



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
13 February 2008
Russian
Original: English

Комиссия по устойчивому развитию

Шестнадцатая сессия

5–16 мая 2008 года

Пункт 3 предварительной повестки дня¹

**Тематический блок вопросов для цикла
осуществления 2008–2009 годов — сессия
по проведению обзора**

**Региональное заявление по вопросам сельского хозяйства
и развития сельских районов, земельных ресурсов, засухи
и опустынивания и Африки**

**Доклад Регионального совещания по выполнению решений по
Африке (Аддис-Абеба, 22–25 октября 2007 года)**

¹ E/CN.17/2008/1.



Резюме

В своей резолюции 58/218 Генеральная Ассамблея поручила региональным комиссиям обеспечить региональный вклад в работу Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию путем организации региональных совещаний по выполнению решений. В соответствии с этим мандатом и в ходе подготовки шестнадцатой сессии Комиссии Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) провела в Аддис-Абебе, 22–25 октября 2007 года региональное совещание по выполнению решений. На совещании был рассмотрен ход выполнения принятых решений, выявлены и проанализированы основные вызовы, затруднения, возможности, извлеченные уроки, приоритетные подходы к дальнейшему осуществлению в Африке Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения принятых решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.

В ходе обзора на совещании особое внимание уделялось тематическому блоку вопросов, рассматриваемому Комиссией на ее шестнадцатой сессии, а именно: вопросам сельского хозяйства и развития сельских районов (см. раздел I), земельных ресурсов (см. раздел II), засухи и опустынивания (см. раздел III) и Африки (см. раздел IV). По разделу «Африка» участники совещания уделили внимание вопросам управления процессом устойчивого развития в Африке; смягчению остроты проблемы нищеты и социально устойчивому развитию; устойчивому потреблению и производству; базе природных ресурсов для экономического и социального развития; средствам исполнения; и вопросам обеспечения взаимных связей. Для проведения обзора участники совещания имели в своем распоряжении информационно-справочные документы и ряд обзорных докладов, охватывающие все аспекты тематического блока вопросов. Доклады о проведении обзора содержат конкретную развернутую информацию по вопросам, рассматриваемым в настоящем докладе.

Участники совещания напомнили об обязательствах, принятых африканскими странами, включая Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций; итогах основных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, в частности Повестке дня на XXI век, Программе действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения принятых решений; и многосторонних экологических соглашениях и протоколах. На совещании были также отмечены и поддержаны различные инициативы, предпринятые африканскими странами на национальном и региональном уровнях, в том числе в рамках Африканского союза (АС), а также Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), которые признаются в Йоханнесбургском плане выполнения принятых решений в качестве обеспечивающих рамки для устойчивого развития на континенте.

Участники совещания подтвердили, что мир, безопасность, благое управление и искоренение нищеты являются незаменимыми условиями устойчивого развития, и вновь подчеркнули необходимость сбалансированного обеспечения всех трех компонентов устойчивого развития — экономического роста и развития, социального развития и охраны окружающей среды. Участники совещания напомнили об укреплении гендерной политики и обеспечении транспарентности в рамках финансовых, валютных и торговых систем, которые также являют-

ся центральными элементами обеспечения устойчивого развития.

На совещании была выражена озабоченность низкими ежегодными темпами роста производства продовольствия в Африке, которые ниже темпов прироста населения, следствием чего являются отсутствие продовольственной безопасности и голод в регионе. В этой связи участники совещания приветствовали укрепление политических обязательств и действий по обеспечению развития сельского хозяйства и сельских районов региона, в том числе путем разработки Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке/НЕПАД. Они также признали наличие возможностей содействия обеспечению устойчивого развития, которые имеются в рамках программ АС и НЕПАД.

На совещании было подчеркнуто, что вопросы земельных ресурсов находятся в самом центре социальной, политической и экономической жизни Африки. Было подчеркнуто, что наличие справедливого доступа к земле и гарантированность собственности, в особенности для сельской бедноты, являются центральными компонентами устойчивого землепользования и сокращения масштабов нищеты в регионе.

Участники совещания выразили глубокую озабоченность тяжелыми и сохраняющимися последствиями деградации земли, опустынивания и засухи для социального, экономического и экологического положения в регионе. В частности, на совещании был подчеркнут тот факт, что усилия, направленные на сокращение масштабов нищеты, расширение доступа к надлежащим средствам водоснабжения и обеспечения продовольственной безопасности, серьезным образом подрываются вследствие деградации земли и опустынивания, масштабы которых постоянно растут, и засухи, которая все чаще, все более разрушительно и все более масштабно дает о себе знать в регионе.

На совещании было подчеркнуто отсутствие в регионе надлежащего потенциала в плане адаптации к последствиям изменения климата. В этой связи участники совещания выразили серьезную обеспокоенность появлением признаков того, что регион уже в ближайшее время столкнется с несоразмерно разрушительными последствиями изменения климата и, в частности, с тем фактом, что изменение климата: приведет к обострению проблем засухи и опустынивания, вызовет наводнения, подорвет сельскохозяйственное производство и продовольственную безопасность и обернется ростом конфликтов и отсутствием безопасности.

Участники совещания подчеркнули, что ответные меры, принимаемые в связи с изменением климата, засухой, деградацией почв, опустыниванием, развитием сельского хозяйства и сельских районов, являются существенно важными и неотъемлемыми компонентами эффективных мер, принимаемых с целью решения проблемы нищеты и установления мира, стабильности и безопасности в регионе.

На совещании было отмечено, что, хотя страны приняли ряд конкретных мер и добились определенного прогресса в различных областях, еще многое необходимо сделать для расширения и углубления деятельности по сокращению масштабов нищеты, обеспечению более надежных средств к существованию и экономического роста.

Участники совещания выразили признательность двусторонним и многосторонним партнерам в области развития за оказанную поддержку, благодаря

которой регион смог разработать и осуществить стратегии и программы по реализации целей и целевых заданий в области развития, согласованных на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Участники совещания с признательностью отметили жизненно важную роль, которую играют сектор предпринимательской деятельности, гражданское общество, включая женщин, коренное население и молодежь, и необходимость обеспечения их полномасштабного участия в обеспечении устойчивого развития.

На совещании были отмечены предпринятые конкретные меры и достигнутый прогресс, а также основные проблемы и трудности; и были рекомендованы приоритетные подходы и меры применительно к каждому из вопросов тематического блока, как об этом говорится в разделах I–IV ниже.

I. Сельское хозяйство и развитие сельских районов

Конкретные принятые меры и достигнутый прогресс

1. Совещание указало на следующие основные конкретные принятые меры и достигнутый прогресс:

а) в сфере повышения производительности сельского хозяйства и уровня продовольственной безопасности и сокращения масштабов нищеты:

i) Глобальная платформа доноров по развитию сельских районов во взаимодействии с НЕПАД обеспечивает поддержку Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА) и обеспечивает совместную поддержку согласования процедур и практических мер в области развития сельских районов;

ii) региональные экономические сообщества воспользовались преимуществами региональных программ продовольственной безопасности, нацеленных на поощрение коллективных действий и укрепление национальных программ в области продовольственной безопасности;

iii) была разработана пересмотренная африканская региональная стратегия в области питания (2005–2015 годы) в целях, в частности, повышения уровня информированности работников директивных органов о проблемах питания, а также поощрения и стимулирования деятельности на национальном и региональном уровнях, способствующей улучшению положения в области питания;

iv) была повышена производительность животноводства и некоторых зерновых культур, включая маниок, рис и бобовые, путем поощрения создания высокоурожайных, устойчивых по отношению к заболеваниям и вредителям сортов и культур;

v) было начато осуществление Программы проведения «зеленой революции» в Африке, а Альянс в поддержку «зеленой революции» в Африке обеспечивает помощь в деле содействия выведению более совершенных культур, профессиональной подготовке ученых, обеспечению распространения улучшенных сортов семян среди мелких фермеров и созданию сети дельцов в целях расширения доступа мелких фермеров к сельскохозяйственным ресурсам;

vi) при поддержке проектов передачи технологий, осуществляемых более чем в 15 странах региона, в некоторых странах была повышена урожайность кукурузы и пшеницы;

б) в сфере инвестиций в сельское хозяйство, включая сельскохозяйственные научные исследования:

i) лидеры африканских стран более широко признают важное значение увеличения объема государственных инвестиций в сельское хозяйство, свидетельством чего, в частности, явилось принятие Мапутской декларации (2003 год), в которой предусматривается целевое задание обеспечить к 2008 году выделение 10 или более процентов по линии национальных бюджетов на развитие сельского хозяйства и сельских районов;

ii) различные страны пользуются преимуществами программ, нацеленных на обеспечение устойчивого сельскохозяйственного роста путем укрепления систем сельскохозяйственных знаний и внедрения прибыльных и устойчивых технологий;

iii) в ряде стран было начато применение новаторских механизмов финансирования сельскохозяйственных исследований и разработок, таких, как конкурентные фонды;

c) в сфере устойчивого землепользования:

i) в ряде африканских стран были проведены или проводятся земельные реформы в целях укрепления гарантий землевладения и стабильности в интересах поощрения инвестиций в устойчивое землепользование и модернизации сельского хозяйства. Кроме того, в настоящее время осуществляется инициатива в отношении земельной политики в целях разработки общеафриканских рамок и руководящих принципов в отношении земельной политики в интересах содействия обеспечению дальнейшей поддержки дела расширения масштабов реформ, проводимых в области земельной политики;

ii) стимулирование регионального и субрегионального сотрудничества и программ в области устойчивого землепользования обеспечивается через посредство разработки Плана действий НЕПАД в отношении охраны окружающей среды и НЕПАД/КПРСХА;

iii) в качестве механизма поддержания партнерских связей был учрежден проект «Терр-Африка» в целях поддержки различных стран в деле мобилизации ресурсов и увеличения объема согласованных инвестиций в устойчивое землепользование в интересах устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов и сокращения масштабов нищеты;

iv) ряд стран осуществляет связанные с устойчивым землепользованием мероприятия в рамках усилий и мер по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и соответствующих национальных программ действий;

v) была обеспечена политическая приверженность и поддержка более широкого применения удобрений в регионе. На состоявшейся в 2006 году в Абудже встрече на высшем уровне по проблемам удобрений была достигнута договоренность увеличить масштабы использования удобрений к 2015 году до уровня по меньшей мере 50 кг на гектар и учредить Африканский механизм финансирования закупок удобрений в целях выделения инвестиций на удобрения;

d) в сфере комплексного управления водными ресурсами:

i) лидеры африканских стран демонстрируют более активную и последовательную политическую приверженность делу борьбы с проблемами в области водоснабжения в регионе, свидетельством чего явилось учреждение Африканского совета министров по проблемам воды, Целевой группы африканских стран по водным ресурсам и Африканского фонда по водным ресурсам. Было начато осуществление таких инициатив, как среднесрочные-долгосрочные стратегические рамки и Краткосрочный план дей-

ствий, которые нацелены на решение проблем в области водоснабжения, санитарии и комплексного управления водными ресурсами;

ii) предпринимаются активные усилия по созданию новых или укреплению существующих в Африке организаций водных бассейнов. В этой связи была создана Африканская сеть организаций бассейнов рек;

iii) тринадцать стран уже пользуются преимуществами Инициативы Африканского банка развития (АфБР) в отношении обеспечения водоснабжения и санитарии в сельских районах, осуществление которой финансируется по линии входящего в АфБР Целевого фонда;

е) в сфере разработки комплексных стратегий устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов в Африке:

i) НЕПАД/КПРСХА была разработана и утверждена в качестве рамок для решения вопросов и приоритетных проблем Африки в области развития сельского хозяйства и сельских районов на согласованной и комплексной основе;

ii) согласованы многие обязательства и целевые задания, обеспечивающие активную политическую поддержку КПРСХА. К их числу относятся принятая в 2003 году Мапутская декларация, содержащая призыв выделять 10 процентов от общей суммы государственных расходов на нужды сельского хозяйства и развития сельских районов; принятая в 2006 году Абуджийская декларация по удобрениям, содержащая призыв увеличить к 2015 году масштабы использования удобрений от 8 до 50 кг на гектар; и принятая в 2004 году Сиртская декларация о задачах осуществления комплексного и устойчивого развития в области сельского хозяйства и водоснабжения в Африке;

iii) ряд стран и субрегиональных организаций разработали и приступили к осуществлению всеобъемлющих и реалистических стратегий и планов развития сельских районов и модернизации сельского хозяйства, которые согласованы с принципами КПРСХА и непосредственно увязаны с национальными стратегиями роста и сокращения масштабов нищеты;

iv) некоторые субрегионы, такие, как субрегион Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), уже приступили к осуществлению приоритетных мероприятий КПРСХА;

ф) в сфере децентрализации и укрепления потенциала в поддержку устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов:

i) многие африканские страны разработали и осуществляют стратегии децентрализации, благодаря которым многие местные органы власти все более широко интегрируются в системы государственных расходов, и в настоящее время наблюдается рост масштабов совместного планирования и передачи местным органам власти и общинам ресурсов в области развития;

ii) были расширены возможности сельских фермеров и их организаций сообщать о своих потребностях и участвовать в диалоге по вопросам политики в области сельского хозяйства;

iii) в результате пересмотра своей политики в отношении кооперативов некоторые африканские государства в настоящее время проводят законодательные и институциональные реформы, предоставляющие более широкую автономию кооперативам и ограничивающие роль правительств в их развитии;

g) в сфере комплексных мер борьбы с вредителями:

i) некоторые западноафриканские страны воспользовались проектами по исследованию комплексных мер борьбы с вредителями и разработали и осуществляют региональную систему борьбы с вредителями в целях борьбы с белокрылкой и вирусными заболеваниями помидоров, используя информацию о воздействии биологического разнообразия агроэкосистем на масштабы распространения вирусных заболеваний растений, региональную программу обеспечения качества, нацеленную на просвещение населения по вопросам безопасного применения пестицидов, и профессиональную подготовку по вопросам изучения химического состава остатков пестицидов;

ii) некоторым странам региона была оказана помощь в деле разработки национальных стратегий в области комплексных мер борьбы с вредителями и профессиональной подготовки фермеров;

iii) в настоящее время обеспечивается поощрение распространения информации о комплексных мерах и доступа к ней;

iv) странам региона оказывается поддержка в деле устранения и переработки существующих запасов пестицидов на основе программы утилизации запасов пестицидов в Африке;

h) в сфере энергетики сельских районов:

разработаны инициативы по обеспечению поддержки стран региона в деле увеличения энергопроизводства и расширения доступа к чистым и продуктивным видам энергии в сельских районах.

Основные проблемы и трудности

2. На совещании были указаны следующие основные проблемы и трудности в этой области:

i) нищета представляет собой наиболее влиятельный фактор и трудность на пути обеспечения продовольственной и энергетической безопасности и устойчивого обеспечения базовых услуг в области водоснабжения и санитарии;

ii) изменение климата и прогнозируемые последствия изменения климата в регионе создают серьезные трудности и проблемы для устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов, учитывая связанные с этим широкие масштабы и частотность таких стихийных бедствий, как засуха, наводнения и землетрясения;

iii) деградация почв, опустынивание и неустойчивое ведение сельского хозяйства по-прежнему являются основными препятствиями для устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов;

- iv) в значительной степени субсидируемые сельскохозяйственные продукты в развитых странах представляют собой серьезное препятствие для роста и конкурентоспособности сельскохозяйственного экспорта Африки;
- v) отсутствие надлежащих инвестиций и финансовых средств, включая неуклонное сокращение объема официальной помощи в целях развития (ОПР) на нужды устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов, и низкий уровень приоритизации исследований и пропагандистской деятельности по линии устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов в национальных планах развития, включая документы о стратегии смягчения проблемы нищеты;
- vi) отсутствие надлежащих инвестиций в инфраструктуру;
- vii) ограниченный доступ мелких фермеров на рынки;
- viii) отсутствие надлежащего бюджетного и институционального потенциала в рамках децентрализованных систем в деле планирования и оказания услуг в области устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов. Например, проведение реформ в области информационно-пропагандистского обслуживания оставило институциональный пробел, который может затруднить доступ к новшествам в области сельского хозяйства. Организации производителей и структуры частного сектора еще не располагают достаточным для этого людским и финансовым потенциалом;
- ix) имеет место нехватка данных и отсутствие широкого доступа к информации в области устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов, что снижает эффективность контроля за достигнутым прогрессом, затрудняет разработку политики и планирование в интересах устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов. Это включает в себя нехватку данных о водных ресурсах, представляющую собой ключевой фактор, затрудняющий эффективное использование водных ресурсов;
- x) отсутствие необходимых и благоприятных условий для участия частного сектора в устойчивом развитии сельского хозяйства и сельских районов;
- xi) неоптимальные директивные и регуляционные рамки; отсутствие в национальных планах развития, включая документы о стратегии смягчения проблемы нищеты, стратегий обеспечения доступа к энергоресурсам; и ограниченный объем финансовых средств, выделяемых по линии центральных органов власти на данный сектор, подрывают развитие энергетики, в частности в интересах сельскохозяйственной и иной производственной деятельности в сельских и пригородных районах;
- xii) низкий уровень освоения водных ресурсов, абсолютно недостаточный для удовлетворения растущего спроса на воду в связи с ростом численности населения, развитием сельского хозяйства и других видов экономической деятельности;
- xiii) низкие темпы принятия многосторонними и двусторонними учреждениями принципов и рамок НЕПАД/КПРСХА в рамках оказываемой ими помощи в целях развития;

xiv) потребности фермеров и представителей агробизнеса в недостаточной мере обеспечивают ориентацию сельскохозяйственных исследований и деятельности информационно-пропагандистских служб, следствием чего являются отсутствие актуальности, неэффективная передача технологий и низкая результативность исследований для развития сельского хозяйства;

xv) широкие масштабы распространения ВИЧ/СПИДа в некоторых странах, что является значительным препятствием для устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов;

xvi) политическая нестабильность и антропогенные бедствия, включая конфликты, происходящие во многих странах и в отношениях между странами, создают серьезную угрозу для сокращения масштабов нищеты в сельских районах, обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого развития в сельских районах;

xvii) несправедливое распределение доходов, затрудняющее экономический рост;

xviii) высокие темпы роста численности населения, урбанизация и неэффективное природопользование, что создает большую нагрузку на земельные ресурсы, ресурсы пресной воды и другие природные ресурсы, которые вследствие этого подвергаются дальнейшей деградации и истощению.

Извлеченные уроки и рекомендуемые приоритетные подходы и меры

3. На совещании были сформулированы следующие основные извлеченные уроки и рекомендуемые приоритетные меры:

i) необходимо согласовать помощь в целях развития с целями и принципами КПРСХА в интересах обеспечения приверженности партнеров делу взаимодействия с национальными правительствами и частным сектором в целях обеспечения требуемого уровня инвестиций на развитие сельского хозяйства и сельских районов. В этой связи необходимо избегать введения новых процедур и расширять осуществляемые усилия на национальном уровне; согласовывать национальную деятельность с ростом КПРСХА, целями бюджета, а также целями в области продовольственной безопасности и питания; и, при необходимости, наращивать национальные усилия;

ii) необходимо определить главные области, в которые следует направить согласованные в Мапутской декларации 10 процентов бюджетных ассигнований, и учредить всеобъемлющий механизм контроля за ходом достижения этой цели. В этой связи необходимо создать национальный и региональный потенциал для отслеживания расходов на сельское хозяйство;

iii) донорам и центральным правительствам необходимо объединить свои усилия. В этой связи партнерам в области развития необходимо утвердить согласованные подходы и выработать гибкую позицию в отноше-

нии процедур распределения финансовых средств, оговорить необходимые условия и обеспечить выделение помощи на цели устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов в соответствии с национальными стратегическими рамками, а не на основе разрозненного подхода к различным проектам. В то же время необходимо расширить базу внутренних ресурсов на цели инвестиций в устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских районов путем повышения согласованности национальной политики, укрепления обязательств и приоритизации национальных программ в области развития, включая документы о стратегии смягчения проблемы нищеты;

iv) необходимо изучить и расширить такие возможности финансирования, как механизмы микрокредитования, кооперативы, финансирование технологий по сокращению выбросов углерода (например, путем использования возможностей механизмов чистого развития);

v) в качестве важного элемента устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов в Африке было определено расширение доступа мелких фермеров на рынки;

vi) в качестве важного компонента устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов в регионе следует укреплять человеческий и институциональный потенциал, в частности в рамках децентрализованных систем, гражданского общества, организаций фермеров и частного сектора;

vii) необходимо обеспечить и расширить надлежащий доступ к сельской инфраструктуре и сельскохозяйственным ресурсам в целях активизации роста сельскохозяйственного производства, а также не связанной с сельским хозяйством экономики и сельских населенных пунктов;

viii) доступ к энергетическим ресурсам в интересах развития сельского хозяйства и сельских районов должен быть четко сформулированным приоритетом в рамках проводимой национальной макрополитики и секторальной политики. Необходимо укреплять потенциал в области планирования и осуществления энергетических проектов. Страны также должны действовать на региональном уровне в целях оптимального использования энергетических ресурсов и расширения инвестиций в энергетическом секторе;

ix) процесс децентрализации устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов следует включить в постоянную институциональную структуру с участием более активного и более инклюзивного гражданского общества при укреплении роли общины, прямой передачи ресурсов и при наличии более эффективных и в большей степени подотчетных местных органов управления;

x) следует создавать и поощрять более благоприятные условия для участия частного сектора и роста инвестиций в устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских районов;

xi) необходимо устранить расхождения в ценах на сельскохозяйственную продукцию, с тем чтобы создать для фермеров стимулы вкладывать инвестиции и обеспечивать производство;

xii) в целях повышения продуктивности сельского хозяйства следует значительным образом расширить и поощрять сельскохозяйственные научные исследования и информационно-пропагандистские услуги и обеспечить доступ к надлежащим и недорогостоящим технологиям, в том числе к сельскохозяйственным ресурсам и технологиям, необходимым для освоения водных ресурсов в интересах устойчивого землепользования;

xiii) существенно важное значение для повышения производительности труда фермеров имеют рост инвестиций государственного и частного секторов на развитие сельской инфраструктуры, коммуникаций и маркетинга, а также обеспечение более качественных услуг в области здравоохранения и образования;

xiv) расширять и/или поощрять возможности в области торговли путем обеспечения справедливой глобальной торговли и региональной торговой интеграции в качестве ключевых и неотъемлемых компонентов устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов в Африке;

xv) существует потребность в наращивании реформ в области политики в отношении земельных и прочих природных ресурсов в интересах обеспечения гарантированного и справедливого доступа к земельным, водным и другим природным ресурсам и их устойчивого использования. Эффективным методом укрепления хода реформы было бы внедрение стратегий в отношении земельных и других природных ресурсов и деятельности связанных с этим учреждений в рамках Африканского механизма коллегиального обзора.

II. Земельные ресурсы

Конкретные принятые меры и достигнутый прогресс

4. На совещании были указаны следующие основные конкретные принятые меры и достигнутый прогресс в этой области:

i) многие африканские страны приступили к осуществлению земельных реформ и реформ в области землевладения. Некоторые страны приняли земельное законодательство и разработали и утвердили стратегии в области землепользования или рамки политики в отношении земли;

ii) большинство стран юга Африки провели аграрные реформы с целью решения проблем сохраняющегося расового неравенства в области землевладения, выступающего в качестве потенциального источника конфликтов и нестабильности; деградации почв, затрагивающей районы общин, в которых сосредоточено африканское население; и разработки эффективных систем управления общинными землями;

iii) САДК учредило Механизм оказания технической поддержки в проведении земельных реформ, цель которого состоит в обеспечении доступа государств-членов региона к консультативным услугам, экспертным знаниями, профессиональной подготовке и технической поддержке различных аспектов земельной реформы при использовании, в случае необходимости, услуг международных экспертов. Кроме того, имеется ряд нацио-

нальных и региональных организаций гражданского общества, которые занимаются правами и политикой в отношении земельных и природных ресурсов региона;

iv) в некоторых странах и субрегионах были созданы земельные альянсы гражданского общества и отделения организации «ЛэндНет», а также организации гражданского общества, занимающиеся вопросами гендерной проблематики и земли, в интересах обеспечения информационно-пропагандистской деятельности, поддержания диалога и партнерских связей с правительством и проведения периодических встреч в интересах обмена опытом и решения общих проблем;

v) многие франкоязычные страны Западной Африки приступили к осуществлению программ рационального землепользования в интересах повышения эффективности управления сельскими землями и природными ресурсами;

vi) в целях регулирования межгрупповых вопросов использования земельных ресурсов в некоторых странах Западной Африки были приняты местные конвенции различных территориальных масштабов, связанные с различными социальными группами, сельскими общинами, а также местными органами власти и учреждениями по вопросам развития. Некоторые страны субрегиона также разработали скотоводческие кодексы — рамочные законы, благодаря которым скотоводческие общины могут устанавливать юрисдикцию над местными территориями, получать свободу передвижения вдоль коридоров выпаса скота и получать путем переговоров доступ к более обширным пастбищным и водным ресурсам при первичной юрисдикции других групп, от которых они зависят в засушливый сезон;

vii) в странах Сахеля организации фермеров также играют активную роль в посвященных земельным ресурсам обсуждениях и развивается процесс формирования межправительственной политики, выработки политики в связи с извлеченными уроками и сближения курсов земельной политики;

viii) некоторые страны Северной Африки провели крупные земельные реформы, тем самым обеспечив значительные выгоды для сельских фермеров, безземельных работников и кочевников-скотоводов; и значительным образом расширив доступ на европейские экспортные рынки при одновременном снижении высоких уровней недоедания, неграмотности и безземельности, которые превалировали в традиционном сельскохозяйственном секторе, характеризующемся низким уровнем доходов и зависимостью от дождевой воды;

ix) в ходе проведения земельных реформ были приняты (при поддержке капитальными инвестициями в значительном объеме) следующие подходы, предусматривающие вмешательство государства: возвращение принадлежащей иностранцам земли; предельные уровни максимального землеустройства в Алжире и Египте; и обеспечение современных агросубсидий, орошение, бесплатные информационно-пропагандистские услуги и начальное образование;

- x) оказывается помощь в области развития в целях создания технического и человеческого потенциала в земельном секторе Африки;
- xi) уже начато осуществление Инициативы в отношении земельных ресурсов Африки в целях создания panaфриканских рамок для проведения земельной политики и земельной реформы в регионе. Эти рамки, в частности, создадут основу для обеспечения политической приверженности африканских стран делу разработки четко сформулированных руководящих принципов и определения базовых показателей передового опыта в проведении реформ в области земельной политики и деятельности земельных учреждений и послужат делу содействия проведению земельной политики в интересах поддержки сельскохозяйственных преобразований, поощрения программ повышения эффективности землевладения в интересах обеспечения прав на землю в городских районах;
- xii) в настоящее время осуществляются связанные с землепользованием мероприятия по созданию человеческого потенциала с уделением особого внимания региону. Выпускаются или разрабатываются пакеты учебных материалов, в частности по вопросам транспарентности в области управления земельными ресурсами, гендерных аспектов инструментов землепользования, механизмов обеспечения участия низовых организаций и надлежащего землепользования.

Проблемы и трудности

5. Были указаны следующие основные проблемы и трудности в этой области:
- i) возможности государственных землеустроительных учреждений в целом являются незначительными, будучи ограничены осуществлением формальных прав на собственность, которые представляют собой всего лишь весьма незначительную долю широкого спектра интересов в области землепользования;
 - ii) недостаточное финансирование программ проведения земельных реформ;
 - iii) отсутствие надлежащего планирования в области землепользования, что приводит к выделению, освоению и внедрению инвестиций в недвижимость на плодородных землях, что затрудняет развитие устойчивого сельского хозяйства;
 - iv) возможности правительств африканских стран в деле проведения земельной политики затрудняются из-за нехватки надлежащих профессиональных знаний в области координации этих процедур, связанных со сложными, межсекторальными и потенциально противоречивыми вопросами;
 - v) оказываемая внешняя техническая помощь порой недостаточно эффективно интегрируется в национальный контекст и иногда связана с попытками внедрения несоответствующих и неустойчивых технических систем и процедур;

vi) потенциал гражданского общества характеризуется значительными различиями в разных африканских странах и нередко является недостаточным. Даже в тех странах, в которых гражданское общество является вполне развитым и причастным к вопросам управления и обеспечения доступа к правосудию, его деятельность необязательно распространяется на земельные вопросы. Наличие потенциала НПО на национальном уровне необязательно распространяется на низовые структуры и обеспечивает озвучивание проблем, существующих на общинном уровне;

vii) управление знаниями и обмен информацией по земельным вопросам являются недостаточными. Нет надлежащей документации и соответствующего распространения информации о передовом опыте других стран и отсутствуют эмпирические знания о национальных и местных условиях, а также страновой и контекстуальный анализ вариантов политики и последствий принимаемых политических решений.

Извлеченные уроки и рекомендуемые приоритетные подходы и меры

6. Ниже приводятся основные извлеченные уроки и рекомендуемые приоритетные подходы и меры в этой области, указанные на совещании:

i) наблюдается повсеместное присутствие государства в земельных вопросах, и это является одним из затруднений на пути к эффективному и устойчивому землепользованию. В этой связи необходимо изучить и разработать системы разгосударствления собственности и приватизации земельных услуг, укрепления общинных систем землепользования и восстановления радикального права на владение землей гражданами или местными общинными органами в целом;

ii) формальные программы выдачи титулов на владение землей оказались медленными, дорогостоящими, трудно поддающимися обновлению и затруднительными в плане получения к ним доступа со стороны бедных фермеров. Необходимо изучить альтернативные системы документального оформления прав на землю;

iii) хотя обычные права на землю отличаются от статуторных прав по своему происхождению и формам документации, они могут быть столь же надежными и их следует признать в рамках права. Усилия, направленные на признание и, вероятно, кодификацию обычного землевладения, необходимо продолжить, рассмотрев при этом их негативные аспекты, включая исключения гендерного характера и исключения в рамках отношений между различными поколениями;

iv) необходимо преодолеть дуалистическое наследие эпохи колониального господства путем осуществления справедливой и основанной на консенсусе политики и последовательных новых правовых рамок, включающих плюрализм форм землевладения, которые обеспечивают права собственности как для богатых, так и для бедных, признать вторичные и коллективные права и избежать тех негативных последствий, которыми чреват кампания по выдаче всеобъемлющих индивидуальных титулов на землю;

- v) постепенным институциональным преобразованиям, происходящим в учреждениях земельного сектора, необходимо придать комплексный характер и проводить их в рамках более широких процедур реформы государственного сектора. В этой связи учреждения землепользования должны быть укомплектованы специалистами, с тем чтобы они могли, в частности, обеспечивать предпринимательские и ориентированные на клиентов услуги, располагая гибкими механизмами покрытия своих собственных административных и технических затрат за счет тех пользователей, которые в состоянии платить, и определить надлежащие пакеты стимулов для персонала;
- vi) управление земельными ресурсами необходимо децентрализовать и обеспечить для стран и местных органов власти региона надлежащую помощь в плане создания потенциала и технической поддержки. Необходимо четко определить роли и обязанности субъектов землепользования;
- vii) следует обеспечить охрану общего достояния, включая леса, болотистые угодья, водные ресурсы в бассейнах озер и рек, через посредство проведения реформ в области земельной политики и осуществления программ, включающих стратегии обеспечения безопасного доступа к этим ресурсам и их устойчивого использования;
- viii) следует утвердить эффективные стратегии и политику рационального использования пастбищ в целях согласования потребностей оседлого земледелия и обеспечения устойчивого развития;
- ix) повсеместные судебные тяжбы, связанные с землей, и скопление в судах большого количества дел, связанных с землей, являются значительными барьерами на пути выделения инвестиций и освоения земель. В этой связи необходимо изучить и создать надлежащие альтернативные механизмы урегулирования споров, которые могли бы обеспечить оперативное принятие необходимых решений;
- x) следует поощрять надлежащие и надежные системы землевладения в целях содействия обеспечению доступа к надлежащему жилью и базовым социальным услугам в целях борьбы с нищетой в сельских районах и улучшения качества жизни бедноты;
- xi) проводимая при поддержке рыночных факторов земельная реформа сохраняет проблематичный характер;
- xii) необходимо проверить и внедрить новые подходы к разрешению земельных споров в рамках постконфликтных ситуаций, с тем чтобы способствовать восстановлению социальной сплоченности в странах, преодолевших конфликт или стоящих на грани конфликта;
- xiii) как правительствам африканских стран, так и донорам необходимо разработать механизмы поддержки реформы и осуществления политики в области землепользования с учетом центральной роли земельных вопросов в рамках стратегий устойчивого экономического роста;
- xiv) заинтересованные стороны должны принимать эффективное участие на всех уровнях разработки и осуществления земельной политики;

xv) создание потенциала для проведения земельной реформы имеет важнейшее значение, и его следует осуществлять. Необходимо создавать и перенацеливать потенциал и экспертные знания в целях разработки надлежащих систем управления землепользованием, в целях удовлетворения потребностей землепользователей в целом и оказания содействия национальному развитию. Что представляется весьма важным, потенциал необходимо создавать на местном уровне, не только в рамках государственных учреждений, но также на уровне обычных, общинных организаций и организаций частного сектора, в целях выполнения всевозрастающих обязанностей в деле управления земельными ресурсами в партнерстве с государством. Необходимы надежные институциональные основы и механизмы совместного обучения;

xvi) настоятельно необходимо расширить охват кадастровых систем и обеспечить доступные процедуры регистрации земли и оформления документации;

xvii) Африке необходимо создать свои собственные центры передовых знаний в области земельной политики, землевладения и управления в целях накопления знаний и экспертной информации, необходимых для осуществления новой земельной политики и создания земельных учреждений в поддержку экономического развития Африки и обновления систем управления в XXI веке;

xviii) следует обеспечить разработку и осуществление panaфриканских рамок земельной политики и земельной реформы в целях поощрения и наращивания масштабов земельной реформы в регионе.

III. Засуха и опустынивание

Принятые конкретные меры и достигнутый прогресс

7. Участники совещания указали на следующие главные принятые конкретные меры и достигнутый прогресс:

а) в сфере предотвращения опустынивания и борьбы с ним и смягчения последствий засухи в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием:

i) все африканские страны являются участниками принятой в 1994 году Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и осуществляют различные мероприятия по выполнению своих обязательств по этой Конвенции;

ii) при поддержке партнеров в области развития многие африканские страны вышли на различные этапы разработки своих национальных программ действий по борьбе с опустыниванием;

iii) в некоторых странах идет, хотя и медленными темпами, осуществление национальных программ действий;

iv) различные страны создали национальные фонды по борьбе с опустыниванием, которые выступают в качестве местных и легкодоступных

источников получения финансовых средств на осуществление приоритетных задач национальных программ действий;

v) некоторые страны также создают национальные координационные органы, на которые возлагаются задачи по обеспечению координации, руководства и управления в целях осуществления межсекторального и комплексного планирования программ борьбы с опустыниванием;

vi) некоторые страны приступили к включению национальных программ действий в свои национальные планы развития, в особенности стратегии сокращения масштабов нищеты. Некоторые из них уже обеспечили учет национальных программ действий и других приоритетных задач устойчивого землепользования в свои национальные программы развития и стратегии сокращения масштабов нищеты;

vii) субрегиональные программы действий по борьбе с опустыниванием разработаны для всех пяти субрегионов Африки. Под эгидой субрегиональных организаций уже начато осуществление некоторых из этих субрегиональных программ действий;

viii) под эгидой региональной координационной группы, функционирующей в рамках АфБР через шесть тематических программных сетей обеспечивается разработка региональной программы действий по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи;

б) в сфере борьбы с опустыниванием, смягчения последствий засухи и адаптации к последствиям засухи путем осуществления других стратегий и программ в секторах сельского хозяйства и рационального использования природных ресурсов:

i) многие африканские страны уже разработали и в настоящее время осуществляют национальную экологическую политику, стратегии и планы, которые обеспечивают обширные директивные рамки для деятельности по борьбе с опустыниванием. К их числу относятся национальные экологические планы действий и национальные экологические стратегии, принятые в некоторых странах региона;

ii) ряд стран создал и обновил свои правовые рамки в области сельского хозяйства и рационального использования природных ресурсов в целях борьбы с засухой и опустыниванием;

iii) две трети африканских стран находятся на различных этапах осуществления национальных программ в области лесоводства в целях борьбы с обезлесением и обеспечения устойчивого лесопользования;

iv) некоторые страны разработали стратегии и планы в области землепользования и территориального планирования в целях решения проблем планирования в области землепользования;

v) некоторые страны разработали политику и стратегии в области сельскохозяйственного сектора, в которых особое внимание уделяется устойчивому сельскому хозяйству, поощряющему устойчивое землепользование;

vi) что касается сектора водных ресурсов, то в рамках стратегий, разработанных некоторыми странами региона, особое внимание уделяется охране и рациональному использованию водных ресурсов;

vii) некоторые страны осуществляют стратегии развития сельских районов, которые способствуют рациональной эксплуатации и использованию природных ресурсов, устойчивому сельскохозяйственному производству и диверсификации деятельности по получению доходов в сельских районах;

viii) некоторые страны расширили масштабы деятельности в области лесонасаждений и восстановления почв за счет осуществления конкретных проектов и новаторских инициатив на уровне общин;

ix) на региональном уровне был разработан ряд программ, связанных с борьбой с опустыниванием и смягчением последствий засухи, включая НЕПАД/КПРСХА; Экологическую инициативу НЕПАД, включающую борьбу с опустыниванием в качестве неотъемлемой и приоритетной программной области; осуществляемую под эгидой АС инициативу «Зеленая стена» для Сахары; и инициативу АС-ЭКА-АфБР в отношении земельной политики в Африке;

x) на субрегиональном уровне площадь орошаемых земель в субрегионе САДК возросла с 1,63 млн. гектар в 1985 году до приблизительно 1,96 млн. гектар в 2005 году; осуществляется региональная программа комплексного развития высокогорья Фаута Джальон, выполнение которой было начато по инициативе ОАЕ в рамках плана действий в среднесрочной и долгосрочной перспективе по борьбе с опустыниванием, засухой и другими природными бедствиями в Африке; в регионе Международного органа по вопросам развития (МОВР) была разработана и утверждена новая стратегия в отношении окружающей среды и природных ресурсов;

с) в сфере мониторинга раннего предупреждения и адаптации к последствиям засухи и опустынивания:

i) некоторые страны создали Информационную систему по проблемам опустынивания в рамках процесса национальных программ действий в целях содействия осуществлению наблюдения за деятельностью по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи;

ii) в субрегионе Сахеля была создана Сеть долгосрочного экологического мониторинга и наблюдения, которая оказывает содействие станциям наблюдения 11 стран в деле сбора информации об эволюции природных ресурсов и эффективности систем управления;

iii) был разработан проект по вопросам оценки деградации земли, в рамках которого было проведено испытание эффективных средств оценки деградации почвы на засушливых землях с помощью экспериментальных проектов и исследований, проведенных в отдельных странах региона;

iv) в районе Большого Африканского Рога, на юге Африки и в западной Африке ежегодно проводятся региональные форумы по изучению климата в целях подготовки и обеспечения надлежащего распространения разработанных на основе консенсуса региональных прогнозов, бюллетеней и информационных материалов о следующем сезоне дождей;

v) в настоящее время разрабатывается Программа изучения климата в интересах развития Африки в целях обеспечения эффективной интеграции информации и услуг в отношении климата в процесс планирования в целях развития Африки;

vi) создан ряд центров по своевременному наблюдению за засухой и ее последствиями для сельскохозяйственного производства и обеспечению своевременного оповещения, включая Центр прогнозирования климата и прикладной климатологии МОВР в Найроби, Центр САДК по наблюдению за засухой в Хараре и Африканский центр по использованию метеорологических данных в целях развития;

vii) более чем в 30 странах созданы платформы по уменьшению рисков, связанных со стихийными бедствиями, в качестве средства переключения от реагирования на стихийные бедствия к учету в рамках основной деятельности рисков, связанных со стихийными бедствиями. Некоторые из этих стран обеспечили увязку деятельности по уменьшению рисков со стратегиями уменьшения масштабов нищеты;

viii) некоторые страны приступили к осуществлению новаторских рыночных механизмов, таких как страхование на основе погодных индексов, в целях преодоления рисков, связанных с засухой;

ix) на субрегиональном уровне МОВР разработал субрегиональную стратегию уменьшения опасности стихийных бедствий; Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) утвердило субрегиональную общую стратегию и механизмы деятельности по уменьшению рисков стихийных бедствий; САДК пересмотрел свою субрегиональную стратегию для учета этой деятельности; а Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) создал субрегиональный центр для деятельности по уменьшению рисков;

x) в целях включения вопросов уменьшения рисков, связанных со стихийными бедствиями, в программы в области развития были утверждены Африканская региональная стратегия по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий и программа действий по ее осуществлению (2006–2010 годы);

xi) в целях содействия разработке согласованных стратегий более масштабного и эффективного преодоления последствий засухи на национальном уровне была создана Африканская сеть по проблемам засухи и развития;

d) в сфере поддержки осуществления программ по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи:

i) через национальные бюджеты страны региона выделяют ассигнования на прямое или косвенное финансирование некоторых проектов и мероприятий по преодолению последствий засухи и решению проблемы опустынивания;

ii) в рамках своей Оперативной программы 15 по устойчивому землепользованию Глобальный экологический фонд (ГЭФ) обеспечивает определенную поддержку программ и мероприятий по борьбе с опустынива-

нием и смягчению последствий засухи, включая национальные программы действий;

iii) осуществление проекта «ТерраАфрика» было начато в качестве специального партнерского мероприятия каталитического характера, нацеленного на расширение согласованной поддержки эффективной и действенной практики отдельных стран в области устойчивого землепользования в регионе Африки к югу от Сахары;

iv) Глобальный механизм Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием осуществляет ряд программ на национальном и субрегиональном уровнях в целях активизации притока финансовых ресурсов на цели осуществления Конвенции;

v) в соответствии с Конвенцией были созданы головные отделения в качестве новаторских механизмов мобилизации и обеспечения финансовой и технической поддержки деятельности по борьбе с опустыниванием;

vi) была проведена самооценка национального потенциала (СОНП), благодаря которой страны региона смогли проанализировать свои потребности в области потенциала при решении приоритетных национальных и глобальных экологических задач и подготовке национальных стратегий и планов осуществления важнейших мероприятий по созданию потенциала в связи с Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенцией о биологическом разнообразии;

vii) Балийский стратегический план по оказанию технической поддержки и созданию потенциала обеспечивает средства оказания странам помощи в деле удовлетворения их потребностей в создании потенциала и технологий в области экологии. В шести отдельных странах региона был осуществлен экспериментальный проект по реализации этого плана;

viii) многие страны региона воспользовались преимуществами программ создания потенциала, нацеленных на оказание им помощи в деле включения национальных программ действий в национальные экономические рамки и перехода от разработки стратегий к эффективному осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, при этом некоторые страны получили поддержку в укреплении потенциала правительств в деле учета в национальных процессах развития фактора экологии и уменьшения опасности стихийных бедствий;

ix) некоторые страны укрепили ведущие научно-исследовательские учреждения и разработали совместные научно-исследовательские мероприятия с международными исследовательскими центрами в целях разработки и поощрения технологий, включая высокоурожайные и засухоустойчивые культуры;

x) в энергетическом секторе было начато осуществление программ, нацеленных на расширение доступа к чистым, возобновляемым и альтернативным источникам энергии;

xi) в настоящее время в городских районах имеется широкий рынок фотovoltaических систем и осуществляются успешные программы реализации усовершенствованных кухонных плит.

Проблемы и трудности

8. На совещании были указаны следующие главные проблемы и трудности в этой области:

- i) широкие масштабы распространения нищеты, в частности в сельских районах, по-прежнему являются серьезнейшим вызовом и препятствием на пути выделения инвестиций и осуществления мер по борьбе с засухой и опустыниванием в регионе;
- ii) изменчивость климата является одним из серьезных затруднений на пути осуществления деятельности в области устойчивого землепользования. Эта ситуация усугубляется изменением климата, которое, согласно прогнозам, будет иметь разрушительные последствия в регионе;
- iii) отсутствие надлежащей координации и взаимодействия между участниками, недостаточная политическая воля и отсутствие глубокого понимания и оценки проблем засухи и опустынивания, в частности в их увязке с сокращением масштабов нищеты и связанными с этим преимуществами;
- iv) слабый институциональный потенциал, включая неэффективные организационные структуры, отсутствие законодательной поддержки и надлежащих людских ресурсов, что создает затруднения для эффективности таких органов, как национальные координационные органы, в деле осуществления программ по борьбе с опустыниванием;
- v) отсутствие надлежащей реформы и обеспечения проведения в жизнь политики и законодательства в целях гарантирования четко сформулированных правовых аспектов собственности и прав на доступ к земельным, водным и другим природным ресурсам;
- vi) нехватка финансовых ресурсов, которая является системным и одним из наиболее серьезных затруднений для большинства стран и региональных программ в деле осуществления планов по борьбе с опустыниванием;
- vii) пользователи ресурсов, в особенности местное население, не имеют доступа к недорогостоящим механизмам кредитования в целях получения финансовых средств, которые они могли бы выгодным образом инвестировать на цели как борьбы с деградацией почв, так и обеспечения устойчивых средств к существованию;
- viii) отсутствие надлежащих программ уведомления и информации о засухе, опустынивании и засушливых землях, а также трудности, возникающие в рамках доступа к такой информации и обмена ею, по-прежнему создают затруднения для осуществляемых мероприятий;
- ix) серьезной проблемой по-прежнему являются разработка, рациональное использование и осуществление процедур, учитывающих приоритетные потребности местных общин и обеспечивающих подлинное участие и носящих межсекторальный характер;
- x) ограниченные масштабы создания экономических и социальных инфраструктур и оказания услуг в засушливых районах вследствие низкого

уровня инвестиций затрудняют доступ к засушливым районам и не обеспечивают надлежащих стимулов для привлечения и удержания других инвестиций, необходимых для обеспечения устойчивого землепользования в этих районах;

xi) технологические варианты, позволяющие общинам вести устойчивое землепользование, остаются в значительной степени недоступными и слишком дорогостоящими для большей части сельского населения и городской бедноты;

xii) широкие масштабы распространения ВИЧ/СПИДа и других заболеваний, таких, как малярия, в некоторых странах региона создают проблемы как в плане людских, так и капитальных ресурсов, необходимых для борьбы с засухой и опустыниванием в пострадавших странах;

xiii) политическая нестабильность и конфликты, с которыми сталкиваются некоторые страны региона, порождают такие явления, как перемещение и концентрация населения, уничтожение природных ресурсов и инфраструктуры, что ведет к деградации земли и/или затрудняет осуществление программ по уменьшению масштабов бедности и борьбе с засухой и опустыниванием;

xiv) отсутствие согласованности и координации в рамках осуществляемых мер по борьбе с опустыниванием и засухой, связанных с такими конвенциями, как Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Конвенция о биологическом разнообразии и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата;

xv) интеграция как обычных систем знаний, так и систем знаний коренного населения в рамках устойчивого землепользования;

xvi) отсутствие комплексных систем торговли и развития торговли в засушливых районах и обусловленное этим отсутствие потенциала для изучения возможностей реализации на рынке продукции засушливых районов.

Извлеченные уроки и рекомендуемые приоритетные подходы и меры

9. Участники совещания указали на следующие извлеченные уроки и рекомендовали следующие приоритетные подходы и меры:

i) необходимость обеспечить надлежащую приверженность осуществлению 10-летнего стратегического плана и рамок по ускоренному осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и связанных с этим решений, принятых на восьмом заседании Конференции Сторон Конвенции, которые включают важные руководящие принципы в отношении осуществления Конвенции в период 2008–2018 годов;

ii) национальные программы действий, включая документы о стратегии смягчения проблемы нищеты, могут выступать в качестве важных платформ для привлечения внимания и ресурсов в целях ликвидации последствий засухи и борьбы с опустыниванием. Поэтому необходимо активизи-

ровать усилия по систематическому учету приоритетов, сформулированных в национальных программах действий и в рамках других связанных с устойчивым землепользованием процессов, в такие национальные программы действий, как стратегии смягчения проблемы нищеты, в качестве одного из ключевых средств мобилизации имплементационных ресурсов и поощрения среднесрочной и долгосрочной политической приверженности осуществлению программ по смягчению последствий засухи и борьбе с опустыниванием;

iii) необходимо активизировать поддержку и расширить масштабы осуществления национальных программ действий и других планов в области устойчивого землепользования с уделением особого внимания конкретным общинным программам и мероприятиям, осуществляемым в целях достижения ощутимых результатов в области устойчивого землепользования и сокращения масштабов нищеты;

iv) создание доступных и новаторских механизмов направления возросших объемов поддержки, в частности финансовых средств фермерам и другим лицам, непосредственно занимающимся использованием природных ресурсов;

v) мобилизовать и расширить возможности местных органов власти, гражданского общества, неправительственных организаций (включая молодежные и женские организации), частного сектора, местных общин и других участников путем наращивания потенциала в области устойчивого землепользования, который увязывается с ощутимыми результатами в деле борьбы с сокращением масштабов нищеты и комплексным управлением природными ресурсами.

vi) определить и применять стимулы и устранить барьеры на пути к устойчивому развитию сельского хозяйства и обеспечению устойчивого землепользования и рационального использования других природных ресурсов путем:

a. предоставления засушливым районам расширенного доступа к надлежащим и недорогостоящим сельскохозяйственным технологиям, недорогостоящим механизмам кредитования и связям с рынками;

b. создания и укрепления, а также развития материальной, экономической и социальной инфраструктуры;

c. расширения доступа сельского населения к электроэнергии и другим альтернативным возобновляемым источникам энергии, помимо топливной древесины; и

d. проведения реформы и/или эффективного осуществления регуляционных рамок в отношении земельных и других природных ресурсов в целях поощрения гарантированного землевладения и/или прав на доступ к земельным, водным и другим природным ресурсам;

vii) необходимо создать и усовершенствовать базы информации о засухе и опустынивании и расширить масштабы применения как научных знаний, так и знаний коренного населения путем осуществления программ более активного сбора информации через посредство проведения целенаправленных научных исследований; создать всеобъемлющие базы данных

и информационные системы, включая дезагрегированные по признаку пола данные; разработать и применять контрольные и ориентировочные показатели и методологии наблюдения за процессом деградации почв; и поощрять создание организационных сетей и центров передовых знаний;

viii) следует разработать и осуществлять программы повышения уровня информированности и просвещения общественности, включая программы формального образования по вопросам устойчивого использования и рационального применения лесных и других земельных ресурсов, при участии организаций гражданского общества, в интересах местных общин и пользователей ресурсов, непосредственно затрагиваемых засухой и опустыниванием;

ix) обеспечивать увязку и координацию мер по борьбе с засухой и опустыниванием с мерами, нацеленными на адаптацию к изменению климата и сохранение биоразнообразия, в целях расширения масштабов согласованности, диверсификации ресурсов, имеющихся для нужд осуществления национальных программ действий и связанных с этим программ, в интересах расширения масштабов программ в области устойчивого землепользования. В частности, реабилитация земель должна осуществляться в качестве средства адаптации к изменению климата;

x) укреплять руководство и расширять адаптацию к последствиям засухи и опустынивания, в особенности перед лицом изменения климата и с учетом высокой степени уязвимости региона перед последствиями изменения климата, через посредство, в частности, программ, нацеленных на укрепление потенциала в деле обеспечения систематических наблюдений за изменением климата; и обеспечивать своевременный обмен информацией об изменении климата, распространение этой информации и ее применение.

xi) укреплять институциональные механизмы и потенциал людских ресурсов в целях обеспечения эффективного руководства в деле координации, планирования, наблюдения и поддержки программ борьбы с засухой и опустыниванием на региональном, субрегиональном и национальном уровнях;

xii) поощрять и поддерживать процесс управления знаниями и обеспечивать доступ к надлежащим недорогостоящим технологиям повышения сельскохозяйственного производства и устойчивого землепользования;

xiii) укреплять потенциал в целях мобилизации финансовых ресурсов и выделять больший объем финансовых средств на осуществление национальных, субрегиональных и региональных программ путем интеграции и приоритизации программ устойчивого землепользования в рамках стратегий и программ по оказанию помощи в целях развития; укреплять механизмы мобилизации ресурсов и финансовых средств на цели устойчивого землепользования на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях; и разрабатывать и осуществлять четко сформулированную повестку дня и стратегии мобилизации финансовых средств в целях выделения финансовых ресурсов на нужды устойчивого землепользования из местных источников, в том числе по линии частного сектора и таких складывающихся механизмов, как плата за экосистемные услуги;

xiv) международному сообществу, в частности развитым странам, следует увеличить объем финансовых средств по линии ГЭФ, выделяемых на Оперативную программу 15 (Устойчивое землепользование), учитывая объем финансовых средств, выделенных на другие приоритетные области ГЭФ;

xv) укреплять потенциал в деле разработки комплексных программ, нацеленных на поощрение согласованности между Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Конвенцией о биологическом разнообразии и Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата.

IV. Африка

Конкретные принятые меры и достижения

10. На совещании были указаны следующие конкретные основные принятые меры и достижения:

а) в сфере управления процессом устойчивого развития в Африке:

Рамки устойчивого развития

i) восемь региональных экономических сообществ, признанных Африканским союзом и ЭКА, участвовали в качестве органов, занимающихся вопросами реализации НЕПАД, в разработке и осуществлении программ и субрегиональных проектов НЕПАД. В настоящее время проводится оценка потребностей региональных экономических сообществ в области укрепления потенциала;

ii) многие страны Африки приняли меры по созданию центров НЕПАД в целях включения программ НЕПАД в национальные планы развития. К их числу относятся назначение министров или создание министерств в качестве координаторов НЕПАД;

iii) подход этого партнерства, сформулированный в НЕПАД, обеспечил значительную международную поддержку Африке. В этой связи для координации и обеспечения эффективной поддержки НЕПАД проводились региональные консультативные совещания учреждений Организации Объединенных Наций, работающих в Африке;

Мир и безопасность

iv) был учрежден Совет Африканского союза по вопросам мира и безопасности, и возможности АС участвовать в урегулировании конфликтов и проводить посредническую деятельность в этой связи были укреплены в результате создания Африканского фонда мира и оказания поддержки в целях практического использования системы обеспечения мира и безопасности в Африке;

v) были разработаны и приняты общие политические принципы постконфликтного восстановления и развития АС;

vi) мир и безопасность также укреплялись при помощи таких международных органов, как Комиссия по миростроительству, а также при помощи региональных механизмов;

vii) были разработаны рамки Организации Объединенных Наций/Африканского союза для десятилетней программы укрепления потенциала, которые предусматривают создание эффективных систем раннего предупреждения и реагирования на кризисные ситуации;

Права человека

viii) африканские лидеры подтвердили приверженность делу обеспечения прав человека и верховенства права в таких документах, как Учредительный акт АС, Декларация НЕПАД о демократии, политическом, экономическом и корпоративном управлении и Африканский механизм коллегиального обзора;

ix) подавляющее большинство африканских стран поддерживает большинство международных и региональных норм и стандартов в области прав человека, ратифицировало большое число основных договоров по правам человека и закрепило соответствующие нормы и стандарты в их конституциях и национальном законодательстве;

x) прогресса удалось добиться по вопросам прав человека, и в большинстве стран соблюдается принцип обеспечения верховенства права;

Политическое управление и администрация

xi) на пользу странам Африки пошло осуществление демократической политики и практики, и они сделали значительный шаг вперед в последние два десятилетия. Во многих африканских странах широкое распространение получила многопартийная демократическая система;

xii) был принят Африканский механизм коллегиального обзора, и приблизительно 25 стран присоединились к этому механизму, предназначенному для поощрения стратегий, стандартов и передовых видов практики, которые обеспечат политическую стабильность, высокие темпы экономического роста, устойчивое развитие и ускорение процесса региональной и экономической интеграции;

xiii) в результате перехода к использованию системы относительно свободных и справедливых выборов во многих странах растет авторитет и укрепляется законный характер выборных институтов;

xiv) в большинстве стран были созданы надзорные органы и некоторые пытаются создать эффективные комиссии, занимающиеся вопросами борьбы с коррупцией;

Экономическое и корпоративное управление и развитие частного сектора

xv) для поощрения программ, предназначенных для повышения качества экономического и государственного управления финансовым сектором, а также корпоративного управления, было начато осуществление Инициативы НЕПАД по вопросам управления экономикой и корпорациями;

xvi) ряду стран Африки удалось добиться прогресса в сфере экономического управления, управления государственными финансовыми ресурсами и налаживания подотчетности и обеспечения целостности кредитно-денежной и финансовой систем;

xvii) страны предпринимали усилия по поощрению роста и развития, лидирующую роль в которых играл бы частный сектор;

xviii) правительства стран Африки продолжили усилия по расширению и развитию физической инфраструктуры для привлечения частных инвестиций и повышения степени ее прибыльности и эффективности;

б) в сфере ликвидации нищеты и устойчивого в социальном плане развития:

Нищета, обусловленная низким уровнем доходов

i) хотя реальные темпы прироста ВВП в Африке продолжают увеличиваться, численность лиц, проживающих в условиях крайней нищеты в странах Африки к югу от Сахары, сократилась лишь незначительно: с 46,8 процента в 1990 году до 41,1 процента в 2004 году. В тот же период в этих странах коэффициент нищеты снизился с 19,5 процента до 17,5 процента. В это же время показатели нищеты в странах Северной Африки оставались без изменения на уровне 2 процентов;

ii) страны разработали национальные планы развития, которые включают стратегии сокращения масштабов нищеты;

iii) процесс обмена знаниями между странами по вопросам нищеты и по национальным стратегиям развития укрепляется при помощи сетей для обмена знаниями;

Обеспечение равенства полов в целях устойчивого развития

iv) в Учредительном акте АС признается ключевая роль женщин в процессе развития и к АС обращен призыв принять принцип гендерного равенства. Секретариат НЕПАД стал учитывать гендерные аспекты в своей деятельности и в ходе мобилизации организаций гражданского общества на региональном и национальном уровнях при помощи региональных экономических сообществ;

v) региональные экономические сообщества приняли гендерные стратегии, декларации и руководящие принципы в целях поощрения и защиты прав человека женщин;

vi) был разработан африканский индекс положения женщин и развития и был создан Африканский центр защиты прав женщин, предназначенный для наблюдения за положением женщин и за положением с их правами на региональном уровне;

vii) страны Африки ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и в некоторых случаях изменили их национальное законодательство с учетом ее положений; и несколько из них подписали также Факультативный протокол к этой Конвенции;

- viii) некоторые страны также подписали Африканскую хартию о правах женщин в Африке;
- ix) правительства ряда стран приняли или изменили законодательство о правах человека женщин, и некоторые приняли конституции, в которых признается равенство полов;
- x) в ряде стран удалось значительно повысить уровень представленности женщин в парламенте; и женщины также были избраны или назначены на важные руководящие должности в органах гражданской и государственной службы;
- xi) правительства стран Африки создали различные механизмы для учета гендерной проблематики в процессе разработки стратегий, планов и программ. В период 1995–2005 годов гендерные аспекты были включены в стратегии сокращения масштабов нищеты и планы действий 48 стран Африки. Некоторые страны смогли сократить разрыв в соотношении численности мужчин и женщин в сфере образования при помощи носивших конструктивный характер действий и стратегий информирования о гендерной проблематике;

Просвещение в целях устойчивого развития

- xii) африканские страны поддержали цель обеспечения образования для всех к 2015 году, и многие из них провели реформы в секторе образования;
- xiii) повысились показатели записи учащихся в начальные учебные заведения, однако по-прежнему сохраняется большое число детей, не охваченных школьным образованием;
- xiv) было начато осуществление мероприятий второго Десятилетия просвещения в интересах Африки (2006–2015 годы), и под эгидой АС был принят Рамочный план действий на это десятилетие;
- xv) в рамках НЕПАД был разработан подробный план действий, предназначенный для того, чтобы позволить странам Африки достичь сформулированных в Декларации целей в области развития, касающихся обеспечения всеобщего начального образования, и для развития центров передового опыта;

Здравоохранение в целях устойчивого развития

- xvi) была принята стратегия АС/НЕПАД в области здравоохранения, которая обеспечивает комплексный и интегрированный подход к борьбе с различными заболеваниями, и Африканская стратегия в области здравоохранения на 2007–2015 годы, которая, среди прочего, предназначена для укрепления систем здравоохранения;
- xvii) АС принял Браззавильское обязательство, в котором определяются направленность политики по вопросам ВИЧ/СПИДа и цели обеспечения всеобщего доступа для населения стран Африки к 2010 году, а также Абуджийский призыв к ускорению действий по обеспечению всеобщего доступа к медицинскому обслуживанию больных ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией в Африке;

xviii) вопросы борьбы с ВИЧ/СПИДом были включены во все программы НЕПАД, и на континенте расширяется процесс распространения средства антиретровирусной терапии;

xix) страны Африки успешно ведут деятельность по борьбе с эпидемией ВИЧ. В настоящее время во многих странах на практике оказывается политическая поддержка и проявляется готовность рассматривать проблемы ВИЧ/СПИДа и их последствия;

Устойчивые населенные пункты

xx) на пользу городским центрам в регионе пошло осуществление таких глобальных программ по вопросам управления городским хозяйством, как программы и кампании по вопросам создания более безопасных городов, надлежащего управления городами и обеспечения надежных прав собственности;

xxi) страны предпринимали такие инициативы, как обзор и пересмотр национальных стратегий и законодательства по вопросам жилья и доступа к земле и обеспечения надежного владения ими;

xxii) в рамках политики и стратегий сокращения масштабов нищеты страны принимали программы по вопросам предоставления основных услуг в городах и стратегии по вопросам ликвидации и предупреждения возникновения трущоб; а также программы строительства социального жилья;

Водоснабжение и санитария

xxiii) был создан Совет министров африканских стран по водным ресурсам, который активно участвует в процессе координации политики и информационно-пропагандистской деятельности с учетом, среди прочего, разработанной и официально принятой Перспективной программы освоения водных ресурсов в Африке до 2025 года;

xxiv) был создан и начал функционировать Африканский фонд по водным ресурсам, который предназначается для оказания поддержки и финансирования программ по вопросам водных ресурсов;

xxv) проходит процесс осуществления краткосрочного плана действий НЕПАД по созданию инфраструктуры, который включает проекты по вопросам водоснабжения и санитарии;

xxvi) для улучшения положения в области водоснабжения и санитарии страны приняли такие инициативы, как разработка и/или обновление национальных стратегий и планов по вопросам водоснабжения и санитарии в контексте стратегий сокращения масштабов нищеты, увеличение объема финансовых средств для целей водоснабжения и санитарии и осуществление стратегий и реформ;

xxvii) некоторые страны в Африке уверенно держат курс на достижение сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся вопросов водоснабжения и санитарии. Однако предстоит сделать еще больше для обеспечения того, чтобы все страны смогли достичь эти цели;

с) в сфере устойчивого потребления и производства:

Десятилетние рамки программ по вопросам устойчивого потребления и производства

- i) была разработана десятилетняя рамочная программа стран Африки по вопросам устойчивого потребления и производства, и региональный руководящий комитет приступил к ее реализации;
- ii) в рамках этой программы осуществляется проект маркировки о соответствии экологическим требованиям, который предназначается для разработки плана маркировки о соответствии экологическим требованиям в странах Африки;

Социальная ответственность корпораций

- iii) был создан Африканский институт по вопросам гражданской ответственности корпораций, неправительственная организация, предназначенная для поощрения роли деловых кругов в деле создания устойчивых общин;
- iv) ассоциации предпринимателей и ряд заинтересованных сторон, представляющих гражданское общество и научные круги Африки, участвуют в реализации инициатив Глобального договора и финансовой инициативы ЮНЕП. Была создана Целевая группа стран Африки, предназначенная для поддержки и расширения устойчивой финансовой практики в Африке;
- v) ряд компаний в Африке стали членами Всемирного совета деловых кругов за устойчивое развитие;

Устойчивое развитие туризма

- vi) был разработан и принят План действий НЕПАД по вопросам туризма;
- vii) большинство правительств стран Африки в настоящее время включили вопросы туризма в их стратегии национального развития, и ряд стран приступил к разработке и принятию стратегий, которые предоставляют возможности для малоимущего населения в секторе туризма;
- viii) были созданы трансграничные охраняемые районы, предназначенные для предоставления социально-экономических возможностей жителям местных общин, проживающим вокруг этих районов;
- ix) кроме того, страны также приняли Глобальный этический кодекс туризма и сообщают о ходе осуществления его положений;

Устойчивое промышленное развитие

- x) Ассамблея АС одобрила Инициативу по укреплению производственного потенциала Африки в качестве Стратегии устойчивого промышленного развития НЕПАД. Был создан Африканский механизм укрепления производственного потенциала, который является финансовым инструментом, предназначенным для поддержки этой инициативы;

xi) при помощи Инициативы ряд промышленных секторов в пяти субрегионах Африки пользуется технической помощью, предназначенной для увеличения добавленной стоимости в промышленности;

xii) многие страны региона получили помощь по вопросам подготовки и осуществления программ для повышения степени конкурентоспособности ряда отраслей промышленности и, где возможно, для выявления новых рынков сбыта;

xiii) в регионе происходит процесс поощрения более чистого производства, в том числе процесс создания национальных центров более чистого производства и налаживания сотрудничества между ними;

xiv) страны также создали совместные предприятия для переработки сельскохозяйственной продукции и средние и микропредприятия и постепенно расширяют доступ к финансовым средствам, передаваемым технологиям и укрепляемому потенциалу для ориентированных на рост и конкурентоспособных средних и микропредприятий, уделяя при этом все большее внимание участию женщин и создавая для них соответствующие возможности;

Энергетика для устойчивого развития

xv) с помощью созданного рядом доноров при поддержке АфБР Фонда подготовки инфраструктурных проектов НЕПАД было подготовлено несколько региональных проектов в области энергетики;

xvi) органы планирования в секторе энергетики ряда стран пользуются технической помощью, предназначенной для укрепления потенциала в сфере эффективного использования комплексного планирования ресурсов для учета вопросов устойчивого развития в ходе планирования инвестиций в секторе энергоснабжения на региональном и национальном уровнях;

xvii) были разработаны новые планы энергоснабжения, увязывающие службы энергоснабжения с процессом подготовки мероприятий в сфере производства и обеспечения доходов, развития предпринимательства и поощрения использования местных энергетических ресурсов;

Удаление химических и опасных отходов

xviii) многие страны Африки ратифицировали основные конвенции по вопросам, касающимся удаления химических и опасных видов отходов, включая Роттердамскую, Стокгольмскую и Базельскую конвенции и поправки к ним. Кроме того, все страны, ратифицировавшие Базельский протокол об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки опасных отходов и их удаления, за исключением одной, — это страны Африки;

xix) некоторые страны также ратифицировали региональные соглашения, включая Бамакскую конвенцию о запрещении ввоза в Африку и контроле за трансграничной перевозкой и утилизацией в Африке опасных отходов, принятую в 1991 году;

xx) осуществляется ряд проектов, предназначенных для реализации регионального плана действий по осуществлению принятого Конференцией министров африканских стран по проблемам окружающей среды Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ в африканском регионе;

xxi) многие африканские страны приняли стратегии и законодательство по вопросам опасных отходов, включая вопросы удаления опасных отходов, и осуществляют мероприятия в поддержку экологически безопасного удаления опасных отходов;

xxii) страны Африки учредили три субрегиональных центра и один региональный координирующий центр для рассмотрения конкретных субрегиональных и региональных потребностей в области удаления химических и опасных отходов;

xxiii) для ликвидации накопленных запасов устаревших видов пестицидов, активизации процесса разработки превентивных мер и укрепления потенциала по вопросам, касающимся химических веществ, был разработан проект ликвидации запасов устаревших пестицидов в странах Африки;

d) в сфере базы природных ресурсов для социально-экономического развития:

Устойчивая разработка запасов минеральных ресурсов

i) в целях поощрения процесса устойчивой разработки минеральных ресурсов был подготовлен ряд инициатив, таких, как партнерство африканских стран в разработке месторождений полезных ископаемых, общины и мелкомасштабные добывающие предприятия: Африка, сеть стран Африки по вопросам горнодобывающей деятельности, Программа территориального развития НЕПАД и Центр стран Южной и Восточной Африки по вопросам полезных ископаемых;

ii) осуществляются усилия по улучшению согласования стратегий, стандартов и нормативных и директивных положений, регулирующих разработку полезных ископаемых на национальном и субрегиональном уровнях;

Пресноводные ресурсы

iii) для расширения сотрудничества и улучшения координации в сфере поощрения разработки и осуществления последовательных стратегий и политики в области рационального использования водных ресурсов были учреждены Совет министров стран Африки по водным ресурсам и Целевая группа стран Африки по водным ресурсам;

iv) был разработан касающийся вопросов рационального использования водных ресурсов компонент краткосрочного плана действий НЕПАД, который посвящен семи речным бассейнам, а именно бассейнам рек Нигер и Сенегал в Западной Африке, бассейну реки Конго и озера Чад в Центральной Африке, бассейну реки Нил в Восточной Африке и бассейнам рек Замбези и Окаванго на Юге Африке;

- v) на субрегиональном уровне был подготовлен и реализуется Протокол САДК о водотоках, находящихся в совместном пользовании, и Инициатива в интересах развития бассейна Нила;
- vi) Комиссия по освоению бассейна озера Чад внесла большой вклад в рассмотрение вопросов сельского хозяйства, рыболовства и скотоводства;
- vii) все большее число стран проводит политические, правовые и организационные реформы и разрабатывает стратегии для рационального использования и освоения водных ресурсов на основе подхода комплексного регулирования водных ресурсов;

Прибрежные и морские ресурсы

- viii) большинство прибрежных стран Африки подписали одно или большее число многосторонних природоохранных соглашений, которые посвящены вопросам рационального использования морских и прибрежных ресурсов, включая Барселонскую конвенцию (1976 год), Джеддинскую конвенцию (1982 год), Найробийскую конвенцию (1985 год) и Абиджанскую конвенцию (1981 год), а также Международную конвенцию о предотвращении загрязнения с судов (1973 год) и Конвенцию Организации Объединенных Наций по морскому праву (1982 год);
- ix) правительства многих африканских стран разработали стратегии и законодательство, предназначенные для практической реализации принципа комплексного управления прибрежными зонами;
- x) для содействия осуществлению Абиджанской и Найробийской конвенций, Африканского процесса и оказания странам Африки помощи в осуществлении соответствующих положений Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности была подготовлена Программа НЕПАД по вопросам о природных и морских ресурсах;
- xi) ряд инициатив был осуществлен в секторе рыболовства, включая учреждение Комиссии по рыболовству в юго-западной части Индийского океана и осуществление Программы устойчивого рыбного промысла для обеспечения средств к существованию, в реализации которой участвуют 25 стран Западной и Центральной Африки;

Устойчивое лесоводство

- xii) в рамках Экологической инициативы НЕПАД была разработана программа по вопросам лесного хозяйства;
- xiii) для поощрения устойчивого лесопользования были заключены региональные и субрегиональные соглашения, налажены партнерские отношения и подготовлены программы на региональном и субрегиональном уровнях;
- xiv) значительные усилия предпринимались, в основном странами Северной Африки, по созданию лесопосадок;
- xv) две трети стран Африки разработали и находятся на различных этапах осуществления национальных программ по лесам;

xvi) в рамках стратегий по поощрению устойчивого лесопользования в регионе было начато осуществление региональных планов экологической сертификации лесного производства;

Биоразнообразие

xvii) АС принял Африканскую конвенцию об охране природы и природных ресурсов, в соответствии с которой страны Африки обязаны осуществлять такой процесс развития, который основывается на реализации экологически рациональных, экологически обоснованных и социально приемлемых стратегий и программ, признающих право человека на удовлетворительное состояние окружающей его среды и право на развитие;

xviii) Экологическая инициатива НЕПАД включает программы охраны водно-болотных угодий; предупреждения инвазии неместных видов и борьбы с ними; трансграничной охраны и рационального использования природных ресурсов, включая леса и биоразнообразие;

xix) большинство стран Африки ратифицировали Конвенцию о биологическом разнообразии (1992 год), Картахенский протокол по биобезопасности (2000 год), Рамсарскую конвенцию (1971 год) и Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (1973 год);

xx) страны занимаются практической реализацией положений Конвенции о биологическом разнообразии на основе разработки национальных стратегий и планов действий по вопросам биоразнообразия;

xxi) страны выделили лесные районы, освоение которых в основном будет осуществляться для целей охраны биоразнообразия;

Изменение климата

xxii) в рамках экологической инициативы НЕПАД была разработана программа по вопросам изменения климата;

xxiii) Центры по наблюдению за засухой, в том числе Центр прогнозирования климата и прикладной климатологии, Африканский центр по применению метеорологии в целях развития и САДК, располагающиеся в Найроби, Кения, и филиалы в Ниамее, Нигер, и Хараре, Зимбабве, осуществляют процесс укрепления потенциала для целей мониторинга, предсказания и своевременного раннего предупреждения в этом регионе;

xxiv) страны Африки ратифицировали и находятся на различных этапах осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата 1992 года;

xxv) ряд стран Африки завершили подготовку их первого сообщения и приступили к подготовке второго сообщения;

xxvi) страны Африки также находятся на различных этапах подготовки их национальных программ действий по адаптации;

xxvii) сорок шесть стран ратифицировали Киотский протокол (1997 год) или присоединились к нему и в настоящее время занимаются вопросами его осуществления;

xxviii) ряду стран оказывается поддержка по вопросам подготовки проектов для финансирования в рамках механизма чистого развития;

Уменьшение опасности стихийных бедствий

xxix) в соответствии с Африканской региональной стратегией по уменьшению опасности бедствий и программой действий для ее осуществления были учреждены национальные организации для уменьшения опасности бедствий, имеется соответствующее законодательство, во время бедствий и в периоды их отсутствия был разработан ряд политических заявлений, и в странах Африки к югу от Сахары наблюдается процесс постепенного увеличения степени политической приверженности делу уменьшения опасности бедствий;

xxx) страны включили касающиеся стихийных бедствий аспекты в их стратегии сокращения масштабов нищеты;

xxxi) в большинстве стран Северной Африки существуют органы для управления деятельностью в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств, деятельность которых организована и координируется на национальном уровне, однако они не рассматривают вопросы уменьшения опасности бедствий комплексно; поэтому надо сделать вывод о недостаточной степени проработки мероприятий по сокращению опасности бедствий в регионе;

е) в сфере средств осуществления:

Внутренние ресурсы

i) для сокращения масштабов нищеты в большинстве стран Африки были приняты комплексные национальные планы развития, включающие стратегии сокращения масштабов нищеты и создания материального благополучия. Они финансируются за счет средств национальных бюджетов. Кроме того, в рамках усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, многие страны Африки принимают основывающиеся на них стратегии смягчения проблемы нищеты в качестве их национальных рамок для процесса планирования национального развития;

Внешние ресурсы

ii) внешние потоки капитала, дополняющие внутренний капитал, очень малы по сравнению с потребностями стран Африки в сфере развития. Несмотря на недавнее увеличение объемов ОПР, на долю очень небольшого числа стран приходится основная часть средств, поступающих на этот континент;

iii) при помощи таких инициатив, как Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи и совместный обзор ЭКА/ОЭСР/КСР по вопросам эффективности развития, предпринимаются попытки повысить качество и эффективность помощи;

iv) для привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ) страны Африки осуществили ряд мер, таких, как принятие благоприятных и ли-

беральных кодексов по вопросам инвестиций в отношении поступающих инвестиций и создание в 2005 году фонда для улучшения инвестиционного климата;

v) хотя основная часть ПИИ поступает в горнодобывающий сектор многих стран Африки, эти инвестиции также направляются в сектор обслуживания в целом, и в последние годы отмечалось их увеличение, в частности в таких секторах, как электроэнергетика, оптовая и розничная торговля;

vi) отмечалась определенная степень диверсификации источников ПИИ благодаря росту объема инвестиций стран Азии в Африку;

vii) в рамках инициативы в интересах бедных стран с крупной задолженностью было сокращено бремя задолженности 15 стран Африки;

viii) в рамках двусторонних инициатив по сокращению бремени задолженности отдельно взятые доноры существенно сократили в порядке списания задолженность ряда стран Африки;

Сотрудничество Юг-Юг

ix) укрепляется сотрудничество по линии Юг-Юг (в том числе по линии Африка-Африка, Китай-Африка, Африка-Латинская Америка, Индия-Африка и Азия-Африка);

x) в рамках экономического и торгового сотрудничества между Китаем и странами Африки удалось добиться прогресса в осуществлении программ НЕПАД;

xi) Индия предоставила кредитную линию в размере 200 млн. долл. США для сотрудничества по проектам НЕПАД и дополнительно выделила 500 млн. долл. США, за счет которых в соответствии с инициативой «Технико-экономический подход Движения Африка-Индия» были подписаны соглашения на сумму 282 млн. долл. США;

Глобализация и торговля

xii) страны Африки активизировали свое участие в переговорах по линии Всемирной торговой организации (ВТО), и многие учреждения оказали существенную техническую поддержку политическому процессу, возглавлявшемуся АС;

xiii) организации гражданского общества активно занимались пропагандой приоритетов стран Африки в ходе проведения многосторонних торговых переговоров;

xiv) ряд стран Африки и региональных экономических сообществ участвуют в двусторонних торговых переговорах в целях диверсификации рынков для их экспортной продукции и расширения процесса их интеграции в глобальную экономическую систему;

Региональная интеграция

- xv) Африке удастся добиваться определенного прогресса в ее усилиях по обеспечению интеграции, особенно в областях торговли, связи, макроэкономических стратегий и транспорта;
- xvi) в контексте региональной интеграции между региональными экономическими сообществами осуществляется процесс обмена знаниями о передовых видах практики;
- xvii) ЭКОВАС и ЕАК добились существенного прогресса в деле поддержки свободной мобильности населения;
- xviii) ЭКОВАС, Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) и САДК добились успеха в области обеспечения мира и безопасности;
- xix) ряд региональных экономических сообществ создали учреждения для поддержки регионального финансового сотрудничества в целях обеспечения экономической интеграции;

Транспорт в интересах устойчивого развития

- xx) страны Африки установили последующие механизмы второго Десятилетия транспорта и связи Организации Объединенных Наций в Африке в целях создания комплексных систем транспорта и связи для обеспечения континента безопасными, надежными, эффективными и недорогими объектами инфраструктуры и услугами;
- xxi) страны Африки и региональные экономические сообщества осуществили большое число реформ в области политики в целях привлечения частного сектора и создания фондов развития дорожной сети;
- xxii) был определен ряд транспортных коридоров для строительства в странах, не имеющих выхода к морю, многие из которых подготовили двусторонние и многосторонние соглашения и программы действий с их распоряжающимися на побережье соседями в целях содействия движению товаров и людей;
- xxiii) была разработана транспортная политика стран Африки к югу от Сахары, был создан координационный комитет региональных экономических сообществ по вопросам транспорта и был подготовлен краткосрочный план действий НЕПАД по осуществлению программы НЕПАД в области инфраструктуры;
- xxiv) на саммите АС, проходившем в 2005 году в Сирте, Ливийская Арабская Джамахирия, была принята сводная таблица целевых показателей в области транспорта для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;
- xxv) в качестве действующего с участием целого ряда доноров механизма был создан и функционирует Фонд подготовки инфраструктурных проектов НЕПАД;
- xxvi) после принятия в 1999 году Ямусукрского решения больших успехов удалось добиться в секторе воздушного транспорта;

Наука, техника и новаторские разработки в целях устойчивого развития

xxvii) был подготовлен Африканский сводный план действий в области науки и техники и был создан Совет министров африканских стран по вопросам науки и техники Африканского союза;

xxviii) идет процесс укрепления субрегионального сотрудничества в сфере науки и техники, особенно на юге Африки в связи с подготовкой протоколов о сотрудничестве;

xxix) использование ИКТ поощряется при помощи таких инициатив, как присуждение премии за использование технологии в органах правительства, которое было начато в 2005 году;

xxx) в ряде стран Африки разрабатываются стратегии и создаются учреждения, занимающиеся вопросами использования науки и техники в целях развития;

xxxi) в ряде стран и регионов осуществляется процесс развития сообществ практической деятельности, цель которого заключается в получении данных и консультировании сотрудников директивных органов для принятия научно-обоснованных решений;

xxxii) в большинстве стран Африки в рамках инициативы о создании информационного общества в Африке были разработаны национальные стратегии и планы по вопросам создания информационно-коммуникационной инфраструктуры;

Укрепление потенциала

xxxiii) в рамках усилий по рассмотрению задач укрепления потенциала в Африке страны Африки наладили сотрудничество с большим числом учреждений;

xxxiv) такие институты стран Африки, как Фонд по укреплению потенциала африканских стран и Африканский консорциум экономических исследований, внесли существенный вклад в процесс укрепления потенциала в Африке;

xxxv) под эгидой Международного валютного фонда (МВФ) для содействия процессам реализации стратегии сокращения масштабов нищеты были созданы три африканских региональных центра технической помощи;

xxxvi) недавно АС/НЕПАД разработали стратегические рамки для укрепления потенциала, которые обеспечат руководство мероприятиями по укреплению потенциала на континенте.

Проблемы и трудности

1. На совещании были указаны следующие основные проблемы и трудности:

а) в сфере управления процессом устойчивого развития:

i) неадекватная интеграция мероприятий НЕПАД и Комиссии АС;

ii) страны Африки учредили региональные механизмы для поощрения и обеспечения выполнения соглашений по правам человека. Международному сообществу следует содействовать этим региональным механизмам в рассмотрении вопросов мира и безопасности и прав человека;

iii) следует проделать большую работу по улучшению практики надлежащего управления государственными финансовыми ресурсами и развитию частного сектора;

b) в сфере ликвидации нищеты и устойчивого в социальном плане развития:

i) неустойчивые макроэкономические условия;

ii) поддержание высоких темпов роста и обеспечение того, чтобы рост предоставлял возможности для трудоустройства, являются основными задачами в деле сокращения нищеты, обусловленной неадекватным уровнем доходов;

iii) нищета, обусловленная размером дохода, и несправедливое распределение богатства;

iv) сохранение гендерного неравенства в секторе сельского хозяйства и ходе развития сельских районов продолжает подрывать процесс повышения производительности сельского хозяйства и общего экономического роста;

v) слабый организационный потенциал;

vi) недостаточные инвестиции в инфраструктуру;

vii) стихийные бедствия;

c) в сфере устойчивого потребления и производства:

i) высокие показатели нищеты в Африке;

ii) недостаточная осведомленность и отсутствие потенциала;

iii) неадекватные стратегии, нормативные рамки и политика, а также недостаточное согласование законов, регулирующих положений, кодексов и стандартов и плохое обеспечение их соблюдения;

iv) отсутствие стимулов для предпринимателей, низкий уровень профессиональной подготовки и ограниченность и потенциала;

v) политическая нестабильность, войны и террористические нападения; утечка средств и ограниченность связей с местной экономикой являются конкретными ограничениями на пути устойчивого развития туризма;

d) в сфере базы природных ресурсов для социально-экономического развития:

i) проблемы инноваций, инвестиций, распределения, управления и макроэкономические трудности, а также проблемы, касающиеся потенциала, ограничивают устойчивое освоение минеральных ресурсов;

ii) нищета, слабые национальные учреждения, не располагающие надлежащими техническими и финансовыми возможностями и в некоторых

случаях выполняющие раздробленные или дублирующие функции и задачи;

- iii) низкий научно-технический потенциал;
- iv) ограниченный доступ к надлежащей и эффективной технологии;
- v) плохое понимание и недоучет вопросов природных ресурсов, прежде всего их связи с сокращением масштабов нищеты и их пользы для этой деятельности;
- vi) отсутствие потенциала для оценки природных ресурсов, учета и для использования надлежащих экономических инструментов и для разработки показателей устойчивого развития;
- vii) отсутствие адекватной политической и финансовой поддержки;

е) в сфере средств осуществления:

- i) неадекватная интеграция и учет вопросов создания рабочих мест в рамках макроэкономической политики;
- ii) низкие показатели сбережения и ограниченные и непредсказуемые потоки ОПР;
- iii) недостаточная степень списания задолженности и наличие внешних торговых барьеров;
- iv) низкий потенциал в области предложения;
- v) отсутствие потенциала, надлежащей и адекватной координации и осуществления политики и согласования национальных законов в транспортном секторе;
- vi) неадекватные инициативы правительства и инвестиции в надлежащие стратегии, системы, политику, механизмы и учреждения в области науки и техники;
- vii) высокие лицензионные сборы, отсутствие национальных стандартов и большие затраты на инфраструктуру в секторе ИКТ;
- viii) ненадлежащая координация и неадекватная интеграция усилий в сфере укрепления потенциала;
- ix) высокая степень зависимости от внешнего потенциала;

Извлеченные уроки и рекомендуемые приоритетные подходы и меры

12. На совещании были указаны следующие основные извлеченные уроки и рекомендуемые приоритетные подходы и меры:

а) в сфере управления процессом устойчивого развития в Африке:

- i) важно включать НЕПАД в структуры и процессы АС и обеспечивать большую поддержку частного сектора и поощрять взаимодействие с гражданским обществом;

- ii) следует расширить процесс укрепления потенциала, в том числе путем оказания технической и финансовой помощи АС, региональным экономическим сообществам и странам;
- iii) следует поддерживать и укреплять тенденцию к миру, стабильности и демократизации;
- iv) необходимо укреплять формирующиеся структуры и практику и продолжать поступательное движение, зафиксированное в области политического управления и администрации;
- v) что касается экономического и корпоративного управления и развития частного сектора, то следует обеспечить наличие потенциала для осуществления надлежаще продуманных реформ;
- vi) следует принять целостный подход к рассмотрению проблемы управления и улучшить состояние государственных финансовых систем и управление ими;

b) в сфере ликвидации нищеты и устойчивого в социальном плане развития:

- i) следует сохранить высокие темпы роста для предоставления странам финансовых возможностей в целях сокращения масштабов нищеты;
- ii) в целом ряде областей следует осуществить большое число комплексных стратегических мероприятий;
- iii) в сельскохозяйственном секторе, включая животноводство, следует выделить дополнительные ресурсы, содействовать принятию лучших методов ведения фермерского хозяйства и более совершенных технологий, создать благоприятные условия для инвестиций и эффективного функционирования рынка, а также провести реформы, которые способствуют структурным преобразованиям в сельском хозяйстве и сельской экономике;
- iv) учитывать гендерные вопросы в экономическом анализе и стратегиях сокращения масштабов нищеты и мерах по сокращению масштабов нищеты и обеспечивать техническую подготовку женщин и девочек по вопросам эксплуатации и обслуживания;
- v) разработать стратегии, которые гарантируют равенство полов и способствуют распространению принципа равенства полов АС «50/50»;
- vi) активизировать усилия по развитию полученных по состоянию на нынешнее время достижений в секторе образования, включая осуществление стратегий, которые расширяют доступ, повышают качество и обеспечивают равенство возможностей для мальчиков и девочек, богатых и бедных;
- vii) следует обеспечить адекватную разработку и осуществление мероприятий в секторе здравоохранения, с тем чтобы в самое ближайшее время получить результаты и улучшить показатели выживания младенцев, детей и женщин;
- viii) мероприятия, предназначенные для поощрения процесса создания устойчивых населенных пунктов и урбанизации, должны предусматри-

вать обеспечение доступа к земле и надежные права собственности наряду с созданием адекватного механизма для финансирования обычного жилья и жилья для малоимущего населения. Также необходимо обеспечить предупреждение возникновения трущоб и их благоустройства с использованием местных ресурсов и технологии и на основе поощрения процесса создания рабочих мест;

ix) обеспечение устойчивого водоснабжения и санитарии требует использования удобных для пользователей долгосрочных стратегий и планов инвестиций и создания в городских и сельских районах объектов водоснабжения и санитарии, а также проведения организационных и законодательных реформ;

с) в сфере устойчивого потребления и производства:

i) следует сохранить политический импульс и приверженность делу эффективного осуществления десятилетнего плана для стран Африки;

ii) следует поощрять надлежащее корпоративное управление и системы управления рисками, предназначенные для успешного осуществления стратегий и мер по решению экологических и социальных задач;

iii) в ходе устойчивого развития туризма следует учитывать факторы риска; обеспечивать эффективную рыночную цену, качество продукции и конструктивные партнерские отношения между общинами, частным и государственным секторами на основе стратегий, которые поощряют процесс предоставления средств малоимущему населению;

iv) мероприятия в сфере устойчивого развития промышленности должны содействовать повышению производительности и увеличению объема инвестиций с акцентом на структурные вопросы, особенно необходимость укрепления внутреннего потенциала и внутренних рынков и увеличения предложения общественных благ;

v) в стратегиях национального развития, включая стратегии сокращения масштабов нищеты и национальные стратегии устойчивого развития следует рассматривать проблему доступа к современным источникам энергии в сельских и пригородных районах;

vi) кроме того, следует разработать политику, стратегии, правовые и нормативные рамки, способствующие созданию благоприятного инвестиционного климата в странах;

vii) странам следует проводить анализ в целях обеспечения понимания конкретного воздействия химических и опасных отходов на основные направления развития, с тем чтобы эффективно учитывать необходимость надлежащего удаления химических отходов в национальных стратегиях развития, в том числе в стратегиях сокращения масштабов нищеты;

viii) на всех уровнях следует укрепить связи между многосторонними природными соглашениями, касающимися химических и опасных отходов;

d) в сфере природной ресурсной базы экономического и социального развития:

- i) странам следует укреплять системы управления природными ресурсами на всех уровнях; наращивать организационный потенциал, включая людской, технический и финансовый; принимать и осуществлять эффективные стратегии и законодательство; и расширять участие заинтересованных сторон и местных организаций в процессе управления природными ресурсами и их разработки;
- ii) региональные и субрегиональные инициативы следует увязывать и координировать с процессом национального развития, с тем чтобы обеспечить большее воздействие;
- iii) также следует обеспечить надлежащие стимулы для поощрения всех заинтересованных сторон к участию в процессе устойчивого управления природными ресурсами и их освоения;
- iv) к числу основных мероприятий в связи с изменением климата должны относиться укрепление адаптивной способности и усиление сопротивляемости на основе подходов, которые активизируют устойчивое развитие;
- v) повышение степени и поощрение последовательности политики и учета вопросов смягчения последствий изменения климата и адаптации в приоритетных стратегиях и программах по вопросам развития;
- vi) странам следует увеличить политическую поддержку программ по вопросам рационального использования и освоения природных ресурсов, изменения климата и сокращения опасности бедствий;
- vii) следует пропагандировать вопросы окружающей среды и природных ресурсов, с тем чтобы обеспечить справедливый рост и устойчивое развитие;
- viii) странам также необходимо эффективным образом включать стратегии и планы действий всех секторов природных ресурсов в национальные планы развития, в том числе в стратегии сокращения масштабов нищеты;

e) в сфере средств осуществления:

- i) странам следует поощрять справедливый и отвечающий интересам малоимущего населения рост, с тем чтобы он смог оказать значительное положительное воздействие на сокращение масштабов нищеты, и принять широкие политические меры по его поддержанию;
- ii) необходимо лучше интегрировать стратегии по вопросам потоков капитала в национальную политику по вопросам экономического развития путем создания для инвестиций стимулов, которые поощряют как внутренние, так и иностранные инвестиции, ориентированные на развитие экспортного производства и оказывающие существенное положительное воздействие на создание богатства и рабочих мест;
- iii) в дополнение к мобилизации внутренних ресурсов необходимо обеспечивать поступление внешней помощи в целях достижения и поддержания более высоких показателей роста ВВП и ускорения темпов со-

кращения масштабов нищеты, а также обеспечивать поступление новой помощи в форме грантов, а не займов, с тем чтобы предупредить возникновение нового кризиса внешней задолженности;

iv) партнерам по вопросам развития следует распространить деятельность по списанию задолженности на все африканские страны;

v) необходимо обеспечить дополнительную координацию и согласование стратегий и позиций для обеспечения успеха в рамках глобальной торговой системы, и реформы в сфере торговли следует сочетать с дополнительными вспомогательными корректировочными мерами;

vi) что касается региональной интеграции, то важно поощрять коллективные усилия на основе динамичной политической приверженности интеграции и расширять возможности для инвестиций, которые содействуют странам Африки в увеличении объема доходов и освоении незадействованных ресурсов;

vii) необходимо увеличить объем финансовых ресурсов, выделяемых на цели создания инфраструктуры, и скорректировать стратегии, с тем чтобы укрепить физический и людской потенциал, обновить системы управления, привлечь частный сектор и улучшить транспортные коммуникации;

viii) африканским странам следует осуществлять капиталовложения в интересах молодежи и детей в области базового образования, науки и технологии, а также обеспечивать такую политическую обстановку, которая благотворно сказывалась бы на их подготовке к выполнению руководящих обязанностей в будущем;

ix) следует улучшать информированность, анализ политики и информационно-пропагандистскую деятельность по вопросам науки и техники;

x) в подсекторе ИКТ африканским странам следует занять более видное место, особенно в областях инфраструктуры, внешнего подряда и в том, что касается возможностей для занятости, с тем чтобы трудоустроить избыток квалифицированной рабочей силы;

xi) ряд африканских стран получит пользу в результате возможного создания региональных спутниковых объектов в рамках инициативы формирования квадратнокилометровой сети, что предоставит возможность укрепить местную экономику и научные новаторские разработки;

xii) создание адекватного и надлежащего потенциала в Африке требует, чтобы правительства обеспечили ясную увязку программ укрепления потенциала с программой развития и такое положение, при котором они содействуют их реализации; а также надлежащую координацию и интеграцию стратегий укрепления потенциала;

V. Заключение

13. На Региональном совещании по вопросу об осуществлении решений (РСВР) было признано, что в деле выполнения обязательств и достижения целей по рассмотренной группе вопросов удалось добиться определенного прогресса. Однако на нем был сделан вывод о том, что сохраняется большое число

проблем и что для сбалансированного достижения в городских и сельских районах целей, касающихся сокращения масштабов нищеты и вывода стран региона как в индивидуальном порядке, так и коллективно на путь устойчивого развития и роста требуется активизировать предпринимаемые усилия.

14. На этом совещании указывалось, что все существующие проблемы и искомые результаты процесса развития носят взаимосвязанный характер. Подчеркивалась необходимость избегать рассмотрения вопросов в отрыве друг от друга и выходить за рамки разрозненных решений при выполнении стоящих задач и, соответственно, при осуществлении мер, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и обеспечение устойчивого развития. Поэтому участники совещания призывали более энергично укреплять процесс сбалансированной интеграции социально-экономической и экологической основ устойчивого развития и создавать организационные и стратегические рамки, которые в достаточной мере отвечают потребностям устойчивого развития. Кроме того, они призвали к объединению усилий в деле осуществления Рио-де-Жанейрского и других многосторонних соглашений.

15. Участники совещания призвали использовать партнерские подходы в деятельности партнеров по вопросам развития, правительств, частного сектора и гражданского общества, с тем чтобы оптимизировать итоги их взаимоподдерживающих действий. В качестве одного из основных направлений деятельности, которая может принести ощутимые результаты, включая преобразование сельского хозяйства, устойчивое управление земельными ресурсами и более надежное обеспечение средств к существованию, подчеркивалась необходимость принятия программ с более ярко выраженным акцентом на обеспечение средств к существованию для местного населения, которые ставят своей целью конструктивное взаимодействие с ним при рассмотрении проблем и задач на местном уровне.

16. Участники совещания также призвали использовать конкретные партнерские подходы к проведению углубленных национальных консультаций по вопросам устойчивого развития, подготовке документов о стратегии смягчения проблемы нищеты и к рамочным программам по оказанию помощи в целях развития, планированию землепользования и другим аналогичным процессам. Усилиям, сосредоточенным на обеспечении участия частного сектора и гражданского общества, которое увязывает ресурсы, выделенные для этих процессов, с целями более широкого привлечения сельского населения и учета его мнения, способствовало бы наличие механизмов учета отслеживания просьб правительств и общего формата для распространения информации об итогах консультаций на Африканском континенте.

17. Наряду с выраженной ими глубокой признательностью за оказанную поддержку, участники совещания призывали партнеров по вопросам развития увеличить их помощь, в частности, выполнив свои обещания в отношении финансирования процесса развития, как это было согласовано, в частности, в Рио-де-Жанейро (1992 год), в Йоханнесбурге (2002 год), в Монтеррее (2002 год), в Итоговом документе Всемирного саммита (2005 год) и на целом ряде встреч Группы восьми на высшем уровне. В этой связи подчеркивалась необходимость упорядочения процедур и условий доноров, с тем чтобы облегчить доступ и ускорить рассмотрение просьб о финансировании, прежде всего

в интересах тех, кто занимается вопросами развития сельских районов, и фермеров.

18. На этом совещании также подчеркивалось, что расширение рынков, прежде всего для сельскохозяйственной продукции, является важнейшим и ключевым условием для достижения и обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов и устойчивого роста в регионе. Кроме того, было указано, что более четкие структуры имущественных прав могут обеспечить основу для структурного преобразования экономики стран Африки, двигателем которой в большинстве случаев является сельское хозяйство. Также указывалось, что там, где с колониальных времен земля распределена несправедливо, более справедливые модели землевладения способны обеспечить более высокие темпы экономического роста на более широкой основе.

19. На совещании указывалось на необходимость усиления приверженности международного сообщества делу борьбы с деградацией земель и опустыниванием. Поэтому участники совещания призвали в срочном порядке увеличить и сделать стабильным объем инвестиций на цели развития устойчивых видов сельскохозяйственной практики, включая устойчивое землепользование, и на цели осуществления стратегий по сокращению опасности засухи.

20. На совещании подчеркивалось, что для достижения целей и показателей, согласованных на различных уровнях, необходимо укрепить политическую волю и общую приверженность лиц, ответственных за формирование политики. На совещании также были подчеркнуты необходимость создания возможностей для занятости для молодежи и будущих поколений, а также недопустимость нарушения прав человека.

21. Участники одобрили представление итогов совещания в качестве вклада Африки в процесс проведения шестнадцатой сессии Комиссии.