



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

特克斯和凯科斯群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1-5	3
二. 宪法、法律和政治问题	6-19	4
三. 预算	20-23	6
四. 经济情况	24-45	7
A. 概况	24-27	7
B. 旅游业	28-29	8
C. 金融服务业	30-33	9
D. 农业、渔业、建筑业和制造业	34-39	9
E. 基础设施	40-45	11
五. 社会状况	46-62	12
A. 移民和劳工	46-50	12
B. 教育、青年和体育	51-54	13
C. 保健	55-58	13



D. 犯罪情况.....	59-62	14
六. 与国际组织和伙伴之间的关系.....	63-68	15
七. 领土的未来地位.....	69-72	16
A. 领土政府的立场.....	69	16
B. 管理国的立场.....	70-71	16
C. 大会采取的行动.....	72	16

一. 概况

1. 特克斯和凯科斯群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的一个非自治领土。该领土由 40 个岛屿和珊瑚礁组成，位于海地和多米尼加共和国以北 145 公里和美利坚合众国迈阿密东南方 925 公里处。这些岛屿中的 6 个有人长期居住，它们是大特克（行政首都科伯恩城所在地）、普罗维登夏莱斯群岛（商业和旅游中心）、北凯科斯、中凯科斯、南凯科斯和盐礁岛。特克斯和凯科斯群岛的总面积为 948.2 平方公里。¹

2. 特克斯和凯科斯群岛是西班牙于 1512 年发现的。1874 年至 1959 年期间，大不列颠及北爱尔兰联合王国把该群岛作为牙买加属地加以管辖。1962 年，该群岛成为联合王国的一个单独的殖民地，并被置于巴哈马群岛的管制之下。巴哈马群岛于 1973 年独立后，特克斯和凯科斯群岛由驻在大特克的英国总督管辖。²

3. 如以前报告所述，2002 年的《英国海外领土法》规定，包括特克斯和凯科斯群岛在内的所有联合王国领土的公民都有权获得英国公民身份。

4. 根据管理国提供的资料，2007 年，该领土总人口估计为 34 862 人，² 并且根据领土政府提供的资料，2008 年期间预计将增加近 2 000 人。³ 这与 2001 年的数字（19 886 人）相比有大幅度增加，其主要原因是移民。根据现有最新统计资料，大约 21 500 人被视为“非归属者”，他们主要来自海地和多米尼加共和国，以及美国、加拿大、联合王国和其他欧洲国家。大约 11 750 人是所谓“归属者”，是特克斯和凯科斯群岛的公民，有权在普选中投票和参选。内阁根据一个人在领土居留时间的长短、对社会的贡献以及融入社区的程度，决定是否授予归属者地位。一个人也可通过婚姻成为归属者。

5. 归属者中几乎有三分之二人口和绝大多数外国人（大约 17 750 人）居住在普罗维登夏莱斯。⁴ 大特克是第二大人口中心，大约有 5 700 名居民，随后依次是北凯科斯、中凯科斯、南凯科斯和盐礁岛。⁴ 领土人口多数是非洲裔，其他是混血或欧洲血统。英语是主要语文，也有海地移民讲克里奥尔语。主要宗教为基督教。²

注：本文件所载资料来自公开发表的资料，包括领土政府的公开资料，以及管理国依照《联合国宪章》第七十三条（辰）款规定送交秘书长的资料。

¹ www.depstc.org/quickstats/qstat1.html, 2007 年 2 月 8 日查阅。

² 管理国送交的资料，2008 年 1 月 9 日。

³ 特克斯和凯科斯群岛政府网站，www.depstc.org/census。

⁴ Kairi 咨询公司，《主要情形分析报告》，2006 年 10 月，第 19 页。

二. 宪法、法律和政治问题

6. 2006年8月9日，一部新宪法在特克斯和凯科斯群岛生效。新宪法是根据1999年联合王国政府关于联合王国与其海外领土之间关系的白皮书谈判拟定的，⁵ 该白皮书要求各领土在某些领域内修正本地立法，使之符合国际标准。2002年《英国海外领土法》于2002年5月生效。⁶

7. 根据新宪法，特克斯和凯科斯群岛的政府继续实行内阁制。该领土继续设立总督，由管理国任命。² 现任总督是理查德·陶惠尔，于2005年7月11日宣誓就职。新宪法设立了副总督职位。副总督必须是归属者，由总督任命。第一任副总督马哈拉·温斯女士于2006年8月9日获得任命。⁷

8. 政府的行政部门由内阁组成。内阁由总理迈克尔·米希克先生领导，由总督、总理、另外六名部长和总检察长组成，其中总督任内阁主席。总督负责外交、防卫、内部安全（包括警察）和某些公共事务，包括国际金融服务的监管，并在必要时征求内阁的意见。其它事务由各位内阁部长管理。总督按照内阁的建议就这些事项采取行动，除非外交和联邦事务大臣代表管理国另有指示。由总督任主席的国家安全咨询委员会就国家安全问题向内阁提出建议。

9. 自2006年宪法生效以来，该领土还选出了一届议会，由1名议长、15名民选议员、4名任命议员和总检察长组成。²

10. 该领土有两大政党，即分别在1975年和1980年成立的人民民主运动和民族进步党。

11. 最近的大选于2007年2月9日举行，投票率达85%。⁸ 米希克总理领导的执政党民族进步党赢得13席，人民民主运动赢得两席。⁹ 新内阁于2007年2月12日在总督主持下宣誓就职。¹⁰ 为举行大选，议会通过决定，把选区数目从13个增加到15个，以考虑到普罗维登夏莱斯群岛人口增加的问题。¹¹

⁵ “实现进步与繁荣的伙伴关系：英国与海外领土”，1999年3月17日联合王国外交和联邦事务大臣提交下院的白皮书。

⁶ 见 A/AC.109/2006/15, www.opsi.gov.uk, 特克斯和凯科斯群岛 2006 年宪法令解释性备忘录 (2006 年第 1913 号法律文书)。

⁷ www.turksandcaicosislands.gov.tc, 2006 年 8 月 14 日。

⁸ 同上, 2007 年 2 月 22 日。

⁹ www.caribbeannetnews.com, 2007 年 2 月 12 日。

¹⁰ www.tcifreepress.com, 2007 年 2 月 15 日。

¹¹ www.tcifreepress.com, 2007 年 1 月 13 日。

12. 下一次大选定于 2011 年 4 月举行。¹²

13. 法律体系以英国习惯法为基础。根据 2006 年宪法的规定，法律系统中继续包括若干治安法庭、最高法院和上诉法院，并可最终诉诸伦敦枢密院。总督根据新成立的司法事务委员会的建议任命了法官和治安法官。总检察长和最高法院院长两个职位在国际范围内公布，最后两个职位都由联合王国的人士担任。²

14. 在通过 2006 年宪法之前的宪法审查工作中，对于特克斯和凯科斯群岛特别重要的一个问题是可能实现的自治程度，其中包括充分内部自治的可能性。与此同时，联合王国一贯保持自己的立场，即如果独立是一个选项，并且是有关领土人民明确表示的愿望，那么该领土就可以做出独立的选择；然而，只要该领土还与联合王国保持关系，联合王国就必须保留足够的权力，以保护其对该领土担负的全面责任。有鉴于此，该领土的宪法现代化审查机构解释说，考虑到联合王国的立场，一部包括充分内部自治的宪法（例如“百慕大式”宪法）就是一部“独立前”宪法，必须同时制定一个独立时间表。但这一规定公布之后，该领土内支持独立的人很少¹³（如需了解更多细节，可参阅上一份工作文件，A/AC.109/2007/5）。联合王国与特克斯和凯科斯群岛在 2005 年 10 月就新宪法案文达成了协议，⁶ 新宪法于 2006 年 8 月 9 日生效。¹⁴

15. 在这一过程正在进行期间，应领土政府的请求，非殖民化特别委员会于 2006 年 4 月 2 日至 7 日向特克斯和凯科斯群岛派出了一个访问团（这是 1980 年以来首次向该领土派出访问团），以评估实地情况并向有关集团和公众说明自治问题。特派团的报告在探讨各种具体的政治选项时得出结论认为，管理国由于在政策上不提供合并或自由联合的选择，使问题变得更为复杂。因此，特克斯和凯科斯群岛上的许多人看来都放弃了这两个选择，即使在向他们解释该领土甚至可以选择与联合王国以外的其他国家合并或自由联合时，他们依然放弃。在这方面应该指出，执政党的政治领导人一直在同加拿大进行讨论（最近一次是在 2004 年），探讨是否有可能达成一项自由联合安排，这显示最高政治层面清楚了解这种可能性。¹⁵

16. 米希克总理在 2007 年 10 月访问巴哈马群岛期间重申以前就独立问题发表的意见，并指出，他的政党决定，他们希望最终看到特克斯和凯科斯群岛在时机适当时成为一个独立国家。总理强调指出，目前的重点依然是保持经济独立，并补充说，特克斯和凯科斯群岛在以后五年内有机会发展成为一个拥有现代化基础设

¹² www.elu.com, 《2008 年 1 月国家报告》。

¹³ 管理国送交的资料，2007 年 1 月 9 日。

¹⁴ 特克斯和凯科斯群岛 2006 年宪法令解释性备忘录（2006 年第 1913 号法律文书），www.opsi.gov.uk。

¹⁵ 特别委员会访问团的报告：A/AC.109/2006/19。

施的一流国家。他说，“我们正在整合所有必要的基础设施，创造一个可独立生存的经济和国家，以便在人民选择独立这条路的时候，独立作为一个选项能够实现轻松过渡。”总理还指出，保留与联合王国的联系也有好处。他提到了一些好处，例如在上学的同时不必承担与国际学生有关的额外费用，能够得到就业机会而不必取得工作许可。¹⁶

17. 2007年7月5日，联合王国众议院外交委员会开始全面查问外交和联邦事务部履行对海外领土的责任以及外交和联邦事务部落实第10号战略优先事项（海外领土的安全和善政）的情况。众议院外交委员会于2007年12月3日在伦敦举行第一次口头听证会，米希克总理在听证会上指出，现在是所有领土与联合王国建立现代关系以及实行真正的内阁政府（如直布罗陀和百慕大，首席部长或总理担任内阁主席）的时候了。关于该领土的新宪法，他指出，尽管该宪法肯定在发挥作用，但他依然相信，在他们与联合王国的关系框架内本来可以给予最大限度的自治。¹⁷

18. 总理还指出，联合王国议会与海外领土的各成员议会之间需要建立更好的关系。各领土需要象苏格兰和威尔士那样选派代表，这些代表可以派到众议院，也可派到其它机构。关于某些问题（如安全）以及与外交关系有关的某些方面，他还认为，总督的权力还有一定程度的下放余地。¹³

19. 在另外一个问题上，外交委员会还就特克斯和凯科斯群岛存在重大财政不当行为的指控向总理提出了质疑。委员会收到的批评资料暗示，特克斯和凯科斯群岛正在出现腐败问题，包括政府一级的腐败，但委员会指出，委员会尚未就此事达成任何意见或结论。米希克总理明确否认领土政府一级有任何腐败问题。他还通知委员会，领土议会目前正在一读审议一份反腐败法案，并且政府希望该法案在2008年第一季度获得通过。¹³

三. 预算

20. 预算每三年制订一次，每年进行订正。财政年度所涉期间是每年4月到次年3月。¹⁸

21. 财政部长于2007年4月23日发表了2007-2008年度预算讲话，其中概述的经常性支出总额大约为2.31亿美元，比上一个财政年度增加16%。此外，预计经

¹⁶ TCI 自由新闻社，www.tcifreepress.com，2007年10月31日和tcweeklynews.com，2007年10月22日。

¹⁷ www.parliament.uk。

¹⁸ 2005年社会和经济指标，加勒比开发银行，经济部，2006年4月。

常性收入为 2.37 亿美元，比 2006-2007 年度增加 15%。2005-2006 财政年度结束时
有 1 750 万美元盈余。2007-2008 财政年度的盈余预计为 580 万美元。¹⁹

22. 虽然该领土的整个经济在过去 20 年左右取得很大进展，但政府承认，必须
解决各岛屿之间和社会群体之间存在的重大不平衡问题。为此采取的一项措施是
于 2005 年 10 月 27 日发起一项十年期全国发展计划（2007 年工作文件
A/AC.109/2007/5 中报告了这项计划），其目标是为领土的发展提出一个长期设
想，并为政府和私营部门的活动提供一个战略框架。²⁰ 该计划由一系列与公共部
门投资方案和一个经常性支出方案挂钩的三年周期组成。²¹ 财政部长在 2007 年
4 月的预算讲话中指出，政府打算把该发展计划作为将来预算的基础，以努力确
保根据该计划所定目标提供预算拨款。

23. 近年来，特克斯和凯科斯群岛除了来自联合王国的资金之外，还从欧洲联盟
和多边机构得到资金。在欧洲发展基金之下，特克斯和凯科斯群岛在 2007 年收
到了 1 300 万美元资金，用于在北凯科斯和中凯科斯之间修建一条堤道（也见第
四节E部分）。目前也在讨论欧洲以后在欧洲开发基金之下为该群岛提供援助的问
题，这些援助定于 2008 年初开始。²²

四. 经济情况

A. 概况

24. 1980 年代以来，主要经济部门一直是面向高端市场的旅游业、国际金融服务、
渔业、产业开发和房地产。主要来自加拿大、联合王国和美利坚合众国的外国投
资者在该群岛的经济生活中发挥了重要作用。投资活动主要集中在普罗维登夏莱
斯岛。²³ 领土政府不征收公司或个人所得税、资本收益税或遗产税。特克斯和凯
科斯群岛的官方货币是美元。

25. 根据管理国提供的资料，该领土的经济在 2007 年大部分时间保持增长势头。
2006 年，国内生产总值增长估计为 10.8%，而 2005 年的增长比例为 12%，2004
年为 11.6%。按不变价格计算的国内生产总值继续从 2004 年的 3.68724 亿美元
增加到 2005 年的 4.13005 亿美元和 2006 年的 4.57726 亿美元。

¹⁹ 2006-2007 年度预算讲话，2006 年 5 月，第 12 页和 21 页。

²⁰ www.depstc.org，新闻稿，2006 年 5 月。

²¹ 《启动特克斯和凯科斯群岛十年期发展计划》，作者是霍尔先生，2005 年 10 月 27 日，
www.depstc.org。

²² www.depstc.org，新闻稿，2006 年 11 月。

²³ www.eiu.com，《国家概况：特克斯和凯科斯群岛主报告》，2006 年 6 月 7 日。

26. 旅游业和相关的房地产开发活动（主要是在普罗维登夏莱斯岛）占国内生产总值的 53.9%，金融服务业占 11.8%。²⁴ 领土政府的经济规划和统计部报告说，2006 年，农业和渔业对国内生产总值的贡献率为 1.3%，工业为 7.2%，服务业为 16%。²⁵

27. 旅游业和建筑业的蓬勃发展已经扩展到凯科斯列岛和大特克。领土政府当前正大量投资于领土各地的基础设施项目，例如公路、港口和机场。2007 年 12 月，财政部长兼副总理和卫生部长签署一份协议，为大特克和普罗维登夏莱斯岛将要建设的两家新医院提供资金。这两家医院将需要投资大约 1 亿美元，是领土政府有史以来做出的最大单笔资本投资项目。²⁶ 此外还从特立尼达和多巴哥商业银行获得 5 000 万到 1 亿美元资金，用于建设学校、文娱设施、一座新法院大楼以及新的警察总部。²⁷

B. 旅游业

28. 特克斯和凯科斯群岛仍然是整个加勒比区域旅游业增长最快的地区之一（2006 年增长率为 41%）。入境游客自 1995 年以来增长两倍多，从当时的 78 957 人增加到 2006 年的 248 343 人。根据旅游委员会主任提供的资料，2006 年到 2007 年预计再增长 9%至 11%。²⁸ 游客大多数来自美国（占游客总数的 68%），随后是加拿大（12%）和欧洲（10%）。²⁹

29. 绝大多数入境游客（84%）住在普罗维登夏莱斯的度假地。大特克岛上的嘉年华游轮港口项目耗资 3 500 万美元，于 2006 年完成。该港口为大特克岛上的小企业和商人带来了经济机会，促进岛上经济的程度大大超过了预期。² 到 2007 年底，到访该港口的游轮远远超过 200 艘，游客超过 40 万人。根据大特克游轮班次表，2008 年前 10 个月大约有 148 艘游轮预计将停靠大特克。³⁰

²⁴ 2005-2006 年加勒比经济调查，2006 年 10 月 (<http://www.eclac.cl/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/sml/9/26989.xml&xsl=/portofspain/tpl-i/p9f.xsl&base=/portofspain/tpl-i/top-bottom.xslt>)。

²⁵ www.depstc.org，劳工和就业统计。

²⁶ 《经济学家》资料处，www.eiu.com，《2008 年国家报告》。

²⁷ www.caribbeannetnews.com，2008 年 1 月 16 日。

²⁸ www.suntci.com/year.asp：2008 年 1 月 22 日查阅。

²⁹ www.depstc.org/stat/economic/tourism.html：2008 年 1 月 22 日查阅。

³⁰ www.travelvideo.tv/news/comments.php，2007 年 1 月 11 日；和《特克斯和凯科斯群岛太阳报》，www.suntci.com，2008 年 2 月 29 日。

C. 金融服务业

30. 金融服务业包括公司注册、信托业务和保险，是仅次于旅游业的第二大外来收入来源，也是特克斯和凯科斯群岛的第三大就业部门。2007年9月，政府通过了一项金融服务法案“金融服务委员会法令”。财政部长说，该法令是为建立更加复杂和更加多样化的经济而采取的重大举措。³¹ 根据管理国提供的资料，“金融服务委员会法令”的主要目的是通过将金融业分离，强制促使金融服务委员会独立于政府之外；澄清在出现违反立法、条例或准则的情况下，金融服务委员会可采取的制裁措施；以及取消已经下放的职责，将有关金融服务委员会所有事项的管辖权收归金融服务委员会管理。³²

31. 总理在2008年1月14日对岛民的讲话中宣布，为了努力确保该领土对全球投资的持续竞争力，决定从2008年4月1日起剥离目前由总理办公室承担的某些职能。总理进一步指出，将在财政部内设立一个银行业机构，名称定为“特克斯和凯科斯群岛开发银行”，其业务范围将扩大，重点通过协助进行培训、小企业管理、创业和寻找资金来源以提供更多借贷等方式增强归属者的能力。同时，特克斯和凯科斯群岛贸易和投资促进局将留在总理办公室内，工作重点是促进对内投资、贸易以及推销金融服务产品。³³

32. 根据管理国提供的资料，宪法规定的对该领土境外金融部门进行国际监管的责任继续由总督承担。

33. 特克斯和凯科斯群岛以美元为官方货币，这仍然是其赖以吸引境外公司的因素之一，其他因素包括：没有直接征税，金融基础设施不断发展，公司注册程序迅速简便，广泛的财务自由和保密性。目前正在制定若干旨在加强监管框架的新立法，其中包括对各项银行业、保险和公司法令进行单独审查。此外，一项资金转移法令于2007年10月生效。³⁴

D. 农业、渔业、建筑业和制造业

34. 农业生产主要分布在北凯科斯和中凯科斯岛，规模很小，主要是自然农业。³⁵ 农业部门在最近几年开始增长，有更多产品在普罗登斯夏莱斯销售，并且设立了一个农民合作社。该领土工作人口中约有20%从事农业和渔业。²⁵ 目前正在继续努力拟订一项农业政策，以协助当地农民，促使取代一些进口食物。在生产高

³¹ <http://www.suntci.com/financial.asp>。

³² 管理国送交的资料，2008年2月5日。

³³ 《特克斯和凯科斯群岛太阳报》，www.suntci.com，2008年1月15日。

³⁴ 管理国送交的资料，2008年2月5日。

³⁵ 同上，第55页。

价值和特色出口产品方面的投资具有巨大潜力，例如养殖鳕鱼和虾、繁殖热带鱼、园艺植物的营养液栽培和装饰性园艺产品等方面的投资。领土政府的经济规划和统计部报告说，在报告所述期间，农业和渔业对国内生产总值的贡献率为 1.3%。³⁶

35. 主要的捕捞物是海螺和龙虾。根据管理国提供的资料，特克斯和凯科斯群岛有世界上唯一的商业海螺养殖场，生产人工饲养的海螺以供出口。自然资源、渔业和环境部还在开展一个五年期研究项目，以评估在该群岛发展龙虾水产养殖业的可行性。³⁷ 一个在渔场养殖虾和罗非鱼的试点项目定于 2008 年春季开始，希望到 2009 年底建成一个商业规模的养殖场。³⁸

36. 环境和沿海资源部在 2007 年发起了一场环境宣传运动。这场运动特别针对各企业，规定他们在该领土环境养护努力中的作用。2007 年 11 月，特克斯和凯科斯群岛政府在普罗维登夏莱斯岛主办了一次关于在小岛屿国家加强绿色文化的区域环境会议，来自于加勒比共同体和英国海外领土的部长级主管和环境部长在这次会议上讨论了各自国家在环境管理领域已经采取的政策举措，所取得的立法进步，以及所开展的技术创新和研究。³⁹ 总理在 2008 年 1 月的讲话中宣布，政府决定成立一个综合机构，名称定为环境保护局，负责处理与环境保护、养护和管理有关的一切问题。

37. 几家国际建筑公司的总部设在特克斯和凯科斯群岛。建筑公司在当地开采砂子和石头用于建筑项目，最主要的是用于旅馆和商业大楼。²⁵ 已有最新的 2006 年房地产销售数字显示，大额交易增长强劲，销售总数（157）比 2005 年增长 44%，总销售额达 8 300 万美元。⁴⁰

38. 2006 年的工作文件已报告过，2006 年 2 月，政府开始实施该领土的第一个经济住房方案，这个方案面向所有当地公民和居民。方案的目的是提供 70 至 500 套住房。⁴¹ 2007 年初，头一批 107 人迁入了位于普罗登斯夏莱斯岛 Blue Hill 的公共住房项目新建住宅。⁴²

39. 诸如手工艺品这样的当地货物的生产与大规模的经济发展和旅游业同步增长。⁴³

³⁶ www.depstc.org, 劳工和就业统计。

³⁷ www.caribbeannetnews.com: 2008 年 1 月 21 日。

³⁸ 国际虾类产品新闻, www.shirmpnews.com, 2007 年 12 月 14 日。

³⁹ www.caribbeannetnews.com: 2007 年 9 月 7 日。

⁴⁰ www.turksandcaicosproperty.com, 2007 年 1 月 31 日查阅。

⁴¹ 见 A/AC.109/2006/15 号文件。

⁴² www.tcifreepress.com, 2007 年 1 月 27 日。

⁴³ www.tcinvest.tc/manufacturing.htm。

E. 基础设施

40. 运输与通讯设施的质量相当好。公路网大约有 120 公里，大特克、普罗维登夏莱斯和凯科斯列岛上有 24 公里铺面公路。²⁵ 第 23 段中已经提到，已经争取到欧洲开发基金的资金来铺设一条新的堤道，把凯科斯列岛中两个最大的岛屿（北凯科斯和中凯科斯）连接起来。米希克总理于 2007 年 10 月正式宣布该堤道开工建设。该堤道是改善各岛屿之间运输联系的一系列举措之一。另外还修建了一个从北凯科斯西端直至中凯科斯东端的柏油碎石路面公路网。²⁵ 作为总金额为 7 000 万美元的机场再开发项目的一部分，北凯科斯机场正在扩建，以解决该机场使用量预计增加的问题。还将建设一个新航站楼，缓解普罗维登夏莱斯岛国际机场过度拥挤的问题，该机场的跑道正在从 7 700 英尺延长到 10 000 英尺，以便跨大西洋航班能够起降。领土政府将再开展一个阶段的建桥工作，计划与南凯科斯东港连接起来，使所有三个凯科斯列岛成为一体。⁴⁴

41. 在报告所述期间，普罗维登夏莱斯和大特克的机场能够容纳来自巴哈马、多米尼加共和国、海地、牙买加、联合王国和美国的定期航班。

42. 领土内的岛际航空服务由Skyking、特克斯和凯科斯航空公司以及当地某些包机公司提供。北凯科斯、中凯科斯和南凯科斯都有铺面跑道。⁴⁵

43. 主要商业港口（South Dock）位于普罗维登夏莱斯。大特克也有一个商业港口，位于北凯科斯的新深水港于 2007 年竣工。⁴⁶

44. 2006 年的工作文件（A/AC.109/2006/15）已报告过，该领土上的所有国内和国际电话服务过去都是由英国Cable and Wireless电信公司提供。2004 年 7 月，电信法案开始使这个部门逐渐自由化，并成立了一个委员会管理这一行业。由于Cable and Wireless电信公司让出了专营许可证，经过目前的自由化过程，预计共有四家公司为该群岛提供服务。Digicel和Island.com两家公司已经开始运营。⁴⁷ 这增加了所提供的服务项目，扩大了移动电话的覆盖面。

45. 大特克岛有 12 个有线电视频道，普罗维登夏莱斯有 32 个，另外还有 6 家广播电台。TCI新媒体网络新增设的一个全国电视频道于 2008 年 1 月 28 日进行了正式播放测试。特克斯和凯科斯群岛没有日报，但特克斯和凯科斯电视网WIV4成立的第一个特克斯和凯科斯群岛每日在线新闻论坛于 2007 年 11 月启用。⁴⁸ 《特

⁴⁴ 《经济学家》资料处，www.eiu.com，《2008 年国家报告》；和米希克总理的讲话，2008 年 1 月 14 日，www.suntci.com。

⁴⁵ 管理国送交的资料，2007 年 1 月 9 日；www.eiu.com，国家概况，2006 年 6 月 7 日。

⁴⁶ Eagle 土地开发公司，特克斯和凯科斯群岛，2007 年，www.caicosproperties.tc/news.html。

⁴⁷ 管理国送交的资料，2008 年 1 月 9 日。

⁴⁸ <http://wiv4.wordpress.com/about-2/>。

克斯与凯科斯每周新闻》和《特克斯与凯科斯太阳报》每周出版一期。《特克斯和凯科斯群岛自由新闻》每两周出版一期。以商界和旅游业为读者对象的国际杂志《群岛时报》每季度出版一期。²⁵

五. 社会状况

A. 移民和劳工

46. 外交委员会于 2007 年 12 月 3 日举行了对海外领土进行询问的第一次口头听证会，米希克总理在听证会上指出，特克斯和凯科斯群岛面临的重大威胁是来自海地的非法移民。他指出，平均每个星期有 400–500 人乘船来到特克斯和凯科斯群岛，并且政府在联合王国不提供财政援助的情况下，花费数百万美元遣返他们。他还补充指出，尽管皇家海军的船只偶尔造访，但没有协助对群岛周围水域进行巡逻。¹³

47. 某些社会问题，例如过度拥挤、住房短缺和女户主家庭数目增加等，对移民工人的影响特别大。据了解，中国和海地移民生活在过度拥挤的临时营地中。⁴⁹ 2007 年 9 月底，三名正在等待从特克斯和凯科斯群岛遣返的海地移民死在过度拥挤的拘留中心，据说死亡原因是脱水。该拘留中心一直在处理许多海地移民，这是第二起被拘留者死亡事件。这一事件促使人们关注海地移民的待遇问题。⁵⁰

48. 2006 年 9 月，经济、规划和统计部估计特克斯和凯科斯群岛 2005 年的劳动力人口为 18 966 人。劳动力人口中大约有 70.9% 在服务部门就业，随后是工业以及农业和渔业。除了特克斯和凯科斯群岛的岛民之外，第二大就业群体是海地人，他们在 2006 年有 4 154 人。⁵¹

49. 与失业率从未降到 12% 以下的 1990–2004 年期间相比，2006 年的失业率为 8%。然而，领土各地的失业情况不均衡。普罗维登夏莱斯岛几乎实现了全员就业，而其它岛屿的就业率从 14%–20% 不等。因此，人们为寻找工作在各岛屿之间移动的情形比较常见。²

50. 根据 2004 年的《就业法令》，从 2006 年 12 月 1 日开始，特克斯和凯科斯群岛开始实行每小时 5 美元最低工资制度。特克斯和凯科斯群岛不允许成立工会。⁵² 劳工纠纷由群岛的劳工法庭处理。⁵³

⁴⁹ <http://tcweeklynnews.com>, 2007 年 10 月 8 日, 和 www.suntci.com, 2007 年 11 月 20 日。

⁵⁰ www.eiu.com, 《特克斯和凯科斯群岛国家报告》, 2008 年 1 月。

⁵¹ www.depstc.org, 劳工和就业统计。

⁵² www.caribbeannetnews.com: 2006 年 12 月 1 日。

⁵³ <http://www.suntci.com/unions.asp>, 2007 年 9 月 26 日。

B. 教育、青年和体育

51. 该领土为 5 岁至 16 岁儿童提供免费义务教育。该群岛共有 39 所学校，入学学生总数 5 257 人，提供学前班一直到职业教育的课程，其中 14 所学校由政府开办。在这 14 所学校中，有 10 所小学和 4 所中学。尽管私立学校的数目多于公立学校，但公立学校的入学学生人数却多于私立学校，分别为 3 291 人和 1 966 人。⁵⁴ 至于高等教育，有一所在大特克和普罗维登夏莱斯设有分院的社区学院，提供两年制课程，大部分是职业课程。成人识字率为 98%。²

52. 2006 至 2007 财政年度的预测支出数额有所增加，其中包括把向体育委员会提供的资助增加到 818 396 美元，把奖学金费用增加到 1 300 万美元。⁵⁵ 自 2007 年 1 月以来，海外领土的公民在英国大学享受到了本国学生的学费标准。⁵⁶

53. 该领土于 2007 年 1 月 6 日开设了第一所酒店管理学校。该学校提供专门课程，帮助感兴趣的特克斯和凯科斯群岛岛民进入旅游业工作。⁵⁷

54. 2007 年 4 月 6 日和 7 日，特克斯和凯科斯群岛在普罗维登夏莱斯岛首次成功主办了加勒比自由贸易协会运动会。⁵⁸ 外交委员会于 2007 年 12 月 3 日举行了对海外领土进行询问的第一次口头听证会，米希克总理在听证会上提到了特克斯和凯科斯群岛奥林匹克运动队的问题。他说，“尽管我们与联合王国宪法关系，但我们所有各领土都有自己独特的特性。人民有自己的愿望和民族自豪感。世界上最能给人民注入民族自豪感和民族特性的事情非体育莫属。我认为目前的情况不公平。”⁵⁹

C. 保健

55. 公立医院网包括几个主要设施，即大特克医院和 Myrtle Rigby 诊所，都设在普罗维登夏莱斯。在六个岛上有九个社区诊所：在大特克有一个拥有 30 个床位的综合保健设施；在普罗维登夏莱斯有一个政府诊所；在中凯科斯和凯科斯岛各有两个诊所；在南凯科斯和盐礁岛各有一个诊所。⁶⁰ 前面已经提到，2007 年 12 月，财政部长和卫生部长签署一份协议，为大特克和普罗维登夏莱斯岛将要建设的两家新医院提供资金，预计费用为 1 亿美元。⁶¹

⁵⁴ 特克斯和凯科斯群岛的经济规划和统计部，2008 年 2 月，www.depstc.org。

⁵⁵ 2006-2007 年度预算讲话，2006 年 5 月，第 28 页。

⁵⁶ <http://www.fco.gov.uk>，2006 年 11 月 23 日，海外领土大臣特里斯曼勋爵，2006 年 11 月 21 日和 22 日海外领土协商委员会第 8 次会议。

⁵⁷ www.suncti.com，2007 年 2 月 2 日。

⁵⁸ www.jonesbahamas.com，2006 年 4 月 18 日。

⁵⁹ www.parliament.uk。

⁶⁰ Kairi 咨询公司，《主要情形分析报告》，2006 年 10 月，第 81 页。

⁶¹ www.eiu.com，《特克斯和凯科斯群岛国家报告》，2008 年 1 月。

56. 美国国际保健科学研究所所长于 2007 年访问了特克斯和凯科斯群岛，目的是在该领土建立一所医务学校。该学校预计到 2008 年 5 月准备就绪。⁶²

57. 特克斯和凯科斯群岛岛民所需要的服务如果超出基本保健的范围，则在美国迈阿密接受治疗，费用由领土政府承担。然而，米希克总理在 2008 年年度讲话中强调，政府对在海外接受医疗的费用节节攀升感到关切，并指出，这种办法无法再持续下去，因为这些治理继续造成重大的预算超支问题。政府因此计划采用全国医疗保险计划来减少费用，并宣布在实施该计划之前将有一个公共协商期。总理指出，采取这一新举措以及新医院建成之后，希望会减少人们对海外医疗的需求。

58. 2006–2007 年度预算为保健服务提供了大约 3 118.2 万美元，与之相比，上一个财政年度为 2 800 万美元。⁶³

D. 犯罪情况

59. 以前曾经报告过，特克斯和凯科斯群岛面临着主要来自海地的非法移民造成的大规模问题。

60. 领土政府已经开始与海地政府举行谈判，就海地人偷运入境和他们的遣返问题达成一项谅解备忘录。海地官员于 2007 年 8 月访问了特克斯和凯科斯群岛。根据第五节A部分所提到的米希克总理的说法，每个星期平均有 400–500 人从海地乘船抵达特克斯和凯科斯群岛，其中一些人就地寻找工作，另一些人则试图前往巴哈马或美国。当地警察局，尤其是警察局的移民和海关特别执法处，正在积极进行边界管制，发现和遣返非法移民，并动用了更多的车辆、飞机、装备和人员来发现非法移民，并增加了在特克斯和凯科斯诸岛领水巡逻的船只，以便制止非法移民和非法捕鱼活动。⁶⁴ 2007 年 5 月，有人指控特克斯和凯科斯群岛警察撞倒一艘满载海地移民的船只，导致该船在普罗维登夏莱斯岛沿海倾覆，至少有 63 名移民死亡。然而，联合王国事故调查处没有发现这类行动的证据。⁶⁵ 2007 年 12 月，特克斯和凯科斯群岛政府、巴哈马群岛移民国务部长和美国驻巴哈马群岛大使举行会谈，以加强打击非法移民和毒品走私方面的合作。⁶⁶

⁶² www.suncti.com/medical.asp, 2007 年 11 月 14 日。

⁶³ 2006–07 年度预算讲话，2006 年 5 月，第 27 页；Kairi 咨询公司，《主要情形分析报告》，2006 年 10 月，第 83 页。

⁶⁴ 管理国递交的资料，2007 年 1 月 9 日；美联社消息，2007 年 2 月 21 日。

⁶⁵ www.eiu.com, 《特克斯和凯科斯群岛国家报告》，2008 年 1 月。

⁶⁶ www.caribbeannetnews.com/turks, 2007 年 12 月 7 日。

61. 特克斯和凯科斯群岛与枪支有关的犯罪有所增加，促使警察于 2007 年 5 月发起了长达一个月的枪支赦免活动，共收缴 7 支枪和 71 发子弹。⁶⁷ 2007 年期间，特克斯和凯科斯群岛皇家警察又招募了 36 名警官，为警察制定了一个新的五年期战略计划，新设了一个管理事务处。

62. 其他问题包括，儿童和青少年犯罪活动增加，严重犯罪案件在过去几年有所增加，2006 年增加到 61 起。

六. 与国际组织和伙伴之间的关系

63. 2006 年 3 月，特克斯和凯科斯群岛获准成为拉丁美洲和加勒比经济委员会的准成员。该领土于 2008 年初被接纳为拉加经委会加勒比发展与合作委员会的准成员。

64. 特克斯和凯科斯群岛是加勒比共同体和加勒比国家联盟的准成员。⁶⁸ 该领土是加勒比开发银行和国际刑警组织的成员。根据管理国提供的资料，该领土正寻求与东加勒比国家组织和邻近的巴哈马建立更密切的联系。²

65. 特克斯和凯科斯群岛与 17 个加勒比国家共同成为世界银行为帮助各岛国应对自然灾害而成立的灾害保险联合机构的一部分。⁶⁹

66. 联合王国和包括特克斯和凯科斯群岛在内的各海外领土都派代表参加了 2007 年 12 月 4 日和 5 日在伦敦举行的 2007 年协商委员会会议。与会者商定尽早对各海外领土适用《联合国反腐败公约》，并且把 2008 年 6 月和 2008 年 12 月分别定为对各海外领土适用《禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动公约》（国际劳工组织第 182 号公约）和《消除对妇女一切形式歧视公约》的预定日期。⁷⁰

67. 2008 年 2 月，人力事务部长提出了人权委员会的法案，目的是使特克斯和凯科斯群岛的法律与世界其他地方保持一致。该法案尚有待于特克斯和凯科斯群岛议会进行辩论之后予以通过。⁷¹

68. 关于联合国系统涉及特克斯和凯科斯群岛的各项活动的资料，其中包括就《国际劳工公约》和《国际劳工建议》举行的协商，可在 E/2006/47 号文件中查阅。

⁶⁷ www.tcifreepress.com, 2007 年 6 月 8 日。

⁶⁸ www.acs-aec.org, 2006 年第 13 号新闻稿。

⁶⁹ http://www.upi.com, 2007 年 2 月 27 日。

⁷⁰ http://www.fco.gov.uk, 新闻稿, 2007 年 12 月 6 日。

⁷¹ www.caribbeannetnews.com: 2008 年 2 月 13 日。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

69. 上文第二章已结合宪法现代化审查工作，讨论了领土政府关于特克斯和凯科斯群岛未来地位的立场。

B. 管理国的立场

70. 在大会第六十二届会议期间，联合王国代表于 2007 年 10 月 11 日在特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）发言时除其他外指出，“联合王国政府作为 10 个非自治领土的管理国，对希望实现独立的领土（独立是其一种选择的领土）提供了一切帮助和鼓励。联合王国政府及其海外领土继续为安全、稳定、可持续发展的经济和政治发展、民主、善治和法制等共同目标而努力。……联合王国政府认真考虑了海外领土提出的修改宪法提案。”⁷²

71. 以前曾报告过，⁷³ 2006 年 4 月 24 日，联合王国海外领土事务大臣在访问特克斯和凯科斯群岛时发表讲话，评估了题为“促进进步与繁荣的合作伙伴关系：英国与海外领土”的《1999 年白皮书》⁵ 发表七年以来联合王国同各海外领土之间的关系。以前曾经报告过联合王国对联合国大会第 1541 (XV) 号决议所阐明的这一关系若干选项的立场。⁷⁴

C. 大会采取的行动

72. 2007 年 12 月 17 日，大会根据特别委员会转递大会的报告 (A/62/23) 以及特别政治和非殖民化委员会之后审议此事的情况 (A/62/412)，未经表决通过了第 62/118 A 和 B 号决议。第 62/118 B 号决议第十节述及特克斯和凯科斯群岛。在该节的执行段落中，大会：

1. 欣见领土新《宪法》于 2006 年 8 月开始生效，并注意到重新当选的领土政府把重点放在经济发展和现代化上；
2. 又欣见政府正在不断努力，处理需要注意加强全领土社会凝聚力的问题；

⁷² 见 A/C. 4/62/SR. 5。

⁷³ 见 A/AC. 109/2007/3。

⁷⁴ A/AC. 109/2007/3。