرض للإصابة بالأمراض المعدية. ويتبين من إحصائيات

إلى بيانات موثوقة وتعقد المسألة. ومع ذلك يرى معظم الخبراء أن الانتقال من المناطق ذات المخاطر المدنية إلى المناطق ذات المخاطر المرتفعة يؤدي إلى زيادة احتمال "انتقال" مكان تواجد الفيروس^{١٢٣}.

وفقاً لبحث أُعد بتكميل من اللجنة العالمية المعنية بالهجرة الدولية تحدث نسبة قدرها ٦٦ في المائة من جميع حالات الإصابة بعدوى فيروس نقص المناعة البشرية التي تنتقل بين رجال وامرأة والتي شُخصت في الاتحاد الأوروبي لدى أشخاص ينتمون إلى بلدان ترتفع فيها معدلات شيوخ العدو، وخاصةً لدى أولئك الذين ينتمون إلى أفريقيا^{١٢٤}. كذلك بحسب في أستراليا أن أكثر من نصف جميع حالات الإصابة بعدوى فيروس نقص المناعة البشرية التي تعزى إلى جماع بين رجال وامرأة خلال الفترة من عام ٢٠٠٠ إلى عام ٢٠٠٤ قد شخص لدى أشخاص إما ينتمون إلى بلدان ترتفع فيه معدلات شيوخ العدو أو كان شركاؤهم ينتمون إلى بلدان من هذا القبيل. وفي كندا، حدث ربع حالات الإصابة بعدوى فيروس نقص المناعة البشرية التي شُخصت في سنة

في المائة خلال الفترة من عام ١٩٩٦ إلى عام ٢٠٠٥ . وهذه علامة مشجعة . فرغم انتقادات الصحافة للهجرة والخلافات العديدة بشأنها ، يتزايد إقرار الحكومات والمجتمعات بقيمة الهجرة الدولية . بل إن هناك تحليلاً جرت مؤخراً يُجمع على أن الهجرة عبر الحدود يمكن ، رغم سلبياتها ، أن تُسفر عن فوائد كبيرة ، للمهاجرين وللبلدان الأصلية وللبلدان المقصد ^{١٣٤} . وبالنظر إلى أن الهجرة ، من حيث المبدأ على الأقل ، ضرورة وحبة لكلا الجانبين ، فلماذا تشكل قضية متنازعاً عليها هكذا ؟ ولماذا تركز بلدان كثيرة بدرجة متزايدة على تقيد الهجرة ؟

هذه قضية حساسة . وقد لا تمثل المشكلة الحقيقة في العقبات الاقتصادية التي تُذكر عادة (وهي عقبات ، وإن كانت حقيقة ، يمكن الإقلال من معظمها إلى أدنى حد بواسطة سياسات ملائمة) بقدر ما تمثل في المواجه الاجتماعية ، والتضاربات الثقافية والعرقية ، وتزايد شبح تصاعد العداء العام نحو الهجرة في البلدان المستقبلة .

وقد كان ”الاستيعاب“ يعني في معظم سنوات القرنين التاسع عشر والعشرين أن المهاجرين غالباً ما كانوا يتعرضون لضغط لكي يتخلوا عن هويتهم - أي أن يُدعوا ماتعلمهم الثقافي عند باب البلد الذي يقصدونه . وفي الولايات المتحدة ، مثلاً ، كان المهاجرون - بصرف النظر إلى حد كبير عن أصلهم - يشعجون على أن يصبحوا ”متآمرين“ وكانت تُقدم لهم مساعدة لكي يفعلوا ذلك ^{١٣٥} . ولكن في الجزء الأخير من القرن العشرين أصبح هذا النهج الثقافي الماحد من الصعب الدفاع عنه ، وببدأ واضعوا السياسات في تبني تعددية الثقافات ، وهي: فكرة أن يتبنى جميع المواطنين مجموعة موحدة من القيم والمثل مع محافظتهم ، في الوقت ذاته ، على تميزهم العرقي ومعتقداتهم الثقافية في حياتهم الخاصة ^{١٣٦} .

ومن الناحية المثالية ، وحسب تعريف كندا ، ”تُكفل التعددية الثقافية استطاعة جميع المواطنين الحفاظ على هوياتهم ، والإحساس بالفخر بأسلامفهم ، والإحساس بالانتماء“ ^{١٣٧} . ولكن التعددية الثقافية فُسرت ، عملياً ، تفسيرات كثيرة وطبقت في سياسات قطرية متنوعة ، بدرجات متباعدة من النجاح والفشل ^{١٣٨} . فكثيرون يخشون تهديد الهجرة الجماعية لمفهوم الدولة القومية ذاته . ويوجد تشكيك أيضاً في فكرة وجود جالية وطنية تستند إلى الانتماء إلى الأسلام والترااث الثقافي . وعلاوة على ذلك ، أدت الصعوبات العملية في تنفيذ التعددية الثقافية - وهي الصعوبات المرتبطة باللغة والثقافة السائدتين في المجتمع المضيف - إلى ردود فعل كبيرة من كل من المعلقين الذين يمثلون اليمين المتطرف والاتجاه السائد ، وخصوصاً في أوروبا ^{١٣٩} . ومن الناحية الأخرى يؤدي ”العزل“ أو التهميش - اجتماعياً وثقافياً

وزارة الصحة الفلبينية أن ٣٣ في المائة من رعايا الفلبين الذين يبلغ أنهم مصابون بفيروس نقص المناعة البشرية في عام ٢٠٠٥ كانوا يعملون في الخارج ^{١٤٠} . وفي أوغندا يبلغ معدل الشيوخ بين المهاجرين العائدين ١١,٥ في المائة ، وهو ضعف المعدل بين من لم يهاجروا ^{١٤١} . وفي جنوب أفريقيا يقدر أن ١ بين كل ٣ من عمال المناجم ، وكثيرون منهم مهاجرون من بلدان مجاورة ، مصاب بفيروس نقص المناعة البشرية ^{١٤٢} .

وعلاوة على ذلك فإن الصلة بين تنقل السكان وفيروس نقص المناعة البشرية هي أحد أقل عوامل سرعة انتشار الوباء في الجنوب الأفريقي فهماً وأشدتها تجاهاً ^{١٤٣} . فأعلى نسبة إصابات ليست موجودة في أشد مناطق أفريقيا فرقاً بل في بلدان من قبيل جنوب أفريقيا وبوتسلوانا ، اللتين تفخران بوجود بنية تحتية جيدة للنقل فيها ، ومستويات تنمية اقتصادية مرتفعة نسبياً ، وهجرة داخلية وعبر الحدود كبيرة ^{١٤٤} . وتشير البيانات التي تم الحصول عليها من موزامبيق إلى أن انتشار فيروس نقص المناعة البشرية يبلغ أقصى سرعة له في المقاطعات التي توجد فيها طرق نقل رئيسية للبلد تفضي إلى ملاوي وجنوب أفريقيا وزيمبابوي ، وكذلك داخل المقاطعات التي ينتهي إليها العمال المهاجرون الذين يعملون في موزامبيق وجنوب أفريقيا ^{١٤٥} . وفي زامبيا توجد أعلى معدلات للإصابة في المدن والبلدان التي ”توجد في مفترق طرق نقل رئيسية“ ^{١٤٦} .

وفي إعلان الالتزام المتعلق بفيروس نقص المناعة البشرية /إيدز الصادر سنة ٢٠٠١ ، التزمت ١٨٩ حكومة بأن تضع وتنبأ ، في عام ٢٠٠٥ ، تفاصيل استراتيجية تُمكّن المهاجرين والعمال المتنقلين من الاستفادة من البرامج الوقائية من فيروس نقص المناعة البشرية/إيدز ، بما في ذلك توفير المعلومات والخدمات الاجتماعية ^{١٤٧} . ويدعو الالتزام إلى زيادة تمثيل ومشاركة السكان المتنقلين بمختلف فئاتهم عند صياغة الخطط الوطنية ؛ وتمثل توصية أخرى في إشراك أصحاب العمل والنقابات والمنظمات المجتمعية والمستثغلين بالجنس التجاري في برامج الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية/إيدز والرعاية المتعلقة بهما ^{١٤٨} . وفي تايلاند ، تبذل الحكومة جهداً لمنع الإصابات بأمراض معدية بين الآلاف الكثيرة من المهاجرين الذين لا يحملون الوثائق الالزمة ويُحتجزون (لمدة أسبوع أو أشهر في كل مرة غالباً) في مركز سوانبلو في بانكوك . وهذا يتضمن توعية المحتجزين بشأن فيروس نقص المناعة البشرية/إيدز بلغة كل منهم ^{١٤٩} .

ما يتجاوز الأخلاف: التعايش مع التنوع

يتبيّن من دراسة أجرتها الأمم المتحدة مؤخراً أن عدد البلدان التي تريد أن تخفض الهجرة الدولية قد انخفض من ٤٠ إلى ٢٢

وتمثيل مصالح المهاجرين وحقوقهم بواسطة منظمات المجتمع المدني؛ والتعاون بين بلدان المصدر وبلدان المقصد. والنجاح التي تُتبع ستتبادر لا محالة . فما ينجح في بلدان قامت على أساس الهجرة – من قبيل أستراليا وكندا والولايات المتحدة – قد لا ينجح في حالة دول تتسم بلغة وعادات وثقافة مشتركة ترجع إلى مئات ، إن لم يكنآلاف ، السنين . وعلاوة على ذلك فإن بعض طوائف المهاجرين يكونون أكثر انتفاخاً بالمقارنة بغيرهم فيما يتعلق بالاندماج – تبعاً للانتماءات الدينية والثقافية والتعليمية . وفي جميع الأحوال ما لا شك فيه أن تبديد الأكاذيب التي تبرر التمييز وتعزز كره الأجانب مع القيام في الوقت ذاته بتشجيع الحوار بين الثقافات هو خطوة في الاتجاه الصحيح . وأيًّا كان النهج المحدد الذي يُتبع ، في مجتمع عادل ، فإن علينا أن نجعله ينجح^{١٤} .

واقتصادياً وسياسياً بل ومكانياً – لبعض طوائف المهاجرين عن المجتمع العام إلى اتساع فجوة سوء التفاهم بين الثقافات بينما يُحيط في الوقت ذاته عملية الاندماج .

وبصرف النظر عن ذلك ، فإن التوترات التي شوهدت في كثير من البلدان المستقبلة للمهاجرين هي توترات حقيقة بلا ريب ومن المرجح أن تزداد مع زيادة الهجرة الدولية زيادة حتمية في ظل العولمة . فما الذي يمكن عمله ؟ إن الشيء الأمثل هو وجود شكل معدل من التعددية الثقافية ، يعترف بالاختلاف ويدافع عنه بينما يشجعه انتقائياً في الحياة العامة . ومن العوامل الأساسية التي تحدد نتائج الاندماج وجود سياسات اندماج تشاركية ومستدامة ؛



IBADAH
DENGAN SENYUM

نهر عارم ولكنه صامت: النساء والهجرة



في مصنع تايلندي عبر الحدود مباشرة من ميانمار ، تقوم شابة مستديرة الوجه واسعة العينين بتجمیع حلي صناعية لتصديرها إلى أمريكا الشمالية ، اسمها ساوخام وهي تکسب ١٤ باهت تايلندي (حوالي ٣,٥ دولارات أمريكية) يومياً . وفي هذه المنطقة من العالم ، يعتبر ذلك الأجر أجرًا محترماً ، خصوصاً بالنسبة لمن عاش حياة فقر مدقع في قرية جبلية بمقاطعة شان في ميانمار . ومع أن ساوخام قضت ثمانى سنوات في التعليم المدرسي المجاني ، فإنها لم تتمكن من مواصلة تعليمها لأن والديها كانوا فقيرين للغاية ولم يتمكنا من دفع رسوم مدرستها . وعندما بلغت الرابعة عشرة من عمرها حذت حذو شقيقتها الأكبر سنًا - التي كانت قد تركت منزل الأسرة قبل عامين - متوجهة إلى تايلاند المجاورة . واليوم تعيش مع زوجها الشاب في تجمُّع من مواطنين ب陂ها على مقربة من حدود ميانمار . وهي تقول "إن عيشنا في تايلاند يكفل لنا الحصول على نقود لشراء الغذاء وسد النفقات . والحياة هنا مريحة . أما في موطننا فلم يكن أمامنا أي عمل سوى العمل في المزارع" .

ساوخام جزء من ثورة تتنامى باضطراد . وهي ثورة تنقل وتمكين: يحررها الأمل وتفسدها المخاطر . ومع ذلك فهي تظل صامدة إلى حد كبير . فالنساء يشكلن حالياً ٩٤,٥ مليوناً من جميع المهاجرين الدوليين ، أي زهاء نصفهم (٤٩,٦ في المائة) . وقد ظلت الهجرة الدولية على هامش عملية وضع السياسات العالمية حتى عهد قريب . وكانت قضية المرأة المهاجرة تلقى اهتماماً أقل من ذلك . وهذا يرجع إلى عدم مراعاة البحوث للمساهمات الاجتماعية - الاقتصادية وللتجارب الفريدة للنساء والفتيات^٢ .

وهو إغفال هام ، تترتب عليه عواقب واسعة النطاق ليس فحسب بالنسبة للنساء الالئي يهاجرن بل أيضاً للأسر والمجتمعات التي يتركتها وراءهن . فتحولياتهن المالية تشكل مساهمة كبيرة في الحد من الفقر وفي تحقيق التنمية . ورغم ذلك تواجه النساء عقبات ومخاطر غير متناسبة مجرد أنهن إناث . ومن هذه العقبات والمخاطر التمييز - سواء عند المصدر أو في المقصد - والإيذاء والاستغلال ، مما يدل على تجاهل حقوقهن (انظر الفصل ٣) . ومع ذلك أثبتت الهجرة أنها تجربة إيجابية بالنسبة لملايين من النساء وأسرهن على نطاق العالم . فالانتقال إلى بلد جديد يفتح أمام المرأة آفاق الاطلاع على أفكار جديدة وأعراف اجتماعية جديدة يمكن أن تعزز حقوقها وتمكنها من أن تشارك في المجتمع مشاركة أولى . ومن الممكن أيضاً أن يكون لذلك الانتقال أثر إيجابي على الأعراف المتعلقة بالجنسين في بلد المنشأ . وفي جميع الحالات من اللازم أن يركز واضعو السياسات اهتمامهم على الكيفية التي يؤثر بها التمييز على مسار الهجرة الدولية على كل من مستوى الفرد والأسرة والمجتمع والبلد ،

► خادمات مهاجرات في هونغ كونغ (المقاطعة الإدارية الخاصة) ، في الصين ، يستمتعن بيوم راحتهن من العمل في مرعلوي للمشاة في خليج كوزواي.

© مارك هنلي/بانوس بيكتشرز

الأخرى ، فكثيراً ما يقتصر توظيفهن في مهن جرت العادة على أن تعتبر مخصصة ”للإناث“ – من قبيل الاستغلال بالخدمة المنزلية ، والعمل في قطاعات الخدمات (كنادلات ، وما إلى ذلك) ، والاستغلال بالجنس – وهي غالباً ما تكون أعمالاً غير مستقرة تتسم بانخفاض أجورها ، وانعدام الخدمات الاجتماعية ، وسوء ظروف العمل^٤ . ومع ذلك ، بالنظر إلى أن الرعاية والتمريض يظلان دورين من أدوار الإناث تقليدياً ، أصبحت الآن قنوات معينة للهجرة مفتوحة على مصراعيها ، بحيث توجد آليات رسمية تهدف إلى تلبية الطلب على عاملات . ومع ذلك ، كثيراً ما تخصص للنساء ، حتى عند هجرتهن هجرة قانونية ، وظائف يتعرضن فيها

للتمييز ولشروط عمل تعسفية ، ولا نتهاكات .

”إن فرص العمل في هذا البلد [إثيوبيا] محدودة للغاية وأتذكر كيف عانيت قبل أن أحصل على عمل في اليمن والأوضاع كانت ستصبح أسوأ بالنسبة لي ولأسرتي ما لم أكن قد رحلت إلى الخارج لأعمل“ .

— امرأة إثيوبية هاجرت (غير مسجلة) إلى اليمن لتعمل كخادمة . وقد استطاعت ، في غضون أربع سنوات ، أن تجلب شقيقاتها الخمس .

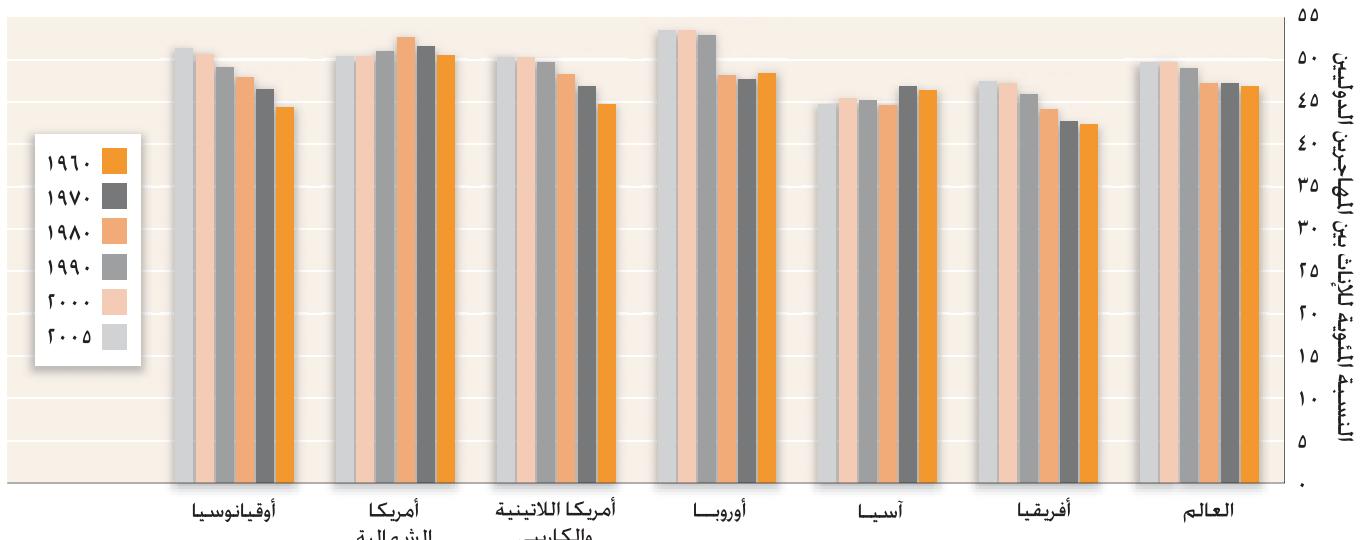
ولا تُعمل حقوق الإنسان للمرأة المهاجرة ولا تدرك مسهاماتها في أسرتها ومجتمعها وبلدتها إدراكاً كاملاً إلا عندما تدار الهجرة الدولية إدارة سليمة .

العولمة وهجرة المرأة

بينما كانت غالبية النساء يهاجرن ، تاريخياً ، من أجل الزواج أو لم شمل الأسرة ، شهدت العقود الماضية زيادة في عدد النساء – المتزوجات وغير المتزوجات – اللائي يهاجرن بمفردهن أو بصحبة نساء آخريات أو مهاجرين من أهالي بلدانهن خارج دائرة أسرهن^٣ . فالنساء في حالة حراك في مختلف أنحاء العالم ، تجذبهن إلى ذلك الفرص وقوى العولمة . والتحيزات المتعلقة بما يشكل عملاً مناسباً ”للذكور“ أو ”للإناث“ والسياسات الحكومية وممارسات أرباب العمل هي عوامل تؤثر في أسباب وأماكن هجرة النساء والرجال ، وأنواع المهن التي يبعنها ، وفي ظل أي ظروف .

ورغم وجود الطلب على النساء والرجال المهاجرين ، إلا أن الرجال هم الذين من الأرجح أن يشغلوا وظائف تستلزم مهارة عالية ويتقاضوا أجوراً أفضل . أما النساء ، من الناحية

الشكل ٥: آليات هجرة المرأة حسب القارة/المنطقة ٢٠٠٥-١٩١٠



المصدر: شعبة السكان بالأمم المتحدة. ٢٠٠٦. Trends in Total Migrant Stock: The 2005 Revision.

تأثير الهجرة: الأعداد والاتجاهات

الاجتماعية والاقتصادية ، والرغبة في فتح آفاق أوسع أمامهن . وتواجه النساء عموماً تقييدات فيما يتعلق بصنع القرار وتقييدات مالية أكبر من التقييدات التي يواجهها الرجال ، مما يمكن أن يكون عائقاً لحربيهن في الحركة . ومع ذلك فإن فرص كسب الدخل في الخارج يمكن أن تخفف المعوقات التقليدية التي تحول دون قدرة الإناث على التنقل . ويمكن أيضاً أن تكون الأضطرابات الاقتصادية والاجتماعية حافزاً على الرحيل . فعلى سبيل المثال ، تسببت

الأزمة الاقتصادية التي حدثت في عام ١٩٩٨ ودولرة عملة إيكوادور في سنة ٢٠٠٠ في حدوث تدفق كبير لـمهاجرين جدد إلى إسبانيا^٥ . كذلك أدت الأزمة المالية التي حدثت في آسيا عام ١٩٩٧ إلى هجرة نساء كثيرات من البلدان الأشد فقرًا^٦ . وبالنسبة للنساء المتعلمات غير قادرات على التغلب على التمييز الذي يتعرضن له في مجال التوظيف في بلدانهن ، تتيح الهجرة فرصة للعثور على عمل من الأرجح أن يستغل مهاراتهن استغلالاً أفضل^٧ . وتهاجر

هي كلها عوامل تسهم في حدوث زيادة مضطربة في هجرة الإناث . وهي هجرة معدّلها أسرع من المتوسط العالمي^٨ . وبحلول سنة ٢٠٠٥ كانت النساء يمثلن نسبة قدرها ٤٧ في المائة من المهاجرين في أفريقيا البالغ عددهم العشرين كان ما يقدر بـ ٨٠٠٠٠ امرأة آسيوية يهاجرن إلى الشرق الأوسط سنويًا . معظمهن في منطقتين شرق وغرب أفريقيا^٩ . وبينما تتنقل أغلبية النساء الأفريقيات داخل المنطقة فإنهن ينتقلن أيضاً إلى أمريكا الشمالية وأوروبا . وكمثال يصور ذلك: تشكل النساء من الرأس الأخضر نسبة قدرها ٨٥ في المائة من جميع المهاجرين إلى إيطاليا^{١٠} . واجتذب فرص العمل في فرنسا عددًا متزايدًا من النساء المتعلمات من مناطق السنغال الحضرية^{١١} . وتهاجر المرضات أيضًا . حيث تهاجر المرضات النيجيريات إلى المملكة العربية السعودية . وتهاجر المرضات الغانيات إلى جنوب أفريقيا . وتغادر المرضات الزimbabويات إلى كندا والمملكة المتحدة والولايات المتحدة^{١٢} .

وفي المنطقة العربية . مازالت الأعراف الاجتماعية - الثقافية تحول دون قدرة الإناث على التنقل . وعلى الرغم من قلة البيانات المؤثقة . من المعتقد عموماً أن عدد المهاجرين الذكور يفوق عدد المهاجرات بكثير . وقد كانت العوامل الرئيسية لذلك هي البطالة والصراعات المسلحة وال الحاجة الاقتصادية . وتغلب هجرة الشباب من البلدان الأفقر إلى الدول الأغنى المنتجة للنفط على تدفقات الهجرة لتلبية الطلب على عمال الإنشاءات والبنية التحتية الذي نشأ في أعقاب الانتعاش النفطي.

سري لانكا في سنة ١٩٩٣ . وخلال الفترة ما بين عام ٢٠٠٠ وعام ٢٠٠٣ . كانت النساء يشكلن نسبة تبلغ في المتوسط ٧٩ في المائة من جميع المهاجرين الذين يتركون إندونيسيا لكي يعملوا في الخارج^{١٣} . وبحلول منتصف تسعينيات القرن العشرين كان ما يقدر بـ ٨٠٠٠٠ امرأة آسيوية يهاجرن إلى الشرق الأوسط سنويًا . معظمهن كخدمات في المنازل^{١٤} .

ونساء أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي كثيرات التنقل أيضًا . فيحلول سنة ١٩٩٠ كانت المهاجرات في أمريكا اللاتينية هن أوائل من حققن التعادل مع المهاجرين الذكور في العالم النامي^{١٥} . ومن بين الأماكن التي يقصدنها أوروبا وأمريكا الشمالية وأماكن أخرى في أمريكا الجنوبية . ويتبدىء أيضًا بشكل لافت للنظر الاتجاه نحو التأثير بين المهاجرين الذين ينتقلون من أمريكا الوسطى وأمريكا الجنوبية إلى إسبانيا . مع كون النساء يمثلن ما يقرب من ٧٠ في المائة من جميع المهاجرين الوافدين من البرازيل والجمهورية الدومينيكية في سنة ٢٠٠١^{١٦} . ومن الواضح أيضًا أن النساء من هذه المنطقة يمثلن أغلبية تدفقات الهجرة إلى إيطاليا . حيث كانت النساء يمثلن في سنة ٢٠٠٠ نسبة قدرها ٧٠ في المائة أو أكثر من الوافدين من ١٣ بلداً بين ٣٠ بلداً^{١٧} . وفاق عدد الإناث الكاريبيات عدد الذكور في تدفقات الهجرة إلى أمريكا الشمالية خلال كل عقد منذ خمسينيات القرن العشرين . وهن مثلاً تمثيلاً جيدًا في فئات العاملين ذوي المهارات^{١٨} . وكانت صناعة السياحة عاملاً جذب رئيسياً وراء هجرة النساء الكاريبيات^{١٩} .

وفي أفريقيا . خجد أن انتشار الفقر والمرض وتدحرج الأرضي وارتفاع معدلات بطالة الذكور

على مدى السنوات الأربعين الماضية كان عدد النساء اللائي هاجرن مثلاً تقريرًا لعدد الرجال . وقد هاجرت غالبيتهن لكي يلحقن بأزواجهن في البلدان التي استوطنوا فيها وهي أستراليا وكندا ونيوزيلندا والولايات المتحدة . وبحلول سنة ٢٠٠٥ كان عدد الإناث أكبر بدرجة طفيفة من عدد الذكور بين المهاجرين في جميع مناطق العالم باستثناء أفريقيا وآسيا^{٢٠} . وأمريكا الشمالية هي الاستثناء بين المناطق المتقدمة من حيث أن عدد المهاجرات فيها يفوق عدد المهاجرين منذ سنة ١٩٣٠ ومازال يفوقه في كل من كندا والولايات المتحدة . كما تبلغ أوروبا وأوقيانوسيا عن تزايد نسب المهاجرات لديهما . بحيث يفوق عددهن عدد الذكور منذ سنة ٢٠٠٠ . وفيما بين المهاجرين إلى أستراليا يفوق عدد النساء عدد الرجال خلال العقود الثلاثة الماضية . وغالبية النساء اللائي يهاجرن إلى أستراليا ونيوزيلندا وأوروبا وأمريكا الشمالية تكون هجرتهن من أجل لم شمل الأسرة . تليها الهجرة من أجل العمل . ثم الهجرة من أجل اللجوء^{٢١} .

وكذلك قفزت أعداد المهاجرات من أجل العمل في العالم النامي^{٢٢} . ففي آسيا يفوق عدد الإناث اللائي يهاجرن من بعض البلدان عدد الذكور . وتهاجر غالبيتها بمفردهن إلى بلدان شرق آسيا المجاورة . والشرق الأوسط . وأماكن أخرى . وبحلول سنة ٢٠٠٠ يقدر أن مليوني امرأة آسيوية كن يعملن في بلدان المجاورة^{٢٣} . وفي سنة ٢٠٠٥ كانت النساء يشكلن أكثر من ٦٥ في المائة من الفلبينيين الذين يتركون بلدتهم كل يوم لكي يعملن أو يقيمون في الخارج ومجموعهم حوالي ٣٠٠ شخص^{٢٤} . وكانت هناك امرأتان مقابل كل رجل مهاجر من

الهجرة للزواج بعداً إضافياً، هو تزايد ظاهرة أشكال القراء الدولية ، ومن بينها العرائس اللائي يُشترين بالبريد والزيجات المدبرة والقسرية .

والزيجات المدبرة شائعة إلى حد كبير في بعض الثقافات ، خصوصاً بين المهاجرين من شبه القارة الهندية ، حيث يهاجر كل من الرجال والنساء لهذا الغرض^{١١} . وبالنسبة لكثيرين ، قد تؤدي الزيجات المدبرة إلى شراكة داعمة تدوم مدى الحياة . ولكن في الحالات التي تُتجاهل فيها رغبات المرأة أو الفتاة وتحاول حقوقها كإنسانة ، فإن علاقات القرآن هذه قد يكون من الأدق وصفها بأنها "قسرية"^{١٢} .

وتناضل حالياً حكومات البلدان المستقبلة للمهاجرين لكي تتصدى لهذه المسألة. ففي سنة ٢٠٠٤ ، أنشأت المملكة المتحدة وحدة للزواج القسري في محاولة منها لوقف هذه الممارسة وتقديم الدعم لضحاياها^{١٣} . وفي أستراليا تتضمن التشريعات التي صدرت بهذا الشأن مؤخراً فرض عقوبة بالسجن لمدة ٢٥ عاماً على أي شخص يُرسل قاصراً إلى الخارج من أجل الزواج رغمًا عن إرادتها^{١٤} . وفي الدنمارك ، أقامت السلطات شبكة على نطاق البلد مكونة من مراكز لإدارة أزمات النساء والفتيات اللائي يُجبرن على الزواج^{١٥} . وأعربت الحكومة الفرنسية أيضاً عن قلقها وتعتزم أن تكبح الاعتراف التلقائي بعلاقة القران الأجنبية^{١٦} .

وفي آسيا ، يوجد أيضاً طلب شديد على العرائس الأجنبية (انظر الإطار ٥) . فالهجرة إلى تايوان ، المقاطعة التابعة للصين ،

النساء أيضاً فراراً من زيجات مسيئة وتقاليد أبوية تحد من الفرصة والحرية^٨ . كما أن التمييز ضد فئات معينة من النساء – كالآمهاط العازبات ، أو النساء غير المتزوجات ، أو الأرامل ، أو المطلقات – يدفع نساء كثيرات إلى الهجرة إلى أماكن أخرى^٩ .

ملابين من الوجه ، وتجارب كثيرة

تهاجر النساء لكي يتزوجن ، أو يلحقن بأزواجهن المهاجرين ، أو بأسرهن المهاجرة ، أو لكي يعملن . وهن يعملن كخدمات في المنازل ، وعاملات نظافة ، ومقدمات رعاية للمرضى والمسنين والأطفال. كما أنهن مزارعات ونادلات وعاملات في مصانع سخرة ومهنيات ذوات مهارات عالية ومدرسات ومحضرات ومرفهات ومشتغلات بالجنس ومصيفات ولاjetas وملتمسات لجوء . وهن شابات ومسنات ، متزوجات أو عازبات أو مطلقات أو أرامل . وكثيرات يهاجرن مع أطفالهن . وتضطر آخرات إلى ترك أطفالهن وراءهن . وبعضهن متعلمات وبيحثن عن فرص أنساب مؤهلاتهن . وثمة آخرات كن ينفاذن أجوراً متدينة أو يعيشن في بيوت ريفية فقيرة ويلتمسن حياة أفضل لأنفسهن والأطفالهن .

الهجرة من أجل الزواج: المدبر والقسري والعرائس اللائي يُشترين بالبريد

لقد لعب الزواج دوراً هاماً في هجرة الإناث وما زال يلعب ذلك الدور^{١٠} . ولكن في عالم اليوم الذي يتسم بطابع العولمة اتخذت

٥

"الفتيات المفقودات" في آسيا والطلب على العرائس

بشأن ٢١٣ مهاجرة فيتنامية كن يعيشن يوماً ما في الصين أن ما يقرب من ٣٠ في المائة كن قد جرى بيعهن كعرايس. وقد ذكرت كثيرات منهن أنهن قبلن هذا الترتيب بسبب الفقر^{٩١} في المائة منهن قلن إن الدخل لم يكن كافياً "للبقاء على قيد الحياة". بينما ذكرت ١٩ في المائة منهن عامل البطالة والإعالة والدين مسنين^{٩٠} في المائة. ومع أن كثيرات كن يعتزمن إرسال حوالات مالية إلى أوطانهن. وجدت غالبيتهن أنفسهن محاصرات في نطاق الأسرة المعيشية. أو بعملن في قطعة أرض متلكها الأسرة المعيشية. وكشف الباحثون أيضاً عن وجود دليل على تعرضهن لـإيذاء جسدي ولانتهاكات حقوقهن الإنجابية^{٩٢} .

صمت. وفي الصين يقدر أن ٤٠,١ مليون امرأة وفتاة "مفقوذات". بينما يبلغ العدد في الهند ٣٩,١ مليوناً . ويتجاوز بحث الرجال خارج حدود بلدانهم لسد هذه الثغرة. ففي الهند. يتوجه القرويون إلى السمسارسة لكي يجلبوا نساء وفتيات من بنغلاديش وبنجلاديش. غالباً ما يواجهن تمييزاً لفقرهن واختلافهن عرقياً وشرائهن. وهو مبرر لسلوك مسيء من جانب بعض الأزواج الذين قد يشعرون أنهم "يتلكون" زوجاتهم. وبالنسبة لبعض النساء وأسرهن. تتبع تلك الترتيبات إفلاتاً من الفقر. ولكن بالنسبة لآخرات تكون تلك الترتيبات هي بطاقة سفر أحادية الأتجاه تأخذهن إلى كرب واستبعاد اجتماعي وسخرة^{٩٣} . فقد تبين من دراسة أجريت في سنة ٢٠٠٥

توقف عوامل شتى في بعض مناطق آسيا وراء الطلب على العرائس. ففي بلدان كثيرة بشرق وجنوب شرق آسيا. تؤدي الزيادة في أعداد النساء اللائي يلتحقن بالقوى العاملة – المقرونة بآباء نحو تأخير الزواج والإخاب أو عدم الإقدام على تلك الخطوة على الإطلاق – إلى وجود طلب على عرائس "تقليديات" بدرجة أكبر لكي يتعهدن الأسرة المعيشية^١. كما أن هجرة الإناث من الريف إلى الحضر عامل آخر وراء وجود عجز في أعداد العرائس. ويعزو الباحثون أيضاً النقص إلى وجود ما يصل إلى ١٠٠ مليون امرأة وفتاة "مفقوذات". قضي عليهن من خلال اختيار جنس المولود قبل الولادة ووأد الإناث^٢ . ووجود تفضيل قوي للإناث الذكور وطلبات مغالى فيها فيما يتعلق بالمهور مما السبب الرئيسيان لإهلاك الفتيات في

سلسلة الرعاية العالمية^١: تأثير التوازن بين الدور الإنتاجي ودور تقديم الرعاية

إن كثیرات من المشتغلات الدولیات في المنازل ومقدمات الرعاية اللائي يترکن أوطانهن لبعضهن بآخرین في الخارج لديهن أيضًا أطفالهن ومسنوهن الذين يجب عليهم الاعتناء بهم، وتندن النساء المهاجرات عادة هذه المسؤلية إلى قريبات لهن، أو يستأجرن، بفضل دخلنهن الأجنبي الأعلى. خدمات ذوات دخل أقل لكي يتولين مهمة إدارة أسرهن العيشية. وتُعرف هذه الظاهرة باسم "سلسلة الرعاية العالمية". وهي نظام دولي لتقدیم الرعاية على مستويات مختلفة حسب الطبقة، وحسب الأصل العرقي في كثير من الأحيان.^٢

وکثیرات من المشتغلات في المنازل ينتهي بهن الأمر بإدارة الأسر العيشية لأرباب عملهن فضلًا عن إدارة أسرهن العيشية الخاصة بهن من بعيد. ويستمر عدم التناسب في مسؤولياتهن ومسؤوليات ربات عملهن: فالنساء يقضبن ٧٠٪ في المائة من وقتهن غير المأجور في رعاية أفراد الأسرة، وهي مساهمة في الاقتصاد العالمي لا يعترف بها إلى حد كبير. وغنى عن البيان أن ترك المرأة لأسرتها لكي تعلوها هيثل عبئًا نفسياً وعاطفيًا ضخماً. وهؤلاء النساء يقدمن الحب والعطف للأطفال لأرباب عملهن في مقابل الحصول على دخل يمكن أن يحسن نوعية حياة أطفالهن، الذين قد لا يرونهم لعدة سنوات في بعض الأحيان.

أساسياً لم يقدرون عليه. بل إن وجود دخلين للأسر العيشية أصبح ضرورة حيالاً كانت تکاليف العيشة مرتفعة. ويؤدي أيضًا إلى زيادة الطلب كل من زيادة أعداد الأسر الغنية، وتدني الاستحقاقات الاجتماعية (نتيجة لإصلاح نظام الرعاية الاجتماعية ونتيجة للشخصية)، وحدوث زيادات في طول سنوات العمر وفي أعداد السكان المسنين.^٣ وهذه العوامل حفزت جميعها على حدوث تدفقات ضخمة للنساء من آسيا وأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، ومن أفريقيا الآن أيضًا بدرجة متزايدة (انظر الفصل ٣). ففي إسبانيا، مثلاً، تخصص نسبة تبلغ حوالي ٥٪ في المائة من حصة المهاجرين السنوية للمشتغلات في المنازل.^٤ وتجه أغليبة المشتغلات في المنازل الآسيويات إلى الشرق الأوسط، حيث يُحرك الازدهار الطلب عليهم.^٥ وتنقل المشتغلات في المنازل أيضًا داخل المناطق، من البلدان الأفقر إلى البلدان الأغنى.

وبالنسبة لملادي من النساء وأسرهن، تتيح "سلسلة الرعاية العالمية" فوائد كبيرة، وإن كانت مقرونة ببعض السلبيات الخطيرة، وهي: الانفصال عن الأطفال وغيرهم من الأحياء (انظر الإطار ٦). وتحقق المشتغلات الدوليات في المنازل أيضًا فوائد شخصية واجتماعية، من بينها الحصول على فرص تعليمية وصحية أفضل لأطفالهن، والهدايا، والنقود الإضافية التي

من أجل الزواج تتزايد بشدة. وأصبح الآن عدد الرؤساء الأجانب، ومعظمهم من الصين وجنوب شرق آسيا، يبلغ حوالي ٣٠٠٠٠٠، يمثلن نصف مجموع الأجانب في تايوان.^٦ ومنذ تسعينيات القرن العشرين تزوجت قرابة ١٠٠٠٠ امرأة فييتนามية رجلاً من تايوان.^٧ وتوجد أيضًا طفرة في أعداد النساء اللائي يهاجرن إلى كوريا الجنوبيّة لكي يتزوجن من كوريين.^٨ ومع ذلك، حتى حيالاً كان الزواج "بالتراصي"، مازالت النساء المنتجات إلى بلدان أفقري يواجهن أحکاماً وشروطًا غير متكافئة لأنهن يتزوجن عادة رجلاً من بلدان أغنى.^٩

وفيما يتعلق بالتجارة العالمية في الرؤساء اللائي يشترين بالبريد أو من خلال الإنترنت، تكون النساء، إجمالاً، راغبات في ذلك — سواء من منطلق الرغبة في العثور على شريك مساند وعلى الأمان الاقتصادي أو كوسيلة لدخول بلد آخر بصفة قانونية. إلا أن المقاومة هنا هي أنهن يكن معتمدات فيما يتعلق بوضعهن القانوني على من سيعيشون عرسانهن.^{١٠} وفي هذه الحالة يوجه الطلب العرض أيضًا. ففي روسيا، مثلاً، تقدم زهاء ١٠٠٪ وكالة خدمات الوساطة^{١١}، مع هجرة ما يقدر بـ ١٠٠٠ إلى ١٥٪ امرأة روسية كل عام بتأشيرات باعتبارهن مخطوطات: ووفقاً لوزارة العدل دخلت ٨٠٪ امرأة الولايات المتحدة في السنوات العشر الماضية على هذا الأساس.^{١٢} وعلاوة على ذلك، قد تكون تجارة الرؤساء اللائي يشترين بالبريد وجهة لتشغيل النساء والاتجار بهن، بما في ذلك التجارة التي تُرسل النساء الروسيات لكي يرثحن في صناعة الجنس في ألمانيا واليابان والولايات المتحدة.^{١٣} وقد أصدرت الولايات المتحدة ، من منطلق القلق من احتمال حدوث انتهاكات ، قانوناً في سنة ٢٠٠٥ يأذن للقنصليات بتبادل المعلومات مع النساء اللائي سيصبحن عرائس بشأن من سيتزوجن من الرجال.^{١٤}

العمل الخاص والاحتياجات العامة: المشتغلات بالخدمة المنزلية

إن الاشتغال في المنازل هو أحد أكبر القطاعات التي تحرّك الهجرة الدولية لليد العاملة من الإناث. فمع انضمام مزيد من نساء أمريكا الشمالية وأوروبا وشرق آسيا إلى القوى العاملة ، قلل عدد النساء المتاحات للعنابة بالمسنين والأطفال والعجزة . ففي الولايات المتحدة ، مثلاً ، ارتفعت نسبة النساء العاملات اللائي لديهنأطفال دون سن السادسة من ١٥٪ في المائة في سنة ١٩٥٠ إلى ما يتجاوز ٦٥٪ في المائة حالياً.^{١٥} وعلى الرغم من سرعة التحاق النساء بالقوى العاملة ، لم يحدث تحويل مقابل يترتب عليه تحمل مزيد من الرجال حصة متكافئة من مسؤوليات الأسر العيشية .

وعلاوة على ذلك ، يؤدي عدم وجود سياسات مراعية للأسرة ومرافق لرعاية الطفل إلى جعل الاستعانة بمربيات وخدمات أمراً

انتهاء تأشيراتهن . وتشير بعض التقديرات إلى أن أعداد النساء المشتغلات بتجارة الجنس غير القانونية في الاتحاد الأوروبي تتراوح من ٥٠٠٠٠ إلى ٢٠٠٠٠٠ امرأة . وكثيرات منهنْنْ كن قد اُجبر بهنْ .^{٣٩}

عالم من المهارات، عالم من الفرص: المهنّيات

تنتقل إلى الخارج أعداد تتزايد باستمرار من المهنّيات – أي من المدرّسات والممرضات والعلماء والتكنولوجيات وسيدات الأعمال – رغم أن كثیرات يواجهن عقبات كبيرة لمجرد الحصول على اعتراف بمؤهلاتهن^{٤٠} . ومنذ أوائل هذا القرن يعمل حوالي ربع المهاجرات اللائي يعيشن في فنلندا والسويد والمملكة المتحدة في قطاع التعليم والصحة^{٤١} . ومنذ سنة ٢٠٠١ ، يوظف كل من المملكة المتحدة والولايات المتحدة مدرّسات كاريبيات بعد إتقامهن مباشرة مرحلة التعليم الثانوي أو الجامعي . وقد كان لذلك تأثير سلبي على نوعية التعليم في مدارس جامايكا^{٤٢} . وفي المملكة المتحدة ، زاد أيضاً عدد المهاجرات اللائي يشاركن في قطاعات الإعلام والاتصال والتكنولوجيا المالية وقطاع الأعمال^{٤٣} . وفي أستراليا ، اتضحت من بيانات حديثة العهد أن مزيداً من النساء يهاجرن إليها للعمل في موقع إدارية ومهنية وشبه مهنية^{٤٤} . وتهاجر النساء المتعلمات وذوات المهارات داخل أفريقيا وأمريكا اللاتينية أيضاً ، ومن بينهن مهنّيات في مجال الفنون والعلوم من الأرجنتين وشيلي وأوروغواي إلى البرازيل^{٤٥} .

الممرضات

يشجع وجود طلب دولي ضخ على الممرضات أعداداً متزايدة من النساء على الهجرة . ولكن مع سعي البلدان الأغنى إلى تلبية حاجتها ، تشهد بلدان أخرى عجزاً يسبب لها مشاكل (انظر الإطار ٧) . فأكثر من واحدة بين كل أربع ممرضات ومساعدات ممرضات يعملن في المدن الكبرى بالولايات المتحدة مولودات في الخارج^{٤٦} . وفي نيوزيلندا ، يتضمن سجل الممرضات أن ٢٣ في المائة من الممرضات في سنة ٢٠٠٢ كن أجنبيات^{٤٧} . وفي سنغافورة ، كانت نسبة قدرها ٣٠ في المائة من الممرضات المسجلات في سنة ٢٠٠٣ مولودات خارج البلد^{٤٨} . والممرضات اللائي تلقين تدريباً في الخارج ويعملن في المملكة المتحدة يهاجرن جميعهن تقريباً من أفريقيا وأسيا وجزر الهند الغربية^{٤٩} . وقد ارتفع في حقيقة الأمر عدد الممرضات المسجلات حديثاً القادمات

يمكن إرسالها إلى الوطن ، والسفر مع أسر أصحاب العمل ، هذا إلى جانب الرواتب التي تفوق عدة مرات ما كن يتلقاينه في أوطنهن . وفي حالة المشتغلات المسلمات في المنازل في الإمارات العربية المتحدة ، قد تكون فرصة الحج إلى مكة هي تحقيق حلم العمر^{٥٠} .

عولمة الترفيه والضيافة وصناعة الجنس

لقد أدت العولمة إلى حدوث طفرة هائلة في صناعة الترفيه وصناعة الجنس . وهاتان الصناعتان تتيحان قنوات إضافية للهجرة بالنسبة للنساء ، وإن يكن إلى حد كبير نتيجة لقلة البديل الأخرى .

في سنة ٢٠٠٤ كشفت سجلات المملكة المتحدة أن ثاني أكبر فئة من فئات طلبات تصاريح العمل المقدمة من نساء أجنبيات كانت لأغراض "الترفيه" ، بحيث بلغ عددها ٥٩٠٨ ، مع تقديم ٤٦٧٤ آخرات طلبات للعمل في مهن "الضيافة وتقديم خدمات الطعام" و "مهن أخرى"^{٥١} . وفي كندا منح في منتصف

الستينيات أكثر من ١٠٠٠ تصريح عمل مؤقت سنوياً لراغبات^{٥٢} . وفي سنة ٤٢٠٠٠ أدخلت اليابان قرابة ٦٥ امرأة بتأشيرات للترفيه ، وكانت غالبيتها من الفلبين^{٥٣} . وهذه الأرقام المرتفعة (المقرونة بمخاوف من الأتجار بالبشر) حفزت الحكومة على إعادة النظر في الشروط المتعلقة بـ ممارسي مهنة الترفيه^{٥٤} . فغالباً ما يكون الفارق بين

"الترفيه" (المغنيات والراقصات والمضيفات) والاستغلال بالجنس غير واضح ، خصوصاً في حالة النساء اللائي يكن قد أجبرن على ممارسة تلك المهن وأو أختطفن^{٥٥} . فعلى سبيل المثال ، في عام ٢٠٠٤ ، كان أكثر من ١٠٠٠ امرأة روسية يشتغلن بالجنس في كوريا الجنوبيّة . وكانت غالبيتها قد دخلن البلد بتأشيرات ترفيه أو سياحة ثم أجبرهن بعد ذلك أصحاب عملهن والقائمون بتوظيفهن على ممارسة الدعاارة^{٥٦} .

والاستغلال بالجنس صناعة تدر أرباحاً طائلة . فقد كانت مثل ، على امتداد ستينيات القرن العشرين ، أكثر من ٢ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في أربعة بلدان بجنوب شرق آسيا^{٥٧} . وتنتقل المشتغلات بالجنس في آسيا وأوروبا ، وتنتقلن أيضاً من أمريكا اللاتينية إلى أوروبا وأمريكا الشمالية ، ومن شرق إلى غرب أوروبا^{٥٨} . وبالنظر إلى كون هذه الصناعات غير خاضعة لأنظمة إلى حد كبير وسريّة فإن الأعداد الحقيقية من الصعب معرفتها ومن المرجح أنها أعلى من التقديرات المتاحة . وتبقى أيضاً كثیرات من المشتغلات بالجنس في البلد المضيف عند

هجرة الكفاءات والنقص العالمي في خدمات التمريض

٧

٥٠٥، سُجلت ٣٢١ ممرضة من بلدان محظوظة لدى المملكة المتحدة — وكانت غالبيتها من جنوب أفريقيا^{١١}. ويدعم كل من كندا والمملكة المتحدة بلدان المصدر (من قبيل جامايكا وجنوب أفريقيا) في جهودها لتدريب مزيد من الممرضات والمدرسات للمساعدة على التعويض عن الأثر السلبي لهجرة الكفاءات^{١٢}. وأصبح مجلس التمريض في جنوب أفريقيا لا يسجل الممرضات القادمات من بلدان الجماعة الإيمانية للجنوب الأفريقي البالغ عددها ١٤ بلداً بدون وجود اتفاق مسبق بين الحكومات^{١٣}. وقدّمت الفلبين مشاريع قوانين كثيرة تقتضي من الممرضات أن يعملن في الفلبين لمدة عامين قبل أن يرحلن^{١٤}.

ويتزايـد أيضـاً إعـراب رابـطـات التـمريض عن القلق بشـأن أثـر هـجرـة الكـفاءـتـ. مع بـحـثـها عن حلـول تصـون حرـية المـرـكـةـ رغم ذلكـ فـهـذهـ الـهـنـةـ هيـ إـحدـىـ الـقـنـوـاتـ الـقـلـيلـةـ لـلـهـجـرـةـ الـتـيـ تـبـحـثـ لـلـنـسـاءـ الـعـمـلـ فـيـ الـقـطـاعـ الرـسـمـيـ بـأـجـرـ لـائـقـ. ويـتـزـايـدـ اـتـبـاعـ رـابـطـاتـ التـمريضـ الـوطـنـيـةـ. وـالـجـلـسـ الدـولـيـ لـلـمـرـضـاتـ (ـذـيـ يـضـمـ أـعـضـاءـ فـيـ ١٢٨ـ بـلـدـاـ)ـ. وـالـاخـادـ الأـورـوـبـيـ لـرـابـطـاتـ المـرـضـاتـ^{١٥}. وـمـنـظـمةـ المـرـضـاتـ الـكـارـيـبـيـاتـ^{١٦}. نـهـجاـ استـبـاقـياـ. يـتـضـمـ نـداءـاتـ تـدـعـوـ إـلـىـ خـسـينـ إـدـارـةـ الـمـوارـدـ الـبـشـرـيـةـ الـعـامـلـةـ فـيـ قـطـاعـ الصـحةـ عـلـىـ صـعـبـ العـالـمـ.

ومـعـ ذـلـكـ. لـيـسـ مـنـ المـرـجـحـ أـنـ تـؤـديـ هـذـهـ التـدـابـيرـ إـلـىـ إـيـطـاءـ الـطـلـبـ عـلـىـ المـرـضـاتـ. إـذـ تـقـدرـ مـنـظـمةـ الصـحةـ الـعـالـمـيـةـ أـنـ بـرـيطـانـيـاـ الـعـظـمـيـ سـتـحـتـاجـ بـحـلـولـ سـنـةـ ٢٠٠٨ـ إـلـىـ زـيـادـةـ قـدـرـهـاـ ٢٥٠٠٠ـ طـبـيبـ وـ٢٥٠٠٠ـ مـرـضـةـ عـنـ العـدـدـ الـذـيـ كـانـ خـتـاجـ إـلـيـهـ فـيـ سـنـةـ ١٩٩٧ـ. وـتـتوـقـعـ حـكـوـمـةـ الـوـلـاـيـاتـ الـمـتـحـدةـ أـنـ أـكـثـرـ مـنـ مـلـيـونـ وـظـيـفـةـ تـمـرـيـضـ سـيـكـوـنـ منـ الـلـازـمـ شـغـلـهـاـ بـحـلـولـ سـنـةـ ٢٠٢٠ـ^{١٧}. وـتـتوـقـعـ كـنـداـ وـأـسـترـالـياـ جـوـدـ عـجـزـ لـدـيـهـاـ فـيـ التـمـرـيـضـ قـدـرـهـ ٧٨٠٠ـ^{١٨} وـ٤٠٠٠ـ^{١٩} مـرـضـةـ. عـلـىـ التـوـالـيـ. أـثـنـاءـ السـنـوـاتـ الـأـرـبـعـ إـلـىـ الـخـمـسـ الـمـقـبـلـةـ.

بـفـعـلـ الضـغـطـ الـهـائلـةـ عـلـيـهـاـ النـاجـمـةـ عـنـ وـجـودـ اـحـتـيـاجـاتـ ضـخـمـةـ إـلـىـ الرـعـاـيـةـ الصـحـيـةـ. وـمـنـ بـيـنـ الأـسـبـابـ الـتـيـ تـذـكـرـهـاـ الـمـرـضـاتـ فـيـماـ يـتـعـلـقـ بـرـغـبـتـهـاـ فـيـ الـهـجـرـةـ ماـ يـلـيـ: تـعـرـضـهـنـ لـأـعـباءـ مـفـرـطـةـ. وـتـدـنـيـ أـجـوـهـنـ. وـقـلـةـ فـرـصـ التـرـقـيـ الـمـتـاحـ لـهـنـ. وـعـدـمـ وـجـودـ دـعـمـ إـدـارـيـ. وـسـوءـ عـلـاقـاتـ الـعـمـلـ^{٢٠}. وـفـيـ الـوقـتـ ذـاهـنـ. يـؤـدـيـ اـسـتـمـارـ هـجـرـةـ زـيـلاـتـهـنـ إـلـىـ زـيـادـةـ تـفـاقـمـ التـفاـوتـاتـ الـقـائـمـةـ فـيـ مـجـالـ الرـعـاـيـةـ الصـحـيـةـ وـسـيـهـمـ فـيـ تـدـنـيـ الـرـوـحـ الـمـعـنـوـيـةـ بـيـنـ الـمـوـظـفـينـ الـبـالـقـينـ. فـفـيـ سـنـةـ ٢٠٠٠ـ كـانـ عـدـدـ الـمـرـضـاتـ الـلـائـيـ غـادـرـ غـانـاـ ضـعـفـ عـدـدـ الـمـرـضـاتـ الـلـائـيـ تـخـرـجـنـ^{٢١}. وـبـعـدـ عـامـينـ. قـدـرـتـ وـزـارـةـ الـصـحـةـ أـنـ مـعـدـلـ شـوـاغـرـ الـمـرـضـاتـ يـبـلـغـ ٥٧ـ فـيـ الـمـائـةـ^{٢٢}. وـفـيـ سـنـةـ ٢٠٠٣ـ. أـبـلـغـ جـاماـيـكاـ وـتـرـينـيـادـ وـتـوـبـاغـوـ عـنـ مـعـدـلـيـنـ لـشـوـاغـرـ التـمـرـيـضـ لـدـيـهـمـ

إـنـ التـدـفـقـ وـاسـعـ النـطـاقـ لـلـمـمـرـضـاتـ وـالـقـابـلـاتـ الـمـدـرـيـدـاتـ وـالـأـطـبـاءـ الـدـرـيـدـاتـ مـنـ الـبـلـدـانـ الـفـقـيرـةـ إـلـىـ الـبـلـدـانـ الـغـنـيـةـ هوـ أـحـدـ أـصـعـ التـحـديـاتـ الـتـيـ تـمـثـلـهـاـ الـهـجـرـةـ الـدـولـيـةـ حـالـيـاـ. فـهـوـ يـبـرـزـ تعـقـيـدـاتـ الـهـجـرـةـ مـنـ حـيـثـ التـخـفـيفـ مـنـ وـطـأـةـ الـفـقـرـ وـخـقـيقـةـ أـهـدـافـ الـتـنـمـيـةـ الـبـشـرـيـةـ. فـمـنـ نـاحـيـةـ بـيـزـايـدـ اـجـاهـ النـسـاءـ وـالـرـجـالـ مـنـ ذـوـيـ الـمـهـارـاتـ إـلـىـ الـهـجـرـةـ كـسـبـيـلـ لـتـحـسـينـ حـيـاتـهـمـ وـحـيـاتـهـمـ أـسـرـهـمـ. وـمـنـ النـاحـيـةـ الـأـخـرـيـ تـواـجـهـ بـلـدـاهـمـ أـزـمـةـ فـيـ مـجـالـ الرـعـاـيـةـ الصـحـيـةـ غـيرـ مـسـبـوـقةـ فـيـ الـعـالـمـ الـمـعاـصـرـ. وـهـذـاـ يـؤـدـيـ إـلـىـ مـشـاـكـلـ كـبـيرـةـ. وـتـوصـيـ منـظـمةـ الصـحـةـ الـعـالـيـةـ بـأـنـ يـكـونـ الـخـدـمـيـةـ لـنـسـبةـ الـمـرـضـاتـ إـلـىـ السـكـانـ هـيـ ١٠٠ـ لـكـلـ ١٠٠ـ سـخـصـ. وـلـكـنـ بـلـدـانـاـ فـقـيرـةـ كـثـيرـةـ لـأـنـقـارـبـ حـتـىـ هـذـهـ النـسـبةـ. فـفـيـ بـعـضـهاـ (ـجـمـهـوـرـيـةـ أـفـرـيـقـيـاـ الـوـسـطـيـ وـلـيـبـرـيـاـ وـأـوغـنـداـ)

تـقـلـ النـسـبةـ عـنـ ١٠ـ مـرـضـاتـ لـكـلـ ١٠٠ـ سـخـصـ. بـالـمـقـارـنـ بـوـجـودـ أـكـثـرـ مـنـ ١٠٠ـ سـخـصـ فـيـ الـبـلـدـانـ الـغـنـيـةـ (ـفـنـلـنـدـاـ وـالـتـرـوـيـجـ). وـفـيـ أـوـرـوـپـاـ يـبـلـغـ مـتوـسـطـ النـسـبةـ ١٠ـ أـمـلـالـ مـتوـسـطـ الـمـوـجـودـ فـيـ أـفـرـيـقـيـاـ وـجـنـوبـ شـرقـ آـسـيـاـ.

تـؤـدـيـ هـجـرـةـ ٢٠ـ مـرـضـاتـ وـالأـطـبـاءـ الـمـؤـهـلـينـ تـأـهـلـاـ عـالـيـاـ مـنـ أـفـرـيـقـيـاـ كـلـ سـنـةـ إـلـىـ تـفـاقـمـ حـالـةـ خـطـيرـةـ أـصـلـاـ فـيـ مـنـطـقـةـ جـتـاحـهـاـ الـأـمـرـضـ وـفـيـروـسـ نـقصـ الـمـنـاعـةـ الـبـشـرـيـةـ/ـالـإـيدـزـ فـضـلـاـ عـنـ كـارـثـةـ أـنـ وـاحـدـةـ بـيـنـ كـلـ ١١ـ اـمـرـأـةـ سـتـوـاجـهـ خـطـرـ الـمـوتـ نـتـيـجـةـ لـلـوـلـادـةـ^{٢٣}. وـسـتـحـتـاجـ أـفـرـيـقـيـاـ جـنـوبـ الـصـحـراءـ لـكـيـ خـقـقـ غـايـيـةـ الـأـمـ الـمـتـحـدةـ لـلـأـلـفـيـةـ الـمـتـمـثـلـتـينـ فـيـ الـخـدـمـيـةـ بـفـيـروـسـ نـقصـ الـمـنـاعـةـ الـبـشـرـيـةـ وـوـفـيـاتـ الـرـضـعـ وـالـوـفـيـاتـ الـنـفـاسـيـةـ بـحـلـولـ سـنـةـ ٢٠١٥ـ إـلـىـ ١٦٠ـ مـلـيـونـ أـخـصـائـيـ صـحـيـ إـضـافـيـ^{٢٤}— مـنـ بـيـنـهـمـ ٦٠ـ مـرـضـةـ^{٢٥}.

أـمـاـ الـدـوـافـعـ إـلـىـ الـهـجـرـةـ فـلـاـ يـوجـدـ نـقصـ عـلـىـ الـإـطـلاقـ فـيـهـاـ. فـفـيـ كـثـيرـ مـنـ الـبـلـدـانـ الـفـقـيرـةـ. تـنـهـارـ النـظـمـ الـصـحـيـةـ. وـيـكـونـ عـوـيـلـهـاـ أـقـلـ مـاـ يـجـبـ. وـتـواـجـهـ حـالـاتـ نـقصـ مـزـمـنةـ فـيـ الـلـواـزمـ الـأـسـاسـيـةـ وـالـمـعـدـاتـ وـالـمـوـظـفـينـ. وـهـذـاـ يـتـفـقـ



سـارـةـ، الـمـاهـاجـرـةـ الـصـومـالـيـةـ، تـعـمـلـ كـفـالـةـ فـيـ أـحـدـ الـمـسـتـشـفـيـاتـ الـرـئـيـسـيـةـ فـيـ أـوـسـلـوـ.

© تـرـيـغـيـ بـولـسـتاـدـ/ـبـاـنـوسـ يـكـشـرـزـ

يـبـلـغـانـ ٥٨ـ وـ٥٣ـ فـيـ الـمـائـةـ عـلـىـ التـوـالـيـ^{٢٦}. وـفـيـ سـنـةـ ٢٠٠٣ـ. يـقـدـرـ أـنـ ٨٥ـ فـيـ الـمـائـةـ مـنـ الـمـرـضـاتـ الـفـلـيـنـيـاتـ كـنـ يـعـمـلـ فـيـ الـخـارـجـ^{٢٧}. وـقـدـ بـدـأـتـ الـمـوـكـومـاتـ فـيـ مـعـالـجـةـ الـمـشـكـلـةـ. فـفـيـ سـنـةـ ٢٠٠٤ـ أـصـدـرـتـ وـزـارـةـ الـصـحـةـ فـيـ الـمـمـلـكـةـ الـمـتـحـدةـ مـدـوـنـةـ سـلـوكـ مـنـقـحةـ تـقـيـدـ تـوـظـيـفـ الـمـرـضـاتـ مـنـ الـبـلـدـانـ الـنـامـيـةـ إـلـاـ إـذـ كـانـ هـنـاكـ اـنـفـاقـ رـسـمـيـ مـعـ بـلـدـ الـمـصـدـرـ^{٢٨}. وـلـكـنـ وـكـالـاتـ الـقـطـاعـ الـخـاصـ تـوـاـصـلـ عـمـلـيـاتـ الـتـوـظـيـفـ^{٢٩}. فـفـيـ الـفـتـرةـ مـنـ نـيـسـانـ/ـأـبـرـيلـ ٢٠٠٤ـ إـلـىـ آـذـارـ/ـمـارـسـ

وأناحت لكثيرات منهن منطلقاً للعمل في بلدان أخرى . ففي سنة ٢٠٠١ كانت النساء في موريشيوس يمثلن ما يقرب من ثلاثة أرباع العمال الأجانب في قطاعي الملابس والنسيج . ومع أن نصفهن تقريباً كمن متزوجات ولديهن أطفال ، فإن الحصول على أجور أعلى كان هو الدافع لدى معظمهن ، حتى ولو كان معناه ترك الأباء ، ومن بينهم الأطفال ، وراءهن^٤ . وفي المصانع المتناثرة حول مقاطعة تاك ، في تايلاند ، ويقدر عددها بمائتي مصنع ، تشكل المهاجرات من ميانمار ما يقرب من ٧٠ في المائة من القوى العاملة . والأجور أعلى كثيراً: فمن الممكن أن تتوقع النساء في بلدنهن أن يكسبن ١٥ دولاراً أمريكيّاً بالمقارنة بحوالى ٨٠ دولاراً أمريكيّاً شهرياً في تايلاند^٥ . إلا أن المخالفات ليست غير شائعة . ومن بين هذه المخالفات عدم دفع الأجر ، ودفع أجور أقل مما يجب ، وجود دين مستحق لوكالة التشغيل ، وعدم كفاية إمكانية الحصول على رعاية صحية ، والاستغلال ، وسوء ظروف العمل والعيشة .

الآثار الاجتماعية - الاقتصادية لهجرة النساء

التحولات، النقدية والعينية

على الرغم من ندرة البيانات ، هناك شيء واضح: أن النقود التي ترسلها المهاجرات إلى أوطانهن يمكن أن تنتهي أسرأ

من أفريقيا بمقدار أربعة أمثال خلال الفترة من عام ١٩٩٨ إلى عام ٢٠٠٤^٦ .

أصحاب الأعمال الحرة / التجار

تتيح العمالة الذاتية للمرأة أن تجمع ما بين مسؤوليات العمل ومسؤوليات الأسرة كما تتيح لها بديلاً عن التمييز في سوق العمل أو عن شروط العمل الاستغلالية^٧ . وفي الجنوب الأفريقي وغرب أفريقيا يصور ذلك أفضل تصوير تزايد الاعتماد على التجارة عبر الحدود . فالنساء الزمبابويات ، مثلاً ، يجدن طرائق مبتكرة لاستكمال دخلهن الأسري بشراء سلع من موزامبيق وجنوب أفريقيا وتanzania وزامبيا لكي يقعن بإعادة بيعها في بلدنهن ، حيث أدى التضخم المفلت إلى جعل أسعار السلع الاستهلاكية في غير متناول المشتري العادي^٨ . وتزايد أيضاً العمالة الذاتية بين المهاجرات من جنوب آسيا والصين وتركيا اللائي يعشن في المملكة المتحدة^٩ .

عمال المصانع

أدى إنشاء المصانع خلال العقود الماضية إلى زيادة فرص العمل أمام النساء ، ومثال ذلك مصانع المنطقة الحرة "Maquiladoras" الموجودة على امتداد الحدود بين الولايات المتحدة والمكسيك وصناعات النسيج في آسيا . وهذه المصانع تعتمد اعتماداً شديداً على العاملات



▲ عاملات مصنع تاي يانغ للملابس في بنوم بنه ، كمبوديا . وقتل الإناث ٩٠ في المائة من عمال المصنع البالغ عددهم ٣٠٠٠ عامل تقريباً.

© جون فينك/مازنون فوتوز

النساء ٩٦ في المائة من عملائه^{٦٥}؛ ومصرف ADOPEM في الجمهورية الدومينيكية، وهو تابع للشبكة المصرفية العالمية النسائية^{٦٦}؛ ومصرف التنمية للبلدان الأمريكية^{٦٧}؛ ورابطة Ovhibashi Mohila Sramik في بنغلاديش، التي أنشأتها المهاجرات العائدات.^{٦٨}

ويبحث المجتمع الدولي أيضاً بحثاً أوثيق مسألة التحويلات المالية من المهاجرات لكي يفهم أفضل طرق تعظيم مساهماتها في التنمية الاجتماعية - الاقتصادية. ويندرج ضمن ذلك الجهد التي بذلها مؤخراً معهد الأمم المتحدة الدولي للبحث والتدريب من أجل النهوض بالمرأة وصندوق الأمم المتحدة للسكان لتعزيز الحوار بشأن البحوث والسياسات.^{٦٩}

إقامة شبكات تضامن، والعمل على تحقيق المساواة بين الجنسين، والتنمية

عدا عن التحويلات المالية، يمكن أيضاً للتحويلات الاجتماعية من جانب المهاجرات (وهي عمليات نقل الأفكار والمهارات والماقة والمعارف ، وما إلى ذلك) أن تعزز التنمية الاجتماعية - الاقتصادية وتعزز حقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين . فالمهاجرات اللائي يرسلن نقوداً ينقلن تعريفاً جديداً لمعنى الأنوثة . وهذا يمكن أن يؤثر في نظرية الأسر والمجتمعات إلى المرأة.^{٧٠} وتقوم أيضاً النساء الموجودات في الخارج بدور فيما يتعلق بتعزيز حقوق نظيراتهن في أوطانهن . ومن الأمثلة الجيدة في هذا الصدد سعي المغتربات الأفغانيات سعياً حثيثاً إلى التشجيع على زيادة مشاركة الإناث في وضع الدستور الجديد لبلدهن.^{٧١} . وفي بلجيكا، قدمت المغتربات الكونغوليات الدعم لنساء بلد़هن في كفاحهن في سبيل الحصول على نسبة تمثيل أكبر في الجمعية الوطنية في أول انتخابات حرّة تجري على الإطلاق في جمهورية الكونغو الديمقراطية.^{٧٢} .

وغالباً ما تكتسب النساء اللائي يعيشن في الخارج مواقف وأراءً ومعارف يمكن أن تفضي إلى تحسين صحة الأسرة في أوطانهن . فشارة تقرير للبنك الدولي يعزّز تحسين صحة الطفل وانخفاض معدلات الوفيات إلى التثقيف الصحي الذي تحصل عليه المهاجرات أثناء وجودهن في الخارج . وتبيّن أن ذلك يصدق على الأسر في غواتيمالا والمكسيك والمغرب . وعلاوة على ذلك ، من الأرجح أن تتحقق هذه الفوائد الصحية عندما تهاجر الأمهات ، على العكس من هجرة الآباء.^{٧٣} .

والتحويلات المالية الجماعية - أي تلك التي تقوم بتجميعها رابطات الموجودين في الشتات - نادرًا ما تكون موجهة صراحة إلى تحسين حياة النساء . ومن الاستثناءات في هذا الصدد رابطة الفلبينيين في هولندا . فأعضاء الرابطة يقدمون تحويلات جماعية لدعم النساء الفقيرات من خلال برامج ائتمان متناهية الصغر

بل ومجتمعات بأكملها من براثن الفقر . فمن بين التحويلات المالية التي أرسلت إلى سري لانكا في سنة ١٩٩٩ وتجاوزت قيمتها بليون دولار أمريكي ، ساهمت النساء بأكثر من ٦٢ في المائة من المجموع^{٦٥} . ومن بين المبالغ التي حُولت سنوياً إلى القلبين في أواخر تسعينيات القرن العشرين وقدرها حوالي ٦ بلاين دولار أمريكي ، حُولت المهاجرات الثالث.^{٧٤} وبالنظر إلى كونهن يتضمن عادة أجوراً أقل مقابل نفس العمل (أو يعملن في قطاعات تقدم أجوراً هزيلة) ، قد يكون مجموع المبالغ التي تحولها النساء أقل بالمقارنة بتحويلات الرجال . إلا أن البيانات المتاحة تبيّن أن النساء يرسلن نسبة أعلى من دخلهن ، بانتظام وباستمرار.^{٧٥} .

ويتبين من دراسة أجراها معهد الأمم المتحدة الدولي للبحث والتدريب من أجل النهوض بالمرأة بالاشتراك مع المنظمة الدولية للهجرة في عام ٢٠٠٠ أن النساء من بنغلاديش اللائي يعملن في الشرق الأوسط يرسلن إلى أسرهن ٧٢ في المائة من دخلهن في المتوسط^{٥٩} . وتكشف الدراسة نفسها أن ٥٦ في المائة من التحويلات المالية من الإناث تُستخدم في تلبية الاحتياجات اليومية ، أو الرعاية الصحية ، أو التعليم - وهو نفط يجسد أولويات الإنفاق لدى المهاجرات في أماكن أخرى.^{٦٠} وهذا يرجع إلى حد كبير إلى أن النساء يملن أكثر من الرجال إلى الاستثمار في أطفالهن ، ويفتقرن عادة في المجتمعات التقليدية بدرجة أكبر إلى السيطرة على عملية صنع القرارات المالية وعلى الأصول والمتلكات.^{٦١} .

ومن الناحية الأخرى يميل الرجال إلى إنفاق الدخل المتأنى من التحويلات المالية على بند استهلاكية ، من قبيل السيارات وأجهزة التلفزيون ، وفي أغراض الاستثمار ، من قبيل شراء العقارات والماشية.^{٦٢} إلا أن دراسة بشأن المهاجرات من غالانا في تورنento كشفت أن كثيرات منهن يعتزمن بناء منازل في بلدانهن الأصلية (بدأت بالفعل ٥٦ في المائة منهن في تنفيذ ذلك).^{٦٣} وفي الجمهورية الدومينيكية ، وجد مسح آخر أن ١٠٠ في المائة من النساء العائدات من إسبانيا أشأن أعمالاً خاصة بهن.^{٦٤} .

والتحويلات من شأنها أن يكون لها دور أكبر حتى من ذلك في الحد من الفقر وفي التنمية لو كانت النساء لا يواجهن تمييزاً من حيث الأجور والتوظيف والإئتمان والمتلكات ولو كان لا يُستبعدن من عملية صنع القرار داخل الأسرة وفي المنظمات المحلية . ومن الرواد الآخرى للنساء الأفقر أن المصارف التقليدية تفرض عادة رسوماً كبيرة على المستخدمين . ويعمل بعض المؤسسات على خفض تكاليف التحويلات مما يمكن النساء من الاحتفاظ بالسيطرة على تحويلاتهن ومن زيادة استخدامها في أنشطة منتجة وفي التنمية . ومن بين هذه المؤسسات مصرف فونكوزي (Fonkoze) ، وهو مصرف بديل في هايتي تشكل

أنهم مهمشون ويعتقدون أن هويتهم الثقافية يتحداها المجتمع المضيف المسيطر.

ولكن بالنسبة لمهاجرات أخريات كثيرات ، تُعتبر تجربة الهجرة تجربة إيجابية للغاية حتى أنهن قد يتربدن في العودة إلى أوطنهن خوفاً من التخلّي عن استقلالهن الذاتي الذي عثرن عليه حديثاً . ومن الناحية الأخرى ، من الأرجح في بعض الأحيان أن يعرب المهاجرون الذكور عن الرغبة في العودة^{٨٣} . وتصور ذلك دراستان بشأن المهاجرين من الجمهورية الدومينيكية^{٨٤} والمكسيك^{٨٥} الذين يعيشون في الولايات المتحدة . فيبينما قد يكون العمل هو مفتاح زيادة استقلال النساء ، قد يواجهن أزواجهن تنقلاً في اتجاه هبوطي بحيث ينتهي أمرهم بالعمل في وظائف تستلزم مهارة أقل . وتبين أيضاً أن المهاجرات من الأرجح أن يندمجن بسرعة أكبر ، وذلك بسبب اتصالهن بالمؤسسات المحلية (من قبل المدارس والخدمات الاجتماعية) ، ومن الأرجح أن يصبحن من مواطني الولايات المتحدة^{٨٦} .

وعندما يهاجر رب الأسرة العيشية إلى الخارج ، تكتسب بعض النساء نفوذاً أكبر فيما يتعلق بتحديد الكيفية التي تُستخدم بها أموال الأسرة العيشية حتى وإن كن مازلن يعتمدن على التحويلات المالية^{٨٧} . ففي ولاية كيرالا ، بالهند ، مثلاً ، ذكرت النساء اللائي يقين أن التحويلات المالية من أزواجهن في دول الخليج أدت إلى زيادة نفوذهن وتحسين مكانتهن: فقد فتحت نسبة قدرها ٧٠ في المائة منهن حسابات مصرافية خاصة بهن ، وأصبح لدى ٤٠ في المائة منها دخل خاص بهن ، واحتفظ نصفهن بأراضٍ أو منازل بأسمائهن^{٨٨} .

ولكن عندما تكون التحويلات المالية هزيلة أو تتوقف تماماً ، تعيّض النساء عن الدخل المفقود ، عادة من خلال العمل بأجر أو إقامة مشروعات صغيرة خاصة بهن . وعلى الرغم من الضغوط والمسؤوليات الإضافية بالنسبة لهؤلاء النساء ، فإن ذلك ، أيضاً ، قد يؤدي إلى زيادة استقلالهن الذاتي وتحسين مكانتهن . ففي إبان ثمانينيات وتسعينيات القرن العشرين ، عندما انكمشت اقتصادات بلدان المقصد وجف الدخل من التحويلات المالية ، سيطرت النساء الأفريقيات على الزراعة وساهمن مساهمة أكبر في دخل الأسرة^{٨٩} . ولكن عندما يهجر الأزواج المهاجرون زوجاتهم تماماً ، قد تكون العواقب رهيبة ، خصوصاً عندما توصم النساء بالعار لكونهن وحيدات ، ويسعن من تملك عقارات وأرض ، أو يكن غير قادرات على الحصول على عمل .

وتؤثر الهجرة في أدوار الذكور التقليدية أيضاً . فقد كشفت دراسة بشأن المهاجرين سابقاً من البنغلاديشيين إلى سنغافورة أن كثيرين منهم اختاروا عند عودتهم - وخلافاً للممارسة المعتادة - زوجاتهم وعاملوهن ، في بعض الحالات ، بطريقة أكثر إنصافاً بناء على تجربتهم في الخارج^{٩٠} . وعندما ترك الزوجات

وإقامة مشروعات صغيرة^{٧٤} . ويوجد مثال آخر هو رابطة المغتربين المكسيكيين في الولايات المتحدة التي ترسل أموالاً إلى ولاية ميهوكان في المكسيك . وستستخدم الحكومة المحلية هذه الأموال في تدريب النساء على صنع أزياء مدرسية تُباع بعد ذلك إلى العرفة التجارية لكي تُوزَّع في مختلف أنحاء البلد^{٧٥} . ولكن كما يتضح بوجه عام من البحوث الخاصة بالرابطات المحلية للمهاجرين من أمريكا اللاتينية في الولايات المتحدة ، غالباً ما تُبعد المهاجرات من عملية صنع القرار في كل من البلد المرسل والبلد المستقبل للهجارات . فالرجال هم الذين يديرون معظم الرابطات الموجودة في البلدان المضيفة وبلدان المقصد ، بينما تولى النساء أعمال السكرتارية وجمع الأموال وتنظيم المناسبات^{٧٦} .

ومع هجرة مزيد من النساء إلى الخارج ، تقيم الأعداد المتزايدة منها شبكات خاصة بهن تنقل المهارات والموارد وتحدث تحولات في المفاهيم التقليدية المتعلقة بالأدوار المناسبة للجنسين^{٧٧} . وفي ألمانيا ، كانت منظمات المهاجرات فعالة في مكافحة الاتجار بالبشر ، ومكافحة العنصرية ، والدعوة إلى أن يكون للزوجات المهاجرات وضع قانوني مستقل^{٧٨} . ونجحت المنظمات النسائية أيضاً في حث السلطات على جعل الزواج القسري غير قانوني بين المهاجرين الأتراك في البلد البالغ عددهم ٢,٥ مليون^{٧٩} . ومن خلال برنامج الهجرة من أجل التنمية في أفريقيا التابع للمنظمة الدولية للهجرة ، تساعد النساء الغایيات اللائي يعشن في الخارج النساء الفقيرات في وطنهن على إقامة مشروعات متناهية الصغر خاصة بهن^{٨٠} . ومنذ سنة ١٩٩٣ ، شكلت النساء الأفريقيات اللائي يعشن في فرنسا شبكة من رابطات المهاجرين ترمي إلى تيسير الاندماج في المجتمعات المضيفة وتحسين نوعية الحياة في بلدانهن الأصلية^{٨١} .

أثر الهجرة على أدوار الجنسين والمساواة بينهما

تستطيع الهجرة أن تحدث تحولاً في أدوار الرجال والنساء التقليدية في كل من الحياة الخاصة والحياة العامة . إلا أن العلاقة بين الهجرة والمساواة بين الجنسين معقدة . فيبينما تبيّن التجارب ، من الأرجح أن تذكر النساء اللائي يهاجرن بمفردهن (بدلاً من أن يكن جزءاً من أسرة) ، ويدخلن البلد بصفة قانونية ويعملن خارج المنزل ، أن تجربتهن إيجابية ، خصوصاً إذا كانت هجرتهن هجرة دائمة^{٨٢} .

وحيثما تهاجر النساء من أجل لم شمل الأسرة قد يقيّد الأقارب المتشددون العلاقات الاجتماعية في محاولة منهم للحفاظ على الهوية الثقافية و " الشرف " . وهذا صعب بالذات بالنسبة للنساء والفتيات اللائي يكن قد ترکن وراءهن شبكة ممتدة من القربيات والصداقيات اللائي يمكنهن الاعتماد عليهن التماساً للدعم العاطفي . وهذا النوع من العزلة الثقافية من الأرجح أن يحدث بين أسر ومجتمعات المهاجرين الذين يشعرون

فمن البداية قد تحدّث سياسات الهجرة التمييزية من قنوات الهجرة القانونية . وهذا يحصر نساء كثیرات في العمل في أشد القطاعات ضعفاً أو يجعل دورهن فاقداً على أن يكن معتمدات على المهاجرين الذكور لإعالتهم . وفي أسوأ الحالات قد ينتهي بهن الأمر كضحايا للاتجار بالبشر . وأغلبية المهاجرات يأتين من بلدان يكون التمييز فيها ضد الإناث مترسخاً بشدة في النسيج الاجتماعي والثقافي . وهذا يجعل وضع كثیرات منهن سبباً مما يمكن أن يسفر بدوره عن عدم كفاية حصولهن على المعلومات المتعلقة بفرص العمل في البلدان التي يقصدنها وعلى المعلومات اللازمة لها^{٩٣} . والتماس مساعدة من شخص آخر أو من مهرب قد يعرض المرأة للاستدانة وللخطر إلى حد كبير .

وخلال العبور تجاذب الإناث ، وخصوصاً المهاجرات غير المرخص لهن - بالتعرض للتحرش والإيذاء الجنسيين . وقد يُجبرن على ممارسة الجنس في مقابل الحماية أو من أجل السماح لهن بالمرور عبر الحدود^{٩٤} . وقد وجد باحثون ، مثلاً ، أجرروا دراسة بشأن النساء المهاجرات اللائي يسافرن بمفردهن عبر أمريكا الوسطى في الطريق إلى المكسيك أن الذكور ينظرون إليهن على أنهن "مستعدات لأي شيء" . وكثيراً ما يُجبر المهاجرن الذكور المهاجرات الإناث على ممارسة الجنس مع حرس الحدود ضماناً لمرور المجموعة بأكملها مروراً مأموناً^{٩٥} . وفي سنة ٢٠٠٥ أفادت منظمة أطباء بلا حدود أن ضباط الأمن والمهاجرن الذكور كانوا يسيئون جنسياً إلى النساء والقصر من أفريقيا جنوب الصحراء عندما كانوا يعبرون المغرب متوجهين إلى إسبانيا . كما أن النساء على امتداد الحدود بين المغرب والجزائر يكن عرضة أيضاً ، خاصة للمهررين والمتجررين بالبشر الذين ينونون استغلالهن جنسياً .

و عمليات الإجهاض غير المأمون ليست غير شائعة ، وسجلت أيضاً حالات تُرکت فيها نساء حوامل عند الحدود المغربية - الجزائرية^{٩٦} . وتشير الأدلة المستمدّة من الروايات التي تُحكى إلى أن ما يصل إلى ٥٠ في المائة من المهاجرات اللائي يرحلن من غرب أفريقيا إلى أوروبا عبر المغرب إما يكن حوامل أو يسافرن ومعهن أطفال صغار . وكثیرات يلدن في الغابة بدون إشراف خوفاً من ترحيلهن إذا التمسن الحصول على خدمات طيبة^{٩٧} .

وعند الوصول إلى بلدان المقصد تصبح المهاجرات في وضع أسوأ بدرجة مضاعفة - باعتبارهن مهاجرات وباعتبارهن نساء - ويصبحن في بعض الأحيان في وضع أسوأ ثلث مرات عندما تتدخل عوامل العرق أو الطبقة أو الديانة . وقد لا تكون لدى من

► زفاف بالوكالة في كابول ، أفغانستان: وخطيب المرأة ، الذي هاجر إلى ألمانيا ، موجود في الصورة الفوتوغرافية فقط.

© عباس/امانو/فوتووز

أزواجهن وراءهن ، فإن الأزواج يمكن أيضاً أن يتقبلوا أدوارهم الجديدة ويتأقلموا معها . فقد وجدت دراسة بشأن المهاجرات الإندونيسيات أن كثیرات منهن ذكرن أن أزواجاً هن أصبحوا أكثر احتراماً لهن وتولين مسؤولية أكبر عن رعاية الأطفال^{٩١} . وفي الولايات المتحدة كان من الأرجح أن يساعد أزواج المهاجرات الدومينيكيات في أداء الأعمال المنزلية وأن يقضوا وقتاً في المنزل أكبر من الوقت الذي يقضونه مع أصدقائهم^{٩٢} . ومع ذلك ، بالنسبة للرجال الذين تتركهم زوجاتهم وراءهن ، قد تكون هجرة الزوجات تحدياً أيضاً للمفاهيم التقليدية المتعلقة بهوية الذكور وسلطاتهم.

تجربة الهجرة: اغتنام الفرص ، والتغلب على العقبات

تتبادر تجارب المهاجرات بقدر تباين الحلفيات التي ينتمين إليها والمجتمعات التي يهاجرن منها . ومع أن للهجرة فوائد كثيرة فإنها لا تتحقق بدون تحديات .



وعندما تفضل بلدان المقصد المرشحين المهرة فإن تداعيات ذلك بالنسبة للمهاجرات قد تكون ذات اتجاهين . فالنساء اللائي تكون حاليهن الاجتماعية – الاقتصادية والتعليمية متدينة قد يكن في وضع غير مواتٍ إلى حد خطير . ومن الأرجح أن ينتهي بهن الأمر بأن يرزحن في أعمال غير نظامية وغير قانونية موسمية ، مع قلة احتمال حصولهن على تصاريح عمل أو على استحقاقات المواطنات^{١٠٢} . ففي فرنسا ، مثلاً ، تبين إحدى الدراسات أن النساء يشكلن ثلثي أولئك الذين رُفض منهن

المواطنة بسبب عدم كفاية معرفتهم اللغوية^{١٠٣} . ومن الممكن أيضاً أن يستند دخول العمال المهرة إلى معايير ، من قبيل تقديم دليل على سنوات عمل غير منقطع أو على معرفة اللغة ، أو على مستوى الدخل والتعليم^{١٠٤} . وهذه المعايير تيز دون قصد ضد المرأة . ومن الناحية الأخرى ، يمكن أيضاً أن يتيح الطلب على اليد العاملة فرصة للنساء الأفضل تعليماً لكي يهاجرن ، كما كانت الحال إبان الثمانينات عندما تحولت أستراليا من تفضيل العمال اليدويين إلى تفضيل المهندين^{١٠٥} .

وتقييد الحكومات في بعض الأحيان هجرة الإناث لكي “تحمي” النساء . فهذا المطر على المهاجرات كان موجوداً ، مثلاً ، في بنغلاديش وإيران ونيبال وباكستان^{١٠٦} . ويتبين من بيانات حكومة بنغلاديش أن النساء كن يشكلن أقل من ١ في المائة من هاجروا خلال الفترة من عام ١٩٩١ إلى عام ٢٠٠٣ . وكان ذلك يرجع إلى حد كبير إلى وجود تقييدات وعقبات بيروقراطية أكبر أمام النساء مما جعل من الأصعب بالنسبة لهن أن يهاجرن^{١٠٧} . وغني عن القول أن هذه التقييدات والعقبات تؤدي في حسب إلى زيادة احتمال جلوء النساء إلى الوسائل غير القانونية لكي يهاجرن^{١٠٨} . ومن الحالات التي تدلل على ذلك أن دول الخليج وجنوب شرق آسيا تؤوي ، وفقاً لبيانات مصرف التنمية الآسيوي ، أعداداً كبيرة من النساء البنجلاديشيات غير المسجلات^{١٠٩} . إلا أن السياسات الحكومية بدأت تتغير مؤخراً . ففي سنة ٢٠٠٥ رفعت بنغلاديش المطر^{١١٠} ، وفي السنة نفسها ألغت المحكمة العليا في نيبال شرط موافقة الأب أو الزوج لكي تحصل المرأة التي يقل عمرها عن ٣٥ عاماً على جواز سفر^{١١١} .

وقوانين العمل تستبعد عادة قطاعات معينة من الاقتصاد تسيطر فيها المهاجرات ، مثل الخدمة المنزلية وصناعة الترفية^{١١٢} . وهذا يترك عاملات مهاجرات كثیرات معتمدات على أرباب العمل فيما يتعلق باكتساب وضع قانوني ، وتلبية احتياجات أساسية من قبل السكن والغذاء ، ودفع الأجر المستحقة لهن ، وهي أجور قد يمتنع أرباب العمل تمسكاً عن دفعها لكي يضمنوا الامتثال لهم . وعلاوة على ذلك تعني الجهود الحكومية الرامية إلى الحد من الهجرة ومن ثم قصرها على عقود مؤقتة قصيرة الأجل عدم قدرة نساء كثیرات على تغيير أرباب عملهن^{١١٣} . وهذا قد يجعل النساء يسقطن في شراك أوضاع مسيئة لهن ، لا تسلط عليها الأضواء

يتعرضن للإيذاء والعنف أي فكرة عن حقوقهن ، وقد يخشين عاقب اتصالهن بالشرطة أو التماهى الحصول على خدمات داعمة . وللنساء أيضاً احتياجات ذات أولوية في مجال الصحة والحقوق الإنجابية ، ولكن المواجز القانونية أو الثقافية أو اللغوية تعني أن كثیرات يواجهن صعوبة في الحصول على المعلومات والخدمات اللازمة .

قصدأً أو تقاصراً: السياسات التمييزية

تؤثر السياسات التي تتبعها البلدان المرسلة والبلدان المستقبلة في عملية تحديد من سيهاجر وكيف سيهاجر . وفي بعض الأحيان يكون التمييز غير مقصود ، بينما قد تكون النساء في حالات أخرى هن غالبية المهاجرين الذين يعملون في مجالات معينة من قبيل التمريض والخدمة المنزلية ، ولكن احتياجاتهم وحقوقهن المحددة قد تكون موضع تجاهل . وهناك سياسات سُفر عن استبعاد المهاجرات تماماً . وثمة سياسات أخرى – كثيرةً ما يكون القصد منها جيداً وترمي إلى زيادة فرص العمل – تتوجه مع ذلك تعدد الأعمال التي تقوم بها المرأة وتعدد مسؤولياتها الأسرية والمجتمعية . وفي حالة عدم وجود شبكات لرعاية الطفل وشبكات الأسرة المتعددة قد يحول ذلك دون مشاركة المرأة في التدريب على المهارات أو في الاستفادة من فرص تعليمية أخرى متاحة للمهاجرين^{٩٨} .

والاحتياجات المعينة من اليد العاملة لأي بلد تؤثر تأثيراً مباشراً على مدى احتمال عثور الرجال والنساء على عمل في الخارج وعلى ما إذا كان باستطاعتهم أن يهاجروا هجرة قانونية . وجرت العادة على أن السياسات التي تدعى المهاجرين بصفة مؤقتة لسد فجوات في قطاعات محددة تأخذ عادة المهن التي يهيمن عليها الذكور . فمنذ اكتشاف الذهب والماس في القرن التاسع عشر في جنوب أفريقيا ، مثلاً ، كان هناك طلب شديد على المهاجرين الذكور . وفي جنوب أفريقيا ، من الأرجح أن يعثر مواطنو بلدان الجماعة الإنمائية للجنوب الأفريقي البالغ عددها ١٤ بلدًا على عمل قانوني داخل صناعة التعدين ، حيث يمثل الرجال نسبة قدرها ٩٩ في المائة من العاملين . ولا يوجد أي قطاع عمل معادل لذلك ييسر الدخول بالنسبة للنساء^{٩٩} . وعلى العكس من ذلك ، يفضل المزارعون التجاربون في جنوب أفريقيا العاملات من البلدان المجاورة ، ولكن العاملات المهاجرات يبقين بدون حماية من القوانين القائمة لأن الهجرة عبر الحدود تكون عادة غير قانونية^{١٠٠} . وبينما يتطلب التصنيع في آسيا عملاً من أجل التشيد والصناعة التحويلية والعمل في المزارع (وهو ”عمل الرجال“) ، كان من الأرجح أن تلبي النساء الطلب على الخدمة المنزلية ورعاية الطفل^{١٠١} .



الجغرافيا والضرورة: العولمة وحلول عصر الأسرة عبر الوطنية

أمام المرأة المهاجرة أي خيار سوى أن تترك أحباءها وراءها. وكثيراً ما يقول الأطفال إنهم يفضلون أن يكون الآباء لا الأمهات هم الذين يهاجرون. بينما يُعرب كثيرون منهم عن امتنانهم ويشعرن بالفخر بالتضحيات التي تقدمها أمهاتهم. فقد وجدت دراستان أجريتا في إندونيسيا والفلبين عموماً أدلة قليلة على وجود تأثيرات سلبية على الأطفال.^٦ فقد أبدىأطفال الوالدين المهاجرين سلوكيات وقيماً ماثلة لسلوكيات وقيم أطفال الوالدين غير المهاجرين. ولم يتبيّن أنهن في وضع أسوأ أو لديهم مشاكل أو يواجهن صعوبات نفسية أكبر وتبيّن من دراسة أجربت على صعيد الفلبين كلها أن أطفال المهاجرين كانوا متتفوقين في المدارس وكانت احتمالات إعادتهم لسنوات دراسية أقل من احتمالات ذلك في حالة أطفال غير المهاجرين.^٧ وأظهرت دراسة أخرى أن الأطفال يدركون أن قرار أمهاتهم بالهجرة يرجع إلى أسباب اقتصادية وإلى رغبتهن في كفالة الرفاه لهم.^٨

وأوضاعهن المعيشية التي تمثل خليلاً بتعبيئة شبكات الأسرة المتعددة من أجل تربية أطفالهم الذين تركوهن في أوطانهم.^٩ وفي الرأس الأخضر الذي يفوق عدد سكانه الموجودين في الشتات عدد السكان المقيمين فيه. يوجد لدى كل أسرة تقريباً أفراد يعيشون في الخارج.^{١٠} بل إن الأسر التي تنتهي إلى الرأس الأخضر قد تكون مقسمة بين ثلاثة أو أربعة أماكن مختلفة. بحيث تعمل النساء في إيطاليا أو البرتغال وبعمل أزواجهن في هولندا ويطبل الأطفال مع الأقارب في الوطن.^{١١} ومع وجود أكثر من ٨ ملايين من أبناء الفلبين يعملون ويعيشون في الخارج أصبحت الأسر الفلبينية عبر الوطنية شائعة للغاية أيضاً.

وعندما تهاجر الأمهات قد يكون قرار الهجرة موجعاً للقلوب. وبالنسبة للمرأة يكون الانفصال عن أطفالها مفعماً أيضاً بالإحساس بالذنب. وبالنسبة للأطفال قد يكون فقدان حنو أمهاتهم وعطفهم عليهم أثر عاطفي هائل. وبصرف النظر عن ذلك كثيراً ما لا يكون

لقد أدت هجرة الناس بأعداد ضخمة إلى نشوء ظاهرة جديدة هي: الأسرة عبر الوطنية. والأسر عبر الوطنية هي تلك التي ينتمي أفرادها إلى أسرتين معيشيتين وثقافتين واقتصادين في آن واحد. وهذه الأسر عبر الوطنية تأخذ أشكالاً كثيرة وتتسم بتغيير أribab الأسرة المعيشية، ومن بينهم الحداثة والشباب الذين يتولون المسؤولية عن الأطفال أثناء وجود أحد الوالدين "أو كليهما". بعيداً.

فعندما يرحل كلا الوالدين من الأرجح أن تتولى النساء المسئolas والحالات والقريبات الأخريات عبء رعاية الأطفال.^{١٢} وبدلاً من ذلك يترك الوالدان المهاجران أجياناً الأطفال في بلد المقصد بينما يتنقلان ذهاباً وإياباً. ومن الأمثلة التي تصور هذه الظاهرة "رواد الفضاء" من شرق آسيا الذين يحتفظون بأعمالهم في بلدانهم الأصلية ولكنهم يتركون زوجاتهم وأطفالهم في كندا.^{١٣} وقد تألفم السكان الكاربيون والغانيون في كندا والمملكة المتحدة والولايات المتحدة مع أعمالهم

وخدمات اجتماعية أخرى.^{١٤} ففي البلدان التي تميز بين حقوق المهاجرين في العمل أو في الإقامة، قد لا يكون باستطاعة النساء اللائي يدخلن كمعالات سوى العمل بطريقة غير قانونية.^{١٥} وقد يُسفر أيضاً وضع التبعية هذا عن "إهانة للكفاءات". وهذا يحدث عندما تبقى المهاجرات الماهرات بلا عمل أو لا يكون باستطاعتهن سوى العثور على عمل في مهن أقل كثيراً من مؤهلاتهن. وعلاوة على ذلك، إذا انهار الزواج أو ساءت العلاقة الزوجية فإن النساء المهاجرات قد يجدن أنفسهن وقد سقطن في فخ تهديدات الترحيل أو فقدان حقهن في حضانة الأطفال. ويعاني الأطفال أيضاً من انعدام الدعم المادي والعاطفي عندما يهجر الآباء الأسرة أو يتفكك الزواج. إن من المهاجرات اللائي يتعرضن لإيذاء وضعاً قانونياً مستقلأً، مثلما فعلت السويد والولايات المتحدة – بدلاً من إبقاء ذلك الوضع مرهوناً بالأقارب الذكور أو بالأزواج – يساعد على حماية حقوق المهاجرات ويحررها من العنف.^{١٦}

العمل والأجور

وتبيّن حسب البلدان نسبة النساء المهاجرات بين القوى العاملة، إلا أن البطالة تكون أعلى عموماً بين النساء المهاجرات.^{١٧} وفي حالات كثيرة يصدق ذلك بالمقارنة بالرجال والنساء من أبناء البلد

ال العامة ، وتكون في كثير من الحالات خارج نطاق اختصاص السياسات العامة .

وتبيّن الحقوق وشروط العمل وظروفه تبعاً لقوانين العمل وسياسات الهجرة في كل بلد من البلدان المستقبلة للمهاجرين . وفي بلدان كثيرة ، مثلاً ، تكون حقوق المشغلات بالخدمة المنزلية موضوع تجاهل وقد تقضي كثیرات منهاهن سنوات في الخارج قبل أن يتمكن من رؤية أسرههن (انظر الإطار ٨) . وكثيراً ما تحظر أنظمة البلدان المضيفة على المهاجرات ذوي المهارة المتقدمة جلب أفراد أسرهم معهم . وهذا يدفع إلى توجيه نداءات تدعوا إلى اتباع سياسات مراعية للأسرة تدعم العاملات المهاجرات . وإيطاليا وإسبانيا من بين البلدان القليلة للغاية التي تتيح للعمال غير المهرة إمكانية لم شمل أسرهم ، وهي ميزة تخصص عادة للمهاجرين "المهرة" . وهما أيضاً من البلدان القليلة التي عززت بهمة حقوق المشغلات بالخدمة المنزلية ، نتيجة إلى حد كبير للضغوط القوية من جانب المنظمات النسائية.^{١٨}

فح التبعية

إن النساء اللائي يهاجرن في إطار نظم لم شمل الأسرة يدخلن البلدان التي يهاجرن إليها عادة كمعالات وقد لا تناح لهن سوى إمكانية محدودة فقط للحصول على عمل وعلى رعاية صحية

مدخرات من أجل التقاعد أو من أجل الرعاية الصحية^{١٢٦}. وفي بلدان أوروبية كثيرة تستند استحقاقات المعاشات التقاعدية إلى سنوات العمل والإقامة . ويثير تزايد عدد المهاجرين الأكبر سنًا داخل المنطقة قلقاً خاصاً بشأن احتياجات المهاجرات المسنات . ففي هولندا تفيد نسبة تتجاوز ٩٠ في المائة من النساء الغربيات اللائي تبلغ أعمارهن ٥٥ عاماً أو أكثر أنهن لم ي عملن قط طوال حياتهن . وفي النمسا تحصل المهاجرات من غير بلدان الاتحاد الأوروبي على أقل أجر في البلد . ومن بين اللائي تبلغ أعمارهن ٦٠ عاماً أو أكثر لم يكن لدى نسبة قدرها ١٩ في المائة من المهاجرات القادمات من يوغوسلافيا السابقة و ٢٣ في المائة من المهاجرات القادمات من تركيا أي دخل خاص بهن على الإطلاق^{١٢٧} .

الأصل العرقي والعنصرية: عقبتان إضافيتان تقفان في طريق العمل والأجور

إن الأصل العرقي والطبقة الاجتماعية يؤديان إلى تفاقم مشكلة التمييز بين الجنسين ويعيقان تقدم المرأة و يؤديان إلى حصولها على أجور أقل^{١٢٨} . فعلى سبيل المثال، ينتشر على نطاق واسع التحرش في المملكة المتحدة (التي تعتمد منذ أمد طويل على مهاجرين لشغل وظائف الرعاية الصحية) بالعاملين السود (ومعظمهم من النساء الكاريبيات) الذين يتراکزون إلى حد كبير في رتب وظيفية أدنى^{١٢٩} . وفي الإمارات العربية المتحدة تكسب الخادمة المنزلية الحاصلة على تعليم جامعي من الفلبين أكثر كثيراً من نظرتها القادمة من الهند ، بصرف النظر عن مهارات الأخيرة^{١٣٠} . وقد تبين من دراسة أوروبية أن النساء من رعايا البلد اللائي يقبلن الاشتغال بالخدمة المنزلية – على العكس من الأجنبيات – يعاملن عادة على أنهن مهنيات^{١٣١} .

والولايات المتحدة مثل لانقسام الاشتغال بالخدمة المنزلية حسب الأصل العرقي والعنصري . فإنbian الحسينيات والستينيات كانت الأمريكيةات من أصل أفريقي يسيطرن على هذه المهنة ولكن بحلول نهاية الثمانينيات كانت أعدادهن قد انخفضت انخفاضاً هائلاً في مختلف أنحاء البلد . وفي الوقت نفسه تقرباً ارتفعت نسبة النساء القادمات من أمريكا اللاتينية اللائي قمن بسد هذه الفجوة ، من ٩ في المائة إلى ٦٨ في المائة في لوس أنجلوس وحدها^{١٣٢} .

الصحة الجنسية والإيجابية

تتأثر صحة أي مهاجر بما إذا كان رجلاً أو امرأة وبخلفيته الاجتماعية الثقافية والعرقية ، وبنوع مهنته ووضعه القانوني ، وكذلك مدى قدرته على تحمل التكاليف والحصول على الخدمات والاستفادة من سبل النقل والتأمين الصحي^{١٣٣} . وكذلك يؤثر مدى الاستفادة السابقة من التثقيف الصحي والخدمات

المعني ، فضلاً عن المهاجرين الذكور . فعلى سبيل المثال ، في ١٧ بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي (يُبلغ عن بيئاتها) ، يجد أن معدلات البطالة بين النساء الأجنبية أعلى كثيراً من معدل بطالة النساء من أهالي تلك البلدان^{١١٩} . ومن بين المهاجرين من بلدان الجماعة الإنمائية للجنوب الأفريقي الذين يعيشون في جنوب أفريقيا يجد أن ٣٨ في المائة من المهاجرات كن عاطلات عن العمل بالمقارنة بنسبة قدرها ٣٣ في المائة من الإناث من أهالي جنوب أفريقيا ، وبالمقارنة بنسبة قدرها ٣٠ في المائة من الذكور من أهالي جنوب أفريقيا ، وبالمقارنة بنسبة قدرها ٢٣ في المائة من المهاجرين الذكور^{١٢٠} .

وحيثما تواجه المهاجرات معدلات بطالة مرتفعة وتغيباً ، تضطر كثيرات لقبول أي عمل يتاح لهن^{١٢١} . وهذا قد يُسهم في تصور سكان البلدان المضيفة أن المهاجرات "غير ماهرات" ، مع أن كثيرات قد يُكن في حقيقة الأمر أفضل تأهيلًا مما يوحى به عملهن . ولكن في بعض الحالات قد تُعرض على المهاجرات فرصة تقاضي أجر أعلى: فهي الإمارات العربية المتحدة يتزايد تشغيل الخادمات الفلبينيات كسائقات ، وهو عمل يتضمن عنه أجراً أعلى ويحصلن فيه على امتيازات أكبر^{١٢٢} .

وقد تُحصل الوافدات حديثاً على أجور أعلى بالمقارنة بنساء بلدانهن الأصلية . ولكن بالمقارنة بنساء البلدان المستقبلة لهن من المرجح أن يكون وضعهن أسوأ حالاً بكثير^{١٢٣} . وتدنى الدخل قد يؤدي إلى إفقار وقد يؤثر تأثيراً سلبياً على الأسر التي تتركها النساء وراءهن وذلك لقياهم بتحويل مبالغ أقل . ويتبين من بيانات مستمددة من مكتب تعداد السكان في الولايات المتحدة في سنة ٢٠٠٠ أن ١٨,٣ في المائة من النساء المولودات في الخارج يعيشن في حالة فقر ، بالمقارنة بنسبة قدرها ١٣,٢ في المائة من النساء المولودات في الولايات المتحدة ، وأن ٣١ في المائة من الأسر المعيشية المهاجرة التي تعيلها أناث كانت أسرأً فقيرة^{١٢٤} . ويمكن أيضاً أن يؤثر تدنى الأجور في لم شمل الأسر بالنسبة للمهاجرات اللائي يكن الراعيات الوحيدات للأقارب . وهذا يرجع إلى أن بلداناً كثيرة ، من قبيل كندا والولايات المتحدة ، تشرط تقديم دليل على الرعاية يستند إلى الدخل والاكتفاء الذاتي الاقتصادي^{١٢٥} .

وقد تكون لانخفاض الأجور آثار أليمة بالنسبة للمهاجرات الأكبر سنًا – خصوصاً بالنسبة لأولئك اللائي يكن عاطلات عن العمل أو ليست لديهن الوثائق المطلوبة أو أرامل أو يعملن في وظائف بدون استحقاقات . فنظم المعاشات التقاعدية والبرامج الاجتماعية الأخرى في البلدان المستقبلة ، مثل كندا والولايات المتحدة ، تستند إلى مساهمات في تلك النظم من الأجور على المدى الطويل . وعلاوة على ذلك ، يعني العمل بطريقة غير قانونية طوال العمر أن تكون كثيرات من المهاجرات الأكبر سنًا بدون

وخلال الإعداد للهجرة والسنوات الأولى للاستقرار في بلد جديد قد تؤخر المهاجرات الإنجاب ويركزن بدرجة أكبر على الحصول على عمل، ولكنهن يقرنن بعد بعض سنوات أن يبدأن في تكوين أسرة، وهذا تصوّره حالة الإيكوادوريات اللائي بهاجرن إلى إسبانيا، ففي السنوات الأخيرة استقبلت إسبانيا أعداداً كبيرة من المهاجرات الشابات من أمريكا الجنوبية، وفي سنة ١٩٩٩ كان الأطفال الذين أُجتِبْتُمُهم النساء الإيكوادوريات يمثل ٤٩ في المائة فقط من جميع المواليد الأجانب ولكنهن أصبحوا يمثلون ١٩,٥ في المائة بحلول سنة ٢٠٠٤.^{١٠}

ومن الممكن أيضاً أن تتوافق خصوبة المهاجرات على العمر والمستوى التعليمي وفتنة الهجرة التي تنتهي إليها المهاجرات، وقد تسبب الهجرة الانفصال بين الزوجين، مما قد يسفر عن تأخير الإنجاب، ولكن عندما يلتئم شمل الزوجين فإن معدلات الإنجاب تزيد^{١١}. ففي أستراليا توجد لدى المهاجرات الماهرات معدلات خصوبة أقل من معدلات خصوبة نساء أستراليا، بينما تُنجب النساء اللائي يدخلن كمهاجرات أو لأغراض لم شمل الأسرة عدداً أكبر من الأطفال^{١٢}. وقد تتأقلم النساء اللائي يهاجرن في سن مبكرة تأقليماً أسرع مع الأعراف المتعلقة بالإنجاب في المجتمع الضيف لهن، ففي فرنسا كانت معدلات الخصوبة لدى المهاجرات اللائي دخلن البلد قبل أن يبلغن سن الثالثة عشرة أعلى بدرجة طفيفة فقط من معدلات خصوبة النساء الفرنسيات، ولكن النساء اللائي كانت تترواح أعمارهن من ٢٥ إلى ٣٩ عاماً عندما هاجرن كانت معدلات الخصوبة بينهن أعلى بدرجة ملحوظة^{١٣}.

في السويد لمدة خمس سنوات على الأقل كانت معدلات خصوبتهم ماثلة لمعدالت خصوبة أهالي السويد،

ولكن توجد تفاوتات - تبعاً للمجموعة العرقية والتفاعل المعقد بين العوامل الاجتماعية - الاقتصادية والثقافية والسياسية، وفي المملكة المتحدة مثلاً أظهرت بيانات تعداد السكان أن مجموعات الأقليات العرقية الرئيسية كان لديها جميعها عدد من الأطفال أكبر من العدد الموجود لدى أهالي البلد، خصوصاً بين المهاجرات القادمات من بنغلاديش والهند وباكستان.^{١٤}

والمرأة المهاجرة يكون لديها عادة عدد من الأطفال أقل من نظيراتها في بلدها الأصلي^{١٥}. فعل سبيل المثال، مع أن المرأة المهاجرة في بليز وكوستاريكا والجمهورية الدومينيكية والسلفادور تُنجب عادة عدداً من الأطفال أكبر من العدد الذي تنتهي المرأة التي تنتهي إلى أهل بليز (في كوستاريكا ترتفع معدلات الخصوبة بين المهاجرات بنسبة ٤٠ في المائة)^{١٦}. فإن معدلات الخصوبة لديهن مازالت أقل من معدلات خصوبة نظيراتهن اللائي يعيشن في بلدانهن الأصلية، كما أن المهاجرات الأفارقيات في إسبانيا ترتفع معدلات الخصوبة لديهن ارتفاعاً بسيطاً عن معدلات خصوبة السكان المولودين في إسبانيا، ولكنها تقل بكثير عن معدلات الخصوبة في بلدانهن الأصلية^{١٧}. ومع ذلك خد العكس في الولايات المتحدة: فالمهاجرات ينجين عادة عدداً من الأطفال أكبر من العدد الذي تنتهي النساء في بلدانهن الأصلية، ومع أن معدلات خصوبة المهاجرات أعلى أيضاً من معدلات خصوبة أهالي البلد، فإنها لا تؤثر عموماً في معدلات الخصوبة الإجمالية^{١٨}.

من الآراء الشائعة التي يمكن أن تؤجج المشاعر المناهضة للمهاجرين أن المهاجرين تكونن معدلات خصوبتهم أعلى من غيرهم، ولكن هذا يتوقف إلى حد كبير على أوساط المهاجرين، وظروف البلد المضيف، ووضع المرأة الاجتماعي - الاقتصادي، والأعراف الثقافية المتعلقة بالخصوصية، وإن كانية الحصول على خدمات الصحة الإنجابية، وبوجه عام، عندما يصل في البداية المهاجرون (وخصوصاً من يكونون قادمين من بلدان نامية)، فإنهن يميلون إلى إنجاب عدد من الأطفال أكبر من العدد الذي ينجبه أهالي البلد ولكنهم ينجذبون عدداً أقل بمرور الوقت.

وهذا يرجع إلى أن مهاجرين كثيرين يتبينن بمرور الوقت أعراف الإنجاب السائدة في البلد المضيف، مما يؤدي إلى كون معدلات خصوبتهم ماثلة لمعدالت خصوبة السكان الضيوف لهم^{١٩}. وتتأخير الزواج والانفصال عن شركاء الحياة والضغط الاقتصادي وتكليف تشتهة الأطفال واستغلال الإناث وتطور القيم والأعراف وضغطه اكتساب مشروعية من خلال الاندماج هي كلها أمور تساهمن في انخفاض معدلات الخصوبة^{٢٠}. فقد وجدت دراسة شملت ٤٤ مجموعة من المهاجرين أجربت في أستراليا على مدى ١٤ عاماً أن معدلات الخصوبة في هذه الجماعات كلها باستثناء مجموعتين (اللبنانيين والأتربيك) تناقضت تقريباً مع معدلات خصوبة السكان في البلد المضيف أو انخفضت حتى عنها^{٢١}. وشملت الدراسة مهاجرين من مصر والميونان والمالطية ونيوزيلندا وبولندا وجنوب أفريقيا وفيبيت نام بين آخرين كثيرين، وفي السويد وجدت دراسة بشأن المهاجرين من ٢٨ بلدًا من البلدان الأصلية أن المهاجرين الذين كانوا يعيشون

الصحية على قدرة المهاجر على اتخاذ قرارات صحية مستنيرة .

وإذا لم يكن المهاجر يتكلم لغة البلد التي هاجر إليها فمن الأرجح أنه سيواجه مشاكل في الحصول على الرعاية الصحية. وللعمل المتدني الأجر والاستغلال تأثير أيضاً، كتأثير مدى اندماج المهاجر وجاليته في المجتمع العام، وإضافة إلى المهاجر الثقافية واللغوية هناك التمييز والعنصرية التي يمارسها مقدمو الرعاية الصحية ضد المهاجرين^{٢٢}.

وسيستفيد البلد الضيف نفسه وستستفيد النساء المهاجرات لو تحسنت إمكانية الحصول على معلومات وخدمات الصحة

عام ١٣٨ . وفي إسبانيا تشيع بالذات الولادات المبتسرة وانخفاض وزن المواليد عند ولادتهم ومعدلات التعرض لمضاعفات في الولادة بين المهاجرات الأفريقيات والقادمات من أمريكا الوسطى وأمريكا الجنوبيّة^{١٣٩} .

وكثيراً ما تتعرض المهاجرات لنسبة أعلى من حالات الحمل غير المخططة نتيجة لقلة إمكانية حصولهن على وسائل منع الحمل وعدم وجود معلومات لديهن بشأنها وبشأن كيفية الحصول عليها . ويتبين من بحوث أجريت في أمريكا اللاتينية أن المهاجرات يُبلغن عن نسبة أعلى من حالات حمل غير مقصودة ، وعن استخدام أقل لوسائل منع الحمل ، واستفاده أقل من خدمات الصحة الإنجابية في أغلب الأحيان بالمقارنة مع غير المهاجرات^{١٤٠} . وفي مختلف أنحاء غرب أوروبا يجد نفس الشيء^{١٤١} . ففي ألمانيا يعزّز الباحثون انخفاض معدل استخدام وسائل منع الحمل إلى أن البرامج تكون موجهة نحو الناطقين باللغة الألمانية وأن المهاجرين كثيراً ما يأتون من بلدان لا تتوافر فيها معلومات عن تنظيم الأسرة^{١٤٢} . وقد تحول أيضاً الضغوط الاجتماعية - الثقافية دون حصول المهاجرات على الخدمات خوفاً من أن يكتشف أفراد أسرهن ذلك .

ولقد كانت المشاكل المرتبطة بالحمل بين المهاجرات تشغل بالكثيرين في مختلف أنحاء الاتحاد الأوروبي ، حيث تبين من الدراسات أن المهاجرات لا يحصلن على رعاية كافية في فترة الولادة وقد لا يحصلن على أي رعاية على الإطلاق ، كما تشير إلى ارتفاع معدلات ولادة أطفال متوفين ومعدلات وفيات الرضع^{١٤٣} . فقد وجدت دراسة جرت في المملكة المتحدة أن الاستبعاد الاجتماعي والبشرة غير البيضاء كانا من العوامل الرئيسية التي تؤدي بحوالي ٧٥٪ من وفيات الرضع في مرحلة النفاس^{١٤٤} . وكشف بحث أجري في البلد أن الأطفال الذين يولدون لأمهات آسيويات تكون أوزانهم عند الولادة أقل ، وتكون معدلات الوفيات قبل الولادة وبعدها أعلى بين المهاجرات الكاريبيات والباكتستانيات منها بين السكان بوجه عام^{١٤٥} . واتضح أيضاً من دراسات تستند إلى المستشفيات أن النساء الأفريقيات اللائي يلدنهن في فرنسا وألمانيا تكون معدلات تعرضهن لمضاعفات الحمل والوفاة قبل الولادة أعلى منها بين نظيراتهن من أهالي البلد^{١٤٦} . وكانت أيضاً معدلات الوفيات قبل الولادة وبعدها لدى المهاجرات التركيات في ألمانيا أعلى ، وكانت معدلات الوفيات النفايسية أعلى عموماً بين المهاجرات بوجه



▲ أسرة مهاجرة في كوبنهاغن ، الدنمارك.

© ميكيل أوسترغارد/بانوس بيكتشرز

١٠ تولي زمام السيطرة: الهجرة ومنع الحمل

تغتنم مهاجرات كثيرات فرصة هجرتهن للحصول على خدمات تنظيم الأسرة بحماس شديد يدل على وضعهن غير المواتي نسبياً في بلدانهن الأصلية. ففي بلجيكا، مثلاً (كما هو الحال في بلدان أخرى عديدة)، يجد أن معدلات استخدام المهاجرات لوسائل منع الحمل أعلى منها بين نساء بلدانهن، مع حلول الوسائل الحديثة محل الوسائل التقليدية. وهذا تؤكده دراسة وجدت أن ٧٩% في المائة، على التوالي، من المهاجرات المتزوجات التركيات والغربيات اللائي تتراوح أعمارهن من ٢٥ إلى ٣٩ عاماً، كن يستخدمن وسائل منع الحمل بالمقارنة بنسبة ٤٤% في المائة و ٣٥% في المائة في بلديهما الأصليين.^{١٤٣}

ووجد مسح بشأن النساء المغایرات اللائي يعيشن في باريس أجري في سنة ٢٠٠١ أن معدل استخدامهن لوسائل تنظيم الأسرة كان ماثلاً تقريباً لعدل استخدام النساء الفرنسيات لتلك الوسائل. بحيث كانت النسبة تبلغ ٧٠% في المائة من مجموعة النساء. وذلك على النقيض تماماً من مالي حيث ظلت النسبة لا تتجاوز ٦% في المائة. وقد ذكرت ستون في المائة من النساء أنهن علمن لأول مرة عن منع الحمل في فرنسا. وعلاوة على ذلك، أفادت قرابة ١٠% في المائة أنهن يستخدمن وسائل منع الحمل على الرغم من معارضتهم.^{١٤٤}

للمرأة. بل إن المهاجرات يكتسبن، في بعض الحالات، إمكانية الحصول على معلومات وخدمات الصحة الإنجابية لأول مرة نتيجة لهجرتهن (انظر الإطار ١٠).

بعث الأمل، وتوسيع نطاق الرعاية

هناك زيادة كبيرة في أعداد البلدان التي تعمل على تحسين الصحة الإنجابية للمهاجرات. ففي دراسة أجريت بين المهاجرات من ميانمار في مقاطعتين من مقاطعات تايلاند في أعقاب كارثة التسونامي التي حدثت في سنة ٢٠٠٤، اكتشف الباحثون أن واحدة بين كل أربع أمهات قد وضعت مولودها بدون إشراف مولادات مهرة؛ وأن ٥٥% في المائة من جميع الرضع لم يتلقوا تلقيحيناً، وأن نصف المتزوجات فقط يستخدمن وسائل منع الحمل. وووجد المسح أيضاً أن ٥٠% في المائة من جميع البالغين الذين جرت معهم مقابلات كانوا يفتقرن إلى المعارف الأساسية المتعلقة بفيروس نقص المناعة البشرية، رغم الارتفاع النسبي لحالات الإصابة بالفيروس (٣٠% في المائة) بين الذكور غير المتزوجين الذين أفادوا بأنهم يدفعون ثمناً لمارسة الجنس بدون المحافظة على استخدام الواقي الذكري. واستجابة لذلك، وسّعت مؤخراً منظمة الرؤية العالمية، وهي منظمة غير حكومية، بدعم من صندوق الأمم المتحدة للسكان، برنامجاً يخدم المهاجرات. وقد أقام العاملون

وارتفاع معدلات الإجهاض بين المهاجرات يجسد ما لديهن من سلطة محدودة فيما يتعلق بصنع القرار وافتقارهن إلى إمكانية الحصول على خدمات جيدة لتنظيم الأسرة. ففي إسبانيا تكون طلبات إجراء عمليات إجهاض أكثر شيوعاً بقدر الضعف عادة بين المهاجرات، خصوصاً المهاجرات من شمال أفريقيا ومن أفريقيا جنوب الصحراء^{١٤٥}. وفي الترويج مثل النساء غير الغربيات أكثر من ربع جميع طلبات الإجهاض، وإن كن لا يمثلن سوى ١٥% في المائة من السكان^{١٤٦}. وفي إحدى المناطق الإيطالية وجدت دراسة أن احتمالات قيام النساء المولودات في الخارج بإجراء عمليات إجهاض متعددة تفوق احتمالات ذلك لدى النساء المحليات ثلاث مرات^{١٤٧}.

الرعاية التي تراعي المحساسيات الثقافية

يمكن أن تؤثر العوامل الاجتماعية – الثقافية في حالة الصحة الإنجابية لدى المهاجرات، بما في ذلك نتائج الحمل والولادة وإمكانية الحصول على خدمات تنظيم الأسرة. فالنساء اللائي ينتهين إلى خلفيات تقليدية بدرجة أكبر غالباً ما يشعرن بالحرج عندما يتعاملن مع ذكور يعملون في الحقل الطبيعي، وهي مشكلة فيما يتعلق بالحصول على خدمات رعاية الصحة الإنجابية والرعاية الصحية الخاصة بالتوليد^{١٤٨}. وفي الداغرك

تبين الدراسات أن سوء التواصل بين المهاجرات ومقدمي الرعاية الصحية، المقربون بعدم كفاية الاستعانة بمتربجين مدربين، هو سبب رئيسي لسوء وتأخير الرعاية المتعلقة بأمراض النساء^{١٤٩}. وفي السويد وجدت دراسة أن العازبات المهاجرات الشابات اللائي لديهن أولاد يسجلن أنفسهن في موعد متاخر (أكثر من ١٥ أسبوعاً) في مراكز الرعاية قبل الولادة. وخلصت

الدراسة إلى أن تدريب العاملين في المراكز والمستشفيات على مهارات التعامل مع ثقافات متعددة وتزويدهم بمتربجين يمكن أن يؤدي إلى تحسين الرعاية^{١٤١}. وفي ساو باولو يذكر الأطباء أن معدلات وفيات الأمهات في مرحلة النفاس ووفيات الرضع بين المهاجرات البوليفيات أعلى بكثير – وأن معدلات وفيات الرضع أعلى مما يتراوح من ثلاثة إلى أربع مرات – من معدلات السائدة بين النساء المحليات. وكثيراً ما ترفض المهاجرات إجراء عمليات قيصرية لهن – وهي عمليات تنقذ الحياة في حالة تعسر المخاض – لأن هذه العمليات تعني في بعض ثقافات السكان الأصليين فقدان الأنوثة مما يمكن أن يشجع الزوج على هجر زوجته^{١٤٢}. واستجابة لذلك تعمل أمينة الصحة البلدية على صقل برنامجها، بما يشمل القيام بعمليات توعية بلغتي الكيوشوا والأيمارا.

ومع ذلك، ورغم تزايد المخاطر والعقبات التي تحول دون الحصول على الرعاية الصحية، يمكن أن يكون التعرض لأعراض جديدة فيما يتعلق بالحمل واتخاذ الإناث للقرارات عاماً تمكيناً

المشتغلات بالجنس والشباب الذين تقطعت بهم السبل أثناء العبور يحصلون على أمل ودعم

في غواتيمالا جنوب بلدة تيكون أومان الصغيرة الواقعة على الحدود قبالة المكسيك مباشرةً الكثير من المهاجرين. وفي "تيخوانا الصغيرة" انتشر الاشتغال بالجنس وإدمان المخمر والخروج على القانون وتهريب المخدرات بنفس السرعة التي تکاثر بها سكانها من المهاجرين، الذين أدوا فعلاً إلى تضاعف عدد سكان البلدة بحيث بلغ ٣٢٠٠٠ نسمة في العقد الأخير، وما يقرب من نصفهم دون سن ٤٠ عاماً ويأتون أساساً من أمريكا الوسطى وأمريكا الجنوبية وأسيا. ويحاول معظمهم أن يشقوا طريقهم إلى الولايات المتحدة أو كان قد تم ترحيلهم من المكسيك في أعقاب قيامهم بمحاولات فاشلة أخرى.

وفي عام ٢٠٠٢ وجد بحث أجراه وزارة الصحة والخدمات الاجتماعية أن معدل شهور الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية يبلغ ٣١٣ في المائة بين المشغلين بالجنس، ومعظمهم كن من الشابات. وكثيرون منهم بدأوا أصلاً كمهاجرين ثم تقطعت بهم السبل بحيث انعدمت أمامهم فرص كسب أي نقود إلا من خلال الاشتغال بالجنس. ويتناقض العنف في البلدة لدرجة أن الشابات كثيراً ما يُجبرن على مقايضة الجنس مقابل توفير الحماية لهن.

"إنني خائفة للغاية ولكن حاجتي إلى السفر بسبب طفلي تساعدني. وأسرتي بأكملها، قبل كل شيء، تحتاج إلى قدر كبير من العون".

— امرأة سلفادورية في الخامسة والعشرين من عمرها تعلق على أولى محاولاتها عبر الحدود.

"ليس لدي نقود، والمبلغ الضئيل الذي جلبته معى سرقوه. وهاجموني وسلبوا نقودي وأوراقى".

— امرأة من هندوراس في الرابعة والعشرين من عمرها تتحدث عن محاولتها الثانية أن تعبر الحدود.

ولقد أقام صندوق الأمم المتحدة للسكان، انطلاقاً من قلقه بشأن تزايد عرضة المهاجرات للإصابة بفيروس وانطلاقاً من قلقه بشأن الحاجة إلى تدابير وقائية بين السكان المحليين، شراكة مع منظمة EDUCAVIDA غير الحكومية ومع منظمة La Casa del Migrante التي تديرها الكنيسة الكاثوليكية. في إطار مبادرة مولدة من منظمة البلدان المصدرة للنفط، وتوفر منظمة La Casa del Migrante للأوّل مدة ثلاثة أيام للمهاجرات أثناء انتظارهن أموالاً لمواصلة رحلتهن شمالاً. وهذا يتبع للعاملين في مجال التوعية فرصة لتوعية المهاجرات بشأن فيروس نقص المناعة البشرية/ الإيدز، وخلال الفترة من آب/أغسطس إلى كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٥، عبرت ٣٢٥٩٧ مهاجرة (٤٨٤ منهن من المشغلات بالجنس) من خلال أبواب تلك النظمة. وتتضمن الخدمات التي تقدمها المنظمة تنظيم دورات تثقيفية بشأن الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية، وتقديم خدمات المشورة والاختبار الطوعيين، وتوزيع الواقفيات الذكرية، وعلاج الأمراض التي تنتقل جنسياً، وتقديم الرعاية الطبية، ومن بينها تقديم الرعاية الطبية للحوامل. وكذلك تصل أنشطة الوقاية إلى السكان المحليين بعد أن أصبح الزعماء المجتمعيون والمنظمات المحلية في مقدمة المكافحين ضد فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز.

في المشروع ، حتى الآن ، عيادات صحية متنقلة وشنوا حملة للتوعية الصحية واستعاناً بموظفين طبيين يتكلمون لغة بورما^{١٥٠}.

وبمرور الوقت وضعت أيضاً أستراليا وكندا والسويد سياسات عريضة القاعدة تعمل على معالجة العقبات الثقافية واللغوية، ليس فحسب من خلال تدريب مقدمي الخدمات تدريباً مراعياً للحساسيات الثقافية واتخاذ تدابير في مجال التوظيف تراعي تلك الحساسيات، بل أيضاً من خلال الترويج لإدماج المهاجرين واللاجئين اجتماعياً وسياسياً. وهذا النهج ثبت فعاليته: ففي هذه البلدان أظهرت الدراسات تماثل نتائج حمل المهاجرات والنساء المحليات^{١٥١}.

المهاجرات وفيروس نقص المناعة البشرية

إن البيانات المتعلقة بمعدلات الإصابة بفيروس نقص المناعة بين المهاجرين الدوليين قليلة ، إلا أن "تأييث" هذه الجائحة الذي يشير القلق هو ظاهرة موثقة جيداً وتدل على ما يمكن أن يحدث عندما تتجاهل حقوق المرأة على نطاق ضخم.

فالعوامل الفيسيولوجية والاجتماعية والثقافية تعني أن النساء والفتيات يواجهن مخاطر مرتنة بالذات فيما يتعلق بالإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية وغيره من الأمراض التي تنتقل جنسياً طيلة عملية الهجرة . وقد تضرر المهاجرات اللائي لا يحملن الوثائق المطلوبة ويصبحن حبيبات بلدان العبور وهن في طريقهن إلى الجهة التي يقصدنها ولا يستطيعن العمل إلى ممارسة "الجنس للبقاء على قيد الحياة" في مقابل الحصول على السلع الأساسية أو الغذاء . وهذا يؤدي إلى زيادة احتمال تعرضهن للإصابة بالعدوى^{١٥٢}.

والعنف الجنسي يجعلهن أكثر عرضة للإصابة بالعدوى ، وفي دراسة أجريت في جنوب إفريقيا تبين أن العاملات في المزارع من المهاجرات من موزambique وزيمبابوي كن عرضة على وجه الخصوص للإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية بسبب تعرضهن للعنف الجنسي . فقد ذكرت قرابة ١٥ في المائة من شملتهن الدراسة أنهن اغتصبن أو يعرفن نساءً اغتصبن أو تعرضن لتحرش جنسي أثناء عملهن في المزارع . وكان لدى غالبيتهن خوف شديد من فقدان أعمالهن جعلهن لا يُبلغن عن العنف الذي يتعرضن له . ووفقاً للنساء التي جرت مقابلات معهن كان الذكور الزيمبابويون هم الجناة الرئيسيون^{١٥٣}.

واحتمالات إصابة المهاجرات بفيروس نقص المناعة البشرية تؤكدها بعض الإحصاءات البشعة . فوفقاً لبرنامج الأمم المتحدة المعنى بالإيدز ، حدثت بين المهاجرين نسبة قدرها ٦٩ في المائة من جميع حالات تشخيص الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية التي عُزِّيت إلى الاتصال الجنسي بين رجال ونساء خلال

المهاجرات مخاطر غير متناسبة للتعرض لإيذاء وعنف جسديين في المنزل أو الشارع أو في أماكن العمل مجرد كونهن نساءً وأجنبيات (علاوة على العرق الذي ينتهي إليه وأصلهم الإثني). وهذه المشكلة متعمقة الجندر حتى أن الأمين العام للأمم المتحدة يصدر الآن تقارير تتعلق بهذا الموضوع على وجه التحديد^{١٦٢}.

والعنف ضد المرأة لا يشكل انتهاكاً فحسب لحقوق الإنسان بل يهدد أيضاً الصحة والإنجابية والاندماج الاجتماعي والاقتصادي في المجتمع المضيف. وتنتمي بعض المهاجرات إلى ثقافات تنتشر فيها ممارسات ضارة مثل ختان الإناث والزواج القسري وما يسمى "القتل باسم الشرف".

وعلى الرغم من وجود ندرة

ملحوظة في البيانات المتعلقة بالعنف

ضد المهاجرات، تشير دراسات صغيرة إلى ارتفاع نسبة حالات الإيذاء الذي يتعرض له المهاجرات (انظر أيضاً الفصل ٣). وفي المكسيك، كشفت دراسة أن ٤٦ في المائة من المهاجرات قد عانين من شكل من أشكال العنف، ذكرت ٢٣ في المائة منهن أن موظفي

الجمارك هم الجناة الرئيسيون؛ يليهم أفراد الشرطة الاتحادية، بنسبة ١٠ في المائة؛ وأفراد الشرطة القضائية والبلدية بنسبة ١٠ في المائة؛ وأخيراً أفراد القوات المسلحة بنسبة ٦ في المائة^{١٦٣}. ووفقاً لمكتب التوظيف في سري لانكا، أبلغت أعداد من النساء تتجاوز ١٦٠٠ امرأة في سنة ٢٠٠١ عن تعرضهن للتحرش بهن في أماكن عملهن فيما وراء البحار^{١٦٤}.

عندما يكون المنزل هو مكان الإيذاء

إن العنف المنزلي لا يعرف حدوداً. فهو يتخلل كل مجتمع وفئة وأي مستوى من مستويات الدخل على نطاق العالم: فهناك نسبة تتراوح من ١٠ في المائة من النساء في بعض البلدان و٦٩ في المائة في بلدان أخرى تتعرض للعنف المنزلي^{١٦٥}. ومن الممكن أن تؤدي ضغوط الهجرة إلى بيئة جديدة والبطالة وعدم كفاية الأجرور والعنصرية إلى إحباط يجد متنفساً له في إيذاء شريكات الحياة^{١٦٦}.

وقد وجد مسح أن ٣١ في المائة من المهاجرات من أمريكا اللاتينية اللائي يتعرضن للإيذاء ذكرن أن عنف شركاء حياتهن زاد منذ الانتقال إلى الولايات المتحدة وذكرت نسبة قدرها ٩ في المائة منها أن الإيذاء بدأ بعد الهجرة^{١٦٧}. وتشير الدراسات إلى أن العنف المنزلي بين المهاجرين أعلى بدرجة ملحوظة من المعدل المقدر بنسبة ٢٢,١ في المائة بين السكان الأميركيين بوجه عام^{١٦٨}.

سنة ٢٠٠٣. وكانت النساء يشكلن نسبة قدرها ٦٥ في المائة بين حالات الإصابة تلك^{١٥٤}. وفي كوستاريكا، وجدت منظمة خدمات أن ٤ في المائة من النساء اللائي يعالجن من الأمراض التي تنتقل جنسياً كن من المهاجرات^{١٥٥}. وفي سري لانكا، أفادت الحكومة بأن كل مهاجر من الذكور ثبتت إصابته بالفيروس في سنة ٢٠٠٢ كانت تقابلها سبع إناث. ومع أن الأسباب الكامنة وراء هذا التفاوت الهائل لم تُكتشف بعد، يشير الباحثون إلى أن الإيذاء الجنسي من جانب أرباب العمل والاستغلال في ما يسمى المنازل "الأمنة" التي تعمل فيها المستغلات بالخدمة المنزلية يمكن أن يكونوا من العوامل في هذا الصدد^{١٥٦}. وللإقلال إلى أدنى حد من مخاطر الإصابة بالعدوى، نظمت الحكومة (بدعم من برنامج الأمم المتحدة المعنى بالإيدز

ومنظمة الصحة العالمية) دورات توجيهية لوعية المهاجرات بشأن فيروس نقص المناعة البشرية/ الإيدز قبل مغادرة البلاد^{١٥٧}.

ومن الممكن أيضاً أن تسهم الهجرة الدائرية والموسمية في انتقال العدوى بفيروس نقص المناعة البشرية، أي عندما يغادر

أفراد أوطانهم ثم يعودون إليها^{١٥٨}. فقد كشفت دراسة أجريت في السنغال أن المهاجرين يارسون الجنس بدون حماية أثناء وجودهم في الخارج ثم يصيبون زوجاتهم بالعدوى عند عودتهم. وتتجه أيضاً النساء اللائي لا يحصلن على إعالة كافية من أزواجهن المهاجرين إلى الاشتغال بالجنس من أجل البقاء على قيد الحياة أثناء وجود أزواجهن في الخارج^{١٥٩}.

و عندما يصبح المهاجرون الذكور مصابين بفيروس نقص المناعة البشرية، كثيراً ما تجف التحويلات المالية، إما من خلال فقدانهم لعملهم أو لاضطرارهم إلى إنفاق مزيد من دخلهم على الرعاية الصحية. ووفقاً لبرنامج الأمم المتحدة المعنى بالإيدز قد تلجأ النساء إلى ممارسة الجنس على سبيل المقايدة أو يهاجرن للتعويض عن انخفاض التحويلات المالية وللتکفل بإعالة أفراد الأسرة^{١٦٠}. وتشهد بوسوانا، التي يوجد فيها أحد أعلى معدلات شيوع الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية في العالم (٣٣,٥ في المائة)، تناقص التحويلات المالية إليها من الأزواج المصابين بأمراض مرتبطة بالإيدز. وهذا يترك النساء – المسنات عادة – يتحملن عبء رعاية أطفال ينامى^{١٦١}.

العنف ضد المرأة والممارسات الضارة

العنف القائم على التمييز ضد نوع الجنس هو أقصى مظهر من مظاهر العلاقات غير المتكافئة بين الرجل والمرأة. وتواجه

الشخصية أو الحفاظ على وضعهن القانوني . وقد عدلت الولايات المتحدة التشريعات الموجودة لديها لتنبيح للمهاجرات اللائي يكن قد تعرضن للعنف المنزلي الحصول على وضع قانوني بصرف النظر عن شركاء حياتهن^{١٧٦} . وتنبيح السويد للمهاجرات اللائي يتعرضن للإيذاء من جانب شريك حياة سويدي الحصول على تصريح إقامة دائمة . وفي سنة ٢٠٠٣ ووفق على ٩٩ في المائة من طلبات الحصول على تصاريح الإقامة المقدمة من ضحايا العنف المنزلي^{١٧٧} .

وتيفد أذربیجان وبليز والسلفادور وإندونيسيا وجامايكا بأنها تدرب المسؤولين الحكوميين وضباط الشرطة والأخصائيين الاجتماعيين والزعماء المجتمعين وغيرهم من المهنيين على معالجة قضية العنف ضد المهاجرات العاملات معالجة أكثر فعالية^{١٧٨} . وتعمل أيضاً المنظمات غير الحكومية في البلدان المضيفة لأعداد كبيرة من المهاجرين على تلبية الاحتياجات المتنوعة للنساء اللائي يعاني من الإيذاء المنزلي . ومن بين هذه المنظمات منظمة MOSAIC التي يوجد مقرها في فانكوفر وتعمل مع الرجال والنساء على حد سواء على منع الإيذاء وعلى تلبية الاحتياجات العقلية والجسدية والنفسية لضحاياه من الإناث . وتقدم المنظمة أيضاً دورات تضم مجموعات صغيرة باللغات الهندية والبنجابية والأردية والإنكليزية للرجال الهنود والباكستانيين المهاجرين من أجل مساعدتهم على تحمل المسؤلية عن سلوكيهم المسيء ووضع نهاية له^{١٧٩} .

ختان الإناث

تتعرض قرابة مليوني امرأة وفتاة كل عام لخطر إجراء عملية الختان لهن ، وهو ممارسة تقليدية تنطوي على الإزالة الجزئية أو الكلية للأعضاء التناسلية الخارجية . وقد انتشرت هذه الممارسة من خلال الهجرة من ٢٨ بلدًا في أفريقيا إلى بلدان أخرى في جنوب آسيا والشرق الأوسط وإلى أوروبا وأمريكا الشمالية وأمريكا الجنوبية وأستراليا ونيوزيلندا^{١٨٠} . وفي المملكة المتحدة وحدها ، يقدر الباحثون أن قرابة ٣٠٠٠٤ فتاة تجري لهن عملية الختان كل عام . وإضافة إلى ذلك هناك ٨٦٠٠٠ امرأة وفتاة من الجيل الأول من المهاجرات أُجري لهن أصلًا الختان^{١٨١} . ووفقاً لتقديرات سكان الولايات المتحدة في سنة ٢٠٠٠ كانت ٣٠٠٨٨١ من المهاجرات الأفريقيات قد أتت من بلدان يُمارس فيها ختان الإناث على نطاق واسع . وهذا لا يشمل اللاجئات وملتمسات اللجوء (اللائي قدر مجموعهن بما يبلغ ٥٠٠٠٠ في سنة ٢٠٠٠) ، وتأتي كثيرات منهن من إريتريا

وتراوحت معدلات الإيذاء الجنسي والجسدي للمهاجرات اللائي شملهن المسح من ٣٠ إلى ٥٠ في المائة بين فئات المهاجرين القادمين من أمريكا اللاتينية وجنوب آسيا وكوريا^{١٦٩} . وكشفت دراسة أجريت بشأن نساء جنوب آسيا المتعلمات تعليماً عالياً واللائي ينتمين إلى الطبقة المتوسطة ويعشن في بوسطن أن قرابة ٣٥ في المائة منهم قد تعرضن لإيذاء جسدي وأن ١٩ في المائة قد تعرضن لإيذاء جنسي على أيدي شركاء حياتهن الذكور^{١٧٠} . وذكر تقرير صحفي عن مدينة نيويورك أن ٥١ في المائة من حالات قتل الإناث على أيدي شركاء حياة حميمين قد حدثت بين نساء مولودات في الخارج ، بالمقارنة بنسبة قدرها ٤٥ في المائة بين السكان المحليين^{١٧١} . وفي ألمانيا وجدت دراسة حكومية أن ٤٩ في المائة من النساء التركيات المتزوجات قد تعرضن لعنف جسدي أو جنسي^{١٧٢} .

وليس من المرجح أن تقوم المهاجرات اللائي يأتين من مجتمعات يكون العنف المنزلي مقبولاً فيها إلى حد كبير باعتباره جانباً "عادياً" من جوانب العلاقات بين الجنسين بإبلاغ الشرطة أو طلب الحصول على خدمات أخرى ، خصوصاً إذا كان يخشى الترحيل أو الانقسام من يسيئون إليهن . ووفقاً لبيانات العنف المنزلي في كولومبيا ونيكاراغوا وبيرو ، فإن احتمالات التماس المهاجرات للمساعدة من الشرطة ومن المرافق الصحية أقل منها بالنسبة لنظيراتهن من أهل البلد . ولم تلتقط أي من النساء اللائي ذكرن أنهن تعرضن للإيذاء أي علاج طبي على الإطلاق^{١٧٣} .

كذلك ، وجد مسح أجري في كندا يصور الوضع على صعيد البلد أن المهاجرات والنساء اللائي ينتمين إلى "أقليات غير مرئية" (ونسبة قدرها ٦٨ في المائة منهم مهاجرات) وذكرن أنهن تعرضن للإيذاء كانت احتمالات التماسهن الحصول على خدمات تقل عن احتمالات حدوث ذلك بين السكان عموماً^{١٧٤} . وثمة عوامل أخرى ، من قبيل العزلة الثقافية واللغوية والاجتماعية ، تقلل احتمالات التماس المهاجرات المساعدة حتى في حالة وجود حماية اجتماعية وسبل انتصاف قانونية . وهذا يصدق بالذات عندما لا تكون لهن دراية بحقوقهن . ويتبين من بحوث أجريت في الولايات المتحدة أن المهاجرات يبقين عادة في علاقات مسيئة مدة أطول من الأمريكيةات المولودات في الولايات المتحدة ، ويعانين من عواقب جسدية وعاطفية أخطر نتيجة لذلك^{١٧٥} .

وكثيراً ما تجبر النساء اللائي يكون لهن أطفال وبهاجرن مع أزواجهن على الاختيار الجائر بين سلامتهن

كثيراً ما تجبر النساء اللائي يكون لهن أطفال وبهاجرن مع أزواجهن على الاختيار الجائر بين سلامتهن الشخصية أو الحفاظ على وضعهن القانوني .

الفصل ٢: نهر عارم ولكنه صامت | ٤٠

أيضاً الدول الأعضاء إلى القيام ، بين جملة أمور أخرى ، بإنفاذ ”التشريعات إنفاذاً أكثر فعالية للمعاقبة على جميع الجرائم التي تُرتكب باسم الشرف“^{١٨٩} .

وفي المملكة المتحدة ، تعيد الشرطة فحص السجلات السابقة لـ ١١٧ جريمة قتل لكي تحدد عدد الجرائم بينها التي ارتكبت باسم الشرف^{١٩٠} . وتعهد السويد نظاماً يتضمن العمل من خلال قطاع التعليم والسلطات الحكومية ودورات توجيه المهاجرين والمنظمات غير الحكومية بشأن القضايا المتعلقة بمنع حدوث هذه الجرائم والوقاية منها . ووُجِدَت تقارير للمجالس الإدارية للمقاطعات أن ٢٠٠ على الأقل من الفتيات في كل مقاطعة من المقاطعات الثلاث اتصلن بالجهات التي تقدم الخدمات الاجتماعية أو بسلطات أخرى أو بمنظمات غير حكومية لمساعدةهن على الإفلات من العنف المرتبط بالشرف أثناء عام ٢٠٠١^{١٩١} .

* * *

ويزيد إيلاء الحكومات والبرلمانيين ومنظمات المجتمع المدني ووسائل الإعلام ومنظومة الأمم المتحدة اهتماماً للآثار الاجتماعية والثقافية والاقتصادية والسياسية المترتبة على الهجرة الدولية للنساء . ويبيح وجود مجموعة متزايدة من البيانات والبحوث – وإن كانت ما تزال محدودة – إدراك مدى ضخامة ما يوجد لدى المهاجرات من إمكانات للمشاركة في التنمية الاجتماعية والاقتصادية وتحقيق المساواة بين الجنسين ، وإن كان فهم هذه الإمكانيات مازال ضئيلاً . وتواجه النساء المهاجرات مخاطر وعقبات جسيمة قد تكون لها عواقب شديدة ، وقد تهدد في أكثر الحالات تطرفاً بقاءهن على قيد الحياة . ومع ذلك فإن تجربة الهجرة يجب ألا تكون محفوفة بالمخاطر بعد أن ثبت أنها تجربة إيجابية للغاية بالنسبة لملابس المهاجرات . ومن الممكن تجنب المخاطر والتحديات من خلال اتخاذ تدابير أقوى ترمي إلى تكين المهاجرات وحماية حقوقهن الإنسانية . وثمة مخاطر وتحديات أخرى متصلة في تجربة الهجرة ذاتها وترتبط بالفهم الاجتماعي والثقافي الأوسع نطاقاً وبإحداث تحول في الأعراف المتعلقة بأدوار الذكور والإإناث . ولكن الحلول يمكن السعي إليها ، ويزيد فعلاً السعي إليها ، في إطار حقوق الإنسان ومراعاة الحساسيات الثقافية . وهذه الجهد ، وإن كانت مازالت حديثة العهد وغير كافية من حيث نطاقها ومداها ، تتيح فهماً أعمق للكيفية التي يمكن بها تحسين عملية الهجرة لصالح النساء وأطفالهن وأسرهن والمجتمع العالمي بوجه عام .

وإثيوبيا والصومال والسودان ، وهي بلدان يوجد فيها بعض أعلى معدلات شيوع ختان الإناث في العالم^{١٨٢} . وختان الإناث مسألة تتعلق بحقوق الإنسان ويمكن أن تسبب مشاكل خاصة بالصحة الجسدية والعقلية على المديين القصير والطويل ، من بينها ارتفاع مخاطر المضاعفات المرتبطة بالولادة وارتفاع معدلات وفيات الرضع^{١٨٣} .

ويواجه واضعو السياسات في البلدان المستقبلة لمهاجرات من بلدان تجرب فيها عمليات الختان تحدي اتباع نهج مراعية للحساسيات الثقافية وترمي إلى وقف الختان . وقد أصدر بالفعل ١١ بلداً ، على الأقل ، من البلدان الصناعية تشريعات تحظر ختان الإناث^{١٨٤} . وتسعى منظمات كثيرة ، من قبل الرابطة الطبية البريطانية ومدارس النظام الصحي والقابلة في الدافرك ، سعياً جهيداً لرفع قدرة مقدمي الخدمات الصحية على رعاية النساء اللائي أجريت لهن عملية الختان^{١٨٥} . ووضعت أيضاً بلجيكاً وألمانيا والسويد مبادئ توجيهية طيبة^{١٨٦} . وتعمل أيضاً المنظمات غير الحكومية مع المهاجرات ومجتمعهن لدعم الحق في السلامة الجسدية . ويتبع مركز سوتى ييتو (Sauti Yetu) للأfricanas الذي يوجد مقره في الولايات المتحدة نهجاً شاملًا يشمل تقديم تدريب متعدد الثقافات لمقدمي الخدمات وإقامة مركز لتوثيق ممارسة ختان الإناث في البلدان الغربية^{١٨٧} .

جرائم ‘الشرف’ غير المشرفة

إن الجرائم التي ترتكب باسم ”الشرف“ و ”العاطفة“ هي ممارسات مباحة اجتماعياً تتيح لرجل أن يقتل قريبة له أو شريكة حياته أو يغتصبها أو يؤذيها بطريقة أخرى لشكه في أن سلوكها ”لا أخلاقي“ أو لكون سلوكها على هذه الشاكلة فعلاً ، والسلوك ”اللأخلاقي“ يُعرف اجتماعياً بأنه يجلب ”العار“ للأسرة أو يتحدى سلطة الذكور .

وفي عام ٢٠٠٠ في أول قرارات الجمعية العامة للأمم المتحدة المكرسة بالتحديد لهذه القضية ، أكدت مجدداً بلدان من مختلف أنحاء العالم أن الجرائم التي تُرتكب باسم الشرف أو باسم العاطفة تمثل انتهاكات بشعة لحقوق الإنسان ، وأعادت تلك البلدان تأكيد التزامها – الوارد في الصكوك الدولية لحقوق الإنسان – بوضع نهاية لتلك الانتهاكات^{١٨٨} . وفي سنة ٢٠٠٣ اتخذت الجمعية البرلمانية الأوروبية قراراً يدعو جميع الدول الأعضاء إلى ”تعديل قوانينها الوطنية بشأن اللجوء والهجرة لكفالة تمعن النساء بحق الحصول على تصاريح إقامة وأو لجوء في حالة تعرضهن لنظر ارتكاب ما يسمى ‘جرائم الشرف’ ضدهن . ويدعو القرار



بيع الأمل وسرقة الأحلام :

الاتجار بالنساء واستغلال المشتغلات

بالخدمة المنزلية

لقد بدأت سيلفيا تهوي إلى عالم الاتجار بالبشر المظلم عندما أخبرتها إحدى جاراتها، لما كانت في التاسعة عشرة من عمرها، أن بإمكانها أن تساعدها على العثور على عمل جيد كفتاة مبيعاً في موسكو. وقررت سيلفيا (وهذا ليس اسمها الحقيقي) ، إذ كانت عاطلة عن العمل ومفلسة ولديها طفلة رضيعة وليس لديها زوج ولا تلوح أمامها أي آفاق للعثور على عمل في بلدتها أونغيني ، أن ترحل إلى شيفينو عاصمة مولدوفا حيث كانت ستلتقي برجلين يرتبان أمر سفرها إلى روسيا. ولكن ما حدث في أعقاب ذلك كان كابوساً من عمليات الضرب والاغتصاب والحرمان والمرض . فقد سقطت سيلفيا في أيدي متجرين بالبشر وجرى بعد ذلك تهريبها مع ١١ آخريات إلى موسكو ، حيث دُفع بها مباشرة إلى عالم سفلي عكر هو عالم الاسترقاق الجنسي الذي يأخذ طابع العولمة .

ومحنة سيلفيا ، مع أنها الاستثناء لا القاعدة ، هي محنة يتعرض لها مئات الآلاف من النساء والفتيات كل عام . فمع أن الهجرة قد تكون تجربة تؤدي إلى تكين ملايين من الناس على نطاق العالم ، فإنها "عندما تسوء" ، قد يجد المهاجرون أنفسهم محاصرين في حالات استغلال وإيذاء مفرطين . والنساء المتاجر بهن والنساء العاملات كخدمات في المنازل هما فئتان معرضتان بالذات لانتهاكات رئيسية لحقوق الإنسان وللعيش في ظروف شبّهة بالرق .

وسيلفيا إحدى "المحظوظات" فقد انتهت أخيراً عذاب استغلالها اليومي . واليوم ، بعد مضي أكثر من عام على الاتجار بها ، التأم شمل سيلفيا مع طفلتها وهي تعيش الآن في مكان غير معلن عنه في "مأوى آمن" ترعاه المنظمة الدولية للهجرة وصندوق الأمم المتحدة للسكان . وهناك تحصل على مشورة ورعاية صحية بينما تنتظر أن تقدم شهادتها في محاكمة معتبيها . وسوف تعاني من تأثيرات الأضطرابات اللاحقة للصدمة: وهي حالة دمرت قدرتها على أن تتم وتسبب لها نوبات من الارتعاشات المفاجئة التي لا يمكن تفسيرها . ومسألة ما إذا كانت تستطيع أبداً أن تحيي حياة "طبيعية" هي مسألة لا إجابة لها وتخيم حولها ، مثل ذكريات كل ما تعرضت له .

لماذا تريد سيلفيا أن تتحكي قصتها؟ إنها تقول "في البداية كنت أظن أن جميع القصص عن الفتيات المتاجر بهن زائفة ، ووسيلة للتخييف . ولكنني أعرف الحقيقة الآن وأريد أن أساعد الآخريات على أن يفهمن أن الأمر حقيقي ويمكن أن يحدث لأي أحد" .

► ضحية اتجار بالبشر عمرها ١٦ عاماً في كمبوديا.

© ميكيل أوستيرغارد/بانوس بيكتشرز

الاتّجار بالبشر

بصفة قانونية ولكنها تُجبر بعدها على العمل؛ وقد ينتهي الأمر من تعلم خادمة في منزل بالاتّجار بها لأغراض استغلالها جنسياً. ويقاطع أيضاً الاتّجار بالبشر مع التهريب. إلا أن الاتّجار بالبشر، على العكس من التهريب، ينطوي على عنصر إكراه أو خداع بينما العلاقة بين المهاجرين والمهربين تقوم على الموافقة وتنتهي عادة عند الوصول إلى جهة المقصود. ولكن الفروق بين الاثنين قد تكون غير واضحة على الصعيد العملي، وشدة حالات تنطوي على عناصر من الاثنين^١.

عبدية العصر الحديث

١٢

لقد شُجب الرق حتى قبل الإعلان التاريخي الذي صدر في عام ١٨١٥ وهو الإعلان المتعلق بالإلغاء العالمي لتجارة الرقيق^١. والرق جريمة ضد الإنسانية تشمل السخرة والعمل القسري في أرض شخص آخر، وعبدية العمل بوجوب صك دين^٢. والاتّجار بالبشر والبغاء القسري، والرق الجنسي، والزواج القسري، وبيع الزوجات، وسخرة الأطفال. والعمل بالسخرة^٣ - الذي يُمارس قسراً وتحت تهديدات العقاب - موجود بشكل ما في جميع القرارات. ويشمل العمل بوجوب صك سخرة في جنوب أفريقيا وفي أمريكا اللاتينية (ويمكن ضحاياه أساساً هم السكان الأصليون)، وأشكال الرق التقليدية في مناطق من أفريقيا^٤.

وفي عام ٢٠٠٤ أُقرت الجمعية البرلانية مجلس أوروبا عنأسفها لاستمرار وجود الرق في أوروبا الآن. في القرن الحادي والعشرين. ومن بين النتائج التي توصلت إليها ما يلي: "الأرقاء غالبيتهم العظمى من الإناث اللائي يعملن عادة كخدمات في المنازل. ويبذلن كمهاجرات يعملن كخدمات في المنازل. أو كطالبات أجنبيات يخدمن في المنازل لقاء الإقامة. أو 'عرائس يشترين بالبريد'". وتحت جميع الدول الأعضاء على جرئ ومضايقة المسؤولين عن أي شكل من أشكال الرق. وعلى أن تنظر "على الأقل" في تمديد تصاريح الإقامة المؤقتة للعاملات كخدمات في المنازل اللائي يتعرضن للإيذاء وتمكينهن من توجيه اتهامات ضد أزواجهن أو أرباب عملهن المسيئين إليهن. وتدعموا أيضاً إلى سن ميثاق حقوق العاملات كخدمات في المنازل^٥. وتقييد منظمة العمل الدولية أيضاً بأن العاملات المهاجرات غالباً ما يتعرضن لعملية تضليل بحيث يقبلن العمل كخدمات في المنازل ثم يصبحن عاملات بالسخرة بوجوب صك دين أو تُجبر بهن جنسياً. وبغضنهن يهاجرون تحت واجهة الزواج أو في إطار برامج عمل الطالبات الأجنبية في منازل لقاء الإقامة فيها وهي برامج أنشئت أصلاً لأغراض التبادل الثقافي^٦.

وهنالك فتنتان من العمل بالسخرة هما: الاستغلال الاقتصادي القسري والاستغلال الجنسي التجاري. وتزعم منظمة العمل الدولية أن النساء والفتيات يشكلن غالبية من يعملن بالسخرة على نطاق العالم ومجملهم ١٦,٣ مليوناً: بحيث تشكل النساء والفتيات ٥٦ في المائة من يستغلن استغلالاً اقتصادياً قسرياً. و ٩٨ في المائة من يستغلن استغلالاً جنسياً جارياً قسرياً^٧.

يحدّر الخبراء، بسبب طابع الاتّجار بالبشر السري ، من أن بياناته تقريرية ومن الصعب قياسها. فمنظمة العمل الدولية تقدر أن ٢,٤٥ مليوناً على الأقل من ضحايا الاتّجار يرزح حالياً في ظروف استغلالية ، وأن ١,٢ مليوناً آخرين يُجبر بهم سنوياً ، عبر الحدود الوطنية وداخلها على حد سواء^٨ . والأرقام الخاصة بوزارة خارجية الولايات المتحدة مماثلة: فما يتراوح من ٦٠٠٠٠ إلى ٨٠٠٠٠ من النساء والرجال والأطفال يُجبر بهم عبر الحدود الدولية كل عام – أساساً لأغراض استغلالهم في الجنس التجاري^٩ . وتشكل النساء والفتيات الأغلبية بين أولئك – أي ما يصل إلى ٨٠ في المائة – بينما يشكل الأطفال ما يصل إلى ٥٠ في المائة.

وُجبر النساء المتّجربن عادة على ممارسة البغاء والسباحة الجنسية ، والزيجات التجارية ، وغير ذلك من المهن "الأنثوية" من قبيل الاستغلال بالخدمة المنزلية ، والعمل الزراعي ، والعمل في مصانع السخرة حيث يتضمن فيها أجوراً متدينة للغاية . والاتّجار بالبشر^{١٠} هو ثالث أكبر تجارة غير مشروعة تدر ربحاً في العالم بعد تجارة الأسلحة وتجارة المخدرات ، وهي مصدر رئيسي من مصادر عائدات الجريمة المنظمة . فهي تدر مبلغاً يقدر بما يتراوح من ٧ بلايين إلى ١٢ بلايين من دولارات الولايات المتحدة سنوياً ، وإن كان من الصعب قياس الأرقام الحقيقة بالنظر إلى طابع هذه الصناعة غير القانوني^{١١} . إلا أن هذه الأرقام تجسد الأرباح التي تتحقق من بيع الأشخاص في البداية . وتقدر منظمة العمل الدولية أن المتّجربين يحصلون ، بعد أن يصل ضحاياهم إلى بلد المقصد ، مبالغ إضافية قدرها ٣٢ بلايون دولار من دولارات الولايات المتحدة سنوياً ، نصفها في البلدان الصناعية وما يقرب من الثلث في آسيا^{١٢}.

والاتّجار يشكل "الجانب السفلي" المظلم من جوانب العمولة^{١٣}. ففتح الحدود الوطنية والأسوق الدولية لم يؤدّ فحسب إلى زيادة تدفقات رأس المال والسلع واليد العاملة على الصعيد الدولي ، بل أدى أيضاً إلى عولمة الجريمة المنظمة . فتحسّن تكنولوجيات المعلومات ووسائل النقل يتيح لمنظمات الجريمة عبر الوطنية أن تعمل كما لم تعمل أبداً من قبل . وغالبية الضحايا مهاجرون يبحّثون عن حياة أفضل ويعوّلهم عادة بريق وعد زائف هو وعد المحسول على عمل كريم^{١٤} . وتزايّد تقييد سياسات الهجرة يحد من إمكانية الدخول القانوني ، مما يدفع بدوره المزيد والمزيد من سيسحبون مهاجرين إلى تسلیم أمرهم بدون فطرة إلى المتّجربين بالبشر^{١٥} . ومع أن الاتّجار بالبشر يختلف عن أنماط الهجرة الأخرى ، يوجد قدر كبير من التداخل بينه والهجرة النظامية وغير النظامية على حد سواء حيث أنه ينطوي على عنف وحبس وإكراه وخداع واستغلال^{١٦} . فالعروض المشترطة بالبريد ، مثلاً ، قد تدخل البلد

إلى أسر أشد فقرًا وأقل تعليماً، يُؤخذن بطريقة غير قانونية خارج البلد كل عام ويُجبرن على الاشتغال بتجارة الجنس^{٢٠}. وفي ألمانيا وهولندا زاد أيضًا عدد الضحايا المسجلين في السنوات الأخيرة^{٢١}.

ووفقاً للمنظمة الدولية للهجرة أصبحت تركيا أحد "أكبر الأسواق" للنساء المتجر بهن من دول الاتحاد السوفيتي السابق المجاورة، بحيث حصدت منظمات الجريمة هناك ما يصل إلى ٣٦ بلايين دولار في سنة ٢٠٠٥ . ومن بين عدد الضحايا المتجر بهن لأغراض الجنس اللائي جرى تحديدهن في عام ٢٠٠٥ نجد أن ٦٠ في المائةأتين من مولدوفا وأوكرانيا ، وكان أكثر من نصفهن تتراوح أعمارهن من ١٨ إلى ٢٤ سنة . واستجابة لذلك تقوم حكومة تركيا بتصعيد التدابير المتعلقة بمنع الاتجار بالبشر وقمعه^{٢٢} . وفي منطقة جنوب شرق أوروبا ، من الناحية الأخرى ، يبدو أن الاتجار بالبشر يتندى ، أو أنه أصبح أقل وضوحاً . والبوسنة والهرسك هي مثال لبعض الاتجاهات الناشئة والصعوبات المتأصلة في وقف تلك التجارة . فلقد أشار مقرر الأمم المتحدة الخاص المعنى بالاتجار بالأشخاص ، وبخاصة النساء والأطفال ، أثناء بعثته إلى هناك في سنة ٢٠٠٥ أن الاتجار "غير من حيث حجمه وطابعه" . فقد واعتبر المتجرون الطريقة التي يعملون بها لكي يتحايلوا على الاستراتيجية المناهضة للاتجار التي اعتمدتها الحكومة^{٢٣} . وفي أعقاب مداهمات حكومية على نطاق كبير اتجه المتجرون إلى زيادة الاختفاء عن الأنظار ، بعيداً عن الأندية الليلية إلى المنازل الخاصة . وانخفض عدد النساء اللائي يكشفن عن الاتجار بهن ، ولكن من الصعب الحكم على ما إذا كان هذا يمكن أن يعزى إلى انخفاض الاتجار . وبعض النساء ضحايا الاتجار يخشين الترحيل بينما تتردد آخريات في إبلاغ أفراد الشرطة ، الذين اتهموا هم أنفسهم في بعض الأحيان بطلب خدماتهن الجنسية .

أما منطقة الجنوب الأفريقي فتوجد بها طائفة واسعة من النشاطات ، تشمل الاتجار بالنساء والأطفال من شرق أوروبا والصين وملاوي وموزامبيق وتايلاند إلى جنوب أفريقيا . ويكشف استقصاء أجرته المنظمة الدولية للهجرة في جنوب أفريقيا سنة ٢٠٠٥ أن النساء مازلن يُشترين من المناطق الريفية في موزامبيق ومابورو لكي يُعن لعمال مناجم الذهب "لاستغلالهن كشيكات جنس وخدمات في المنازل بدون أجر"^{٢٤} . وفي غرب أفريقيا يتعلق معظم الاتجار بفتيات يُعن بعدئذ لكي يعملن كخدمات في المنازل ، وإن كانت منظمة العمل الدولية تلاحظ أن الجماعات المسلحة ضالعة أيضاً في الاتجار بالأطفال^{٢٥} . وفي إثيوبيا يدير المتجرون عادة أعمالاً صغيرة ، من قبيل وكالات السفر وشركات الاستيراد والتصدير ، وهي أنشطة تتطلب كثرة السفر إلى الشرق الأوسط^{٢٦} .

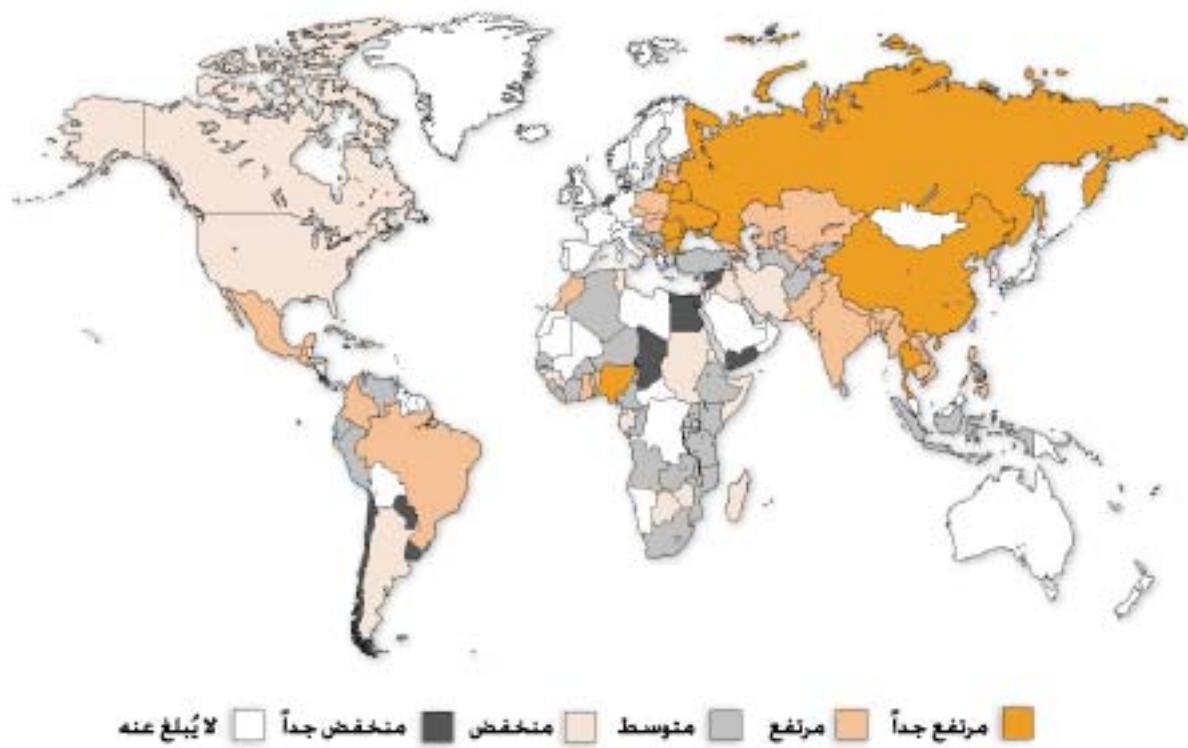
الاتجار بالبشر ظاهرة عالمية يحركها الطلب ويدفع إليها الفقر والبطالة . وكثيرات من ضحايا الاتجار يتقدمن عادة بطلبات لشغل وظائف معنون عنها كجليساتأطفال أو عارضات أزياء أو مصففات للشعر أو راقصات أو نادلات ، مع قيام أصدقاء بل وأحياناً أقارب بهمة استدراجهن . ووفقاً لبحث أجري في صربيا والجبل الأسود ، ٦٤ في المائة من يتولون مهمة الاستدراج يكونون من العارف^{١١} . وتقوم الشبكات الإجرامية ، عاملة في الغالب بالتعاون مع مسؤولي جمارك فاسدين ، بتجهيز وثائق السفر والاستيلاء على جوازات سفر الضحايا عند وصولهن . وتجبر أغلبية النساء على ممارسة البغاء لكي يسددن "دينهن" وكتيراً ما يلجم المتجرون إلى اغتصاب الضحايا أو عزلهن وأو تخديرهن لكي "يحطمو" معنوياتهن ويكفلوا امتثالهن . وكتيراً ما تباع النساء والفتيات ويعاد بيعهن ثم يعاد الاتجار بهن بنقلهن إلى أماكن أخرى^{١٢} .

وتؤوي منطقة جنوب شرق آسيا ومنطقة جنوب آسيا أكبر عددين من الأشخاص المتجرون بهم دولياً ، وهو يقدر بما يبلغ ٢٢٥ في المنطقة الأولى و ١٥٠٠ في المنطقة الثانية . وتقدر وزارة خارجية الولايات المتحدة أن أكثر من ١٠٠٠ شخص يُتجرون بهم كل عام من الاتحاد السوفيتي السابق و ٧٥ شخص من شرق أوروبا ، بينما يمثل الأفارقة عدداً إضافياً من الأشخاص المتجرون بهم يبلغ ٥٠٠٠ . وتزعم الوزارة أيضاً أن زهاء ١٠٠٠ شخص يُتجرون بهم من أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي^{١٣} .

وفي آسيا يقال إن أكبر أعداد من النساء المتجرون بهن يُسكن داخل المنطقة أو منها^{١٤} . وتمثل منطقة نهر الميكونغ الكبرى^{١٥} وإندونيسيا منطقتي اتجار رئيسيتين . كما أن تايلاند ، علاوة على كونها بلد مقصد ، تمثل مصدراً ومركزاً عبر بالنسبة للبلدان الآسيوية أخرى ، وأستراليا ، والولايات المتحدة ، وغرب أوروبا^{١٦} . والهند وباكستان بلداً مقصد رئيسيان للنساء والفتيات المتجرون بهن كما أنها نقطتنا عبر إلى الشرق الأوسط^{١٧} . وفي جنوب آسيا يمثل الاتجار بالأطفال مداعنة للقلق بوجه خاص: " فهو امتداد لمشكلة عمل الطفل الخطيرة" ، التي تشمل استغلال البنات لكي يعملن بالخدمة المنزلية^{١٨} .

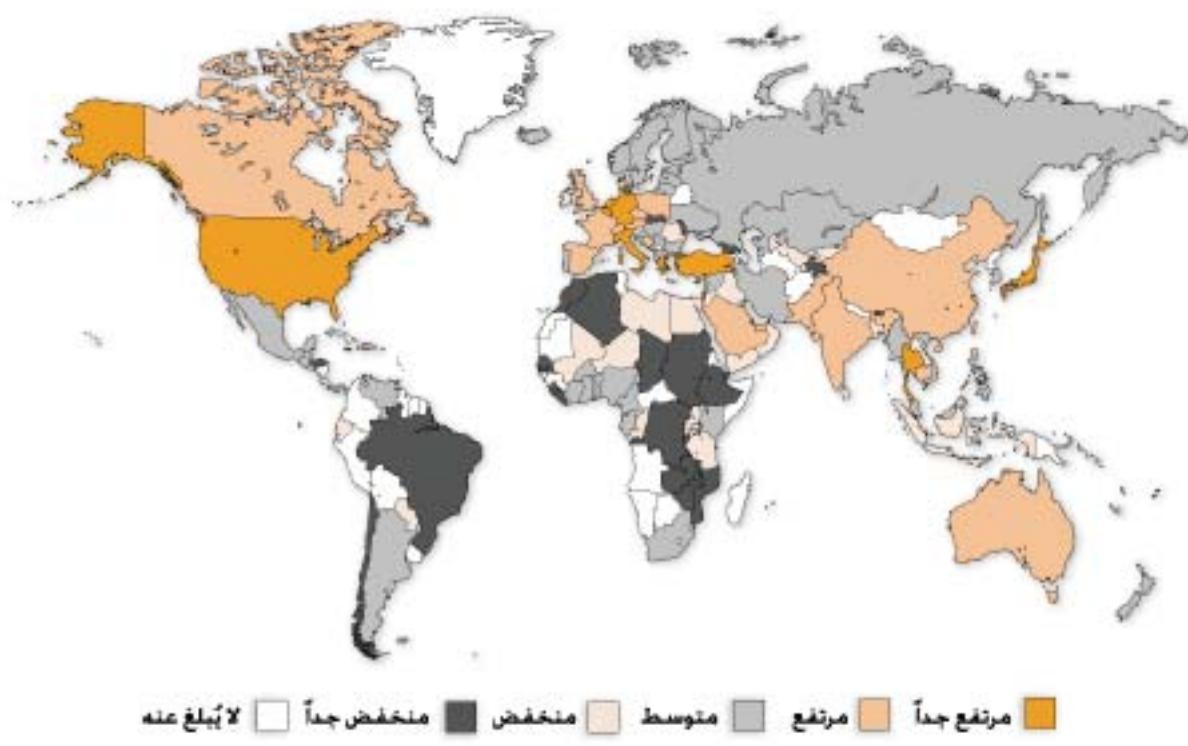
ومع أن ضحايا الاتجار يأتون من مختلف أنحاء العالم ، فإن معظمهم الآن في أوروبا يأتون من شرقها ، ويبعدون أن أعدادهم آخذة في التزايد^{١٩} . ومنذ انضمام ليتوانيا إلى الاتحاد الأوروبي في سنة ٢٠٠٤ يذكر الباحثون أن عدد النساء اللائي يجري الاتجار بهن خارج البلد قد ارتفع ارتفاعاً ملحوظاً . وتقدر المنظمة الدولية للهجرة أن زهاء ٢٠٠٠ امرأة وفتاة من ليتوانيا ، معظمهن ينتهي

الشكل ٦: البلدان الأصلية ، مقيسة بمدى الإبلاغ عن الاتجار بالبشر



المصدر: مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة (UNODC). ٢٠٠١. الاتجار بالأشخاص: الأهمات العالمية، الصفحة ٣٨

الشكل ٧: بلدان المقصد ، مقيسة بمدى الإبلاغ عن الاتجار بالبشر



المصدر: مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة (UNODC). ٢٠٠١. الاتجار بالأشخاص: الأهمات العالمية، الصفحة ٣٩

الصعيد الإقليمي كانت آخر معاهدة اعتمدت هي اتفاقية مجلس أوروبا بشأن تدابير مكافحة الاتجار بالبشر ، الصادرة سنة ٢٠٠٥^{٣٤} . والاتفاقية تشمل جميع أشكال الاتجار بالبشر ، ومن بينها تلك التي تحدث داخلياً ، وتُنشئ نظاماً للرصد يتضمن وجود ممثلين وزاريين وخبراء مستقلين مسؤولين عن تقييم تنفيذ الاتفاقية والتوصية بإدخال تحسينات^{٣٥} .

ومنذ ثمانينيات القرن العشرين وحتى تسعيناته كانت السياسة الدولية فيما يتعلق بالاتجار بالبشر قد اكتسبت زخماً ، بما في ذلك عن طريق مختلف مؤتمرات الأمم المتحدة والآليات والتقارير المتعلقة بحقوق الإنسان^{٣٦} . وتجلى مؤخرًا الالتزام بوضع نهاية للاتجار بالبشر في المجتمعات حكومية عقدت على أعلى المستويات ، بما في ذلك أثناء اجتماع الاتحاد الأفريقي سنة ٢٠٠٤^{٣٧} ومؤتمر القمة العالمي لرؤساء الدول والحكومات في سنة ٢٠٠٥^{٣٨} .

الملاك والإعادة إلى الوطن

غالباً ما يخشى الأشخاص المتجر بهم الانتقام منهم لتعاونوا مع السلطات . ومن بين التدابير الحكومية التي اتخذت تخصيص "فتره للتفكير" ، أو منح تصريح إقامة لمدة قصيرة ، يمكن الضحايا من أن يتعافوا ويبحثوا الخيارات المتاحة أمامهم . ويوصي

البروتوكول المتعلق بالاتجار بالبشر الصادر عن الأمم المتحدة بأن تتيح الحكومات للضحايا البقاء في بلد المقصد ، بصفة مؤقتة أو دائمة . ويهب أيضاً بالدول الأطراف أن تكفل سلامه الضحايا وتحمي خصوصيتهم وهوبيتهم وأن "تنظر" في توفير إسكان؛ ومعلومات ومشورة قانونيتين بلغة يفهمها الضحايا؛ وخدمات طيبة؛ ومساعدة فيما يتعلق بالتعليم والعملة والتدريب^{٣٩} . وهو يوصي أيضاً بأن تضع الحكومات تدابير قانونية تتيح تعويض الضحايا عنضر الذي يلحق بهم . فعلى سبيل المثال ، مُنحت امرأة في إحدى القضياب مبلغًا تجاوز ٤٠٠٠٠ دولار أمريكي كتعويض عن الأضرار التي لحقت بها وُمنحت مبلغًا تجاوز ٣٠٠٠٠ دولار أمريكي كتعويض جزائي في قضية أقيمت ضد سمسار زواج دولي . وكان سمسار الزواج هذا لم يحظها علمًا بقانون كان من شأنه أن يمكنها من الإفلات من زواجهما المسيء إليها دون أن تخشى ترحيلها تلقائياً^{٤٠} .

وتشدد أيضاً المبادئ والخطوط التوجيهية الموصى بها بشأن حقوق الإنسان والاتجار بالأشخاص ، التي أعدتها مفوض الأمم المتحدة السامي لحقوق الإنسان ، على حماية الضحايا . ووفقاً لتلك الوثيقة ينبغي ألا يكون تقديم الدعم والرعاية مرهوناً

وفي أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي ، نجد أن معظم النساء اللائي يُتجرّبهن يكن من البرازيل وكولومبيا والجمهورية الدومينيكية وغواتيمالا والمكسيك ويُؤخذن إلى أمريكا الشمالية وغرب أوروبا وغيرها من بلدان المنطقة لأغراض استغلالهن جنسياً^{٤١} . ويُقدر أن ما يصل إلى ٧٠٠٠ برازيلية ، معظمهن من النساء المتجر بهن ، يعملن بالبناء في بلدان أمريكا الجنوبيّة الأخرى وفي أماكن بعيدة من قبل إسبانيا واليابان^{٤٢} . ويُتجرّر أيضاً بأطفال من المنطقة لتشغيلهم في تجارة الجنس والمخدرات أو لاستغلالهم كخدم في المنازل^{٤٣} .

وضحايا الاتجار اللائي يُنقلن إلى الولايات المتحدة يأتين مما لا يقل عن ٥٠ بليداً وغالباً ما يُجبرن على أن يرثبن في العمل في متاجر الملابس بضواحي لوس أنجلوس ، وفي دور الدعاارة في سان فرانسيسكو ، وفي الحانات في نيوجرسي ، وفي معسكرات مزارع العمل كعبيد في فلوريدا^{٤٤} .

وبشير مسؤولو الولايات المتحدة إلى أن ما يتراوح من ١٤٥٠٠ إلى ٥٠٠٠ شخص يُجلبون إلى البلد كل عام لأغراض استغلالهم^{٤٥} .

"لقد سمعت قصصاً عن نساء يُشترين وُيُبعن كسلعة ولكنني لم أصدق تلك القصص ، ولم يخطر بيالي قط أن ذلك سيحدث لي" .

— رومانية ناجية من الاتجار الجنسي.

الاتجار بالبشر: انتهاء حقوق الإنسان

حق المرء في الحياة والأمن والحرية وألا يتزوج كصفقة بيع فيها ، وكذلك حظر الاسترقاق والتعذيب والمعاملة اللاإنسانية أو المهينة ، وحظر العمل بالسخرة وعمل الطفل ، بين جملة أشياء أخرى ، مما حق وحظر ينطبقان بوجب القانون الدولي على جميع الأفراد داخل حدود أي بلد ، بصرف النظر عن وضعهم القانوني أو من شئهم الوطني . وتحظر معاهدات واتفاقيات دولية وإقليمية عديدة الاتجار بالبشر واسترقاقهم . ولكن الاتجار بالأشخاص حفظ أيضاً على نشوء مجموعة محددة خاصة به من معاهدات ومبادئ حقوق الإنسان .

وبروتوكول منع الاتجار بالأشخاص ، وبخاصة النساء والأطفال ، وقعه والمعاقبة عليه ، الصادر سنة ٢٠٠٣ ، هو الصك الدولي الرئيسي ، وهو مكمل لـ اتفاقية الأمم المتحدة لمناهضة الجريمة المنظمة عبر الوطنية^{٤٦} . ويتجاوز البروتوكول الاتجار بالبشر لأغراض البغاء القسري ويأخذ في الاعتبار أشكالاً جديدة ، من قبيل الخدمة المنزلية القسرية والزواج التجاري . وتمثل مصادره الرئيسية في "منع ومكافحة الاتجار بالأشخاص ، مع إيلاء اهتمام خاص للنساء والأطفال" ؛ وحماية الضحايا ومساعدتهم ؛

ومعاقبة الجناة ؛ وتعزيز التعاون بين الحكومات . فالمطلوب من جميع الدول الأطراف (٩٧ دولة) في بروتوكول الأمم المتحدة المتعلق بالاتجار بالبشر أن تجعل ذلك الاتجار جريمة جنائية^{٤٧} . وعلى

تواطؤ مسؤولي الحدود وغيرهم من المسؤولين الحكوميين عند تهريبهم من بلدانهم الأصلية^{٤٩}.

والبيشـر . وعـم ذلك مـازالت هـنـاك تحـديـات . ومن بـين هـذـه التـحـديـات عدم كـفـاـيـة الـبـيـانـات ، وـعدـم كـفـاـيـة أو عـدـم وجود برـامـج حـكـومـيـة ، والـفـسـاد ، وـمـروـنة الـمـنظـمـات الإـلـيـزـامـيـة التي غالـباً ما تـغـيـر أـسـاليـبـها وـتـسـتـخـدـم أـعـمـالـاً وـآلـيـات قـانـوـنـيـة كـواـجـهـة لـهـا . ويـتـبـع تـقـرـير الـاتـجـار بالـأـشـخـاص الصـادـرـ عن وزـارـة خـارـجيـة الـلـوـلـاـيـات المـتـحـدةـ فيـ سـنـة ٢٠٠٥ عـمـليـات المـقاـضـاة الـجـديـدة والإـدـانـات وـالـتـشـريـعـات الـجـديـدة أوـ العـدـلـة حـسـبـ المـنـطـقـة ، وـيـقـدـم إـفـادـاتـ عنـ ذـلـك كـلـه . وـالـبـلـدـانـ التي لاـ تـبـذـلـ جـهـودـاً مـعـقـولـةـ لـلـامـثـالـ لـلـمـعـايـرـ الدـنـيـاـ التيـ حدـدهـاـ قـانـونـ حـمـاـيـةـ ضـحـيـاـ الـاتـجـارـ بـالـبـشـرـ الـخـاصـ بـالـلـوـلـاـيـاتـ المـتـحـدةـ قـدـ تـوـاجـهـ فـرـضـ جـزـاءـاتـ عـلـيـهاـ غـيرـ مـرـبـطـةـ بـالـمـسـاعـدـاتـ إـلـيـانـيـةـ أوـ بـالـتـجـارـةـ . وـقدـ تـشـمـلـ تـلـكـ الـجـزـاءـاتـ مـعـارـضـةـ الـلـوـلـاـيـاتـ المـتـحـدةـ لـتـقـدـيمـ مـسـاعـدـةـ منـ الـمـؤـسـسـاتـ الـمـالـيـةـ الـدـولـيـةـ منـ قـبـيلـ صـنـدـوقـ الـنـقـدـ الدـولـيـ . كـماـ أنـ تـقـارـيرـ الـأـمـيـنـ الـعـامـ المـقـدـمةـ إـلـىـ الـجـمـعـيـةـ الـعـامـةـ لـلـأـمـ الـمـتـحـدةـ تـسـجـلـ تـارـيـخـاًـ الـجـهـودـ الـحـكـومـيـةـ الرـامـيـةـ إـلـىـ الـقـاضـيـاتـ عـلـىـ الـاتـجـارـ بـالـبـشـرـ .

الحماية والرعاية وإعادة الإدماج

يحتاج ضحايا الاتجار بالبشر إلى السلامة والدعم والرعاية أثناء عملية إعادة إدماجهم اجتماعياً واقتصادياً بعد انتهاء محنتهم . إذ يتعين عليهم أن يتعاملوا مع الاكتئاب الذي يصيبهم في الغالب ، كما يتعين عليهم أيضاً أن يتعاملوا مع وصمة العار الاجتماعية ، خصوصاً في حالات الاستغلال الجنسي .

وفقاً لتقدير الأمين العام عن الاتجاه بالنساء والفتيات (٤٠٠٤)، تتجذر بلدان شتى تدابير لدعم الصناعية. في جلبيكا والولايات المتحدة، مثلاً، توفران بعض المساعدة المالية. وتحظى خطوط هاتفية ساخنة (للاتصال المباشر) في بعض البلدان، من بينها بنغلاديش والداغرек وإيطاليا وليتوانيا وتركيا والولايات المتحدة وأوزبكستان. وتتيح أيضاً الصين وإندونيسيا والبرتغال والولايات المتحدة، بين بلدان أخرى، سبل الحصول على خدمات قانونية. وتتوفر بلدان شتى برامج اجتماعية، من بينها برامج لتقديم الرعاية النفسية والطبية، وأنشأت أماكن للإيواء ومرافق لإدارة الأزمات، وإن كانت تقل عن الحاجة وتقويلها عادة أقل مما يجب، ومنها على سبيل المثال مأوى مدعم من صندوق الأمم المتحدة للسكان تديره المنظمة الدولية للهجرة في البوسنة والهرسك يقدم خدمات الصحة الإنجابية للنساء والفتيات المتّجرون.

وغالباً ما تفضل النساء المتجبر بهن اللجوء إلى المنظمات غير الحكومية بدلاً من اللجوء إلى الوكالات المتمركزة في الدولة،

بقدرة النساء المتجر بهن على التعاون في الدعاوى القانونية ، أو
مرهوناً باستعدادهن لذلك التعاون^٤ . ويحتاج الأشخاص المتجر
بهم إلى حماية من التعرض لمزيد من الاستغلال وإلى إمكانية
الحصول على رعاية طبية ونفسية ، ومن بينها المشورة الطوعية
والسرية واختبارات الكشف عن الإصابة بفيروس نقص المناعة
البشرية^{٤٢} .

ومنذ سنة ٢٠٠٠ ينص قانون الولايات المتحدة على منح تأشيرة تسمى "T-visa" لضحايا الاتجار بالبشر الذين يرغبون في مساعدة وكلاء النيابة . وهذا يعني لهم البقاء في البلد لمدة تصل إلى ثلاث سنوات يتقدمون بعدها بطلب الحصول على إقامة دائمة^{٤٣} . وأدخلت اتفاقية مجلس أوروبا فترة تعافي وتفكير إزامية مدتها ٣٠ يوماً بالنسبة لضحايا الاتجار الذين لا يحملون أي وثائق . وقد حدت بلدان في المنطقة هذا الحذو، مع تباينات في مدة وشروط منح التصاريح . وهذا يعني للضحايا وقتاً لإلقاءات من تأثير المجرمين بهم وللاستشفاء في الوقت الذي يقررون فيه ما إذا كانوا سيتعاونون مع سلطات إنفاذ القانون^{٤٤} . إلا أن بعض الخبراء ومنظمات حقوق الإنسان قد انتقدوا هذه التدابير لتركيزها على الدعاوى الجنائية ، بدلاً من تركيزها على الحماية^{٤٥} . ووفقاً للإعلان الدولي المناهض للرق ، كانت البلدان التي أدخلت فترات للتفكير أو تصاريح إقامة قصيرة الأجل – ليست مرهونة

بالتعاون - بالغة الفعالية في مقاضاة المجرمين بالبشير^٤ . وإيطاليًا غودج من هذا القبيل^٥ . وهذا النظام يؤكد عدم وجود تعارض بين حماية الضحايا ومساعدةهم، ومقاضاة المجرمين مقاضاة فعالة .

وبعد انقضاء مدة التفكير أو مدة تصريح الإقامة القصير
الأجل، تعاد الضحية المتجر بها عادة إلى البلد الذي تحمل
جنسيته أو إلى البلد الذي تقيم فيه إقامة دائمة. ووفقًا لبروتوكول
الأمم المتحدة المتعلق بالاتجار بالبشر، يفضل أن تكون الإعادة
إلى الوطن طوعية وأن تأخذ في الاعتبار سلامة الضحية. ويمكن
أن يكون القانون المتعلق باللاجئين مفيداً للأشخاص المتجر بهم
في حالة وجود خوف من الاضطهاد يستند إلى أساس متين:
ففي قضية ديزيغون (Dzhygun) في سنة ٢٠٠٠ في المملكة
المتحدة، مثلاً، رأت محكمة الاستئناف المختصة بالهجرة أن
امرأة تحق لها الحماية باعتبارها عضواً في فئة اجتماعية معينة،
هي "النساء في أوكرانيا اللاتي يُجبرن على ممارسة البغاء رغمًا
عنهم".

وتحة مسألة أخرى تردد الضحايا عن التعاون مع مسؤولي إنفاذ القانون هي مسألة الفساد. فكثيراً ما تتردد النساء في الإبلاغ لأنهن يخشين سلطات إنفاذ القانون. وفي بعض الأحيان يزعم المتاجرون بالبشر أنهم يسيطرؤن على الشرطة، وهو زعم قد يبدو قابلاً للتصديق، خصوصاً إذا كان الضحايا قد شاهدوا



▲ فتيات مراهقات في مدرسة داخلية ، أو ملجاً أيتام للأطفال المهجورين في مولدوفا. هؤلاء الفتيات هن الأكثر عرضة لأن يصبحن ضحايا للمتاجرين بالبشر.

© أندرو تيستا/ابانوس بيكتشرز

قصصهن في بيئة لا تُصدر عليهن أحكاماً ويكتسبن من جديد تقتنهن بأنفسهن وإحساسهن بقدرهن ^{٥٥} . وفي سنة ٢٠٠٠ بدأت مبادرة أخرى للتمكين الذاتي في الفلبين. فتلك المبادرة التي تحمل اسم "شبكة الناجيات الفلبينيات" تجمع سوياً بين النساء ضحايا الاتجار لكي يناقشن المسائل المتعلقة بالتمكين المالي والاجتماعي ^{٥٦} .

من الاتجار بالنساء والفتيات

ووفقاً لما ذكره المقرر الخاص المعنى بالعنف ضد المرأة، "يكون حرمان النساء من حقوقهن هو العامل المسبب الرئيسي لهجرة النساء وللاتجار بهن على حد سواء" ^{٥٧} . ولمكافحة الاتجار بالبشر مكافحة فعالة من اللازم معالجة الأسباب الجذرية مثل الفقر وعدم تكافؤ الفرص ^{٥٨} . فالمرأة التي تفتقر إلى الأمان الاقتصادي تكون فريسة سهلة إذا كانت ترغب في أن ترحل من بلد़ها بحثاً عن عمل في مكان آخر. ومن ثم فإن القضاء على التمييز ضد المرأة ليس فحسب أولوية من الأولويات

وذلك خوفاً من الشرطة الفاسدة واحتمال إلقاء القبض عليهم وترحيلهم . وفي الفلبين توجد منظمة غير حكومية هي مؤسسة "Visayan Forum" تتمثل شراكة بين القطاعين الخاص والعام وتدبر أماكن لإيواء الأشخاص المتاجر بهم وتعمل مع الشرطة ووكالات النقل البحري وسلطة المرافئ لتحديد المتاجرين بالبشر ^{٥٩} . وفي كولومبيا تقدم منظمة "Espacios de Mujer" التي يوجد مقرها في ميديلين الخدمات النفسية والاجتماعية والصحية فضلاً عن إتاحة الفرص التعليمية وفرص إدرار دخل . وميديلين هي إحدى نقاط العبور الرئيسية للنساء المتاجر بهن ويجري تهريبهن من داخل كولومبيا وإليها ^{٤٠} .

وفي منطقة ماي ساي الواقعة على الحدود في مقاطعة شيانغ راي بشمال تايلاند ، ساعدت أخصائية اجتماعية يابانية على إنشاء برنامج للتمكين الذاتي من أجل المهاجرات . ويهدف هذا البرنامج إلى تمكين المستغلات سابقاً بالجنس اللائي يُتاجر بهن وبُهربن إلى اليابان وإلى مساعدتهن على تحقيق الاكتفاء الذاتي . وتتبادل النساء ، من خلال جماعات للمساعدة الذاتية ، رواية

الريفية^{٦٢}. وفي سنة ٢٠٠٥ أفادت حكومة نيبال أنها بقصد إنشاء منصب مقرر وطني معنى بالاتجار بالبشر في مكتب الهيئة الوطنية لحقوق الإنسان^{٦٣}.

ولقد شرعت كثرة من الحكومات والمنظمات غير الحكومية ومنظمات الأمم المتحدة في بذل جهود للتوعية المجتمعية، من بينها جهود تستهدف المناطق الريفية الفقيرة حيث من الأرجح استدراج الفتيات والنساء (انظر الإطار ١٣). وفي البرازيل شنت الحكومة حملة، بما في ذلك عن طريق الإذاعة ووضع لافتات في المطارات لتحذير النساء المغادرات من الدول التي تشتد فيها بالذات مخاطر الاتجار بالبشر^{٦٤}. وسعت حملة في بنغلاديش دامت شهراً إلى توعية أفراد المجتمع المحلي بالاتجار بالبشر وعما يرتبط به من جرائم ضد المرأة، وإلى توعيتهم بالقضايا المتعلقة بإعادة إدماج الضحايا في المجتمع^{٦٥}. وفي كمبوديا تدعم اليونيسيف شبكات مجتمعية بواسطة متطوعين يقومون بحملات توعية بشأن الطريقة التي يعمل بها المتجرون بالبشر وبشأن كيفية التدخل^{٦٦}. وفي إندونيسيا دعمت مؤسسة آسيا معهد فهمينا (Fahmina) لكي يقدم مواد تدريبية بشأن مناهضة الاتجار بالبشر للمدارس الداخلية الإسلامية (pesantren)، التي توجد فيها نسبة تركيز عالية من الطالبات القادمات من مناطق

المتعلقة بحقوق الإنسان، بل هو أيضاً السبيل إلى وضع نهاية للاتجار بالبشر.

ويطلب منع الاتجار بالبشر منعاً اتباع نهج شامل. وهذا ينطوي على تثقيف ويشمل شن حملات للتوعية، ومشاركة مجتمعية، ومبادرات للحد من الفقر، وتهيئة فرص لكسب الرزق. ويطلب أيضاً توزيع الدخل توزيعاً أكثر عدلاً وإعادة بناء المجتمعات بعد الصراعات^{٦٧}. ومن شأن وجود إطار قانونية تتبع النكارة في حق تملك العقارات والأراضي والتحكم فيها أن يساعد على الحد من المخاطر المرتبطة بالاتجار بالنساء في المجتمعات الريفية^{٦٨}.

وتوجد أمثلة كثيرة لبرامج إغاثية تهدف إلى الحد من ضعف المجتمعات الأكثر فقرًا، فمصرف التنمية الآسيوي يعتبر الاتجار بالنساء والأطفال تحدياً رئيسياً لرسالته المتمثلة في الحد من الفقر^{٦٩}، وهو يقدم قروضاً في حالات الطوارئ، ومساعدة من أجل الإعمار بعد انتهاء الصراعات، وحماية اجتماعية لمن يكونونأشد تعرضًا للخطر. وفي ميانمار تقدم الحكومة للنساء والفتيات الفقيرات تدريباً مهنياً وقروضاً لبدء مشاريع حرة صغيرة، بينما تساعد السلطات في قيرغيزستان المواطنين العاطلين عن العمل الذين يقيمون في بلدات صغيرة وفي المناطق

١٣

بعيداً عن المتناول وبعيداً عن الخطأ: صندوق الأمم المتحدة للسكان يجعل الفتيات بأمان من الاتجار بهن في نيبال

وسلموهم إلى الشرطة. وسرعان ما اعترفوا بأنهم مذنبون. وفي منطقة روبانديهي، طلب شقيق زوج شابة إليها أن ترافقه في رحلة لمدة يوم واحد للتسوق في جوراخبور. عبر المحدود مباشرة. ولكنها عندما وصلت إلى نقطة العبور قدمها شقيق زوجها إلى الحد أخيرين وطلب إليها أن تصحبهما إلى الهند. زاعماً أنه سيحلق بهن في وقت لاحق بعد أن ينجز بعض شؤونه الشخصية. وقد أحست بالقلق. وتذكرت جلسات التثقيف بشأن الاتجار بالبشر التي حضرتها وكانت تنظمها مبادرة الصحة الإيجابية للشباب في آسيا (RHIYA).

وادركت أن شقيق زوجها بالقطع من التجررين بالبشر. وسارعت بالاتصال العون من منظمة مابيتي نيبال (Maaiti Nepal) غير الحكومية وأعيدت الفتيات الثلاث جميعهن في أمان إلى منازلهن^١.

في كل عام يقدر أن ١٢٠٠ امرأة وفتاة من نيبال يتّجر بهن وبُهربن إلى الهند. ويقدر مصرف التنمية الآسيوي أن ما يتراوح من ١٠٠٠٠ إلى ٤٠٠٠ امرأة وفتاة نيبالية يُحتجزن رغمًا عنهن في بيوت دعارة هندية. وأن ٤٥ في المائة تقريباً منها دون سن الثامنة عشرة. ويفوي المتجرون بالبشر الفتيات عادة بوعود بإيجاد وظائف لهن في مناطق حضرية أو في الخارج. وتُرسل بعض الأسر ببناتها إلى دور الدعارة وهي تعلم ذلك لأنها تعتبرهن عبئاً عليها. وكثيرات من النساء والفتيات أميّات ولا يدركن حتى أنهن قد نُقلن عبر الحدود. وقد حدّدت حكومة نيبال ٢٦ منطقة اختفت منها نساء وفتيات. واستجابة لذلك تركز مبادرة الصحة الإيجابية للشباب في آسيا. وهي شراكة بين الاتحاد الأوروبي وصندوق الأمم المتحدة للسكان تعمل بالتعاون مع المنظمات غير الحكومية. على ١٩ منطقة فقيرة "توجد فيها مخاطر

والغالبية العظمى منهن يعملن كخدمات في المنازل^{٧٤}. وفي سنة ٢٠٠٣ منحت الإمارات العربية المتحدة ٣٠٠ تأشيرة في المتوسط كل يوم - معظمها لنساء كن مسافرات من جنوب وجنوب شرق آسيا - بمعدل يبلغ في المتوسط ثلاثة عاملات كخدمات في المنازل لكل أسرة من الأسر المعيشية في الإمارات العربية المتحدة^{٧٥}. وفي سنغافورة تعمل لدى واحدة بين كل سبع أسر معيشية خادمة مهاجرة مقيمة^{٧٦}.

وفي أمريكا اللاتينية غالباً ما تعمل نساء ينتمن إلى بلدان أشد فقراً (بوليفيا وباراغواي وبيرو) في منازل أسر تعيش في بلدان مجاورة أفضل حالاً (مثل الأرجنتين وشيلي). وتمثل المشغلات بالخدمة في المنازل ما يصل إلى ٦٠% في المائة من جميع المهاجرين الداخليين والدوليين من أمريكا اللاتينية، مع كون كثيرات منهن متوجهات إلى أوروبا وأمريكا الشمالية^{٧٧}. وفي إسبانيا يصل ٧٠% في المائة من المهاجرات العاملات - معظمهن من أمريكا الجنوبية - ليعملن كخدمات في المنازل أو لتقديم خدمات الرعاية للمسنين والصغار^{٧٨}. ودخلت أيضاً نساء من أفريقيا جنوب الصحراء هذه السوق العالمية: ومن بين هؤلاء النساء إثيوبيات متوجهات إلى لبنان ونساء من الرأس الأخضر وإثيوبيات متوجهات إلى إيطاليا^{٧٩}.

الإخفاء في المنزل، والافتقار إلى الخدمة

كما تذكر منظمة العمل الدولية أن "من يعملون في المنازل كخدم يعانون درجة من الضعف لا تُقارن بأي درجة ضعف يعانيها العمال الآخرون"^{٨٠}. فالاشتغال بالخدمة المنزلية يحدث في إطار الحياة الخاصة وهو ما يجعل المشغلين عرضة بالذات للاستغلال. فكثيرون منهم يبقون خارج حماية التشريعات العمالية، مما لا يتيح لهم سبلاً كافية في حالة تعرضهم للإيذاء، أو عدم دفع أجورهم، أو حجز أجورهم تعسفاً. وقد كشفت دراسة لمنظمة العمل الدولية أجريت في ٦٥ بلداً أن ١٩ بلداً فقط توجد لديها قوانين أو أنظمة محددة تتناول الاستغلال بالخدمة المنزلية^{٨١}.

وكثيراً ما يكون المهاجرون المشغلون بالخدمة المنزلية معزولين عن غيرهم من العاملين أو الأصدقاء أو الأسرة. وكثيرون لا يستطيعون التواصل بلغة البلد المضيف، ولا يحملون الوثائق الالزامية، أو يفتقرن إلى عقود تفي بالمراد. وحتى عندما يحملون الوثائق الالزامية فإن وضعهم قد يكون مرهوناً بباب عملهم، مما يتركهم مرة أخرى عرضة للاستغلال. وفي إطار نظام (الكافالة) في بلدان مجلس التعاون الخليجي، مثلاً، يحتاج أرباب العمل جوازات السفر وجميع الوثائق الرسمية إلى حين تاريخ المغادرة، مما يجعل المشغلين بالخدمة المنزلية معتمدين عليهم تماماً^{٨٢}. وعلاوة على ذلك، نجد أن المشغلين بالخدمة المنزلية في بعض البلدان العربية والآسيوية يكونون مدينين لوكالات التشغيل

فقيرة . وبعد اجتماع لقيادات المدرسية شكلت ٣٢ مدرسة في شرق جاوه تحالف القضاء على الاتجار بالأشخاص ، وهو تحالف ينتند إلى المدارس الداخلية الإسلامية^{٦٧}. وفي الهند، ويتعاون من صندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة ، جمع منتدى القيادة الدينين المشترك بين الأديان في بيهار بين قادة دينيين من المسلمين والهندوس والبوذيين والمسيحيين لكي يتفقوا بعضهما بعضاً بشأن العنف ضد المرأة . ويتضمن كتاب حقائق بشأن الاتجار بالبشر صدر عن المنتدى رسائل منبثقة من التعاليم الدينية لتبعد الطوائف المعنية كالتزام ديني . وتقى المبادرة الآن إلى ولايات أخرى داخل الهند وإلى بنغلاديش ونيبال^{٦٨}. وفي نيجيريا تقدم مبادرة تمكين الفتيات تشكيفاً لكل من الفتيات وأباهن وأمهاتهن بشأن ضرورة تمكين الفتيات ومنع الاتجار بالبشر^{٦٩}.

رُزْح ودموع: استغلال المشغلات بالخدمة في المنازل

يندرج معظم البالغات المشغلات بالخدمة في المنازل^{٧٠}. ضمن فئة العمال المهاجرين طوعاً لأسباب اقتصادية . وبالنسبة لمليين من النساء أسفر الطلب العالمي على عملهن عن حدوث تحسن في مستوى معيشتهن ، وإتاحة مزيد من الفرص لأطفالهن ، وأسفروا في بعض الحالات عن إفلاتهن من زيارات سيئة أو مسيئة . ولكن كثيرون من المشغلات بالخدمة في المنازل يرثون في ظل ظروف لا تحتمل ، ويُعرضن للاستغلال ، ويُحتجزن فيما يشبه الأسر ، ويُعرضن للإيذاء بدنياً ونفسياً .

وتأتي أنباء عن الإيذاء والاستغلال من مختلف أنحاء العالم . فالطلب الحالي على اليد العاملة التي تخدم في المنازل يشير إلى أنه سيواصل نموه بالترافق مع الهجرة الدولية . وهذا يبرر الحاجة الملحة إلى تدید مظلة حماية حقوق الإنسان وحماية حقوق العمال بحيث تشمل من يعملون كخدم في المنازل .

والآسيويات العاملات كخدمات في المنازل يهاجرن أساساً إلى الشرق الأوسط وأمريكا الشمالية وغرب أوروبا وإلى بلدان شرق آسيا الأكثر ثراءً . فقد أرسلت الفلبين وحدها ما يقرب من ١,٥ مليون شخص أجنبي فيما وراء البحار في مختلف أنحاء منطقة آسيا - وغالبيتهم من العاملات كخدمات في المنازل^{٧١}.

وفي تسعينات القرن العشرين كان ٨٤% في المائة من جميع المهاجرين من سري لانكا إلى الشرق الأوسط نساء ، معظمهم كن يعملن كخدمات في المنازل^{٧٢}. وتقدر منظمة العمل الدولية أنه في سنة ٢٠٠٣ كان هناك ٢٠٠٠٠٠٠ أجنبية من العاملات في المنازل في هونغ كونغ و ١٥٥ في ماليزيا^{٧٣}. وتوجد في المملكة العربية السعودية مليون امرأة على الأقل يعملن في مهن متدنية المستوى وأربعين من إندونيسيا والفلبين وسري لانكا ،

تحصل على إجازة لمدة يوم واحد وهُدّدت بمزيد من العنف عندما طالبت بالحصول على أجر كامل لقاء خدماتها^{٨٨}. وقد وقفت منظمات شتى الإيذاء الذي يحدث في بلدان أخرى تستقبل أعداداً كبيرة من الأجانب المستغلين بالخدمة المنزلية^{٨٩}. وفي سنة ٢٠٠٥ أفاد الاتحاد العالمي للحقوق والحرريات المدنية الأمريكية عن حدوث تجاوزات شملت دبلوماسيين وموظفين من الأمم المتحدة^{٩٠}. وكان من بين توصيات الاتحاد إعادة إنشاء منصب مقرر خاص معنى بحقوق الإنسان للمهاجرين، وهي توصية تدعو البلدان إلى إعادة النظر في نظمها الخاصة بمنح التأشيرات^{٩١}. ونادرًا ما تجري مقاضاة وإدانة أرباب العمل المسيئين – وإن كانت حالات عديدة من حالات سوء المعاملة الشديدة للمستغلات في المنازل في هونغ كونغ (المنطقة الإدارية الخاصة) وسنغافورة قد عُرضت على المحاكم^{٩٢}.

الرعاية الصحية والحقوق الإيجابية ومخاطر الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية

تواجه المهاجرات المستغلات بالخدمة المنزلية مخاطر أكبر للإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية، كما أنهن عرضة لانتهاك حقوقهن الإيجابية. فعلى سبيل المثال، في سري لانكا، حيث غالباً ما تجري اختبارات

طبية للمهاجرات، حدث ما يقرب من نصف جميع حالات الإصابة بفيروس المبلغ عنها بين مستغلات بالخدمة المنزلية كن قد دعن من الشرق الأوسط^{٩٣}. وفي مسح للمستغلات بالمنازل أجري في هونغ كونغ (المنطقة الإدارية الخاصة) سنة ٢٠٠٢ أفاد النساء اللائي أجريت مقابلات معهم عن تعرضهن لمشاكل شتى تتعلق بالصحة الجنسية والإيجابية مما كشف محدودية إمكانية حصولهن على المعلومات والخدمات الصحية، فضلاً عن وصمم العار المرتبط بالتماس تلك الخدمات والمعلومات. وكان من بين تلك المشاكل التهابات البول المهبلية (٤٤ في المائة)، والاضطرابات الناجمة عن حدوث التهابات في الحوض (١٧ في المائة)، والحمل غير المقصود (١٣ في المائة)، والإجهاض (١٠ في المائة)^{٩٤}. ويذكر المقرر الخاص المعنى بحقوق الإنسان للمهاجرين أن بعض أرباب العمل يمنعون المستغلات بالخدمة المنزلية من عرض أنفسهن على طبيب عندما يصيّبهن المرض وأن آخرين أجبروا المستغلات بالخدمة المنزلية على إجراء اختبار لاكتشاف ما إذا كان مصابات بفيروس نقص المناعة البشرية بدون

مقابل تكاليف توظيفهم وسفرهم ورسوم المعاملات الخاصة بهم. وكثيراً ما تحجز هذه الوكالات المدفوعات لعدة أشهر بعد الوصول وإذا خرق المستغلون بالخدمة المنزلية عقودهم – حتى في حالات تعرضهم للإيذاء – فإنهم غالباً ما يُجبرون على التنازل عن أجورهم، ويضطر من يستطيعون ذلك إلى دفع ثمن السفر جواً إلى بلدتهم^{٩٥}. ولا يكون هناك خيار أمام آخرين سوى الهرب والتحول إلى مهاجرين بلا وثائق.

ومعظم المستغلين بالخدمة المنزلية الذين يعانون انتهاكات شديدة لحقوق الإنسان يبقون مع أرباب عملهم خوفاً من ترحيلهم أو فقدان وضعهم القانوني. وهم يخشون أن يفقدوا الوظائف التي تعول أسرهم في أوطانهم ويخشون أن "يضعهم على القائمة السوداء" أرباب عملهم ووكلاء التوظيف بحيث لا يستطيعون العمل مستقبلاً.

الإيذاء من قبل أرباب العمل

لقد أتّهم أرباب العمل بالإيذاء النفسي؛ والاعتداء الجسدي والضرب؛ والعنف الجنسي؛ وتقيد حرية الحركة بحجز جوازات السفر أو منع العاملين لديهم من ترك المنزل؛ وحظر اتصال العاملين لديهم بأغرب أو بالجيران؛ وفرض ساعات عمل طويلة طولاً مفرطاً (١٤ إلى ١٩ ساعة يومياً مع عدم وجود أيام للراحة)؛ وحجز الأجور؛ والاكتفاء بتقديم أجور منخفضة فقط؛ والحرمان من الخصوصية ومن إمكانية الاستفادة من المرافق الطبية.

وقد أسفرت أشد أشكال الاستغلال والإيذاء تطرفًا عن إلحاق إصابات شديدة بل وأسفرت أحياناً عن الوفاة. وتقول منظمة العمل الدولية إن "كثيرين، من بينهم عاملون مهاجرون من سري لانكا والفلبين وإندونيسيا، قد لقوا حتفهم في ظروف مبهمة"^{٩٦}. وفي سنغافورة قدر أن ١٤٧ من المستغلات كخدمات في المنازل قد لقين حتفهن، خلال الفترة من عام ١٩٩٩ إلى عام ٢٠٠٥، معظمهن نتيجة لسقوطهن من المباني أو نتيجة للاحتصار^{٩٥}. وفي سنة ٢٠٠٤ أبلغ منتدى آسيا والمحيط الهادئ المعنى بالنساء والقانون والتنمية (APWLD) عن حالات اعتداءات عنيفة على مستغلات بالخدمة المنزلية ووفاتها في لبنان والكويت ومالزيا والمملكة العربية السعودية^{٩٦}. وفي المملكة العربية السعودية هرب نحو ١٩ ٠٠٠ من المستغلات بالخدمة المنزلية من أرباب عملهم في سنة ٢٠٠٤^{٩٧}. وفي سنة ٢٠٠٥ قدمت منظمة غير حكومية في إسرائيل، هي منظمة (Kav La'oved)، شهادة في قضية تخص مقدمة رعاية مولدوفية اعتُدي عليها جسدياً عندما حاولت أن

اللائي أصبحن حوامل نتيجة للاغتصاب ، في حالة خطيرة للغاية . وتردد كثيرات في أن يتلمسن إطلاقاً الحصول على خدمات الصحة النفسية . أما النساء اللائي لا يكون آباء أجيالهم بصحبتهن وبحاجة إلى رعاية طارئة فهن مطالبات بالبقاء "في غرف محددة خصيصاً" منعاً لهن من الهرب^{٩٧} .

خدماتان صغيرتا السن في هونغ كونغ (المنطقة الإدارية الخاصة) ، الصين ، في يوم راحتهما لالتقط صورة لهما وتبدو وراءهما خلفية جميلة في أحد أركان حدائق فيكتوريا بخليج كوزواي ، حيث تجمع الخدمات كل يوم أحد .

© مارك هيتنلي/ابانوس بيكتشرز

موافقتهن ثم فصلوا من العمل اللاتي أثبتت الاختبارات أنهن مصابات فعلاً بالفيروس^{٩٥} .

وفي سنغافورة ، تحظر سياسات الهجرة زواج الأجنبيات المشتغلات بالخدمة المنزلية من مواطني البلد . والمشتغلات بالخدمة في المنازل ملزمات أيضاً بإجراء فحوص طبية كل ستة أشهر ، من بينها فحوص الحمل والكشف عن فيروس نقص المناعة البشرية ، بينما يجري العاملون الأجانب الآخرون فحوصاً من هذا القبيل مرة كل سنتين فقط . وأولئك اللائي يكن حوامل يواجهن احتمالات الطرد والترحيل^{٩٦} .

وهناك توجيه صادر عن وزارة الصحة في المملكة العربية السعودية سنة ٢٠٠٣ يمنع المشتغلات بالخدمة في المنازل الحوامل من الحصول على خدمات صحية إلا إذا كان بصحبة والد البنين . وهذا يضع النساء اللائي يكن أزواجهن في الخارج ، أو أولئك



وكالات التوظيف غير الخاضعة لأنظمة

تنشر وكالات التوظيف بسرعة انتشار الطلب . فسنغافورة والفلبين ، مثلاً ، يوجد فيهما عدد مذهل من تلك الوكالات ، وهو ٦٠ وكالة في سنغافورة و ١٠٠ وكالة في الفلبين مكرسة لتوظيف أو نشر العمال فيما وراء البحار ، وكثيرات منهم يكن من المستغلات في المنازل^{٩٨} . وقد سجلت حكومة إندونيسيا ما يقرب من ٤٠٠ وكالة توظف أساساً نساء من القرى^{٩٩} . ولكن في بلدان كثيرة تظل هذه الوكالات في أغلب الأحيان خارج نطاق الأنظمة والقوانين الوطنية .

ويميز عدد من وكالات التوظيف بخلاف ذلك ضد المهاجرات أو يمارس الابتزاز . فقد كشف مسح للإثيوبيات المستغلات في المنازل في سنة ٢٠٠٠ أن هؤلاء النساء يدفعن لن يقومون بتوظيفهن ما يصل إلى ١٨٦١ دولاراً لقاء العمل في ديبي بينما يبلغ متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي في بلددهن ١٣ دولاراً فقط^{١٠٠} . وتشير أيضاً

التقارير الواردة من بلدان أخرى إلى أن كثيرات من المستغلات في المنازل يعملن لعدة أشهر دون أن يتتقاضين أي أجر لكي يدفعن أتعاب توظيفهن^{١٠١} .

والعقود التي تُبرم بين وكالات التوظيف وأرباب العمل تتضمن في بعض الأحيان عقوبات في حالة ترك العمال لعملهم قبل الأوان ، وهو أحد الأسباب التي تجعل كثيرين من أولئك العمال يبقون في أوضاع مiserable لهم^{١٠٢} . ففي سنغافورة ، مطلوب من أرباب العمل أن يدفعوا كفالة ضمان كبيرة للغاية يستولون عليها في حالة هروب أي من المستغلات في المنازل ، وهو عامل رئيسي وراء المراقبة الوثيقة للمستغلات لدى الأسر العيشية^{١٠٣} . وتزعم منظمة مراقبة حقوق الإنسان (Human Rights Watch) أن بعض وكالات التوظيف كثيراً ما تمارس إيذاء المشغلات في المنازل أو لا تحميهن في حالة تعرضهن للخطر . وفي إحدى الحالات أفادت مشغلات في المنازل في كوالالمبور بالهذا أنهن عندما التمسن العون من وكالة توظيفهن تعرضن للسباب والصفع واللوم والتشجيع على العودة إلى الأوضاع الميسنة لهن^{١٠٤} . وفي سنغافورة تبين أن عدة وكالات من وكالات التوظيف لا تبالي عندما تلتجأ إليها مشغلات في المنازل يتعرضن لإيذاء . وتفيد المشغلات في المنازل أيضاً في ماليزيا وسنغافورة بأنهن تعرضن لإيذاء أثناء عملية توظيفهن وبقائهن في مراكز للتدريب قبل المغادرة . وفي بعض الأحيان يحبس هؤلاء المشغلات لمدة أشهر في أماكن مكتظة لا يقدم لها فيها إلا قدر ضئيل من الغذاء وي تعرضن للتهديد بالاعتداء عليهن جسدياً وجنسياً^{١٠٥} .

حماية الحقوق: التطورات المشجعة

ينبغي تقييم الاستغلال بالخدمة في المنزل ومعاملته كأي وظيفة أخرى من وظائف الخدمات ، مع وجود قوانين وأنظمة سليمة بشأنه . وكما ذكر المقرر الخاص المعنى بحقوق الإنسان للمهاجرين في سنة ٢٠٠٤ ، ينبغي اعتبار الاستغلال بالخدمة المنزلية "مهنة لها قدرها"^{١٠٦} . وتتضمن التدابير الموصى بها عقد اتفاقات عمل ثنائية بين البلدان المرسلة والبلدان المستقبلة تحمي حقوق المستغلين أثناء مراحل التوظيف والتدريب والإلحاق بالعمل . وينبغي أن تتضمن أيضاً عقوداً موحدة تحدد ساعات العمل والراحة ؛ والأجر والتوعيضات مقابل الإصابات ؛ وضمانات حرية تكوين رابطات والانتساب إليها ؛ والتحرك والديانة ؛ والحق في الصحة ، والحق في التصويت في انتخابات بلدان المنشأ . وينبغي رصد وكالات التوظيف ، والتفتيش على مرافق الاحتجاز والتدريب ، وإنشاء آليات لتلقي الشكاوى من المستغلات بالخدمة في المنازل اللائي يتعرضن

ل العنف^{١٠٧} . وينبغي أن تتناول دورات التوجيه التي تنظم من أجل المهاجرات قبل رحلتهن من بلدانهن الأصلية معلومات بشأن المسائل اللوجستية والصحية المتعلقة بحقوق الإنسان . فقد وجد الخبراء

أن المهاجرات اللائي يحصلن على معلومات قبل الرحيل من الأرجح أن يتجنبن التعرض لأوضاع مiserable^{١٠٨} . ومن بين تدابير مساعدة المستغلات بالخدمة في المنازل وجود خطوط هاتفية ساخنة لحالات الطوارئ ، وأماكن إيواء مؤقتة ، وأليات فعالة لتقديم الشكاوى وللملاحة القضائية فيما يتعلق بأرباب العمل وانتهاكات وكالة التشغيل . وما ينطوي على أهمية بالغة بالذات السماح للمشتغلات بالخدمة في المنازل بتبدل أرباب عملهن دون أن يفرض عليهن عقاب أو دون أن يفقدن وضعهن القانوني في حالة نشوء مشاكل لا يمكن التغلب عليها أو تعرضهن للإيذاء . وتعمل حكومات ومنظمات مجتمع مدني شتى على تحسين وضع المستغلات بالخدمة في المنازل من حيث حقوق الإنسان ومعاملتهن . فقانون العمل في هونغ كونغ (المنطقة الإدارية الخاصة) يكفل حداً أدنى للأجر ، وإجازة أمومة ، وإجازة لمدة يوم واحد في الأسبوع ، وعطلات عامة ، ووقت إجازة مدفوعة الأجر^{١٠٩} . وتفاوضت حكومتا ماليزيا والفلبين على عقد موحد بشأن الفلبينيات المستغلات بالخدمة في المنازل يشمل أوجه حماية ماثلة^{١١٠} . وفي سنة ٢٠٠٣ ، وبمساعدة من صندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة ، أعد الأردن عقداً إلزامياً يقتضي أيضاً من أرباب العمل أن يدفعوا تكاليف السفر والتوظيف ذات الصلة .

الإقليمي المعنى بالمهجرات الأجنبية المشتغلات بالخدمة في المنازل . وفي متابعة للمؤتمر ، شنت المنظمة حملات لمدة سنتين بشأن المشتغلات بالخدمة في المنازل . ويتمثل هدفها في نشر المعلومات عن قضايا حقوق الإنسان والصحة ، وتعزيز الحماية القانونية ، وزيادة سبل الحصول على خدمات الصحة الجنسية والإنجابية ^{١١٧} . وقد دعت المنظمة مع المنظمات غير الحكومية الشريكة لها مؤخراً إلى اتخاذ تدابير فورية للتصدي ل تعرض السكان المتنقلين للإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية ، بما في ذلك إزالة ضرورة إجراء اختبار للكشف عن الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية والترحيل وحماية حق المهاجرات المصابة بفيروس في الحصول على رعاية صحية وعلى علاج ^{١١٨} .

وفي أوروبا ، تشن شبكة (RESPECT) المكونة من مهاجرين يستغلون بالخدمة في المنازل حملات من أجل حقوق النساء والرجال الذين يعملون لدى الأسر المعيشية في الاتحاد الأوروبي ^{١١٩} . وفي كوستاريكا تقدم رابطة المشتغلات لدى الأسر المعيشية (ASTRADOMES) – المنتسبة إلى اتحاد المشتغلات لدى الأسر المعيشية في أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي – خدمات دعم للمهاجرات المشتغلات بالخدمة في المنازل ، من بينها الإرشاد القانوني والاجتماعي ، وأماكن الإيواء ، وإمكانية الحصول على خدمات الصحة الجنسية والإنجابية ^{١٢٠} . وفي الولايات المتحدة ، تضم "حملة تحطيم الأغلال" ائتلافاً من المنظمات المعنية التي تكافح في سبيل حقوق ضحايا الاتجار بالبشر والمشتغلات بالخدمة في المنازل اللائي يتعرضن للاستغلال "المستعبدات في المنازل التي يقمن بتنظيفها" ^{١٢١} .

والليوم ، تناح أمام العالم فرصة لتصحيح أخطاء "الهجرة عندما تسوء" ومساعدة بعض أكثر عمال العالم تهميشاً واستغلالاً ، وهم: ضحايا الاتجار بالبشر والمهاجرون المشتغلون بالخدمة في المنازل . ولكن ذلك يتطلب جهوداً عالمية وإقليمية ووطنية متعددة الأطراف لتطبيق وإنفاذ المعايير الدولية والوطنية لحقوق الإنسان فيما يتعلق بالهجرة . وعندئذ فقط سيوقف العالم بعضًا من أبشع انتهاكات حقوق الإنسان وأكثرها توارياً عن الأنظار . فالاسترقاق ما زال موجوداً في القرن الحادي والعشرين . ويجب أن تكون معركة القضاء عليه معركة حاسمة .

ومن الممكن أن تفقد وكالات التوظيف التي لا تستوفي هذه المعايير الدنيا تراخيصها أو تواجه عقوبة دفع غرامات . وعلاوة على ذلك يتيح قانون جديد لوزارة العمل الإشراف على الوكالات ورصد الامتثال لأنظمة وحماية حقوق الإنسان ^{١١١} .

وقد رفعت سنغافورة السن القانونية للمشتغلات بالخدمة في المنازل إلى ٢٣ سنة ؛ وقادت بزيادة عمليات المقاضة ؛ وأنشأت برنامجاً توجيهياً إلزامياً للمشتغلات بالخدمة في المنازل ولأرباب عملهن ؛ وتتوفر خدمة إعلامية هاتفية الهدف منها هو توعية المشتغلات بحقوقهن وإجراءات تغيير أرباب عملهن ؛ وتقوم بوضع نظام للاعتماد من أجل تنظيم وكالات التوظيف ^{١١٢} . وبدأت تركيا مؤخرًا في تطبيق نظام تصاريح للعمال الأجانب ليست مرتبطة برب عمل محدد . وهذا يجعل من الأيسر بالنسبة للمشتغلات بالخدمة في المنازل أن يترك الأسر المعيشية التي يتعرضن فيها للاستغلال والعنف ^{١١٣} .

يعتبر ضمان وجود سُبُل أمام المشتغلات بالخدمة في المنازل للحصول على مساعدة وإنصافهن مسألة بالغة الأهمية . وفي سنة ٢٠٠٣ بدأت البحرين تنفيذ خطة وطنية لدعم العمال الأجانب الذين يتعرضون للإيذاء توفر أيضاً خطأً هاتفيًا ساخناً وأماكن للإيواء ^{١٤} . وتوجد لدى سفارات إندونيسيا والفلبين وسي里لانكا جميعها آليات لتلقي ومعالجة الشكاوى المتعلقة بالعمال ، ومن بين تلك الآليات تقديم المساعدة لضمان الحصول على مشورة قانونية وعلى رعاية طبية ^{١٥} . وتسمح كل من هونغ كونغ (المنطقة الإدارية الخاصة) وإيطاليا للمشتغلات بالخدمة في المنازل بأن ينظمن صفحوفهن في اتحادات للمهاجرين . وهذا يوفر لهن حماية فيما يتعلق بالأمن وقاعدة منظمة يمكن أن يكافهن منها في سبيل نيل حقوقهن ^{١٦} .

وفي العقود الأخيرة ابنتقت أيضًا في مختلف أنحاء العالم (انظر أيضًا الفصل ٥) شبكات وطنية وإقليمية ودولية من منظمات المجتمع المدني التي تعمل من أجل نيل المشتغلات بالخدمة في المنازل ما لها من حقوق الإنسان . وتعمل منظمة تنسيق البحث العلمية بشأن الإيذز والتنقل (CARAM) في منطقة آسيا على تكين العمال المهاجرين . وفي سنة ٢٠٠٢ أقر مثلو المشتغلات بالخدمة في المنازل ونقابات العمال والحكومات والمنظمات غير الحكومية والمنظمات الدولية من ٢٤ بلداً إعلان كولومبو لمؤتمر القمة



اضطراراً لا اختياراً :

اللاجئات وملتمسو اللجوء

بصوت واهن وعينين نصف مغلقتين تحكي حجة قصتها: قبل خمسة أشهر، عندما كانت حاملاً في شهرها الرابع، لاذت بالفرار من قريتها التماساً للجوء بسبب صراع ما زال يمرّق حياة أناس لا حصر لهم في دارفور، بالسودان. وقطعت، هي وزوجها وأطفالهما السبعة، الطريق الذي يمتد ٥٥ كيلومتراً تحت ألسنة الشمس الصحراوية الحارقة قبل أن يصلوا إلى مخيم كلمة، وهو ملادٌ مأمون يربض على امتداد خطوط السكك الحديدية بالقرب من حدود تشاد/السودان. وخلفوا وراءهم منزلهم وأصدقاءهم وحياة لن يتمكنوا أبداً من العودة إليها. وكلمة، الذي يُؤوي أكثر من ١٠٠٠٠ شخص من المشردين داخلياً، هو أكبر مخيم يعمل في دارفور. وكثيرون من يقيمون فيه سيلتمسون يوماً ما السلامة في بلدان أخرى أو قارات أخرى. ولكن في ١٠ أيار/مايو ٢٠٠٥ وضع حجة مولودة جميلة وموفورة الصحة في عيادة نسائية تديرها منظمة "أطباء العالم" وتتلقي دعماً من صندوق الأمم المتحدة للسكان. وقد أطلق على المولودة اسم «أمل» وهو كنية بمثابة ابتهال وشاهد في الوقت ذاته على كل ما فقدته أسرتها. والأمل هو أيضاً ما يمكن ملائين من النساء والرجال والأطفال من الفرار من الصراع والاضطهاد وانتهاكات حقوق الإنسان، رغم ما يتعرضون له من محن وشكوك ومخاوف وعنف. ولكن الاضطرار، لا الاختيار، هو الذي يُجبر كثيرين للغاية على التخلّي عن أسرهم وديارهم ومجتمعاتهم وحتى البلدان التي ولدوا فيها.

ومع أن النزوح اضطراراً تترتب عليه مخاطر لكل من يحاوله، تواجه النساء والفتيات تحديات خاصة، أثناء الهروب وخلال فترة اللجوء المؤقت وعند الاستقرار النهائي. وفي سنة ٢٠٠٥ كان هناك زهاء ١٢,٧ مليون لاجئ في العالم، نصفهم تقريباً من النساء، وكان هناك ٥٧٧٣ شخص يلتمسون اللجوء على صعيد العالم^١. ولكن الفرار، إلى جانب ما ينطوي عليه من مخاطر وأخطار، يتيح أيضاً لللاجئين فرصة الإفلات من الاستغلال والتمييز والاضطهاد. ويمكن أيضاً أن يتيح انهيار المجتمع فرصة لإعادة بنائه من جديد على أساس المساواة واحترام حقوق الإنسان. وفي أعقاب انتهاء أعمال القتال، تقوم اللاجئات بدور حاسم الأهمية في بناء سلام دائم وإعادة النظام الاجتماعي والاقتصادي^٢. وبالنسبة لللاجئات كثيرات، يمكن أن تتيح إعادة البناء فرصة للإفلات من التمييز وفرصة لمارسة الاستقلال الذاتي اللائي يجدنه مجدداً. ولكن هذا لا يحدث بالنسبة لكثيرات.

فالنساء والفتيات يواجههن أخطاراً وعقبات كثيرة طيلة تجربتهن بأكملها كلاجئات. فعندما تغلق المدارس والمرافق الطبية أبوابها، وتُفقد الوظائف، وتسيطر الجماعات المسلحة، تكون النساء والفتيات هن إلى حد كبير اللائي يتولّن رعاية الأطفال والعجزة والمسنين. وتضطر كثيرات لقبول حالات حمل غير مرغوبة وقسرية، وتكون لهن احتياجات خاصة متعلقة بمسائل

▶ في محطة حافلات في طهران، بجمهورية إيران الإسلامية، تعود مهاجرات أفغانيات كن قد رحلن من أفغانستان إبان حكم الطالبان إلى بلد़هن بواسطة حافلات. وهن يتلهّفن على العودة إلى وطنهن بعد أن قضين خمس سنوات في المنفى.

٢٠٠٦ | حالة سكان العالم | ٥٧ © ألكسندرابولات

وأتفاقية الأمم المتحدة المتعلقة بمركز اللاجئين الصادرة عام ١٩٥١ وبروتوكولها الصادر عام ١٩٦٧ يعرّفان اللاجئين بأنهم أولئك الذين يعيشون خارج البلدان التي يحملون جنسيتها «لوجود مخاوف لديهم تستند إلى أساس من أن يتعرضوا للاضطهاد لأسباب تتعلق بالعرق أو الدين أو القومية أو العضوية في جماعة اجتماعية معينة أو بسبب الرأي السياسي»^٤. ومعوجب القانون الإنساني الدولي تعتبر الحكومات ملزمة بحماية اللاجئين من العنف ولزمه بصون حقوقهم، ومن بينها حقوقهم في التعليم والعمل وحرية التنقل والديانة^٥. وهي ملزمة أيضاً باحترام مبدأ عدم الإعادة القسرية، أي مبدأ عدم إجبار اللاجئين على العودة إلى بلدانهم الأصلية إذا كانت لديهم مخاوف معقولة من أن ذلك سيعرض أرواحهم للخطر.

الصحة الجنسية والإنجابية. وكثيراً أيضاً ما يتحملن حصة غير متناسبة من المسؤوليات والأعباء. وثمة فئات معينة من النساء - من قبيل أولئك اللائي يعلنن أسراً معيشية ، والمقاتلات السابقات ، والمسنات ، والمعوقات ، والأرامل ، والأمهات صغيرات السن ، والمرأهقات الوحيدات - تكون أكثر ضعفاً وتحتاج إلى حماية ودعم خاصين . ومع أن النساء يشكلن نسبة أعلى من اللاجئين المسنين ، كثيراً ما تكون احتياجاتهن الخاصة موضع تجاهل^٦ . وكثيرات أيضاً يترملن ويعتنبن بالأطفال الذين يتيمون أو ينفصلون عن ذويهم.

زيادة الحماية والاعتراف

بعد سنوات كثيرة من تجاهل احتياجات وأدوار وتجارب النساء والرجال ، يخطو المجتمع الدولي خطوات هامة نحو حماية النساء والفتيات اللاجئات وتعزيز حقوقهن .

١٤

أسس اللجوء: الإقرار بالاضطهاد المرأة

لاذت بالفرار من إجراء عملية الختان لها. وكان ذلك سابقة هامة. بحيث أصبحت الحكومة منح بعد ذلك اللجوء استناداً إلى عمليات القتل باسم الشرف واستناداً إلى الزواج القسري.

وفي سنة ٢٠٠٤، اعتمد المجلس الأوروبي توجيهياً اعترف، بين جملة قضايا أخرى، بأشكال الاضطهاد القاصرة على الطفل والمرأة. ومن بينها العنف الجنسي. وهذا النظام الأساسي، الذي ينطبق على الدول الأعضاء في الاتحاد الأوروبي جميعها تقريباً. يدعو البلدان إلى الامتثال بإصدار وإنفاذ تشريعات محلية بحلول تشرين الأول/أكتوبر ٢٠٠٦.^٧ ومع أن هدف الاتحاد الأوروبي هو وضع نظام موحد للجوء يسري على جميع الدول الأعضاء فيه بحلول سنة ٢٠١٠. فإن كل بلد يحتفظ حالياً بسياساته الخاصة به. فعلى سبيل المثال، يُعرف صراحة ١٧ من ٤١ بلداً أوروبياً شملها مسح أثناء دراسة أجرتها مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في سنة ٢٠٠٤ بأن العنف الجنسي شكل من أشكال الاضطهاد. أما بقية البلدان فلم تعرف بذلك. ويقر أكثر قليلاً من نصف البلدان بأن التمييز يمكن أن يشكل شكلاً من أشكال الاضطهاد بينما لا يقر ثلاثة أرباع البلدان بالاستغلال الجنسي أو بالبغاء القسري ضمن إجراءات تلك البلدان فيما يتعلق باللجوء إليها. ولكن يُعرف ثلثاها بالعناصر التي تمارس الاضطهاد غير المتعلقة بالدول^٨.

الأعراف الاجتماعية. والتمييز ضد ممارسي الجنس الثنلي^٩. وفي جميع الحالات من اللازم أن يستوفي الأفراد الذين يلتزمون جوؤاً مرتبطاً بنوع الجنس المعايير التي تؤهلهم للحصول على مركز اللاجيـنـ كما تحددها الاتفاقية.

ورغم هذه التطبيـرات وغيـرهاـ، يـحـبـذـ المسؤولـونـ عـادـةـ تـعرـيفـاـًـ ضـيقـاـًـ مـنـ يـعـتـرـفـ لـجـائـاـ.ـ وهذاـ معـناـهـ أـنـهـ يـابـونـ فـيـ بـعـضـ الـأـخـيـانـ أـنـ يـعـتـرـفـواـ بـالـاضـطـهـادـ المرـتـبـطـ بـنـوـعـ الجـنسـ كـأـسـاسـ لـنـحـ اللـجـوءـ.ـ وبـخـاصـةـ الـاضـطـهـادـ الـذـيـ يـارـسـهـ مواـطنـونـ فـيـ حـيـاةـ الـخـاصـةـ حـيـثـ لـاـ تـسـتـطـعـ الدـوـلـةـ أـنـ توـفـرـ الـحـمـاـيـةـ.ـ وـبـرـعـبـ أـنـعـمـهـ ضـدـ الـجـنـسـ ذـوـ طـبـاعـ.ـ شـخـصـ لـلـغـاـيـةـ بـحـيـثـ لـاـ يـكـنـ اـعـتـيـارـهـ اـضـطـهـادـ.ـ وـيـخـشـىـ أـخـرـونـ قـبـولـ جـمـيعـ مـنـ يـطـلـبـونـ اللـجـوءـ عـلـىـ أـسـاسـ تـعـرـضـهـمـ لـلـتـمـيـزـ أـوـ لـلـاعـتـدـاءـ فـيـ حـالـةـ ماـ إـذـاـ اـعـتـيـرـتـ النـسـاءـ «ـفـئـةـ اـجـتمـاعـيـةـ مـعـيـنـةـ».ـ إـلاـ أـنـ التـجـرـيـةـ فـيـ كـنـداـ وـالـوـلـاـيـاتـ الـمـتـحـدـةـ قدـ أـثـبـتـتـ أـنـ هـذـاـ لـيـسـ صـحـيـحاـ.

فـيـ سـنـةـ ١٩٩٣ـ كـانـتـ كـنـداـ هيـ أـوـلـ بـلـدـ فـيـ عـالـمـ يـعـتـمـدـ مـبـادـيـاتـ تـوجـيهـيـةـ تـعـرـفـ النـسـاءـ بـأـنـهـنـ «ـفـئـةـ اـجـتمـاعـيـةـ مـعـيـنـةـ».ـ مـنـلـمـاـ ذـكـرـتـ اـنـفـاقـيـةـ سـنـةـ ١٩٥١ـ وـقـدـ أـرـسـىـ ذـلـكـ أـسـاسـاـ لـوـضـعـ مـبـادـيـاتـ تـوجـيهـيـةـ تـعـرـفـ بـالـجـنسـ فـيـ بـلـدـ آـخـرـيـ.ـ مـنـ بـيـنـهـاـ أـسـتـرـالـياـ وـجـنـوبـ أـفـرـيـقـياـ وـالـمـلـكـةـ الـمـتـحـدـةـ وـالـوـلـاـيـاتـ الـمـتـحـدـةـ.ـ وـفـيـ سـنـةـ ١٩٩٥ـ منـحـ حـكـمـةـ الـوـلـاـيـاتـ الـمـتـحـدـةـ الـلـجـوءـ لـأـمـرـأـةـ لـلـخـرـوجـ عـلـىـ

ماـزـالـتـ نـسـاءـ كـثـيرـاتـ لـلـغاـيـةـ يـواجهـنـ حـالـيـاـ عـقـبـاتـ كـبـيرـةـ فـيـ مـحاـوـلـاتـهـنـ عـرـضـ اـعـمـاءـهـنـ بـأـنـهـنـ تـعـرـضـنـ لـاضـطـهـادـ.ـ وـهـذـاـ يـمـثـلـ سـبـبـ رـئـيـسـيـاـ وـرـاءـ تـمـيـلـهـنـ أـقـلـ فـيـ العـادـةـ مـاـ يـجـبـ بـيـنـ مـلـتـمـسـيـ الـلـجـوءـ.ـ عـلـىـ عـكـسـ مـنـ الـلـاجـئـينـ الـعـادـيـينـ فـلـأـسـبـابـ تـارـيـخـيـةـ.ـ وـبـسـبـبـ دـعـمـ اـعـتـقـادـ الـوـفـودـ الـتـيـ تـكـوـنـ مـكـوـنـةـ حـصـراـ مـنـ الذـكـورـ أـنـ اـضـطـهـادـ الـمـرأـةـ يـكـنـ أـنـ يـكـوـنـ سـبـبـهـ هـوـ مجـرـدـ كـوـنـهـاـ اـمـرأـةـ.ـ لـمـ تـعـرـفـ اـنـفـاقـيـةـ الـلـاجـئـينـ الصـادـرـةـ عـلـىـ الـلـاجـئـينـ الـأـسـيـرـيـنـ بـذـلـكـ اـضـطـهـادـ باـعـتـارـهـ سـبـبـاـ وـجـيـهـاـ لـلـمـطـالـبـاـ بـالـحـصـولـ عـلـىـ مـرـكـزـ الـلـاجـئـ.ـ

وـفـيـ سـنـةـ ٢٠٠٢ـ أـصـدـرـتـ مـفـوضـيـةـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ لـشـفـقـنـ الـلـاجـئـينـ مـجـمـوعـةـ مـبـادـيـاتـ تـوجـيهـيـةـ دـولـيـةـ تـؤـكـدـ أـنـ التـعـرـيفـ الـدـولـيـ لـلـاجـئـينـ «ـيـشـمـلـ الـادـعـاءـاتـ الـمـرـتـبـةـ بـنـوـعـ الـجـنسـ».ـ وـهـذـهـ الـادـعـاءـاتـ تـشـمـلـ أـشـكـالـ الـاضـطـهـادـ الـتـيـ تـتـعـرـضـ لـهـاـ الـمـرأـةـ دـوـنـاـ عـنـ الرـجـلـ.ـ أـوـ الـتـيـ تـؤـثـرـ أـسـاسـاـ عـلـىـ الـمـرأـةـ.ـ أـوـ خـدـثـ مـجـرـدـ كـوـنـهـاـ اـمـرأـةـ.ـ مـنـ قـبـيلـ أـشـكـالـ التـمـيـزـ الشـدـيـدـ بـيـنـ الـجـنـسـينـ (ـكـمـاـ فـيـ حـالـةـ الـمـرأـةـ الـأـفـغـانـيـةـ فـيـ ظـلـ حـكـمـ الطـالـبـانـ).ـ وـالـادـعـاءـاتـ الـمـرـتـبـةـ بـنـوـعـ الـجـنسـ الـتـيـ يـسـتـنـدـ إـلـيـهاـ فـيـ طـلـ الـلـجـوءـ قدـ تـشـمـلـ الـعـنـفـ الـجـنـسـيـ.ـ وـالـعـنـفـ الـمـنـزـلـيـ.ـ وـالـأـجـارـ بـالـبـشـرـ.ـ وـتـنـظـيمـ الـأـسـرـةـ قـسـرـاـ.ـ وـالـإـجـهاـضـ الـقـسـرـيـ.ـ وـخـتـانـ الـإـنـاثـ.ـ وـالـقـتـلـ بـاسـمـ الـشـرـفـ.ـ وـالـزـوـاجـ الـقـسـرـيـ.ـ وـالـعـقـابـ لـلـخـرـوجـ عـلـىـ

وبعدها ، وإلى تقديم الجناء إلى العدالة^٨ . ومن بين أهم تلك المبادرات نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية ، الذي يُعرف العنف الجنسي بأنه جريمة من جرائم الحرب ، وهي سابقة أوجدتتها المحكمة الجنائية الدولية في رواندا والمحكمة الجنائية الدولية في يوغوسلافيا السابقة^٩ . وتشير أيضاً القرارات الصادرة عن مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة في الفترة من عام ١٩٩٩ إلى عام ٢٠٠٣ من أجل حماية الطفل أثناء الصراعات المسلحة إلى احتياجات الفتيات وأوجه ضعفهن كما تدين العنف الجنسي أثناء عمليات حفظ السلام^{١٠} .

وفي جميع مؤشرات الأمم المتحدة التي عقدت في تسعينيات القرن العشرين اتفقت الحكومات على توفير حماية خاصة للاجئات وعلى تلبية احتياجاتهن . وهذه الاتفاقيات تتضمن برنامج العمل الدولي للسكان والتنمية الصادر سنة ١٩٩٤

وترى الآن اتفاقيات دولية شتى على تمكين المرأة وحمايتها . وفي عام ١٩٩١ أصدرت مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين مبادئ توجيهية بشأن حماية اللاجئات . وقد وضع هذه المبادئ من أجل تحسين تلبية احتياجات اللاجئات وتعزيز مشاركتهن في عملية صنع القرار . وتنص مبادئ توجيهية بشأن العنف الجنسي والقائم على أساس نوع الجنس ، صدرت في سنة ٢٠٠٣ على تدابير إضافية تكفل حماية الناجيات من العنف وتقديم الدعم لهن^{١١} . وحققت وكالات الإغاثة الإنسانية قدرًا كبيراً من التقدم بزيادة توسيع نطاق توافر خدمات الصحة الإنجابية ، والتصدي للعنف القائم على أساس نوع الجنس ، وزيادة التحاق الناجيات بالمدارس ، وإشراك اللاجئات في إدارة المخيمات^{١٢} . وفي السنوات الأخيرة اتخذ المجتمع الدولي أيضًا مبادرات هامة ترمي إلى حماية المرأة من الاغتصاب أثناء الصراعات

خالدة عدم اليقين وخالدة الخوف من العودة إلى وضع ينطوي على تهديد - بالهجرة غير النظامية وبارتفاع مخاطر التعرض للاستغلال . وقد تقرر بعض النساء اللائي تكون طلباتهن مشروعة أن يتوقفن تماماً عن التناس اللجوء ويصبحن بدلاً من ذلك مهاجرات غير مسجلات . وبالنظر إلى أن بلدانًا كثيرة خطر على ملتزمي اللجوء أن يمارسوا عملاً بطريقة قانونية . فإن هذا معناه أن نساء كثيرات يُجبرن على قبول آية أعمال تناح لهن . حتى وإن كان ذلك قد يؤدي إلى زيادة مخاطر تعرضهن للاستغلال وأو للاختبار بهن^{١٣} .

ومع أن السياسات والممارسات ما زالت غير متسقة وتنتفاوتو من بلد إلى آخر فقد انبثقت ممارسات جيدة يمكن أن يستفيد منها آخرون . ومن بين هذه الممارسات التدريب المراعي للفوارق بين الجنسين ولتعدد الثقافات الموجه إلى المسؤولين ويشمل توعية ملتزمات اللجوء بحقوقهن . مثل الحق في أن يُستج gioin على حدة وفي جو من السرية وأن يُسجلن طلباتهن على نحو مستقل . وتوصي مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بتكييف مستجوبة بالتحدد إلى المرأة بمعزل عن أفراد أسرتها الآخرين وذلك لإتاحة مزيد من المخصوصية وحرية التعبير^{١٤} .

عندما لا يكن الأساس في طلب اللجوء . حتى عندما يكن قد تعرضن لبعض الاضطهاد . وهذا يتفاقم في بعض الأحيان بجهل مستجوبينهن بتأثير الفروق الثقافية المتعلقة بسلوك الإناث على نتيجة عمليات الاستجواب (ومن ذلك مثلاً رفض النظر في عيني المستجوب)^{١٥} .

وعلاوة على ذلك، فإن بعض المبادئ التوجيهية الوطنية المتعلقة باللجوء على الأرجح أن تعرفهن بمن يتعرضون للاضطهاد على يد الدولة (والأغلب أن يكونوا من الرجال) أكثر من اعترافها بضحايا الاضطهاد غير المتعلق بالدولة (والأغلب أن يكونوا من النساء، اللائي من الأرجح أن يهددهن أفراد أسرهن أو مجتمعهن . كما يحدث في حالات «القتل باسم الشرف». أو ختان الإناث. أو عنف الأزواج)^{١٦} . وحتى عندما تكون المرأة نشطة سياسياً، فإن مشاركتها تكون عادة على مستوى منخفض وغير بارزة مثل بروز مشاركة الرجل . وهذه المشاركة يحدث قدر كبير منها داخل المنزل . ما يعني أن جمع أدلة من أجل المطالبة باللجوء قد يكون أصعب . ومن ثم فإن ملتزمات اللجوء قد يتحدين الأعراف التقليدية المتعلقة بالاضطهاد القائم على أساس سياسية . ومن الأرجح لهذا السبب أن يواجهن عقبات عند ملء طلب اللجوء^{١٧} .

وكان أيضًا عدم الاعتراف بطلبات اللجوء المرتبطة بنوع الجنس يرتبط - فضلاً عن إدامته

وتبرز المملكة المتحدة باعتبارها من أكثر البلدان الأوروبيّة تقدماً فيما يتعلق بسياسات التي تحمي ملتمسات اللجوء . فعلاوة على إصدارها في سنة ٢٠٠٤ وثيقة بعنوان القضايا المتعلقة بنوع الجنس في طلب اللجوء . تعرف السوابق القضائية دور الجماعات المسلحة غير الحكومية في تأجيج العنف الجنسي^{١٨} . ولكن حتى في البلدان التي توجد فيها سياسات أكثر تقدماً قد يكون تطبيق تلك السياسات غير منسق^{١٩} . ويتح توسيع سياسات الاتحاد الأوروبي المتعلقة باللجوء فرصة لتعزيز وتوحيد المبادئ التوجيهية فيما يتعلق بملتمسات اللجوء .

ومع ذلك، فإن احتمالات أن يطلب الرجال اللجوء ويحصلون عليه أكبر من احتمالات حدوث ذلك في حالة النساء . ففي سنة ٢٠٠٠ كانت النساء يمثلن ٣٣ في المائة فقط من طلبيا اللجوء إلى كندا^{٢٠} . وفي سنة ٢٠٠٢ كن يمثلن الثلث تقريباً من طلبيا اللجوء إلى أوروبا^{٢١} . وهذا يرجع إلى أن النساء لا يكن عادة مقدمي الطلبات الرئيسيين (بل ي تكون مقدمو الطلبات هم الأقارب الذكور)؛ والأسباب المتعلقة بنوع الجنس قد يجعل عرض الحال أصعب (أي المزكي من جناب الاغتصاب أو التعذيب الأليمة . والخرج من سرد معلومات شخصية أمام مستجوبين من الذكور) . وتشمل القضايا الأخرى زيادة احتمالات استجواب النساء ومعهن أزواجهن أو غيرهم من الشركاء المميين

التعليمية الموجهة تحديداً إلى الفتيات لضمان إكمال تعليمهن . وهذا قد يكون شاقاً على وجه الخصوص بالنسبة للأمهات صغيرات السن . وفي سنة ٢٠٠٣ وسنة ٢٠٠٤ دفعت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وسفارة الولايات المتحدة رسوم التعليم للأمهات الأنغواليات صغيرات السن في مس克ير مهيبا في زامبيا . وكانت رعاية الطفل توفر أيضاً للبنات ويفدم لهن دعم من موجهات أكبر سنًا^{١٨} .

وقد تصبح الأعراف الثقافية التقليدية بين بعض فئات اللاجئين أكثر ترسخاً نتيجة للتشرد . وقد يؤدي ذلك حتى إلىزيد من التقييد لاستقلال الإناث الذاتي . فعلى سبيل المثال ، تبني اللاجئون الأفغان في باكستان شكلاً من أشكال «البردة» purdah (أي الفصل بين الرجال والنساء) أثناء تشربدهم كان أكثر تطرفاً من الفصل الذي كانت الطالبات تفرضه بصرامة آنذاك عند عودتهم إلى أفغانستان^{١٩} . ومع ذلك فإن المشاركة النشطة من جانب المجتمعات والنساء أنفسهن يمكن أن تساعده على التغلب على المواقف التمييزية . ومن الحيوي بالذات كفالة أن تتح للنساء ، وخصوصاً اللاجيء يعلن أسرأً معيشية ، سبيل الحصول على فرص تعليمية وفرص لكسب الرزق . وفي باكستان ، تقدم منظمة «إنقاذ الطفولة» برنامجاً للصحة وتعليم القراءة والكتابة من أجل اللاجئات الأفغانيات اللاجيء يعيشن في مقاطعات نائية . وقدمت منظمة التنمية الألمانية (GTZ) دورات لتعليم القراءة والكتابة على مدى السنوات الثمانية عشرة الماضية في كثير من مخيمات اللاجئين التي قدمت لها الدعم ومجموعها ٢٥٠ مخيماً^{٢٠} . وفي ليبيريا ، في سنة ٢٠٠٢ ، قدمت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين تدريباً على محو الأمية لمجموعة من النساء سيدات بعد ذلك مهمة التدريس لنساء آخريات . وقدمت المنظمة أيضاً الدعم لبرامج لكسب الرزق: وفي أحد المشروعات كانت النساء والراهقات يمثلن ٨٠ في المائة من اللاجئين الذين تلقوا تدريباً على المهارات وإدارار الدخل ومجموعهم ٣٣٩ لاجئاً^{٢١} .

وفي مخيم بودوبورام في غانا ، أنشأت منظمة «Unite for Sight» برنامجاً فريداً يتيح بدائل اقتصادية للإيجان اللبيريات المعوزات إلى حد شديد حتى أنهن كن يضطربن في أغلب الأحيان إلى ممارسة الجنس مقابل الحصول على غذاء^{٢٢} . وهناك تُنتج الإناث اللاجيء يعلن أسرأً معيشية علباً مصنوعة يدوياً للناظارات لكي تباع في السوق العالمية . وتوجه العائدات جميعها إلى تمويل عيادة لرعاية العيون من أجل اللاجئين في المخيم^{٢٣} . ويقدم برنامج آخر لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين إعانة مالية شهرية صغيرة ورعاية طيبة للاجئين الكونغوليين المسجلين الذين يعيشون في كمبالا ، بأوغندا . وتساعد هذه البرامج أيضاً على إلهاق الأطفال المشردين بالمدارس . وغالبية

وإعلان ومنهاج عمل بيجين الصادر سنة ١٩٩٥ . وفي سنة ٢٠٠٠ أصدر مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة القرار ١٣٢٥ ، الذي يعتبر قراراً تاريخياً يُصدر تكليفاً بأن تشارك المرأة في عملية السلام ويدعو إلى توفير الحماية والدعم للنساء اللاجيء يعشن وسط صراعات مسلحة^{١١} . وأكدت مجدداً الوثيقة الخاتمية مؤتمر القمة العالمي الصادرة سنة ٢٠٠٥ ، التي اعتمدها رؤساء الدول والحكومات ، على أهمية تنفيذ قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة ١٣٢٥^{١٢} .

المخيمات في الحياة

كثيراً ما ينتهي الأمر باللاجئين بالعيش في ظل طائفة متنوعة من الترتيبات المؤقتة . وفي بعض الحالات قد يقيمون مع أسر مضيفة أو يستقرون في مناطق حضرية . ولكن في حالة معظمهم تستمر الحياة في مخيمات . وبينما يوفر بعض المخيمات ملجاً لبضعة آلاف ، تؤوي مخيمات أخرى أعداداً أكبر بكثير . (ففي سنة ٢٠٠٣ ، كان عدد الأفغان الذين يعيشون في المخيمات الموجودة في باكستان يتتجاوز مليوناً^{١٣} . ومع أن بعض اللاجئين يبقون في تلك المخيمات بضعة أشهر فقط ، فإن انعدام الاستقرار المطول في بلد المنشأ يعني أن هذا يمثل الاستثناء . ففي سنة ٢٠٠٣ كان متوسط مدة السنوات التي يقضيها اللاجيء في مخيم هو ١٧ عاماً^{١٤} . وعدد من المخيمات الفلسطينية أنشئ منذ سنة ١٩٤٨ وسنة ١٩٦٧^{١٥} .

ويصل لاجئون كثيرون إلى الجهات التي يقصدونها وهم مجهدون ومرضى ومصدومون . فكثيراً ما يكونون قبل وصولهم قد شهدوا عنفاً مفرطاً ، إن لم يكونوا قد تعرضوا مباشرة لذلك العنف . وقد يجد اللاجئون ، حتى وهم في المخيمات ، أنفسهم محاصرين في القتال بين فصائل أو عشائر أو قوميات متاخرة ، بحيث يكونون عرضة للهجمات التي تحدث عبر الحدود . وقد توجّج الاختلافات العرقية أو الدينية مع المجتمع المضيف بالإحساس بالاستياء .

وعند بداية حالة طوارئ بالذات ، قد تكون أماكن الإيواء والمياه والأغذية والأدوية والخدمات الصحية غير كافية لعدد اللاجئين الذين يلتقطون اللجوء . ويمثل التعليم للأطفال مداعاة لقلق كبير: فنسبة لا تتجاوز ٣ في المائة فقط من المراهقين اللاجئين في البلدان النامية الذين تتراوح أعمارهم من ١٢ إلى ١٧ عاماً ، ومجموعهم ١,٥ مليون مراهق ، كانوا ملتحقين بالمدارس الثانوية ، وذلك استناداً إلى تقديرات سنة ١٦٢٠٠ .

وتواجه الفتيات عقبات قاصرة عليهن . وهذا يرجع إلى أن النساء والفتيات يقضين عادة وقتاً أطول في أداء الأعمال المنزلية مثل جمع الغذاء والوقود والماء ، بدلًا من الذهاب إلى المدرسة أو كسب دخل^{١٧} . واستجابة لذلك ، تتزايد باستمرار أعداد البرامج

تقام المراحيض وأماكن الاستحمام بالدُّش على امتداد أطراف المخيمات . وغالباً ما تتجنب النساء والفتيات التوجه إلى هناك كليّة خوفاً من التعرّض للاغتصاب .

وارتفاع معدل البطالة والضغوط النفسيّة والإحباطات بين اللاجئين الذكور يمكن أيضاً أن يفضي إلى زيادة العنف المنزلي . ففي سنة ٢٠٠١ أبلغ عن عدد من حالات العنف المنزلي في ستة مخيمات في غينيا أكبر خمس مرات من عدد حالات الاغتصاب^{٢٨} . وعلاوة على ذلك ، قد يشعر بعض الرجال بالاستياء لاستبعادهم من المشاريع التي تركز أساساً على النساء والشباب^{٢٩} .

وتعرّض المراهقات والشابات للخطر على وجه الخصوص . فكثيراً ما تجوب الجماعات المسلحة المخيمات بحثاً عن أطفال لتختطفهم وتجندهم كمقاتلين ولكي تستغلهم ، إذا كانوا من البنات ، بعيد جنسين وطهاء ومنظفات . وبالقرب من شمال أوغندا أفاد العاملون في مجال تقديم المعونة بأنّ الفتيات يعرضن أنفسهن على وسطاء المخيمات لكي يتجنّبوا تقدّيمهن إلى الجماعات المسلحة^{٣٠} . وفي شرق تشارلز تهم الفتيات السودانيات السكان المحليين بهاجمتهن واغتصابهن كلما حاولن جمع الحطب^{٣١} . ويمكن أيضاً أن يشكّل أفراد المجتمع المحلي والأسر والأقران تهديداً . فالآقارب يجبرون الفتيات في بعض الأحيان على الزواج المبكر في مقابل الحصول على نقود أو كوسيلة لتأمين سلامتهم الجنسيّة^{٣٢} .

وحتى الحماة افتضح كونهم مسيئين . ففي سنة ٢٠٠٢ ، علم المجتمع الدولي باستغلال الشابات في مخيمات اللاجئين في غرب إفريقيا . وما كان صادماً حقاً هو أن ذلك الاستغلال كان يجري على أيدي موظفي الأمم المتحدة وموظفي الإغاثة التابعين للمنظمات غير الحكومية ، وكذلك أفراد حفظ السلام الدوليين ، وهم نفس الأفراد المكلفين بحماية اللاجئين . وقد اكتشف المحققون أن الموظفين كانوا يقايضون الإمدادات والخدمات الإنسانية - من قبيل القمح والملاءات البلاستيكية والأدوية وبطاقات حرص الإنعاش ودورات التعليم - في مقابل ممارسة الجنس ، في الأغلب مع فتيات تتراوح أعمارهن من ١٣ إلى ١٨ سنة^{٣٣} . وكان من بين الضحايا أطفال منفصلون عن ذويهم ، وأطفال يعيشون أسرًا معيشية ، وأطفال في رعاية أسر حاضنة ، أو أطفال يعيشون مع

اللاجئين الحضريين في كمبالا هم أرامل لديهن ثلاثة أو أكثر من الأطفال^{٤٢} .

العنف ضد النساء والفتيات

العنف حقيقة من حقائق الحياة في المخيمات . والنساء والفتيات يكن عرضة للخطر على وجه الخصوص عندما يبتعدن عن المنطقة المحيطة بالمخيمات لجمع الحطب وجلب الماء وغير ذلك من الموارد الشحيحة . ففي عامي ١٩٩٦ و ١٩٩٧ حدثت في مخيمات داداب بشمال شرق كينيا قرابة ٩٠ في المائة من حالات الاغتصاب المبلغ عنها بينما كانت النساء الصوماليات يجمعن الحطب أو يرعين الماشية^{٢٥} . وفي أواخر تسعينيات القرن العشرين أفادت النساء الإثيوبيات بأنهن يخشين جمع الحطب وذلك بسبب العداوة المحلية التي يؤججها التنافس على الموارد الشحيحة^{٢٦} . وفي سنة ٢٠٠١ كشفت النساء اللائي يعشن في مخيمات زامبيا أنه ليس من غير الشائع أن يمارسن الجنس مقابل الحصول على أسماك ، وهي غذاء أساسياً يُستهلك الحصول عليه^{٢٧} . كما أن المستوطنات المصممة تصميمياً سيئاً قد تضاعف من المخاطر . ففي بعض الحالات



► امرأة إثيوبية من قبائل البوارين تربط حزمة مقطوعة حديثاً من الحطب على ظهرها بالقرب من مستوطنة على جانب الطريق تعيش فيها الآن مع أطفالها الخمسة ، وهي مستوطنة تبعد مسافة قدرها ٢٠ كيلومتراً عن بلدة مايللي الجنوبيّة الواقعة على الحدود بين إثيوبيا وكينيا.

© اندریاس غتاشیو/اليونيسيف

قام صندوق الأمم المتحدة للسكان ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بتدريب مقدمي الرعاية الصحية في المخيمات في كينيا وأوغندا في سنة ٢٠٠٥ على الإدارة الإكلينيكية وإعطاء عقاقير واقية بعد التعرض للاغتصاب (للحد من مخاطر الإصابة بعده) فيروس نقص المناعة البشرية^{٤٢}.

وبعدم من اتحاد الاستجابة لاحتياجات الصحة الإنجابية في حالات الصراع، أعدت اللاجئات اللائي يعيشن في تايلاند دليلاً لمساعدة الناجيات من العنف ضد المرأة. ويحدد الدليل معايير الرعاية، ومن بينها تلك التي تتعلق بالرعاية الصحية، وتقديم المشورة، وأنشطة الدعوة، وإدارة الحالات^{٤٣}. وفي منطقة كونغو سيراليون، حيث بدأ اللاجئون يعودون إلى ديارهم، ساعدت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وجنة الإنقاذ الدولية على إنشاء مراكز مجتمعية بقيادة النساء تقدم، ضمن جملة أمور أخرى، نصائح بشأن كيفية تجنب العنف ضد المرأة والتصدي له. وتكاتف مع النساء والرجال والشباب لإقامة جماعات عمل بهدف التوعية وإتاحة الفرصة لمناقشة القضايا ذات الصلة. وتمثل المبادرة جزءاً من مبادرة أوسع نطاقاً للتمكين المجتمعي بقيادة الحكومة ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وشركاء تفيذين آخرين^{٤٤}.

وفي بوروندي، قدمت المفوضية الخطب وأقامت مطاحن داخل المخيمات. وتضم الآن قوات أمن المخيمات نساء^{٤٥}.

١٥ معاودة جعل النساء والأطفال ضحية: الإجبار باللاجئين

إن النساء والأطفال اللاجئين والمشردين عرضة بالذات للإجبار بهم. ففي إيران الصراع في طاجيكستان أثناء تسعينيات القرن العشرين وبعد ذلك، اجبر النساء والأطفال المشردين لأغراض استغلالهم جنسياً في بلدان شرق وغرب آسيا والخليج^{٤٦}.

وفي الجنوب الأفريقي خُذل أن اللاجئين هم المتّجرون والمتجر بهم على حد سواء. وتُفيد المنظمة الدولية للهجرة بأن اللاجئين الذكور كثيراً ما يستدرجون أقاربهم من بلدانهم الأصلية. وفي حالات كثيرة يُجبر النساء ويجبر الأطفال على الاشتغال بالجنس مع توجيه كل الأرياح إلى أفراد الأسرة. ويساعد بعض المتّجرون ضحاياهم على تقديم طلبات للحصول على مركز اللاجئ منعاً لترحيلهم. ومن ثم حماية «استثمارهم».

وسياسات اللجوء الصارمة أو غير الواقية يمكن أن جعل اللاجئين عرضة بدرجة أكبر حتى من ذلك. وفي تايلاند، كثيراً ما يضطر ملتمسو اللجوء المشردون من بورما المخوضون من الحصول على مركز اللاجئ إلى «الاختباء». حيث تزيد احتمالات الإجبار بهم واستعبادهم^{٤٧}.

أقارب. والضحايا كانوا جميعهم تقريباً شبابات وفتيات، وبينما يعتقد الخبراء أن الأولاد الصغار كانوا ضحية أيضاً، فإن إحساس أولئك الأولاد إحساساً رهيباً بوصمة العار حال دون إجراء أي مناقشة بشأن الموضوع^{٤٨}. وقد دفع ذلك الجمعية العامة للأمم المتحدة في سنة ٢٠٠٣ إلى اتخاذ قرار يدعو إلى إجراء تحقيق^{٤٩}. وتتابع ذلك الأمين العام للأمم المتحدة بإصدار نشرة في نفس السنة تحت المجتمع الدولي على زيادة التدابير الرامية إلى منع الاستغلال والإيذاء الجنسيين ويطالب موظفي الأمم المتحدة والكيانات المتعاونة غير التابعة للأمم المتحدة بالامتثال للقانون الإنساني الدولي^{٥٠}. وأهابت النشرة أيضاً بموظفي الأمم المتحدة الإبلاغ عن أي مدعاة للقلق أو شك بشأن الاستغلال أو الإيذاء الجنسيين. وأدت سياسة الأمين العام المتمثلة في عدم التسامح إطلاقاً في هذا الخصوص إلى تفعيل الجهد وإلى إنشاء وحدات معنية بالسلوك والانضباط في مجال حفظ السلام. وأسفرت أيضاً التحقيقات التي جرت مع الأفراد عن عدد من عمليات الفصل من الخدمة. وبحلول أوائل سنة ٢٠٠٦ كان ما يتراوح من ٧٠ إلى ٩٠ المائة من أفراد الشرطة المدنية والعسكريين قد تلقوا أيضاً تدريباً بشأن هذا الموضوع^{٥١}.

وقد تواجه الناجيات من العنف ضد المرأة إيذاءً طفيلي الأجل، وحالات حمل غير مرغوبة، وعدم القدرة على ممارسة الجنس، واضطرابات ناجمة عن الضغط النفسي بعد الصدمة، والإصابة بالأمراض التي تنتقل جنسياً، ومن بينها فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. ففي سيراليون، يقدر أن ما يتراوح من ٧٠ إلى ٩٠ في المائة من اغتصابهن أثناء الحرب التي استمرت خلال الفترة من عام ١٩٩١ حتى عام ٢٠٠٢ أصبـن بأمراض تنتقل جنسياً، من بينها فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز^{٥٢}. وفي آذار/مارس ٢٠٠٦ أفادت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين أن الشلين تماماً من اللاجئات السودانيات اللائي كن يتلقين علاجاً في مستشفى أبيشي الإقليمي في تشاد كن قد اغتصـبن. وكانت أصغر ضحية طفلة لا يتجاوز عمرها العاشرة^{٥٣}. ويقدم كل من صندوق الأمم المتحدة للسكان ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين الدعم للمستشفى لكي يعالج النساء اللائي يعانيـن من ناسور الولادة، الذي ينجم عن تعسر المخاض أو العنف الجنسي المفرط. وبالنظر إلى أن النساء يشعرن بقدر شديد من الخزي بحيث لا يُبلغن عن اغتصابـهن والتماس المساعدة ، تعمل مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين على إنشاء نظام للإحالـة يُنسـق المساعدة الطبية والقانونية^{٥٤}. ويشاور أيضاً أفراد الفيلق الطبي الدولي مع النساء الأكبر سنـاً والزعـماء التقليـديـن لمناقشـة صـدـمة ما بعد الاغـتصـاب ويلـي ذلك عـقد دورـات لـتقـديـم مشـورـة مـراـعـية للحسـاسـيـات الثقـافـية وموـجهـة إـلـى الأـسـرـة بـأـكـملـهـا^{٥٥}. واستنـادـاً إـلـى مشـروـع رـائـدـ من أـجـلـ النـاجـياتـ منـ الـاغـتصـابـ فيـ تـزاـنيـاـ ،

المائة). وعلاوة على ذلك، كانت التوعية بشأن الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية تُقدم في المائة ٨٩ في المائة من الواقع، وكان تشخيص وعلاج الأمراض التي تنتقل جنسياً متاحين في ٨٤ في المائة من الواقع^{٥١}. كذلك، ترك الجهود الرامية إلى التوعية بشأن فيروس نقص المناعة البشرية/إيدز وغيره من الأمراض التي تنتقل جنسياً أثراً في بعض المناطق. ففي كينيا، كانت فعلاً معرفة اللاجئين لكيفية الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية أكبر كثيراً من معرفة نظرائهم في مجتمعهم المضيف أو معرفة أبناء وطنهم في جنوب السودان: فقد كانت نسبة قدرها ٧٢ في المائة من لاجئي المخيمات على دراية بالوسائل الرئيسية الثلاث للوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية، بالمقارنة بنسبة لا تتجاوز ٣٢ في المائة من السكان المحليين^{٥٢}.

ولكن رغم التقدم المحرز قد يقوّض التشرد، وما زال يقوّض، الصحة والحقوق الإنجابية، وهما احتياجات أساسية تتعرض للخطر أصلًا في حالات كثيرة. وهذه مسألة خطيرة لأن ما يقدر بـ ٢٥ في المائة من اللاجئات في سن الإنجاب سيصبحن حوامل في أي وقت من الأوقات^{٥٣}. وبدون توافر سبل الحصول على خدمات الصحة الإنجابية قد تفضي المضاعفات المرتبطة بالحمل والولادة إلى وفاة الأم والمولود، وإلى انخفاض وزن المولود، وإلى عواقب سلبية أخرى. ومن الشائع أيضاً في مخيمات اللاجئين ممارسة الجنس بدون حماية وحدوث حالات حمل بين المراهقات. وتواجه المراهقات بالذات مخاطر بالغة للوفاة أثناء الولادة: ففي جنوب السودان الذي تزقه الحرب تبين أن احتمالات وفاة الفتيات أثناء الحمل والولادة أكبر من احتمالات إتمامهن تعليمهن الابتدائي^{٥٤}.

وقد يفضي الفرار والتشرد إلى ارتفاع معدلات الإصابة بالأمراض التي تنتقل جنسياً وبفيروس نقص المناعة البشرية. فالاشتغال بالجنس والاستغلال الجنسي والاتجار بالبشر والاكتظاظ هي عوامل يمكن أن تؤدي إلى زيادة معدلات انتقال العدوى. وربما كان أفضل مثال يصور ذلك هو الحرب المستمرة في جمهورية الكونغو الديمقراطية. فقبل اندلاع أعمال القتال فيها في سنة ١٩٩٧، كانت نسبة قدرها ٥ في المائة من السكان مصابة بفيروس نقص المناعة البشرية. وفي سنة ٢٠٠٢ كان ذلك الرقم قد قفز إلى ٢٠ في المائة في الأجزاء الشرقية من البلد حيث كان الصراع على أشده^{٥٥}. وفي حالات أخرى قد يؤدي استمرار الأزمات فترات مطولة إلى إبطاء معدل انتشار الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية مؤقتاً بعزل السكان وتعطل طرق

وعلاوة على ذلك، عُيِّن أكثر من ٧٠ لاجئة من اللاجئات الأكبر سنًا ليُكَوِّن *mères volontaires* (أمهات متطوعات) لكي يتعرّفن على ضحايا الاغتصاب الصغيرات ويساعدنهن ويتوّلّن رعايتها. وقد قامت هؤلاء المتطوعات، بدورهن، بتجنيد رجال من كبار السن ليكون *pères volontaires* (آباء متطوعين) وذلك لأن الرجال يمكن أن يلعبوا دوراً رئيسياً فيما يتعلق بمنع العنف الجنسي^{٤٦}. ويقوم أيضاً شيوخ العشائر بدور نشط في كينيا، حيث يشكلون فيما بينهم لجاناً مناهضة للاغتصاب من أجل الامتناع عن مهاجمة النساء والفتيات الصوماليات. وشرع شيوخ العشائر في اتخاذ تدابير عملية عديدة، من بينها غرس شجيرات خاصة ذات أشواك حول المخيمات في محاولة لردع من تسُؤَل لهم أنفسهم أن يغتصبوا أحداً^{٤٧}.

وتلعب المرأة دوراً أميناً هاماً في أماكن أخرى. فعلى سبيل المثال، درَّبت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ٩٠ شرطياً أوغندياً، من بينهم ٢٥ امرأة، على العمل مع اللاجئين الكونغوليين. وتناولت ضباط الشرطة أولئك لعب أدوار الناجين من الاغتصاب الذين يبلغون عنه. وكان الهدف من ذلك هو تحسين مهارات إجراء المقابلات مع من يتعرضون للاغتصاب، ومعرفة كيفية جمع أدلة جنائية، والحصول على معلومات بشأن خدمات الإحالة، ومعرفة قوانين أوغندا التي تشمل العنف ضد المرأة^{٤٨}.

الصحة الإنجابية، بما في ذلك الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية

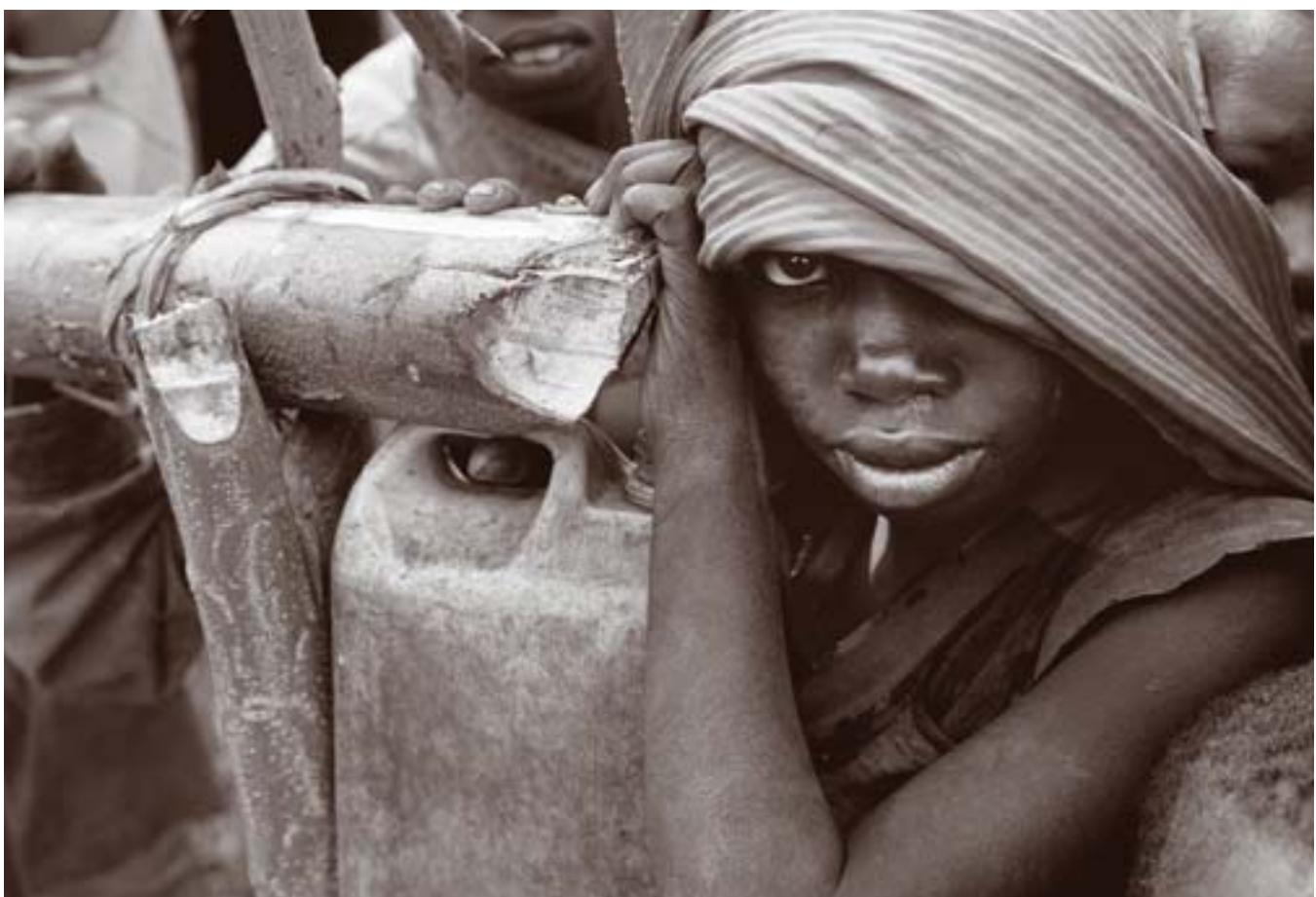
تشير تقارير صدرت مؤخرًا عن باحثين ومنظّمات تقديم الإغاثة الإنسانية إلى أن النساء اللائي يعيشن في مخيمات قد يستفدن فعلاً من تحسين سبل حصولهن على خدمات الصحة الإنجابية، ومن بينها تنظيم الأسرة، أكثر ما تستفيد نساء البلد المضيف أو أكثر ما يستفدن هن في بلدانهن الأصلية^{٤٩}. فغالباً ما تكون نسبة حالات تعرض اللاجئين للمشاكل المرتبطة بالحمل أقل من نسبة تعرض النساء اللائي يعيشن في البلد المضيف أو في البلدان الأصلية لتلك المشاكل. وهذا يرجع بدرجة كبيرة إلى تحسّن سبل الحصول على الرعاية الصحية في المخيمات^{٥٠}. وقد تبيّن من تقييم عملي أجري في سنة ٢٠٠٤ بشأن ٨,٥ مليون من المشردين أن المخيمات تقدم جميّعاً تقريباً وسيلة واحدة على الأقل من وسائل تنظيم الأسرة، من بينها وسائل منع الحمل الفموية (٩٦ في المائة) والرفالات (العوازل الواقية) (٩٥ في

من الأمراض التي تنتقل جنسياً، وتقديم ناموسيات معالجة بمضادات للحشرات، وقطع الصابون^{٥٧}. وفي مخيم شير كولي لللاجئين السودانيين في إثيوبيا ، يدعم صندوق الأمم المتحدة للسكان لجنة الصليب الأحمر الدولية في تعبئة شيوخ القبائل والجماعات النسائية والزعماء المجتمعين الآخرين للتوعية بشأن تنظيم الأسرة وصحة الأم والطفل ولصياغة استراتيجيات لتغيير الممارسات الضارة^{٥٨}. وفي إيران ، قدمت اليونيسيف ومنظمة الصحة العالمية الدعم للمؤسسة الخيرية الدولية التي تحمل اسم «مساعدة عرب ولاجئي الأهوار» لكي تدرب أكثر من ١٠٠ من المتطوعات الصحيات لتقديم الخدمات للعراقيين الذين يعيشون في مخيمات لاجئين ، وكذلك لللاجئين الأفغان في المانطقة الحضرية . والهدف هو تقديم المعلومات عن رعاية الصحة النفسية ، والتحصين ، وتنظيم الأسرة^{٥٩}.

وفي اليمن ، تتولى منظمة ماري ستوبس الدولية (MSI) إدارة مراكز للصحة الإنجابية من أجل اللاجئين الصوماليين

النقل وتوقف الهجرة من الريف إلى الحضر . وقد كانت هذه الحالة فيما يتعلق بالصراعات التي امتدت سنوات كثيرة في أنغولا وسيراليون وجنوب السودان ، حيث تبين أن معدلات شيوع الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية أقل مما هي في البلدان المجاورة^{٦٠} . ولكن عندما يعود الاستقرار ويصبح مقدور الناس طفرة في معدل شيوع الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية في حالة عدم وجود برامج للوقاية منه .

ويواصل المجتمع الدولي تصعيد جهوده . وتزايد حالياً استفادة لاجئين كثيرين من برامج الصحة الإنجابية . ففي سنة ٢٠٠٥ قدم صندوق الأمم المتحدة للسكان الدعم في بنين وغانا للاجئين الذين لاذوا بالفرار من الاضطرابات في توغو ، وكان من بين أشكال ذلك الدعم تقديم أغذية تكميلية وخدمات التحصين للنساء الحوامل وللأطفال ، وتقديم مجموعات معدات صحة الأم ، والرفالات (العوازل الوقية) الذكرية والأثنوية ، وتقديم العلاج



أطفال يصطفون ، أملأاً في وصول المياه في نهاية المطاف ، عند صنبور مياه يعمل بالضغط المنخفض لكي يلأوا أوانيهم في مخيم للاجئين على الحدود بين جمهورية الكونغو الديمقراطية وبوروندي ورواندا.

© إيان بيري/مازنوم فوتوز

مكتب المفوضية في غينيا بمحاباة خاصة لإدراج مزيد من النساء عندما قدم أسماء ٢٥٠٠ شخص لكي يشملهم برنامج الولايات المتحدة لللاجئين^{٦٩}. وبدأت البرازيل ترحب أيضاً باستقبال مزيد من الأسر التي تعلوها نساء . وتقدم لتلك الأسر ، لدى وصولها ، دورات لتعلم اللغة ، كما يقدم لها تدريب على العمل ، ومساعدة في العثور على عمل ، وائمات متناهية الصغر ، وخدمات رعاية الطفل^{٦٩}.

إلا أن تيسير إدماج اللاجئات اجتماعياً وثقافياً واقتصادياً قد يكون أمراً صعباً. فكثيرات منهن يكن مثقلات بالأعباء المنزلية وبرعاية الأطفال . وقد يتعرض أفراد الأسرة من الذكور على عمل المرأة خارج المنزل . وقد تؤدي العزلة وعدم الدراسة بالمجتمع المضيق إلى شعور اللاجئات بالاكتئاب . وللتلبية تلك الحاجة يعقد المجلس الكندي لللاجئين اجتماعات جماعية أسبوعية لللاجئات ويوفر رعاية الطفل أثناء تلك الاجتماعات . ويشجع منظمو الدورات النساء على الاعتماد على بعضهن البعض للحصول على دعم متبادل ولكي يصبحن أكثر استقلالية^{٧٠}.

ومن الممكن أن تكون البرامج الموجهة من المهاجرين إلى مهاجرين مفيدة بالذات للوافدين الجدد . ففي أستراليا ، تقدم المهاجرات من جزر كوك خدمات للوافدين حديثاً من القرن الأفريقي^{٧١} . وفي أماكن أخرى يجري حالياً بذل جهود شتى لزيادة سُبُل الحصول على الرعاية الصحية وللتغلب على العقبات الاجتماعية - الثقافية واللغوية التي تحول دون التماس اللاجئين للخدمات . وفي كندا ، حيث يجري بذل جهد لإدماج اللاجئين في نظام الرعاية الصحية القائم ، تساعد اللاجئات السابقات الأكثر حنكة الوافدين الجدد على الحصول على المساعدة الاجتماعية والتعليمية^{٧٢} . وفي النمسا ، يقدم مركز أويمغا رعاية الصحة مشورة نفسية واجتماعية ، فضلاً عن الرعاية الطبية ، لللاجئين وغيرهم من ضحايا التعذيب ، مع الاهتمام بالقضايا المتعلقة بنوع الجنس^{٧٣} . وفي الولايات المتحدة ، تعمل منظمة «RAINBO» مع مجتمعات اللاجئين للتوعية بشأن الصحة الجنسية والإنجابية ، مع التركيز على ختان الإناث . كما تعمل مع مقدمي الخدمات الصحية على تحسين نوعية الرعاية المقدمة للنساء اللائي أجريت لهن عملية الختان^{٧٤} .

ولكن على الرغم مما تحقق من تقدم ، مازالت هناك تحديات ، يقدر ما تظل هناك تحديات بالنسبة للمهاجرات عموماً . وهذا تجسيد للوضع في كثير من البلدان المضيفة ، حيث يوجد تقدم متفاوت وتوجد فجوات كبيرة بين السياسة والتنفيذ.

والسكان المحليين منذ سنة ١٩٩٨ . واستفادآلاف من اللاجئين من دورات التثقيف الصحي المدعومة من صندوق الأمم المتحدة للسكان ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين^{٦٧} . كذلك ، في مخيم يارنجل لللاجئين السودانيين في إثيوبيا ، تفيد أندية الصحة الإيجابية ومكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/إيدز ، المدعومة من لجنة الصليب الأحمر الدولية وصندوق الأمم المتحدة للسكان ، بأن نسبة قدرها ٥٥ في المائة على الأقل من اللاجئين الذين تتراوح أعمارهم من ١٤ إلى ٤٥ سنة تعرف الآن كيفية الوقاية من الأمراض التي تنتقل جنسياً ، ومن بينها فيروس نقص المناعة البشرية . وكانت أندية الفتيات فعالة بوجه خاص^{٦٨} .

العودة إلى الوطن والاندماج والاستيطان

تتاح عادة لللاجئين ثلاثة « حلول دائمة » هي: العودة الطوعية إلى بلدانهم الأصلية؛ أو الاندماج المحلي في بلد اللجوء؛ أو الاستيطان في بلد ثالث^{٦٩} . ولكن كما ذكر آنفاً ينتهي الأمر بلاجئين كثيرين بالعيش في مخيمات لسنوات كثيرة ، مع قلة احتمالات تدبير أي من الحلول المذكورة آنفاً.

وتتسق المنظمات الدولية ، وبخاصة مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والمنظمة الدولية للهجرة ، خدمات العودة إلى الوطن وتقدم الخدمات الطبية . كما أنها ترافق أشد اللاجئين ضعفاً . وكثيراً ما تجبر الحكومات المضيفة عودة اللاجئين إلى أوطانهم وتتجاهل إمكانية اندماجهم محلياً بسبب القيود التي تفرضها على عدد اللاجئين ، حتى وإن كان ذلك الاندماج يتيح حلاً عملياً قصيراً أو طويلاً الأجل . وهذا ينطبق بالذات عندما يؤدي انعدام الاستقرار لفترة مطولة في البلدان الأصلية إلى استحالة العودة^{٦٣} . وبابوا غينيا الجديدة – إلى جانب بليز والمكسيك وأوغندا – من بين الاستثناءات القليلة^{٦٤} . ففي سنة ٢٠٠٥ منحت بابوا غينيا الجديدة ١٨٤ لاجئاً من إندونيسيا تصاريف إقامة بعد وصولهم بعام واحد فقط على الأقل . وعلاوة على ذلك ، أتاحت الحكومة التصاريف لكل من الرجال والنساء في اعتراف صريح بالمساواة بينهم في الحقوق والتزاماً منها بالمساواة بين الجنسين^{٦٥} .

ومع أن قلة فقط من البلدان هي التي ظلت لعدة سنوات تتيح لللاجئين خيار الاستيطان في بلد ثالث ، يتيح الآن عدد أكبر من البلدان هذا البديل^{٦٦} . وتحاول مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين حالياً إعطاء الأولوية للأسر المعيشية التي تعولها إناث ولضحايا العنف ضد المرأة^{٦٧} . وفي سنة ٢٠٠٤ قام



صون حقوق الإنسان، وقبول التنوع الثقافي

طرح الهجرة الدولية، رغم ما تتطوّي عليه من عود كبيرة ، تحديات كبرى أيضاً ، سواء كانت نابعة من الشواغل الأمنية ، أو الاقتصادية ، أو الديغرافية ، أو الوطنية ، أو الاجتماعية ، أو الثقافية ، أو المتعلقة بحقوق الإنسان . ومع ذلك فإن الهجرة الدولية ستبقى: إذ لا يوجد ما يشير إلى أن البشرية - التي تتنقل منذ بدء تاريخها - ستكتف عن اغتنام الفرص التي يتتيحها عالم متسع الآفاق يتزايد ترابطه . فالهجرة ستتصمد ما دام قطاع ضخم من البشرية يعاني من الفقر وانعدام المساواة . التحدى الحقيقي هو التوصل إلى أفضل طريقة يمكن بها زيادة ما تساهم به الهجرة الدولية من مساهمات إيجابية - خصوصاً من حيث الحد من الفقر وتحقيق التنمية - مع التخفيف في الوقت ذاته من المخاطر بالنسبة لجميع المعنيين^١ .

ففي فجر القرن الحادي والعشرين توصل المجتمع العالمي إلى قدر لا يأس به من فهم الكيفية التي يمكن بها إدارة التوترات ، وهي أن تدار من خلال التعاون الدولي واحترام حقوق الإنسان وتعزيزها . فمن إنحازات القرن العشرين الكبرى^٢ وضع نظام دولي لحقوق الإنسان يناصر كرامة الإنسان والاحتياجات الأساسية التي يحق لجميع البشر أن يحصلوا عليها ، بصرف النظر عن منشئهم القومي . وقد انبثق مولد هذا الإرث من نفس تأسيس الأمم المتحدة ، التي تضم في عضويتها حالياً ١٩١ دولة ومعهود إليها بالسعى إلى إيجاد حلول كريمة لتحديات العيش في عالم طابعه هو العولمة .

والإدارة الفعالة للهجرة الدولية تتطلب تعاوناً عالياً وإقليمياً وثنائياً . وفي السنوات الأخيرة ازدادت كثافة الحوار بين الحكومات^٣ . وبناء على زخم الالتزامات الحديثة العهد والرفيعة المستوى ، تعتبر سنة ٢٠٠٦ سنة هامة فيما يتعلق بالهجرة الدولية ووضع السياسة على الصعيد العالمي ، وهو ما سيلعنه أوجه في الحوار الرفيع المستوى بشأن الهجرة الدولية والتنمية . وهنا يتمثل التحدى: هل ستفي الحكومات وفي البرلمانين وأرباب العمل والمجتمع المدني بوعده حقوق الإنسان الذي قدموه لزهاء ٢٠٠ مليون مهاجر دولي في العالم ؟ سيرى العالم .

حماية حقوق الإنسان للمهاجرين

لقد أعادت الحكومات باستمرار ، على الصعيد العالمي ، تأكيد حقوق الإنسان للمهاجرين وأسرهم . وأقر زعماء العالم في مؤتمر قمة تارخيين - مما مؤتمر قمة الأمم المتحدة للألفية الذي عقد سنة ٢٠٠٠ ومؤتمر القمة العالمية الذي عقد سنة ٢٠٠٥ - بأن إدارة الهجرة الدولية ستلعب دوراً هاماً في تحقيق الغايات الإنمائية للألفية^٤ . ووجهت الحكومات الانتباه أيضاً تحديداً إلى احتياجات وحقوق المهاجرات واللاجئات في خطط العمل التي اعتمدت في مؤشرات الأمم

► زوجان يسيران على خط سكة حديد في طريقهما إلى العمل في مصنع . وكثرة من المصانع الموجودة في البلدة تعمل على أساس أنها *maquiladoras* ، أي خطوط إنتاج تجتمعية متعددة الجنسيات يعمل فيها عمال مكسيكيون بأجور تنافسية ، وتستورد مؤقتاً مكونات لتجميئها قبل تصدير المنتجات الناتمة الصنع .

© فيرناندو موليريس/باتوس بيكتشرز

أجور أعلى والعيش في سلام في الخارج – فإن البلدان المرسلة والبلدان المستقبلة للمهاجرين لم تف دائمًا بالجانب المتعلق بها من هذه المقاييس الضمنية فيما يتعلق بحقوق الإنسان.

فقوانين العمل مازالت حتى الآن ، بوجه عام ، لا تحمي حماية فعالة معظم مهاجرات العالم العاملات ، حتى ولو كان وضعهن قانونيًّا . ويؤدي افتقار مهاجرين كثيرين إلى إمكانية الحصول على معلومات بشأن حقوقهم أو كيفية المطالبة بها إلى مضاعفة المشكلة . وهذا الوضع يتفاقم بسبب ندرة البيانات الوافية التي يمكن أن تستند إليها استجابات فعالة على صعيد السياسات ، ويتفاقم أيضًا بالنزوع إلى عدم الإبلاغ إبلاغًا كافياً عن انتهاكات حقوق الإنسان نتيجة للطابع السري لقدر كبير من عمل المهاجرين^{١١} . ومن الأهداف الهامة في هذا الصدد تنظيم القطاعات غير الخاضعة للتنظيم حالياً والتي تعمل فيها مهاجرات كثيرات . وهذا يتضمن تعزيز نظم الرصد التي تخضع أرباب العمل للمساءلة ، وهو أمر سيتحقق الكثير فيما يتعلق بمنع وإنهاء الانتهاكات التي تتمثل ، في أكثر أشكالها تطرفاً ، رقاً حدثاً . كما أن تشجيع أرباب العمل (ومن بينهم الأجهزة العامة والشركات المتعددة الجنسيات) والإزامهم بالقوانين وبدونات للسلوك يمكن أن يوفرا حماية إضافية لحقوق الإنسان للعمال المهاجرين .

ويجري تنفيذ مبادرات وليدة شتى ترمي إلى إرساء مبدأ المسؤولية الجماعية ، من بينها عدد من المبادرات التي أطلقتها الأمم المتحدة وكيانات أخرى^{١٢} .

والحق في التعليم والحق في الصحة بالغاً الأهمية بالذات ، لا بالنسبة للمهاجرين وأفراد أسرهم المعنين فحسب ، بل أيضًا لصالح البلدان المستقبلة لهم . فحق الطفل في الحصول على تعليم هو حق أساسي فيما يتعلق بنمائه باعتباره أحد مواطني العالم ، بصرف النظر عن الوضع القانوني لذلك الطفل ولوالديه . والصحة ليست فحسب حقًا أساسياً ينص عليه العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية – وهو عهد أعدته الأمم المتحدة ووقع أو صدق عليه أكثر من ١٥٠ بلداً^{١٣} – بل هو ضروري أيضًا للعيش حياة منتجة . وفي بعض البلدان المستقبلة للمهاجرين تمثل القوى العاملة من المهاجرين نسبة كبيرة من القوى العاملة الكلية ، ومن ثم فإن الوضع الصحي للمهاجرين قد يكون له أثر كبير على الإنتاج الاقتصادي القومي . وتعزيز الصحة والحقوق الإنجابية ضروري بالذات لصون صحة المهاجرات وتقديرهن على حد سواء . وعدم تعزيز سبل حصول المهاجرين وأفراد أسرهم على تعليم ورعاية صحية يحمل في طياته أيضًا انعكاسات من حيث اندماجهم في المجتمعات المستقبلة لهم . فالوضع التعليمي والصحي المتدني يؤدي إلى تقييز ضد المهاجرين ، ويسهم في تهميشهم اجتماعياً واقتصادياً بالنسبة للمجتمع العام .

المتحدة التي عقدت في تسعينيات القرن العشرين . وقد كان من بين هذه المؤتمرات المؤتمر الدولي للسكان والتنمية والمؤتمر العالمي الرابع المعنى بالمرأة الذي عقد في بيجين .

وابطاع نهج قائم على أساس الحقوق ومراقب للفوارق بين الجنسين هو المعيار الأدنى الذي ينبغي أن تتمسّك به أي سياسة بشأن الهجرة . إلا أن تطبيق حماية حقوق الإنسان صراحة على المهاجرين الدوليين ومعالجة الشواغل المحددة المتعلقة بحقوق المرأة كانوا بطريقين على الصعيد العالمي .

فقد اعتمدت في سنة ١٩٩٠ الاتفاقية الدولية لحماية حقوق جميع العمال المهاجرين وأفراد أسرهم . ولكن نفادها لم يبدأ إلا في سنة ٢٠٠٣ – بعد أن صدق عليها عدد البلدان الذي يمثل حداً أدنى – أي بعد انتصاف ١٣ عاماً^٥ . وفي كانون الثاني /يناير ٢٠٠٦ كان ٣٤ بلداً فقط من بين ١٩١ بلدًا قد صدق على الاتفاقية .

ولا تشمل قائمة المصدقين عليها أي بلد من أكبر بلدان العالم العشرة المستقبلة للمهاجرين ، التي تؤوي معاً نصف جميع مهاجري العالم^٦ . ومن ثم شن شركاء من بينهم منظمات غير حكومية دولية كبيرة ومنظمات تابعة للأمم المتحدة « الحملة العالمية للتتصديق على الاتفاقية » ، انطلاقاً من الحاجة إلى زيادة سبل حماية حقوق المهاجرين^٧ .

وكثرة من حقوق الإنسان المعترف بها دولياً تنطبق على المواطنين وغير المواطنين على حد سواء داخل أراضي أي دولة . فالحق في الحرية والتحرر من التعذيب ومن المعاملة الإنسانية والحق في التعليم والصحة والحق في تكافؤ المعاملة في مجال التوظيف والحق في الانضمام إلى نقابات والحصول على أيام للراحة من العمل^٨ ، مثلاً ، هي من حقوق الإنسان التي تلزم كل دولة ، بموجب القانون الدولي ، بأن تبذل على الأقل حداً أدنى من الجهد من أجل احترامها وحمايتها والوفاء بها ، بصرف النظر عن الوضع القانوني للفرد . ولكن في الممارسة العملية تقتصر بعض البلدان حقوق الإنسان على مواطناتها فقط وتميز بين المهاجرين المسجلين والمهاجرين غير المسجلين^٩ . وهذا يعتبر حقاً من حقوقها السيادية . وتحدد أيضًا منظمة العمل الدولية مبادئ توجيهية ووصيات بشأن ما يمثل عملاً كريماً ، وسخرة ، والمعايير الدنيا للعمل ، ومن بينهما معياران مكرسان للمهاجرين^{١٠} . وهذه الصكوك تتطوّي على أهمية كبيرة لملاليين العمال – ومن بينهم العمال المهاجرون – الذين يُسّر عملهم ارتفاع مستوى نوعية الحياة التي اعتادت عليها بلدان مضيفة كثيرة . أما المهاجرون فكثيراً ما يقومون بأعمال شاقة بأجر أقل مما يجب في المزارع أو جمع القمامات أو التنظيف مما يساعد على إطعام الأسر العيشية وإبقاء المدن مرتبة ونظيفة . ومع أن معظم العمال المهاجرين كانوا ، ولا يزالون ، مستعدين لعملية مقايضة – وهي أن يقبلوا أجراً منخفضاً وتحديات اجتماعية – اقتصادية في مقابل فرصة كسب

الطبي. أما غير القادرين على إثبات وجودهم في البلد مدة تتجاوز ثلاثة أشهر فلم يكن باستطاعتهم التماس الحصول على مساعدة طبية في حالة الطوارئ أو لعلاج حالة مرضية تعرّض الحياة للخطر. واستجابة لذلك، قدم الاتحاد الدولي لحقوق الإنسان شكوى لدى لجنة الحقوق الاجتماعية التابعة لمجلس أوروبا. وفي سنة ٢٠٠٤ حكمت اللجنة بأن «التشريعات أو الممارسة التي تحرم المواطنين الأجانب من الحق في الحصول على مساعدة طبية، داخل أراضي دولة من الدول الأطراف، حتى لو كانوا يقيمون فيها بطريقة غير قانونية، هي تشريعات أو ممارسات تتعارض مع الميثاق».^{١٧}

وفي برلين أنشئ «Büro für medizinische Flüchtlingshilfe» في سنة ١٩٩٦ كهيئه غير حكومية ومناهضة للعنصرية تقدم العلاج الطبي مجاناً وبدون الكشف عن الهوية مرتين أسبوعياً للمهاجرين واللاجئين غير المسجلين. وتوجد الآن مكاتب في مختلف أنحاء ألمانيا مرتبطة جميعها ارتباطاً فاضحاً في إطار حملة «لأحد غير قانوني».

وعلاوة على ذلك، توسيع بعض المنظمات الخيرية والكنسية نطاق المعونة الطبية التي تقدمها لكي تشمل المهاجرين غير المسجلين. فبموجب «قانون الحماية من العدوى» (٢٠٠٠)، تتيح مكاتب الصحة العامة إمكانية الحصول مجاناً وبدون الكشف عن الهوية على خدمات التشخيص والعلاج، بما يشمل السل وبعض الأمراض التي تنتقل جنسياً. كما أن المستشفيات ووحدات الحالات

الطارئة والممارسين العامين ملزمون بتقديم العلاج الطبي بصرف النظر عن التأمين الصحي أو الوضع من حيث الإقامة.^{١٨} ولكن، كما هو الحال في بلدان أخرى، لا تمثل ترجمة السياسة إلى ممارسة عملية مهمة مباشرة. فالمهاجرون غير المسجلين قد لا يكونون على دراية باستحقاقاتهم القانونية، وقد لا يكونون هم وقوداً للخدمات الصحية واثقين من الدلالات العامة للقوانين والإجراءات الجديدة.

وليس من المرجح أن يتربّخ جهد مستدام لحماية حقوق الإنسان للمهاجرين إلا إذا اعترف واضعوا السياسات والجمهور بوجه عام بأن العلاقة بين المهاجرين والمجتمع المضيف لهم هي علاقة تعود بالفائدة على الطرفين. وهذا يشمل أيضاً فهم أن الهجرة، في سياقات كثيرة، ضرورة أيضاً، وهو شأن يتزايد عدد الحكومات التي تقر به. ومع أن المهاجرين يلعبون دوراً حيوياً في

وتعترف بلدان شتى بمسؤولياتها بموجب القانون الدولي - وهي مسؤوليات كثيرة ما تكون مكرسة في دساتيرها - وتوارد الحقوق الأساسية لجميع الأشخاص الذين يعيشون داخل أراضيها، بصرف النظر عن وضعهم القانوني. وفي حالات عديدة تتيح بلدان لجميع المهاجرين غير المسجلين على رعاية صحية، وإن كان ذلك يقتصر في حالة المهاجرين غير المسجلين على حالات الطوارئ الطبية فقط. ففي أيلول/سبتمبر ٢٠٠٥ أعلنت حكومة المكسيك أنها ستتوسّع نطاق مظلة الرعاية الصحية بحيث تشمل جميع المهاجرين المكسيكيين وأسرهم الذين يأتون من الولايات المتحدة. والمقصود بنظام «التأمين الشعبي» أن تتدبر مظلة التأمين الصحي إلى مليون شخص بما يشمل طائفة واسعة من المشاكل الصحية من بينها السرطان وسرطان الدم وفيروس نقص المناعة البشرية/إيدز وإعتماد عدسة العين (الكتاراتاك) والأمراض المرتبطة بالكللي^{١٩}. وقد طبّقت مبادرة مولدة من الاتحاد الأوروبي بشأن المستشفيات الصديقة للمهاجرين في ١٢ دولة من الدول الأعضاء في الاتحاد لتقدير أفضل السبل لتعزيز دور المستشفيات من أجل التشجيع على تقديم رعاية صحية مراعية للحساسيات الثقافية للمهاجرين وللأقليات العرقية.^{٢٠}

ولكن التقدم المحرز مازال متبايناً، فيما يتعلق بحماية حقوق المهاجرين وبخاصة المهاجرين غير المسجلين. وحتى حينما توجد قوانين يواجه المهاجرون غير المسجلين عقبات ومخاطر ومخاوف من الإبلاغ عنهم وترحيلهم، فضلاً

عن مواجهتهم قيوداً على الاستحقاقات الممنوحة لهم. والحق في الصحة مثل يصور ذلك، حيث تحاول الحكومات أن تعامل مع ارتفاع معدلات الهجرة، والأولويات المتعلقة بالميزانية، وزيادة الشواغل الأمنية، والرأي العام. وفي حالة المملكة المتحدة، حتى على الرغم من عدم وجود قانون صريح قبل سنة ٢٠٠٤ ينظم حق المهاجرين غير المسجلين في الحصول على رعاية صحية، كانت سُبل الحصول على تلك الرعاية متاحة لهم إلى حد كبير. وبعد ذلك التاريخ أصبحت بنود النظام الصحي القومي المنقحة تشير صراحة إلى «المهاجرين غير القانونيين»، وتحدد إجراءات لإبلاغ عنهم إلى السلطات، وتطلب المهاجرين بتقديم دليل على إقامتهم إقامة قانونية.^{٢١}

كذلك في سنة ٢٠٠٢ أصدرت فرنسا قانوناً يقتضي من المهاجرين غير المسجلين أن يدفعوا جزءاً من تكاليف علاجهم

الماهارات الالائي يدخلن كندا ، من نسبة قدرها ٢٤,٥ في المائة من جميع العمال المهاجرين إليها في سنة ٢٠٠١ إلى نسبة قدرها ٣٤ في المائة في سنة ٢٠٠٢ . أما على الصعيد الإقليمي فإن نظام المعلومات الإحصائية بشأن الهجرة في أمريكا الوسطى يجمع معلومات مفصلة حسب الجنس ويعتبر من أكثر مجموعات البيانات تقدماً^{٢٣} . وفي نيبال ، تحقق تقدم كبير عندما أدمجت الحكومة شواغل العاملات المهاجرات في خطتها القومية العاشرة للفترة ٢٠٠٢ - ٢٠٠٧ . وبأن السلطات أيضاً مؤخراً جهوداً لإعداد قاعدة بيانات قومية بشأن الهجرة مفصلة حسب الجنس^{٢٤} .

وباستطاعة وأضليع السياسات أن يساعدوا على توفير بدائل للهجرة بإيجاد سياسات وبرامج تستهدف صراحة الحد من الفقر ، ووضع نهاية للتمييز بين الجنسين ، وزيادة الفرص المتاحة للنساء في بلدانهن الأصلية . فإذا الأحكام التمييزية وكفالة توافر فرص للنساء للهجرة هجرة قانونية يمكن أن تساعد على الحد من معدل الهجرة غير النظامية ، والحد من عمليات التهريب والاتجار بالبشر ، وتقين النساء من دعم أسرهن دون أن يتعرضن لمخاطر لا داعي لها^{٢٥} . وما زالت بعض البلدان المستقبلة للمهاجرين تتبع نهج " يقدم الطلب الرئيسي " ، الذي يُحبذ من الناحية العملية العائل الذكر . وهذا يحد من فرصة قبول المهاجرات باعتبارهن مستقلات ويحد من فرصة تمعنن بوضع قانوني^{٢٦} . وستستفيد البلدان المضيفة أيضاً من إدخال إصلاحات في السياسات تقضي على العقبات التمييزية ، من خلال الضرائب والمعاشات التقاعدية للنساء المهاجرات وغير ذلك من مساهماتهن الاقتصادية . وسيعزز ذلك أيضاً جعل إدارة الهجرة إدارة أكثر إنسانية وتنظيمياً^{٢٧} .

وقد قدم الخبراء توصيات شتى لحماية حقوق الإنسان للمرأة طيلة دورة الهجرة . وعلى النحو المستعرض في الفصول السابقة ، أعدت المنظمة الدولية للهجرة ومنظomas الأمم المتحدة مثل منظمة العمل الدولية وصندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة معايير مبادئ توجيهية وممارسات سليمة ، وذلك بالتعاون مع الحكومات والمنظمات غير الحكومية . وباستطاعة الحكومات أن تكفل تزويد المهاجرات قبل مغادرتهن بتوجيهات ومعلومات بشأن حقوقهن والمخاطر التي يمكن أن يتعرضن لها ومن يجب أن يتصلن به في حالة حدوث حالة طارئة أو تعرضهن لإيذاء . ووجود اتفاقات ثنائية بين البلدان المرسلة والبلدان المستقبلة للمهاجرين يمكن أن يساعد على حماية المهاجرات ، ويساعد في التماس سبل الانتصار القانونية ، وتيسير العودة إلى الوطن . وهذه الأمانات من الجهة الأخرى باعتبارهما بلدان مرسلين للمهاجرين إليها^{٢٨} ، كما توجد بين الأردن وغيرها من البلدان الرئيسية

المجالين الاجتماعي والاقتصادي ، فإن مساهمتهم لا تقدر دائماً . ومن العقبات الرئيسية لقبول المهاجرين في المجتمع المضيف لهم - وإن كان لا أحد يتحدث عنها في الغالب - كره الأجانب ، وكذلك التمييز بين الجنسين والتمييز العرقي والطبقي وغيره من أشكال التمييز التي تؤدي فحسب إلى مضاعفة التحديات التي يواجهها المهاجرون .

جنسنة إدارة الهجرة

إن التحويلات الاجتماعية والمالية من المهاجرات تسهم مساهمات كبيرة في الأسر والمجتمعات في أوطانهن ، ويتحقق عملهن فوائد اجتماعية - اقتصادية لبلدانهن المضيفة ولبلدانهن الأصلية . ومع ذلك قلما تضع سياسات الهجرة قضية الفروق بين الجنسين في الاعتبار . وهذا يرجع جزئياً إلى عدم وجود تحليل لتباين الفرص والمخاطر والمساهمات والتجارب بين النساء والرجال ، وقد يُسفر عن ضياع فرصة لزيادة المكاسب الاقتصادية والاجتماعية التي تتحقق من خلال الهجرة . فتحسين عمليات جمع البيانات وزيادة البحث من شأنهما أن يتيحا فهماً أفضل ، مثلاً ، لمساهمة هجرة الإناث وتحويلاتهن المالية في الحد من الفقر وفي تحقيق التنمية^{٢٩} . والاستراتيجيات الوطنية للحد من الفقر في البلدان الأصلية ، والبلدان المانحة التي تدعم تلك الاستراتيجيات ، لا يمكن سوي أن تستفيد من زيادة إيلاء اهتمام للظاهرة المتنامية المتمثلة في هجرة المرأة دولياً^{٣٠} .

وتتخذ بعض البلدان خطوات للاستجابة لتأييث الهجرة . ويطلب تحسين عملية وضع السياسات جمع بيانات مفصلة حسب العمر والجنس ، على غرار الجهود المدعومة من صندوق الأمم المتحدة للسكان الجارية في بعض المناطق . وعملاً على تحقيق ذلك ، باستطاعة البلدان أن تستفيد من العمليات الحالية لجمع البيانات ، ومنها تعدادات السكان ، والاستقصاءات الديغرافية والصحية والخاصة بالأسر المعيشية . كما أن البلدان التي تستقبل أعداداً كبيرة من المهاجرين يمكن أن تشرع في القيام بعمليات مسح تستهدف تحديداً دراسة وضع المهاجرين اجتماعياً واقتصادياً . فمن الأرجح أن تنجح الاستجابات على صعيد السياسات لو استندت إلى بيانات وتحليلات قوية ودقيقة .

والنرويج من البلدان القليلة التي تسعى إلى معالجة مسألة الافتقار المدقى إلى إحصائيات مفصلة حسب الجنس : فهي تجمع بيانات مفصلة عن الجيلين الأول والثاني من المهاجرين - ومن بينهم اللاجئون - تشمل بيانات ديمografية وخاصة بتعليمهم وعملهم فضلاً عن بيانات اقتصادية عنهم^{٣١} . وكندا هي استثناء آخر: فقد كانت أول بلد يجري تحليلًا قائماً على نوع الجنس شاملًا لسياسات الهجرة . وقد أسفر ذلك عن تغيرات في متطلبات دخولها مما أدى إلى زيادة أعداد النساء الأجنبية

على سبيل المتابعة^{٣٥}. وتعمل بلدان أخرى على دعم المهاجرات. فالمكسيك، مثلاً، شنت حملة للتوعية بحقوق الإنسان للمهاجرات للتوعية بالظروف التي يعيشون في ظلها أثناء إقامتهم في الولايات المتحدة^{٣٦}.

ومن الممكن أن يلعب البرلمانيون دوراً رئيسياً. ففي كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٥، أصدرت لجنة تكافؤ الفرص للنساء والرجال التابعة للجمعية البرلمانية لمجلس أوروبا تقريراً عن إدماج المهاجرات في أوروبا^{٣٧}. وإقراراً بما تواجهه المرأة من تحيز مضاعف باعتبارها امرأة وباعتبارها مهاجرة، يدعو التقرير الدول الأعضاء إلى تعزيز حماية حقوق الإنسان لتلك الفئة. ومن بين سُبل الحماية هذه: مكافحة العنصرية والقولبة المتعلقة بنوع الجنس؛ وإذكاء الوعي في وسائل الإعلام وفي المدارس بشأن مساهمات المهاجرات في البلدان المضيفة؛ وإزالة العقبات التي تحول دون توظيفهن. ومن بين التدابير الأخرى: منح وضع قانوني مستقل للنساء اللائي يدخلن البلد لأغراض لم شمل الأسرة؛ وتجريم الامتناع عن منح تصاريح إقامة أو جوازات سفر؛ وتوفير تدريبمهني يمكن المهاجرات من تجاوز القطاعات التقليدية (أي الخدمة المنزلية، والعمل في مجال الصحة)؛ وتقديم الدعم من قبل رعاية الطفل؛ والتوجيه على مشاركة الذكور مشاركة أكبر في المسؤوليات الأسرية. واعترافاً بالحاجة إلى إشراك الرجال، تُدعى أيضاً البلدان المستقبلة للمهاجرات إلى تقديم تشريف للمهاجرين الجدد، الذكور والإإناث منهم على حد سواء، بشأن التساوي في الحقوق بين الرجال والنساء وضرورة وضع نهاية للعنف ضد المرأة.

والعمل مع مجتمعات البلدان الأصلية التي توجد لديها أعداد كبيرة من المهاجرين أمر بالغ الأهمية أيضاً. فعلاوة على المحد من مخاطر الاتجار بالبشر أو استغلالهم، وذلك من خلال التوعية، يمكن أيضاً أن يحصل من سيهاجرون على معلومات بشأن ما يمكن أن يتوقعوه من تجربتهم، والفرص والتحديات التي ينطوي عليها الأمر، فضلاً عن القوانين والسياسات ذات الصلة. فعلى سبيل المثال، في تاريا، ببوليفيا، يقوم برنامج «توجيه للشباب» تديره منظمة غير حكومية هي منظمة PROMUTAR (Promoción de la Mujer Tarija) ، بتوجيه المشورة للشباب اللائي سيهاجرن بشأن المخاطر التي تنطوي عليهما الهجرة غير المسجلة^{٣٨}. كما أن اتباع نهج تشاركية مهم لوضع سياسات فعالة للهجرة والتنمية تستند إلى معلومات صحيحة. ويمكن أن تؤدي مشاركة منظمات المهاجرات، المقرونة بتعزيز التعاون فيما بين واضعي السياسات وأرباب العمل ونقابات العمال والمنظمات غير الحكومية الأخرى، إلى زيادة السعي إلى استجابات أفضل ومستدامة ومنصفة على صعيد السياسات لإدارة الهجرة الدولية.

المرسلة للمهاجرين إليها (إندونيسيا ونيبال والفلبين وسري لانكا) ^{٣٩}.

وباستطاعة البلدان أيضاً أن تدعم المهاجرات بإخضاع وكالات التوظيف لأنظمة ، ومن ذلك مطالبتها بإعداد عقود تحريرية وإقامة علاقات قنصلية في بلدان المقصد مثلما فعلت بلدان مختلفة في جنوب آسيا^{٤٠}. وتعزيز دور السفارات في حماية حقوق المهاجرات يتطلب زيادة الموارد والموظفين والتدريب^{٤١}. ومن المجالات الهامة التي يلزم إعادة النظر فيها مسألة السياسات والممارسات التي تمنع النساء من تغيير أرباب عملهن بعد وصولهن إلى البلدان التي يقصدنها. وهذا ليس فحسب السبب الذي يجعل بعض النساء المهاجرات محاصeras في أوضاع مسيئة واستغلالية، بل يمنعهن أيضاً من تسلق السلم الوظيفي.

وباستطاعة الحكومات أيضاً أن تيسر إعادة إدماج المهاجرات عندما يعودن إلى بلدانهن الأصلية، وأن تخفف من المشاكل الاجتماعية - الاقتصادية لمن يكن بلا عمل أو لم يتعرضن لإيذاء أو يكن قد أُجبرن ^{٤٢} . ومرة أخرى، تعود هذه التدابير بفائدة على الطرفين: فالبلدان تكسب بدعم إمكانية حصول العائدين على فرص الاستثمار وعلى ائتمانات وبدعم إمكانية تملكهم لعقارات وحصولهم على الخدمات المرتبطة بذلك ، وهو مجال كثيراً ما تواجه النساء فيه تحيزاً وعقبات . وهذا يساعد، بدوره ، على تسخير المدخرات من التحويلات المالية للقيام بمبادرات إقائية وفي مجال الأعمال الحرة ، وهي حوكمات من استكشاف سُبل الاستفادة من « المكاسب الأنثوية » المحتمل الذي تمثله العاملات المهاجرات الماهرات .

وتشتهر الفلبين بأن لديها واحدة من أكثر المبادرات الخاصة بالعاملين فيما وراء البحار تطوراً ، وهي مبادرة تتضمن برنامجاً إلزامياً قبل المغادرة يتناول قضيـاـ الحقوق والصحة^{٤٣} . بل إن المهاجرات يتلقـن نصائح بشأن الدفاع عن أنفسهن وكيفية الحصول على خدمات الدعم أثناء وجودهن في الخارج . وقد أعدت الحكومة ، بالتعاون مع المنظمة الدولية للهجرة ، شريط فيديو بعنوان « سلطة الاختيار: الدفاع عن النفس للعاملات المهاجرات » ، بينـنـ لم سـيـهـاجـرـنـ كـيفـيـةـ تـجـبـبـ الإـيـذـاءـ المـحـتـمـلـ والـتـعـاـلـمـ معـهـ^{٤٤} . وفي إشـوـبيـاـ ، أـنـشـأـتـ اـمـرـأـةـ كـانـتـ قدـ أـقـامـتـ منـ قـبـلـ فيـ لـبـانـ وكـالـةـ تـوـظـيـفـ مـسـجـلـةـ رـسـمـيـاـ منـ أـجـلـ المـهـاجـرـينـ تـسـمـيـ «ـ مـيـسـكـرـيمـ »ـ .ـ وـ مـهـمـتـهـاـ هـيـ مـسـاعـدـةـ وـحـمـاـيـةـ النـسـاءـ منـ الـاتـجـارـ بـهـنـ وـإـيـذـائـهـنـ أـشـاءـ وـجـودـهـنـ فـيـ خـارـجـ .ـ وـ تـصـدـرـ الـوـكـالـةـ عـامـلـةـ مـعـ فـرـعـهـاـ الـحـلـيـ فـيـ لـبـانـ ،ـ بـطاـقـاتـ هـوـيـةـ إـلـىـ جـانـبـ مـعـلـومـاتـ لـلـاتـصالـ فـيـ حـالـاتـ الطـوارـئـ عـلـىـ مـدـارـ ٢٤ـ سـاعـةـ فـيـ الـيـوـمـ وـخـدـمـاتـ نـقـلـ وـتـوـفـيرـ مـأـوىـ وـإـعادـةـ تـوـطـيـنـ فـيـ حـالـةـ نـشـوـءـ الـحـاجـةـ إـلـىـ ذـلـكـ .ـ وـ تـدـفعـ الـوـكـالـةـ أـيـضـاـ الـمـرـتـبـاتـ فـيـ حـالـةـ تـحـلـفـ رـبـ الـعـلـمـ عـنـ دـفـعـهـاـ ،ـ كـمـاـ أـنـهـاـ تـتـحـذـ إـجـرـاءـاتـ قـانـوـنـيـةـ ضـدـهـ .ـ

وفي آسيا تم تكوين منظمات عديدة تدافع عن حقوق المهاجرات . ونجحت المهاجرات في تسجيل اتحاد الآسيويات المشتغلات بالخدمة في المنازل في هونغ كونغ (المنظمة الإدارية الخاصة) كنقابة عمال في سنة ١٩٨٩ . ويوفر الاتحاد الآن الدعم لأعضائه من النساء اللائي ينتمين إلى بلدان مثل الهند وإندونيسيا وماليزيا ونيبال وباكستان والفلبين وسري لانكا وتايلاند^{٤٩} . وأقامت أيضاً النساء الفلبينيات منظمات غير حكومية أخرى شتى مرتبطة بشبكات عبر وطنية ، من بينها ائتلاف المنظمات غير الحكومية الذي يحمل اسم « الفلبينيون المتحدون في هونغ كونغ » (UNIFIL) . ويرصد ذلك الائتفاف أحوال معيشة وعمل المشتغلين الأجانب بالخدمة في المنازل وساعد القوامات من الهند وإندونيسيا وسري لانكا على إقامة اتحادات خاصة بهن^{٥٠} . وفي سنة ٢٠٠٤ نالت المنظمات غير الحكومية لحقوق الإنسان والمنظمات النسائية والدينية في جمهورية كوريا حماية قانونية للمهاجرين ذوي المهارات المتقدمة وذلك ببناء تطبيق نظام تصاريح العمل . وهذا النظام يتيح للمهاجرين نفس الحقوق المنوحة للعمال المحليين ، ومن بينها الحق في الانضمام إلى النقابات والحق في الإضراب وفي المساعدة الجماعية وفي الحصول على الخدمات الصحية الوطنية وفي الحصول على تأمين ضد الإصابات والحوادث الصناعية ، فضلاً عن الحق في الحصول على معاش تقاعدي من البلد^{٥١} . وفي نيودلهي ، بالهند ، يزور مركز جنوب آسيا للدراسات ما يقدر بنحو ٢٠٠٠٠ مهاجر من نيبال بعلومات عن التعليم والصحة وحقوق العمال والإدارة المالية والتحويلات المالية^{٥٢} .

قبول التنوع والتخفيف من الاختلافات الثقافية

إن إيجاد حل للقضايا الاجتماعية – الثقافية الصعبة المحيطة بالهجرة الدولية هو تحدي معقد تواجهه البلدان في مختلف أنحاء العالم . ومن بين هذه القضايا التوترات التي تنشأ عندما تستقبل مجتمعات البلدان الضيافة مهاجرين ذوي خلفيات عرقية وإثنية وثقافية ودينية مختلفة . وتشمل تلك القضايا أيضاً الاختلافات حول الممارسات التقليدية والعادات المتعلقة بالمرأة – ومن بينها الممارسات الضارة والتي تشكل انتهاكات لحقوق الإنسان وتعتبر غير قانونية في ظل التشريعات الوطنية . ولكن التعصب ضد « الآخر » وسوء الفهم الثقافي بما مجالات من مجالات المشاكل يمكن التخفيف منها من خلال القيادة وبذل جهد متضافر ، من جانب كل من البلدان المستقبلة للمهاجرين وطوائف المهاجرين أنفسهم .

المجتمع المدني: إقامة شبكات من أجل المساواة

لقد كانت منظمات غير حكومية كثيرة في طليعة الكفاح في سبيل حقوق المهاجرين ، خصوصاً فيما يتعلق بقضايا محددة من قبل الاتجار بالبشر أو اللاجئين . وقد كانت مشاركتها في وضع سياسة الهجرة أحدث عهداً ، ولكنها تكتسب زخماً وتزداد قوة وتأثيراً^{٥٣} . فمنظمات عديدة تجعل المساواة بين الجنسين وحقوق المرأة محور التركيز المركزي أو المحور الأساسي لرسالتها .

ولقد تأسست المنظمة الدولية لحقوق المهاجرين في المؤتمر الدولي للسكان والتنمية الذي عقد سنة ١٩٩٤ للدعوة لحقوق الإنسان للمهاجرين . وهي تضم بين أعضائها منظمات وخبراء من جميع مناطق العالم^{٤٤} . وفي الولايات المتحدة يوجد الآن أكثر من ٣٠٠ منظمة تساعد المهاجرين ، بعد أن كان عدد تلك المنظمات حوالي ٥٠ فقط في سنة ١٩٩٣^{٤١} . وفي سنة ١٩٩٩ قدر أن ٣٠٠ منظمة على الأقل كانت تعمل في سبيل حقوق المهاجرين في آسيا^{٤٢} . وتعمل شبكات عديدة في أمريكا اللاتينية ، وكذلك في أوروبا (وبعدها توله المفوضية الأوروبية) ، في سبيل حقوق المهاجرين ضد العنصرية^{٤٣} . فقاعدة التعاون الدولي بشأن المهاجرين غير المسجلين ، مثلاً ، هي رابطة منظمات غير حكومية أوروبية تعمل في سبيل الحق في المأوى والتعليم والصحة والحصول على مساعدة قانونية والتجمع والدعوة إلى تحسين ظروف العمل^{٤٤} . ووفقاً للمؤسسة الإيطالية للخدمات الطوعية (FIVOL) ، يوجد حالياً حوالي ١٠٠٠ رابطة تعمل في ميدان الهجرة ، ويدير المهاجرون أنفسهم ٥٠ في المائة منها^{٤٥} .

ومن العوامل الرئيسية التي تساهم في استغلال القوى العاملة وإيذانها أن المهاجرين كثيراً ما يفتقرن إلى تكين لهم في المنظمات التي تكافح في سبيل حقوقهم . ولقد تدخلت المنظمات غير الحكومية ، التي كثيراً ما يقوم العمال المهاجرون أنفسهم بإنشائها ، ملء هذا الفراغ . ونقابات العمال محفل بالأهمية يمكن من خلاله الدفاع عن حقوق العمال ، وقد تبنت في العديد من البلدان – ومعظمها بلدان متقدمة – شواغل العمال المهاجرين^{٤٦} . فالاتحاد الدولي لنقابات العمال الحرة ، على سبيل المثال ، الذي يضم في عضويته ١٢٥ مليون عامل على نطاق العالم ، يدعو إلى حقوق العمال المهاجرين على الصعيدين الوطني والإقليمي من خلال الرابطات المنتسبة إليه . ولقد أطلق ، في إطار أنشطته ، خطة عمل بعنوان « لا للعنصرية وكراهية الأجانب »^{٤٧} . وبينما تحظر القوانين عادة على المهاجرين الانضمام إلى نقابات العمال ، توجد بعض الاستثناءات . ففي سويسرا تعرض نقابات العمال بطاقات عضوية توفر حماية أساسية للعمال المهاجرين غير المسجلين ، ومعظمهم يكونون من المشتغلين بالخدمة في المنازل^{٤٨} .



▲ عاملات مهاجرات في الصين ينتجن دُمى في مصنع للدمى.

© مارك هيبلني/بانوس بيكتشرز

المجال . ومع ذلك تزايد باستمرار خلال العقد الماضي عدد البلدان التي تُبلغ عن اعتمادها سياسات للهجرة: فبحلول سنة ٢٠٠٥ أصبح لدى ٢٥ بلداً (٣٧ بلداً متقدماً و ٣٨ بلداً ناماً) سياسات هجرة^{٥٤} . وفي عدد من البلدان ذات السجل الاقتصادي القوي ، يُسر الاندماج مساهمات المهاجرين الاجتماعية - الاقتصادية والثقافية^{٥٥} .

إلا أن الاندماج والتسامح بما عملية تسير في اتجاهين وتنطوي على تأقلم كل من المهاجرين ومجتمعاتهم الجديدة ، ولكنها عملية تعود بالفائدة على جميع المعينين . وهي تستتبع تعزيز التفاهم والاحترام لحقوق وواجبات كل من المهاجرين وأبناء المجتمعات الضيفية لهم والقوانين والقيم التي تربط بينهم في نظام اجتماعي واحد^{٥٦} . وكما يذكر تقرير التنمية البشرية الصادر في سنة ٢٠٠٤ عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي : «التعديدية الثقافية لا تتعلق فحسب بالاعتراف بالنظم القيمية المختلفة والممارسات الثقافية المختلفة داخل المجتمع ، بل تتعلق أيضاً ببناء التزام مشترك بالقيم الأساسية غير القابلة للتفاوض ، من قبيل حقوق الإنسان ، وسيادة القانون ، والمساواة

وفي السنوات الأخيرة تصاعد كره الأجانب والتمييز ضد المهاجرين في البلدان الصناعية ، خصوصاً في أوروبا ، ولكنه تصاعد أيضاً في أماكن أخرى ، من بينها بلدان جنوب أفريقيا المستقبلة للمهاجرين^{٥٣} . غالباً ما يُلقى باللوم على المهاجرين واللاجئين فيما يتعلق بالكساد الاقتصادي وارتفاع معدلات البطالة . وعلاوة على ذلك ، مع ظهور القضايا العالمية المستقطبة على السطح – خصوصاً منذ أحداث ١١ أيلول/سبتمبر – قد تؤدي التوترات المتجلسة على الصعيدين الوطني والمحلي إلى التأثير في التصورات والمواقف تجاه المهاجرين . وهذه التصورات والمواقف قد تشتد في بعض الأحيان نتيجة للاتهازية السياسية وللتغطية الإعلامية السلبية ، مما يمكن أن يؤدي بدوره إلى تفاقم العداوة وإلى نشوء عدم ثقة متبادل بين المهاجرين وأفراد المجتمع الذي يستضيفهم . ولقد أدت أحداث أخيرة – من قبيل أحداث الشغب التي حدثت في باريس سنة ٢٠٠٥ ، وتسبّب فيها أساساً شباب آباءهم وأمهاتهم من المهاجرين ، أو «أزمة رسوم الكرتون» في سنة ٢٠٠٦ – إلى تجدد التفكير في الفشل النسبي لسياسات الهجرة أو عدم وجود سياسات فعالة في هذا

نابولي والمنطقة المحيطة بها أعدت السلطات منشوراً بعنوان *Ciao...* يرمي إلى مساعدة المدرسين على تعزيز التسامح بين الثقافات من خلال موضوع «لننمو معاً رغم اختلافاتنا»^{٦٤}. وسياسات الإدماج التي تركز على الاحتياجات المحددة للأطفال والشباب المهاجرين وعلى حقوقهم هي سياسات استراتيجية بالذات ، ليس فحسب على المدى القصير بل أيضاً للعمل على وجود تماسك اجتماعي – اقتصادي على المدى الطويل . ففي برلين ، تساعد مبادرة «Kumulaus» للإرشاد ، التي بدأت في سنة ١٩٩٣ ، المهاجرين صغار السن على العثور على عمل . وهذه المبادرة تضم مجموعات متعددة الأعراق من الخبراء والمهاجرين الذين يقدمون المشورة لعشرات الآلاف من الشباب المهاجرين وأبائهم وأمهاتهم ، كما تشمل أيضاً مشاريع عرقية ومؤسسات إعلامية عرقية^{٦٥} .

كما أن الحد من المواقف التمييزية في سوق العمل ييسر الشمول . ففي بعض البلدان قد يخشى أرباب العمل من تأثير الممارسات الثقافية أو الدينية على الأداء في مكان العمل . وفي الولايات المتحدة تعمل الحكومة مع أرباب العمل على منع التمييز ضد المسلمين ومنع التحرش بهم وعلى إيجاد طائق لاستيعاب احتياجاتهم ، ومن ذلك مثلاً الصلاة وارتداء العمامة التقليدية ، ووضع غطاء على الرأس في حالة الإناث الملتحمات دينياً . ويعمل البرنامج على إذكاء الوعي بالتشريعات المناهضة للتمييز والتي تنصل على تكافؤ الفرص ، كما أنه يحيط أرباب العمل والعمال علمًا بحقوق وواجبات كل منهم^{٦٦} .

وربما كانت من المقاييس الأوضح لقبول المهاجرين في المجتمع العام مشاركتهم في العملية السياسية . وفضلاً عن إقامة منظمات يديرها المهاجرون ، شق المهاجرون طريقهم أيضاً إلى عالم السياسة . ففي خلال سلسلة من المناوشات الساخنة بشأن تشريع مقترن للهجرة في الولايات المتحدة في أوائل هذا العام ، أشار عدد من أعضاء مجلس الشيوخ إلى أنهم هم أنفسهم ينحدرون من أسر مهاجرة . وقام مئات الآلاف من المهاجرين بمسيرات في المدن الكبرى عبر البلد من أجل التأثير في الرأي العام وإسماع أصواتهم . وخلال الانتخابات الإيطالية التي جرت في نيسان/أبريل ٢٠٠٦ انتُخبت امرأة كانت قد هاجرت من منطقة فقيرة في الجمهورية الدومينيكية عضواً في البرلمان^{٦٧} .

وبذل جهود لسد ثغرة عدم التفاعل الاجتماعي أو الألفة بين الوافدين الجدد من المهاجرين ومجتمعهم الأوسع نطاقاً يمكن

بين الجنسين ، والتنوع ، والتسامح »^{٥٧} . والاندماج ينبغي تكييفه ليلبّي احتياجات كل من الوافدين الجدد والمقيمين منذ مدة أطول ، علاوة على المهاجرين من الجيلين الثاني والثالث الذين قد يتعرضون للاستبعاد . وينبغي أيضاً أن يأخذ في الاعتبار تباين احتياجات ووجهات نظر مختلف طوائف المهاجرين ، وأن يكون مستوياً لتباين أحاط الاندماج^{٥٨} . وهذا يتضمن كفالة الاهتمام بقضايا المرأة والشباب . فتجاوز تلك القضايا ، كما يشير البرلمان الأوروبي ، «يمكن أن تكون له تأثيرات مدمّرة بالنسبة للنساء المعنيات فضلاً عن المجتمع بوجه عام»^{٥٩} . والدور الذي تقوم به المدن والهيئات الحكومية اللامركزية في إدارة الهجرة وتشجيع التفاهم الثقافي هام على وجه الخصوص ، وذلك لأنها المقصد الذي يزداد تفضيل المهاجرين الدوليين والداخليين له^{٦٠} . وإشراك المهاجرين في عملية وضع السياسات وفي التخطيط المضري فضلاً عن تعزيز الاهتمامات والمسؤوليات المشتركة إزاء البلدان المضيفة لهم أمر جوهري لإدماجهم كأفراد في المجتمع . وقد أوصى الخبراء أيضاً بتدريب الصحفيين تدريباً متعدد الثقافات تثبيطاً للنزوع بين بعض المنافذ الإعلامية إلى وصم المهاجرين بصفات من قبيل « مجرمين » أو « غير مسؤولين » وهي صفات توجّج التصورات العامة السلبية وكراهية الأجانب^{٦١} .

وكيفية استقرار المهاجرين في مجتمعاتهم المضيفة هي أيضاً عامل يؤثر في مدى اندماجهم . فعندما يصل المهاجرون في البداية إلى بلد المقصود ، غالباً ما يستقرّون في مجتمعات يعيش فيها زملاؤهم من المغتربين الذين يمكن أن يساعدوا الوافدين الجدد على التأقلم مع ثقافة جديدة ولغة جديدة وأن يساعدوهم على العثور على سكن وعمل . ولكن جيوب المهاجرين العرقية يمكن أيضاً أن تعزز الاستبعاد ، خصوصاً حيّثما كانت البيئة الخارجية توصف بأنها قيّزية أو مستبعدة للأجانب . وفي بعض الحالات تديم مجتمعات المهاجرين هي نفسها عزلتها . وتسعى حملات وبرامج شتى إلى التخفيف من التعصب ، وتدعم إلى التنوع وإدماج المهاجرين واللاجئين ، وتويد اندماجهم في المجتمع بنجاح . فحملة مؤيل الأمم المتحدة التي تحمل اسم «مدينة شاملة للجميع» ترمي إلى تمكن جميع من يعيشون في أي مدينة من التمتع بمنافعها وفرصها دون تمييز^{٦٢} . وفي أعقاب قانون الهجرة الصادر سنة ١٩٩٨ بدأت الحكومة الإيطالية تطبق نظام «الوسطاء الثقافيين» ، وهو مواطنون أجنب ييسرون تفاعل المهاجرين مع الخدمات العامة^{٦٣} . وفي

أحد وتحمّل مجموعات أخرى من المهاجرين ومن أهالي البرازيل الذين يستمتعون بسلع الأنديز وأغذية تلك المنطقة وموسيقاها^{٦٩}.

إن المهاجرين هم أولاً وقبل كل شيء بشر رفاق لنا، أيًا كان وضعهم. واستبعادهم أو وصمهم ببساطة بأنهم «أجانب» أو «غير قانونيين» يحط من إنسانيتهم، ويبعد فحسب معاملتهم على أنهم «مختلفون» وأدنى مرتبة. كما أنه يحولهم إلى «أشياء» فيعتبرون سلعاً يمكن استخدامها حسب الحاجة، ويُحسن عدم الاستماع إلى أصواتهم واهتماماتهم. ولكن المهاجرين هم بنات وأبناء، وأمهات وأباء، وأزواج، وعمال، ولاجئون. ولديهم، مثلهم في ذلك مثل السكان المحليين لهم، نفس طموحات وأحلام الآخرين، وهي أن ينعموا بحياة أفضل وأكثر أماناً لهم ولأسرهم وأحبائهم. وحقوق المهاجرين هي حقوق الإنسان. وأمامنا الآن فرصة فريدة لإدارة الهجرة الدولية إدارة أكثر إنسانية وعدلًا وأكثر مراعاة للمبادئ الأخلاقية.

أن يخفف من كل من الإحساس بالاستبعاد والعزلة من جانب المهاجرين والتصورات العامة السلبية المضادة لهم. وفي بعض الأحيان تكون المبادرات صغيرة النطاق ولكن تأثيرها كبير. فعلى سبيل المثال، شنت صحيفة في بلجيكا سنة ٢٠٠٥ حملة لدعوة ملتمسي اللجوء إلى منازل المقيمين لكي يتناولوا عشاء أعياد الميلاد (الكريسماس). وفي أقل من أسبوعين كان أكثر من ١٠٠ أسرة قد وجهت دعوات للملتمسي اللجوء. وعلقت على ذلك مشاركة من كازاخستان قائلة «إنه لأمر رائع أن نعامل كأناس عاديين مرة واحدة على الأقل. وهذه بداية صداقة جميلة».^{٦٨} ومن الممكن أيضًا أن تمنح السلطات المحلية تصاريح لمجموعات من المهاجرين لحضور أحداث عامة تحتفي بالتنوع الثقافي وتجمع بين مجموعات عرقية مختلفة. وفي مدينة نيويورك – التي تعتبر نموذجاً لـ «مدينة المهاجرين» – تنظم على مدار العام عروض قومية للبرازilians والأيرلنديين والإيرانيين والصينيين ومن ينحدرون من منطقة جزر الهند الغربية، بين آخرين. وفي ساو باولو، بالبرازيل، أقام المهاجرون من سكان بوليفيا الأصليين أول كرنفال لهم في سنة ٢٠٠٣، وتزايد أعداد من يلتحقون بمدارس تعليم رقصة السamba، وتجذب سوقهم الكبيرة الآن حوالي ٨٠٠ شخص كل يوم



الحواشى والمؤشرات

٧٨

الحواشى

٩٠

حواشى الاقتباسات

٩١

حواشى الأطر

المؤشرات

٩٤

رصد أهداف المؤتمر الدولي للسكان والتنمية:
مؤشرات مختارة

٩٨

المؤشرات демографическая والاجتماعية والاقتصادية

١٠٢

مؤشرات مختارة لأقل البلدان/الأقاليم
اكتظاظاً بالسكان

١٠٤

حواشى المؤشرات

١٠٥

الملاحظات الفنية

► عاملة موسمية من المهاجرات اللاتي ينتمين إلى طائفة الروما (العجر) تجمع
البطاطس في لاريوخا، إسبانيا.

© فرناندو موليريس/باتوس بيكتشرز

المقدمة

الفصل ١

- | | |
|-----|--|
| ٦٧ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٣ |
| ٦٨ | مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين . ٢٠٠٥ ، الصفحة .٤ |
| ٦٩ | اللجنة العالمية المعنية بالهجرة الدولية . ٢٠٠٥ ، الصفحة .١ |
| ٧٠ | اللجنة العالمية المعنية بالهجرة الدولية . ٢٠٠٥ ، الصفحة .٢ |
| ٧١ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٣ |
| ٧٢ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٧٣ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٧٤ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٧٥ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٧٦ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٧٧ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٧٨ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٧٩ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٨٠ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٨١ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٨٢ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٨٣ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٨٤ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٨٥ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٨٦ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٨٧ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٨٨ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٨٩ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٩٠ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٩١ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٩٢ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٩٣ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٩٤ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٩٥ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٩٦ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٩٧ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٩٨ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ٩٩ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |
| ١٠٠ | الآلام المتعددة . ٢٠٠٦ ، الصفحة .٤ |

الفصل ٢

- انظر، مثلاً: Bollini, P., and H. Siem. 1995. "No Real Progress Towards Equity: Health of Migrants and Ethnic Minorities on the Eve of the Year 2000." *Social Science and Medicine* 41(6): 819-828; Bottomley, G. and de Lepervanche, M.1990. "The Social Context of Immigrant Health and Illness," pp. 39-46 in: *The Health of Immigrant Australia: A Social Perspective*, edited by J. Reid and P. Trompf. 1990. Sydney, Harcourt Brace; Parsons, C. 1990. "Cross-cultural Issues in Health Care," pp. 108-153 in: Reid and Trompf 1990; and Uniken-Venema, H. P., et al. 1995. "Health of Migrants and Migrant Health Policy: The Netherlands as an Example." *Social Science and Medicine* 41(6): 809-818
- Bollini, P. 2000. "The Health of Migrant Women in Europe: Perspectives for the Year 2000" في: *Perspektiven im europäischen Kontext*, edited by M. David, T. Borde, and H. Kentenich. 2000. Frankfurt am Main: Mabuse Verlag
- Waterstone, M., S. Bewley, and C. Wolfe. 2001. "Incidence and Predictors of Severe Obstetric Morbidity: Case Control Study." *British Medical Journal* 322(7294): 1089-1093
- Carballo, M., and Nerukar, A. 2001. "Migration, Refugees, and Health Risks." *Emerging Infectious Diseases* 3(7 Supplement): 556-560
- استناداً إلى دراسة إكلينيكية للنساء اللاتي وضعن في مستشفى خلال الفترة من عام 1988 إلى عام 1998. انتظار: "Socio-demographic Risk Factors for Perinatal Mortality: A Study of Perinatal Mortality in the French District of Seine-Saint-Denis." *Acta Obstetricia et Gynecologica Scandinavica*, 77(8): 826-835
- استناداً إلى دراسة إكلينيكية لنساء اللاتي وضعن في المولودات في إسبانيا. انتظار: "Carballo, M.: and Reproductive Health in Western Europe." استناداً إلى بيانات من مست intimidيات شتى في أنحاء مختلفة من العالم. ويبلغ معدل وفيات مواليد الأمهات الالاتييات بعد ولادتهم ٥٢،٥ في المائة بينما يبلغ معدل الوفيات بين النساء الإسبانيات ٧٠،٣ في المائة. كما أن معدلات الخفاض في المولودات في إسبانيا، تأثرت من ٨ في المائة من الأطفال الذين تتوجه نسائم أمريكاني والهندي تناقض الوزن ويزداد في المائة منهم ميسرين. انتظار: "Carballo and Nerukar. 2001 Carballo and Nerukar 2001
- المهاجرات الأفارقيات اللاتي يلدن في المستشفيات، مثلًا، يبلغ معدل إنجابهن أطفالًا مبتسرين ضعف المعدل السائد في النساء الإسبانيات، كما أن معدلات الخفاض الوزن تبلغ تقريباً ضعف المعدلات السائدة بين النساء المولودات في إسبانيا. تأثرت من ٨ في المائة من الأطفال الذين تتوجه نسائم أمريكاني والهندي تناقض الوزن ويزداد في المائة منهم ميسرين. انتظار: "Carballo and Nerukar 2001 Carballo and Nerukar 2001
- Mora, L. 2003. "Las Fronteras de la Vulnerabilidad: Género, Migración y Derechos Reproductivos" مؤشر نصف الكرة الأرضية المالي والجزء من "حقوق الإنسان والآباء والأجداد الأشخاص في الأمريكتين: ٢٠٠٢ تقرير الثاني لـ UNAIDS." ستابناغو دي شيلي، ٢٠٠٤، ستابناغو دي شيلي: "اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي."
- Spycher, C., and C. Sieber. 2001. "Contraception in Immigrant Women." *Ther Umsch* 58(9): 552-554
- "Induced Abortion." Eskild, A among Women with Foreign Cultural Background in Oslo." *Tidsskr Nor* 142
- انظر، مثلاً: Boyd and Pikkov 2000 Boyd and Pikkov 2000
- "Good Practices in Combating and Eliminating Violence against Women: Report of the Expert Group Meeting" في، النساء. نيويورك: شعبة التهرب بالمرأة، الأم المتحدة. ٢٠٠٥، الصفحة ١١٦
- منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي. ٢٠٠٤، "Women in Labour Market Integration Remains Insecure for Foreign and Immigrant Women." بروكسل: منظمة التعاون والتنمية في المجال الاقتصادي. الموقع على الإنترنت: www.oecd.org/, document/27/0,234_en_2649_37457_29871963_1_1_1_37457_00.html إليه في ١١ آيار/مايو ٢٠٠٦، بالرجوع إليه في ٢٠٠٥، الصفحة ١١٧
- انظر، مثلاً: Ramirez, Dominguez, and Boyd and 2005 Morais 2005
- FASILD. 2002. *Femmes immigrées et l'immigration issues de l'immigration* باريس: مستشهد به في: ٢٠٠٥ Kofman ٢٠٠٥، الصفحة ١١٩
- Inglis, C. 1 March 2003. "Mothers, Wives, and Workers: Australia's Migrant Women." Migration Information Source وشطن، العاخصة: معهد سياسات الهجرة، الموقع على الإنترنت: www.migrationinformation.org/Feature/print.cfm?ID=108 ٢٠٠٦، بالرجوع إليه في ٢٠٠٥، الصفحة ١٢٠
- المنظمة الدولية للهجرة: ٢٠٠٥، الصفحة ١٢١
- المؤتمر الدولي للهجرة: ٢٠٠٥، الصفحة ١٢٢
- Omelaniuk ٢٠٠٥ Omelaniuk ٢٠٠٥، الصفحة ١٢٣
- مصرف التنمية الآسيوي: ٢٠٠١، "Women in Bangladesh: Country Briefing Paper" مانيلا، الفلبين: مصرف التنمية الآسيوي، ٢٠٠٦، الصفحة ١٢٤
- Nepal: ٢٠٠٦، "Country Reports on Human Rights Practices" وشطن، العاخصة: مكتب الباقرية وحقوق الإنسان والعمل، وزارة خارجية الولايات المتحدة، الموقع على الإنترنت: Web site: www.state.gov/g/drl/hrpt/2005/61079.htm، بالرجوع إليه في ٢٠٠٦، الصفحة ١٢٥
- Grant, S. 2005. "International Migration and Human Rights: A Paper Prepared for the Policy Analysis and Research Programme of the Global Commission on International Migration" جينيف: اللجنة العالمية لحقوق الإنسان، ٢٠٠٦، الصفحة ١٢٦
- Calavita, K. 2006. "Gender, Migration, and Law: Crossing Borders and Bridging Disciplines." "Gender and Migration Revisited: Special Issue." *International Migration Review* 40(1): 104-132; Chell-Robinson, V. 2000 "Female Migrants in Italy: Coping in a Country of New Immigration." Pp. 103- 123 in: *Gender and Migration in Southern Europe: Women on the Move*, edited by F. Anthias and G. Lazaridis. 2000. New York: Berg; Ribas-Mateos, N. 2000. "Female Birds of Passage: Leaving and Settling in Spain." Pp. 173-197 in: Anthias and Lazaridis 2000; and Rubio, S. P. 2003 "Immigrant Women in Paid Domestic Service: The Case of Spain and Italy." *Transfer: European Review of Labour and Research*, 9(3): 503-517 ٢٠٠٥، الصفحة ١٢٧
- Hondagneu-Sotelo, P. 2001. *Doméstica: Immigrant Workers Cleaning and Caring in the Shadows of Affluence* بيركلي ولوس أنجلوس، كاليفورنيا: مطبعة جامعة كاليفورنيا.

حوالى الاقتباسات

الفصل ١

الصفحة ٢٢: في غضون أربع سنوات استطاعت أن تجذب شبقاتها الجنس، المصدر: المنظمة الدولية "News from the Field: ٢٠٠٥. العدد ٢١. جنيف: المنظمة الدولية للهجرة.

الصفحة ٢٦: Freemantle, T., and E. Vega "One Nation, Two ٢٠٠٥ Worlds: Mom's Sacrifice Inspired Son to Reach his Educational Goals." *Houston Chronicle* على الإنترنت: story.mpl/side2/3504975.html بالرجوع إليه في ٤ كانون الثاني /يناير ٢٠٠٦.

الفصل ٢

الصفحة ٤٧: أخذت من قبر مظلوم في سكوبى ، مقدونيا، وُعدت بالعمل في إيطاليا. انظر: Harrison, ٢٠٠٥ D.

"Revealed: Kept in a Dungeon Ready to be Sold as Slaves: The Women Destined for Britain's Sex Trade" . مسحية الصاندلي تلغراف.

الصفحة ٥٢: نساء أخترن منظمة مرأة حقوق الإنسان Human Rights Watch ٢٠٠٥ "Singapore: Domestic Workers Suffer Grave Abuses: Migrant Women Face Debt Burden and Exploitation" . نشرة أبناء، الموقع على الإنترنت: <http://hrw.org/english/docs/2005/12/07/singap12125.htm> ، بالرجوع إليه آخر مرة في ١٣ نيسان /أبريل ٢٠٠٦.

الفصل ٥

الصفحة ٧٥: البرلمان الأوروبي ٢٠٠٣. "Immigration, Integration and Employment: European Parliament Resolution on the Communication from the Commission on immigration, integration and employment (COM(2003) 336-2003/2147 (INI))." ستراسبورغ، فرنسا: البرلمان الأوروبي.

- ٥٤ بالمقارنة بما مجموعه ٥٢ بلداً أبلغت عن وجود سياسات للإجهاص لديها في سنة ١٩٩٦ . انظر: الأمم المتحدة ٢٠٠٦ . الفقرة ١٤.
- ٥٥ اللجنة العالمية المعنية بالهجرة الدولية ٢٠٠٥ . الصفحة ٤٤ .
- ٥٦ . الصفحة ٤٤ . ٢٠٠٥ Grant
- ٥٧ "Migration in a ٢٠٠٣. World of Global Change. New Strategies and Policies for New Realities." برنامج سياسات وبحوث الهجرة، المنظمة الدولية للهجرة . جنيف. مستشهد به في: تقرير التنمية البشرية ٤: الحرية الفعلية في العالم الحالي للشبان، الصفحة ١٠٣ ، الصادر عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي . ٢٠٠٤ . نيويورك: برنامج الأمم المتحدة الإنمائي . ١. Penninx, R. "Integration: The Role of Communities, Institutions, and the State," p. 2.
- ٥٨ . الصفحة ٤٤ . ٢٠٠٥ Sheringham الأول /أكتوبر ٢٠٠٣ .
- ٤١ Orloff, L., Immigrant Women Program, "More . مقتبس في: "Legal Momentum Services Reach Abused Immigrant Women," by J. Terzieff. 2005. *Women's News* على الإنترنت: news.org/article.cfm?id=2407 إلى في ١٤ تشرين الثاني /نوفمبر ٢٠٠٥ .
- ٤٢ Kawar, M. 2004. "Gender and Migration: Why are Women More ٨٧ - ٨٨ ، الصفحة ٨٥ . Vulnerable" Femmes et Mouvement: genre, migrations et nouvelle division internationale du Colloquium Graduate . جنيف، سويسرا: travail . Institute of Development Studies الموقع على الإنترنت: www.unige.ch/iued/new/information/publications/pdf/yp_femmes_en_mvt/10-m.kawar.pdf بالرجوع إليه في ١٨ أيار /مايو ٢٠٠٦ .
- ٤٣ المرجع نفسه.
- ٤٤ Platform of International Cooperation on Undocumented Migrants
- ٤٥ D'Alconzo, G., S. La Rocca, and E. Marioni. 2002. "Italy: Good Practices to Prevent Women Migrant Workers from Going into Exploitative Forms of GENPROM Working . الصفحة ٤٩ . Labour" Paper. No. 4. Series on Women and Gender Promotion . جنيف: Migration Programme . مكتب العمل الدولي، منظمة العمل الدولية.
- ٤٦ "Transnational Politics ٢٠٠٥ . Piper, N and Organizing of Migrant Labour in South-East Asia: NGO and Trade Union Asia . ٩٣ و ٨٨ ، الصفحة ٨٤ . Perspektives" . Pacific Population Journal 20(3): 87-110
- ٤٧ . الصفحة ٨٤ . ٢٠٠٥ Piper . ٢٠٠٤ Kawar . ٢٠٠٥ يمكن التعرف على خطط العمل في موقع الأحاديث على الإنترنت: www.icftu.org/ :Index=99121317 displaydocument.asp?Index=6&Language=EN . ٢٠٠٦ بالرجوع إليه في ١١ أيار /مايو .
- ٤٨ . ٣٧ . ٢٠٠٥ Piper . ٢٠٠٤ .
- ٤٩ منظمة العمل الدولية ١٩٩٨ . "Unit 2: Gender . ١٩٩٨ . Issues in the World of Work." OnLine Gender Learning & Information Module . جنيف: الفريق الاستشاري المتعدد التخصصات لجنوب شرق آسيا والمحيط الهادئ . منظمة العمل الدولية . الموقع على الإنترنت: www.ilo.org/public/english/region/asro/mdtmanila/training/unit2/migngpex.htm . ٢٠٠٦ بالرجوع إليه في ١١ أيار /مايو .
- ٤٥ Yamanaka, K., and N. Piper. 2005. "Feminized Migration in East and Southeast Asia: Policies, Actions and Empowerment, p. 28. Occasional Paper Gender Policy Series. No. 11 . feminized . جنيف: متحف الأمم المتحدة لحقوق التنمية الاجتماعية .
- ٤٦ Kim, J. 2005. "State, Civil Society and International Norms: Expanding the Political and Labor Rights of Foreigners in Korea." Asian and Pacific Migration Journal 14(4): 383-418.
- ٤٧ "Addressing the . ٢٠٠٥ . Thieme, S Needs of Nepalese Migrant Workers in Nepal and in Delhi, India," pp. 112-113. Mountain Research and Development . ٢٥(2): 109-114
- ٤٨ Crush, J., and W. Pendleton. 2004. "Regionalizing Xenophobia: Citizen Attitudes to Immigration and Refugee Policy in Southern Africa. Migration Policy . كيب تاون: مشروع الهجرة الجنوبية . Series. No. 30 ."
- ٤٩ Crush, J. 2001. "Immigration, Xenophobia and Human Rights in South Africa. Migration Policy Series. No. 22 ."
- ٥٠ كيب تاون وكتستون، كندا: مشروع الهجرة في إنجلترا . الأفريقي؟ . ٢٠٠٦ .
- ٥١ إليه في ١ شباط /فبراير ٢٠٠٦ .
- ٥٢ Balbo 2005 . الصفحة ٢٢٩ .
- ٥٣ Crush, J., and W. Pendleton. 2004. "Regionalizing Xenophobia: Citizen Attitudes to Immigration and Refugee Policy in Southern Africa. Migration Policy . كيب تاون: مشروع الهجرة الجنوبية . Series. No. 30 ."
- ٥٤ Crush, J. 2001. "Immigration, Xenophobia and Human Rights in South Africa. Migration Policy Series. No. 22 ."
- ٥٥ كيب تاون وكتستون، كندا: مشروع الهجرة في إنجلترا . الأفريقي؟ . ٢٠٠٦ .

الفصل ٢

الإطار

- | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|--|---|--|--|----------------|-----------------------------|--|--|--------------------------------------|------------|---|---------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Cruz, V. P. 1987. | <i>Seasonal Orphans and Solo Parents: The Impact of Overseas Migration</i> | ، مدينة كويزون، الفلبين: مركز الالاتياني للهجرة، وعاصمة الفلبين، جامعة تل أبيب؛ KAIBIGAN. 2002. | "The Study on the Consequences of International Contract Migration of Filipino Parents on their Children: Final Scientific Report to the Netherlands-Israel Development Research Programme;" and Battisella, S., and C. G. Conaco. 1998. | "The Impact of Labour Migration on the Children Left Behind: A Study of Elementary School Children in the Philippines. Sojourn | 13(2): 220-241 | وكلهم شنتدهم بها وتجد أيضاً | في: مركز الالاتياني للهجرة (بدون تاريخ) ، وانظر أيضاً: Yayasan Pengembangan Pedesaan | 1996. "The Impact of Women's Migration to the Family in Rural Areas (Dampak dari Migrasi terhadap Keluarga di Pedesaan)" | Generations: State of the Art Report | Cluster C8 | مركز ساسكس لدراسات المهاجرة والسكان، جامعة ساسكس. | King, R. "Gender, Age and | | | | | | |
| Trends, Issues and Policies: Towards International Labor Migration: An Indonesian Case Study" (UN/POP/MIG/2005/02), pp. 11, 12 and 16, by C. M. Firdaus. 2005. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Parrenas, R. 2002. "The Care Crisis in the Philippines: Children and Trans-national Families in the New Global Economy" (المستحبات في العائلة الجديدة والتنمية: نساء وعمال في العولمة الجديدة)، المجلد 39 - 54 في: <i>Global Women: Nannies, Maids and Sex Workers in the New Economy</i> , edited by A. Hochschild and B. Ehrenreich (eds.) 002. New York: Owl Books, Henry Holt and Company | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

مؤشرات الصحة الإنجابية			مؤشرات التعليم			مؤشرات الوفيات		
معدل شيوخ الأصلية بغيرها نفوس المتباعدة البشرية (%) (سنة ١٥-٤٩ سنة) ذكور/إناث	شيوخ وسائل مع الوسائل الجديدة	معدل الولادات أي وسيلة أعماقها بين ١٥ و١٠ سنة)	النسبة المتبعة لالمهين (من تزيد أعمارهم عن ١٥ سنة) ذكور/إناث	الغيد في التعليم الثانوي (الإجمالي) ذكور/إناث	نسبة من يصلون إلى الصف الخامس ذكور/إناث	الغيد في التعليم الابتدائي (الإجمالي) ذكور/إناث	نسبة الوفيات النفاسية ذكور/إناث	مجموع وفيات الربع الثاني لكل ١,٠٠٠ مولود حي
٥٤	٦١	٥٣					٦٨,٤ / ٦٣,٩	٥٤
٥٦	٦٩	٥٥					٧٩,٧ / ٧٢,٤	٧
٥٣	٥٩	٥٧					١١,٠ / ١٢,٥	٥٩
١١٢							٥٤,٩ / ٥١,١	٩٣
٢٠	٢٧	١٠٣					٥٠,٢ / ٤٨,٨	٩٠
١٧	٢٣	١٠٣					٤٧,٠ / ٤٦,٤	٨٨
٣,٩ / ٢,٦	١٠	١٦	٥٠	٤٨ / ٣٣	١٠ / ١٤	٦٢ / ٦٤	٧٣ / ٨٧	١,٠٠
٢,٨ / ١,٩	٥	٨	٩١		٤٤ / ٤٣	٧٣ / ٨٦	٥٩ / ٧٤	٦٣٠
٦	٨	٨٢		٢٥ / ٣٧		٨١ / ١٠١	٨٥٠	٤٩,١ / ٤٧,٢
٨,٠ / ٤,٢	٢٢	٣٩	٩٤	٣٠ / ٢٢	٤٦ / ٥٠	٧٤ / ٧٧	١٠,٨ / ١١٤	١,٠٠
٠,٣ / ٠,٧	١٧	٢٧	١١٥	٣٥ / ٢٣	١٤ / ١٤	٥٨ / ٥٦	١٣١ / ١٣٦	٥٥٠
١٧,٥ / ١١,٥	٢٦	٢١	١٥٠	٢١ / ٢٥	٦٢ / ٣٢	٢٨ / ٥٠	١٢٦ / ١٢٣	١,٨٠٠
٠,٢ / ٠,٩	٤٩	٧٥	٣١	١٩ / ١٢	٨٨ / ٨٩	١٠٠ / ٩٨	١٠,٢ / ١٠٢	٢٤
١٩,٥ / ١٣,٠	١٢	١٧	٩٩		٩ / ١٣	٤٥ / ٥٣	٨٦ / ١٠٤	١,٠٠
٣,٤ / ٢,٧	٤	١٣	٤٤	٤٠ / ٢٩	١٤ / ١٥	٤٩ / ٤٣	١٢٠ / ١١٨	١,٤٠٠
١,٠ / ٠,٧		٦٦						٤٩,٣ / ٤٦,٨
٧,٧ / ٥,٦	١٨	٢٣	٢٠٣	٤٢ / ٢٣	١٤ / ١٨	٦٤ / ٦٣	١١٧ / ١١٨	٨٨
٧,١ / ٥,٨	١٧	٢٥	٩٨	٣٨ / ٢٢	٥ / ٦	٧٦ / ٧٦	١٠,٤ / ١٠٨	١,٥٠٠
٢٠,٠ / ١٤,٠	٢٣	٣٤	١٢٢	٤٠ / ٢٤	٢٣ / ٢٩	٧٨ / ٨٣	٩٧ / ١٠١	٧٥٠
٢٥,٠ / ١٥,٦	٥٠	٥٤	٨٤		٣٥ / ٢٨	٧١ / ٦٨	٩٥ / ٩٧	١,١٠٠
٦	٢٤	١٧٩					٤٥,١ / ٤٣,١	١١٢
٤,٤ / ٣,٠	٥	٦	١٢٨	٤٦ / ١٧	١٥ / ١٩	٥٩ / ٧٩	١,٧٠٠	٤٣,٠ / ٤٠,١
٦,٨ / ٤,١	١٣	٢٦	١٠٢	٤٠ / ٢٣	٣٦ / ٥١	٦٣ / ٦٤	١٠,٧ / ١٢٦	٧٣٠
١٢,٧ / ٨,٧	٧	٢٨	١١٥	٦٧ / ٣٥		٥٣ / ٧٦	١,١٠٠	٣٩,٧ / ٣٨,٦
٣,٩ / ٢,١	٢	٨	١٨٩	٨٧ / ٥٩	٧ / ٢٣	٣٩ / ٥١	٥١ / ٨٦	١,١٠٠
٣,٩ / ٢,٦	٤	٢١	٢٢٢	٤٦ / ١٩	١٢ / ٢٤	٤٦ / ٥١	٩٩٠	٤٥,٣ / ٤٣,٥
٦,٣ / ٤,٢		١٤٣			٣٥ / ٤٢	٦٧ / ٦٥	٨٥ / ٩٣	٥١٠
٩,٤ / ٦,٣	١٢	٣٣	٩٥	٤٢ / ٤٩	٧١ / ٦٨	١٢٩ / ١٣٠	٤٢٠	٥٣,٩ / ٥٣,٠
٤٥	٥١	٤٩					٧٠,٠ / ٦١,١	٤٠
٠,١ > / ٠,١	٥٠	٦٤	٧	٤٠ / ٢٠	٨٤ / ٧٨	٩٧ / ٩٥	١٠,٧ / ١١٦	١٤٠
٠,١ > / ٠,١ >	٥٧	٦٠	٢٨	٤١ / ١٧	٨٥ / ٨٩	٩٩ / ٩٨	٩٨ / ١٠٣	٨٤
	٤٥	٧			١٠,٧ / ١٠١	١١٢ / ١١٣	٩٧	٧٦,٩ / ٧٥,٥
٠,١ > / ٠,٢	٥٥	٦٣	٢٣	٦٠ / ٣٤	٤٣ / ٥١	٨٠ / ٨٢	١٠,٠ / ١١١	٢٢٠
١,٨ / ١,٤	٧	١٠	٤٧	٤٨ / ٢٩	٣٢ / ٣٤	٩٣ / ٩٢	٥٦ / ٦٤	٥٩٠
	٥٣	٦٣	٧	٣٥ / ١٧	٨٠ / ٧٤	٩٧ / ٩٦	١٠,٨ / ١١٢	١٢٠
٥٤	٥٣	٥٩					٤٣,٩ / ٤٣,٥	٤٤
٢١,٩ / ٢٤,٠	٣٩	٤٠	٧١	١٨ / ٢٠	٧٧ / ٧٣	٩٥ / ٨٨	١٠,٤ / ١٠٥	١٠٠
٢٧,٠ / ١٩,٥	٣٠	٣٤	١٠	١٠ / ٢٢	٤١ / ٣٢	٦٩ / ٥٨	١٣١ / ١٣١	٥٥٠
٢٣,٨ / ١٥,٤	٤٣	٤٤	٤٦	١٧ / ١٣	٦٢ / ٥٤	٩٠ / ٨٧	١٠,٢ / ١٠٠	٣٠٠
٢٢,٥ / ١٥,٠	٥٥	٥٦	٦١	١٩ / ١٦	٩٤ / ٨٧	٨٧ / ٨٢	١٠,٣ / ١٠٧	٢٣٠
٤٠,٠ / ٢٩,٧	٢٦	٢٨	٢٣	٢٢ / ١٩	٤٢ / ٤٢	٨٠ / ٧٤	٩٨ / ١٠٣	٣٧٠
٨	١٣	١٤٩					٤٧,٣ / ٤٦,٥	١١٠
٢,٢ / ١,٤	٧	١٩	١٢٠	٧٧ / ٥٢	١٨ / ٣٤	٦٩ / ٧٠	٨٦ / ١١١	٨٥٠
٢,٤ / ١,٦	٩	١٤	١٥١	٨٥ / ٧١	١٠ / ١٤	٧٨ / ٧٤	٥٧ / ٥٩	١,٠٠
٨,٥ / ٥,٦	٧	١٥	١٠٧	٦١ / ٣٩	١٨ / ٣٢	٨٧ / ٨٨	٦٣ / ٨٠	١٩٠
٢,٩ / ٢,٠	٩	١٠	١٠٩	٤٣ / ٥١		٨٤ / ٧٩	٥٤٠	٥٨,٣ / ٥٥,٧

رصد أهداف المؤتمر الدولي للسكان والتنمية — مؤشرات مختارة

مؤشرات الحصة الإنثوية				مؤشرات التعليم				مؤشرات الوفيات			
معدل شيوخ الأصلية بغيرinos نفوس المخالعة البشرية (%) (٤٩٥٠ سنة) ذكر/إناث	معدل شيوخ وسائل منع الحمل الوسائل الحديثة	معدل الولادات أو وسيلة انتاج أعضاء بين ١٥ و١٩ سنة	النسبة المئوية للأمراض (من تزيد عمرها عن ١٤ سنة) ذكور/إناث	القيد في التعليم الثانيي (الإجمالي) ذكور/إناث	نسبة من يص Glover إلى الصف الخامس ذكور/إناث	القيد في التعليم الابتدائي (الإجمالي) ذكور/إناث	نسبة الفقيبات النسائية ذكور/إناث	مجموع وفيات الرضع لكل ١٠٠ مولود حي	متوسط العمر المتوقع ذكور/إناث	نسبة الوفيات ذكور/إناث	مقدمة
٢٠ / ١٦	١٩	٢٥	٥٥	٥٠ / ٣٤	٤٠ / ٤٧	٦٥ / ٦٢	٨٧ / ٩٠	٥٤٠	٥٧,٩ / ٥٧,١	٥٨	غانا
٤١ / ٠٩	٤	٦	١٧٦	٨٢ / ٥٧	١٧ / ٣٤	٧٦ / ٨٧	٧١ / ٨٧	٧٤٠	٥٤,٤ / ٥٤,٠	٩٩	غينيا
٤,٥ / ٣,١	٤	٨	١٨٨		١٣ / ٢٣		٥٦ / ٨٤	١,١٠٠	٤٧,٥ / ٤٣,٨	١١٤	غينيا-بيساو
	٦	٦	٢١٩		٢٧ / ٣٧		٨٣ / ١١٥	٧٦٠	٤٣,٢ / ٤١,٧	١٣٥	لبيريا
٢,١ / ١,٤	٦	٨	١٨٩	٨٨ / ٧٣	١٧ / ٢٨	٧٠ / ٧٨	٥١ / ٧١	١,٤٠٠	٤٩,٣ / ٤٨,٠	١٢٨	مالي
٠,٨ / ٠,٥	٥	٨	٩٢	٥٧ / ٤٠	١٨ / ٢٢	٨٣ / ٨١	٩٣ / ٩٥	١,٠٠٠	٥٥,٥ / ٥٣,٣	٩١	مورتانيا
١,٤ / ٠,٩	٤	١٤	٢٤٤	٨٥ / ٥٧	٦ / ٩	٧٣ / ٧٥	٣٧ / ٥٢	١,٦٠٠	٤٥,١ / ٤٥,٠	١٤٨	النيجر
٤,٧ / ٣,٠	٨	١٣	١٢٦		٢١ / ٢٨		٩١ / ١٧	٨٠٠	٤٣,٨ / ٤٣,٦	١١٠	نيجيريا
١,١ / ٠,٧	٨	١١	٧٥	٧١ / ٤٩	١٦ / ٢٢	٧٧ / ٧٩	٧٤ / ٧٨	٦٩٠	٥٧,٨ / ٥٥,٣	٧٩	السنغال
١,٨ / ١,٣	٤	٤	١٦٠	٧٦ / ٥٣	٤٢ / ٣١		٦٥ / ٩٣	٢,٠٠٠	٤٤,٩ / ٤٠,١	١٦١	سيerra ليون
٣,٩ / ٢,٦	٩	٢٦	٨٩	٦٢ / ٢١	٤٦ / ٥٢	٧٣ / ٧٩	٩٢ / ١١٠	٥٧٠	٥٦,٨ / ٥٣,٣	٨٩	توندو
	٥٨	٦٣	٤٠					٧٠,٤ / ٦٦,٤	٦٩		آسيا
	٨١	٨٢	٥					٧٥,٧ / ٧١,٤	٢٩		شرق آسيا (٧)
٠,١ > / ٠,١	٨٣	٨٤	٥	١٣ / ٥	٧٣ / ٧٣		١١٧ / ١١٨	٥٦	٧٤,٢ / ٧٠,١	٣٢	الصين
	٥٣	٦٢	٢					٦٧	٦٦,٩ / ٦١,١	٤٣	جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية
	٨٠	٨٦	٥		٨٣ / ٨٦	١٠٠ / ١٠٠	١٠٥ / ١١١	٨٥,٠ / ٧٩,١	٤	هونغ كونغ (المنطقة الإدارية الخاصة)، الصين (٨)	
٠,١ > / ٠,١ >	٥١	٥٦	٤		١٠٢ / ١٠١		١٠١ / ١٠٠	٩١٠	٨٢,١ / ٧٨,٩	٣	اليابان
٠,١ > / ٠,١	٥٤	٦٧	٥٢	٢ / ٢	٩٥ / ٨٤		١٠٥ / ١٠٤	١١٠	٦٧,٣ / ٦٢,٣	٥٣	منغوليا
٠,١ / ٠,١ >	٦٧	٨١	٤		٩٣ / ٩٣	٩٨ / ٩٨	١٠٤ / ١٠٥	٤٠	٨١,٥ / ٧٤,٣	٣	جمهورية كوريا
	٥١	٦٠	٣٨					٧٠,٨ / ٦٦,٤	٣٦		جنوب شرق آسيا
١,٥ / ١,٨	١٩	٢٤	٤٢	٣٦ / ١٥	٤٤ / ٣٥	٦١ / ٥٨	١٣١ / ١٤١	٤٥٠	٦٠,٨ / ٥٣,٧	٩٠	كمبوديا
٠,١ > / ٠,٢	٥٧	٦٠	٥٢	١٣ / ٦	٦٤ / ٦٤	٩٠ / ٨٨	١١٦ / ١١٨	٣٣٠	٦٩,٩ / ٦٦,٥	٣٦	إندونيسيا
٠,١ > / ٠,٢	٢٩	٣٢	٨٥	٣٩ / ٢٣	٣٩ / ٥٢	٦٣ / ٦٢	١٠٩ / ١٢٤	٦٥٠	٥٧,١ / ٥٤,٦	٨٢	جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية
٠,٢ / ٠,٧	٣٠	٥٥	١٨	١٥ / ٨	٨١ / ٧١	٩٨ / ٩٩	٩٣ / ٩٤	٤١	٦٧,٥ / ٦١,١	٩	مالطا
٠,٨ / ١,٧	٣٣	٣٧	١٦	١٤ / ٦	٤٠ / ٤١	٧٣ / ٦٨	٩٨ / ٩٦	٣٦٠	٤٤,٢ / ٤٨,٤	٦٩	ميامار
٠,١ > / ٠,١ >	٣٣	٤٩	٣٣	٧ / ٧	٩٠ / ٨٢	٨٠ / ٧١	١١١ / ١١٣	٣٠٠	٧٣,٤ / ٦٩,١	٥٥	الفلبين
٠,٢ / ٠,٤	٥٣	٦٢	٥	١١ / ٣				٣٠	٨١,١ / ٧٧,٣	٣	سنغافورة
١,١ / ١,٧	٧٠	٧٢	٤٦	٩ / ٥	٧٤ / ٧٥		٩٥ / ١٠٠	٤٤	٧٤,١ / ٦٧,٧	١٨	تايلاند
	٩	١٠	١٦٨					٦٦٠	٥٨,١ / ٥٥,٩	٨٥	جمهورية تيمور-ليشتني الديمقراطية
٠,٣ / ٠,٧	٥٧	٧٩	١٧	١٣ / ٦	٧٣ / ٧٥	٨٦ / ٨٧	٩٤ / ١٠١	١٣٠	٧٣,٥ / ٦٩,٥	٢٧	فيبيت نام
	٤٣	٤٨	٦٥					٦٥,٨ / ٦٦,٧	٦٤		جنوب وسط آسيا
٠,١ > / ٠,١ >	٤	٥	١١٣	٨٧ / ٥٧	٥ / ٥٥		٥٦ / ١٢٧	١,٩٠٠	٤٧,٣ / ٤٦,٩	١٤٤	أفغانستان
٠,١ > / ٠,١ >	٤٧	٥٨	١٠٨		٥٤ / ٤٩	٦٧ / ٦٣	١١١ / ١٠٧	٣٨٠	٦٥,١ / ٦٣,٣	٥٢	بنغلاديش
٠,١ > / ٠,١	١٩	١٩	٢٧			٩٣ / ٨٩		٤٢٠	٦٥,٥ / ٦٣,٠	٥٠	بوتان
٠,٥ / ١,٣	٤٣	٤٨	٦٣	٥٢ / ٢٧	٤٧ / ٥٩	٧٦ / ٨١	١١٢ / ١٢٠	٥٤٠	٦٦,١ / ٦٢,٧	٦٢	الهند
٠,١ / ٠,٢	٥٦	٧٣	١٧	٢٠ / ١٧	٧٩ / ٨٤	٩٠ / ٩١	١٠٨ / ٩٨	٧٦	٧٣,٠ / ٦٩,٧	٣٩	جمهورية إيران الإسلامية
٠,٢ / ٠,٨	٣٥	٣٩	١٠٢	٦٥ / ٣٧	٤٢ / ٤٩	٦٦ / ٥٧	١٠٨ / ١١٨	٧٤٠	٦٣,٤ / ٦٢,٤	٥٨	نيبال
٠,١ > / ٠,٢	٤٠	٤٨	٦٨	٦٤ / ٣٧	٤٣ / ٣١		٧٩ / ٩٥	٥٠٠	٦٤,٣ / ٦٤,٠	٧٣	باكستان
٠,١ > / ٠,١	٥٠	٧٠	١٧	١١ / ٨	٨١ / ٨١		٩٩ / ٩٣	٩٣	٧٧,٥ / ٧٥,٣	١٥	سريلانكا
	٤٨	٤٦	٤٠					٧٠,٩ / ٦٦,٧	٤٤		غرب آسيا
	١٠	١٤	٣٧	٣٦ / ١٦	٣٦ / ٥٤	٦٣ / ٦٧	٨٩ / ١٠٨	٢٥٠	٦٦,١ / ٥٨,٦	٨٧	العراق
	٥٣	٦٨	١٤	٤ / ٢	٩٣ / ٩٣	١٠٠ / ١٠٠	١١١ / ١١٠	١٧	٨٢,٣ / ٧٨,٢	٥	إسرائيل
	٤١	٥٦	٢٥	١٥ / ٥	٨٨ / ٨٧	٩٩ / ٩٩	٩٩ / ٩٨	٤١	٧٧,٨ / ٧٠,٦	٢١	الهند
	٤١	٥٠	٢٢	٩ / ٦	٩٣ / ٨٧		٩٧ / ٩٦	٥	٨٠,٠ / ٧٥,١	١٠	الكويت
٠,١ / ٠,٢	٣٧	٦١	٢٥		٩٣ / ٨٥	١٠٠ / ٩٥	١٠٥ / ١٠٩	١٥٠	٧٤,٩ / ٧٠,٥	٤٠	لبنان
	٧٧	١٢	٣٣	٩٦ / ٩١		٩٣ / ٩٣	١٠٠	٧٤,٧ / ٧١,٥	١٨	الأرض الفلسطينية المحتلة	

مؤشرات الصحة الإنجابية				مؤشرات التعليم				مؤشرات الوفيات			
معدل شيوخ الأصلية بغيرosis نفوس المتابعة البشرية (%) ذكور/إناث	الوسائل الحديثة	شيوخ وسائل منع الحمل أي وسيلة أعماقها بين 15 و 19 سنة	معدل الولادات كل 100 أعماقها بين 15 و 19 سنة	النسبة المئوية للمؤمن (من تبنيه) عن 15 سنة) ذكور/إناث	القيد في التعليم الثانوي (الجامعي) ذكور/إناث	نسبة من يحصلون إلى الصف الخامس ذكور/إناث	القيد في التعليم الابتدائي (الجامعي) ذكور/إناث	نسبة المؤيدين ذكور/إناث	متوسط العمر المتوقع ذكور/إناث	مجموع وفيات الرضع كل 100 مولود حي	
١٨	٢٤	٤١	٦٢ / ١٣	٨٥ / ٨٨	٩٨ / ٩٧	٨٧ / ٨٨	٨٧	٧٦.٤ / ٧٣.٤	١٤	عمان	
٥٩	٣٢	٣٠	٣١ / ١٣	٦٤ / ٧٢	٩٣ / ٩٤	٦٦ / ٦٩	٢٣	٧٤.٧ / ٧٠.٨	٥٠	المملكة العربية السعودية	
٢٨	٤٠	٣٠	٦٢ / ١٤	٦١ / ٦٥	٩٢ / ٩٣	١٥٠ / ١٢٦	١٦٠	٧٥.٨ / ٧٥.٢	١٦	الجمهورية العربية السورية	
٣٨	٦٤	٣٦	٤٠ / ٥	٦٨ / ٩٠	٩٤ / ٩٥	٩٠ / ٩١	٧٠	٧١.٧ / ٧٧.١	٢٨	تركيا (١٠)	
٢٤	٢٨	١٨	٦٨ / ٦٥	٩٥ / ٩٤	٨٢ / ٨٥	٥٤	٨١.٨ / ٧٧.١	٨	الإمارات العربية المتحدة		
١٠	٢١	٨٦	٣١ / ٦٤	٦٧ / ٧٨	٧٥ / ١٠٢	٥٧٠	٦٣.٤ / ٦٠.١	٦٦	اليمن		
٠.٤ / ٠.٤	٣٦	٤٣	٣٠	٤١ / ٢٠	٦٢ / ٦٨	٨٨ / ٨٩	٨٩ / ٩٩	٥٥٢	٦٩.٤ / ٦٦.١	٥١	الدول العربية (١١)
٥٠	٦٨	١٧							٧٨.٣ / ٦٩.٩	٩	أوروبا
٣٦	٦٢	٦٦							٧٣.٧ / ٦٦.٥	١٤	شرق أوروبا
٢٦	٤٢	٤١	٢ / ١	١٠٠ / ١٠٤		١٠٤ / ١٠٦	٣٢	٧٦.١ / ٧٩.٥	١٢	بلغاريا	
٠.١ > / ٠.١ >	٦٣	٧٢	١١	٩٦ / ٩٥	٩٩ / ٩٨	١٠١ / ١٠٣	٩	٧٩.٢ / ٧٤.٨	٥	الجمهورية التشيكية	
٠.١ > / ٠.١	٦٨	٧٧	٥٠	٩٦ / ٩٧	٩٧ / ٩٩		١٦	٧٧.٥ / ٧٩.٤	٨	فنلندا	
٠.١ / ٠.٢	١٩	٤٩	١٤	٩٧ / ٩٦	٩٩ / ٩٩		١٣	٧٨.٩ / ٧٠.٩	٨	بولندا	
٣٠	٦٤	٣٢	٤ / ٢	٨٦ / ٨٥	١٠٧ / ١٠٧	٤٩	٧٥.٥ / ٦٨.٤	١٧	رومانيا		
٤١	٧٤	١٩	٩٥ / ٩٤	٩٨ / ١٠٠		٣	٧٨.٤ / ٧٠.٨	٧	سلوفاكيا		
٧٤	٧٩	١٨						٨١.٠ / ٧٥.٨	٥	شمال أوروبا (١٢)	
٠.١ / ٠.٣	٧٥	٧٨	٦	١٢٧ / ١٢٢	١٠٠ / ١٠٠	١٠٤ / ١٠٤	٥	٧٩.٩ / ٧٥.٣	٥	الدانمرك	
٠.٧ / ٠.٠	٥٦	٧٠	٢٣	٠ / ٠	٩٩ / ٩٧	٩٩ / ٩٨	٦٣	٧٧.٧ / ٦٦.٥	٩	إستونيا	
٠.١ / ٠.١	٧٥	٧٧	٩	١١٢ / ١٠٧	١٠٠ / ١٠٠	١٠٠ / ١٠١	٦	٨٢.٢ / ٧٥.٧	٤	فنلندا	
٠.٢ / ٠.٣		١٢		١١٦ / ١٠٨	١٠٠ / ١٠٠	١٠٦ / ١٠٧	٥	٨٠.٩ / ٧٥.٧	٥	أيرلندا	
٠.٣ / ١.٢	٣٩	٤٨	١٧	٠ / ٠	٩٦ / ٩٧	٩١ / ٩٤	٤٢	٧٧.٥ / ٦٦.٧	٩	لاتفيَا	
٠.٠ / ٠.٣	٢١	٤٧	٥٠	٠ / ٠	٩٨ / ٩٩	٩٧ / ٩٨	١٣	٧٨.٤ / ٦٧.٤	٨	ليتوانيا	
٠.١ / ٠.٢	٦٩	٧٤	٩	١١٧ / ١١٤	١٠٠ / ٩٩	٩٩ / ٩٩	١٦	٨٢.٣ / ٧٧.٥	٢	النرويج	
٠.١ / ٠.٣		٧		١٠٥ / ١٠١	٩٩ / ٩٩		٢	٨٢.٨ / ٧٨.٤	٢	السويد	
٠.١ / ٠.٣	٨١	٨٤	٢٣	١٠٦ / ١٠٣	١٠٧ / ١٠٧		١٣	٨١.١ / ٧٦.٥	٥	المملكة المتحدة	
٤٩	٦٨	١١						٨٤.١ / ٧٥.٧	٧	جنوب أوروبا (١٢)	
٨	٧٥	١٦	٢ / ١	٧٧ / ٧٩	١٠٤ / ١٠٥	٥٥	٧٧.٢ / ٧١.٥	٢٢	ألبانيا		
١٦	٤٨	٢٢	١ / ١				٣١	٧٧.٣ / ٧١.٩	١٢	اليونسٌة والهرسك	
		١٤	٢ / ١	٨٩ / ٨٧	٩٤ / ٩٥	٨	٧٨.٩ / ٧٢.٠	٦	كرواتيا		
٠.١ / ٠.٣		٨	٦ / ٢	٩٧ / ٩٦	١٠١ / ١٠٢	٩	٨١.٢ / ٧٥.٩	٦	اليونان		
٠.٤ / ٠.٧	٣٩	٦٠	٧	٢ / ١	٩٨ / ١٠٠	٩٧ / ٩٧	٥	٨٣.٤ / ٧٧.٣	٥	إيطاليا	
		٢٢	٦ / ٢	٨٣ / ٨٥	٩٨ / ٩٨	٢٣	٧٦.٨ / ٧١.٨	١٥	جمهورية مقدونيا اليوغوسلافية السابقة		
٠.١ / ١.٢		١٧		١٠٢ / ٩٢	١١٤ / ١١٩	٥	٨١.٠ / ٧٤.٤	٥	البرتغال		
٠.١ / ٠.٣	٣٣	٥٨	٢٢	٦ / ١	٨٩ / ٨٨	٩٨ / ٩٨	١١	٧٦.٢ / ٧١.٥	١٢	صربيا والجبل الأسود	
		٥٩	٧٤	١	١٠٠ / ١٠٠	١٢٢ / ١٢٢	١٧	٨٠.٥ / ٧٣.٣	٥	سلوفينيا	
٠.٣ / ٠.٩	٦٧	٨١	٩	١٢٣ / ١١٦	١٠٧ / ١٠٩	٤	٨٣.٢ / ٧٦.٣	٤	إسبانيا		
٧٠	٧٤	١						٨٤.٤ / ٧١.٣	٤	غرب أوروبا (١٤)	
٠.١ / ٠.٥	٤٧	٥١	١١	٩٨ / ١٠٤	١٠٦ / ١٠٦	٤	٨٢.٢ / ٧٦.١	٤	النمسا		
٠.٢ / ٠.٣	٧٤	٧٨	٧	١٠٧ / ١١١	١٠٤ / ١٠٤	١٠	٨٢.٥ / ٧٦.٣	٤	بلجيكا		
٠.٣ / ٠.٧	٦٩	٧٥	١	١١١ / ١١٠	٩٧ / ٩٨	١٧	٨٣.٣ / ٧٦.٤	٤	فرنسا		
٠.١ / ٠.٢	٧٢	٧٥	٩	٩٩ / ١٠١	١٠٠ / ١٠٠	٨	٨١.٩ / ٧٦.٢	٤	ألمانيا		
٠.٢ / ٠.٣	٧٦	٧٩	٤	١١٨ / ١٢٠	١٠٠ / ١٠٠	١٦	٨١.٤ / ٧٦.١	٤	هولندا		
٠.٣ / ٠.٦	٧٨	٨٢	٤	٨٩ / ٩٧	١٠٢ / ١٠٣	٧	٨٣.٦ / ٧٨.١	٤	سويسرا		
٦٣	٧٢	٧٦	٧٦					٧٥.٧ / ٦٩.٣	٢٣	أمريكا اللاتينية والカリبي	
٥٧	٦٦	٦٣						٧٠.٥ / ٦٦.١	٣١	الカリبي (١٥)	
٠.١ / ٠.١	٧٢	٧٣	٥٠	٠ / ٠	٩٣ / ٩٢	٩٧ / ٩٨	٩٨ / ١٠٢	٣٢	٧٩.٩ / ٧٦.٤	٥	كوبا

رصد أهداف المؤتمر الدولي للسكان والتنمية – مؤشرات مختارة

مؤشرات الحصبة الإنجابية				مؤشرات التعليم				مؤشرات الوفيات			
معدل شيوخ الأصلية يغيرون نفوس المئاء البشرية (%) (٤٩-٥١ سنة) ذكور/إناث	الوسائل الحديثة	شيوخ وسائل منع الحمل أو وسيلة امداد تن悲哀 اصحابها ١٩ و ٢٠ سنة)	معدل الولادات كل ١٠٠ امرأة تبارج	النسبة المئوية لذكور/إناث تزيد أعمارهم عن ١٥ سنة	القيد في التعليم الثانيي (الإجمالي) ذكور/إناث	نسبة من يحصلون إلى الصف الخامس ذكور/إناث	القيد في التعليم الابتدائي (الإجمالي) ذكور/إناث	نسبة المؤييات النفسية ذكور/إناث	متوسط العمر المتوقع ذكور/إناث	مجموع وفيات الرضع لكل ١٠٠ مولود حي	
١,١ / ١,١	٦٦	٧٠	٨٩	١٣ / ١٣	٧٦ / ٦١	٦٥ / ٥٤	١٠٩ / ١١٥	١٥٠	٧١,٨ / ٦٤,٨	٣١	الجمهورية الدومينيكية
٤,١ / ٣,٥	٢٢	٢٨	٥٨					٦٨٠	٥٣,٤ / ٥٢,٥	٥٨	هaiti
٠,٨ / ٢,٢	٦٣	٦٦	٧٤	١٤ / ٢١	٨٩ / ٨٧	٩٣ / ٨٨	٩٥ / ٩٥	٨٧	٧٥,٥ / ٦٩,١	١٤	جامايكا
		٦٨	٧٨	٤٨				٤٥	٨٠,٩ / ٧٦,٣	٩	بورتوريكو
٢,٠ / ٢,٣	٣٣	٣٨	٣٤		٨٦ / ٨١	٧٦ / ٧٧	١٠١ / ١٠٤	١٦٠	٧٥,٥ / ٦٧,٣	١٣	ترینيداد وتوباغو
	٥٨	٦٦	٧٣					٧٧٠ / ٧١,٩		٢١	أمريكا الوسطى
٠,٢ / ٠,٤	٧١	٨٠	٧١	٥ / ٥	٧٣ / ٧٧	٩٣ / ٩٢	١١١ / ١١٢	٤٣	٨١,١ / ٧١,٣	١٠	كاستاريكا
٠,٥ / ١,٢	٦١	٦٧	٨١		٦١ / ٦٠	٧٥ / ٧١	١١٢ / ١١١	١٥٠	٧٤,٦ / ٦٨,٤	٢٣	السلفادور
٠,٥ / ١,٣	٣٤	٤٣	١٠٧	٣٧ / ٢٥	٤٦ / ٥١	٧٦ / ٧٩	١٠٨ / ١١٨	٤٠	٧١,٨ / ٦٤,٥	٣٣	غواتيمالا
٠,٨ / ٢,٣	٥١	٦٢	٩٣	٤٠ / ٤٠	٧٣ / ٥٨		١٠٧ / ١٠٥	١١٠	٧٠,٨ / ٦٦,٧	٢٩	هندوراس
٠,١ / ٠,٥	٦٠	٦٨	٦٣	١٠ / ٨	٨٢ / ٧٧	٩٤ / ٩٢	١٠٨ / ١١٠	٨٣	٧٨,٣ / ٧٣,٤	١٨	المكسيك
٠,١ / ٠,٤	٦٦	٦٩	١١٣	٣٣ / ٣٣	٦٨ / ٥٩	٦٣ / ٥٥	١١١ / ١١٣	٣٠	٧٣,٠ / ٦٨,٥	٣٧	نيكاراغوا
٠,٥ / ١,٣			٨٣	٩ / ٧	٧٣ / ٦٨	٨٧ / ٨٢	١١١ / ١١٤	١٦٠	٧٨,٠ / ٧٣,٨	١٩	بنما
	٦٦	٧٥	٧٨					٧٥,٨ / ٦٨,٨		٤٣	أمريكا الجنوبية (١١)
٠,٣ / ٠,٩		٥٧		٣ / ٣	٨٩ / ٨٤	٨٥ / ٨٤	١١٢ / ١١٣	٨٢	٧٨,٨ / ٧١,٣	١٤	الأرجنتين
٠,١ / ٠,٣	٣٥	٥٨	٧٨	١٩ / ٧	٨٧ / ٩٠	٨٦ / ٨٧	١١٣ / ١١٤	٤٢٠	٦٧,٢ / ٦٢,٩	٤٨	بوليفيا
٠,٤ / ٠,٧	٧٠	٧٧	٨٩	١١ / ١٢	١٠٧ / ٩٧		١٣٧ / ١٤٥	٤٦٠	٧٥,٣ / ٦٧,٧	٣٤	البرازيل
٠,٢ / ٠,٤		٧٠		٤ / ٤	٩٠ / ٨٩	٩٩ / ٩٩	١٠١ / ١٠١	٣١	٨١,٤ / ٧٥,٤	٧	شيلى
٠,٣ / ٠,٩	٦٤	٧٧	٧٣	٧ / ٧	٧٨ / ٧١	٨٠ / ٧٥	١١١ / ١١٢	١٣٠	٧١,٠ / ٧٠,١	٢٣	كولومبيا
٠,٣ / ٠,٣	٥٠	٦٦	٨٣	١٠ / ٨	١١ / ١١	٧٧ / ٧٥	١١٧ / ١١٧	١٣٠	٧٧,٩ / ٧١,٩	٢٢	إcuador
٠,٢ / ٠,٥	٦١	٧٣	٦٠		٦٣ / ٦٢	٨٣ / ٨٠	١٠٤ / ١٠٨	١٧٠	٧٣,٩ / ٦٩,٤	٣٥	باراغواي
٠,٣ / ٠,٨	٥٠	٦٩	٥١	١٨ / ٧	٩٢ / ٩١	٨٣ / ٨٥	١١٤ / ١١٤	٤١٠	٧٣,٥ / ٦٨,٣	٣٠	بيرو
٠,٦ / ٠,٤			٦٩		١١٦ / ١٠٠	٩٠ / ٨٧	١٠٨ / ١١٠	٤٧	٧٩,١ / ٧٣,٣	١٢	أوروغواي
٠,٤ / ١,٠		٩٠		٧ / ٧	٧٧ / ٧٧	٩٤ / ٨٩	١٠٤ / ١٠٦	٩٦	٧٦,٥ / ٧٠,١	١٦	فنزويلا
	٧١	٧٦	٤٥					٤٠,١ / ٣٥,٣		١	أمريكا الشمالية (١٧)
٠,٢ / ٠,٥	٧٣	٧٥	١٢		١٠٨ / ١٠٩		١٠٠ / ١٠٠	٦	٨٢,٩ / ٧٨,٠	٥	كندا
٠,٤ / ١,٢	٧١	٧٦	٤٩		٩٥ / ٩٤		١٠٠ / ١٠٠	١٧	٨٠,٤ / ٧٥,٠	٧	الولايات المتحدة الأمريكية
	٥٧	٦٢	٢١					٧٧,٠ / ٧٢,٧		٢١	أوقيانوسيا
	٧٢	٧٦	١٥					٨٣,٠ / ٧٨,١		٥	أستراليا – نيوزيلندا
٠,١ > / ٠,٣	٧٢	٧٦	١٣		١٤٥ / ١٥٥	٨٧ / ٨٤	١٠٣ / ١٠٢	٨	٨٣,٢ / ٧٨,٣	٥	أستراليا (١٨)
			٤٦					٥٩,٩ / ٥٨,٣		٥٧	ميلانيزيا (١٩)
	٧٢	٧٥	٢١		١١٩ / ١١٠		١٠٤ / ١٠٤	٧	٨١,٨ / ٧٧,٤	٥	نيوزيلندا
٢,٢ / ١,٤	٢٠	٢٦	٤٩	٤٩ / ٣٧	٢٣ / ٢٩	٦٨ / ٦٨	٧٠ / ٨٠	٣٠٠	٥٧,١ / ٥١,٠	٦٦	بابوا غينيا الجديدة
بلدان اتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية السابق التي تم اقتصاداتها بمرحلة انتقالية (٢٠)											
٠,١ / ٠,٢	٢٢	٦١	٢٩	١ / ٠	٩٣ / ٩٠		١٠٣ / ٩٩	٥٥	٧٥,٠ / ٦٨,٣	٢٩	أرمانيا
٠,١ > / ٠,٢	١٢	٥٥	٣٠	٢ / ١	٨٢ / ٨٤		٩٦ / ٩٨	٩٤	٧٠,٩ / ٦٣,١	٧٣	أذربيجان
٠,٢ / ٠,٥	٤٢	٥٠	٢٥	١ / ٠	٩٤ / ٩٣		٩٩ / ١٠٣	٣٥	٧٤,٣ / ٦٢,٨	١٤	بيلاروس
٠,١ / ٠,٤	٢٠	٤١	٣٠		٨٢ / ٨٣		٩٥ / ٩٥	٣٢	٧٤,٧ / ٦٦,٨	٣٩	جورجيا
٠,٣ / ٠,٢	٥٣	٦٦	٢٧	١ / ٠	٩٧ / ٩٩		١٠٩ / ١١٠	١٢٠	٦٩,٥ / ٥٨,٤	٦٠	казاخستان
٠,١ > / ٠,٢	٤٩	٦٠	٢١	٢ / ١	٨٨ / ٨٨		٩٨ / ٩٨	١١٠	٧١,٧ / ٦٣,٣	٥٣	قرغيزستان
١,٢ / ٠,٩	٤٣	٦٢	٢٩	٢ / ١	٨٤ / ٨١		٩٤ / ٩٥	٣٢	٧٦,٥ / ٦٥,٣	٤٤	جمهورية مولدوفا
٠,٥ / ١,٧		٢٨		١ / ٠	٩٣ / ٩٣		١٢٣ / ١٢٣	٦٧	٧١,٩ / ٥٨,٧	١٦	الاتحاد الروسي
٠,١ > / ٠,٣	٢٧	٣٤	٢٨	١ / ٠	٧٥ / ٨٩		٩٧ / ١٠٢	١٠٠	٦٦,٨ / ٦١,٤	٨٧	طاجيكستان
	٥٣	٦٢	١٦	٢ / ١				٣١	٧٦,٥ / ٥٨,٧	٧٦	تركمانستان
١,٣ / ١,٦	٢٨	٦٨	٢٨	١ / ٠	٩٣ / ٩٤		٩٥ / ٩٥	٣٥	٧٦,٥ / ٦٠,٤	١٥	أوكرانيا
٠,١ / ٠,٤	٦٣	٦٨	٣٤		٩٣ / ٩٦		٩٩ / ١٠٠	٢٤	٧٠,١ / ٦٣,٧	٥٦	أوزبكستان

المؤشرات الديمografية والاجتماعية والاقتصادية

الإمكانيات إلى مصادر للباء الشرب	نصيب الفرد من المخزون الوطاقي	معدل وقوف الأطفال دون الطالعة	المساعدة الخارجية السكنية (بالألف الملايين) (الإدارية)	الإنفاق على طلب على الصحة (كسبة) منها من الإنفاق على الملايين) (الإداري)	الإنفاق على طلب التعليم الأساسي (كسبة ثانية) من نصيب الفرد الإنفاق على الإنفاق على طلب التجهيز تحت إشراف الأشخاص مهنة	نسبة من الدخل القائم بالدولار حسب تغطية النفقة (٢٠٠٤)	نسبة النفقة للولادات التي تجرب تحت إشراف الأشخاص مهنة	معدل الحكومة الإقليمي (٢٠١٠)	معدل السكان السكاني الدائمية	عدد السكان لسكان الحضر (٢٠٠٥) (٢٠١٠)	نسبة المدينة لسكان الحضر (٢٠٠٥) (٢٠١٠)	نسبة المدينة لسكان الحضر (٢٠٠٥) (٢٠١٠)	متوسط السكن (بالآلاف) (٢٠٠٥)	مجموع السكان (بالآلاف) (٢٠١٠)		
٨٣	١,٧٣٤	٧٧ / ٨٠	(٤,١٩١,٠٠)		٨,٧٦٠	٦٦	٥,٥٨		٢,٠	٤٩	١,١	٩,٠٧٥,٩	١,٥٤٠,٣	المجموع العالمي		
		٩ / ١٠				٩٩	١,٥٨		٠,٥	٧٤	٠,٣	١,٤٣٦,٢	١,٤١٤,٥	المناطق الأقل نمواً (*)		
		٨٥ / ٨٧				٥٧	٥,٧٩		٢,٥	٤٣	١,٣	٧,٨٣٩,٧	٥,٣٤٥,٨	المناطق الأقل نمواً (+)		
٥٨	٣٠٦	١٤٤ / ١٥٥			١,٣٣٠	٣٤	٤,٨٠		٤,٠	٢٧	٢,٣	١,٧٣٥,٤	٧٧٧,٤	أقل البلدان نمواً (٤)		
		١٤٣ / ١٥٥	١١,١٩٥,٥٥			٤٧	٤,٧٧		٢,٢	٢٨	٢,١	١,٩٣٧,٠	٩٣٥,٥	أفريقيا (١)		
		١٣٨ / ١٥٣				٣٥	٥,٣٥		٣,٧	٢٢	٢,٣	٧٧٨,٧	٩٩٤,٥	شرق أفريقيا		
٧٩		١٦٢ / ١٨٥	٣,٩٧٠	٠,٧	١٩,٩	١١٠	٥٥	٧,٨١	٤,٧	٧,٨	١,٠	٣,٧	٢٥,٨	٧,٨	موروندي	
٥٧		٧٨ / ٨٤	٨,١٨٣	٢,٠	٩,٨	١,٠٥	٢٨	٥,٢٠	٥,٥	٥,٢	١٩	٣,١	١١,٢	٤,٦	إريتريا	
٢٢		٩٩٩	١٤٩ / ١٦٤	٦٨,٦٩٦	٣,٤		٨١٠	٦	٥,٥٦	٥,١	٤,٠	١٦	٣,٣	١٧,٣	٧٩,٣	إثيوبيا
٦٦		٤٩٤	٩٩ / ١١٥	٧٠,٥٧٧	١,٧	٤٥,٢	١,٠٥	٤٢	٥,٠٠	٤,٧	٣,٩	٢١	٢,١	٨٣,١	٣٥,١	كينيا
٤٥		١١٣ / ١٢٣	١٦,٤٣	١,٧	٨,٧	٨٣٠	٥١	٥,٠٤	٣,٦	٣,٥	٢٧	٢,١	٤٣,٥	١٩,١	مدغشقر	
٦٧		١٦٢ / ١٧٣	٦٨,٤١٨	٣,٣	١٤,٤	٦٢٠	٦١	٥,٨١	٣,٧	٤,٧	١٧	٢,٥	٩٩,٥	١٣,٥	ملاوي	
١٠٠		١٤ / ١٨	١٣٩	٢,٢	١٣,٦	١١,٨٧	٩٩	١,٩٥	١,٥	١,١	٤٢	٠,٨	١,٥	١,٣	موروثيون (٢)	
٤٢	٤٣٠	١٥٤ / ١٧١	٦٨,٧٦١	٢,٩		١,١١٠	٤٨	٥,٣٤	٣,٥	٣,٩	٣٥	١,٨	٣٧,١	٤٠,٥	موزambique	
٧٣		١٧٨ / ٢٠٤	٢٤,١١	١,١	٧,٤	١,٣٠	٣١	٥,٦	٥,٤	٧,٥	١٩	٣,٣	١٨,٥	٩,٥	رواندا	
٣٩		١٨٢ / ١٩٢	٣,٣٤٠	١,٢			٣٤	٦,١٧	٥,٠	٤,٣	٣٥	٣,١	٤١,٣	٨,٥	الصومال	
٥٦		١٢١ / ١٣٥	٦١,٩٤٥	٢,٢	١١,٦	١,٥٢٠	٣٩	٧,١١	٥,٨	٤,٨	١٣	٣,١	١٢٦,٩	٣٩,٩	أوغندا	
٧٣	٤٦٥	١٥٣ / ١٦٩	٦٤,٦٧٨	٢,٤		١١٠	٤٦	٤,٦٣	٥,٦	٣,٥	٤٤	١,٨	٦٦,٨	٣٩,٠	جمهورية ترانسنيستريا المتحدة	
٥٥	٥٩٢	١٥٣ / ١٦٩	٨٠,٥١٤	٢,٨	٩,٣	٨٩٠	٤٣	٥,٣٣	١,٤	٢,١	٢٥	١,٧	٢٢٨	١١,٩	زانبيا	
٨٣	٧٥٣	١٠٦ / ١٢٠	٤٤,٤٥٣	٢,٨	١٦,١		٧٣	٣,٢٩	٢,٣	١,٩	٣٦	٠,٦	١٥٨	١٣,١	زنباربيوي	
		١٨١ / ٢٠٣				٥٤	٦,١٦		٤,١	٤٠	٤,٧	٣٠٣٣	١١٦,١	وسط أفريقيا (٢)		
٥٠	٦٠٦	٢١٥ / ٤٤٥	١٨,٨٠٧	٢,٤		٢,٠٣٠	٤٧	٦,٥٤	٣,٠	٤,٠	٥٣	٤,٨	٤٣,٥	١٦,٤	أنغولا	
٦٣	٤٩٩	١٤٨ / ١٦٤	٨,٣٩١	١,٢	٨,٥	٢,٩٠	٦٢	٤,٦	١,١	٣,١	٥٥	١,٦	٢١,٩	١٦,١	الكامبوبون	
٧٥		١٥١ / ١٨٣	٥,٣٧١	١,٥		١,١١٠	٤٤	٤,٧٠	١,٤	١,٩	٢٨	١,٤	٦,٧	٤,١	جمهورية أفريقيا الوسطى	
٣٤		١٨٣ / ٢٠٦	٤,٤٥٢	٢,٦	١١,٠	١,٤٢٠	١٤	٦,٦	١,٨	٤,٤	٢٥	٢,٧	٣١,٥	١٠,٠	تشاد	
٤٦	٩٩٣	١٨١ / ٢٠٨	٢٢,٨٨٦	٠,٧		٦٨٠	٦١	٦,٧٦	٤,٣	٤,٩	٣٢	٣,١	١٧٧,٣	٥٩,٣	جمهورية الكونغو الديمقراطية (٤)	
٤٦	٩٧٣	٩٠ / ١١٣	٢,١٨٤	١,٣	٧,٩	٧٥٠		٦,٣٠	٢,١	٣,٦	٦٠	٢,٩	١٣٧	٤,١	جمهورية الكونغو	
٨٧	١,٤٥٦	٨٣ / ٩٣	٧٥٨	٢,٩		٥,٦٠	٨٦	٣,٧	٠,٩	٢,٢	٨٤	١,١	٢,٣	١,٤	غابون	
		٤٧ / ٥١	٢٢,٦٧٤٣			٧٠	٣,٩٨		٤,٦	٥١	١,٧	٣١١,٩	١٩٤,٣	شمال أفريقيا (٥)		
٨٧	١,٠٣٦	٢١ / ٢٥	١,٣٧٩	٢,٣	١١,٣	١,٢١٠	٩٢	٣,٤١	٠,٩	٢,٥	٦٣	١,٥	٤٩,٥	٣٣,٤	الجزائر	
٩٨	٧٣٥	٣١ / ٢٨	٣٣,٤١٧	٢,٥		٤,١٢٠	٦٩	٣,٠٨	٧,٥	٣,٣	٤٣	١,٨	١٢٥,٩	٧٥,٤	مصر	
٧٢	٣,١٩١	١٨ / ١٨		٢,٦	٣,٠		٩٤	٣,٨١	٠,١	٢,٢	٨٥	١,٩	٩,٦	٦,٠	الجماهيرية العربية الليبية	
٨٠	٣٧٨	٣٠ / ٤٤	٩,١٢٣	١,٧	١٩,٣	٤,١٠٠	٦٣	٣,١٣	١,١	٢,٥	٥٩	١,٤	٤٦,٤	٣١,٩	المغرب	
٦٩	٤٧٧	١٠٠ / ١١٣	١١,٨٥	١,٩		١,٨٧٠	٥٧	٤,١٠	١,٤	٤,٢	٤١	٢,١	١٦,٧	٣٧,٠	السودان	
٨٢	٨٣٧	٢٠ / ٢٣	١,٤٧٤	٢,٨	١٥,٥	٧,٣١٠	٩٠	١,٨٩	٠,٥	١,٦	٦٥	١,٠	١٢,٩	١٠,٢	تونس	
		٧٣ / ٨١				٨٣	٣,٧٧		١,٠	٥٦	٠,٦	٥٦,٠	٥٦,٢	الجنوب الأفريقي		
٩٥	٩٢ / ١٠٣	٢١,١٩٣	٢,٣	٦,٢	٨,٩٥٠	٩٤	٣,٩٩	٢,٠	٠,٩	٥٧	٠,٤٢	١,٧	١,٨	بوتسوانا		
٧٦	١٠١ / ١١٩	٤,٨٠٢	٤,١	٢٠,٨	٣,٢١٠	٥٥	٣,٣٧	٢,١	١,١	١٩	٠,٣٢	١,٦	١,٨	ليسوتو		
٨٠	٦٣٥	٦٨ / ٧٥	١٢,٩٢	٤,٧	٢١,٣	٦,٩٦٠	٧٦	٣,٥٨	١,١	٢,٦	٣٥	١,٠	٣,١	٢,١	ناميبيا	
٨٧	٢,٥٨٧	٧٠ / ٧٧	٩٦,٥٤٦	٢,٣	١٣,٧	١٠,٩٦٠	٨٤	٣,٦٩	٠,٤	١,٠	٥٩	٠,٣	٤٨,٧	٤٧,٦	جنوب أفريقيا	
٥٢	١٢٦ / ١٤٤	٧,٦٩	٢,٣	١١,٠	٤,٩٧٠	٧٠	٣,٦١	١,٧	٠,٧	٣٤	٠,٤٢	١,٠	١,٠	سوازيلاند		
		١٧٨ / ١٨١				٤١	٥,٥٠						٥٨٧,٠	٢١٩,٨	غرب أفريقيا (١)	
٦٨	٩٩٢	١٤٥ / ١٤٩	١٤,٧٦٠	١,٩	١٢,٥	١,١٢٠	٦٦	٥,٥٦	١,٤	٤,٠	٤٠	٢,٠	٢٢,١	٨,٧	بنن	
٥١		١٨٠ / ١٩١	١٥,٧٦	٢,٦		١,٢٢٠	٥٧	٦,٤٥	٢,٣	٥,١	١٨	٢,٩	٢٩,١	١٣,٦	بوركينا فاسو	
٨٤	٣٧٤	١٧٤ / ١٩٣	٤٠,٧٥٥	١,٠	١٧,٠	١,٣٩٠	٦٣	٤,٦٤	١,٥	٢,٧	٤٥	١,٧	٤٢,٠	١٨,٥	كوت ديفوار	
٨٣		١٠١ / ١١٧	١,١٢٤	٢,٣	٧,١	١,٩٠٠	٥٥	٤,٣٥	٢,٥	٣,٩	٥٤	٢,٣	٣,١	١,٦	غامبيا	

المؤشرات الديمغرافية والاجتماعية والاقتصادية

الإمكانيات المقدمة للمهندس المحسن	نصيب الفرد من استهلاك الطاقة	معدل وفيات الأطفال دون سن الخامسة ذكور/إناث	المجسدة الخارجية السكنية (الآفاق المولاذات) (الأدراكية)	الإنفاق على طلاق على الصحة (كتسبة مثالية) منهاة من الناجح الحمل) الإجمالي	نصيب الفرد من الدخل الجهوي المولاذ من نصيب الدخل الشخصي الشاربي تحت إشراف أشخاص مهمة	النسبة المئوية التي تجري التعامل للرعاية وأراضي الحضر	معدل الخصوبة الإجمالي (٢٠٠١)	معدل السكان السكاني الداخلة	عدد السكان كل مكتان من المساحات اللزجاء وأراضي الحضر	النسبة المئوية لسكان الحضر	النسبة المئوية لسكان الحضر	النسبة المئوية لسكان الحضر	عد السكان المتوسط (بالآلاف) (٢٠٠٥)	مجموع السكان (بالآلاف) (٢٠٠١)		
٧٩	٤٠٠	٨٨ / ٩٢	٣٤,١٢٣	١,٤	٢,٣٨٠	٤٧	٤,٠٠	١,٨	٣,٤	٤٨	١,٩	٤٠,٦	٤٦,٦	٦٣,٦	غانا	
٥١	١٤٩ / ١٤٥	١٢,٨٠٧	٠,٩	١٠,٣	٢,١٣٠	٣٥	٥,٦٤	٤,٢	٣,٦	٣٣	٢,٣	٢٣,٠	٩,٦	غينيا		
٥٩	١٨٣ / ٢٠٦	١,٥٦	٢,١	١٩٠	٣٥	٧,١٠	٢,٣	٣,٥	٣٠	٤,٩	٥,٣	١,٦	غينيا - بيساو			
٦٢	٤٠٠ / ٤١٧	٢,٦٧٥	٢,٧		٥١	٦,٨٠	٣,٥	٤,١	٥٨	٢,٩	١٠,٧	٣,٤	ليبريا			
٤٨	٢٠٣ / ٢٠٩	٤٥,٠٧	٢,٨	١٥,٨	٩٨٠	٤١	٦,٧٩	٢,١	٤,٧	٣٠	٤,٩	٤٤,٠	١٣,٩	مالي		
٥٦	١٣٥ / ١٤٧	٣,٩٧٨	٣,٤	١٤,٤	٢,٠٥٠	٥٧	٥,٥٧	٣,٠	٣,٣	٤٠	٢,٧	٧,٥	٣,٢	موريانيا		
٤٦	٤٥٠ / ٤٤٥	٦,١٧٥	٢,٥	١٩,٠	٨٣٠	١٦	٧,٧٤	٠,٨	٤,٤	١٧	٣,٣	٥٠,٣	١٤,٤	نيجير		
٦٠	٧٧٧	١٨٥ / ١٩٣	٨١,٧٩٦	١,٣	٩٣٠	٣٥	٥,٤٩	١,٢	٣,٧	٤٨	٢,١	٤٥٨,١	١٣٤,٤	نيجيريا		
٧٢	٢٨٧	١١٨ / ١٢٤	٢٦,١٣٢	٢,١	١٦,٠	٥٨	٤,٦٣	٢,٥	٢,٩	٤٢	٢,٣	٢٣,١	١١,٩	سنغال		
٥٧	٢٦٥ / ٢٩١	٦,٨٠٣	٢,٠	٢١,٥	٧٩٠	٤٦	٦,٥٠	٤,٨	٣,٨	٤١	٢,١	١٣,٨	٥,٧	سيراليون		
٥١	٤٤٥	١١٩ / ١٣٦	٦,٣٦٥	١,٤	٦,٧	١,١٩٠	٤٩	٤,٩٨	١,٣	٤,٣	٤٠	٢,٥	١٣,٥	٦,٣	تونغو	
١١ / ١٤		١٠,٤,٤,١			٥٨	٢,٣٨	٤,٥	٤٠	١,١	٥,٦١٧,٢	٣,٥٦٠,١	آسيا			آسيا	
٣٨ / ٣٩					٩٧	١,٦٨	٣,٣	٤٤	٠,٥	١,٥٨٣,٧	١,٥٣٦,٧	شرق آسيا (٧)			شرق آسيا	
٧٧	١,٩٤	٤١ / ٣٠	٢٢,١٤١	٢,٠	٥,٥٣٠	٨٣	١,٧٢	٥,٥	٤,٧	٤٠	٠,٦	١,٣٩٤,٣	١,٣٣٣,٦	الصين		
١٠٠	٨٩٦	٤٩ / ٥١	٥,٥٠	٥,٣		٩٧	١,٩٥	٢,١	٠,٩	٦٦	٠,٤	٢٤,٥	٢٢,١	جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية		
	٢,٤٢٨	٤ / ٥		١٦,٠	٣١,٥١٠	١٠٠	٠,٩٤	٤,٠	١,٠	١٠٠	١,٠	٩,٢	٧,١	هونغ كونغ (المقاطعة الإدارية الخاصة) الصين (٨)		
١٠٠	٤,٠٥٣	٤ / ٥	٢٣ (١٤٨,٠٦٨)	٦,٤	٢٢,٢ ٣٠,٤٠	١٠٠	١,٣٥	٠,٩	٠,٤	٦٦	٠,١	١١٢,٥	١٢٨,٢	اليابان		
٦٢	٧١ / ٧٥	٣,٨٨١	٤,٣	١٥,٧	٣,٠٣٠	٩٩	٢,٢٨	٠,٥	١,٥	٥٧	١,٣	٣,٦	٢,٧	منغوليا		
٩٢	٤,٥٩١	٥ / ٥	٣,٨	١٦,٣	٣٠,٤٠٠	١٠٠	١,١٩	١,٩	٠,٦	٨١	٠,٣	٤٤,٦	٤٨,٠	جمهورية كوريا		
٣٩ / ٤٩					٩٩	٢,٣٧	٣,٠	٤٤	١,٤	٧٥,٣	٥٩٣,٠	جنوب شرق آسيا			جنوب شرق آسيا	
٣٤	١٢٠ / ١٣٢	٢١,٩١٩	٢,١	٦,٥	٢,١٨٠	٢٢	٣,٨٥	٢,٥	٤,٩	٢٠	٢,٠	٢٦,٠	١٤,٤	كمبوديا		
٧٨	٧٥٣	٣٧ / ٤١	٤٨,٠٨٤	١,١	٣,٩ ٣,٤٦٠	٦٦	٢,٢٥	٢,٧	٣,٣	٤٨	١,١	٢٨٤,٦	٤٤٥,٥	إندونيسيا		
٤٣	١٢٣ / ١٢٩	٣,٣٥١	١,٢	٦,٧	١,٨٥٠	١٩	٤,٤٥	٤,٥	٤,٠	٢١	٢,٢	١١,٦	٦,١	جمهورية لا الديمقراطية الشعبية		
٩٥	٤,٣١٨	١٠ / ١٢	٧٠٠	٢,٢	٣٠,٢ ٩,٦٣٠	٩٧	٢,٧١	٠,٥	٣,٠	٦٧	١,٧	٣٨,٩	٤٥,٨	ماليزيا		
٨٠	٧٦٦	٨٩ / ١٠٧	١٤,٣٤٠	٠,٥		٥١	٢,١٧	٢,١	٢,٩	٢١	٠,٩	٦٣,٧	٥١,٠	ميانمار		
٨٥	٥٥٥	٢٢ / ٢٣	٣١,١٥٠	١,٤	١١,١ ٤,٨٩٠	٦٠	٢,٩٤	٢,٨	٢,٨	٦٣	١,١	١٢٧,١	٨٤,٥	الفلبين		
٥,٣٥٩	٤ / ٤	١	١,١	٢١,٥٩٠	١٠٠	١,٣٠	٢,١	١,٢	١٠٠	١,٢	٥,٣	٤,٤	سنغافورة			
٨٥	١,٤٠١	١٦,١٩	٢,٠	١٣,٨ ٨,٠٢٠	٩٩	١,٨٩	١,٧	١,٨	٢٢	٠,٨	٧٤,٦	١٤,٨	تايلاند			
٥٢	١١٠ / ١١٨	١,٦٨٠	٧,٣		٣٤	٧,٧٤	٣,٥	٧,١	٢٦	٥,٥	٣,٣	١,٠	جمهورية تيمور-ليشتنى الديمقراطية			
٧٣	٥٤٤	٢٧ / ٢٦	٢١,٤٤١	١,٥	٢,٧٠٠	٨٥	٢,١٩	٦,٠	٣,٠	٦٦	١,٣	١١٦,٧	٨٥,٣	فيبيت نام		
٩٠ / ٨٧					٣٩	٢,٩٧	٢,٥	٢١	١,٥	٢,٩٤٥,٠	١,٦٣٦,٣	جنوب وسط آسيا			جنوب وسط آسيا	
١٣	٢٤٠ / ٢٣٤	٢١,٦٥٢	٢,١		١٤	٧,١٨	٢,٢	٥,١	٢٣	٣,٥	٩٧,٣	٣١,١	أفغانستان			
٧٥	١٥٩	٦٤ / ٦٥	٨٥,٧١٠	١,١	٧,٢ ١,٩٨٠	١٣	٣,٠٤	٨,٦	٣,٥	٢٥	١,٨	٢٤٤,٩	١٤٤,٤	بنغلاديش		
٦٢	٦٨ / ٧١	٨٧٠	٢,١		٣٤	٤,٠٠	١٥,١	٥,١	١١	٢,٢	٤,٤	٢,٢	بوتان			
٨٦	٥٥٠	٨٨ / ٨٤	٩٩,٤٧١	١,٢	١٢,٥ ٣,١٠٠	٤٣	٢,٨٥	٢,٣	٢,٤	٢٩	١,٤	١,٥٩٢,٧	١,١١٩,٥	الهند		
٩٣	٣,٠٥٥	٣١ / ٣٢	٣,٤٧٢	٣,١	١٠,٥ ٧,٥٥٠	٩٠	٢,٠٤	٠,٩	٢,١	٦٧	١,٣	١,٠١٩,٩	٧,٠٣	جمهورية إيران الإسلامية		
٨٤	٣٣٦	٧٥ / ٧١	٢٦,٤٢١	١,٥	١٢,٧ ١,٤٧٠	١١	٣,٤٠	٩,٧	٤,٨	١٦	١,٩	٥١,٥	٧٧,٧	نيبال		
٩٠	٤٦٧	١٠٦ / ٩٥	٥٧,٧٥	٠,٧	٢,١٦٠	٢٣	٣,٨٧	٣,٧	٣,٣	٣٥	٢,١	٣٠,٧	١١١,٥	باكستان		
٧٨	٤٥١	١٣ / ١٠	١٤,٨١٢	١,١	٤,٠٠	٩٧	١,٨٩	٤,٨	٠,٨	١٥	٠,٨	٢٣,٦	٢٠,٩	سري لانكا		
٤٨ / ٥١		٢٢ ٧٧,٩٦٨			٧٣	٢,١٧	٢,٢	٦٥	١,٤	٣٨٣,٢	٢١٦,١	غرب آسيا			غرب آسيا	
٨١	٩٤٣	١٠٢ / ١٠٩	١٤,٣٢٠	١,٤		٧٢	٤,٤٥	٠,٤	٢,٣	٦٧	٢,٤	٦٣,٧	٢٩,١	العراق		
١٠٠	٣,٠٨٦	٥ / ٦	٣	٦,١	٢٣,٠ ٢٣,٥١٠		٢,٧٢	٠,٤	١,٧	٩٢	١,٧	١٠,٤	٦,٨	إسرائيل		
٩١	١,٠٧٢	٢١ / ٢٣	٢٧,٢٠٢	٤,٢	١٥,٢ ٤,٦٤٠	١٠٠	٣,٢٢	١,٤	٢,٥	٨٢	٢,١	١٠,٣	٥,٨	الأردن		
٩,٥٦٦	١١ / ١١	٢,٧	٢٥,٩		١٠٠	٣,١٩	١,٥	٣,٥	٩٨	٢,٥	٥,٣	٣,٨	الكويت			
١٠٠	١,٧٠٠	١٧ / ١٧	١,١١	٣,٠	٥,١ ٥,٣٨٠	٩٣	٣,٢٢	٠,٣	١,٢	٨٧	١,١	٤,٧	٣,٦	لبنان		
٩٤	١٨ / ٢٣	١٢,٦١٣				٥,١٨	١,٩	٣,٣	٧٢	٢,١	٣,١	٣,٨	الأرض الفلسطينية المحتلة			

المؤشرات الديمografية والاجتماعية والاقتصادية

الإمكانيات المقدمة للمهندس	نصيب الفرد من الطاقة	معدل وفيات الأطفال دون الخامسة ذكور/إناث	المساعدة الخارجية السكنية (الأند الولايات الأمريكية)	الإنفاق على طراب التعليم الأساسي (كتيبة من متوسط الإنفاق) الإنفاق على التعليم الجامعي (الإنجليزي)	نصيب الفرد من الدخل المحظوظ بالدولار التي تجري تحت إشراف أفراد غير مهورة	النسبة المئوية للملايين من نصيب الفرد تحت إشراف أفراد غير مهورة	معدل السكان الإجمالي (٢٠٠١)	عدد السكان كل مختار من البلدان اللزجاء وأراضي الحضر	النسبة المئوية للسكان من نصيب الفرد الحضري (٢٠٠٥)	النسبة المئوية للسكان السكنى (٢٠١٠)	نسبة السكان المتوسط للسكان النوع (٢٠١٠)	نسبة السكان المتوسط للسكان (٢٠٠٥)	نسبة السكان المتوسط للسكان (٢٠١٠)	مجموع السكان (بالعمايلين) (٢٠١٠)	
٧٩	٤,٩٧٥	١٥ / ١٦	١٦٢	٢,٧	١٣,١	٩٥	٣,٣٢	١٠,٧	٤,٢	٧١	٤,٢	٥,٠	٤,٦	عمان	
	٥١,٧	١٧ / ٢٥		٢,٥	٣١,٩	٩٣	٣,٧١	٠,٥	٢,٦	٨١	٢,٤	٤٩,٥	٤٥,٣	المملكة العربية السعودية	
٧٩	٩٨٦	١٦ / ٢٠	٣,٥٥٠	٢,٥	١٤,٥	٣,٥٥٠	٧٠	٣,١٩	٠,٩	٢,٨	٥١	٢,٤	٣٥,٩	١٩,٥	الجمهورية العربية السورية
٩٣	١,١١٧	٣٧ / ٢٧	١,٠٠٨	٥,٤	١٣,٩	٧,٦٨٠	٨٣	٢,٣٥	٠,٨	٢,٠	٦٧	١,٣	١٠,١	٧٤,٣	تركيا (١٠)
	٩,٧٧	٨ / ٩		٤	٢,٥	٧,٧	١٠٠	٢,٣٨	٠,٧	٢,٣	٧٧	٢,٣	٩,١	٤,٧	الإمارات العربية المتحدة
٧٩	٢٨٩	٧٥ / ٨٣	٧,٨١٦	٢,٢	٨٢٠	٢٢	٥,٨١	٥,٦	٤,٦	٧٧	٣,١	٥٩,٥	٤١,١	اليمن	
٧٤	١,٤٧٢	٤٨ / ٥٤	١٣٥,٨٩٠	٢,٥	١٥,٣	٤,٨١٨	٦٧	٣,٥٠	١,٥	٣,٨	٥٥	٢,١	٥٩٨,٥	٣٢٨,٠	الدول العربية (١١)
		١٠ / ١١				٩٩	١,٤٢	-	-٠,١	٧٢	-٠,١	-	٦٥٣,٣	٧٢٨,١	أوروبا
		١١ / ٢٠	٣٤,٢٢	١١٤,٥٤٦		٩٩	١,٤٩	-	-٠,٤	٦٨	-٠,٥	-	٤٣٣,٥	٤٩٥,٩	شرق أوروبا
١٠٠	٣,٤٩٤	١٤ / ١٦	١,٦٦١	٤,١	١١,٤	٧,٨٧٠	٩٩	١,٢٣	-٠,١	-٠,٤	٧٠	-٠,٧	٥,١	٧,٧	بلغاريا
	٤,٣٣٤	٥ / ٦	٣٨	٦,٨	١٢,٠	١٨,٤٠٠	١٠٠	١,٢٠	-٠,٣	-٠,١	٧٤	-٠,١	٨,٥	١٠,٥	الجمهورية التشيكية
٩٩	٣,١٠٠	٩ / ١١	١٠٠	١,١	٢٠,٨	١٥,٦٢٠	١٠٠	١,٢٨	-٠,٢	-٠,٣	٦٦	-٠,٣	٨,٣	١٠,١	هنغاريا
	٣,٤٥٢	٩ / ١٠	٣٤٣	٤,٥	٢٣,٥	١٦,٦٤٠	١٠٠	١,٢٢	-٠,٥	-٠,٢	٦٦	-٠,٣	٣١,٩	٣٨,٥	بولندا
٥٧	١,٧٩٤	١٧ / ٢٣	١٠,٥٠١	٣,٨	٩,٩	٨,١٩٠	٩٨	١,٢٥	-٠,٣	-٠,٠	٥٤	-٠,٤	١٦,٨	٢١,٦	رومانيا
١٠٠	٣,٤٤٣	٩ / ٩	٤٧	٥,١	١١,٣	١٤,٣٧٠	٩٩	١,١٧	-٠,٣	-٠,٢	٥٦	-٠,٣	٤,٦	٥,٤	سلوفاكيا
		١ / ١				٩٩	١,١١	-	-٠,٤	٨٤	-٠,٣	-	١٠٤,٦	٩٦,١	شمال أوروبا (١٢)
١٠٠	٣,٨٥٣	٦ / ٦	(٥٩,٥٤٧)	٧,٥	٢٤,٩	٢١,٥٥٠		١,٧٦	-٠,١	-٠,٤	٨٦	-٠,٣	٥,٩	٥,٤	الدانمرك
	٣,٢١٣	٩ / ١٣	١,٠٧٧	٤,١	١٩,٨	١٣,١٩٠	١٠٠	١,٤١	-٠,٣	-٠,٣	٦٩	-٠,٣	١,١	١,٣	إستونيا
١٠٠	٧,٥٤٤	٤ / ٥	(٤٢,٦٩٧)	٥,٧	١٨,٣	٢٩,٥٦٠	١٠٠	١,٧٢	-٠,١	-٠,٤	٦١	-٠,٣	٥,٣	٥,٣	فنلندا
	٣,٧٧٧	٦ / ٦	(٥١,٧٨٦)	٥,٨	١٢,٤	٢٣,١٧٠	١٠٠	١,٩٥	-٠,٣	١,٨	٦٠	١,٣	٥,٨	٤,٦	آيرلندا
١,٨٨١	١٢ / ١٤	١١٣	٣,٣	٢٢,٤	١١,٨٥٠	١٠٠	١,٩٩	-٠,١	-٠,٤	٦٨	-٠,٥	١,٧	٢,٣	لاتفيا	
	٣,٥٨٥	٩ / ١٣	١٦٣	٥,٠	١٦,٦١٠	١٠٠	١,٤٥	-٠,٢	-٠,٥	٦٧	-٠,٤	٢,٦	٣,٤	ليتوانيا	
١٠٠	٥,١٠٠	٤ / ٤	(٤١,٦٤٨)	٨,١	٢٠,٥	٢٨,٥٥٠		١,٧٩	-٠,٥	-٠,٦	٧٧	-٠,٥	٥,٤	٤,٦	النرويج
	٥,٧٥٤	٤ / ٤	(٨,٠٠٩)	٨,٠	٢٤,٤	٢٩,٧٧٠		١,٧٠	-٠,١	-٠,٤	٨٤	-٠,٣	١٠,١	٩,٦	السويد
٣,٨٩٣	٦ / ٦	(٥٨٩,٦٠٠)	١,٩	١٦,٤	٢١,٤٦٠	٩٩	١,٦٦	-٠,٢	-٠,٤	٩٠	-٠,٣	٦٧,١	٥٩,٨	المملكة المتحدة	
		٧ / ٨				٩٨	١,٦٨	-	-٠,٥	٦٦	-٠,٤	-	١٣٨,٧	١٤٩,٨	جنوب أوروبا (١٣)
٩٧	١٧٤	٢٨ / ٢٣	٨,٦١١	٢,٧	٧,٧	٥,٧٠	٩٤	١,٢١	٢,١	٢,١	٤٥	-٠,٥	٣,٥	٣,١	ألبانيا
٩٨	١,١٣٦	١٣ / ١٥	٣,٤٧	٤,٨	٧,٤٣٠	١٠٠	١,٧٩	-٠,١	١,٤	٤٦	-٠,١	-	٣,٩	٣,٩	اليونسون والهرسك
	١,٩٧٦	٧ / ٨	١,٣١٢	١,٥	٢٤,٠	١١,٧٠	١٠٠	١,٣٣	-٠,٢	-٠,٤	٥٦	-٠,١	٣,٧	٤,٦	كراتانيا
	٢,٧٩	٧ / ٨	(٩,٩٤٣)	٥,١	١٥,١	٢٢,٠٠٠		١,٦٥	-٠,٤	-٠,٤	٥٩	-٠,٣	١٠,٧	١١,١	اليونان
٣١٤	٦ / ٦	(٢٧,٦١٨)	١,٣	٢٥,٤	٢٧,٦١٠		١,٣٥	-٠,٢	-٠,٣	٦٨	-٠,٣	٥٠,٩	٥٨,١	إيطاليا	
		١٦ / ١٧	١,٠٧٤	١,٠	٢٣,١	٦,٤٨٠	٩٨	١,٤٦	-٠,٤	١,١	٦٩	-٠,١	١,٩	٢,٠	جمهورية مقدونيا اليوغوسلافية السابقة
	٣,٤٦٩	٧ / ٧	(١,١١٩)	١,٧	٢٤,٠	١٩,٤٥٠	١٠٠	١,٤٧	-٠,٦	١,٥	٥٨	-٠,٤	١٠,٧	١٠,٥	البرتغال
٩٣	١,٩٩١	١٣ / ١٥	١,٤٠١	٧,٢		٩٣	١,٦٠	-٠,٥	-٠,٤	٥٣	-٠,٠	٩,٤	١٠,٥	صربيا والجبل الأسود	
	٣,٠١٨	٧ / ٧		١,٧	٢٠,٧٣٠	١٠٠	١,٤١	-٠,١	-٠,٣	٥١	-٠,١	١,٦	٢,٠	سلوفاكيا	
	٣,٢٤٠	٥ / ٦	(٣٩,٤٢٩)	٥,٥	١٩,٢	٢٥,٠٧٠		١,٣٣	-٠,١	-٠,٦	٧٧	-٠,٤	٤٣,٥	٤٣,٤	إسبانيا
		٥ / ٦				١٠٠	١,٥١	-	-٠,٤	٧٧	-٠,٣	-	١٨٦,٥	١٨٦,٣	غرب أوروبا (١٤)
١٠٠	٤,٠٨٦	٥ / ٦	(٣,٧٧٧)	٥,١	٢٣,٩	٢١,٧٩٠		١,٤٠	-٠,٣	-٠,٣	٦٦	-٠,١	٨,١	٨,٥	النمسا
	٥,٧٠١	٥ / ٦	(٢١,٤٠٠)	٦,٣	١٩,٠	٢١,٣٦٠		١,٦٦	-٠,٢	-٠,٢	٩٧	-٠,١	١٠,٣	١٠,٤	بلجيكا
	٤,٥١٩	٥ / ٦	(٥١,٥٤٩)	٧,٧	١٧,٨	٢٩,٣٢٠		١,٨١	-٠,١	-٠,٦	٧٧	-٠,٣	١٢,١	١٠,٧	فرنسا
١٠٠	٤,٣٥٥	٥ / ٥	(١٢٣,٦٨)	٨,٧	١٦,٧	٢٧,٩٥٠		١,٣٣	-٠,٢	-٠,١	٧٥	-٠,٠	٧٨,٨	٨٦,٧	ألمانيا
	٤,٩٨٥	٦ / ٧	(٢٧٥,٤٢٤)	٦,١	١٨,٠	٢١,٢٢٠	١٠٠	١,٧٣	-٠,٥	١,٠	٨٠	-٠,٤	١٧,١	١٦,٤	هولندا
	٣,٦٨٩	٥ / ٦	(٣١,٥٤٢)	٦,٧	٢٤,٣	٣٥,٣٧٠		١,٤٠	-٠,١	-٠,٦	٧٥	-٠,١	٧,٣	٧,٣	سويسرا
		١٧ / ٢٣				٨٣	١,٤٣	-	-٠,٣	٧٧	-٠,٣	-	٧٦,٩	٥٨,٩	أمريكا اللاتينية والカリبي
		٤٦ / ٥٤				٧٤	١,٤٠	-	-١,٣	٦٤	-٠,٨	-	٤٦,٤	٣٩,٥	الカリبي (١٥)
٩١	١,٠٠	٦ / ٦	٥,٩٨٨	٦,٣	٣٠,٩		١٠٠	١,٦٢	-٠,٤	-٠,٠	٧٦	-٠,٣	٩,٧	١١,٣	كوبا

المؤشرات الديمغرافية والاجتماعية والاقتصادية

مؤشرات مختارة لأقل البلدان / الأقاليم اكتظاظاً بالسكان

مؤشرات الصحة الإنجابية						مؤشرات التعليم			مؤشرات الوفيات			رصد أهداف المؤتمر الدولي للسكان والتنمية — مؤشرات مختارة	
معدل شهود الالتباس بغيرهن من نفس المجموعة (٪) المبشرة (٩٥-١٥ سنة) ذكور/إناث	الوسائل الحديثة	شيوخ وسائل منع الحمل أي وسيلة	معدل الولادات لكل ١٠٠ امرأة تتراوح أعمارهن بين ١٥-٤٩ سنة	القيد في التعليم الثانوي (الإجمالي) ذكور/إناث	القيد في التعليم الابتدائي (الإجمالي) ذكور/إناث	نسبة الوفيات النفاسية	متوسط العمر المتوقع ذكور/إناث	مجموع وفيات الرضع لكل ١٠٠ مولود حي					
٤٠ / ٢٦	٦٠	٦٢	٥٨	٨٤ / ٧٦	٩٣ / ٩٣	٦٠	٧٤,٤ / ٦٨,٢	١٢	جزر البهاما				
	٣١	٦٢	١٧	١٠٢ / ٩٦	١٠٤ / ١٠٤	٢٨	٧٦,٤ / ٧٣,١	١٣	البحرين				
٠,٨ / ٢,٣	٥٣	٥٥	٤٢	١١١ / ١٩	١٠٦ / ١٠٨	٩٥	٧٨,٩ / ٧٤,٥	١٠	برينادوين				
١,٤ / ٣,٦	٤٢	٤٧	٧٦	٨٧ / ٨٤	١٢٣ / ١٢٦	١٤٠	٧٤,٣ / ٦٩,٤	٢٩	بليز				
٠,١ > / ٠,١		٥٧	٩٦ / ٩١	١٩ / ١٩		٣٧	٧٩,٥ / ٧٤,٨	٦	بروني داد السلام				
	٤٦	٥٣	٨٣	٦٩ / ٦٣	١٠٨ / ١١٣	١٥٠	٧٤,١ / ٦٧,٨	٢٦	الرئيس الأخضر				
٠,١ > / ٠,١ >	١٩	٢٦	٤٩	٣٠ / ٤٠	٨٠ / ٩١	٤٨٠	١١,٧ / ١٤,٤	٥١	جزر القمر				
		٨	٩٩ / ٩٦	٩٧ / ٩٨		٤٧	٨١,٥ / ٧١,٥	٦	قبرص				
٣,٧ / ٢,٥		٤٩	١٨ / ٢٥	٣٥ / ٤٤		٧٣٠	٥٤,٥ / ٥٢,٣	٨٧	جيبوتي				
٣,٨ / ٢,٦		١٨٢	٢٢ / ٢٨	١٢١ / ١٣٣		٨٨٠	٤٢,٢ / ٤١,٨	٩٧	غينيا الاستوائية				
٠,١ > / ٠,١		٣١	٩١ / ٨٥	١٠٥ / ١٠٧		٧٥	٧٠,٧ / ٦٦,٢	٢٠	فيجي				
		٣٤				٢٠	٧١,٥ / ٧١,٤	٨	بوليفيريا الفرنسيّة				
		١٨				٥	٨٢,٢ / ٧٥,١	٧	غوادارلوب				
		٦١				١٢	٧٧,٧ / ٧٣,٠	٩	غوم				
٤,٩ / ٢,٠	٣٦	٣٧	٥٧	٩٥ / ٩٢	١٢٥ / ١٢٧	١٧٠	١٧,٧ / ١١,١	٤٥	غيانا				
٠,١ / ٠,٤		١٥	١١٨ / ١١١	١٠٠ / ١٠٢		٠	٨٣,٠ / ٧٩,٣	٣	آيسلندا				
		٨	٩٨ / ٩٢	٩٩ / ١٠٠		٢٨	٨١,٩ / ٧٥,١	٥	لوكسمبورغ				
	٣٣	٤٣	٥٤	٧٨ / ٦٨	١٠٢ / ١٠٥	١١٠	١٧,١ / ١٨,١	٣٦	ملديف				
		١٤	١٠٥ / ١٩	١٠٥ / ١٠٣		٢١	٨١,١ / ٧١,٤	٧	مالطا				
		٣٠				٤	٨٢,١ / ٧١,٠	٧	جزر المارتينيك				
		٤٢					٧٣,٩ / ٦٩,٥	٢١	ميكرونيزيا (٢٦)				
		٢٢	٩٠ / ٨٣	١٢٤ / ١٢٧		٢٠	٧٩,٦ / ٧٣,٥	١٢	جزر الأنتيل الهولندية				
		٣٩				١٠	٧٨,٥ / ٧٣,٣	٦	كاليدونيا الجديدة				
		٢٨					٧٥,٣ / ٧٠,١	١٧	بوليفيريا (٢٧)				
	٣٢	٤٣	١٨	٩٥ / ٩٨	١٠١ / ١٠١	٧	٧٦,٧ / ٧١,٩	١١	قطر				
	٦٢	٦٧	٣٥			٤١	٨٠,٠ / ٧١,٨	٧	ريونيون				
		٢٧	٨٥ / ٧٦	١٠٠ / ١٠٠		١٣٠	٧٤,٥ / ٦٨,١	٢٣	ساموا				
		٤٠	٦٦ / ٣٣	١١٧ / ١٢١		١٣٠	٦٣,٩ / ٦٦,٣	٣٢	جزر سليمان				
١,١ / ٢,٨	٤١	٤٢	٤٠	٨٤ / ٦٣	١٢١ / ١١٨	١١٠	٧٣,١ / ٦٦,١	٢٣	سورينام				
		٤٣	٣٨ / ٤٤	١١٦ / ١٢٠		١٣٠	٧١,١ / ٦٧,٨	٣٠	فانواتو				

مؤشرات مختارة لأقل البلدان/الأقاليم اكتظاظاً بالسكان

المؤشرات الديمغرافية والاجتماعية والاقتصادية									
معدل وفات الأطفال دون سن الخامسة ذكور/إناث	نصيب الفرد من الدخل الفوضي الإجمالي بالدولار حسب تعداد القوة الشارلية (٢٠١٤)	النسبة المئوية للبلدان التي تجري تحت إشراف شخص مهورة	معدل الخصوبة الإجمالية (٢٠١٦)	عدد السكان لكل هكتار من الأرض الصالحة للزراعة وأراضي المحاصيل الدائمة	معدل النمو الحضري (٢٠١٠-٢٠٠٥)	النسبة المئوية لسكان الحضر (٢٠٠٥)	عدد السكان المتنفسة (بالآلاف) (٢٠٠٥)	مجموع السكان (بالملايين) (٢٠١٦)	
١١ / ١٦	٩٩	٢,٣٣	٠,٨	١,٥	٩٠,٤	٤٦٦	٣٢٧		جزر البهاما
١٥ / ١٥	٩٩	٢,٣٤	١,١	١,٩	٩١,٥	١,١٥٥	٧٣٩		البحرين
١٠ / ١٢	١٠٠	١,٥٠	٠,٦	١,٣	٥٤,٧	٤٥٥	٥٧٠		برنادوين
٣٧ / ٤٠	٦,٥١٠	٨٤	٢,٩٣	٠,٨	٢,٣	٤٨,٣	٤٤٢	٢٧٥	بليز
٦ / ٧	١٠٠	٢,٣٦	٠,١	٢,١	٧٣,٥	٦٨١	٣٨٦		بروني داد السلام
٢٠ / ٣٩	٥,٦٥٠	٨٩	٣,٤٩	٢,١	٣,٥	٥٧,٣	١,٠٠٤	٥١٩	الرأس الأخضر
٥٤ / ٧١	١,٨٤٠	٦٢	٤,٤٨	٤,١	٤,٣	٣٧,٠	١,٧٨١	٨١٩	جزر القمر
٦ / ٨	٢٢,٣٣٠		١,٥٩	٠,٤	١,٣	٦٩,٣	١,١٧٤	٨٤٥	قبرص
١١٧ / ١٣٣	٢,٧٧٠	٦١	٤,٦٨	٥٩١,٦	٢,١	٨١,١	١,٥٤٧	٨٠٧	جيبوتي
١١١ / ١٧٨	٧,٤٠٠	٦٥	٥,٩١	١,٤	٢,٦	٣٨,٩	١,١٤٦	٥١٥	غينيا الاستوائية
٤٤ / ٤٥	٥,٧٧٠	٩٩	٢,٧٦	١,١	١,٧	٥٠,٨	٩٣٤	٨٥٤	فيجي
١١ / ١١	٩٩	٢,٣٩	٢,٢	١,٣	٥١,٧	٣٦٠	٤٦٠		بولنيريا الفرنسية
٨ / ١٠	١٠٠	٢,٠١	٠,٥	٠,٦	٩٩,٨	٤٧٤	٤٥٣		غوادارلوب
٩ / ١١	٩٩	٢,٧٥	٣,٨	١,٦	٩٤,١	٣٥٤	١٧٢		غوم
٥٠ / ٦٨	٤,١١٠	٨٦	٢,١٧	٠,٣	٠,٢	٢٨,٢	٤٨٨	٧٥٢	غيانا
٤ / ٤	٢٢,٣٣٠		١,٩٤	٣,١	٠,٩	٩٢,٨	٣٧٠	٢٩٧	أيسلندا
٦ / ٧	١١,٢٢٠	١٠٠	١,٧٤	٠,١	١,١	٨٢,٨	٧٢١	٤٧١	لوكسمبورغ
٤٨ / ٤٧		٧٠	٣,٩١	٥,٩	٤,٠	٦٩,٦	٦٨٢	٢٣٧	مليفيف
٨ / ٨	١٨,٧٥٠		١,٤٧	٠,٥	٠,٧	٩٥,٣	٤٢٨	٤٠٣	مالطة
٨ / ٩	١٠٠	١,٩٤	٠,٧	٠,٣	٩٧,٩	٣٥٠	٣٩٧		جزر المارتينيك
٢٧ / ٣٥		٩٤	٣,٣٦	٢,١	٦٧,٧	٨٤٩	٥٦٦		ميكيرونيزيا (٢١)
١٠ / ١٦		٢,٠٧	٠,١	١,٠	٧٠,٤	٢٠٣	١٨٤		جزر الأنتيل الهولندية
٩ / ٨		٢,٣٤	٧,٩	٢,٢	٦٣,٧	٣٨٢	٢٤١		كاليدونيا الجديدة
١٩ / ٢١	٩٨	٣,٠٤		١,٥	٤٢,١	٧٦٣	٦٦٢		بولنيريا (٢٧)
١١ / ١٣	١٠٠	٢,٨٥	٠,٤	٢,٠	٩٥,٤	١,٣٣٠	٨٣٩		قطر
٩ / ١٠		٢,٤٨	٠,٥	١,٧	٩٢,٤	١,٠٩٢	٧٩٦		ريونيون
٢٥ / ٢٨	٥,٦٧٠	١٠٠	٤,٠٩	٠,٥	١,٣	٢٢,٤	١٥٧	١٨٦	ساموا
٤٩ / ٥٥	١,٧١٠	٨٥	٣,٩٥	٤,٢	٤,٢	١٧,٠	٩٢١	٤٩٠	جزر سليمان
٢١ / ٣٣		٨٥	٢,٤٩	١,٢	١,٠	٧٣,٩	٤٣٩	٤٥٣	سورينام
٢٩ / ٣٩	٢,٧٩٠	٨٧	٣,٨٣	٠,٧	٣,٦	٢٣,٥	٣٧٥	٤١٥	فانواتو

- (١٩) بما في ذلك كاليدونيا الجديدة وفانواتو.
- (٢٠) تم تجميع الدول الخلف للاتحاد السوفيتي السابق في إطار المناطق القائمة، فمنطقة شرق أوروبا تشمل بيلاروس، وجمهورية مولدوفا، والاتحاد الروسي، وأوكرانيا. ويشتمل غرب آسيا أومنيا، وأذربيجان، وجورجيا، ويشتمل جنوب وسط آسيا كازاخستان، وقيرغيزستان، وطاجيكستان، وتركمانستان، وأوزبكستان. وهذا هو المجمع للمنطقة، باستثناء المنطقة دون الإقليمية التي ترد بياناتها على حدة أدناه.
- (٢١) المجمع للمنطقة، باستثناء المنطقة دون الإقليمية التي ترد بياناتها على حدة أدناه.
- (٢٢) تضم هذه المناطق دون الإقليمية منطقة الدول العربية وأوروبا في إطار صندوق الأمم المتحدة للسكان.
- (٢٣) تستند التقديرات إلى تقارير السنوات السابقة. ومن المتوقع ورود بيانات مستكملة.
- (٢٤) يشمل المجمع المتعلق بشرق أوروبا بعض دول منطقة البلقان في جنوب أوروبا ودول البلطيق في شمال أوروبا.
- (٢٥) تشير التقارير الأخذت عهداً إلى أن هذا الرقم ربما كان أعلى من ذلك. وستمكّس المنشورات التي تصدر مستقبلاً تقييماً لهذه المعلومات.
- (٢٦) تشمل ولايات ميكرونيزيا المتحدة، وغوا، وكيريباتي، وجزر مارشال، وتاورو، وجزر ماريانا الشمالية، وجزر المحيط الهادئ (بالتو).
- (٢٧) تشمل جزيرة ساموا الأمريكية، وجزر كوك، وجزيرة جوستنون، وبتكرين، وساموا، وتوكيلاو، وتونغا، وجزر ميدواي، وتوفالو، وجزر واليس وفوتونا.
- (٩) هذا القيد مدرج ضمن الإجمالي للمناطق الأكبر نمواً ولكنه ليس مدرجاً ضمن التقدير الخاص بالمنطقة المغارافية.
- (١٠) تركيا مردجة في غرب آسيا لأنها جغرافية. وتمت تصنيفات أخرى تدرج هذا البلد في أوروبا.
- (١١) تشمل الجزائر، والبحرين، وجزر القمر، وجيبوتي، ومصر، والعراق، والأردن، والكويت، ولبنان، والمملكة العربية السعودية، وموريتانيا، والمغرب، والأرض الفلسطينية المحتلة، وعمان، وقطر، والمملكة العربية السعودية، والصومال، والسودان، وسوريا، وتونس، والإمارات العربية المتحدة، واليمن. والتجمّع الإقليمي لغير المنشرات المغارافية مقدم من شعبة السكان بالأمم المتحدة، والتجمعات الخاصة بالمؤشرات الأخرى هي متosteatas مرحلة تستند إلى البلدان التي توافر لديها بيانات.
- (١٢) بما في ذلك جزر القنال وجزر فارو وجزيرة مان.
- (١٣) بما في ذلك أندورا، وجبل طارق، والكريسي الرسولي، وسان مارينو.
- (١٤) بما في ذلك ليختنشتاين وموناكو.
- (١٥) بما في ذلك أنجيلا، وأنطغوا، وبربادوس، وجزر فرجين البريطانية، وجزر كاميرون، ودومينيكا، وغرينادا، ومونتسيرات، وجزر الأنتيل الهولندية، وسان كيتس ونيفن، وسانات لوسيا، وسان فنسنت وجزر غرينادين، وجزر تركس وكايكوس، وجزر فرجين التابعة للولايات المتحدة.
- (١٦) بما في ذلك جزر فولكلاند (مالفيناس) وغيانا الفرنسية.
- (١٧) بما في ذلك جزر برمودا وغرينلاند وسانات بير وميكيلاون.
- (١٨) بما في ذلك جزيرة كريسماس، وجزر كوكوس (كيلن) وجزيرة نورفولك.
- إن التسميات المستخدمة في هذا المنشور لا تعني ضمناً الإحراز عن أي رأي من جانب صندوق الأمم المتحدة للسكان فيما يتعلق بالمركز القانوني لأي بلد أو إقليم أو منطقة أو سلطات أي منها، أو فيما يتعلق بتبعين تخوم أو حدود أي منها.
- ولا ترد في هذا المدخل بصورة منفصلة البيانات الخاصة بالبلدان أو المناطق الصغيرة التي كان عدد سكان كل منها يوجّه عام بلغ ... نسمة أو أقل من ذلك في عام ١٩٩٠. وقد أدرجت ضمن أعداد سكان الأقاليم التي تقع فيها.
- (*) تشمل المناطق الأكبر نمواً أمريكا الشمالية واليابان وأوروبا وأستراليا ونيوزيلندا.
- (+) تشمل المناطق الأخليّن نمواً جميع مناطق أفريقيا، وأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي، وأسيا (باستثناء اليابان)، وبيلاروسيا، وMicronesia، وبولنديا.
- (*) أقل البلدان نمواً حسب التسمية المعبرية للأمم المتحدة.
- (١) بما في ذلك إقليم الحيط الهندي التابع لبريطانيا وسيشيل.
- (٢) بما في ذلك غاليريا، ورودريج، وسانت برباندون.
- (٣) بما في ذلك سان تومي وبرينسيبي.
- (٤) زاير سابقاً.
- (٥) بما في ذلك الصحراء الغربية.
- (٦) بما في ذلك سانت هيلانة، وأستنزيون، وترستان داكونها.
- (٧) بما في ذلك ماكاو.
- (٨) في ١ تموز/يوليه ١٩٩٧ ، أصبحت هونغ كونغ منطقة إدارية خاصة تابعة للصين.

مرة أخرى، تولي الجداول الإحصائية في تقرير هذا العام عن حالة سكان العالم اهتماماً خاصاً للمؤشرات التي يمكن أن تساعد في تتبع التقدم المحرز في تحقيق الأهداف الكمية والنوعية للمؤتمر الدولي للسكان والتنمية والغايات الإنمائية للألفية في مجالات خفض معدلات الوفيات، وإمكانية الحصول إلى التعليم، وإمكانية الحصول على خدمات الصحة الإنجابية، بما فيها تنظيم الأسرة، وشيوخ الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز بين صغار السن. وترتديما يلي مصادر المؤشرات ومبررات اختيارها، حسب كل فئة من الفئات.

رصد أهداف المؤتمر الدولي للسكان والتنمية

مؤشرات معدلات الوفيات

وفيبات الرضع، ومتوسط العمر المتوقع للذكور والإثاث عند المولد. المصدر: جداول حاسوبية مقدمة من شعبة السكان بالأمم المتحدة. وهذه المؤشرات هي مقاييس لمستويات معدلات الوفيات في العام الأول من العمر (الذي يتسم بالحساسية الشديدة لمستويات النماء) وطوال العمر كله. وتقديرات البيانات تتعلق بسنة ٢٠٠٦.

نسبة معدلات الوفيات النفاسية. المصدر: منظمة الصحة العالمية واليونيسيف وصندوق الأمم المتحدة للسكان. ٢٠٠٣. تقديرات الوفيات النفاسية في سنة ٢٠٠٠: تقديرات من إعداد منظمة الصحة العالمية واليونيسيف وصندوق الأمم المتحدة للسكان. جنيه: منظمة الصحة العالمية. ويعرض هذا المؤشر عدد وفيات الأمهات لكل ١٠٠ مولود حي، التي تنجم عن أحوال تتصل بالحمل والولادة والمضاعفات المرتبطة بهما. ورغم أن من الصعوبة تحري الدقة في هذا الصدد، فإن الأرقام النسبية تعطي فكرة عن حجم الظاهرة. والتقديرات الأقل من ٥٠ حالة وفاة لا يجري تقريرها إلى رقم صحيح؛ أما الأرقام التي تتراوح بين ٥٠ و ١٠٠ فهي مقربة إلى أقرب ٥؛ بينما الأرقام التي تتراوح بين ١٠٠ و ١٠٠٠ مقربة إلى أقرب ١٠؛ والأرقام التي تزيد على ١٠٠٠ مقربة إلى أقرب ١٠٠. وعدة من التقديرات تختلف عن الأرقام الحكومية الرسمية، وتستند التقديرات إلى الأرقام المبلغ عنها حيثما أمكن، مع استخدام تهجّج لتحسين إمكانية مقارنة المعلومات المستمدّة من مصادر مختلفة. ويرجى الرجوع إلى مصدر التفاصيل المتعلقة بأصل كل تقدير من التقديرات الوطنية المحددة. والتقديرات والمنهجيات تستعرضها بانتظام منظمة الصحة العالمية واليونيسيف وصندوق الأمم المتحدة للسكان والمؤسسات الأكادémية وغيرها من الوكالات، وتنقّح عند الضرورة، كجزء من عملية مستمرة لتحسين بيانات الوفيات النفاسية. ونظراً للتغييرات التي أدخلت في الأساليب المتبعة فإن التقديرات المسبقة لمستويات عام ١٩٩٥ قد لا تكون مطابقة تماماً لهذه التقديرات.

مؤشرات التعليم

النسب الإجمالية لقييد الذكور والإثاث في التعليم الابتدائي، والنسب الإجمالية لقييد الذكور والإثاث في التعليم الثانوي. المصدر:

جدول حاسوبية مقدمة من معهد اليونسكو للإحصاء، نيسان/أبريل ٢٠٠٦ . والبيانات السكانية تستند إلى: شعبة السكان بالأمم المتحدة، ٢٠٠٥ . التوقعات بشأن سكان العالم: تنبٰح عام ٢٠٠٤ . نيويورك: الأمم المتحدة. وتشير النسبة الإجمالية لقييد إلى عدد التلاميذ المقيدين في مرحلة من مراحل التعليم بالنسبة لكل ١٠٠ فرد في الفئة العمرية المناسبة. ولم تصحح هذه النسبة لمراقبة الأفراد الأكبر سنًا من العمر المناسب للمرحلة التعليمية بسبب تأخر بداية تعليمهم أو انقطاعهم عن الانتظام في الدراسة أو إعادتهم لصفوف دراسية معينة. وتعلق البيانات بتقديرات أحدث سنة متاحة بشأن الفترة ١٩٩٩-٢٠٠٥ . وبيانات عامي ٢٠٠٥ و ٢٠٠٤ مؤقتة.

معدلات الأمية بين الذكور والإثاث. المصدر: انظر نسب القييد الإجمالية أعلاه للاطلاع على المصدر. والبيانات معدلة بحسب الأمية، انطلاقاً من معرفة القراءة والكتابة. وتختصر تعريف الأمية للبيانات في البلدان المختلفة؛ وستستخدم ثلاثة تعريفات مقبولة على نطاق واسع. فالبيانات تشير قدر الإمكان إلى نسبة من لا يستطيعون قراءة وكتابة نبذة قصيرة وبسيطة عن الحياة اليومية، مع فهمها. ومعدلات الأمية بين البالغين (وهي معدلاتها بين الأشخاص الذين تزيد أعمارهم على ١٥ سنة) تعكس كلاً من المستويات الحديثة لقييد في التعليم ومستويات التحصيل التعليمي السابق. وقد استُكمِلَت مؤشرات التعليم الواردة أعلاه باستخدام تقديرات مستمدّة من: شعبة السكان بالأمم المتحدة ٢٠٠٥ . التوقعات بشأن سكان العالم: تنبٰح عام ٢٠٠٤ . نيويورك: الأمم المتحدة. وبيانات التعليم هي تقديرات أحدث سنة متاحة بشأن الفترة ١٩٩٩-٢٠٠٥ .

نسبة من يصلون إلى الصف الخامس من التعليم الابتدائي. المصدر: انظر النسب الإجمالية لقييد أعلاه للاطلاع على المصادر. والبيانات هي الأحدث في خلال السنوات الدراسية ١٩٩٩-٢٠٠٥ . وبيانات عامي ٢٠٠٤ و ٢٠٠٥ مؤقتة.

مؤشرات الصحة الإنجابية

عدد الولادات لكل ١٠٠٠ امرأة تتراوح أعمارهن بين ١٥ و ١٩ سنة. المصدر: جداول حاسوبية مقدمة من شعبة السكان بالأمم المتحدة. وهذا يمثل مؤشرًا لعبء الخصوبة على النساء الصغيرات السن. وحيث إنّه معدل سنوي لجميع النساء اللائي ينتمين إلى هذه الفئة العمرية، فإنه لا يعكس تماماً مدى خصوبة المرأة أثناء فترة شبابها. وحيث إنه يشير إلى المتوسط السنوي لعدد الولادات لكل امرأة سنوياً، فمن الممكن ضربه في خمسة لتقرّب عدد الولادات لكل امرأة في أواخر سنوات مراهقتها. ولا يشير المقياس إلى الأبعاد الكاملة للحمل أثناء فترة المراهقة نظراً لأنّ من يولدون أحياء هم الذين يشملهم الإحصاء، بينما لا يتضمن المؤشر من يولدون موتى وعمليات الإجهاض العفوّي أو المعتمد. والبيانات تتعلق بالفترة ٢٠٠٥-٢٠١٠ .

عام ٢٠٠٤، نيويورك: الأمم المتحدة. ومعدلات نشاط السكان الناشطين اقتصادياً المستمدة من: منظمة العمل الدولية ١٩٦٠. *Economically Active Population* ، ٢٠١٠-١٩٥٠ ، الطبعة الرابعة. جنيف: منظمة العمل الدولية. ويربط هذا المؤشر حجم السكان الزراعيين بالأرض الصالحة للإنتاج الزراعي. وهو يتلاويب مع التغيرات في كل من بنية الاقتصادات الوطنية (نسبة القوى العاملة في الزراعة) وتكنولوجيات استصلاح الأرضي. يمكن عزو القيمة المرتفعة إلى إجهاد الأرض إنتاجياً وإلى تجزئة حيازات الأرض. غير أن المقياس يراعي أيضاً اختلاف مستويات التنمية وسياسات استخدام الأراضي. وتشير البيانات إلى سنة ٢٠٠٣.

معدل الخصوبة الإجمالي ٢٠٠٦). المصدر: جدول حاسوبي مقدم من شعبة السكان بالأمم المتحدة. وتشير المقياس إلى عدد الأطفال الذين تتوجههم المرأة أثناء سنواتها الإنجابية إذا حملت بالعدل المقدر للفئات العمرية المختلفة في الفترة الزمنية المحددة. وقد تصل البلدان إلى المعدل الذي تتوقعه الإسقاطات عند نقاط مختلفة في غضون تلك الفترة.

معدل الولادات التي تجري تحت إشراف أشخاص مهرة. المصدر: منظمة الصحة العالمية. ٢٠٠٦ *Up-dates Factsheet Skilled Attendant of Birth: 2006* . جنيف: منظمة الصحة العالمية. ويستند هذا المؤشر إلى تقارير وطنية عن نسبة الولادات التي تجري تحت إشراف "أخصائيين صحين مهرة أو مشرفين مهرة: أطباء (متخصصين أو غير متخصصين) وأوشخاص لديهم مهارات القبالة قادرین على تشخيص مضاعفات الولادة وإدارتها فضلاً عن الولادات الطبيعية". وبيانات البلدان الأكثر غواً تعكس ارتفاع مستويات الإشراف فيها على الولادات من جانب أشخاص مهرة. ويسبب افتراضات التغطية الكاملة، فإن حالات العجز في البيانات (والالتغطية) فيما يتعلق بالسكان المهمشين وأثار تأخيرات الفرصة والنقل قد لا تتعكس تماماً في الإحصائيات الرسمية. وتقديرات البيانات هي أحد التقديرات المتاحة من سنة ١٩٩٥ حتى سنة ٢٠٠٤.

نصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي. المصدر: أحدث أرقام لسنة ٢٠٠٤) مستمدة من: البنك الدولي. مؤشرات التنمية في العالم على الإنترنت. الموقع على الإنترنت: <http://devdata.worldbank.org> (باشتراك). وهذا المؤشر (الذي كان يشار إليه سابقاً بوصفه نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي) يقيس مجموع الإنفاق من السلع والخدمات الماجهة للاستهلاك النهائي التي ينتجه المقيمين وغير المقيمين، بغض النظر عمما يخصص للطلب المحلي والخارجي، بالنسبة لحجم السكان. وهو يُعتبر بهذا الشكل مؤشراً للإنتاجية الاقتصادية للدولة. وهو يختلف عن الناتج المحلي الإجمالي من حيث إنه يراعي أيضاً حساب الإيرادات المحولة من الخارج مقابل عمل ورأس المال المقيمين والمدفوعات المماثلة لغير المقيمين، وتضمينه مختلف التسوبيات الفنية، بما فيها التسوبيات المتصلة بما يطرأ من تغيرات على سعر الصرف بمرور الوقت. ويراعي هذا المقياس أيضاً اختلاف القوة الشرائية للعملات من خلال إدراج تسوبيات تعادل القوة الشرائية "للناتج القومي الإجمالي الحقيقي". ويستند بعض أرقام تعادل القوة الشرائية إلى نماذج الانحدار؛ بينما تُستنبط أرقام أخرى من أحدث التقديرات المعيارية لبرنامج المقارنات الدولية؛ انظر المصدر الأصلي للاطلاع على التفاصيل.

شيوع وسائل منع الحمل. المصدر: جدول حاسوبي مقدم من شعبة السكان بالأمم المتحدة. وهذه البيانات مستمدة من تقارير عن دراسات استقصائية لعينات، وهي تقدر نسبة المتزوجات (من بينهن النساء المرتبطات بعلاقات بالتراضي) اللائي يستخدمن حالياً، على التوالي، أي وسيلة أو وسائل حديثة لمنع الحمل. وتشتمل الوسائل الحديثة أو الإكلينيكية تعقيم الذكور والإثاث، والوسائل الرحيمية، والحبوب، والحقنات، وزرع الهرمونات، والرفالات (العوازل الواقية)، والوسائل الحاجزة التي تستعملها الإناث. ويمكن مقارنة هذه الأرقام بين البلدان بصورة عامة، وإن لم يكن بصورة كاملة، نتيجة لتفاوت في توقيت إجراء الدراسات الاستقصائية وفي تفاصيل الأسئلة التي تتضمنها. وتشير البيانات القطرية والإقليمية جميعها إلى النساء اللائي تتراوح أعمارهن بين ١٥ و٤٩ سنة. وبيانات أحدث الدراسات الاستقصائية المتاحة هي المذكورة، وهي تتراوحت من سنة ١٩٨٦ إلى سنة ٢٠٠٤.

معدل شيوع الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية، ذكور وإناث، ٤٩-١٥ سنة. المصدر: بيانات مقدمة من برنامج الأمم المتحدة المعنى بفيروس نقص المناعة البشرية/إيدز ٢٠٠٦ . "المعدل التقديري لشيوع الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية لدى الرجال والنساء (٤٩-١٥ سنة) في عام ٢٠٠٥". جدول حاسوبي. جنيف: برنامج الأمم المتحدة المعنى بإيدز. وهذه البيانات مستمدة من تقارير نظم المراقبة وتقديرات نموذجية. والبيانات المقدمة فيما يتعلق بالرجال والنساء الذين تتراوح أعمارهم بين ١٥ و٤٩ سنة هي تقريرات نقاطية لكل بلد. والسننة المرجعية هي سنة ٢٠٠٥ . والفرق بين الذكور والإثاث هي انعكاس للقابلية فسيولوجياً واجتماعياً للإصابة بالمرض، وتتأثر بالاختلافات العمرية بين الشركاء في علاقات جنسية.

المؤشرات الديموغرافية والاجتماعية والاقتصادية

مجموع السكان في عام ٢٠٠٦ ، والإسقاطات المتوقعة للسكان في عام ٢٠٥٠ ، ومتوسط معدل النمو السكاني السنوي المتوقع للفترة ٢٠١٠ - ٢٠٥٥ . المصدر: جداول حاسوبي مقدمة من شعبة السكان بالأمم المتحدة. وتعرض هذه المؤشرات حجم سكان البلد حالياً، وحجمهم الذي تتوقعه الإسقاطات مستقبلاً، وفهم السنوي في الفترة الحالية.

النسبة المئوية لسكان الحضر ومعدلات النمو الحضري.

المصدر: شعبة السكان بالأمم المتحدة. ٢٠٠٦ . توقعات التحضر في العالم: تنقيح عام ٢٠٠٥ . نيويورك: الأمم المتحدة، كشف حاسوبي قبل الإصدار وقرص مدمج - ذاكرة قراءة فقط. نيويورك: الأمم المتحدة. وتعكس هذه المؤشرات نسبة سكان البلد الذين يعيشون في المناطق الحضرية ومعدل النمو الذي تتوقعه الإسقاطات في المناطق الحضرية.

عدد السكان الزراعيين لكل هكتار من الأراضي الصالحة

للزراعة والمنتجة لمحاصيل بصفة دائمة. المصدر: بيانات مقدمة من منظمة الأغذية والزراعة (الفاو)، شعبة الإحصاءات، باستخدام بيانات السكان الزراعيين استناداً إلى مجموع أعداد السكان المستمد من شعبة السكان بالأمم المتحدة. ٢٠٠٥ . التوقعات بشأن سكان العالم: تنقيح

والنفط، والغاز الطبيعي، والكهرباء المائية والنوية والحرارية الأرضية) بالكيلوغرامات من معدلات النفط لكل فرد. وهو يعكس مستوى التنمية الصناعية وبنية الاقتصاد وأفاط الاستهلاك. وما يطرأ من تغيرات عبر الوقت يمكن أن يعكس التغيرات في مستوى وتوازن مختلف الأنشطة الاقتصادية والتغيرات في كفاءة استخدام الطاقة (بما في ذلك حالات النقصان أو الزيادة في الاستهلاك التبديدي). وتتعلق البيانات بسنة ٢٠٠٣.

إمكانية الوصول إلى مصادر محسنة لمياه الشرب. المصدر: اليونيسيف ٢٠٠٥. حالة أطفال العالم: الطفولة تتعرض لتهديد. نيويورك: اليونيسيف. وبين هذا المؤشر النسبة المئوية للسكان الذين يمكنهم الوصول إلى مصدر محسّن لمياه الشرب يتيح كمية كافية من مياه الشرب للأمنة وموجودة في حدود مسافة مناسبة من سكن مستخدم المياه. والكلمات المطبوعة بأحرف مائلة تستخدم التعريف القطرية. ويرتبط المؤشر بالتعرض للمخاطر الصحية، بما فيها تلك الناجمة عن سوء الصرف الصحي. والبيانات هي تقديرات لسنة ٢٠٠٢.

نفقات الحكومة المركزية على التعليم والصحة. المصدر: البنك الدولي. مؤشرات التنمية في العالم على الإنترنت. الموقع على الإنترنت: <http://devdata.worldbank.org/dataonline/> هذه المؤشرات ما توليه الدولة من أولوية لقطاعي التعليم والصحة، من خلال نسبة النفقات الحكومية المخصصة لهما. وهي لا تراعي الفروق في المخصصات داخل القطاعين، مثل مستويات المخصصات للتعليم الابتدائي أو الخدمات الصحية، بالنسبة إلى مستويات المخصصات الأخرى، التي تتفاوت بدرجة كبيرة. وإمكانية المقارنة المباشرة يعُدّها اختلاف المسؤوليات الإدارية والخاصة بالميزانية المسندة إلى الحكومات المركزية بالنسبة إلى الحكومات المحلية، وكذلك اختلاف دورى القطاعين الخاص والعام. والتقديرات المبلغ عنها معروضة باعتبارها حصة نصيب الفرد من حصة الناتج المحلي الإجمالي (للتعليم) أو من مجموع الناتج المحلي الإجمالي (للحالة). ويلزم توخي قدر كبير من الحذر بشأن المقارنات بين البلدان وذلك بسبب تباين تكاليف المدخلات في البيئات والقطاعات المختلفة. وتتعلق البيانات بتقديرات أحدث سنة متاحة بشأن الفترة ١٩٩٩-٢٠٠٥.

المساعدات الخارجية في مجال السكان. المصدر: صندوق الأمم المتحدة للسكان ٢٠٠٥. تدفقات الموارد المالية من أجل الأنشطة السكانية في عام ٢٠٠٣. نيويورك: صندوق الأمم المتحدة للسكان. ويعبر هذا الرقم عن مقدار المساعدات الخارجية التي قدمت في عام ٢٠٠٣ من أجل الأنشطة السكانية في كل بلد. وتصرف الأموال الخارجية من خلال وكالات المساعدة المتعددة الأطراف والثنائية ومن خلال المنظمات غير الحكومية. ويشار إلى البلدان المانحة عن طريق وضع مساهماتها بين أقواس. وتشمل المجتمع الإقليمية كلاً من المشاريع التي يجري تنفيذها على الصعيد القطري والأنشطة الإقليمية (التي لا ترد في الجدول). معدلات وفيات الأطفال دون سن الخامسة. المصدر: جدول حاسوبي مقدم من شعبة السكان بالأمم المتحدة. ويتعلق هذا المؤشر بحالات وفيات الرضيع والأطفال الصغار. ولذلك، فإنه يعكس أثر الأمراض وغيرها من أسباب الوفاة على الرضع ومن بلغوا نحو سنة من العمر، فضلاً عن صغار الأطفال. وتمثل المقاييس الديمografية الأكثر معيارية في معدلات وفيات الرضيع والأطفال الذين تراوح أعمارهم بين سنة واحدة وأربع سنوات، التي تعكس أسباباً مختلفة لحالات الوفاة ومدى تواتر هذه الحالات في هذه الأعمار. ويراعي هذا المقياس عبء أمراض الطفولة، بما فيها الأمراض التي يمكن الوقاية منها عن طريق تحسين الغذاء وبرامج التحصين، أكثر ما تراعي هذا العباء وفيات الرضع كمقاييس. ويجري هنا التعبير عن معدلات وفيات الأطفال دون سن الخامسة باعتبارها حالات وفاة أطفال تقل أعمارهم عن خمس سنوات مقابل كل ١٠٠٠ مولود حي في سنة محددة. وتتعلق التقديرات بالفترة ٢٠٠٥-٢٠١٠.

نصيب الفرد من استهلاك الطاقة. المصدر: البنك الدولي. مؤشرات التنمية في العالم على الإنترنت. الموقع على الإنترنت: <http://devdata.worldbank.org/dataonline/> (باشتراك). ويعكس هذا المؤشر الاستهلاك السنوي من الطاقة الأولية التجارية (الفحم والليغنيت،



صندوق الأمم المتحدة للسكان
United Nations Population Fund
220 East 42nd Street, 23rd Fl.
New York, NY 10017 U.S.A.
www.unfpa.org

يدعم صندوق الأمم المتحدة للسكان، وهو وكالة إنسانية دولية، حق كل امرأة ورجل وطفل في التمتع بحياة تقسم بالصحة وبتكافؤ الفرص. ويقوم الصندوق أيضاً بدعم البلدان في استخدامها للبيانات السكانية الالازمة لسياسات برامج مكافحة الفقر وللبرامج التي تمكّن من أن يكون كل حمل مرغوباً، وكل ولادة مأمونة، وكل شاب وشابة خالياً من فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وكل فتاة وامرأة تُعامل بكرامة واحترام.

صندوق الأمم المتحدة للسكان – لأن كل شخص مهم.



صندوق الأمم المتحدة للسكان
United Nations Population Fund
220 East 42nd Street, 23rd Fl.
New York, NY 10017
U.S.A.
www.unfpa.org

ISBN 0-89714-775-8
A/4.200/2006 sales no. A.06.III.H.1