



大会

第六十二届会议

正式记录

第九十四次全体会议

2008年4月4日星期五上午10时举行
纽约

主席： 克里姆先生 (前南斯拉夫的马其顿共和国)

上午10时20分开会。

题为“认识已取得的成果，应对面临的挑战，回归到2015年实现千年发展目标的轨道上”的专题辩论

议程项目116(续)

千年首脑会议成果的后续行动

塔尔博特先生(圭亚那)(以英语发言)：主席先生，你采取主动，召集了这次关于千年发展目标的专题辩论，这是非常适时和令人欢迎的。圭亚那高兴地参与关于这些重要问题的讨论。与此同时，我国代表团表示完全赞同安提瓜和巴布达代表以77国集团和中国的名义以及墨西哥代表以里约集团的名义所作的发言。

千年发展目标是国际发展议程的一个重要方面。它们是在二十一世纪建设一个更美好世界的全球努力的重心。在这个世界中，所有各地的人们都能够没有匮乏和恐惧、环境免遭人类活动摧残的情况下，有尊严地生活。我们辩论的焦点问题是饥饿与贫穷、教育和保健，我们尤其迫切需要在这些领域取得进展。这些领域的进展当然同其他目标，尤其是涉及赋予妇女权力、环境可持续性和加强全球伙伴关系的各项目标方面取得的成绩不可分割地联系在一起。

我们这次辩论的主题恰当地反映我们共同认识到，从总体上来讲，我们目前在实现千年发展目标方

面没有如期取得进展，尽管一些国家和利益攸关方在这次辩论中报告了许多成功干预事例，尽管国际社会具备消除各种持续存在的差距的手段。正如这次讨论的背景资料所指出的那样，发展中世界仍然有大约1.43亿5岁以下儿童营养不良。在整体规模达65万亿美元的世界经济中，这种情况完全说明有必要采取坚决行动。我们现在距离2015年最后期限只有一半时间，我们在行动中必须有一种新的紧迫感，我们的彼此协作关系也必须具备一种新的活力，以确保我们实现千年发展目标议程的工作能重新走上正轨。

就我国而言，圭亚那2007年千年发展目标报告总结了我国在实现千年发展目标方面的努力。报告中反映，最近几年里，我们在国家一级只取得了些微进展，而且进展不平衡。圭亚那已接近达到普及初级教育的目标，但是，仍然需要注意若干方面，例如提高受过培训的教师比例以及学生与教师的比例。保留受过培训的教师——其中许多人已经跑到发达国家和其他地区——也是一个重大挑战。

我国正在如期取得进展，可望达到有关消除赤贫、促进两性平等和赋予妇女权力及确保环境可持续性的指标。然而，我们需要加强努力，以便使我们更有可能达到消除赤贫和防治艾滋病毒/艾滋病的指标，并且巩固最近在消除疟疾威胁方面取得的可喜成果。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



另一方面，如果目前的趋势继续下去，那么，实现所确定的降低儿童死亡率、改善产妇保健和防治其他主要疾病相关指标的希望就可能很渺茫。

所幸的是，南南合作、包括古巴共和国提供的大量医疗援助，为建立圭亚那应对卫生保健部门挑战的能力提供了极大的帮助。我们预计，除其他外，经过培训的医务人员的增多将使圭亚那卫生保健领域的中长期指数出现显著提升。

圭亚那在致力实现千年发展目标的时候，继续坚定不移地以我国的减贫战略为基础。消除重大结构性经济挑战以及保持良好总体国家经济状况方面取得成功的程度，将直接影响到我国实现千年发展目标的前景。这些努力的核心是，必须提高农业产量和生产力。圭亚那的经验表明，经济的持续增长仍然是确保在实现千年发展目标方面取得进展的一项必要甚至是唯一需要的条件。事实上，我们可以从我们实现千年发展目标工作中汲取一些进一步的经验教训，我们在辩论中应加以提及。

第一，如能增加援助并作出更大努力，就能够取得显著进展。作为一个参与重债穷国债务倡议的国家，圭亚那由于获得大量的多边和双边债务减免而获益。偿债费用的大幅减少使我们有机会将我国越来越多的资源用于减贫。社会部门投资的增加为我们最近开始看到的取得成果的积极趋势提供了基础。美国通过总统艾滋病紧急救援计划提供的援助推动了我国防止母婴传播方案的实施。该方案是一个很好的例子，说明外部援助的增加能够产生极大的影响。在该方案于 2001 年在圭亚那启动之前，受感染母亲生育的子女有 35% 在出生时也携带艾滋病病毒/艾滋病。到 2005 年，在能够获益于该方案的地区，这一比例下降到了平均 5%。

第二，进展的程度目前主要受制于资源的缺乏以及以前曾获得援助的地方不能持续获得援助的问题。捐助者为我们实施减贫战略而认捐的资金数额与付款额之间有着显著的差距。例如，2003 年至 2006 年，圭亚那仅收到为支助我国实现千年发展目标而认捐

的所需资金总额的五分之一。严重的资金缺口已经找到。圭亚那目前的宏观经济计划无力提供所需要的额外资源。所承诺的资金数额与实际付款额之间的差距需要立即填补。

第三个经验教训是，鉴于尚待处理的挑战彼此相互关联，因而采取整体应对办法仍然是成功实现千年发展目标的最佳保证。圭亚那在实现千年发展目标方面面临的较为严峻的挑战之一就是降低传染病发病率。我国在很多年前就已克服了结核病所构成的挑战，这曾经是得到广泛公认的事实。然而，随着艾滋病病毒/艾滋病这一流行病的出现，结核病发病率重又大幅上升，以至于现在它被视作一个首要的公共健康挑战。在这种情况下，有效治疗结核病是与有效应对艾滋病病毒/艾滋病挑战不可分割地联系在一起。当然，艾滋病病毒/艾滋病挑战也是同其他社会经济领域的进展密切相联的。

展望未来，圭亚那面临的严峻挑战包括消除阻碍经济增长的因素——诸如维持债务可持续性、提高农业产量和生产力、解决能力建设方面需求和排除资源吸收障碍、优化资源封套、应对基本食品和能源价格的迅速上涨、改进监测和评价方法、解决相互对立的优先事项（例如因气候变化而产生的优先事项）、对付犯罪及各种安全冲击和外来冲击、将两性平等问题纳入主流以及制订在圭亚那实现千年发展目标的国家战略。

对于一个象我国这样的国家来说，我们尤其切身感受到气候变化带来的挑战。我国沿海地区低于海平面，而且可能遭受广泛的洪灾。2005 年发生的上一次严重洪灾造成我国国内生产总值损失将近 60%。我们必须注意确保不会由于要对付气候变化构成的挑战而导致出现更严重地争夺本应用于应付千年发展目标挑战的资源的情况。

最后，我国代表团要强调，在开展全球努力确保到 2015 年实现千年发展目标方面，仍然存在许多差距。其中之一是对于农业和粮食保障的关注相对有限。正如世界银行所指出的那样，千年发展目标方面的大约

70%目标群体生活在农村地区，特别是在亚洲和非洲。对于大多数农村贫困人口，包括象我国这样的国家的贫困人口来说，农业是成功实现千年发展目标的一个重要组成部分。因此，增加农业和粮食保障方面的全球投资，对于千年发展目标计划的成功至关重要。

约翰内斯先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：主席先生，我谨首先向你表示，我国代表团赞赏你举行关于题为“认识已取得的成果，应对面临的挑战，回归到2015年实现千年发展目标的轨道上”的本次专题辩论。这次辩论是及时的，因为我们处于执行千年发展目标进程的中点，必须总结迄今为止的成就，并确定仍然要完成哪些任务，以便在预计日期之前实现目标。

我国代表团赞同以77国集团加中国和非洲集团名义所作的发言。

正如联合国的各项报告和大会以前关于千年发展目标的辩论所表明，尽管各国取得了不同程度的进展，迄今为止的进展不尽人意。然而，不应把这些努力参差不齐的结果看成是落伍，而应作为再接再厉和致力于实现目标的动力。

千年发展目标的执行工作面临明显的挑战，过去在不同时候和不同场合进行过讨论。但是，我们现在处于千年发展目标执行进程的中点，我们现在应当查明主要的挑战，并为有效和及时的处理这些挑战采取具体行动。有人反复强调，除非我们确保建立充分的全球伙伴关系，否则仅靠发展中国家的努力将无法产生我们大家希望看到的结果——至少不会在最后期限之前。

副主席索博伦先生（毛里求斯）主持会议。

我们的发展伙伴们显然没有履行它们执行蒙特雷共识、《千年宣言》和其他国际商定的承诺的保证。缺乏伙伴关系，加上全球经济局势日益动荡和困难，发展中国家本来就面临的挑战变得更为复杂，抵消了迄今为止它们在该进程中可能取得的有限进展，并增加了困难的严重性。

我国代表团完全同意以下观点，即应当高度重视扩大对农业、基础设施和社会部门的投资。为了加快工业发展和增加全面的经济增长，必须发展农业部门，它是确保提供工业投入和实现粮食安全的关键。但是，我们的发展伙伴和国际金融机构没有充分强调农业，使得该部门在对发展中国家消除饥饿和贫困的努力作出重大贡献方面软弱无能。同样，未向卫生等社会部门——因为发展中国家的大多数人民深受可预防和可治愈的疾病之苦——以及对能力建设作出重大贡献的教育部门提供充分和持续的资源，是实现千年发展目标的主要障碍之一。

埃塞俄比亚以农业经济为主，适当认识到农业部门在经济中的关键作用及其从一开始就对其他经济和社会部门的增长产生的迅速、积极的影响。农业部门为实现迅速发展提供了必要的人力和自然资源等重要资源，是主要外汇来源。

这就是为什么埃塞俄比亚政府制定了以农业发展领头的工业化战略，目的是把农业部门放在首要地位，作为全面发展的推动力。根据这项战略，在农业技术和职业教育和培训机构中培训了数千名发展专员，并设立了5 000多个农民培训中心，帮助农民增加农业产量，满足本地的需求，并以相对优势增进我国在世界市场的竞争力。已经根据现有环境和市场条件提供经过改善的推广服务计划；它们的目的是解决有关生产和生产力的问题。

由于这些和其他原因，迄今为止该部门的生产稳步增长，再加上强劲的出口业绩，对近年来在加快经济增长方面取得具体结果作出了贡献。仅在本预算年度，我们迄今取得了10.8%的经济增长，并且我们还取得连续五年平均10%的经济增长。这一出色的经济业绩也超过撒哈拉以南非洲国家的平均经济增长率。

埃塞俄比亚除了是最早拟定和执行《减贫战略文件》的国家之一，还在执行千年发展目标方面取得了积极的进展。实际上，在拟定现已完成的埃塞俄比亚新千年伊始《可持续发展和减贫方案》期间，政府抓住机会把千年发展目标纳入我国的国家发展计划。我

们在努力中取得了令人鼓舞的结果，应当使我们对达到一些千年目标感到乐观。

关于普及初级教育，小学儿童人数从 2002 年的 810 万增加到 2006 年的 1 260 万。这使总的注册率从 2002 年的 61.6% 增加到 2006 年的 91.3%。女童注册率也从 2002 年的 52.2% 增加到 2006 年的 83.9%。

埃塞俄比亚政府还认识到，其公民的不良健康状况是经济生产力的严重掣肘，阻碍了减少贫困和消除饥饿的努力。贫困引起的常见病，包括疟疾、结核病、儿童疾病及艾滋病毒/艾滋病，继续缩短埃塞俄比亚人民的寿命。政府充分支持千年发展目标对健康的重视，制定并开始执行一项健康部门 20 年发展方案。执行方案的早期结果表明，在五年内，接受保健服务的比率从 52% 上升到 72%，五岁以下儿童和婴儿每千人死亡率分别从 167 降至 123 和从 97 降为 77。

政府决心在这些年的成就基础上更进一步，制定了一项全面的五年发展计划，叫作《为消灭贫困而加快可持续发展计划》。目前正在执行该计划，目的在于推动根据已完成的《可持续发展和减少贫困方案》想要实现的重要的战略目标。不仅农业和社会部门继续在我们的发展中获得最高优先地位和关注，而且如能源和发展基础设施等其他重要部门也将获得它们应有的重视。通过建立我国农村发电的产电计划的能力和电力出口方案，为发展能源部门采取的措施迄今为止取得了令人鼓舞的结果。

政府从首都向四面八方扩建我国的国家道路网并发展通讯基础设施的努力，也开始对经济增长产生积极的影响。这两个部门无疑将继续获得政府的全力支助，因为它们是实现千年发展目标和其他国际商定的发展目标的关键。尽管发展中国家尽力确保不会掉队，但是它们需要我们的发展伙伴们确保提供充分和可以预计的资源。

因此，我国代表团呼吁增加扶贫投资，以便使发展中国家，特别是非洲的发展中国家，能够在预定日期之前实现千年发展目标。充分和及时履行国际社会

的承诺，达到把国民总收入的 0.7% 用于官方发展援助的目标，是极其必要的。

我们也呼吁国际社会为非洲国家创造平等的条件，以便它们能够在国际市场上公平竞争，并呼吁它采取进一步的措施，有效执行《非洲增长和机会法》以及《除武器外一切产品》倡议。

我们认为，尽管我们现在面临多方面的挑战，但通过兑现所有财政资助的承诺，以及我们的伙伴采取紧急和必要步骤，执行各项主要发展倡议，千年发展目标将是能够实现的。

乌尔德·哈德拉米先生（毛里塔尼亚）（**以法语发言**）：首先，我谨代表我国代表团祝贺大会主席召开有关“认识已取得的成果，应对面临的挑战，回归到 2015 年实现千年发展目标的轨道上”的专题的本次高级别辩论。克里姆先生自担任大会主席以来在其授权范围内采取了许多主动行动，特别是有关执行千年发展目标的行动。我也谨祝贺秘书长潘基文先生为实现同样目标作出不懈的努力，并充分调动联合国系统所有有关机构来实现千年发展目标。

毛里塔尼亚赞同安提瓜和巴布达、刚果民主人民共和国和孟加拉国的代表，分别以 77 国集团加中国、非洲集团和最不发达国家的名义所作的发言。

本次高级别辩论是评估实现千年发展目标方面迄今为止的进展，以及在这项努力中遭遇的困难的一个重要里程碑。处于中点期，我们必须承认，千年发展目标的预期结果远远没有实现。即便一些国家取得了进展，许多国家，特别是非洲国家，在消除贫困和饥饿以及改善教育和健康方面依然任重道远，更不用说在所有其他领域。国际社会迫切需要为实现千年发展目标而真正动员起来，为达到这项目的提供必要的资源和手段。

在 2007 年举行自由和公平选举之后，毛里塔尼亚现在是一个民主国家，有着以人民愿望为基础的机构，实行法治并尊重民主自由。政府制定了一个三年发展计划。为了资助该计划，在 2007 年于巴黎举行

的一次圆桌会议上请求发展伙伴提供援助。在那次会议上认捐了大约 19 亿美元。毛里塔尼亚政府同捐助者一道努力监测认捐资金的使用，同时采取必要步骤保证迅速执行，并确保所有部门一道努力执行国际社会承诺的项目。在调动巴黎圆桌会议上同意的资源之后，毛里塔尼亚将能够在实现千年发展目标方面取得良好进展，首先是加强其减贫方案。

关于健康，我国政府集中努力改善向人民提供的服务的数量和质量。在这方面，除其他外，我们将采取重大步骤，建设和扩建保健基础设施网、改善药品的供应和分配，并防治最为常见的疾病。

我们正在审查《健康和营养资助方案》的中期计划。三年前发起的这项《方案》旨在提高毛里塔尼亚保健部门的效力，特别是促进高质量的护理和改变母亲关于幼儿营养的观念。该方案帮助改进人民的健康和营养，提高孕妇和哺乳母亲及两岁以下儿童的生活标准，帮助推广碘盐消费，并建设保健机构的能力。

关于艾滋病毒/艾滋病，为了提请注意这一疾病的危险并解释其传播方式和如何保护自己，正在开展一场全国宣传运动。在这方面，70 个非政府组织和 52 个妇女合作社接受了资助。

国家医学专家研究所正在提供在职外科和儿科培训；地区医院的员工已有改善。该研究所还组织外科医生访问国家的内地，为人民提供保健服务。尽管我们作出努力，普通医师和专科医师的比例都仍然继续低于世界卫生组织建议的水平。

在教育领域，正在编写一份情况报告，以便引进重大改革，在适当培训和掌握当今世界的现实和全球化要求的基础上，使该部门能够满足人力资源需求。

关于两性平等和加强妇女权利，毛里塔尼亚采取了重要步骤，规定男女在法律面前一律平等。我国发展战略的目标是把生活在贫困线以下的毛里求斯人民的比例减少至 17%，把毛里塔尼亚妇女放在消除贫困战略的核心。为此目的，我们特别优先重视提高妇女参加经济生活的能力，强调改善妇女进入市场的机

会，让她们更容易获得银行贷款、微贷款和储蓄；获得财产权利；并增加妇女，特别是女性户主，参加创造财富的活动。

至于妇女在公共部门的就业，自从 2007 年 4 月西迪·穆罕默德·乌尔德·谢赫·阿卜杜拉希先生担任共和国总统以来，取得了重大进展。妇女在毛里塔尼亚历史上第一次被总统任命担任高级职务，例如大使、地区总督、省长和其他先前只有男性担任的高级职务。

此外，根据法律，在议会两院和市议会为妇女保留 20% 的名额。毛里塔尼亚妇女正在获得其所有权利，并根据法律与男子完全平等，这些法律确保占人口 50% 以上的妇女的发展和权利。

光靠毛里塔尼亚本身的努力无法确保在 2015 年之前实现千年发展目标；还需要国际社会的声援和支持。紧急调拨在巴黎圆桌会议上认捐的资金将是朝着这个方向迈出的一个重要步骤。

代理主席（以英语发言）：我现在请观察国罗马教廷的观察员发言。

奥扎主教（罗马教廷）（以英语发言）：2000 年，各国元首或政府首脑就在本大会堂商定，要在 2015 年之前实现一系列大胆、然而必要的全球发展目标。在到达中点时，尽管为实现目标作出了很大努力，在一些地区，赤贫、饥饿、文盲和缺乏甚至最基本的保健的情况仍然随处可见，实际上正在恶化。因此，应对这些仍使数亿人遭受痛苦的挑战仍是我们的核心关切。

权威性研究告诉我们，尽管许多发展中国家取得了显著经济增长，但减少贫穷和饥饿的总体目标仍未实现。本代表团认为，如果要成功缩小日益扩大的穷国与富国的差距以及各国国内个人之间的贫富差距，就需要加强国际团结。

国际援助固然重要，但更公平的国际贸易环境，包括解决使较弱小经济体处于劣势的扭曲市场的做法更具决定性作用。在这方面，即将举行的多哈审查

会议的重要性再怎么强调都不为过。做出协同努力，一方面满足把 0.7% 的国内生产总值用于官方发展援助的目标和审查贸易和融资机制，另一方面结束受援国内的治理不善和内部冲突，将极大地帮助成百上千万人民摆脱极端贫穷和饥饿。

本代表团希望向大会保证，罗马教廷将继续积极参与减少贫穷和饥饿的工作，因为它们侵犯了人类尊严。我们将不会停止强调这些基本需求，以便它们继续成为国际社会的关注焦点，并作为社会公正问题得以解决。

罗马教廷感到非常高兴的是，在普及小学教育方面取得了良好进展，一些最贫穷地区的入学率出现显著上升。然而，如果不加倍努力的话，有 58 个国家可能无法实现到 2015 年普及小学教育的目标。

教育是各项千年发展目标的基础。教育是赋予男性和女性权力，以实现更大社会、经济和政治自由的最有效工具。各国政府和民间社会、公共和私营部门以及父母和教师必须对下一代的教育进行投资，以便使他们做好准备，应对日益全球化的社会的挑战。特别是，我们必须竭尽全力地为男童和女童提供平等教育机会，并确保不会仅仅因经济和社会原因落下任何儿童。正是鉴于这一目标，天主教的数千所教育机构位于落后内陆城市和偏远农村、位于大城市的周边地区以及儿童为了生存而不得不工作的地方。

卫生方面的千年发展目标也要求我们采取集体行动。尽管在减少儿童死亡率方面取得了进展，但解决孕产妇保健、艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病方面的进展较缓慢。进展缓慢的最主要原因是最基本一级的保健缺少资源和人们持续得不到哪怕最基本的保健服务。早就得到表明的是，对基本保健服务，而不是对有选择性的、造成文化分歧和由意识形态驱动的保健服务形式——它们掩盖了医疗和社会服务中的毁灭生命现象——进行投资，这是改善生命总体质量和加强家庭和社区稳定的成本效益性最好和最成功的办法。

此外，卫生方面目标缺乏进展表明了千年发展目标相互联系和相辅相成的特点。贫穷与艾滋病毒/艾滋病、结核病、疟疾流行水平以及孕产妇死亡率居高不下之间的关联显而易见。本代表团希望向各位成员保证，罗马教廷将通过其各个机构继续提供基本保健，重点针对最弱势群体和社会的边缘人群。

处于通过《千年宣言》与 2015 年之间中点的本次专题辩论是在《世界人权宣言》通过 60 周年的重要时刻举行的。《宣言》和千年发展目标的核心都是人人享有更美好未来这一目标。除讨论和首脑会议外，实现这一目标还需要承诺和具体行动。我们消除极端贫穷、饥饿、文盲和疾病的共同斗争不仅仅是一种慷慨和利他之举，它还是实现更美好未来和适于人的更美好世界的必要条件。

代理主席（以英语发言）：我现在请巴勒斯坦观察员发言。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（以英语发言）：请允许我表示，我国代表团感谢主席组织此次重要辩论。

巴勒斯坦赞成以 77 国集团加中国名义所作的发言。

巴勒斯坦人民在努力实现千年发展目标的过程中面临着严峻挑战。尽管取得了进展，但巴勒斯坦人民未能为实现其千年目标创造一个支持性环境：一个没有压迫和惩罚性、破坏性限制以及军事占领措施的环境，在其中取得进展的能力不是取决于占领者的许可，而是取决于一个民族为实现这些目标开展的实际工作和付出的精力。以色列继续占领包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土是巴勒斯坦人民取得任何可持续发展和全面实现千年发展目标的最主要和最巨大的障碍。

特别是过去 8 年来，占领国以色列采取的非政策实际上把巴勒斯坦推入了与发展相反的进程，把此前实现千年发展目标的所有进展化为乌有。根据世界银行的报告，直到 1999 年为止，巴勒斯坦经济实际国内生产总值都保持着每年 8% 的稳定增长。世界银行

指出，然而从 2000 年以来，由于以色列施加的封锁和行动限制的恶劣影响，巴勒斯坦的实际国内生产总值减少了 40%。

这种经济倒退的社会经济后果是巨大的。这种恶劣情况对在巴勒斯坦人民中消灭极端贫穷和饥饿的目标有不利影响。由于失业增加，贫穷上升到前所未有的水平，而粮食不安全已成为一大关切。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）现在警告说，有接近半数的人口没有足够粮食来满足其需要。

这一人道主义危机是一场人为灾难，其原因是占领政策，特别是以色列通过，除其他外，封锁和行动限制、摧毁住房以及非法没收巴勒斯坦土地对巴勒斯坦平民人口施加集体惩罚。在这方面，人道主义事务协调厅（人道协调厅）把以色列的种种行动限制称为“西岸和加沙地带贫穷和人道主义危机的主要原因”（A/61/500 第 37 段）。占领国把此类非法措施运用到了极致，继续对加沙地带实行令人窒息的围困。占领国还继续在西岸非法建造和扩大定居点和隔离墙，把巴勒斯坦社区变为一个个孤立的“班图斯坦”，并因 580 多个检查站和路障的设立而进一步分割，使巴勒斯坦各个城市和城镇几乎不可能进行往来和内部贸易。

随着生活条件继续恶化，加沙地带局势十分危急。近东救济工程处副主任专员菲利普·格兰迪于 2007 年 8 月 9 日宣布：

“如果目前的封锁制度继续，加沙有危险在几个月中、甚至在数周之内成为一个实际上 100% 依靠援助、被封闭和孤立的社区。”

从那时开始，以色列的围困导致了甚至更多的破坏，因为有数百家企业和工厂被摧毁或倒闭、数千个创造就业的机会中断或丧失，这迫使全体人口只能靠占领国允许进入该地区微薄人道主义援助来生存。

占领对巴勒斯坦人民生活条件和发展的消极影响不仅限于经济。普及小学教育的目标也受到严重影

响。近东救济工程处发表的一项最近对加沙地带学校开展的调查结果表明，四年级到九年级学生中的不及格率接近 80%，四年级学生的不及格率最高，他们中有 90% 的人数学不及格。不幸的是，这是由于孩子们不得不对不断面对冲突和暴力而造成的心理和生理创伤，由于他们被迫陷入极端贫穷、不得不饥肠辘辘地去上学，并且不能专心学习。男童和女童的辍学率也都在上升，而不断加深的贫穷导致儿童工水平增加。此外，尽管此前取得了一些成功，但女校的高年级入学率在下降，这阻碍着促进两性平等和赋予妇女权力的努力。

巴勒斯坦人民还继续努力减少儿童和孕产妇死亡率，这受到获得保健和粮食供应问题的影响。以色列的检查站、宵禁和隔离墙妨碍人们获得保健服务和生产设施，影响到产前和产后生殖健康。此外，不断增加的贫穷和饥饿导致巴勒斯坦妇女和儿童中的贫血和营养不良现象显著增加。

除对经济、社会和卫生情况的影响外，以色列的占领还严重破坏环境可持续性。缺水、人口迅速增长以及以色列没收土地和开发自然资源造成的环境退化减少了巴勒斯坦的绿地、森林和生物多样性，绿地从 1998 年的 4.3% 减少到 2004 年的不足 1.5%。绿地大量丧失的部分原因是以色列有系统地把巴勒斯坦土地用作未经处理的化工和污水废物的倾弃场、继续建造非法定居点和隔离墙、砍伐树木以及阻止开展污水和环境卫生项目等环境项目，特别是在加沙地带采取这种做法。

国际社会应当对巴勒斯坦人民面临的这些独特情况和挑战予以特别关注。我们在此回顾，世界各国领导人在《千年宣言》中重申了他们有集体责任

“在全球维护人的尊严、平等与公平原则……对世界所有人民，特别是易受伤害的人，尤其是拥有未来的全球儿童负有责任。”（第 55/2 号决议第 2 段）

发展与压迫和霸权——其最恶劣表现形式是外国占领——不能并存。我们必须坚持我们的承诺，不

遗余力地确保受到武装冲突和人道主义危机后果过大影响的所有平民人口得到必要的援助和保护，从而使他们能获得权力，来努力为自己及其国家实现一个更美好的未来。

巴勒斯坦不应当是例外。巴勒斯坦人民清楚表明，他们渴望和平、渴望他们的孩子享有自由、有尊严和繁荣的生活。这些目标也无疑包括实现千年发展目标，实现这些目标将有助于使巴勒斯坦人民摆脱占领强加给他们的痛苦。因此，我们重申，我们吁请国际社会充分和坚定支持巴勒斯坦人民的自决权，全世界已认识到并同意，自决权不仅是和平，也是发展的先决条件，而没有发展，实现千年发展目标仍将令人遗憾地无法实现。

代理主席（以英语发言）：根据 2002 年 11 月 19 日的大会第 57/32 号决议，我现在请各国议会联盟观察员发言。

菲利普女士（各国议会联盟）（以英语发言）：首先，请允许我对克里姆主席倡议举行此次有关千年发展目标的专题辩论表示欢迎。

我今天很高兴代表各国议会联盟（议会联盟）在大会发言。

多年来，通过众多决议和辩论活动，议会联盟力求在议员中传播千年发展目标，把这作为推动迅速增加立法层面活动的办法。毕竟，各国议会在这—进程中有作用和责任，这不仅是因为其立法职能，也是因为在非常现实的意义上，从确保划拨必要的预算来支持一系列有利于穷人的经济社会政策来说是这样。

在不到两周时间内将在南非开普敦举行的议会联盟第 118 届全体会议上，我们将阐述我们在千年发展目标方面开展的工作，这次会议的主题将是遏止贫穷。与此前举行的辩论一样，此次辩论将力争使立法者更好地了解如目标 1 确定的那样，到 2015 年至少把贫穷减半所需要的具体行动，并将有助于确定议员们目前作为立法者、社区领导人和舆论制造者应当支持的一些最佳做法。确实，过去几天以来，我们有

会听到会员国介绍有关设立议会特设委员会和小组委员会的情况以及若干国家通过与千年发展目标有关的立法的情况。

现在我谈一谈我们今天面前的问题，也就是帮助各国在余下几年时间内实现千年发展目标的挑战。我希望从我们的角度强调三个关键领域。

第一个显而易见的挑战是支持更多的能力建设活动，以推动更加了解情况和更有效的政策制定。其中的一项内容是使议员能更好地把握为他们提供的各种政策备选方案，以及建设作为具有独特和深远责任机构的议会的能力。尽管这方面的情况确实有改善，但我们相信，仍有许多工作要做。各国议会，特别是但不仅仅是发展中国家议会的充分潜在在很大程度上仍有待发掘，以便它们通过最好地利用可用资源和改善决策进程以促进发展的方式，履行其职能。因此，我们正在对支持各国议会履行其职能进行大量投资。

我们最近在这方面采取的举措之一是正在与联合国最不发达国家问题高级代表办公室合作制定一项新方案，目的是帮助这些国家的议会更好地把《布鲁塞尔行动纲领》纳入自己的工作议程。

我们正在与联合国经济和社会事务部合作开展或许值得在此一提的另一倡议，其目的是加强各国议会的信息通信技术能力，以便它们能改进工作方法，并对它们所代表的人民更加公开。

阻碍千年发展目标的第二个重要障碍是筹资问题，这是一个我们十分愿意帮助克服的障碍。我们知道，目前用于官方发展援助的拨款与实现千年发展目标的估计所需资金之间存在着巨大差距。对那些现在最偏离轨道的国家来说，官方发展援助恰恰是关键的发展筹资来源。官方发展援助的增速不够，且其总体效力有待继续改善。这就是为什么议会联盟将扩大其在这方面的努力，包括通过支持经济及社会理事会新的发展合作论坛，我们努力在经济及社会理事会提供强有力的议会方面的投入，包括通过发展合作论坛的

利益攸关方论坛。从长期来说，我们还将寻求帮助议员了解捐助国和受援国官方发展援助机制的复杂性，目的是确保所花费的每一美元的援助都取得最佳效果。

在我们看来，如果我们想收复实现千年发展目标道路上的部分失地，有待解决的第三个关键问题涉及制定更深入、更一致和更有包容性的国家发展计划。尽管一些国家已设法大大改善其发展规划工作，但确保各国国家发展计划自身是合理的，并且符合实地实际优先事项仍有很长的路要走。

我们认为，在各国国家发展计划中容易被忽视——至少相对来说是这样——的两个关键领域是创造就业和两性平等。我们比以往任何时候都更加坚信，如果我们要在实际所有千年发展目标上实现飞跃的话，就需要明确地使体面工作议程处于各国国家发展计划的中心位置。为此，我们将努力与国际劳工组织合作，以确保各国议会理解这一议程并予以积极支持。

最后但同样重要的是，作为关键的经济和政治推动力，针对妇女具体需求的政策在国家发展计划中必须得到更多关注。议会联盟将继续以各种形式支持这一工作，包括通过帮助更多妇女参与政治，在这方面妇女的代表性仍严重不足，以及通过帮助各国议会把两性平等观点纳入预算进程。

代理主席（以英语发言）：根据 1994 年 10 月 19 日大会第 49/2 号决议，我现在请红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月联会）观察员发言。

舒尔茨先生（红十字会与红新月会国际联合会）（以英语发言）：红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月联会）同意大会主席的看法，即应当优先关注贫穷、教育和卫生，把它们作为今天实现我们宗旨的最具挑战性的目标。

在去年 11 月举行的第 30 届红十字会与红新月会国际会议上，本着对任何一个世界面临的主要人道主义挑战都无法由任何一个组织或政府单独解决的坚

定信念，世界各国政府通过了题为“携手为人道”的成果宣言。我们多次谈到千年发展目标 8、谈到需要在各国政府、政府间组织以及民间社会之间建立有效的建设性伙伴关系。这一目标在实际上往往远未实现，而它是实现各项千年发展目标绝对重要的先决条件。

我们将继续努力使各国红十字和红新月协会参加到国家规划工作中，以解决贫穷、缺少教育和疾病蔓延造成的风险和脆弱性。我们在制定政策和方案的讨论中还将继续注重社区和执行方面的需要，这主要是由于通常我们看到的进展方面的统计数字和数据往往掩盖现实的绝望情况。我们往往用平均数字来讨论一个国家的贫穷或其它指标，这不能使我们真正了解国家、社区或个人的现实情况。

除伙伴关系外，我们还关切两个其它问题。首先，我们感到关切的是，没有实现千年发展目标本身就意味着对人类风险的持续影响，因为这些目标界定的是人道主义脆弱性。我们比以往任何时候都感到关切的是，人口持续增长、环境恶化、冲突、经济和金融危机、经济增长放缓以及通货膨胀将使每一个人越来越有可能面临风险，因此将进一步对每个个人的脆弱性产生消极影响。仿佛这还不够，气候变化及其人道主义影响是一个严重的问题，它会使风险加倍并增加脆弱性，以至于将改变每个社区的生活方式和每个人的特征。

其次，我们认为，在旨在实现各项千年目标的筹资行动方面不应当存在缺口。人们都知道，尽管可能存在影响实现千年发展目标的其它因素，但如果没有充足的资金，在执行方面将不能取得进展。在这方面不言而喻的是，应对气候变化的适应措施的筹资假如不是完全，但也在很大程度上取决于额外贷款。

我们愿意分享我们的经验和专业知识。在执行我们的全球议程时，我们显然打算产生有助于实现千年发展目标的成果。为具体介绍我们所作的工作，我仅举一个例子。2006 年，红十字与红新月联会出版了一本讲述其支持实现千年发展目标活动的小册子。在英

特网上可以获得这本小册子，而且它仍是可靠的信息来源，展现了可衡量的行动，并提供了表明各国红十字与红新月联合会为推动共同目标所采取措施的生动事例。此外，红十字与红新月联合会开展了一次基线调查来评估我们为最脆弱人群提供服务的能力，这一调查表明，我们的各个方案在 2005 年为估计 1.585 亿人提供了服务。

基于上述想法并考虑到主席为发言规定的时限，我们提出如下请求。我们所有人都必须以不断、负责任和透明的方式表明我们实现千年发展目标的决心。各国政府必须致力于建立有益的伙伴关系。执行千年发展目标和适应气候变化必须以互为补充和协同的方式取得进展。鉴于气候变化适应筹资需要额外的资金，必须尽快达到商定的筹资水平。否则，除非各个社区中的个人参与设计、执行和监测与千年目标有关的方案，到 2015 年实现千年发展目标将仍是一个崇高的梦想，无法成为现实。

代理主席（以英语发言）：根据 1994 年 8 月 24 日大会第 48/265 号决议，我现在请马耳他骑士团观察员发言。

谢弗先生（马耳他骑士团）（以英语发言）：我谨代表马耳他骑士团真诚感谢有这个来谈一谈认识成果、应对挑战、稳步前进，以便到 2015 年实现千年发展目标这个重要议题。

首先，我最热烈地祝贺大会主席提供明智的指导，组织本次重要的专题辩论，并把千年发展目标选择作为大会第六十二届会议的一个重点领域。只有通过他的干练领导，联合国这个我们最不可或缺的国际机构才能摆脱目前的资源和人员危机，变得更有效力和更受全世界的尊重。从一开始，马耳他骑士团就承诺继续扩大我们在人道主义援助和可持续发展领域与联合国的合作。我们今天重申这一承诺。

马耳他骑士团认为，千年发展目标是最近两任教皇关于优先选择穷人的教导的例子。消除贫穷与防治疾病和缓解痛苦等其他千年发展目标的指标一道，

900 多年来一直是马耳他骑士团活动的中心所在。自 11 世纪建立以来，马耳他骑士团历来不论种族、宗教或国籍，致力于穷人、病人和无家可归者。本骑士团的 12 500 名成员、80 000 名长期自愿者和职业医务工作人员、以及 13 000 名医生、护士和抬担架者构成一个非同寻常的网络，在 120 个国家长期存在，提供医院、收容所和医疗服务。这些活动往往由马耳他骑士团的普世救济服务处——国际马耳他人——开展，专业水平非常高。

关于千年发展目标 1（即消灭极端贫穷和饥饿），马耳他骑士团对以下这一不幸的事实感到悲哀：尽管全世界发展中国家的总体人均国内生产总值有所增加，但在撒哈拉以南非洲，穷人的绝对人数正在上升。这是对实现我们关于贫穷的目标的最大挑战。

本次会议的背景文件显示，改善贫民区是实现千年发展目标的独特的基层机会。为了实现这一目标，马耳他骑士团显著地扩大其在那些条件最差的地区的活动。例如，在肯尼亚内罗毕的贫民区，本骑士团正在资助多个卫生中心，实行广泛的结核病和艾滋病毒/艾滋病治疗方案。

消灭饥饿是千年发展目标中更具挑战性的一部分。粮食价格上涨、贸易规定不公平和气候变化是障碍中的一部分。马耳他骑士团正在刚果民主共和国南基伍省显示其对消除饥饿的实质性承诺。在那里，我们监督为营养不足和营养不良儿童设立的营养中心。同时，我们向这些儿童的父母发放种子和小牲畜，并向他们传授种植和营养知识。本骑士团感谢联合国粮食及农业组织、联合国儿童基金会和世界粮食计划署部分资助这些举措，感谢它们作为伙伴，致力于实现关于饥饿的目标和注重可持续性。在千年发展目标 1 方面取得成功进展是在所有八项目标方面取得更快进展的关键。

马耳他骑士团努力实现关于教育的目标，其方法是增加发展中国家中的受教育机会、特别是女孩的受教育机会。例如，本骑士团在巴西的圣保罗和巴西利亚建立了幼儿园，同时向未婚母亲提供职业培训和就

业机会。我们在海地的米洛有一个医疗中心，除了满足妇女和儿童的医疗需要外，还教育 600 名儿童。本骑士团在阿富汗西部开办学校，招收了 20 000 名儿童，其中 40% 为女孩。

关于卫生的千年发展目标对马耳他骑士团来说特别重要。本骑士团一直在 30 年内战之后的柬埔寨致力于卫生方面的千年发展目标。我们在那里开展基于社区的母婴全面保健项目。幼儿健康问题、产妇健康问题和艾滋病毒/艾滋病问题，汇集成为艾滋病病毒的母婴传播问题。在墨西哥，马耳他骑士团的方案使孕妇感染者受到产前护理；这些妇女因此都产下了健康、无病的孩子。在那里，正如在有马耳他骑士团方案的许多国家一样，我们与千年发展目标方面的努力保持一致。马耳他骑士团在五大洲开办诊所和医院，用于治疗艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病——所有这些疾病都过度影响最贫穷者。关于卫生的千年发展目标 4、5 和 6 相互关联。其中任何一项目标的失败，都可能减缓其他目标的进展。

主席继续主持会议。

对就这样一个重要的专题发言。我们表示感激。我们荣幸地与会员国和联合国专业人员合作，以实现我们的共同目标。我们比任何时候都更坚信千年发展目标的重要性，因为千年发展目标覆盖广泛的人权和社会公正问题，而这些问题正是马耳他骑士团存在理由的核心。在联合国及其专门机构的持续领导和支持下，这些目标正日益成为现实。大会的承诺和值得称赞的领导使我们勇气倍增。现在应由我们国际社会成员来完成到 2015 年实现千年发展目标的任务。

主席（以英语发言）：根据大会 2003 年 12 月 9 日第 58/83 号决议，我现在请国际民主和选举援助学会观察员发言。

托马索利先生（国际民主和选举援助学会）（以英语发言）：2000 年，千年首脑会议和关于千年发展目标的共识第一次为采取协调的长期行动，以便为最贫穷者的生活带来持久影响创造了条件。八项千年发

展目标相互依存，并与《千年宣言》中规定的其他行动领域相互作用。和平与安全、所有公民享有平等和有保障的政治参与权、以及平等地获得资源、基础设施和公共服务，是实现千年发展目标的关键因素。

有很多例子。说明一些千年发展目标的实现、广泛的政治动态和民主进程之间存在联系。关于千年发展目标 1，有数据显示，在减贫的同时，不平等现象有所增加。联合国《2007 年千年发展目标报告》指出：“无论是在国家内部还是国家之间，发展中世界的经济增长并没有使人们均衡收益”。

关于两性平等和赋予妇女权力的千年发展目标 3，其中含有一项关于当选全国议会议员的妇女人数的具体指标。这一指标显示，尽管妇女政治地位有所提高，但男子仍在实行控制，而且妇女在多数各级政府中，尤其在部级和其他行政机构中任职人数偏低。

可以使千年发展目标与政治环境之间的关系变得更为明确。蒙古选择采取关于促进人权、加强民主施政和打击腐败的国家千年发展目标 9。此举显示，民主机构和民主做法不但能够营造有利于实现千年发展目标的环境，而且还能够成为一项专门满足国家具体需要的目标。

过去几天丰富多彩的讨论显示了两项原则的重要性：一是对旨在实现千年发展目标的战略的自主权；二是千年发展目标所设想的全球伙伴关系框架内的共同责任，其中强调国际社会在履行其承诺，包括在官方发展援助的数量和可预见性方面的承诺方面的承诺的责任。

我要强调正在许多国家和地区出现的、在实现千年发展目标方面起作用的两个额外因素。

第一个因素是相对于加强和巩固民主机构的重要性而言的自主权概念本身。尽管确定和执行国家战略的责任仍然在于政府，但自主权概念的范围已经逐渐扩大到包括民间社会组织和立法机构等其他行为体；这些行为体构成关于国家优先事项的对话平台，并对国家战略的执行情况进行不可或缺的监督。这意

味着，仅仅强调行政机构可能损害政治系统中其他行为体，首先是议会和政党的职能。

第二个因素体现于促进基础广泛、均衡的增长与促进民主做法两者之间的相互联系。事实上，用以确定千年发展目标的时限——15 年——预先假定确立长期的国家发展愿景，而这种国家发展愿景只有在在一个行政机构任期届满后仍然为人们所共有，从而随着时间的推移，即使出现政府更迭也仍然受到支持，才能够有效地落实。经验显示，那些随着时间的推移而获得成功的国家一直致力于制定这种长期愿景，致力于建设能力以便民主机构得以有效运作，并且致力于建立和巩固将长期愿景转化为现实的机制。

在高度两极化的政治环境中，以及在冲突后局势中，这一点特别具有挑战性，因为对话的空间在缩小，确定国家拥有、基础广泛的发展愿景的范围有限。然而，正如许多发言者在这次辩论会上指出的那样，在这种背景下，国际社会必须长期介入和长期支持。

在 2006 年至 2011 年国际民主和选举援助学会战略中，民主与发展二者之间的联系是突出的贯穿各个领域的层面。6 月份，国际民主和选举援助学会（国际民主选举学会）将紧接在由我们 25 个成员国组成的民主选举学会理事会 2008 年会议之后，在德里组织一次关于民主和发展的圆桌会议。德里圆桌会议将是一次从千年发展目标议程的角度论述民主与发展之间联系的机会。

最后，我要强调，国际民主选举学会支持千年发展目标，并承诺继续与会员国、联合国系统及其他区域组织协作，采取有效的方法来实现千年发展目标。

主席（以英语发言）：我们听取了千年发展目标专题辩论最后一位发言者的发言。

主席致辞

主席（以英语发言）：我首先要感谢代表会员国和常驻观察员的所有 110 个代表团——包括多位部长——为这次重要的辩论作出了贡献。我们注重事实

和实质，这一点显示，我们在非常认真地对待各国到 2015 年实现所有千年发展目标一事。这一点还显示，当涉及实质时，大会更有力量，能够向世界其他方面发出强有力的信号。

让我首先强调我将从我们关于千年发展目标的专题辩论中得出的一些关键结论。

第一，显然取得了重大进展，但进展参差不齐，而且太慢。我们有解决办法。关键问题是，我们大家必须兑现我们的承诺、加大我们的努力以及加快进展。

第二，非洲和最不发达国家需要国际社会提供更多长期援助，以便赶上其他大陆和国家。特别是，人们强烈呼吁投资于农业（贫穷者中最贫穷者的主要收入来源）和基础设施，以便实现这一目标。

第三，千年发展目标相互依存；在贫穷和饥饿、教育和卫生目标方面取得进展，将对其他目标产生催化效果。

第四，国际援助架构受到太分散状态的制约，从而损害援助的效果。如果我们的努力要更加有效，国际社会就必须更密切地合作，一道努力，降低过渡成本，提高长期可预见性。

第五，与民间社会和私营部门合作对于加快进展至关重要。因此，应该给私营部门机会，使之能够向最贫穷的最底层 10 亿人提供物品和服务，并且应该鼓励大的基金支持具体千年发展目标，以便产生具体结果。

第六，气候变化已经在损害千年发展目标的实现，在最贫穷国家和受气候变化影响风险最大的国家，尤其如此。发展必须是在环境方面负责任和可持续发展的。

第七，缩小两性之间差距、赋予妇女权力和提供更好的产妇保健服务和基本保健服务，包括生殖保健服务，能够大大改善千年发展目标方面的进展情况和经济增长状况。

第八，贸易是消灭贫穷的有力手段。及时和成功地完成多哈发展回合，有可能使数百万人摆脱贫穷。给予来自非洲和最不发达国家的农产品和增值产品优惠贸易准入，将立即促进千年发展目标和经济增长的前景。例如，如果欧洲联盟和美国停止棉花补贴，非洲的棉花出口将增加 75%。

第九，粮食和能源价格不断上涨，正在加剧粮食不安全和营养不良——这是儿童死亡、发育不良以及其他严重健康风险的主要原因。

第十，刚摆脱冲突的国家迫切要求国际社会提供更好的长期支持和改善提供援助的方式，以减少它们重新陷入暴力和不稳定的可能性。

第十一，更好地管理税收（特别是来自最近出现的商品繁荣的税收），包括通过制定国际准则，将增加国内发展资源。

第十二，教育是持久发展的基础。实现到 2010 年普及基本教育的目标，要求再投入 100 亿美元的官方发展援助。

第十三，投资于基本保健和服务不仅拯救生命，而且聪明划算。根据联合国人口基金的研究，投资于计划生育的每一美元可以节约 31 美元用于教育、粮食、卫生、住房和供水排污服务的政府开支。到 2015 年实现千年发展目标 4 和 5 需要 55 亿美元。

第十四，国家自主权和政策空间是使发展中国家能够走自己的发展道路并对本国的发展负全部责任的至关重要的要求。必须根本改革国际架构，以使发展中国家在全球政策和决策进程中有更大的发言权和参与权。

第十五，千年发展目标框架是国际上接受的和政府间商定的国际发展基准。它构成我们全球伙伴关系的基础。任何不经政府间协议就改变这些目标的企图，只会损害这些目标的正当性。

如果有一点已被一再表明，那就是，履行我们的承诺是优先事项，取得结果是迫切需要。捐助者

需要如承诺的那样提供更多的援助和减免更多的债务。发展中国家需要将千年发展目标纳入国家发展计划，并加快履行其他承诺，包括对实现更好治理的承诺。

经济合作与发展组织发展援助委员会主席埃克哈德·多伊切尔明确指出，捐助者没有步入到 2010 年增加援助 500 亿美元的轨道：实际援助已经连续第二年下滑。他说：“金钱并非一切，但离开金钱，一切都等于零”。我们还听说，只有 17% 的发展中国家有把千年发展目标纳入国家发展计划的可行战略。它们自定的目标是到 2010 年有 75% 的发展中国家有这样的战略。

尽管存在许多会员国过去几天来所强调的许多积极举措，但很明显，伙伴关系双方的进展都在滞后。没有具体、注重结果的千年发展目标计划，捐助国自然感到难以削减其国内开支来投资于发展中国家：它们需要显示结果，以便维持公众的支持。对捐助者将提供额外资源没有信心，发展中国家就不能够扩大有关千年发展目标的方案。这似乎是典型的“无法摆脱的困境”，但实际上不是。幸运的是，许多捐助国、发展中国家、多边组织、私营部门实体和非政府组织已经彼此作出让步。这体现了千年发展目标 8——结成全球发展伙伴关系——的真正精神和含义，体现了联合国所促进和珍惜的价值观。

显然，如果我们要按时实现这些目标，就需要更多的承诺和投入。正如一位代表所说的那样，我们有知识、技术和财富来为我们地球上的数百万人带来变化，帮助他们摆脱赤贫。因此，我要赞扬特德·特纳的联合国基金举措，因为该基金正在与路德会和卫理会组织合作，提供 2 亿美元用于在非洲防治疟疾，同时赞扬秘书长努力与所有利益攸关方合作，确定千年发展目标的筹资缺口，以便加快在非洲实现这些目标。捐助国现在有具体的投资机会来兑现其到 2010 年将对非援助增加一倍的承诺。

同样明显的是，援助的全貌正在变化。私营部门现在提供近 140 亿美元的援助，而非政府组织和

民间社会则提供近 120 亿美元。私营部门的作用将继续增加，但它不会取代政府的作用。没有能为其公民提供服务的有效和负责任的国家，就不会有发展。然而，我们确实听到一些很有说服力的论点，即应该让私营部门有机会向最贫穷的最底层 10 亿人提供物质和服务，而且私营部门做好了为实现社会红利而努力的准备。

慈善基金也在发挥更大的作用；它们支持具体目标，使捐助国和发展中国家参与进来，共同采取有针对性的举措。麦克阿瑟基金在千年发展目标 5（即产妇保健）方面的工作就是一个极佳的例子。应该鼓励更多的基金支持它们能够增加价值和激发公众支持的具体千年发展目标。

显然，一道努力，我们就更有力量；合作，我们就能取得进展。当援助有效地成为各国政府的后盾并且长期可预见时，就能取得进展。马拉维最近仅在一年内就使农业生产率翻了一番。加纳实行了成功的全国学校营养方案。印度自 2003 年以来，每年将其未上学的儿童人数减少了近 500 万。洪都拉斯、肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国、乌干达和其他许多国家都取消了小学学费，从而大幅提高了入学率。赞比亚取消了基本保健服务和农村保健服务的费用。布隆迪实行母亲和儿童免费医疗。

大会在动员对实现千年发展目标的全球支持方面可以发挥至关重要的领导作用。许多代表团支持我的提议，即大会每年开会，直到 2015 年，来评估千年发展目标的全球执行情况，使所有伙伴承担责任，信守其在千年发展目标方面的承诺。

大会确立了历史性的千年发展目标。它因此有责任监测这些目标的执行情况和各方为充分实现这些目标所作的承诺。除了专门为此举行年度会议外，大会应授权联合国秘书处与所有相关的基金、方案和机构合作，提交一份分析各国执行情况的年度千年发展目标全球监测报告，作为我们辩论的基础。

大会有更多机会来显示其领导作用。我们将于 2008 年 9 月 22 日举行的侧重于非洲具体发展需要的会议和将由大会主席和秘书长于 9 月 25 日组织的千年发展目标活动，将为动员全球支持和宣布新具体举措提供两次额外机会。

让这次辩论形成一种推动力，不仅将在纽约、而且将在全世界引起共鸣。2008 年必须是一个行动年。

题为“认识成果，应对挑战，回归到 2015 年实现千年发展目标的轨道”的专题辩论现在结束。大会就此结束现阶段对议程项目 116 的审议。

上午 11 时 45 分散会。