



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.2/82
10 March 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по инвестициям, технологии
и смежным финансовым вопросам

Двенадцатая сессия

Женева, 12-13 февраля 2008 года

Доклад Комиссии по инвестициям, технологии и
смежным финансовым вопросам

I. Резюме Председателя

A. Вступительные заявления

1. С вступительным заявлением выступил Генеральный секретарь ЮНКТАД д-р Супачай Панитчпакди. Представитель Гондураса выступил с заявлением от имени Группы 77 и Китая. Представитель Аргентины сделал заявление от имени Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Представитель Словении выступил с заявлением от имени Европейского союза. Представитель Бангладеш сделал заявление от имени Группы наименее развитых стран (НРС). Представитель Филиппин выступил с заявлением от имени Группы азиатских стран. Представитель Чада сделал заявление от имени Группы африканских стран. Представитель Российской Федерации выступил с заявлением от имени группы D. С заявлениями общего характера выступили представители Китая, Ирака и Перу.

B. Прямые иностранные инвестиции и финансирование развития
(Пункт 3 повестки дня)

2. Руководитель Сектора анализа инвестиционных вопросов Отдела инвестиций, технологии и развития предпринимательства (ОИТП) вынесла на рассмотрение пункт 3 повестки дня, выделив вопросы для обсуждения в рамках двух дискусионных групп,

созданных для рассмотрения соответственно тенденций и вопросов финансирования инфраструктуры. В своем вступительном заявлении она остановилась на принципиальных задачах, связанных с максимальным увеличением выгод, получаемых странами от прямых иностранных инвестиций (ПИИ), и необходимости изучения потенциального синергизма между официальной помощью в целях развития (ОПР) и ПИИ в контексте развития инфраструктурных отраслей.

1. Тенденции: потенциальная роль и перспективы альтернативных форм финансирования

3. Оратор заявила, что инфраструктура имеет важнейшее значение для экономического развития и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Развитие экспортной инфраструктуры в азиатских странах стало важным двигателем экономического роста и развития. Аналогичным образом, улучшение слабой и неэффективной инфраструктуры в Африке позволит устранить серьезные препятствия на пути экономического и социального прогресса в регионе. Африка нуждается в инфраструктуре для того, чтобы участвовать в торговле и осуществить переход от модели развития, основывающейся на эксплуатации ресурсов, к модели, опирающейся на промышленный сектор.

4. Потребности в инвестициях для развития инфраструктуры являются огромными и продолжают увеличиваться. Эксперты, принявшие участие в групповой дискуссии, рассмотрели данный вопрос, приведя примеры из опыта азиатских и африканских стран. В связи с растущими глобальными потребностями в развитии инфраструктуры возникает вопрос о ресурсах, необходимых для финансирования таких инвестиций, и о потенциальной роли и перспективах альтернативных форм финансирования (фискальная политика, партнерство между государственным и частным секторами и ПИИ). Хотя с 1980-х годов расширяется участие частного сектора в инфраструктурных проектах, государственный сектор по-прежнему играет ведущую роль в области инфраструктуры, и в некоторых отношениях его роль возросла с начала 2000-х годов.

5. Были определены многочисленные препятствия на пути развития инфраструктуры в развивающихся странах, в частности к наиболее серьезным из них относятся:

- a) ненадлежащий уровень долгосрочного финансирования; b) неспособность государственного сектора обеспечить надлежащее управление участием частного сектора и деятельностью, осуществляемой в рамках партнерства между государственным и частным секторами; c) неготовность национального частного сектора осуществлять управление очень крупными проектами в течение длительного времени; и
- d) общественный протест против участия частного сектора в связи с общепринятым

представлением о том, что это приведет к повышению цен. Эксперты также продемонстрировали, что, хотя финансовый инжиниринг имеет важное значение, он не может заменить надлежащий план проекта.

6. Укрепление потенциала на правительственном уровне было указано в качестве ключевого фактора, обеспечивающего долговременную устойчивость инфраструктурных проектов, в особенности с участием частного сектора. Это включает а) способность вести переговоры с транснациональными корпорациями (ТНК) о механизмах партнерства между государственным и частным секторами при обеспечении защиты интересов налогоплательщиков и пользователей; б) способность создать четкую правовую и регулируемую рамочную основу; и с) способность выявлять надлежащие иностранные компании и учреждения, обеспечивающие финансирование и страхование, и подготавливать технико-экономические обоснования. В частности, было высказано мнение о том, что руководство по способам удовлетворения информационных потребностей для обеспечения финансирования имеет важнейшее значение для развития инфраструктуры стран.

2. Финансирование инфраструктуры: как максимально повысить устойчивость и эффективность ПИИ, ОПР и других каналов

7. Руководители Сектора анализа инвестиционных вопросов заявила далее, что финансирование развития инфраструктуры может содействовать налаживанию благотворного цикла, приводящего в конечном итоге к экономическому росту и сокращению масштабов нищеты. Деление финансирования на государственное и частное, возможно, становится бессмысленным с учетом колоссальных потребностей в финансировании инфраструктуры в развивающихся странах, при этом государственное финансирование играет очень важную роль катализатора. Один эксперт остановилась на основных проблемах в финансировании инфраструктурных проектов в развивающихся странах, в особенности в НРС, и мерах для решения этих проблем. Она отметила, что медленные темпы осуществления реформы в области регулирования и возможное вмешательство правительства могут сдерживать потенциальных частных инвесторов. Кроме того, недостаточно лишь создать правовую базу и регулирующие органы, поскольку государственное управление является слабым, не хватает персонала и институциональный потенциал также является слабым. Оратор подчеркнула, что в более долгосрочной перспективе создание благоприятных условий имеет важнейшее значение для мобилизации ресурсов на цели развития инфраструктуры.

8. Некоторые эксперты от частного сектора поделились своими мнениями о том, каким образом можно повысить устойчивость и эффективность ПИИ, ОПР и других источников

финансирования инфраструктуры. На конкретных примерах они проиллюстрировали, что так называемые "усредненные принципы" содействуют развитию сотрудничества и конкуренции между коммерческими банками, внося вклад в устойчивое развитие и закладывая основу для дискуссий между коммерческими банками и природоохранными неправительственными организациями (НПО). В ходе состоявшихся прений в целом было высказано мнение о том, что государственные и частные инвестиции, включая ПИИ, не исключают друг друга, а скорее носят взаимодополняющий характер. Особенно это относится к инфраструктуре, поскольку все стороны, заинтересованы в жизнеспособности проектов, в которых их участие носит взаимоподкрепляющий характер, в очень длительной перспективе.

С. Доклады совещаний экспертов и межправительственных групп экспертов
(Пункт 4 повестки дня)

1. Совещание экспертов по последствиям для развития, связанным с нормотворческой деятельностью в сфере международных инвестиций

9. Председатель совещания экспертов, проходившего 28 и 29 июня 2007 года, г-н Педру Далсеру представил свой доклад. Он остановился на трех задачах, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, участвуя в переговорах по международным инвестиционным соглашениям (МИС). Во-первых, странам необходимо обеспечить принципиальную согласованность между различными МИС, в которых они участвуют, и их внутренней экономической политикой и политикой в области развития. Во-вторых, необходимо обеспечить баланс между частными и общественными интересами в рамках МИС. Использование общих изъятий из договорных положений было упомянуто в качестве возможного способа укрепления позиции государств для сохранения гибких возможностей в политике. В-третьих, возникает вопрос о том, каким образом укрепить аспекты МИС, связанные с процессом развития. Был поднят вопрос о социальной ответственности корпораций и о целесообразности включения в МИС обязательств для инвесторов, обладающих юридической силой.

10. В докладе ЮНКТАД предлагается укрепить свои программы в области технической помощи и создания потенциала. ЮНКТАД было предложено разработать типовой двусторонний инвестиционный договор для оказания помощи развивающимся странам в их переговорах или другие не носящие обязательного характера инструменты, такие, как руководящие принципы, оптимальная практика или матрица мер политики различных стран в сфере ПИИ. Было высказано общее мнение о том, что ЮНКТАД является надлежащим форумом для более углубленного изучения и обсуждения новых возникающих проблем. Некоторые делегаты высказали обеспокоенность в связи с ростом

ограничений в отношении ПИИ в развитых странах и частичного совпадения сферы действия двусторонних и многосторонних инвестиционных соглашений.

2. Совещание экспертов по теме "Сравнительный анализ передовой практики в деле создания благоприятных условий для максимального стимулирования выгод для развития, экономического роста и инвестиций в развивающихся странах и странах с переходной экономикой"

11. Доклад о работе совещания, проходившего 24 и 25 сентября 2007 года, представил заместитель Председателя-докладчик г-н Эмманюэль Фарко. В начале своего выступления он осветил пять стратегических задач в области ПИИ, вытекающих из обзоров инвестиционной политики и другой работы, проводимой ЮНКТАД. ЮНКТАД было предложено продолжать вносить вклад в расширение возможностей директивных органов для разработки политики, направленной на создание условий, обеспечивающих адаптацию иностранных инвестиций к потребностям и стратегиям конкретных стран в области развития.

12. Во-первых, в докладе одобряется выбранная секретариатом методология для тематического исследования, перечень тем, указанных в справочном документе, и выбор дополнительных тем и вопросов, намеченных экспертами для лучшего изучения передовой практики в деле привлечения ПИИ и получения от них выгод. Во-вторых, ЮНКТАД было предложено обеспечить распространение серии консультативных исследований по изучению передовой практики в области инвестиций в целях развития, что восполнило бы существующий пробел в исследованиях и заложило бы основу для будущей деятельности по линии технической помощи и укрепления потенциала. В качестве третьего компонента в докладе признается, что ЮНКТАД является надлежащим форумом, накопившим обширные знания для осуществления данной работы. Было также отмечено, что ЮНКТАД является надлежащим форумом для обсуждения новых вопросов, а также извлеченных уроков и накопленного опыта в рамках продолжающегося диалога по вопросам политики на национальном и международном уровнях и в сотрудничестве с такими международными организациями, как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Организация азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС).

3. Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, восьмая сессия

13. Исполняющий обязанности руководителя программы ЮНКТАД по законодательству и политике в области конкуренции представил на рассмотрение

Комиссии доклад о работе восьмой сессии группы экспертов, проходившей в Женеве с 17 по 19 июля 2007 года. В докладе отражены итоги содержательных дискуссий, которые были проведены в рамках заседаний "за круглым столом", и результаты добровольного экспертного обзора политики в области конкуренции Западноафриканского экономического и валютного союза. Комиссия была проинформирована о заседаниях "за круглым столом", которые были посвящены а) конкуренции на энергетических рынках на национальном и международном уровнях; б) критериям оценки эффективности органов по вопросам конкуренции; с) политике в области конкуренции и осуществлению прав интеллектуальной собственности; и d) укреплению потенциала для обеспечения эффективного осуществления законодательства и политики в области конкуренции. Кроме того, исполняющий обязанности руководителя программы осветил новые направления сотрудничества между ЮНКТАД и Международной сетью по вопросам конкуренции. Доклад, представленный Комиссии, включает предварительную повестку дня, предложенную для девятой сессии межправительственной группы экспертов.

4. Межправительственная рабочая группа экспертов по международным стандартам учета и отчетности, двадцать четвертая сессия

14. Заместитель постоянного представителя Ганы представила Комиссии доклад о работе двадцать четвертой сессии Межправительственной рабочей группы экспертов по международным стандартам учета и отчетности (МСУО). Она осветила также ряд мероприятий, осуществленных секретариатом ЮНКТАД в период между сессиями Комиссии для распространения информации о результатах работы МСУО. Двадцать четвертая сессия МСУО собрала рекордное число участников. Основным пунктом повестки дня сессии был обзор вопросов практического применения международных стандартов финансовой отчетности (МСФО). В рамках пункта повестки дня, посвященного прочим вопросам, были рассмотрены показатели ответственности корпорации в ежегодных отчетах и раскрытие информации по вопросам корпоративного управления.

15. Среди других мероприятий, которые осуществил секретариат ЮНКТАД для распространения информации о работе МСУО, были отмечены, в частности, следующие: а) техническое рабочее совещание по вопросам финансовой отчетности и транспарентности в добывающей промышленности, проведенное в Женеве 29 октября 2007 года; б) конференция по инвестициям и передовой практике в раскрытии информации по вопросам корпоративного управления, состоявшаяся в Каире, Египет, 18 и 19 июня 2007 года; с) международный симпозиум по согласованию принципов бухгалтерского учета в странах с формулирующей рыночной экономикой и странах с

переходной экономикой, состоявшийся в Пекине в июле 2007 года; d) региональная конференция по применению МСФО в странах с переходной экономикой, проведенная в Алма-Ате, Казахстан, в октябре 2007 года; e) диалог между государственным и частным секторами по поощрению ответственных инвестиций на формирующихся рынках, который был организован в Женеве 6 февраля 2007 года; f) различные публикации и бюллетени; и g) деятельность по поддержанию связей с основными международными организациями и сотрудничество с частным сектором и гражданским обществом.

D. Осуществление рекомендаций Комиссии, включая оценку работы Комиссии после ЮНКТАД XI
(Пункт 5 повестки дня)

16. В своем докладе Комиссии по пункту 5 повестки дня исполняющий обязанности директора отдела представил записку секретариату, озаглавленную "Доклад о ходе осуществления рекомендаций, принятых Комиссией на ее одиннадцатой сессии, и о работе Комиссии после ЮНКТАД XI" (TD/B/COM.2/81), и приложения к ней. Он также обратил внимание на готовящийся к публикации доклад о деятельности отдела, озаглавленный "От Сан-Паулу до Аккры".

17. С учетом различных мандатов отдела, вытекающих из Сан-Паульского консенсуса, резолюций Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций, а также Декларации тысячелетия, исполняющий обязанности директора подчеркнул, что главная задача работы отдела заключалась в том, чтобы "поставить инвестиции на службу развитию" путем осуществления деятельности на двух уровнях (национальная и международная политика) и по трем направлениям (исследования и анализ политики, формирование консенсуса в рамках межправительственных органов и техническая помощь). Оратор подчеркнул, что деятельность отдела основывается на четырех критериях (компетентность, эффект катализатора, способность предвидеть и ориентация на существующий спрос) и пяти ключевых компонентах (актуальность, качество, эффективность, действенность и отдача), и представил шесть главных результатов деятельности (*Доклад о мировых инвестициях*, статистика ПИИ, обзоры инвестиционной политики, МИС, облегчение инвестиций и МСУО). Он осветил достижения отдела с точки зрения как полученных результатов, так и оказываемого воздействия. Представив краткий обзор деятельности отдела в 2007 году (более 50 публикаций, включая книги, справочники, обзоры, проблемные документы и Интернет-публикации; 35 конференций, симпозиумов, совещаний и рабочих семинаров; более 90 учебных сессий, включающих в общей сложности 225 дней обучения и более 3 000 участников; 20 вебсайтов вместе с шестью базами данных и сетями экспертов; и почти 140 стран, включая 34 НРС, которые стали бенефициарами технической помощи

ОНТП в 2007 году), выступающий отметил положительные результаты внешних оценок, признательность, выраженную отделу за его работу в ходе межправительственных совещаний, таких, как сессии комиссий, отзывы, полученные от старших должностных лиц стран-бенефициаров и директивных органов в целом, а также позитивные в подавляющем большинстве отклики в средствах массовой информации в качестве свидетельства оказываемого воздействия. В заключение выступающий отметил партнерские связи отдела в рамках ЮНКТАД и Организации Объединенных Наций, а также за их пределами и поблагодарил страны-доноры за их взносы, а также страны-члены за руководящие указания для работы отдела.

18. В ходе последующей дискуссии ряд делегатов дали высокую оценку документам и презентации, сделанной секретариатом. Комментируя достигнутые результаты, делегаты предложили ЮНКТАД а) изучить вопрос о расхождении между представлением, которое скальвается у иностранных инвесторов о развивающихся странах и странах с переходной экономикой, и фактическим инвестиционным климатом в этих странах; б) изучать вопрос о партнерстве между государственным и частным секторами и, в частности, определить соответствующие инструменты инвестиционной политики; с) изучить законодательство стран-членов, касающееся ограничений в отношении ПИИ, связанных с соображениями национальной безопасности, в целях содействия повышению транспарентности и предсказуемости в данной сфере; d) продолжить анализ вопроса о взаимности в инвестиционных договорах; и e) проанализировать корреляционную связь между регулированием ПИИ на двустороннем и многостороннем уровнях, и в частности изучить вопрос о частичном совпадении сфер действия Генерального соглашения по торговле услугами, кодексов ОЭСР и двусторонних инвестиционных договоров. Они также просили ЮНКТАД подготовить руководство для повышения информированности стран в отношении данной проблемы. Вопрос о согласованности политики был также отмечен в контексте связей между национальным законодательством и многосторонними обязательствами.

II. Организационные вопросы

A. Открытие сессии

19. Двенадцатая сессия Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам была открыта во Дворце Наций в Женеве 12 февраля 2008 года послом г-ном И. Густу Агунг Весака Пуджой (Индонезия) от имени Председателя Комиссии на ее одиннадцатой сессии посла г-на Макарима Вибисоно (Индонезия).

В. Выборы должностных лиц

20. На своем первом пленарном заседании 12 февраля 2008 года Комиссия избрала в состав своего президиума следующих должностных лиц:

Председатель: г-н Юрий Афанасьев* (Российская Федерация)

Заместители Председателя: г-жа Динар Хенрика Синурат (Индонезия)
г-н Абдалла Ульд Исак (Мавритания)
г-жа Дульсе Мария Валье (Мексика)
г-н Фредрик Артур* (Норвегия)
г-н Эдвард Браун (Соединенное Королевство)

Докладчик: г-жа Супавади Чотикаджан (Таиланд)

* Г-н Афанасьев не смог выполнять функции Председателя сессии, и на этом посту его заменил г-н Артур.

С. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

21. На том же заседании Комиссия утвердила предварительную повестку дня, распространенную в документе TD/B/COM.2/79. Таким образом, повестка дня двенадцатой сессии была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Прямые иностранные инвестиции и финансирование развития.
4. Доклады совещаний экспертов и межправительственных групп экспертов:
 - a) Совещание экспертов по последствиям для развития, связанным с нормотворческой деятельностью в сфере международных инвестиций;
 - b) Совещание экспертов по теме "Сравнительный анализ передовой практики в деле создания благоприятных условий для максимального стимулирования

выгод для развития, экономического роста и инвестиций в развивающихся странах и странах с переходной экономикой";

- c) Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, восьмая сессия;
- d) Межправительственная рабочая группа экспертов по международным стандартам учета и отчетности, двадцать четвертая сессия;
- 5. Осуществление рекомендаций Комиссии, включая оценку работы Комиссии после ЮНКТАД XI.
- 6. Прочие вопросы.
- 7. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию.

D. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию
(Пункт 7 повестки дня)

22. На своем заключительном пленарном заседании 13 февраля 2008 года Комиссия поручила докладчику подготовить доклад о работе сессии, включающий резюме Председателя по основным пунктам повестки дня, для Совета по торговле и развитию.

Приложение

Участники сессии

1. В работе сессии Комиссии приняли участие представители следующих государств - членов ЮНКТАД:

Албания	Куба
Алжир	Лаосская Народно-Демократическая Республика
Ангола	Мадагаскар
Аргентина	Мали
Бангладеш	Мексика
Беларусь	Нигерия
Бенин	Норвегия
Болгария	Объединенная Республика Танзания
Босния и Герцеговина	Объединенные Арабские Эмираты
Ботсвана	Оман
Бразилия	Пакистан
Гаити	Парагвай
Гана	Перу
Германия	Российская Федерация
Гондурас	Сальвадор
Греция	Саудовская Аравия
Египет	Сербия
Зимбабве	Соединенные Штаты Америки
Израиль	Судан
Индия	Таиланд
Индонезия	Тринидад и Тобаго
Ирак	Уганда
Иран (Исламская Республика)	Филиппины
Испания	Финляндия
Италия	Франция
Йемен	Чад
Камерун	Чешская Республика
Канада	Эквадор
Китай	Южная Африка
Конго	Япония
Кот-д'Ивуар	

2. В качестве наблюдателя на сессии Комиссии было представлено следующее государство:

Святой Престол

3. На сессии Комиссии были представлены следующие межправительственные организации:

Африканский союз

Европейская комиссия

Организация экономического сотрудничества и развития

Международная организация франкоязычных стран

4. На сессии Комиссии были представлены следующие специализированные учреждения:

Международная организация по миграции

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

5. В работе сессии приняли участие следующие эксперты-докладчики:

12 февраля 2008 года

Пункт 3: Прямые иностранные инвестиции и финансирование развития

Часть 1: Тенденции: потенциальная роль и перспективы альтернативных форм финансирования

г-н Семакула Киванука, государственный министр финансов, планирования и экономического развития, Уганда

г-н Арвинд Маярам, руководитель объединенного секретариата, министерство финансов, Индия

г-н Майкл Ликовски, Школа восточных и африканских исследований, Соединенное Королевство

Часть 2: Финансирование инфраструктуры: как максимально повысить устойчивость и эффективность ПИИ, ОПР и других каналов

г-жа эль-Иза Мохамеду, Африканский форум по вопросам развития коммунального сектора, Южная Африка

г-н Дуг Брукс, ведущий экономист, Институт Азиатского банка развития

г-н Осаму Одавара, руководитель департамента по вопросам устойчивого развития, "Мицухо корпорейт бэнк"

г-н Сигэру Кияма, исполнительный директор по Африке, Японский банк международного сотрудничества, Япония

г-н Николя Дютре, "Веолия-вода", Франция

13 февраля 2008 года

Пункт 4: Доклады совещаний экспертов и межправительственных групп экспертов

Совещание экспертов по последствиям для развития, связанным с нормотворческой деятельностью в сфере международных инвестиций

г-н Педру Луис Далсеру, Постоянное представительство Бразилии

Совещание экспертов по теме "Сравнительный анализ передовой практики в деле создания благоприятных условий для максимального стимулирования выгод для развития, экономического роста и инвестиций в развивающихся странах и странах с переходной экономикой"

г-н Эмманюэль Фарко, Постоянное представительство Франции

6. В работе сессии приняли участие следующие эксперты:

г-н Глен Роббинс, консультант Отдела ЮНКТАД по вопросам предпринимательства, Университет Квазулу-Натала, Южная Африка

г-жа Нан Ху, "Мицухо корпорейт бэнк", помощник вице-президента, Токио