



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
13 March 2008

Original: Russian

**Постоянный форум по вопросам
коренных народов**

Седьмая сессия

Нью-Йорк, 21 апреля — 2 мая 2008 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Выполнение рекомендаций в отношении
шести мандатных областей работы Постоянного
форума и достижения целей в области развития,
сформулированных в Декларации тысячелетия**

Информация, полученная от правительств

Российская Федерация**

* E/C.19/2008/1.

** Представление настоящего документа было отложено, чтобы включить наиболее свежую информацию.



**Информация Российской Федерации в связи с запросом
Секретариата Постоянного форума Организации
Объединенных Наций по вопросам коренных народов
относительно мер, предпринимаемых на национальном
уровне по имплементации рекомендаций Форума**

К пунктам 1–4 вопросника

Вопросы защиты прав и интересов коренных народов рассматриваются Правительством Российской Федерации в числе приоритетных.

В Российской Федерации к коренным малочисленным народам относится 45 этносов, общей численностью около 280 000 человек. В составе этой группы народов выделяются 40 коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации общей численностью 244 000 человек. Коренные малочисленные народы компактно проживают более чем в 30 субъектах Российской Федерации.

Уязвимость традиционного образа жизни каждого из этих малочисленных народов делают особенно актуальной планомерную деятельность на государственном уровне по сохранению их культуры и традиционного образа жизни.

В России проводится работа по анализу опыта в сфере взаимодействия между промышленными предприятиями и коренными малочисленными народами и по закреплению на федеральном уровне компенсационных и прочих мер в виде соответствующих нормативных правовых актов. Для выработки стратегии взаимоотношений представителей коренных малочисленных народов и промышленных предприятий, работающих на территории их проживания, принято решение о создании соответствующей рабочей группы при Министерстве регионального развития Российской Федерации из представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти, общественных организаций коренных малочисленных народов и хозяйствующих субъектов. В настоящее время проводится работа по внедрению методики оценки ущерба коренным малочисленным народам от промышленной разработки территорий их традиционной хозяйственной деятельности.

В соответствии с действующим законодательством коренным малочисленным народам Российской Федерации гарантируется ряд мер социальной поддержки в части, касающейся медицинского обеспечения. Так, в соответствии с пунктом 9 статьи 8 Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» всем коренным малочисленным народам Российской Федерации предоставляется бесплатная медицинская помощь, в том числе обязательная ежегодная диспансеризация в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

Основными задачами государственной северной политики определены улучшение демографической ситуации, снижение уровня смертности, особенно в детском и трудоспособном возрастах, путем создания системы медицинского обслуживания, способной обеспечить сохранение здоровья всем группам населения на основе донозологической диагностики, превентивных методов коррекции и профилактики патологических состояний.

Для успешной реализации всех намеченных мер необходимо достаточное научное сопровождение, продолжение исследований по эпидемиологии инфекционных и неинфекционных заболеваний среди коренного населения Севера, изучение эффективности действующей системы охраны здоровья, разработка и внедрение новых организационных форм оказания медицинской помощи, поиск новых средств и способов защиты и восстановления экологии окружающей среды.

Значительную поддержку жителям северных районов страны, коренным народам по обеспечению качества и доступности медицинской помощи оказывает приоритетный национальный проект в сфере здравоохранения, в рамках которого реализуются мероприятия по охране здоровья населения, направленные на:

- развитие профилактического направления медицинской помощи (профилактические осмотры, диспансеризация, вакцинация и др.);
- укрепление материально-технической базы первичного звена здравоохранения, служб скорой медицинской помощи, учреждений родовспоможения;
- решение кадровых вопросов, повышение материальной заинтересованности медицинских работников в предоставлении качественной медицинской помощи;
- обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью.

Крайне актуальным для северных территорий с неблагоприятной демографической ситуацией является включение в приоритетный национальный проект в сфере здравоохранения мер по снижению смертности от предотвратимых причин, заболеваний, определяющих высокую смертность населения, и профессиональных заболеваний.

Приоритетным национальным проектом в сфере здравоохранения определена цель — сформировать основы и условия для повышения эффективности и усиления первичного звена здравоохранения, с учетом сложившейся в регионах социальной инфраструктуры, характера расселения и других особенностей.

В этой связи Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) издан приказ от 4 августа 2006 года № 584 «О порядке организации медицинского обслуживания населения по участковому принципу», регулирующий вопросы организации медицинского обслуживания населения по участковому принципу, в том числе и в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных, пустынных, безводных и других районах с тяжелыми климатическими условиями, с длительной сезонной изоляцией, а также в местностях с низкой плотностью населения с учетом их особенностей.

Распространение насилия в отношении женщин является следствием низкого уровня жизни, безработицы, распространения асоциальных явлений, таких как пьянство и алкоголизм.

В деле профилактики и предотвращения насилия в семье большую роль играет система социальной реабилитации пострадавших лиц. Главную роль в

этой системе играют органы социального обслуживания населения и учреждения различных видов, оказывающие значимые для семьи, детей, женщин социально-бытовые, социально-медицинские, психолого-педагогические, социально-правовые услуги, предоставляющие помощь в сложных жизненных ситуациях и оказывающих содействие решению семейно-бытовых, психологических проблем. Данные учреждения функционируют во всех субъектах Российской Федерации. Наибольшее развитие получили такие учреждения, как территориальные центры социальной помощи семье и детям, предоставляющие разнообразные социальные услуги.

Средством преодоления бедности, создания возможностей для совмещения профессиональных и семейных ролей женщин является материальная поддержка семьи с детьми, осуществляемая на государственном уровне.

В течение 2006–2007 годов были приняты важные законы, направленные на усиление материальной поддержки граждан, имеющих детей, осуществляется последовательное повышение пособий матерям и детям.

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2006 года № 207-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей» значительно увеличена социальная поддержка семей в связи с рождением и воспитанием ребенка. Работающие женщины с 1 января 2007 года получают ежемесячное пособие по уходу за ребенком в размере 40 процентов от заработной платы. В случае ухода за двумя и более детьми до достижения ими возраста полутора лет размер пособия суммируется. При этом суммированный размер пособия не может превышать 100 процентов заработка, но не может быть меньше суммированного минимального размера пособия.

Данное пособие предоставляется матери либо отцу, другим родственникам, опекунам, фактически осуществляющим уход за ребенком и находящимся в отпуске по уходу за ребенком и подлежащим обязательному социальному страхованию.

Право на получение данного пособия получили незанятые граждане, фактически осуществляющие уход за ребенком до полутора лет и не подлежащие обязательному социальному страхованию. Все виды пособий выплачиваются женщинам, независимо от их национальной принадлежности.

Другой мерой, способствующей расширению возможностей женщин в сфере труда и занятости, является наличие доступной и качественной сети дошкольных образовательных учреждений.

В целях расширения охвата и доступа детей к дошкольным учреждениям восстановлено ограничение родительской платы за услуги детских дошкольных учреждений. Так, размер родительской платы за содержание ребенка в детских дошкольных учреждениях не может превышать 20 процентов затрат на содержание ребенка и 10 процентов затрат на содержание ребенка — для родителей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

С 2007 года введена компенсация части фактически внесенной родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях: 20 процентов при содержании в дошкольном образовательном учреждении

первого ребенка, 50 процентов — второго ребенка и 70 процентов — третьего ребенка и последующих детей.

Важной мерой, направленной на преодоление дискриминации по признаку пола и национальности, служат программы поддержки занятости населения, сокращения безработицы, развития малого и семейного предпринимательства, принимаемые в субъектах Российской Федерации, в которых особое место принадлежит мерам содействия занятости уязвимым категориям женщин из числа коренных народов.

В программах занятости предусмотрены меры по содействию в подборе подходящей работы и трудоустройстве органами занятости населения, в том числе бесплатное получение услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации, содействие самозанятости и малому предпринимательству.

Кроме того программы содействия занятости населения включают поддержку традиционных народных промыслов, развитие благоприятных для женщин режимов занятости (неполный рабочий день), работу на дому.

Право сохранять и развивать родной язык, традиции и культуру коренных малочисленных народов России закреплено в федеральных законах «О языках народов Российской Федерации» и «О национально-культурной автономии». В частности, Федеральный закон «О языках народов Российской Федерации» (№ 1807-І от 25 октября 1991 года, с изменениями от 24 июля 1998 года, 11 декабря 2002 года) регулирует вопрос о системе нормативных актов, регламентирующих использование языков народов России на ее территории.

Для более полного раскрытия национально-культурного потенциала всех населяющих территорию России народов предусматривается создание условий для всестороннего и равноправного развития родного языка, свободы выбора и использования языка общения. Закон делает акцент на защиту суверенных языковых прав личности независимо от происхождения человека, его социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, отношения к религии и места жительства. В 2002 году в целях унификации графических основ алфавита государственных языков Российской Федерации в данный закон (п. 6 ст. 3) было внесено дополнение, устанавливающее, что в Российской Федерации «алфавиты государственного языка Российской Федерации и государственных языков республик строятся на графической основе кириллицы». Вместе с тем утверждается норма, согласно которой «иные графические основы алфавитов государственного языка Российской Федерации и государственных языков республик могут устанавливаться федеральными законами».

Указанным законом также обеспечивается основанная на суверенитете республик в составе Российской Федерации свобода регулирования ими вопросов защиты, развития и использования своего национального языка. Серьезное внимание на обеспечение свободного развития языков в местах компактного проживания коренных малочисленных народов России и национальных меньшинств, не имеющих своих национально-государственных и национально-территориальных образований, а также живущих за их пределами.

Право на использование родного языка в местах компактного проживания национальных меньшинств было предусмотрено, в частности, п. 4 ст. 6 Федерального закона «О всероссийской переписи населения» (№ 8-ФЗ от 25 января 2002 года) и Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», допускающим возможность, по решению соответствующей избирательной комиссии, печатать текст избирательного бюллетеня на русском языке как государственном языке Российской Федерации и на государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации, а в необходимых случаях — на языках народов России на территориях их компактного проживания (п. 10 ст. 63).

Федеральный закон «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (№ 3612-1 от 9 октября 1992 года, с изменениями от 23 июня 1999 года, 27 декабря 2000 года, 30 декабря 2001 года, 24 декабря 2002 года, 23 декабря 2003 года, 22 августа 2004 года, 8 января 2007 года) фиксирует право народов и иных этнических общностей «на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение исконной культурно-исторической среды обитания» (ст. 20). Отдельно оговаривается, что «политика в области сохранения, создания и распространения культурных ценностей коренных национальностей, давших наименования национально-государственным образованиям, не должна наносить ущерб культурам других народов и иных этнических общностей, проживающих на данных территориях» (ст. 20). Национальная образовательная политика Российской Федерации направлена на создание оптимальных условий для этносоциокультурного развития граждан России, в том числе ее коренных народов.

В этой связи приказом Министерства образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России) в 2006 году утверждена Концепция национальной образовательной политики Российской Федерации и план реализации Приоритетных направлений национальной образовательной политики в системе общего образования в условиях его модернизации на 2004–2010 годы. В целях ее реализации Минобрнауки России совместно с Федеральным институтом развития образования, академической и педагогической общественностью осуществляет ряд проектов по проблематике защиты и расширения прав коренных народов Российской Федерации:

- проводится ежегодный мониторинг этноязыковой ситуации в образовательных учреждениях Российской Федерации;
- оказывается методическая помощь в разработке и реализации в образовательных учреждениях общего и профессионального образования вариативных моделей воспитания культуры межнационального общения;
- разработаны и реализуются в образовательных учреждениях общего и профессионального образования образовательные программы с этнокультурным компонентом на культурологической, билингвальной основе;
- разработаны и реализуются образовательные программы высшего, послевузовского и дополнительного образования по подготовке кадров в сфере этнокультурного образования, в том числе для представителей национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации;

- совместно с другими министерствами и ведомствами реализуется комплекс мер по проведению второго Международного десятилетия коренных народов мира, направленных на поддержку деятельности национально-культурных автономий и других национальных общественных объединений по сохранению национальной самобытности, развитие национального языка и культуры.

В рамках координируемых Минобрнауки России федеральных целевых программ (ФЦП) на 2006–2010 годы, в частности ФЦП «Русский язык (2006–2010 годы)», в 2006–2007 годах реализован ряд проектов по этой проблематике:

- разработаны модификации научно-методической базы обучения русскому языку как неродному (на примере одного из языков малочисленных народов);
- сформулированы предложения по повышению эффективности деятельности образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы на двуязычной основе;
- подготовлен аналитический обзор о качестве учебников русского языка как неродного для лиц, обучающихся в образовательных учреждениях с родным (нерусским) и русским (неродным) языками обучения в одном из субъектов Российской Федерации, а также лингвокультурологически ориентированная концепция обучения русскому языку как неродному в общеобразовательных школах;
- подготовлен учебно-методический комплект по методике преподавания русского языка как неродного для студентов педагогических вузов;
- на основе зарубежного и отечественного опыта разработана и апробирована современная методика обучения русскому языку в двуязычных детских садах и группах.

Представители Минобрнауки России принимают участие в работе Межведомственной рабочей группы по вопросу ратификации Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств.

К пункту 5 вопросника

В Российской Федерации создана система специализированных нормативных правовых актов для защиты прав коренного населения. Так, с момента принятия Конституции Российской Федерации 1993 года такие уязвимые этнические группы населения официально обозначались терминами «национальные меньшинства» (ст. 71 в, п. 16 ст. 72 Конституции Российской Федерации), «малочисленные этнические общности» (п. 1м ст. 72 Конституции Российской Федерации), «коренные малочисленные народы» (ст. 69 Конституции Российской Федерации).

Конституция Российской Федерации связала, в частности, регулирование и защиту прав «коренных малочисленных народов» и «малочисленных этнических общностей» с правами на землю и другие природные ресурсы, рассматриваемые как «основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории» (п. 1 ст. 9 Конституции Российской Федерации), а так-

же с правом на защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

В соответствии с Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (№ 82-ФЗ от 30 апреля 1999 года) к коренным малочисленным народам относятся народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 000 человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

В Федеральном законе «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» № 104-ФЗ от 20 июля 2000 года был введен новый термин «коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Термин был подкреплён содержательно и особым правовым положением этих народов.

Состав коренных малочисленных народов Российской Федерации конкретизируется в Постановлении Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» и в распоряжении Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 года № 536-р «Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2005 года № 185-р в Министерстве регионального развития Российской Федерации (Минрегион России) проводится работа по подготовке нормативной документации по созданию территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера. Согласно Федеральному закону от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов (далее — ТТП) являются одним из видов особо охраняемых природных территорий.

Закон носит рамочный характер, и его реализация требует разработки нормативных документов Правительства Российской Федерации, определяющих механизм создания и функционирования ТТП.

В настоящее время подготовлен проект положения о модельной ТТП коренных малочисленных народов федерального значения «Бикин» (Приморский край).

Одним из действующих механизмов формирования условий устойчивого экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера является программно-целевой метод государственной поддержки этих народов, реализуемый федеральной целевой программой «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2008 года» (далее — ФЦП).

Основная цель ФЦП — создание условий для перехода коренных народов к устойчивому развитию на принципах самообеспечения на основе комплексного развития традиционных отраслей хозяйствования, их ресурсной и произ-

водственной базы, духовного и национально-культурного развития, повышения уровня образования, профессиональной подготовки, обеспечения здоровья коренных народов.

В ней предусматривается создание экономических и правовых условий для поддержки традиционных отраслей хозяйствования и продвижения их продукции на рынки сбыта, организации торговли и товарообмена. Программа реализуется в 29 субъектах Российской Федерации.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты и реализуются аналогичные региональные программы.

В 2006 году Министерству регионального развития Российской Федерации удалось увеличить финансирование федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2008 года» (далее — Программа) в 2 раза (с 103 до 205,6 млн. рублей) по сравнению с 2005 годом.

Объемы расходов на 2007–2008 годы по Программе составляют 207 200 тыс. рублей ежегодного финансирования.

Министерство регионального развития Российской Федерации проводит работу по подготовке новой федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока до 2015 года», реализовывать которую планируется с 2009 года. Общий объем финансирования этой Программы составит 9 844 000 рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета — 4 500 000 рублей, бюджетов субъектов Российской Федерации — 4 975 000 рублей и внебюджетных источников — 369 000 рублей.

Стратегические задачи в области защиты прав коренных малочисленных народов:

1. совершенствование нормативного обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера (КМНС), в том числе:
 - разработка и утверждение Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
 - разработка Стратегии взаимоотношений представителей КМНС и промышленных предприятий, работающих на территории их проживания;
 - разработка проекта и утверждение типового Положения о территории традиционного природопользования федерального значения коренных малочисленных народов Российской Федерации;
2. совершенствование механизмов государственной поддержки социально-экономического развития КМНС, в том числе — разработка проекта концепции новой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока до 2015 года»;
3. значительное усиление мер поддержки традиционной культуры и языков коренных малочисленных народов.

Указанные стратегические задачи включены в Комплекс первоочередных мер по проведению в Российской Федерации второго Международного десятилетия коренных народов мира.

К пункту 6 вопросника

С целью реального обеспечения этнокультурного развития народов Российской Федерации, решения вопросов межнационального сотрудничества и взаимодействия с религиозными организациями в сентябре 2004 года было создано Министерство регионального развития Российской Федерации, к ведению которого были отнесены вопросы национальной политики.

Минрегион России наделен полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, федеративных и национальных отношений, защиты прав национальных меньшинств, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов и этнических общностей.

Ведущим подразделением Минрегиона России, ответственным за национальную политику, является Департамент межнациональных отношений. Директором Департамента является Александр Владимирович Журавский (телефон: 980-25-47, доб. 24000).

К пункту 7 вопросника

Специализированные программы повышения квалификации по вопросам прав коренных народов работников органов исполнительной власти находятся в стадии разработки. В настоящий момент административные работники повышают уровень знания проблематики коренных народов в ходе практической работы по осуществлению федеральных и региональных программ по обеспечению прав и законных интересов коренных народов России.

К пункту 8 вопросника

Проводимое в настоящее время под эгидой Организации Объединенных Наций второе Международное десятилетие (далее — Десятилетие) коренных народов мира показывает особое внимание мирового сообщества к уникальным культурам народов.

Уделяя большое внимание международным проектам в области защиты прав коренных народов, Россия стала первым государством, официально провозгласившим участие в проведении второго Международного десятилетия коренных народов мира. Основопологающим актом в этой области стало принятие распоряжения Правительства Российской Федерации «О подготовке и проведении в Российской Федерации второго Международного десятилетия коренных народов мира».

Минрегион России организовал разработку Комплекса первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации второго Международного десятилетия коренных народов мира, который предполагает: совершенствование нормативной правовой базы защиты прав коренных народов, разработку эффективных экономических механизмов для обеспечения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, совершенствование

образования коренных малочисленных народов, сохранение и пропаганду культурного наследия и развитие традиционной культуры, планируется проведение международных, общероссийских и межрегиональных мероприятий.

Вышеназванный Комплекс мер утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2007 года № 1639-р. В соответствии с этим распоряжением финансирование Комплекса мер осуществляется ежегодно в пределах средств, предусматриваемых Минрегиону России в федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов по целевой статье «Мероприятия в сфере межнациональных отношений» подраздела «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации в размере 80 млн. рублей.

К пункту 9 вопросника

Современные климатические изменения, особенно потепление последних десятилетий, существенно влияют на социально-экономический комплекс Арктики. Возможные последствия изменений климата для коренных народов Севера перечислены ниже.

Оленеводство. Оленеводство для коренных народов является важным видом деятельности в этом регионе. Из-за более частых оттепелей происходит образование слоя льда на грунте, ограничивающего доступ северному оленю к лишайникам, находящимся под этим слоем. Мерзлая почва присутствует в большей части региона и, при разрушении слоя вечной мерзлоты, традиционные пути миграции северных оленей могут быть нарушены. Наблюдающееся в последние годы более раннее таяние и более позднее замерзание речного льда может приводить к разрыву традиционных путей миграции между зимними и летними пастбищами. Будущие изменения в распространении снежного покрова и его состояния могут вызвать серьезные неблагоприятные последствия для оленеводства и для связанных с ним физических, социальных и культурных составляющих жизни оленеводов. Обеспокоенность коренного населения Арктики, в частности, содержится в Якутской декларации третьего Всемирного конгресса оленеводов (17–20 марта 2005 года). Было отмечено, что потепление климата в Арктике, имеющее место сегодня, происходит намного быстрее, чем ожидалось, и уже воздействует на оленеводство. В будущем потепление в Арктике также будет иметь воздействие на богатые ресурсы, здоровье животных и экономику сообществ коренных народов. Конгресс обратился с призывом к государствам использовать эффективные меры в вопросе адаптации к климатическим изменениям и в вопросе развития новых стратегий управления в Арктике, которые должны включать традиционные знания оленеводов.

Рыболовство. Воздействие изменений климата на рыболовство в северных регионах трудно прогнозировать, поскольку здесь присутствует множество факторов, помимо климатических, включая методы управления промыслами, рыночный спрос и цены, а также методы лова рыбы.

Лесные пожары. Пожары являются важным фактором, наносящим урон северному лесу с длительным экологическим воздействием. Прогностические оценки условий возникновения лесных пожаров в Сибири, показывают, что повышение температуры воздуха в летний сезон с 9,8°C до 15,3°C приведет к удвоению числа лет с сильными пожарами, к увеличению площади лесных пожа-

рищ почти на 150 процентов в год и снижению запасов древесины на 10 процентов.

Сельское хозяйство. Климатические условия, сдерживающие развитие сельского хозяйства, включают в себя короткий сезон роста (недостаточный период для полного созревания урожая или для производства высоких урожаев способных созреть культур), недостаточное количество тепла (в течение сезона роста), длинные холодные зимы, которые ограничивают выживаемость многолетних культур. Согласно прогнозам, с прогрессом потепления возможности для сельского хозяйства возрастут.

Водные ресурсы. Переход к более влажному климату, вероятно, приведет к увеличению запаса водных ресурсов для людей, постоянно проживающих в регионе. В районах, свободных от вечной мерзлоты, уровень грунтовых вод, вероятно, поднимется ближе к поверхности, и большее количество влаги, по прогнозу, будет доступно для сельскохозяйственного производства. В весенние сезоны возросшие осадки и сток, скорее всего, вызовут рост уровня воды в реках и увеличение риска наводнений. Более низкие уровни воды, согласно прогнозу, будут наблюдаться в летний период, что, вероятно, негативно повлияет на речную навигацию и гидроэнергетику и увеличит риск лесных пожаров.

Здоровье населения. Установлено значительное воздействие климатических и гелиогеофизических условий на уровень заболеваемости, поскольку большинство коренного населения метеочувствительно, а наблюдаемые изменения климата приводят к росту метеотропных реакций даже у здоровых лиц. При оценке воздействия климата на организм человека большое значение принадлежит изучению синоптической изменчивости атмосферных процессов. Для человеческого организма наиболее опасны резкие колебания основных метеорологических характеристик (температуры и влажности воздуха, атмосферного давления и осадков, скорости ветра и солнечной радиации), повторяемость которых заметно увеличивается в режиме потепления климата. Доказано, что многие заболевания обостряются в периоды с резкими колебаниями метеопараметров.

За последнее десятилетие среди младенческого, детского и взрослого населения Российской Арктики наблюдается выраженный рост заболеваемости по всем основным классам болезней. Болезни органов кровообращения занимают первое место среди причин первичного выхода на инвалидность и смертности населения Крайнего Севера в трудоспособном возрасте. Экстремальные климатические факторы обуславливают условия для прогрессивного развития сердечно-сосудистых заболеваний. В результате максимум заболеваемости и смертности от острого инфаркта на Севере приходится на 15 лет раньше, чем в средней полосе России. Стрессы и континентальный климат с резкими перепадами температуры и атмосферного давления — основные причины сосудистых заболеваний на Крайнем Севере. Также увеличенные дозы ультрафиолетовой радиации из-за истощения озонового слоя могут приводить к росту заболеваний катарактой и увеличивать риск рака кожи.

Изменение климата будет продолжать оказывать воздействие на здоровье человека в Арктике. Воздействия будут различаться от места к месту из-за региональных различий в изменении климата так же, как и вследствие различного состояния здоровья и адаптационной способности у разных народностей. Сельские жители Арктики, проживающие в небольших, изолированных сооб-

ществах с неразвитой системой социальной поддержки, слабой инфраструктурой, с плохо развитой или несуществующей общественной системой здравоохранения являются наиболее уязвимыми. Сообщества, чье существование зависит от охоты и рыболовства, в особенности, использующие только малое число видов, окажутся уязвимыми к тем изменениям, которые тяжело отражаются на этих видах (например, сокращающийся морской лед и его воздействие на кольчатую нерпу и белого медведя). Возраст, образ жизни, пол, доступ к ресурсам и другие факторы влияют на индивидуальную и коллективную способность к адаптации. Историческая способность к переселению, как средству адаптации к изменяющимся климатическим условиям, снизилась, поскольку население перешло на оседлый образ жизни.

Существуют как неблагоприятные, так и благоприятные последствия изменения климата на здоровье человека в Арктике. Прямые положительные воздействия могут включать сокращение повреждений, причиняемых холодом, таких, как обморожения и гипотермии, и сокращение нагрузок холода. Показатели смертности выше зимой, чем летом, и более мягкие условия в зимний сезон в некоторых областях могут снизить количество смертных случаев в течение зимних месяцев. Однако соотношение между возросшим числом смертных случаев и условиями зимней погоды трудно интерпретировать, оно является более сложным, чем ассоциация между болезнью и смертью, связанная с высокой температурой. Например, много смертных случаев зимой происходит из-за респираторных инфекций типа гриппа, и не ясно, как более высокие значения температуры зимой могли бы повлиять на распространение гриппа.

Прямые отрицательные воздействия, вероятно, будут включать рост тепловой нагрузки и числа несчастных случаев, связанных с необычными погодными условиями. Косвенные эффекты включают воздействия на рацион питания из-за изменений доступности и возможности использования пищевых источников, увеличения психологических и социальных нагрузок, связанных с изменениями в окружающей среде и образе жизни, с потенциальными изменениями в скорости развития бактерий и вирусов, с эпидемиями, вызываемыми нашествиями насекомых, с изменениями в доступе к питьевой воде хорошего качества, и с заболеваниями, возникающими из-за проблем системы санитарной очистки. Воздействие на здоровье могут также оказывать взаимодействия между загрязняющими веществами, ультрафиолетовой радиацией и изменением климата. Коренные народы в некоторых областях Севера сообщают о случаях воздействия стресса, связанного с экстремально высокими температурами, которые ранее не наблюдались. Воздействия включают трудности для дыхания, которые, в свою очередь, могут ограничить участие индивидуума в физической деятельности. Однако, меньшее количество холодных дней, связанное с потеплением во многих регионах в течение зимы, как подтверждают наблюдения, имеет положительный эффект, позволяя людям больше время находиться зимой на воздухе и облегчая нагрузку, связанную с чрезвычайным холодом.

Связанные с климатом изменения, происходящие с дикой природой, вероятно, приведут к ухудшению доступа и возможности использования традиционными пищевыми ресурсами, что повлечет значительные воздействия на здоровье. Переход к западному типу диеты, как известно, увеличивает риски появления рака, тучности, диабета, и сердечно-сосудистых болезней среди северного населения. Сокращение коммерчески важных видов, таких как лосось, вероятно, создаст экономические трудности и проблемы для здоровья, связанные

со снижением доходов в малых сообществах. Климатическая нагрузка и перемещение популяций животных также создают условия для распространения инфекционных болезней среди животных, которые могут передаваться людям.

Безопасная питьевая вода и надлежащая система очистки являются критически важными для поддержания здоровья человека. Инфраструктура санитарной очистки включает в себя системы обработки воды, ее распределения, сбора использованной воды, очистные и водоотводные сооружения, системы сбора и удаления твердых отходов. Таяние вечной мерзлоты, береговая эрозия и другие изменения, связанные с климатом, которые неблагоприятно воздействуют на качество питьевой воды, ограничивают эффективную поставку или причиняют прямой ущерб объектам обслуживания, вероятно, могут стать причиной неблагоприятных воздействий на здоровье человека.

Рост случаев чрезвычайных явлений, таких как наводнения, шторма, каменные оползни и лавины, как можно ожидать, будет причиной увеличения ущерба и смертности.

Психическое здоровье, также, вероятно, будет подвержено воздействиям вследствие изменения климата в Арктике. Сокращение возможностей охоты для пропитания, лова рыбы, оленеводства и собирательства, вероятно, создаст психологические нагрузки из-за потери важных культурных видов деятельности. Наводнения, эрозия и таяние вечной мерзлоты, связанные с изменением климата, могут отрицательно влиять на среду обитания и инфраструктуру в поселках и приводить к переселениям людей и разрушению сообществ с вытекающими психологическими воздействиями.

Таким образом, государства Арктического региона должны предусматривать работы по адаптации социально-экономического комплекса к климатическим изменениям. Для этого необходима государственная поддержка исследований изменений климата и учет факторов меняющегося климата при разработке программ устойчивого развития в Арктическом регионе.

Без надлежащего научного обеспечения дальнейшее наращивание производительных сил в Арктике может обернуться невосполнимыми потерями. Фундаментальные и прикладные научные исследования в регионе имеют существенное значение для изучения глобальных процессов на Земле, а также для рационального, экологически безопасного использования природных ресурсов Арктики.

Наиболее актуальными направлениями исследований изменений климата в Арктическом регионе, требующими поддержки со стороны государств, являются:

- 1) мониторинг проявлений в Арктическом регионе, в первую очередь в морской среде Арктики, глобальных изменений климата, включающий:
 - регулярное получение необходимых объемов первичной научной информации о морской среде Арктики экспедиционными методами с использованием наблюдений на научно-экспедиционных судах, дрейфующих арктических льдах;

- широкое использование дистанционных методов получения информации с применением современных автоматизированных методов ее аккумуляции, трансляции, обработки и представления с созданием баз данных;
 - оснащение экспедиций современными техническими средствами для наблюдений за морской средой;
 - создание интегрированных информационно-аналитических систем, включающих базы данных и знаний, программные средства для оценки изменений климата и природной среды;
- 2) реализация крупномасштабных научных проектов, включающих:
- исследования роли Арктики в глобальных климатических процессах и природно-климатических изменениях под влиянием естественных и антропогенных факторов;
 - разработку и применение глобальных и региональных моделей климата для оценки возможных изменений;
 - исследования гелиокосмических воздействий на природную среду и климат Арктики (озоновый слой, ультрафиолетовая радиация, магнитные бури, циркуляция в стратосфере);
 - исследования воздействия окружающей природной среды на жизнедеятельность человека и состояние хозяйственных объектов;
 - исследования магнитосферных и ионосферных воздействий на магистральные трубопроводы, линии электропередачи и системы связи.

Необходимо заполнить наиболее важные пробелы в данных и знаниях по воздействиям глобальных, региональных и локальных изменений климата на социально-экономический комплекс в Арктике:

- провести обобщение и оценку знаний по естественной изменчивости климата, по антропогенным климатическим изменениям, по воздействиям глобальных, региональных и локальных изменений климата и ультрафиолетового излучения на окружающую среду Арктики;
- провести анализ накопленных знаний коренных народов Севера об окружающей среде и о колебаниях ее состояния в областях Арктики;
- исследовать природу экстремальных явлений, связанных с изменениями климата и опасных для человека и социально-экономического комплекса, на основе мониторинга, исследований, научных экспериментов и моделирования;
- разработать новые методики оценки рисков и стратегий управления в условиях наблюдающихся климатических изменений, влияющих как на промышленную и социальную инфраструктуру, так и на здоровье населения;
- провести комплексные исследования, чтобы лучше оценить долгосрочные воздействия изменения климата на жителей Арктики с учетом социально-экономических последствий.

Необходимо активное международное сотрудничество в исследованиях проявлений глобальных климатических и экологических проблем в Арктическом регионе, включающее:

- участие в крупных международных климатических проектах, выполняемых в рамках Всемирной программы исследований климата (ВПИК) под эгидой ВМО («Климат и криосфера» (КлиК) и др.);
- участие в реализации исследований в рамках Международного полярного года 2007/08 года;
- участие в двусторонних и многосторонних проектах по исследованию изменений в морской среде Арктики и их влиянию на глобальный климат с проведением экспедиционных исследований в Арктическом бассейне, Гренландском и Норвежском морях;
- оснащение национальных экспедиций современными приборами, парком и оборудованием;
- развитие систем мониторинга за состоянием и загрязнением окружающей среды.

В части научной поддержки мер по сохранению арктического биоразнообразия можно выделить следующие задачи, решение которых требует увязки с климатическими исследованиями:

- поддержание естественных процессов развития природных экосистем;
- контроль и регулирование использования территорий и акваторий в пределах экологической емкости экосистем. На этом уровне внимание должно уделяться, прежде всего, сохранению и восстановлению абиотической среды;
- создание особо охраняемых природных территорий с разным режимом охраны;
- сохранение и восстановление биотопов;
- реконструкция (реставрация) природных экосистем;
- поддержание традиционной хозяйственной деятельности;
- конструирование экосистем.

Для разработки комплекса адаптационных мер к изменениям климата в Арктике необходимо:

- увеличить объем социально-экономических исследований по проблемам воздействия климатических изменений и адаптации к ним, включая развернутые исследования проблем устойчивого развития;
- интегрировать знания и опыт коренных народов в научные знания, расширять партнерство между коренными народами, местными сообществами и учеными в организации и проведении исследований и мониторинга изменений климата Арктики;

- сформировать систему образования и тренинга для развития адаптационных способностей населения к климатическим изменениям;
- развить систему мониторинга за здоровьем населения Крайнего Севера в связи с климатическими изменениями и разработка методов адаптации к ним (в том числе развитие системы телемедицины для районов Арктики, которая позволила бы, в частности, осуществлять мониторинг и оценку ущерба здоровью обитателей Арктики вследствие изменений климата);
- разработать комплекс мероприятий по обеспечению экологической безопасности объектов инфраструктуры, расположенных и проектируемых в Арктике, в том числе проведение обязательной климатической экспертизы проектов;
- сформировать систему обеспечения надежной информацией местные администрации и различные организации для выработки обоснованных управленческих решений в условиях климатических изменений;
- разработать управленческие решения, направленные на обеспечение приспособления региональной хозяйственной деятельности к изменениям климата и обеспечение благосостояния коренных и малых народов Севера, а также на сохранение биоразнообразия в Арктике.

Первоочередное внимание следует уделять группам видов и экосистем, которые в целом находятся под угрозой или имеют ключевое значение для сохранения национального и глобального биоразнообразия. Эти объекты требуют координации мероприятий по их сохранению или восстановлению в пределах всей страны и на международном уровне.

Изучение мигрирующих видов в последнее время получило новый акцент в связи с проблемой гриппа птиц. Следует выделить в разряд приоритетных блок исследований, направленных на изучение возможных изменений миграционных путей в условиях меняющегося климата в связи угрозой распространения гриппа птиц.

Выделение Арктики в самостоятельный объект государственной политики обусловлено особыми национальными интересами России в этом регионе и его спецификой. Актуальные для России направления исследований изменений климата тесно связаны как с рассмотренными выше проблемами проявления в Арктике глобальных изменений климата, так и с комплексом национальных интересов, связанных в первую очередь с освоением ее природных ресурсов и развитием транспортной инфраструктуры. Устойчивое развитие арктической зоны есть результат взаимодействия трех основных составляющих: природа, человек, производство. Количество информационных показателей в каждой составляющей исчисляется сотнями. Климатические условия Арктики являются постоянно действующим природным фактором, который в целом снижает стабильность системы.

Среди сдерживающих развитие арктических регионов факторов находятся региональные и глобальные климатические изменения, их влияние на зону распространения многолетнемерзлых грунтов, развитие опасных гидрометеорологических, ледовых и других природных процессов, увеличение риска и ущерба от этих процессов, техногенных аварий и катастроф.

Биоразнообразие и биологические ресурсы России создают в значительной степени основу ее экономики и среды жизни человека. Важным биологическим ресурсом и элементом биоразнообразия страны являются водные организмы. Как отрасль экономики, рыболовство и добыча морских биологических ресурсов является одной из ведущих в России.

Стратегия сохранения биоразнообразия рассматривается как часть общего движения страны к устойчивому развитию. Учитываются единство общества, экономики и природы; требование устойчивого, максимально предсказуемого развития страны, исключающего процессы разрушения и деградации природной среды. Исходя из особенностей биосистем, разрабатываемые механизмы реализации перехода страны к устойчивому развитию должны учитывать наряду с прочим динамические процессы в экосистемах, обусловленные климатическими изменениями.

Повышенная уязвимость Арктики по отношению к потеплению климата и связанным с ним перестройкам в природных системах, является еще одним доводом в пользу выделения Арктики в область с особым режимом природопользования. Научное обоснование решений большинства задач различных направлений практической деятельности, связанной с охраной биоразнообразия и качественным управлением живыми природными ресурсами требует наличия региональных климатических прогнозов.

Устойчивое развитие Арктики, качество жизни и здоровья ее населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии учета климатических изменений при планировании и реализации человеческой деятельности в полярных районах.

Для этого необходимо формировать и последовательно реализовывать единую государственную политику учета климатических условий, направленную на сохранение климатической системы, адаптацию к новым условиям окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Сохранение и восстановление природных систем должно являться одним из приоритетных направлений деятельности государства и общества.

К пункту 10 вопросника

В настоящее время в Правительстве Российской Федерации и Федеральном собрании Российской Федерации проводится анализ международно-правовых, юридических (с точки зрения внутреннего права) и финансово-экономических последствий практического применения положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Кроме того, по просьбе Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (RAIPON) Министерство иностранных дел Российской Федерации направило в службу переводов Секретариата Организации Объединенных Наций запрос о проведении лингвистической экспертизы текста Декларации и сравнительного анализа его русского и английского вариантов.