



大会

第六十二届会议

正式记录

第八十九次全体会议

2008年4月2日星期三下午3时举行
纽约

主席： 克里姆先生（前南斯拉夫的马其顿共和国）

因主席缺席，副主席阿卜杜拉齐兹先生（埃及）主持会议。

下午3时05分开会。

题为“认识已取得的成果，应对面临的挑战，回归到2015年实现千年发展目标的轨道上”的专题辩论

议程项目116（续）

千年首脑会议成果的后续行动

迪亚洛夫人（马里）（以法语发言）：首先，我高兴地代表内陆发展中国家感谢主席组织本次专题辩论会，讨论千年发展目标（千年目标）问题。我还愿感谢向我们提供了高质量、很有意义的文件。最后，我愿感谢专题小组成员昨天上午向我们解释千年目标的进展情况。我特别是指保罗·科利尔先生，他针对内陆发展中国家开展的工作完全吸引了我们的注意力。

本集团完全赞同安提瓜和巴布达代表以77国集团和中国的名义所作的发言。不过，我愿详细谈谈与内陆发展中国家集团特别有关的一些问题。

在二十一世纪来临的时候，由于我们不愿接受在拥有如此巨大潜力的世界上有数以百万计的人生活在极端贫困之中，我们作出了表示，其中表达了我们到2015年将极端贫困人口减少50%的坚定意愿。这

是为了让我们的世界更适合人类居住，让地球上的每一个人过上更好的生活。

为了实现该目标，我们在其后的国际会议上作出了诸多重要承诺。它们包括：建立善政制度、制定并执行适当的减贫战略、向最穷国家提供大量援助，数额高达发达国家国民生产总值的0.7%，以及向南方国家转让技术并发展其基础设施。

那么，在该宣言通过七年之后，我们现在的情况如何呢？当然，从全球来说所有领域都取得了令人鼓舞的进展，但不幸的是，进展的程度因目标、区域而异，有时就连各国国内也有差异。

对我们内陆发展中国家来说，数字本身就能说明问题。我们拥有世界大陆面积的12.5%，全球人口的4%，但我们的国民生产总值只占0.3%。

人均财富积累明显低于其它发展中国家。比如，从2003年到2004年，南方国家人均收入平均增长差不多5%，而内陆发展中国家则由于其隔绝状态仅增长3.7%。

我们内陆位置的不利条件严重影响到本集团成员国实现千年目标的能力。

由于我们收入很低，而且从全球化之利中几乎没有得到什么好处，我们在总体发展筹资方面，特别是

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



在实现千年目标的方案筹资方面遇到极大困难，具体来说，就是在保健、教育、防治营养不良、以及防治艾滋病毒/艾滋病等疾病方面。

北方国家 2006 年基本实现了这些方面的目标，但在多数内陆发展中国家，约半数学龄儿童没有上学。营养不良状况也是如此。此外，还有三分之二以上的民众每日生活费不足两美元，人们的预期寿命基本不超过 40 岁。

所有这些表明，本集团理应受到国际社会的特别关注。国际社会应更侧重于执行《阿拉木图行动纲领》，该纲领旨在减少我们的隔绝状态所造成的不利后果。2008 年 10 月 2 日和 3 日将对《纲领》进行中期审查。在此之前，将有一个筹备阶段。该阶段已经开始，举行了两次部长级会议，一次是关于基础设施的，另一次是关于贸易便利化的，分别在瓦加杜古和乌兰巴托举行。这些会议指出，基础设施状况和内陆发展中国家参与世界贸易的程度不一。由于石油价格令人不安地上涨，这些国家正变得越来越脆弱，而运输费用同步上涨，给它们的竞争力造成了严重负担。此外，还有气候变化的有害影响，加剧了隔绝状态对内陆发展中国家的影响。

因此，我呼吁全面、大力执行《阿拉木图行动纲领》，这无疑将有助于加快我们成员国实现千年目标。我在此要鼓励国际社会，特别是我们的发展伙伴和过境邻国，支持该纲领的审查进程。

我还热切呼吁加强参与《阿拉木图行动纲领》中期审查组织工作的联合国各机构，特别是协调组织本次审查的最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处的能力。

最后，我不能不感谢主席本人对本集团的承诺。我们在他任命日本大使兼常驻代表为协调员等其它事项方面看到了这种承诺。我今天在此代表本集团深切感谢日本大使。

乌托伊卡马努夫人（汤加）（以英语发言）：我谨代表太平洋小岛屿发展中国家，即斐济、瑙鲁、密克

罗尼西亚、马绍尔群岛、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、图瓦卢、瓦努阿图和我自己的国家汤加王国发言。

首先，我们愿感谢主席召开本次题为“认识已取得成果、应对面临的挑战，回归到 2015 年实现千年发展目标的轨道上”的专题辩论会。我们完全支持他呼吁采取紧急行动，支持本次辩论所突出的重点。这为国际社会加倍努力实现这些目标提供了机会之窗。

在具有历史意义的 2000 年千年首脑会议上，世界各国领导人支持实现更美好世界的路线图，而衡量它的标准是到 2015 年实现千年发展目标（千年目标）。现在是这个进程的中点，太平洋小岛屿国家在实现千年目标的特定领域取得了某些显著进展。然而，按照当前的趋势，多数太平洋小岛屿发展中国家在到 2015 年实现所有千年目标方面面临种种挑战。虽然我们对自身的发展负有主要责任，但也要承认，由于面积较小、距离市场遥远、人力资源能力有限，以及容易遭受自然灾害袭击和气候变化影响，太平洋小岛屿发展中国家面临着共同的制约因素，这些因素使其经济更容易受到影响。

在存在冲突和国内政治不稳定的情况下，这些挑战更加突出。施政挑战、油价和粮价上涨等全球性外部因素、国内的农村-城市人口迁移和劳工流动也限制了太平洋各国政府采取必要政策举措，在千年目标方面取得重大成绩的能力。

我们各国领导人认识到，这些严峻挑战需要集合稀少的区域管理资源，协调各项政策，来加强各国的能力。因此，区域一体化和合作对支持太平洋小岛屿发展中国家发挥着关键作用。2005 年，我们各国领导人核准了《太平洋计划》，该计划反映了地区的优先事项，后来又在 2007 年得到重申，为的是同执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯执行战略》等国际框架保持一致并支持这些框架。

《太平洋计划》侧重于四个相互重叠的支柱，包括经济增长、可持续发展、善政和安全，其战略框架

则包括增加持续返回太平洋地区的人数、确保在国家一级成功开展区域合作、履行共同责任并以成本-效益高的方式提供服务、以及与邻国等国家发展伙伴关系。

虽然亚太地区在减贫方面处于全球领先地位，一些国家的经济增长率很高，但太平洋小岛屿发展中国家并不是那么成功，其经济增长率较低，贫困指数较高。太平洋小岛屿发展中国家年均增长率约为 3%。然而，单个国家的表现常常不一且不均衡。这一平均增长率不足以满足在相互竞争的本国优先事项与资源制约之间实现平衡，以及提高常常是在减少的援助的有效性，从而取得更好发展成果的需要。

能源是太平洋小岛屿发展中国家经济增长的关键推动因素，而石油价格上涨妨碍了维持发展进程所需的必要资本积累。因此，必须通过可靠、负担得起的能源服务，向所有人提供负担得起、清洁和高效的能源。

现有数据表明，以本国基本需求贫困线衡量，太平洋地区平均每四户家庭就有一户处于贫困之中，生活困难。不过，饥饿对于太平洋很多国家来说不是大问题。虽然营养不良现象的确存在，但肥胖及其造成的非传染性疾病已成为多数太平洋岛国日益严重的挑战。

在男女童获得教育机会以及两性平等接受教育方面取得了重大进展。本集团所有国家的小学入学率都较高，从 100% 到 60.3% 不等。这些数字突显，教育既被作为一项基本人权得到认可，也被视为是支撑太平洋国家未来繁荣所不可缺少的支柱。与此同时，虽然入学率可能较高，但仍需要看学业完成的比例，以确保减少失学儿童人数。一些太平洋国家特别需要更关注确保女性能够入学和完成学业的问题。

劳动力中的妇女人数高于以往任何时候。然而，非农业部门的妇女比例大大低于男性，很多妇女有可能务农，而且常常是作为无报酬的家庭劳力。我们的领导人 2007 年赞同以下理念，即应当开展工作，探

索加强特别是妇女参与决策程序和机构，尤其是议会工作的办法。然而，应在各项努力中处理性别问题，而不仅仅是在千年目标 3 这方面，从而加强两性平等、增强妇女地位，为适当的干预提供资源。

作为社会发展最重要指标之一的儿童和婴儿死亡率，在太平洋小岛屿发展中国家正普遍下降，尽管在区域和次区域中存在差异。这要求这些国家在次区域一级作出更多努力，给予更大关注。一些国家还在一岁婴儿麻疹免疫接种方面取得了重大进展。必须加强这项工作，使之覆盖多数国家的所有儿童。

据估计，1990 年代以来结核病病例增加。多数太平洋小岛屿发展中国家报告的艾滋病毒感染率仍较低。不过，太平洋各国政府认识到必须正面应对这一挑战，因此，多数太平洋小岛屿发展中国家制定了本国的多部门艾滋病毒/艾滋病战略计划。区域艾滋病毒/艾滋病战略则作为补充，大力推动协调对策。各国正在处理必须进行立法改革，制定适当法律框架，来确保艾滋病毒患者受到尊重的问题。太平洋小岛屿发展中国家的挑战是，通过适当规划、成本核算和预算分配，将政策和法律框架变为现实。

所有太平洋岛屿国家都认识到环境承载能力的重要性，并将可持续发展纳入本国的各项政策和方案。然而，虽然大家承认，管理环境有助于实现其它千年目标，而且对后代至关重要，但将政策转化为实地行动，对于多数太平洋岛屿国家来说仍颇具挑战性。

在遏制环境资源流失方面，太平洋国家表现不一，有些国家的毁林速度很快。享有安全水源对于降低儿童死亡率和实现其它千年目标至关重要，在多数太平洋岛屿国家，已有较多民众享有安全水源。然而，在农村和边远地区，必须改进可持续获取更好水源和卫生的情况。

提倡并支持自然资源和环境管理方面的政策和行为改变，包括减缓和适应气候变化，被各种区域框架确定为降低这一长期脆弱性和提高太平洋小岛屿发展中国家和社区复原力的关键所在。越来越多的证

据表明，气候变化是太平洋岛屿国家社会、经济和环境发展面对的最重要威胁之一。它有可能对社会经济发展造成严重负面影响，甚至威胁到一些国家，特别是以环礁为主的国家的生存。这对实现千年目标造成了严重影响。

人口增加、生产和消费模式难以为继、依赖旅游、渔业和农业等对气候敏感的行业，以及重要基础设施位于沿海地区，使得太平洋岛屿国家特别容易受到气候变化和自然灾害的影响。必须支持太平洋岛屿国家评估气候变化风险，制定并采取有助于可持续发展、健全环境管理和妥善利用资源的战略。

太平洋小岛屿发展中国家重返到 2015 年实现千年目标的轨道面临着艰巨挑战，但在国际社会加大支持力度，处理各种各样问题的情况下，并非不可能做到。这些问题包括：需要加快经济增长率，使之达到更高的可持续水平；加强施政系统；更有效地防治艾滋病毒/艾滋病；应对教育和卫生方面的挑战，以及处理与气候变化和自然灾害有关的脆弱性问题，同时还要处理两性平等和增强妇女地位等贯穿各领域的问题。处理小岛屿发展中国家的特殊需要，包括获得技术、负担得起和可用的药物，为其日益增加的人口，特别是青年提供就业机会，是太平洋地区实现千年目标的重要步骤。

太平洋小岛屿发展中国家认为，要想认真审议千年目标问题，就不能不提发展筹资问题，这包括提高官方发展援助的质量和数量。还必须充分认识到，即便是官方发展援助增加了，也必须辅之以可运作的系统、机构和进程，从而使援助效用的提高能够取得更好、更有意义的发展成果。

伊莱卡先生（刚果民主共和国）：我谨代表非洲集团发言。本集团谨表示赞同安提瓜和巴布达农业、土地、海洋资源和农产品加工业部长乔安妮·马西亚女士今天上午代表 77 国集团和中国所作的发言。

非洲集团谨感谢大会主席召开本次辩论会并提供专题背景文件。非洲国家欢迎大会决定于 2008 年 9 月 22 日就非洲发展问题召开高级别会议。

我们还感谢秘书长设立千年发展目标（千年目标）非洲指导小组，负责确保非洲实现千年目标。非洲期待着将于 2008 年 9 月 25 日就千年目标问题举行高级别会议。

回顾《千年宣言》，我们高度重视发展意向，其中表示，

“我们将不遗余力地帮助我们十亿多男女老少同胞摆脱目前凄苦可怜和毫无尊严的极端贫穷状况。我们决心使每一个人实现发展权，并使全人类免于匮乏。”（第 55/2 号决议，第 11 段）

然而，令我们大家都感到失望的是，在 2000 年通过千年目标与实现这些目标的指定期限 2015 年的中途，非洲国家——特别是撒哈拉以南非洲国家——并未处于实现其中任何目标的轨道上。即便是管理最好的非洲国家也未能在减少多种形式的极端贫困方面取得足够进展。要实现到 2015 年使贫困人口减半的千年目标，就必须使目前的速度提高近一倍。

但是，快要来不及进行所需的实际投资了。世界各国领导人在格伦伊格尔斯八国集团首脑会议和 2005 年世界首脑会议上所作出并予以重申的现有承诺，可能足以实现这些目标，特别是如果非洲国家的发展努力能够得到国际社会充分的财政和技术支持。在 2008 年这一中间点上，必须紧迫地将这些承诺转化为含有系统性后续行动的实际计划。

关于教育，非洲国家的愿景是，建设一个由非洲人民推动的一体化、和平与繁荣的非洲，在全球社会和知识经济中享有其应有的位置。该愿景以发展非洲人力资源为前提。教育是培养非洲公民在实现该愿景过程中发挥关键作用的主要途径。

众所周知，完成千年目标 2——实现普及初等教育——对于其它减贫战略的成功具有根本性意义。本次会议的背景文件也提供了很有说服力的统计数字和分析。联合国的报告告诉我们，非洲在普及小学入学方面正取得进步，但仍有很长的路要走。可悲的是，

女童和贫穷或农村家庭的孩子上不了学的可能性最大。此外，残疾儿童更有可能失去任何受教育机会。据估计，目前 7 700 万失学儿童中约有 2 600 万是残疾儿童，占有失学儿童的三分之一。不能再容忍这种令人失望的局面了。

非洲国家过去 40 年中在减少文盲方面取得了巨大进步。背景文件中的一项评估表明，1999 年至 2005 年，接受小学教育的儿童人数增加了 4%，从 1.3 亿增至 1.35 亿，撒哈拉以南非洲锐增 36%。这被视为一项重大成就。

从净入学率来说，撒哈拉以南非洲的净入学率从 57% 增至 70%。之所以取得这项成就，是因为非洲各国政府重点抓教育，以及合作伙伴给予了支持。非洲面临的挑战是，有三分之一以上的非洲国家净入学率低于 70%。

另一个巨大挑战是确保儿童就学时间长到足以获得基本技能。比较而言，非洲的教育完成率中值是最低的，为 63%。需要采取更综合做法，在该领域的千年目标方面取得真正成功。

非洲认识到，教育对于学习科学、技术转让和吸收，以及能力建设，最终加强研究和开发方面的自力更生是不可缺少的。在这方面，我们呼吁国际社会帮助实现该目标。

艾滋病毒/艾滋病、结核和疟疾仍在非洲肆虐，要想实现千年目标，就必须在这些领域开展很多工作。耐多药结核病现已成为人们严重关切的一个问题。虽然婴儿死亡率由于采取了公共卫生干预措施而出现下降，但非洲极为关切孕产妇死亡率仍然很高的现象，尽管非洲联盟有一个降低该死亡率的路线图。

儿童的福祉是千年目标特别是千年目标 4 和 5 的核心。有鉴于此，非洲将儿童问题作为优先问题。多年来，非洲国家元首和政府首脑为提高本大陆儿童福祉作出了多项承诺。他们还通过所有区域参加的参与性进程，制定了《非洲大陆性和生殖健康政策框架》。

降低孕产妇死亡率可能仍然较为复杂和具有挑战性，原因是获得信息、服务和照顾、以及熟练助产人员的程度有限，还有薄弱的卫生系统缺乏足够的人力资源。要加强生殖和孕产妇健康，就需要获得高质量的计划生育以及一整套性和生殖保健服务。

令人高兴的是，世界卫生组织对非洲和其它发展中国家的卫生部长在历次世界卫生大会上所强调的人力资源的挑战的关切作出了积极回应。在非洲继续加强教育和培训未来医务工作者之时，人们不安地看到，外流到发达国家的人才仍然很多。

显然，非洲不在实现千年目标的轨道上，因此，非洲希望能够加强全球伙伴关系，重回正轨。

代理主席（以英语发言）：鉴于本次专题辩论会发言者名单较长，而大会今天将继续开会至晚上 9 点，还有明天上午和下午——但愿不要到晚上——我重申，主席呼吁所有发言者发言最多不超过 5 分钟。当然，可以在大会堂内散发发言稿全文。

阿克兰先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我们感谢大会主席斯尔詹·克里姆阁下就千年发展目标（千年目标）问题召开本次专题辩论会，并为关于头七项目标的小组讨论提供背景文件。

巴基斯坦赞同 77 国集团加中国主席国安提瓜和巴布达在第 88 次会议上所作的发言。

虽然头七项千年目标对发展中国家极为重要，但实现这些目标并保持成果，在很大程度上取决于实现千年目标 8——“建立全球发展伙伴关系”。我们觉得，要真正评估我们在 2015 年实现千年目标方面的进展，就应当整体处理所有八项目标，承认它们的实现或没有实现。

2005 年联合国首脑会议的决定概括了所有会员国商定的发展承诺。这些承诺不仅包括千年目标，而且也包括其它发展目标，这些目标是在过去 10 年中所举行的一系列主要国际会议和首脑会议上由国际间商定的。它们包括发展筹资问题蒙特雷共识、多哈贸易会议、约翰内斯堡可持续发展问题世界首脑会议

等类似会议。在 2005 年的联合国首脑会议上，还作出了另外的具体承诺。

情况又一次是，多数发展中国家表明了它们真心致力于制定本国发展战略，改善施政，以及建立一个有利于增长、贸易和投资的宏观经济环境，从而履行它们的承诺。但不幸的是，主要发达国家在履行其对所有发展领域的承诺方面并未表现出同样的欣然态度。

现有数据表明，在中点这一大关上，很多国家特别是非洲国家执行千年目标的工作脱离了轨道。世界半数人口，也就是近 30 亿人，每日生活费不足两美元。

对于多数发展中国家来说，减让性发展筹资仍是实现千年目标等国际发展目标的基本要素。官方发展援助当前的一些负面趋势证明，捐助国的承诺水平低得令人失望。2005 至 2006 年，官方发展援助实际减少 5%，2007 进一步减少。只有 5 个国家达到或超过了联合国规定的将 0.7% 的国民总收入用于官方发展援助的目标。发展援助委员会成员国目前的官方发展援助为其国民总收入的 0.3%。官方发展援助目标仍严重依赖于取消和重组债务，而这不能确保用于发展的资金净流入。

多边和双边发展援助基本上不适应各国的政策和计划，因为援助大多被指定用于捐助者确定的部门和项目。目前，联合国开发计划署只有 25% 的资金用于减贫方案。此类发展筹资常常伴有从捐助国采购的附带条件以及/或者主要依靠高价聘请的联合国机构或捐助组织的顾问和专家。

在很多情况下，由于贸易逆差、无形转让和资本流动不断增加，发展中国家流向发达国家的资源净流出高于发展筹资的数额。同样，外国直接投资的流动主要集中于少数几个富有活力的新兴市场，而多数发展中国家仍缺乏私人投资流动。

要实现千年目标，援助的效用和质量与援助数量一样至关重要。我们欢迎通过《援助有效性巴黎宣

言》，并希望所有捐助国能够予以执行。最有效的合作是能够响应有关发展中国家本国目标、计划和优先工作的那种合作。

随着新发展行为者和捐助者的增加，援助政策和行动需要协调、统一和一致就显得更加重要。伙伴国政府应在国家一级，而联合国则应在全球一级，促进此类协调一致。

我们一贯强调，需要制定和细化有关机制，有效监测千年目标等国际商定的发展目标的执行进展情况。虽然已经在加强国家一级的千年目标监测方面采取了一些步骤，包括发展中国家采取的步骤，但仍迫切需要在全球一级进行全面监测。

此类具体监测机制将是年度部长级审查和在振兴后的经济及社会理事会之下成立的发展合作论坛取得成功的一个有效工具。在年度部长级审查的实质性会议上，应审查各项承诺的履行情况，并为兑现这些承诺所需的行动步骤提供政策指导。我们希望发展合作论坛将收到并审查关于所有联合国和其它发展机构，包括布雷顿森林机构业务活动的报告。该机制应旨在加强国际发展合作的有效性和一致性，以及它对国家发展计划和战略的响应程度。该论坛还应处理与发展援助的质量和数量及援助效用有关的问题。

虽然有相当具体的指标来衡量头七项千年目标的进展情况，但却没有采取协同努力，来制定此类目标和基准，以衡量千年目标 8 等国际商定的发展目标的实现情况。我们提议，联合国所有有关机构和国际金融机构为拟定此类明确的有时限的目标和基准作出贡献，以推动监测国际发展伙伴关系的执行。

正如联合国千年报告所断定的那样，国际伙伴关系应建立在三个支柱之上，即资金、贸易和技术。我们提议，在这些领域中每个领域所采取和作出的政策决定和承诺，要在联合国有关机构，包括经济和社会事务部及联合国贸易和发展会议拟定的全面信息总库中得到明确体现。此后，可以明确具体和适当的基准和目标，用它们来衡量具体目标和承诺的执行情况。

最后，即使我们专注于执行千年目标等国际商定的发展目标，重要的是，我们不要无视发展中国家在日益全球化但却不平等的国际经济中继续面临的多重重大挑战——贸易制度不平等、粮食和能源价格上涨，以及最大的工业经济体正经历金融和信贷危机。这些新挑战对发展中国家实现包括千年目标在内的可持续发展目标构成重大障碍。我们要想到 2015 年实现千年目标，联合国和其它国际金融和经济机构就必须处理这些核心挑战。

沃尔夫先生（牙买加）（以英语发言）：我国代表团欢迎有机会参加本次专题辩论会，讨论千年发展目标（千年目标）。它为我们联合国大家庭提供了一个独特机会，来总结迄今取得的进展，以及为全面实现这些目标所要采取的步骤。

我要简要指出，牙买加赞同安提瓜和巴布达代表以 77 国集团加中国名义所作的发言，同时，我们也欢迎潘基文秘书长、芬兰总理和马里外长所作的发言。这些发言强调，国际社会要求采取紧急行动，全面实现千年目标。

我认为，大会堂内存有共识，即实现千年目标是联合国发展议程的一部分。我们还会很容易就赞同，千年发展目标不是什么新议程。在这一尊敬的组织成立以来的各个关头，这些目标就一直处于可追溯至 1960 年代的联合国发展议程的最前列。当时，大会宣布了第一个联合国发展十年。自那时起直至 1990 年代，每个十年都被宣布为联合国发展十年。

尽管联合国作出了最大努力，但发达国家与发展中国家的差距仍然加大，发展中国家实现大幅经济增长的前景恶化，它们的国际贸易地位大大削弱，原因是在日益变化的全球经济中，全球贸易安排发生了巨大变化，其中包括全球化。因此，千年发展目标是联合国努力将注意力重新聚焦于促进世界最穷国家的发展前景的关键组成部分。

在实现千年目标的中点，很多报告显示，一些地区在实现某些目标方面进展不一。无疑取得了显著成就，但在总体执行方面仍存在着重大挑战。

到 2015 年全面、有效落实千年目标，仍是牙买加政府一项全国性的优先工作。因此，这些目标被纳入我国国家发展战略的各个层面。我们在很多领域，包括在根除贫困、小学入学、预期寿命、根除疟疾等传染病方面，取得了成功。牙买加虽说有望在既定时限内实现这些目标，但我们会继续与我们的伙伴合作，努力在这一基础上更上一层楼。

在这方面，我国代表团在强调各国政府对其本国发展负有主要责任的同时，认为发展中国家的成功在很大程度上取决于从发达国家获得的援助。与此同时，我们需要在集体努力建立真正——我再说一次，真正的——全球发展伙伴关系方面取得质的、真正进展。

因此，牙买加鼓励我们的发达伙伴兑现其长期承诺，到 2015 年实现官方发展援助占国民总收入 0.7% 的目标。尽管 2002 年在蒙特雷作出承诺，8 国集团 2005 年承诺到 2010 年将对非洲的援助提高一倍，欧洲联盟也于 2005 年承诺到 2015 年将 0.7% 的国民总收入用于官方发展援助，但我们深为关切地注意到，过去三年中，官方发展援助实际有所下降。这些目标虽然各不相同，但却有着密切的联系，因此，一个目标的实现会让其它领域的进展成为可能。因此，必须强调千年目标 8——全球发展伙伴关系——的重要性。

有无数挑战阻碍着发展中国家实现千年目标。我将重点谈谈我国代表团认为至关重要的两个挑战。在最近结束的气候变化问题专题辩论会上，包括牙买加代表团在内的一些代表团指出，气候变化与发展中国家努力追求可持续发展和实现千年目标等全球发展基准之间存在着因果联系。一个公开的秘密是，虽然发达国家是造成气候变化的主要责任者，但发展中国家在继续为此付出代价。不能再把处理气候变化和实现千年目标视为互不相干的议程，而应将其视为一枚硬币的两面。因此，处理这两个问题的工作应当是相辅相成的。

我们大家都同意，国际贸易是发展的引擎。发展中国家要从参与国际贸易中获得最大惠益，包括根除

贫困以及创造就业和财富，就应当使全球贸易制度更有利于所有发展中国家的进步。在这方面，我们极为关切地看到，多哈发展回合的谈判自 2001 年以来一直陷入僵局。如果我们的发达伙伴真心致力于多哈回合的发展问题，早日圆满完成谈判的确至关重要。

我国代表团正研究秘书长最近就加强发展相关活动的完成任务情况所发表的报告。报告概述了关于加强联合国完成发展任务的能力的建议。我们赞同秘书长的看法，即加强联合国就需要加强发展支柱。因此，我们非常欢迎努力解决在就这三个支柱开展活动时所采取的畸形、乏善可陈的做法。然而，在联合国切实加强发展支柱要走的漫长道路中，这只是很多步骤中的一步。

最后，时间正在流逝，我们正临近 2015 年期限。要想实现我们的目标，现在就需要采取更多的决定性协同行动。我们负有加倍努力的政治、道德和伦理义务；后代们在靠着我们。

达维德先生（菲律宾）（以英语发言）：由于时间限制，我将只宣读准备好的发言稿的一些主要内容。将向各国代表团提供发言稿全文复印件。

菲律宾赞赏并感谢大会主席召开本次专题辩论会。没有人能够质疑或怀疑，选择该议题是明智的，议题构思也很出色。

在我们接近自己确定的实现千年发展目标（千年目标）的限期的时候，本次专题辩论不仅极具相关性，非常妥当及时，而且也是迫切需要和极为重要的。千年目标的核心是社会公正和人权。《菲律宾宪法》明确规定，国会应最优先关注制定措施，保护和加强所有人的尊严权；减少社会、经济和政治不平等；为了共同利益而公平分配财富和政治权力，从而消除文化不平等现象。

菲律宾将实现千年目标置于首要的优先位置。菲律宾 2004-2010 年中期发展计划中的各项政策和战略旨在追求和实现千年目标。菲律宾的关键参与者为帮助实现千年目标发挥了重要作用。预算和管理部为拟

定国家和地方预算提案发布了政策指导方针和程序，强调了为各项方案、项目和活动提供资金，以此支持千年目标的重要性。菲律宾国会众议院拟定了千年目标立法议程，优先采取顺应早日实现千年目标这一要求的立法措施。内务与地方政府部向地方政府部门发放了指南，指导对千年目标的解释，并将这些目标纳入地方发展规划和预算。

非政府组织“菲律宾社会观察”领导了非政府组织和议员联合开展的备选预算宣传活动，结果在新增千年目标相关活动提案中增加了 227 亿菲律宾比索的资金并为 2007 年国家预算批准 50 亿比索。另一个非政府机构“菲律宾工商界争取社会进步”领导工商界制定了菲律宾工商界行动千年目标框架。该框架表明，工商界可以帮助实现千年目标。截至 2007 年，共有 159 家公司支持工商界千年目标方案，并投入了约 2 亿比索的资金。

在通向 2015 年的中点，菲律宾在达到多数千年目标方面取得了巨大进展。按照跟踪法，菲律宾有望实现减贫、营养、降低儿童死亡率、防治艾滋病毒/艾滋病和疟疾等疾病，以及获取安全饮用水目标。防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾等疾病正确政策、计划和方案已经到位。在全球抗击艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾基金的适当支持下，但愿菲律宾将能够实现这项千年目标。

在实现千年目标方面取得进展的一个具体领域是促进两性平等和增强妇女地位。《菲律宾宪法》明确规定，国家承认妇女在国家建设中的作用，并确保男女在法律面前的基本平等。

在按性别开列的发展指数和提高妇女地位措施方面，菲律宾得分有可观的提高，这或许也是菲律宾在世界经济论坛全球性别差异指数中排名第六，成为世界上妇女在社会中享有其应有地位和作用的前十名国家中唯一的一个亚洲国家的主要原因。这一成绩也肯定了我促进两性平等的立法基础，即第 9262 号共和国法，亦称《2004 年制止侵害妇女及其子女

法》，以及第 9208 号共和国法，亦称《2003 年打击贩运人口法》。

此外，菲律宾最高法院还采取空前的行动，确保妇女直接参与司法结构、进程及发展方案、项目和活动，并平等从中受益。

但是，菲律宾必须加快努力，以赶上和实现普及初等教育、降低孕产妇死亡率和改善生殖保健等千年发展目标。

关于普及初等教育，菲律宾已经通过适当立法，奠定了提高的基础。建造学校继续是政府的主要优先事项之一。按照《宪法》规定，菲律宾国家年度预算一贯把教育放在最高优先地位，《宪法》要求国家建立和维持一个高中前免费公共教育制度。

但是，菲律宾面临为建造教室、改进和印刷教科书、培训和聘用合格教员提供其所需巨额资源的问题。

为解决第 5 项千年发展目标下所规定的改善孕产妇保健问题，菲律宾必须克服更加严重的障碍。目前菲律宾的孕产妇死亡率和生殖保健覆盖率数字显示，我国可能很难到 2015 年实现这项千年目标。政府虽然已经制定解决这一问题的政策和方案，但实现这些目标需要巨大的物质资源。

这些挑战因以下事实而更加艰巨，即据最新估计，2006 年菲律宾贫困人口增加，贫困状况进一步恶化。

过去几年，社会服务开支所占全国预算百分比在下降。保健、教育、社会保障、福利、就业与住房等的实际资本支出也在减少。因此需要调整国家预算，进一步强调社会服务，尤其是某些执行情况落后的千年发展目标领域。但是，菲律宾的外债状况依然是妨碍菲律宾减少贫困努力的一个重要因素。

菲律宾在此呼吁联合国，而且现在更强烈、更严肃、更紧迫地呼吁联合国考虑扩大债转股安排的建议，解决千年发展目标相关方案和项目资金问题。我

国呼吁联合国牵头发起一场国际运动，根据“债务状况”而非“偿付能力”决定债务可持续性，进而使诸如菲律宾等发展中国家能够实现千年发展目标而不增加债务，为千年发展目标融资而不受还债负担障碍或牵制。

菲律宾敬请联合国将社会包容列为千年发展目标指导原则之一。《千年宣言》维护儿童、妇女、移民、移民工人及其家庭的权利。但是，社会弱势阶层如土著人民、受冲突影响社区及残疾人，尚未被包括在内。

还需要为更多人特别是穷人创造更多的包容性增长机会，因为这种增长符合并有助于实现千年发展目标。

最后，现在比以往任何时候更迫切需要联合国系统实现若干改革，如加强联合国全系统一致性、重新审查任务规定、振兴大会，等等。同时，迫切需要落实联合国对气候变化的各项对策。毫无疑问，这些改革定将提高联合国各方面工作，包括但不限于实现千年发展目标工作的效率效能，鼓励会员国进一步努力。

关于气候变化，它对发展与安全、对我们实现千年发展目标的努力的灾难性影响的严重性无须赘言。简单而明了的事实是，应对气候变化需要动用原本可直接用于减缓、减少或管理贫困、改善教育、保健等方面工作的资金和资源，进而实际上减少这方面的预算，进一步延缓这些与千年发展目标相关方案的实现。

联合国改革、创新解决办法、果断战略尤其是在气候变化问题上，以及集体努力和行动是不可避免的，而且势在必行，这样才可能所有国家均实现千年发展目标。为实现千年发展目标，我们的决心必须坚定，决不动摇；我们的努力决不松懈。决不能麻痹大意。我们决不能停顿、消退或松懈。

布塔吉拉先生（乌干达）（以英语发言）：乌干达极其重视千年发展目标及其后续机制的落实。我们在

继续投入大量精力和资源以确保成功的同时，认为实现目标需要同时在国家和国际协调行动。

乌干达已经把所有各项国际商定的发展目标，包括千年发展目标，纳入一项《消除贫穷行动计划》，其目的在于有效地落实这些目标，确保资源流动顺畅。

与大多数发展中国家一样，乌干达实现千年发展目标的努力面临重大挑战。但尽管如此，仍然有所进展，特别是在第 2、3、6 和 7 等目标方面。

1997 年，乌干达开始执行一项普及初级教育计划，把小学入学率实际提高一倍以上，从 270 万增加到 650 万。目前，小学入学率已经增加到 760 万，其中 50% 是女生。这是一个不简单的成就。现在的挑战是提高教育质量。我谨在此指出，乌干达现在已经开始执行一项普及中等教育计划。

在《消除贫穷行动计划》中，两性平等和提高妇女地位，以及环境和艾滋病毒/艾滋病是跨领域问题。因此，政府已经把两性平等问题纳入其所有发展与社会议程主流。

两性平等方面的关键性进展包括修改国家两性政策和调整政策目标重点。在消除小学生中性别差异状况方面所取得的进展，远远高于《消除贫困行动计划》规定的到 2003 年达到 65% 的目标。

我国已经把艾滋病毒/艾滋病发病率从 1996 年的约 20%，降到目前的 6.4%。

通过执行第 7 项千年发展目标，特别是提供安全饮用水和卫生服务，我国乡村地区人口 50%、城市地区人口 60% 现在已有安全饮用水和卫生服务。

这是好消息。但坏消息是，乌干达在重要的目标 4 和目标 5 方面落后，可能难以到 2015 年达标。虽然贫困率呈下降趋势，已从 56% 降到现在的 31%，但依然任重道远。贫困率下降情况更主要发生在城市地区。造成贫困率差异有若干因素，其中包括不安全、

气候情况不同、艾滋病毒/艾滋病发病率、农业活动类型以及基础设施和社会服务提供程度。

我国代表团谨强调，在实现这些目标方面重新走上轨道，需要我们加倍努力，但更重要的是为我国本国自主的战略提供及时、有效的国际支持。我谨指出妨碍我国实现千年发展目标必须解决的某些因素。

第一，我国经济以农业为主，全国 75% 以上人口以农为生。农业生产力、发展与人民生活水准之间的重要联系，仍然是减少贫困的重要因素。农产品出口市场受限，使农业现代化进展受挫。这里我还要指出，由于放宽政策，降低关税，导致最近粮食进口猛增，造成发展中国家产业被毁和失业。必须采取行动，确保农村人口的粮食安全与生计。

第二，严重依赖初级产品出口，致使经济增长不稳，因为受国际商品市场变动影响。为提高竞争力，我们必须增加我们初级产品的价值，并确保质量标准。

第三，高度依赖石油作为能源意味着，石油价格居高不下将继续削弱实现千年发展目标进程。

第四，我国经济在很大程度上依赖捐助，外债负担沉重。官方发展援助量不断减少、捐助者不积极履行其承诺，极大地影响实现千年发展目标的进程。如何使用更多的援助必须由国家确定，侧重支助预算，而非具体项目。

第五，存在人口增长过快的问题，虽然我们认为，乌干达还没有达到实现想要实现的经济发展的最佳增长率。

最后，我国代表团希望重申 77 国集团的呼吁，呼吁我们的发展伙伴在诸如贸易、援助、投资包括技术转让及发展融资等重要领域履行承诺。联合国在促进全球发展伙伴关系方面可发挥关键作用。联合国应通过它在国家一级的业务活动，继续帮助发展中国家建设必要能力，实现千年发展目标。就我们而言，我们准备履行我们应履行的责任。

森先生（印度）（以英语发言）：我也感谢克里姆主席主持这次专题辩论，同时承认在侧重强调解决挑战的办法，以便使我们重新走上到 2015 年实现千年发展目标轨道方面取得了成就。

拉丁美洲一位极其伟大的英雄人物何塞·马蒂用一句非常简单的话概括了千年发展目标。他说，一粒玉米可装下世上一切荣耀。

千年发展目标是衡量人类尊严的一种量化方式。它们也是调动国际行动的一种手段。这里我要指出，千年发展目标 8 是关键，虽然本次辩论以贫困与饥饿、教育和卫生为焦点，这本身是正确的，无疑加强了各项千年发展目标之间的相互联系。我们已经注意到，有人企图以有选择地使用世界首脑会议结果承诺的方式重新界定千年发展目标框架和将千年发展目标 8 规定目标与指标移至千年发展目标 1，事实上淡化千年发展目标 8，这令人关切。

因此，我希望秘书处认识到，任何朝此方向发展的企图，实际上将破坏千年发展目标框架本身的合法性。这样做归根结底也符合发达国家的利益，因为套用罗斯金的话说，门前河流浊水浮尸，如果他们想要拯救他们而非埋葬他们，专心致志迅速落实千年发展目标 8 是理清河岸的正途。

《2003 年联合国人类发展报告》曾提出解决办法。问题是这些办法尚未得到适当落实。据我所忆，报告指出，不调整贸易和农业结构，便无法到 2015 年将贫困与饥饿减半。不为穷人提供廉价药品，防治疟疾和艾滋病的斗争将以失败而告终。不减免债务，财政管理和财政计划将难以企及，报告如是说。

但是，我们在实现上述各项目标方面实际是停留在 2003 年的水平。报告还谈到利用技术减少贫困、促进公共卫生、解决气候变化问题，现在我们已看到这种需要。事实上，在所有这些问题上，不解决知识产权制度问题，无法取得真正进展。因此我们认为，联合国除非化言论为行动，否则其实际作用将不断减弱。

当然，这不失为度过一个温暖的下午的好办法，然而我们必须确保如何落实我们的言论，而要落实，联合国就必须动用联合国庞大和难以匹敌的召集力量，并用其采取无疑困难的行动——比如对国际货币基金组织进行定期审核、建立一种减免债务机制，诸如一个国际债务问题委员会、或者至少同意知识产权制度网开一面，规定某些最起码的例外。

经济学家计算，发达国家的保护主义实际上造成发展中国家出口收入减少 7 000 亿美元，这一数额是发展中国家所得到的官方发展援助的 14 倍。因此，问题实际上不是缺乏资源，而是没有结构改革的胃口。事实上，这也不符合发达国家普通百姓的利益，因为比如据估计，欧洲联盟的消费者每天因欧盟的各种补贴与保护主义而要多付出 10 亿美元的代价。因此，据纪梭·马布巴尼在其有关亚洲、欧洲与经济学的名著中计算，如果按年计算，每天 10 亿美元足以让欧盟所有 6 000 万头奶牛坐公务舱周游世界，并且还可以再为每头奶牛发 3 000 美元，用于中途停留购买免税商品。众所周知，欧洲联盟的奶牛每天可得 2 美元左右的补贴。千年发展目标无疑可减轻现有的贫穷状况，但是若要真正构建一个更加公正的世界，就必须同时解决造成贫穷的体制和经济原因。

我坚决支持菲律宾常驻代表有关实现千年发展目标固然涉及社会和经济权利问题的见解。事实如此，而且我要更进一步指出，千年发展目标现在基本上已经成为国际习惯法。这就是为何人权事务高级专员办事处批评《世界银行减贫战略文件》只强调确定优先事项，而不强调参与，换言之，穷人参与减贫努力及影响其生活的一切决定。参与与最后结果同样重要，事实上取得最后结果离不开参与。

看一看非洲撒哈拉以南地区和其他地区即可发现，最贫穷的发展中国家几乎没有工业，它们依然摆脱不了原料/农业经济。根据经济学家的说法，这就是为什么向这些国家提供减免债务，而不是消除造成债务的状况，或发展经济使它们有能力偿还债务的原

因。这就是为什么向他们提供蚊帐，而不是消灭疟疾的原因。

正如我早些时候所说的，关键的是，联合国应当采取行动解决这些问题，而非召开专题辩论，因为问题不在于讨论千年发展目标 8，而在于切实落实这项目标并监测其执行情况，用尼采的话来说，具备具体实行结构性变革的“精神和意志资本”。除非我们这样做，除非联合国不仅仅组织这些下午专题辩论会，而且进入实际解决这些问题、通过结构改革和体制性措施采取行动的境界，否则我担心，这些千年发展目标最终将沦为某种永久性救灾活动，或沦为一些经济学家称之为某种福利殖民主义。

所以，我们必须考虑到这些问题，不仅在联合国，而且在我们与受影响最严重的国家多边与双边接触中。

印度在比如与非洲的互动中，努力考虑到这一点。这是我国强调诸如专用卫星和光纤连接项目、建立信息技术中心、以及印度公司选择当地供应商、建立生产制造厂、输出资本货物让非洲用来对非洲向欧美市场出口的产品进行加工、增值的原因之一。

我们只有象某句老话所说，了解贫穷的历史，才能使贫穷成为历史。在缺乏我刚才提到的这种工业政策的情况下，我们知道实际结果如何。比如，就债务问题而言：2003 年，18 个重债务国中有 8 个实现脱贫，但其中 4 个或一半又再度沦为重债务国。这些国家重陷贫穷，是因为它们的偿债负担已达到本国国民生产总值的 150%，而根据重债务国债务倡议的定义，这本身是不可持续的。

这方面同样值得注意的是，过去 26 年，即从 1980 年到 2006 年，因偿债而有 6 850 亿美元流出非洲。这相当于 1979 年这一进程开始、这场危机开始的时候，所有发展中国家的债务总值。

如果再按年度计算，联合国粮食及农业组织（粮农组织）估计，每年为 250 亿美元。根据粮农组织的说法，用其一半即足以彻底消除饥饿。所以，问题不

是资源不足，而是有没有实行结构性改革、解决真正问题的政治意愿。

我们在印度国内也实践我国在国外的做法。所以，印度政府已取消印度贫困小农的所有债务。换言之，政府已经不再要求印度国内所有此类群体偿还他们已经得到的各种贷款。相当明显，不解决农村债务问题，就不能实现千年发展目标。

同样，《印度全国农村就业保障法》保障为每一个农村家庭提供 100 天有偿就业，真正使工作权成为一项可依法实施的权利。该保障法通过设计还确保，此项规定并非施舍，也不是在地上挖凯恩斯主义的洞。这是一项真正的公共投资，可为农村创造耐用资产。而且更重要的是（这又回到前面有关人权事务高级专员办事处和世界银行问题），这项工作由民选乡村委员会即所谓“Panchayat”具体执行。如此，实现千年发展目标成为有益农村贫穷人口的人民运动。这就是为什么称其为一项革命性措施，印度团结进步联盟主席索尼娅·甘地夫人也特别强调动员人民。

因此，对大会主席散发的很全面的经济文件中所提出的问题，答案十分清楚：我们认为，经济增长还不够。还需要在不受外加条件或指令性意见约束的情况下，采取行动，解决教育与卫生、饥饿与贫穷、科学与技术问题。

稍后，我们将向感兴趣的代表团散发一份一长页的统计摘要，介绍目前我国政府在国内朝着必要的方向，并为支持千年发展目标相关活动正采取的具体和方案支持措施。

正在做大量努力工作，其中包括执行一项午饭计划，该计划现已覆盖 1.29 亿儿童，可能是世界历史上规模最大的儿童免费午餐计划。除此之外，我国每年还要完成 25 个以上村庄通电和技术连接工作，并建造 4 000 幢农村小型住房。我们将争取就此散发一份短文件。

因此，最后我要说的是我一直以不同方式说的话，即如果没有民众的参与，实现千年发展目标将是

极其困难的。正是由于这种民众参与我们才能实现千年发展目标。“以全部现代生产力而致富，因古老兄弟情谊而其乐融融”这是加勒比地区最伟大的诗人之一艾美·赛采尔曾说过的话，我以此结束我的发言。

利松女士（澳大利亚）（以英语发言）：我想感谢主席召开此次会议，以便我们可以一起评估我们的进展，并激励我们努力克服实现千年发展目标的剩余障碍。

自 2000 年 9 月通过《千年宣言》以来，千年发展目标已成为一股团结的力量来促进把极端贫穷减半的国际行动。在离我们的目标日期还有一半时间的时候，我们必须利用这个机会来思考我们取得了多大进展、还需要做什么工作，以及我们如何确保我们能够 在 2015 年庆祝成功实现这些重要的发展目标。

澳大利亚在 2007-2008 财政年度将提供估计为 32 亿澳元的援助，这是有史以来我们在减贫和实现可持续发展方面作出的最大投资。我们正在与发展中国家，尤其是本区域的发展中国家开展合作，以便支持实现千年发展目标。

我国政府决心增加澳大利亚官方发展援助的数量并提高其质量。我们将继续加大我们的海外援助方案，目标是到 2015-2016 年度把国民总收入的 0.5% 用于海外援助。我们理解在进行此类重要增资时捐助国面临的挑战。然而，这不是空洞的承诺。澳大利亚政府已采取举措来确保我们能实现这个目标。在澳大利亚预算中已留出资金，以支持在 2010-2011 年把官方发展援助增加到约 43 亿澳元（约合 40 亿美元），这相当于在四年时间内把官方发展援助增加一倍。事实上，这将意味着加大在关键的千年发展目标领域，即卫生、基础教育、饮水和环境卫生、环境以及气候变化的投资。

我们的重点是建立有效运作的教育体系，以便实现第二项和第三项千年发展目标。澳大利亚正在努力建设我们伙伴政府的国家教育体系的能力，以便使更多的男孩和女孩能够完成教育并提高教育的相关性

和质量，从而使学生能从事生产性就业，为其国家的未来发展作出贡献。

卫生是另一优先事项。我们认识到，孕产妇和儿童死亡率目标偏离轨道最远。因此，澳大利亚为提供重要的孕产妇和新生儿保健服务和在具有高死亡率的国家加强卫生系统的发展项目提供支助。我们还注意到亚洲和太平洋地区艾滋病问题委员会于上周公布的研究结果。这些结果表明，我们目前尚未步入扭转艾滋病传播的正轨。澳大利亚为全球努力提供了大量捐款，以解决这一情况并实现普遍获得艾滋病毒的预防、护理和治疗，我们将继续这样做。

尽管教育和卫生至关重要，但我们在寻求实现千年发展目标的过程中也不能忘记需要环境可持续性。尽管许多国家在改善获得安全饮用水方面取得了良好进展，但第七项千年发展目标的环境卫生具体目标方面的进展仍严重滞后。澳大利亚的优先事项是在整个亚太地区改善获得饮水和卫生设施的情况。

气候变化也是对实现这些目标的一个特别挑战。澳大利亚最近批准了《京都议定书》，我们致力于协助本区域发展中国家建立复原力和适应气候变化。

在我们展望 2015 年的时候，我们应当意识到，除非我们协同行动，否则将无法实现千年发展目标。发达国家和发展中国家均需采取果断行动。澳大利亚将成为一个积极的伙伴。我们赞扬联合国首相戈登·布朗阁下于 2007 年发起的“千年发展目标行动呼吁”，形成了一股使所有利益攸关方，即政府、私营部门、民间社会以及宗教团体参与进来的强大的全球行动力量。

我们还认识到，联合国作为我们的全球伙伴，在提供发展援助和支持发展中国家执行其国家发展计划方面发挥着重要作用。

在周边地区，澳大利亚坚定致力于与我们地理上的邻国合作实现这些目标。澳大利亚总理陆克文阁下最近通过 2008 年 3 月 6 日的《莫尔斯比港宣言》作出承诺，澳大利亚将致力于开创在相互尊重和共担责

任基础上与太平洋岛屿国家开展合作的新时代，以便共同努力实现千年发展目标、应对我们的共同挑战以及提高本区域人民的生活水平。

澳大利亚致力于实现千年发展目标的国际努力，我们接受国民总收入的 0.7% 用于海外发展援助这一国际商定的援助总量目标。

实现千年发展目标的努力仍是全球发展议程的中心，而我们的重点应当明确放在取得具体切实的成果上。我们大家都必须有一种更大的紧迫感：加快我们努力的时候到了。澳大利亚期待着进一步参与为实现这些目标所作的集体努力，包括将于 9 月举行的千年发展目标领导人峰会。我们强调，澳大利亚致力于在今后的岁月中与各会员国合作努力，以便使千年发展目标得以实现。

姆布安德先生（纳米比亚）（以英语发言）：我国代表团衷心感谢大会主席组织此次关于千年发展目标的重要和及时的辩论。本次辩论给我们一个机会来评估我们迄今已取得的成就、考虑我们在此过程中遇到的挑战，并且在我们抱着如期实现我们为自己确定的千年发展目标的决心稳步前进时设想一条前进道路。

我们赞成安提瓜和巴布达代表 77 国集团加中国及刚果民主共和国代表非洲国家集团分别作的发言。

纳米比亚在努力到 2015 年实现千年发展目标方面取得了显著进展。我们已提前实现了很多目标。然而，实现其他目标仍是一个艰巨任务。我们实现千年发展目标的努力是加强政策和调动国内外资源，以实现我国的长期发展计划——“2030 愿景”——的国家进程的有机组成部分。我们制定了国家目标和指标，以确保千年发展目标在今后的五年发展计划和长期发展愿景的里程碑中得到牢固确立。

在纳米比亚，贫穷是根据家庭开支以货币形式来界定的。贫穷是通过食品在家庭总支出中所占份额来衡量的。如果家庭开支中有很大一部分是用于食品，那就没有剩下多少钱来满足其他需求了。如果家庭总

支出的 60% 以上用于食品，这样的家庭就被划分为相对贫穷，如果这一比例为 80% 或 80% 以上，此类家庭就是极端贫穷。

多年来，在纳米比亚消除极端贫穷和饥饿一直是我国的一项主要政策目标，也仍是我国当前面临的巨大挑战之一。不过，我们高兴地注意到，在实现这一目标方面已取得重要进展。各项具体目标有可能到 2015 年实现，除非极端天气状况，例如目前造成极大破坏的洪灾使其中一些成果付之东流。

在 1993-1994 年度和 2003-2004 年度开展的全国家庭收入和开支调查表明，相对贫穷从 1993-1994 年的 38% 减少到 2003-2004 年的约 28%，而极端贫穷在同一时期从约 9% 减少到约 4%。不过，贫穷率在农村与城市地区、不同地区以及不同人群之间存在显著差异。农村地区贫穷率比城市地区高，尽管城市贫穷也是对我国政府的一个挑战。

我们在提供各项服务方面也取得了稳步进展。我国人口中约有 97% 能得到清洁饮用水，城市中心中约有 70% 人口能使用电，而且政府的农村电气化方案迄今已覆盖约 15% 的农村地区。不过我应当赶紧补充说，人口获得环卫服务方面的进展一直十分缓慢，城市中心为人口的 61%，而农村地区为 32%。

我们认识到这一事实：受过教育的人口是发展的先决条件。为此，我国政府一直把国家预算中的最大一部分划拨给教育部门。这使我们得以在获得基础教育方面取得重要的进展。

小学教育净入学率在 2005 年达到 92%。中学和小学女童入学率分别为 94% 和 56%，均高于 91% 和 46% 的男童入学率。令人遗憾的是，大多数学生由于各种各样的原因无法接受高等教育。此外，在成人识字率方面还有很长的路要走，成人识字率从 1994 年以来一直保持在 85%。

在减少每 1 000 例活产婴儿死亡率方面的总体进展缓慢，目前这一死亡率为男婴 49 例、女婴 55 例。儿童免疫接种运动对小儿麻痹和麻疹等疾病产生了

积极成果，此类疾病在我国几乎已被消灭。不过，在很多方面还需要做更多工作。五岁以下儿童死亡率目前估计为 7.5%、发育不良率为 29%、体重不足的比例为 24%。在改善产妇保健方面，由受过培训人员接生的比例取得了进展。不过，孕产妇死亡率仍居高不下，约为每 10 万例活产中 449 例死亡，这阻碍了在到 2015 年实现这一目标方面的进展。

在防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾以及其他疾病方面的进展也是缓慢的，实际上某些方面的情况可能正在恶化。与 1992 年相比，艾滋病毒/艾滋病流行率很高，但自 2004 年以来稳定下来。这是由于这一疾病潜伏期很长。通过哨点监测估测，纳米比亚人口中的艾滋病毒/艾滋病流行率为 19%，这一疾病仍是我国第一大致死原因。不过，通过启动从 2004 年至 2009 年为期五年的第三个艾滋病毒/艾滋病中期计划，我国政府及其发展伙伴已制定了一项防治这一流行病的全面国家应对措施。实际上，目前的调查表明，新感染数目大幅下降。

防治疟疾和结核病方面的进展不大。疟疾是纳米比亚成年人中第三大致死原因，目前主要通过政府向有年幼儿童的家庭免费发放驱虫蚊帐以及在易发疟疾地区喷洒滴滴涕来进行防治。疟疾发病率已经下降，从 2000 年的每 10 万人 238 例减少到 2006 年的每 10 万人 140 例。结核病治愈率也有所提高，从 1996 年的 58% 提高到 2006 年的 69%。

我们面临着阻碍尽早实现千年发展目标的许多挑战，其中包括：

气候变化造成的恶劣天气条件仍在限制我们在实现千年发展目标方面取得的进展。干旱和洪灾频发往往导致农作物歉收和粮食不安全。发展专用资源不断被转用于救济活动和重建受损或被摧毁的基础设施。

不断上涨的世界石油价格以及随之而来的通货膨胀有可能导致粮食和其他基本商品价格上涨，使普通家庭无力购买。

另一个制约因素是国际金融市场的波动，同时还有由于我们是中等收入国家而不能在国际资本市场上以优惠条件筹资。此外，通常与小市场经济体有关的风险也对我们的发展努力构成严重挑战。

官方发展援助和技术援助水平持续下滑对在建设提供服务能力方面的进展产生了消极影响。

人才外流现象已导致仍留在关键部门中为数不多的人员不堪重负，例如卫生和教育部门，这只是其中的两个例子。

重新回到正轨，以便到 2015 年实现千年发展目标需要采取行动，以创造有利于发展的国际环境。多哈贸易谈判需要产生积极成果，并且以发展作为核心支柱。需要通过融资和技术转让来支持我们适应气候变化影响的努力。

确实，大会早该通过一项决议，授权联合国系统主要通过针对那些对实现千年发展目标来说至关重要的部门，以全面方法解决中等收入发展中国家的发展需求。

各国际经济和金融机构与联合国系统两个方面的行动需要协调一致，这再怎么强调也不为过。因此，执行第八项千年发展目标对实现其它目标当然是至关重要的。发展是一项集体责任。我们所有人都应当履行我们的承诺、承担我们的义务。

维奥蒂夫人（巴西）（以英语发言）：巴西欢迎有机会审查在如期实现千年发展目标方面取得的进展，并讨论我们为此作出的集体努力。

应当重申，千年发展目标的目的并不是要取代会员国在 1990 年代以来召开的一系列联合国会议上作出的承诺。千年发展目标提供了有助于我们动员、指导和协调履行这些承诺所必需的国家和国际努力的可衡量的基准。我认为，印度的尼鲁帕姆·森大使在几分钟前引用何塞·马蒂的话时就非常恰当地反映了这一思想。

巴西已经把千年发展目标全部纳入其国家政策之中。实际上，我们制定了更多和要求更高的目标。结果是令人鼓舞的。我们已经实现将每天靠不足 1 美元生活的人口比例减半的目标。我们目前的目标是将这一比例减至四分之一。同样，我们已经实现将挨饿人数减半的目标。我们现在的目标是到 2015 年完全消除饥饿这一祸害。

教育指标显示，在普遍完成基本在校教育和使两性更为平等方面不断取得进展。参加教育系统的女性人数已经略高于男性人数。

众所周知，在防治艾滋病病毒/艾滋病方面也取得了进展。1996 年，巴西制定了防治性传播疾病和艾滋病的国家方案，确保所有感染者皆可获得抗逆转录病毒治疗。自那时以来，与艾滋病相关的死亡率一直在下降。近年来，感染艾滋病病毒的巴西人比例一直保持稳定。

当我们努力展望未来时，我们有理由相信，巴西将到 2015 年实现所有千年发展目标。贫穷和极端贫穷现象呈现出减少的趋势；收入不平等现象已经显著减少。在这一过程中，诸如“家庭补助金方案”和持续大幅提高最低工资方案等与社会政策要求相关的现金转让方案发挥了关键的作用。

巴西的行动不限于本国。我们还协助其他发展中国家努力实现千年发展目标。我们是通过向 200 个技术合作项目直接提供资金和支持或通过向多边基金和方案提供资源这样做的。

巴西与其他国家政府一道设立了旨在便利获得防治艾滋病病毒/艾滋病、疟疾和结核病药品的国际药品采购机制。仅在建立一年之后，国际药品采购机制就已经为 80 个受益国支付了逾 2.5 亿美元。我们还积极参与《多边减债倡议》和《千年发展目标消除贫穷的行动呼吁》。后一项倡议使各国政府、公司和民间社会聚集在一起，以维持实现千年发展目标所必需的政治势头。

巴西充分认识到，每个国家都必须对自己的发展负起主要的责任。然而，没有任何人能够否认国际贸

易和金融体系对各国政府——尤其是最不发达国家政府——促进国家发展的能力产生的影响。

关于贸易，多哈回合成功、及时地完成，从而为来自发展中国家的商品和服务提供更广泛的准入，符合我们的共同利益。由于发展中国家的多数穷人生活在农村地区，因此农产品市场自由化至关重要。现在还应该消除由发达世界许多国家中令人震惊的出口补贴和国内支助水平所造成的农产品生产和贸易中的失真现象。

关于国际金融，必须支持并在可能时加强双边和多边减债倡议。此类倡议腾出的资源将有助于负债穷国应对卫生和教育方面的挑战，从而改善及时实现千年发展目标的前景。此外，增加官方发展援助的数量对于发展筹资仍然至关重要，对最贫穷国家来说则尤其如此。在这方面，我们指出，创新的筹资机制是对官方发展援助的重要补充，但肯定不是官方发展援助的替代物。

事实证明，目前的金融危机可能证明特别反常。全球金融动荡恰恰在发展中国家正收获十年来为消除其经济中存在的的社会效益的时候发生。我们决不能让发展中世界来之不易的成果受到世界经济中心出现的薄弱环节的威胁。如果我们想要发展中国家在维持全球经济增长方面继续发挥作用，那么就er必须避免这种情况发生。

加强对国际货币、金融和贸易体系的协调和管理，加大发展中国家对这些体系的参与力度，将加强我们恢复和维持稳定和增长的能力。

联合国的缔造者设想，联合国是在第二次世界大战灾难性后果之后确保和平与安全的关键手段。他们意识到，这样一个目标要求为各国人民提供必要的条件来发展和改善他们的生活水平。

千年发展目标是联合国让全体会员国参与争取发展的斗争的最近和最重要的倡议。巴西非常希望，我们将能够克服实现千年发展目标方面存在的许多障碍，从而赢得这场斗争。我们决不能错过这次机会，

而应该再次致力于我们自己确定的艰难而明确的目标：对所有人都公平的可持续发展。

代理主席（以英语发言）：我们的辩论刚过了两小时，却只听取了 11 位发言者的发言。如果我们继续以目前的速度进行，我确信，除了星期五上午和下午的会议外，明天晚上将有必要举行一次会议，并且也有可能周末开会。我不知道各位成员是否想这样做。因此，我再次吁请每个人发言不要超过五分钟，并在大会堂散发其发言稿全文，以便我们能够给所有发言者一个发言机会，并且能够至迟在明天中午以前完成工作。否则，我们可能要在这一待很长时间。

彭乔先生（不丹）（以英语发言）：主席先生，我注意到你的呼吁，因此将作非常简短的发言。我要表示，我国代表团赞赏主席在举行这次重要专题辩论时所表现出来的主动精神和领导能力。

我们要赞同由 77 国集团加中国、最不发达国家集团和内陆发展中国家集团的各位主席所作的发言。

2000 年，我们各国领导人就《千年宣言》达成一致，其中阐述了通过到 2015 年减贫和改善人类近六分之一人口的生活而惠及所有人的八项千年发展目标。在到这一目标日期的中间点，这些目标中有许多远远未实现。这要求国际社会采取紧急和协调的行动，以便能够全面履行 2000 年《宣言》中作出的承诺。

我要借此机会通知大会，不丹上星期成功地举行了其第一次议会选举。近 80% 的登记选民投了票，从而使不丹进入世界民主国家的行列。组成新的议会和随后通过我国第一部成文宪法，将确认不丹正向民主宪政君主制过渡。

副主席阿塔耶娃夫人（土库曼斯坦）主持会议。

不丹充分致力于实现千年发展目标。王国政府一直在作出协调的努力，通过改善利用公路、卫生、教育、电力和小额金融等服务的机会来减贫。此外，我们今年开始的第十个五年计划首先侧重于减贫。

尽管我们走上了实现大部分千年发展目标的轨道，但有几项目标需要立即予以关注，例如在高等教育中实现两性平等，降低不断上升的失业率、特别是年轻人的失业率，以及降低艾滋病毒/艾滋病风险等。

此外，气候变化的严重影响将使实现千年发展目标的任务变得更加困难。气候变化的讽刺意味在于：发展中世界、特别是小内陆国家和小岛屿国家将受到其最坏的影响，但这些国家对这一问题所负的责任却最小。

在这方面，不丹对气候变化有两项主要关切。第一项关切是气候变化对农业的负面影响，因为农业是我国 79% 人口的支柱。第二项关切是冰湖溃决洪水的威胁，因为这种洪水给我们肥沃的农田和人类居住点造成严重的后果。此外，发生冰湖溃决洪水可能毁坏我们的水力发电设施和损害我们的电力部门，而电力部门仍然是不丹最大的收入来源。

需要采取紧急步骤来帮助最贫穷国家通过气候变化战略来减少其民众的脆弱性和提高他们的适应能力。

我们继续面临人口方面的制约：我国人口少，在受制于作为山区和内陆国家的自然条件的脆弱生态系统中生存。在提供社会服务、改善农业生产力和发展富有活力的私营部门方面，挑战特别严峻。需要广泛投资于城乡基础设施和加强各级能力建设，以确保向自力更生的经济体顺利过渡。

在联合国支持下，全民幸福计划委员会发表了《2007 年不丹千年发展目标需求评估和费用报告》。这项报告详细评估了不丹为实现千年发展目标所需的财政、人力和体制资源以及政策改革。

虽然不丹正在努力实现千年发展目标，但资源匮乏继续阻碍这些目标的充分实现。不丹将需要在 2006 年至 2015 年期间投资约 25 亿美元，才能够成功地进行专题工作组为实现千年发展目标确定的干预。

不丹的指导理论仍然是《全民幸福计划》。我们所有的发展努力都将继续以人为本，其中包括履行我

们对实现千年发展目标的承诺。当不丹在自治方面迈出第一步的时候，极为重要的是第一届民选政府在社会、政治和经济生活的各个领域都取得成功，从而清楚地显示，100 多年的和平与繁荣遗产现在掌握在可靠人的手中。

我们感谢我们的发展伙伴为不丹的发展提供了宝贵的援助。我们完全相信，在我国历史的这一重要关头，它们将继续给予支持。

博迪尼先生（圣马力诺）（以英语发言）：我们赞扬克里姆主席主动召开这次大会辩论会，以便我们在朝着到 2015 年实现千年发展目标前进时确认成果和应对挑战。

昨天，有几位知名小组成员确认，虽然若干目标已经部分得到实现，但其他许多目标仍然渺茫，其中包括贫穷、饥饿、卫生及教育方面的目标。人口爆增、武装冲突、大规模移徙、气候变化和无情的疾病，以及全球金融和经济动荡，都在损害发展中国家和最不发达国家目标的实现。

正如小组成员昨天提醒我们的那样，官方发展援助总款额正逐渐减少到 400 亿至 500 亿美元的水平。我们同时得知，若干受援国尚未完善其国家发展政策，需要增加透明度和实行善政，以便获得最佳结果和——更重要的是——吸引更多的公私捐助。

圣马力诺认为，甚至像我国这样的小国也能够而且必须参加联合国主导下的发展进程。大会是所有会员国都能够和必须在考虑到我们非常复杂的世界上不断演化的局势和不断变化的因素的情况下，谈判、确立、监测和定期评估长期发展目标的场所。我们认为，如果我们重申我们的政治承诺，如果我们在各级参与且有民间社会和私营部门的积极参加，那么这一步虽小，但可以产生巨大的影响。

圣马力诺一直致力于实现千年发展目标，并再次表示其对这一进程的完全支持和承诺。我们要借此机会强调我们在两性平等领域的活动。在这一领域，我们在欧洲委员会的框架内开展了一场旨在打击暴力

侵害妇女行为的运动。结果是积极的。我们计划继续根据秘书长在这一领域的倡议来制订我们的方案。我们完全支持秘书长的这一倡议。

圣马力诺继续对全世界儿童状况感到关切。根据一些预测，许多发展中国家将能够实现到 2015 年将儿童死亡率降低三分之二的目标，但不幸的是，有更多的发展中国家将做不到这一点。我们赞扬迄今为遏止结核病传播所作的努力，但我们知道，这种疾病与艾滋病毒/艾滋病和疟疾一道，仍然是人类死亡率、特别是儿童和妇女死亡率的主要原因。我们不应该忘记，所有这三种疾病都是可以预防和可以治疗的。

在这方面，圣马力诺为儿童基金会旨在预防非洲母子感染艾滋病毒的方案作出了贡献。我们认为，甚至是旨在满足具体需求的小项目也能产生立即、有效和持久的效益。圣马力诺坚信，联合国系统有很好的条件使像我国这样的会员国成为宝贵事业的贡献者。

在这方面，我国政府与私营部门一道，支持儿童基金会关于社会发展和儿童权利宣传领域青年活动的方案。受到教育和培养的儿童将成长为能够为向往和平、促进发展和环境友好型的世界作出贡献的公民。

艾季莫娃夫人（哈萨克斯坦）（以英语发言）：首先，我要感谢克里姆主席召开这次专题辩论会，并欢迎他决心向前推动实现千年发展目标的进程。

哈萨克斯坦仍然充分致力于及时和有效地实现千年发展目标和发展领域的其他目标。根据联合国开发计划署（开发署）关于千年发展目标执行情况的报告，哈萨克斯坦已经实现两项千年发展目标——即确保普及小学教育和促进两性平等——下的主要目标。

不过，尽管取得了这些成就，但我国已在这两项目标下确立了新的指标，例如改进教育质量、为男子和妇女创造平等机会和消除基于性别的暴力。

还根据该报告，哈萨克斯坦可能将实现消灭极端贫穷和饥饿的目标。

在经济及社会理事会 2008 年年度部长级审查会议期间，哈萨克斯坦将作自愿国家介绍，充分评估我们在实现与小学教育、两性平等和环境可持续性相关的若干千年发展目标方面的进度。

哈萨克斯坦政府确认，贫穷是最重要挑战之一。因此，它正在作出巨大的努力来制订和执行确保人民真正收入增加的减贫战略。我们还正在努力建立可行的社会保险制度和促进人口中的社会弱势成员就业。由于这些措施，哈萨克斯坦将到 2015 年实现将其穷人比例减半的千年发展目标。

哈萨克斯坦 2005 年千年发展目标情况报告显示，如果不作出认真的努力来发展在过渡期间严重恶化的保健系统，就不可能实现与卫生相关的三项千年发展目标——即目标 4、目标 5 和目标 6。为了扭转卫生领域存在的消极趋势，哈萨克斯坦政府大幅增加用于保健服务的资金——已经增加到国内生产总值的 4%。产妇和儿童保健正在受到特别的关注；这项保健免费。此外，专家对实现千年发展目标 4 的保留源于在“活产”定义上存在的分歧。仅在两年前，哈萨克斯坦接受了世界卫生组织关于活产和死产的定义。

确保环境可持续性的问题是哈萨克斯坦政府特别关切的问题。为了确保环境可持续性，现在已经通过覆盖 2004 年至 2015 年期间的国家环境保护行动计划和生态安全概念。哈萨克斯坦在环境保护领域的新优先事项包括在经济、立法和整个社会中采用生态标准。哈萨克斯坦计划到 2024 年将每单位国内生产总值的碳排放量减至目前水平的约三分之一，并计划使替代能源增加至少 250 倍。

“千年发展目标 7”的指标 9 完全符合我们题为《哈萨克斯坦 2030 年》的国家战略的优先事项。由于我们的人口仅有 60% 能够获得安全用水，哈萨克斯坦政府制定了直至 2010 年期间的饮用水方案。我们还在我们的预算中拨出近 10 亿美元，目的是建立包括水管理在内的公共供水系统。迄今已在全国修建近 2 000 公里的水管。

人们公认，要实现千年发展目标，就必须作出努力，以确保像哈萨克斯坦这样的内陆国家将根据千年发展目标的指标取得必要的进展。内陆发展中国家所面临的挑战和制约是巨大的。在分别于 2003 年和 2007 年在阿拉木图举行的关于过境运输合作问题的国际部长级会议和亚洲及太平洋经济社会委员会第六十三届会议上，与会者确认，受缺乏出海口和远离主要市场影响，贸易成本高是使内陆发展中国家边缘化的主要原因。以下事实则加剧了这一局势：包括哈萨克斯坦在内的多数内陆发展中国家不属于世界贸易组织，它们被孤立于国际贸易主流之外。

因此，至关重要是确保执行贸易和发展问题主要国际会议的决定和建议，以便脆弱经济体最终有机会享受在这些会议上允诺的惠益和好处。即将于 10 月份进行的《阿拉木图行动纲领》中期审查，重申国际社会对及时和有效地处理内陆发展中国家在实现千年发展目标方面的特殊需要的承诺看，对内陆发展中国家至关重要。

最后，我要再次重申，哈萨克斯坦致力于其在千年首脑会议上承担的义务和联合国其他会议和专题会议的各项决定。

加南女士（摩洛哥）（以法语发言）：首先，我要感谢大会主席组织这次关于千年发展目标的专题辩论，因为这无疑将有助于在国际一级提高对千年发展目标的重要性和确保到 2015 年实现这些目标的必要性的认识。

我国代表团赞同安提瓜和巴布达代表以 77 国集团加中国的名义和刚果民主共和国代表以非洲集团的名义所作的发言。

由各国国家元首和政府首脑在 2000 年千年首脑会议上通过的千年发展目标，一直在调动我们国家和国际一级的力量和资源来消除全世界的贫穷方面起着催化剂作用。现在，在距离为实现千年发展目标所定目标日期的中间点，我们可以总结在除非洲外的世

界许多地方已经取得的具体进展。非洲除外，是因为它不在实现所有千年发展目标的轨道上。

尽管非洲各国具有政治意愿和决心，在经济和社会政策方面实行了改革，并且在促进善政和法治，但它们未能实现足够高的可持续经济增长水平，以实现千年发展目标确立的各项指标。此外，尽管作出了增加对发展中国家援助的保证和承诺，但多数捐助国尚未达到将其国内生产总值的 0.7% 用于官方发展援助的目标。将对非洲的援助增加一倍的承诺尚未得到履行。减债努力仅惠及数量有限的国家。世界贸易组织（世贸组织）多边贸易谈判仍然停滞不前，在多哈作出的将发展置于谈判中心的承诺远未得到履行。

正如在《蒙特雷共识》中确认的那样，虽然发展仍然是国家责任，但发达国家的贡献对于表明促进发展的全球伙伴关系至关重要。千年发展目标 1 至 7 的实现取决于千年发展目标 8。在这方面，捐助国必须履行在官方发展援助、债务减免、市场准入、技术转让、能力建设及科技援助方面作出的承诺。

联合国及其各机构和方案可以发挥作用，促进北南团结，以使富人能够援助穷人，从而克服世界范围内贫穷构成的挑战。经验已经显示，如果不加强国际合作，如果没有有利的环境，穷国就不能够应对这些挑战。确实，在某些国家取得的进展证明，通过政治意愿、妥善的战略、可持续的财政机制、有利于发展的国际环境和国际团结相结合，我们能够给享受不到基本服务——尤其是卫生、教育、饮用水和电力方面基本服务——的穷人带来希望。

此外，南南合作的贡献是重大的。目前贸易和投资方面的趋势体现出南南合作对调集资源和各国人民福祉的作用和影响。就摩洛哥而言，我们积极参与推动区域和次区域一体化，尤其是在非洲内部。摩洛哥及其非洲伙伴在卫生、住房、饮水、农业、服务以及培训等不同领域发起的倡议和伙伴关系反映了这一点。

在国家一级，通过适合社会部门的政策，摩洛哥坚决致力于遵守 2015 年目标日期。因此，分配给这

些部门的国家预算比例从 1993 年的 39% 显著增加到 2002 年的 47% 和 2005 年的 55%。于 2005 年 4 月发起的国家人类发展倡议进一步加强了我国在社会领域的政策和努力。该倡议力求减少贫穷，并通过使公民参与所在社区发展的参与性、透明以及民主的办法，使人类发展处于国家各项活动的核心位置。

我们的国家评估表明，摩洛哥走在实现千年发展目标的正轨上，而如果我们要实现这些目标，就必须保持迄今为止所作的努力。在这方面，2008 年的国家预算旨在为促进人类发展提供新的动力。我国政府的活动将侧重于促进社会环境和就业，以及提高保健覆盖范围和增加我国不同地区，尤其是农村地区公立医院设施的数量，以便覆盖脆弱人群。

今年将召开三个极为重要的会议，即非洲发展需求高级别会议、将由秘书长召集的千年发展目标高级别活动以及多哈发展筹资问题后续国际会议。这些会议以及其它会议将有力地提供促进国际合作，以便实现千年发展目标的机会。

索博伦先生（毛里求斯）（以英语发言）：在离为千年发展目标确定的各项目标还剩一半时间的时候，我们今天聚集在一起来评估迄今已取得的进展。令人遗憾的是，我们看到，记录至少可以说是十分令人沮丧的。根据目前的趋势，我们肯定是滞后的，而且实现既定目标的机会渺茫。

今天的会议确实非常重要，因为它为我们提供了一个机会，以寻找我们仍可以用来挽救局面的办法。因此，我愿赞扬斯尔詹·克里姆主席及时召开此次关于认识已取得的成果，应对面临的挑战，回归到 2015 年实现千年发展目标的轨道上的专题辩论。

尽管发展中国家的总体情况可能呈现一些积极进展成果，并使人们有理由感到更乐观，但事实仍然是，大多数国家，尤其是撒哈拉以南非洲国家远远落在各项目标的后面。贫穷仍在增加，预计到 2015 年将达到 3.6 亿人大关。艾滋病毒/艾滋病流行病仍在撒哈拉以南非洲地区肆虐，每年有 170 万人被感染。在该

地区，疟疾和结核病仍有增无减。在这种情况下，人们想要问的是：为千年发展目标制定的标准是否不切实际，或者是不是我们做的太少，行动也太缓慢。

无疑，飞涨的油价正为全世界许多国家，尤其是最不发达国家和小岛屿发展中国家的经济增长带来真正的灾难。燃料支出正在消耗这些穷国的国家预算的很大一部分，以致没有剩下多少资金来用于发展。除高油价外，还有气候变化和全球变暖的消极影响。我们看到，尤其是在撒哈拉以南非洲发生规模空前的洪灾和干旱。这两个因素没有为开展成功的农业生产，或实现为人们提供粮食十分需要的绿色革命留下多少余地。对于那些纯粮食进口方来说，这一局面更为严峻。当粮食安全成为威胁时，发展只好退居其次。

因此，我们发现，我们处于这样一种状况中：许多发展中国家尽管作出了巨大和认真的努力，但仍陷于僵局。尽管许多撒哈拉以南非洲国家正在努力实现其千年发展目标，但它们的原材料和矿产资源却正在被外国矿业和开采公司大肆开采，以低价出口来满足工业化国家不断增长的需求。这些公司正在经历前所未有的商业繁荣。它们正在获取暴利。只有这些公司认识到其公司社会责任，并把这些暴利的一部分用于相关原材料生产国，以帮助其实现千年发展目标，这才是公平的。

除非国际社会履行在《千年宣言》中、在 2002 年蒙特雷发展筹资问题会议上以及在 2005 年世界首脑会议上作出的承诺和诺言，特别是按照既定时间表实现发达国家商定的把国内生产总值的 0.7% 用于官方发展援助的目标，兑现到 2010 年把提供给非洲的官方发展援助增加一倍的鹰谷八国国家集团承诺，否则我们在实现千年发展目标方面取得重大进展的机会十分渺茫。

此外，我们希望，将于今年晚些时候举行的多哈发展筹资后续国际会议和将于 9 月举行的非洲发展需求高级别会议，将不仅有助于使发展中国家回到到 2015 年实现千年发展目标的轨道上来，还将加快履行在国际一级作出的承诺，以便帮助发展中国家努力实现

发展目标。我们也坚信，南南合作在刺激经济增长、促进工业发展以及帮助减贫方面也能发挥关键作用。

就我国而言，我要指出，尽管我国存在固有制约因素、缺乏自然资源和矿产资源以及远离世界上有利可图的市场，但我们实现了大多数千年发展目标，并正在努力如期实现剩余目标。这是由于各种因素综合作用的结果，其中最重要的是开明的领导人、政治稳定、社会公正、民主、问责制和透明以及善治。司法、立法和行政权力分离以及尊重法治和机构是 1968 年独立以来历届政府的特点。在体面的工资待遇的支持下，有效的公务员制度发挥了很好的作用，而且一直在非常勤勤恳恳地维护我国政府不同部门的法律规章。

两百多年来主要从事甘蔗生产和出口的私营部门，充分利用了毛里求斯政府提供给它们使用的奖励措施、设施和基础设施。公共部门与私营部门之间的伙伴关系极大帮助了经济向旅游、纺织品、出口型服装加工以及金融和电信服务等行业多样化发展。

对教育也作出了巨大投资。事实上，仅仅在独立的八年后，在小学、中学及大学各级实行了免费教育。这大大有助于人力资源开发，并一直在我国的经济增长中发挥至关重要的作用。2005 年以来，甚至交通工具也供大中中小学男女学生免费使用。

获得免费保健服务、免费教育以及社会福利等等，体现了我们维持福利国家的努力。值得一提的是，教育部、卫生部、社会保障部以及妇女儿童保护部等部委共占经常性预算的约 36.5%。

毛里求斯目前的人均收入约为 6 000 美元。我国政府正在竭尽全力提高国民总收入，政府也意识到，假如财富得不到公平分配，更高的人均收入本身并没有什么意义。因此不足为奇的是，在纳文钱德拉·拉姆古兰阁下领导下的现任毛里求斯政府已把“以人为本”和经济民主化作为其核心目标，而且我们确实都正在见证经济民主化。

在区域一级，毛里求斯政府将于 4 月 20 日主办南部非洲发展共同体贫穷与发展问题国际会议。预期

该会议将除其他外通过一项含有明确、可衡量、可实现以及有时限的目标，并具有明确的监测评估机制的区域减贫框架。

最后，请允许我表示，按既定日期实现千年发展目标只是向实现可持续经济增长迈出的第一步。我们成功完成这一工作是绝对必要的。

佛罗梅尔特先生（列支敦士登）（以英语发言）：我们感谢大会主席倡议召开此次重要专题辩论，本次辩论涉及发展的三个核心问题，即贫穷、卫生和教育。这三个问题涵盖八项千年发展目标中的六项，并且基本涉及各项具体目标。

在解决这些根本问题的时候，应当考虑不在今天议程上的关于环境可持续性的第七项千年发展目标。它们之间的联系显而易见，因此不需要强调。大会最近就气候变化这个次级问题开展了一次特别专题辩论，令人遗憾的是，这一专题辩论未能讨论气候变化问题与这三个基本问题之间的相互关系。

事实上，作为千年发展目标的一部分所作的承诺与我们都同意的其它重要承诺有内在联系。2005年世界首脑会议成果文件（第60/1号决议）指出，需要找到除发展外其它领域内问题的多边解决办法。这些领域是和平与集体安全、人权和法治以及加强联合国。

为了使发展在中长期取得成功，最广泛意义上的善治是一个根本必要条件。正因如此，列支敦士登政府几年前作出决定，把善治作为其多边发展合作中的一个优先问题。

请允许我简要谈一谈我国为实现千年发展目标正在开展的具体、切实的工作。我国政府若干年前决定持续增加其官方发展援助，直至达到占国民总收入0.7%的目标，这是《蒙特雷共识》确认的一点。列支敦士登正走在这条道路上，并有望于2008年达到官方发展援助占国民总收入0.6%的目标。

今天辩论的三个主要问题被纳入我国有关人道主义和发展援助的新国家法律之中。推广基本食品和

保健用品以及促进基本教育和职业培训，尤其是在农村和结构薄弱的地区这样做，是我们双边发展合作的核心。根据这项新法律，列支敦士登的各个发展行为者也负责公众外联工作。它们将定期报告列支敦士登人道主义和发展合作的重点领域、组织、目标以及影响。我们认为，增强列支敦士登人民对造成不发达和贫穷的原因以及减轻这种情况的可能性的了解是至关重要的。

目前，列支敦士登发展服务基金会组织了“非洲的愿景”等系列活动。列支敦士登还把自己定位为小额供资方面的积极和有能力的行为者。我们于2005年发起了名为“列支敦士登小额供资倡议”的公私伙伴关系。该倡议推动实施各种项目，藉此在金融服务行业创造小额供资投资机会。

列支敦士登认识到，小额供资是为发展作贡献的办法之一。我们还认为小额供资对消除贫穷极有帮助，特别是通过在特定发展中国家促进企业家精神。列支敦士登同意联合国出版物《2008年世界经济形势与展望》的意见，即“强劲的经济增长虽然不是唯一的条件，但对为实现千年发展目标创造必要资源是至关重要的。”

在许多发展中国家中，稳定的经济增长已成为现实，从而使这些国家不断超越发达国家。一些发展中国家正在全球经济中发挥日益重要的作用，随之而来的是新的责任。在一个常常被称为“全球村”的世界中，北方和南方的所有国家行为者都需要公平承担责任。

一些发展中国家应当增加对全球发展，尤其是对实现千年发展目标的贡献，这是非常自然的。这一点对以更可持续和更有效的方式回归到2015年实现千年发展目标的轨道上来是重要的。

关于《蒙特雷共识》，目前正在对其六项主要行动的执行情况进行审查。开展了许多活动并采取了诸多举措，对共识产生的积极影响是明显的。将在多哈举行的后续会议将是我们通往2015年的道路上的又一个重要里程碑。关于全球伙伴关系的第八项千年发

展目标与《蒙特雷共识》相交集，其中包括与援助、贸易以及减免债务有关的目标。我们认为，可以而且必须在这些领域开展更多工作。

请允许我向大会保证，列支敦士登将在实现千年发展目标过程中继续展现国际团结精神。

奥其尔先生（蒙古）（以英语发言）：我国代表团赞扬大会主席斯尔詹·克里姆采取及时的主动行动，并赞扬潘基文秘书长发挥强有力的领导作用，通过评估千年发展目标的中期执行情况和确定到 2015 年实现这些目标的前进道路来动员国际社会的努力。

我国代表团赞同安提瓜和巴布达代表团团长早些时候代表 77 国集团和中国，以及马里代表团团长代表内陆发展中国家所作的发言。

昨天的讨论发出了一个明确的信息：如果我们真心希望实现千年目标，就应当本着诚意兑现在全球发展伙伴关系之下所作的承诺。全球发展伙伴关系是发达国家与发展中国家之间的全球契约。

双方都需要履行承诺。在发展中国家竭尽全力制定和执行稳妥政策，确保可持续发展，以及正在为此调集国内资源的同时，发达国家应通过及时提供足够的发展筹资，包括官方发展援助，以及确保扩大发展中国家市场准入，来支持此类努力。在这方面，应立即接受关于为千年目标 8 制定明确基准的呼吁。此外，我们愿强调引入创新资金来源的重要性。

在这方面，我们欢迎提议制定一项 2008 至 2015 年国际行动纲领，用旨在扩大发展中国家发展机会的支持性国际方案、措施和政策来补充本国实现千年发展目标的努力。事实上，每年全球重点抓几项千年目标，对于这项工作重回正轨可能是有用的。

蒙古承诺执行千年目标。蒙古议会在提交了千年目标执行情况的第一次国家报告之后，于 2005 年 4 月通过一项决议，核准了根据本国具体情况和特殊需要所制定的本国千年目标。议会的这项决议赋予国家有关实体执行和监测千年目标的任务，并规定在国家年度预算中划拨必要资源。

蒙古千年目标的一个特点是，通过了另外一项即关于促进人权、促进民主施政及打击腐败的第九项目标。这是一个创新步骤，反映了发展、善政、人权与民主之间不可分割的联系。

在努力实现该目标的框架内，议会通过了一项反腐败法律，从而构建了法律环境，以消除这种现象对发展所造成的束缚。根据这项新法律，建立了一个新的反腐机构，负责提高公众认识、预防和发现腐败行为、调查腐败案件，以及审计公职人员的财产和收入申报。蒙古还加入了《联合国反腐败公约》，并在最近表示有意成为试点审查方案国。

最近，议会审议了千年目标执行情况的第二份国家报告。进展参差不齐：在取得令人鼓舞的成就的同时，仍存在着艰巨挑战。在蒙古特有的 22 项千年目标中，差不多 60% 的目标已经实现或到 2015 年有可能实现。我高兴地报告，蒙古已提前实现中学女孩和男孩比例、儿童麻疹接种免疫覆盖率、婴儿死亡率和五岁以下儿童死亡率等方面的目标。

然而，报告也发出了警告信号，表示其它目标的实现进展缓慢或在倒退。其中最具挑战性的方面涉及贫困线收入、结核病、住房、加强政治决策方面的两性平等、男女大学生比例、提高国土森林覆盖率，以及小学净入学率。

报告进一步得出结论，认为进展缓慢的原因是，没有将千年目标充分纳入所实施的政策的主流，政府机构之间协调较差，以及地方政府和民间社会在政策执行和监测方面参与有限。

在联合国开发计划署的支持下，蒙古还进行了需求评估成本分析。该分析表明，实现千年目标将需要 140 亿美元。调集这样的资源将需要我们的发展伙伴加大支持力度，突出支持重点，因为蒙古 2007 年国内生产总值约为 32 亿美元。

近几年来，蒙古经济增长一直强劲：年均增长率为 9%。然而，将快速经济增长转变为大幅减少贫困，仍是一项重大挑战。为了应对这一挑战，我国政府一直在采取各种速效措施。

这包括公共部门加薪 420%、向所有儿童提供月度津贴、向新婚夫妇和新生儿提供一次性货币补助，以及提高母亲的月度津贴和老年人的退休金。还在小学实行了免费校餐方案。

执行所有这些速效举措旨在加强我们的减贫和实现千年发展目标的努力。此外，作为对 2005 年世界首脑会议的实际后续行动，我国议会今年早些时候通过了一项基于千年目标的全面的国家发展战略，它是根据蒙古总统的倡议制定的。这是一项千年发展扩展目标发展战略。该战略一旦得到执行，将会使蒙古到 2021 年成为中等收入国家。

除了本国努力实现千年目标之外，蒙古还努力促进国际和区域进展，特别是在促进内陆发展中国家应对气候挑战问题方面的进展。去年，蒙古主办了一次内陆发展中国家外贸部长会议，以及内陆发展中国家及其过境邻国的专题会议，以讨论贸易和贸易便利化问题。这些会议确定了内陆发展中国家在多哈回合多边贸易谈判方面的优先目标，为定于今年 10 月初举行的《阿拉木图行动纲领》中期审查会议的筹备工作作出了贡献。蒙古还提议于 2009 年初主办一次东北亚气候变化问题首脑会议，这将是蒙古在次区域一级对关于环境可持续性问题的千年目标 7 所作的贡献。

最后，我谨和大会主席一道呼吁，使 2008 年成为行动之年——大大加强行动力度，振作行动态度——从而使我们能够到 2015 年履行对所有千年目标所作的承诺。为此，我们也支持主席提议每年就每一项千年目标举行专题辩论。

穆尼奥斯先生（智利）（**以西班牙语发言**）：首先，我愿感谢大会主席召开本次重要的专题辩论会，讨论千年发展目标（千年目标）问题。

智利赞同墨西哥代表代表里约集团，以及安提瓜和巴布达代表代表 77 国集团和中国所作的发言。

2000 年，我们在千年首脑会议上承诺到 2015 年实现某些目标；我们称之为千年发展目标（千年目标）。2005 年，智利提交了关于千年目标执行情况的

第一份报告，今年，在经济及社会理事会实质性会议的框架内，我国将自愿提交本国近期进展报告。

智利已实现了多数既定目标，并将加倍努力，以期尽快实现所有目标。此外，我们还为自己确定了更加雄心勃勃的目标，因为我们深信将能够实现它们。我们大大增加了社会支出，侧重发展人力资本，提高基本服务的质量，特别是在卫生和住房领域。

联合国大会现已到达本千年之初作出承诺与兑现这些承诺的目标日期的中间点。但是，我们收到的千年发展目标全球执行情况的报告令人关切。的确，某些地区取得了进展，但这种进展还不够。秘书长本人已表示，除非采取紧急、协调行动，否则，数百万人得到的将是他们的执政者和领导人 2000 年所作出的没有得到兑现的诺言。

实现我们为自己确定的 2015 年目标还不算太晚，但我们必须加倍努力，高效采取具体和协调步骤。我们不需要新的承诺，而必须履行已经作出的承诺。

多数发达经济体所作的承诺中有一项是将 0.7% 的国民生产总值用于官方发展援助。我们在这个讲台上再次坚持认为，我们各国人民特别是最穷者实现进步的关键在于兑现已作出的承诺。我们相信所有发达经济体将尽快履行这一承诺。

此外，我们必须说明，在消除饥饿和贫困以及在实现千年目标方面，各国负有主要责任。会员国自己必须加倍努力，寻求能够加强其资源利用效率的机制；执行适当的公共政策，切实消除饥饿和贫困，提高教育和卫生水平；消除任何浪费资源的残余现象、低效及腐败。

智利是中等收入国家，过去几十年有了巨大发展。这使我们得以提供捐助，向不太发达的国家表示声援，从而大大加强了南南合作和三角合作。我们还认为，寻找创新发展筹资机制是我们各国人民的有效工具。

我国和经济发展水平各异的其它国家已经团结起来共同努力，通过消除贫困和饥饿的倡议来消除贫

困和饥饿，这表明各国发展水平不一并不是任何妨碍，我们是有可能在较短时间内从言辞转向行动的。

该机制促成了国际药品采购机制的建立。智利已根据团结税提供了 400 多万美元。很多国家都已承诺征收该税，而在我国，这等于对从我国起飞的每个国际航班征收两美元。这种捐助是智利在国际援助和合作领域所采取的前所未有的努力。这笔钱将主要用于采购药品，防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾，特别帮助儿童，主要是在非洲的儿童。可以在全球一级协调诸如此类的倡议。所需要的只是政治决心和强有力的声援。

智利一向愿与其它国家交流和分享好的做法和举措。我们一向愿意向那些更有见识的国家学习，并与它们在教育、卫生领域以及在消除饥饿和贫困方面开展合作。我们认为，交流经验的机制资金效率较高，因为它们使我们得以更快取得成效，并发出明确而强有力的团结信息。

穆巴拉克先生（阿拉伯利比亚民众国）（**以阿拉伯语发言**）：首先，请允许我感谢大会主席举行本次专题辩论会，这将有助于提高国际上对发展领域所作承诺的认识。我还愿强调，我国支持刚果民主共和国常驻代表在第 88 次会议上代表非洲集团，以及安提瓜和巴布达代表代表 77 国集团和中国所作的发言。

自从国际社会核准千年发展目标（千年目标）以来，7 年过去了。这些目标应到 2015 年实现，我们正处于这条道路上的中间点。令人深感关切的是，很多发展中国家——特别是最不发达国家——未能在实现这些目标方面取得进展。此外，由于它们必须应对各种各样的问题和困难，所以也不可能取得任何显著进展。

无疑，需要发展中国家制定国家发展战略，调集国内资源，来实现在千年目标框架内所确定的目标。尽管一些国家得以在这方面取得进展，但很多其他国家，特别是最不发达国家，仍面临各种困难。它们现在面临需要与其现有能力之间的差距越来越大的问

题。尽管它们作出了努力，但没有足够资源来执行各项方案，减少贫困和饥饿现象；遏制不断上升的失业水平、不断增长的儿童和孕产妇死亡率，以及致命疾病，最主要的是艾滋病毒/艾滋病和疟疾的蔓延；应对实现普及初等教育的困难；改善卫生和教育服务；应对与获取能源和技术以及各领域能力建设有关的挑战。

国际社会对各国人民享有的发展权的承认，以及伙伴们对参与实现千年目标的承诺，没有充分变为具体现实。官方发展援助大大下降。很多发达国家没有把允诺的 0.7% 的国民生产总值用于官方发展援助。资本继续从发展中国家流向发达国家。发展中国家与发达国家之间的收入不平等继续加大，原因是不平等的金融和贸易体系偏向发达国家。全球化也加剧了较弱经济体的边缘化，使它们面临政治和经济依赖的危险。

必须在《蒙特雷共识》确定的承诺基础上，将全球发展伙伴关系转变为看得见摸得着的现实。在这方面，我们强调提高官方发展援助的水平和质量的重要性。此外，国际贸易和金融体系必须更侧重于发展。

国际社会必须表明真诚的政治意愿，处理特殊需要特别是非洲的特殊需要，同时不要强加不可能的条件。国际社会必须与非洲国家一道，制定和执行各部门发展计划。它还必须与非洲国家一道，为失业者创造就业机会，必须扩大外债减免范围。它必须促进国内外对基础设施和各种生产领域的投资。

中等收入国家，特别是那些收入依赖于单一商品的国家——因此更容易受到价格不稳定和经济危机影响，但仍有望实现千年发展目标的国家——的发展努力需要得到持续支持。应鼓励它们建立新机制，支撑经济发展，提高社会支出的有效性，以及改善卫生和教育服务。还必须增强中等收入国家的能力，以使它们能够获得发展和能力建设所需的技术和专门知识。

至于利比亚，我国所开展的生活水平评估研究表明，不存在可被称为“穷人”或“饥饿者”的社会成

员。这是因为利比亚采取了对基本主食给予补贴的政策，以负担得起的价格提供给收入有限者。解决社会这一阶层的需要是利比亚的一个战略性发展优先任务。

诊所和教育机构不断增多，也在不断加大努力改进它们所提供的免费服务。比如，15岁以下儿童小学和中学入学率升至高于98.5%。正在全国各地建立免费提供服务的医院和医疗中心。

与此同时，调整很多经济部门以及采用新的法律框架，增强了经济表现。此外，我们正鼓励成立股份制公司，扩大经济活动范围，以及提供优惠贷款，以加快经济发展，为穷人提供就业机会。

最不发达国家正努力实现千年发展目标，特别是减贫和防治疾病方面的目标，此时，利比亚渴望成为这些国家的支持伙伴。利比亚建立了《非洲儿童、青年和妇女问题卡扎菲战略项目》，该项目旨在帮助根除非洲大陆的贫困、无知和疾病，减轻这些社会阶层的痛苦。我们愿强调，为该项目提供支持，以使它能够更快地实现宏伟目标，是十分重要的。

利比亚还与尼日利亚和古巴合作，执行一项南南保健项目，为很多非洲国家的穷人提供各种保健服务。

利比亚相信非洲联盟旨在实现非洲大陆各国经济一体化的政策，正努力与非洲很多国家——特别是撒哈拉以南非洲国家——联合投资，开展各种农业项目。为此，我们组织了几次会议，一些在该领域具有专长的非洲官员出席了会议。其结果是，取得了重要成果，提出了重要建议，它们将帮助我们克服很多困难。

利比亚还在建立和资助金融机构，团结萨赫勒和撒哈拉国家，筹集贷款并为这些地区很多成员国的生产和服务项目提供资金方面发挥着重要作用。我们还在努力鼓励利比亚投资者加大在非洲国家的生产性投资力度。

最后，我们愿强调，没有协调一致的国际努力，并且如果大家不承诺履行自己的诺言，已成为全球发展框架、世界各国人民通往繁荣和稳定以及为所有人建设一个更美好世界的道路的千年发展目标就不会实现。

代理主席（以英语发言）：我们听取了本次会议专题辩论中最后一位发言者的发言。我们接下来马上举行下一次全体会议。

下午6时05分散会。