



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/428
6 March 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Двенадцатая сессия

Аккра, Гана

20-25 апреля 2008 года

Пункт 8 b) предварительной повестки дня:

Ключевые вопросы торговли и развития

и новые реалии в географии мировой экономики

Меняющийся облик сырьевого сектора в XXI веке

Записка, подготовленная секретариатом ЮНКТАД*

Резюме

В конце XX века цены на сырьевые товары находились на низком уровне, что в основном объяснялось медленным ростом спроса по сравнению с ростом предложения. Они характеризовались понижающейся тенденцией в реальном выражении с 1980-х годов. Однако с 2002 года началось повышение цен на сырьевые товары, вызванное в значительной мере ростом спроса в новых индустриализующихся развивающихся странах. Если цикл экономического роста и индустриализации в развивающихся странах продолжится, то нынешний сырьевой бум может ознаменовать начало новой эпохи в развитии экономики сырьевого сектора в XXI веке, характеризующейся возобновлением долгосрочного роста спроса на сырьевые товары в мировой торговле и повышением цен на них. Это создает возможности для получения развивающимися странами с низкими доходами, зависящими от сырьевых товаров, достаточных поступлений от торговли сырьевыми товарами, с тем чтобы они могли преодолеть финансовые ограничения и вывести свою экономику на путь устойчивого экономического роста, обеспечивающего увеличение доходов и сокращение масштабов нищеты. Такие перспективы создают возможности и проблемы в области торговли и развития, требующие принятия надлежащих мер политики. ЮНКТАД XII предоставляет международному сообществу возможность согласовать международный план действий в области сырьевых товаров, направленный на использование выгод от нынешнего резкого повышения цен на сырьевые товары в интересах развития и на решение давних проблем в торговле сырьевыми товарами и развитии сырьевого сектора.

* Вышеуказанная дата представления настоящего документа объясняется задержками при его обработке.

I. Введение

1. Торговля сырьевыми товарами имеет важнейшее значение как для экспортирующих, так и для импортирующих стран. Большое число развивающихся стран, в частности наиболее бедные из них, зависят от экспорта необработанных сырьевых товаров. Их экспорт имеет первостепенное значение для занятости и доходов и выступает основным источником государственных поступлений, дающим значительную часть их ресурсов для финансирования процесса развития. С другой стороны, страны-импортеры нуждаются в предсказуемом и приемлемом доступе к сырьевым ресурсам, с тем чтобы поддерживать и стимулировать промышленный рост и обеспечивать удовлетворение потребительского спроса своего населения. Для импортирующих и экспортирующих стран важное значение имеют и другие соображения, касающиеся, в частности, продовольственной безопасности, безопасности пищевых продуктов и приемлемости производства и использования сырьевых товаров с экологической и социальной точек зрения. И наконец, недавние потрясения на сырьевых рынках продемонстрировали общую заинтересованность всех стран в том, чтобы сырьевые рынки не превратились в источник глобальной макроэкономической нестабильности.

2. В настоящей справочной записке анализируются возможности и проблемы, связанные с нынешним резким повышением цен на сырьевые товары, и перспективы возобновления роста спроса на необработанные сырьевые товары в долгосрочной перспективе. В ней также отмечается необходимость принятия надлежащих мер в области политики.

II. Сырьевой бум и его последствия для развивающихся стран

A. Масштабы повышения цен

3. С 2002 года цены на сырьевые товары начали повышаться после резкого снижения в предшествующий период с 1995-1997 годов. Цены на нефть повысились примерно в 10 раз по сравнению с низким уровнем 1999 года и достигли рекордной оценки 100 долл. за баррель в начале 2008 года. Рассчитываемый ЮНКТАД индекс цен на нетопливные сырьевые товары также достиг рекордно высокого уровня в долларах в текущих ценах с 1960 года и повысился на 107% с 2002 года (см. таблицу 1). Общее повышение цен стимулировалось резким ростом цен на металлы и минеральное сырье, которые возросли на 224% с 2002 года. В реальном выражении цены на сырьевые товары по-прежнему ниже их уровня в 1970-х годах и в начале 1980-х годов. Лишь цены на минеральное сырье, руды и металлы превзошли эти уровни.

Таблица 1. Мировые цены на необработанные сырьевые товары, 2001-2007 годы
(Изменение в процентах к предыдущему году)

Товарная группа	2002–2006*	2007
Все сырьевые товары (в долл. США в текущих ценах)**	89	18
Все сырьевые товары (в специальных правах заимствования)	66	12
Продовольственные товары и тропические напитки	48	24
<i>Тропические напитки</i>	51	9
<i>Продовольственные товары</i>	48	26
Масличные семена и растительные масла	26	66
Сельскохозяйственное сырье	62	15
Минеральное сырье, руды и металлы	220	4
Сырая нефть	158	67

Источник: расчеты секретариата ЮНКТАД на основе публикации ЮНКТАД, *Commodity price bulletin*, различные выпуски и публикации Статистического отдела Организации Объединенных Наций, *Monthly bulletin of statistics*, различные выпуски.

* Изменение в процентах в период 2002-2006 годов.

** Исключая сырую нефть.

4. С 2006 года динамика цен на сырьевые товары характеризуется смешанной картиной. В 2007 году цены на некоторые сырьевые товары продолжали повышаться, тогда как рост цен на другие товары замедлился, а на ряд товаров цены даже снизились. Ожидается, что замедление глобального экономического роста, увеличение предложения некоторых сырьевых товаров, процесс замещения минерального сырья, металлов и энергоносителей, изменения в поведении инвесторов на сырьевых рынках и существенное влияние, оказываемое ценами на сырую нефть на цены на многие другие сырьевые товары, по всей видимости, будут оказывать понижающее давление на цены на сырьевые товары в среднесрочной перспективе. Вместе с тем перспективы цен на сырьевые товары в краткосрочной перспективе остаются благоприятными.

В. Причины повышения цен

5. Факторы, лежащие в основе нынешнего резкого повышения цен на сырьевые товары, заключаются в существенном увеличении мирового спроса, прежде всего со стороны Китая, в сочетании с медленной реакцией предложения и низким уровнем запасов ряда сырьевых товаров, в частности минерального сырья, металлов и зерна. На динамике цен на сырьевые товары отразились также спекулятивные операции, которым способствовала высокая ликвидность на международных финансовых рынках и сравнительно низкие процентные ставки, в целях извлечения более значительной прибыли по сравнению с рынками акций и долговых ценных бумаг. Повышение цен на сырьевые товары в долларах в 2002-2006 годах частично объясняется также повышением курса доллара по отношению к другим основным валютам. И наконец, важным фактором, способствовавшим нынешнему повышению спроса на некоторые виды сельскохозяйственного сырья, в частности на кукурузу и сахар, является увеличение спроса на биотопливо, который тесно связан с динамикой цен на энергоносители.

6. Что касается факторов предложения, то производство медленно реагировало на увеличение спроса, в особенности в секторе энергоносителей, металлов и минерального сырья. Длительный период низких цен в сочетании со значительными сроками реализации инвестиционных проектов в горнодобывающей промышленности привел к тому, что на протяжении многих лет производственные мощности увеличивались медленно и не смогли быстро отреагировать на резкое увеличение спроса. В результате запасы металлов сократились, и их уровень в настоящее время находится на крайне низком уровне. По некоторым признакам рост мирового потребления нефти замедлился с 2006 года при сокращении потребления нефти в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и увеличении потребления в Китае. Вместе с тем мировое производство нефти, в особенности производство в нефтеперерабатывающем секторе, увеличивается медленно. Таким образом, в целом даже при замедлении роста мирового спроса на нефть предложение на рынке остается недостаточным, при этом незадействованные производственные мощности членов Организации стран - экспортеров нефти являются весьма небольшими.

7. Динамика цен в сельскохозяйственном секторе объясняется многочисленными факторами. Ограниченное предложение вследствие сокращения производства и низкого уровня мировых запасов зерновых культур в условиях быстрого роста их потребления в качестве продовольствия и кормов под влиянием сдвигов в структуре спроса на пищевые продукты в динамично развивающихся азиатских странах в результате повышения доли пищевых продуктов с высоким содержанием белков и резкого увеличения спроса на

биотопливо привело к напряженной ситуации на рынках зерна и масличных семян. Высокие цены на корма означали также увеличение издержек в животноводстве и тем самым повышение цен на скот и молочную продукцию.

С. Влияние на развивающиеся страны

8. Повышение цен на сырьевые товары способствовало существенному улучшению состояния внешних расчетов во многих развивающихся странах, зависящих от необработанных сырьевых товаров, при значительном улучшении условий торговли для стран, экспортирующих нефть и минеральное сырье. В таблице 2 представлены оценки влияния изменений в условиях торговли развивающихся стран в зависимости от структуры экспорта.

1. Развивающиеся страны, экспортирующие нефть и минеральное сырье

9. В 2004-2006 годах в странах, экспортирующих нефть и минеральное сырье, улучшение условий торговли привело к существенному увеличению доходов, в частности на более чем соответственно 7% и 5% валового национального продукта, тогда как экспортеры других сырьевых товаров в целом столкнулись со снижением доходов. Вместе с тем в некоторых случаях неожиданное увеличение доходов частично компенсировалось увеличением переводов прибылей транснациональными корпорациями, участвующими в эксплуатации природных ресурсов. Это в особенности относилось к африканским и латиноамериканским странам - экспортерам нефти и минерального сырья, в которых на иностранные компании приходится значительная часть производства, ориентированного на экспорт, в частности в горнодобывающем секторе, и в которых налоговая система предусматривает благоприятный режим для частных компаний в добывающих отраслях. Как следует из таблицы 2, большой объем выплат доходов нерезидентам поглотил значительную часть прироста доходов, который экспортеры минерального сырья получили в результате улучшения условий торговли в 2004-2006 годах.

Таблица 2. Влияние изменений индекса условий торговли и чистых выплат доходов на национальный располагаемый доход в отдельных группах развивающихся стран, в среднем в 2004 году
(В процентах от валового внутреннего продукта)

	<i>Влияние изменений индекса условий торговли</i>	<i>Влияние динамики чистых выплат доходов</i>	<i>Чистое воздействие</i>
Экспортеры нефти	7,3	-0,2	7,0
Экспортеры минерального сырья и продукции горнодобывающей промышленности	5,7	-4,6	1,2
Экспортеры других сырьевых товаров	-0,2	-0,1	-0,3

Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе базы данных Статистического отдела Организации Объединенных Наций, *United Nations Common Database*; базы данных Международного валютного фонда, *Balance of Payments Statistics*; базы данных Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, *Balance of Payments Statistics*; национальных источников, а также оценок ЮНКТАД в отношении стоимости единицы и физического объема экспорта и импорта.

2. Развивающиеся страны, экспортирующие другие сырьевые товары

10. В случае экспортеров сельскохозяйственной продукции картина является смешанной. Если в случае стран, экспортирующих масличные семена и растительные масла, зерновые культуры, молочную продукцию и некоторые мясные продукты, условия торговли улучшились за последние несколько лет, то у стран, экспортирующих тропическую сельскохозяйственную продукцию, рост цен на экспортируемую ими продукцию отставал от роста цен на их импорт, например на топливо и продовольствие, что привело к существенному ухудшению их условий торговли. Таблицы 3 и 4 позволяют получить некоторое представление о влиянии на стоимость импорта нефти для отдельных стран с низкими доходами и на стоимость импорта продовольствия в случае стран с низкими доходами, являющихся нетто-импортерами продовольствия.

11. Нынешнее повышение мировых цен практически на все основные виды пищевых продуктов и кормов оказывает скачкообразное влияние на всю производственно-сбытовую цепочку/цепочку создания стоимости в секторе продовольственных товаров, вызывая рост цен на продовольствие и тем самым снижая продовольственную безопасность, в особенности в бедных странах. В последние месяцы в некоторых странах

имели место волнения в связи с повышением цен на продовольствие, и правительства ряда стран приняли меры, призванные ограничить рост внутренних цен на продовольствие и препятствовать сокращению потребления.

Таблица 3. Расходы на импорт нефти в процентах от совокупного импорта отдельных африканских стран к югу от Сахары
(В процентах)

	1996–2000	2001–2005
	годы	годы
Бенин	9	24
Бурунди	10	15
Центральноафриканская Республика	8	16
Кения	14	18
Мадагаскар	10	12
Руанда	9	18
Того	8	12
Объединенная Республика Танзания	9	14

Источник: Расчеты ЮНКТАД.

12. Резкое повышение цен на сельскохозяйственную продукцию сопровождалось также значительным усилением неустойчивости цен, т.е. сильными колебаниями цен в течение краткосрочного периода, в особенности в секторе зерновых культур и масличных семян, что означало повышение степени неопределенности доходности на сельскохозяйственных рынках. И наконец, повышение и снижение цен являются характерными явлениями на сельскохозяйственных рынках, и поэтому можно ожидать, что нынешний период высоких цен в конечном счете закончится, даже если долгосрочная тенденция является повышательной. В этом контексте возникает вопрос о том, каким образом следует реагировать на неизбежное снижение цен в рамках ценового цикла.

13. Сохранение высоких цен на сырьевые товары, отвечающие интересам развивающихся стран, экспортирующих эти товары, будет зависеть от того, как будет развиваться спрос и предложение на мировых рынках различных сырьевых товаров. В любом случае долгосрочные выгоды для развивающихся стран-производителей будут зависеть от их способности использовать возросшие поступления от экспорта сырьевых товаров в целях диверсификации производства и индустриализации. Снижение их зависимости от сырьевых товаров сделало бы их экспортные поступления менее уязвимыми к колебаниям цен на сырьевые товары (см. рекомендации в части V).

Таблица 4. Расходы на импорт зерновых культур в странах с низкими доходами и дефицитом продовольствия в разбивке по регионам и видам культур
(В млрд. долл. США)

	2002–2003	2007–2008
	годы	годы
Африка	6,5	14,6
Азия	7,0	15,4
Латинская Америка и Карибский бассейн	0,3	0,7
Страны с низкими доходами и дефицитом продовольствия *	14,0	31,2
Пшеница	7,8	19,1
Фуражное зерно	3,3	5,2
Рис	3,0	7,0

Источник: Food and Agriculture Organization of the United Nations, *Crop prospects and food situation* (December 2007).

* Включая страны с дефицитом продовольствия, в которых уровень доходов на душу населения ниже уровня, используемого Всемирным банком для определения стран, имеющих право на помощь по линии Международной ассоциации развития (а именно 1 575 долл. США в 2004 году).

III. Реалии экономики мирового сырьевого сектора в начале XXI века и перспективы торговли сырьевыми товарами

14. Нынешний бум в сырьевом секторе, способствовавший улучшению положения сырьевых товаров в мировой торговле, создал возможности для того, чтобы торговля сырьевыми товарами вновь могла вносить вклад в устойчивый экономический рост и сокращение масштабов нищеты в условиях глобализованной экономики. Вместе с тем ключевые черты экономики сырьевого сектора по-прежнему сохраняются в начале XXI века, включая значительную неустойчивость цен на сырьевые товары, понижательные долгосрочные тренды, характеризующие динамику цен и доходов в сырьевом секторе в реальном выражении, ограниченные выгоды для процесса развития от производства сырьевых товаров и торговли ими в случае многих развивающихся стран, в особенности стран с низкими доходами, и сохраняющиеся трудности в деле диверсификации. Эти реалии рассматриваются в настоящем разделе.

А. Сохраняющаяся зависимость от сырьевых товаров

15. Несмотря на заметные сдвиги в структуре экспорта развивающихся стран как группы за последние 30 лет в результате переориентации с необработанных сырьевых товаров на продукцию обрабатывающего сектора, на которую в настоящее время приходится примерно 70% их экспорта, многие развивающиеся страны по-прежнему в значительной степени зависят от экспорта сырьевых товаров. Как следует из таблицы 5, в настоящее время не менее 50% экспортных поступлений в 92 развивающихся странах приходится на необработанные сырьевые товары. Если исключить нефть, то на нетопливные сырьевые товары приходится более 50% среднегодового объема экспорта в 47 странах.

Таблица 5. Зависимость развивающихся стран от необработанных сырьевых товаров

(Среднегодовые показатели в 2003-2005 годах)

Товарные группы	Число развивающихся стран, в которых не менее 50% экспортных поступлений приходится на сырьевые товары	Число развивающихся стран, в которых от 20 до 49,9% экспортных поступлений приходится на сырьевые товары
Все сырьевые товары	92	38
Нетопливные сырьевые товары	47	41
Топливо	25	18
Руды и металлы	7	13
Сельскохозяйственное сырье	3	6
Все продовольственные товары	29	39

Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе данных из Статистической базы данных Организации Объединенных Наций о товарной торговле (КОМТРЕЙД).

16. Положение стран, зависящих от сырьевых товаров, различается в зависимости от соответствующих сырьевых товаров. Страны, экспортирующие нефть, сталкиваются с необычным соотношением спроса и предложения. Спрос на нефть является крайне неэластичным с учетом важнейшей роли энергоносителей в функционировании современного общества и производственных процессов и ограниченных технических и экономических возможностей для ее замещения другими источниками энергии в краткосрочной перспективе. В то же время экономически пригодные к эксплуатации запасы имеются лишь в ограниченном числе стран. Положение экспортеров

минерального сырья в определенной мере напоминает положение экспортеров нефти с точки зрения факторов предложения: предложение определяется в принципе наличием природных ресурсов. Однако динамика спроса на минеральное сырье тесно увязана с экономическим циклом и ростом промышленного спроса в промышленно развитых странах и странах, находящихся в процессе индустриализации.

17. Экспортеры сельскохозяйственного сырья подразделяются на две категории: страны-производители с низкими доходами, зависящие от экспорта одного или нескольких видов сельскохозяйственного сырья, такого, как традиционные тропические продукты, производимые мелкими фермерами; и страны - экспортеры сельскохозяйственной продукции со средними доходами, имеющие динамичную и более диверсифицированную экономику. К последней группе стран относятся такие развивающиеся страны, как Аргентина, Таиланд, Малайзия, Вьетнам и Бразилия, которые выступают весьма конкурентоспособными экспортерами некоторых сырьевых товаров, например, зерновых культур и масличных семян. Эти развивающиеся страны, характеризующиеся более диверсифицированной структурой сельского хозяйства, фактически снизили свою зависимость от сырьевых товаров за последнее десятилетие.

В. Ловушка зависимости от сырьевых товаров для стран с низкими доходами

18. В отличие от этого сельскохозяйственные развивающиеся страны с низкими доходами, специализируются главным образом на экспорте тех сырьевых товаров (традиционных тропических продуктов), спрос на которые на традиционных рынках развитых стран характеризовался медленным ростом на протяжении последних лет. В результате их доля в мировой торговле сырьевыми товарами не увеличилась или даже снизилась так же, как и их возможности для диверсификации экономики путем перехода к производству более дорогостоящих сырьевых товаров или продукции обрабатывающей промышленности. Несмотря на свою специализацию на экспорте сельскохозяйственного сырья, эти страны обычно являются нетто-экспортерами продовольствия. Наибольшее число зависящих от сырьевых товаров стран, относящихся к данной категории, находится в Африке.

19. Развивающиеся страны с низкими доходами, зависящие от экспорта одного или нескольких сырьевых товаров, весьма уязвимы к воздействию шоковых потрясений в торговле и сталкиваются с факторами неопределенности как на микроэкономическом, так и на макроэкономическом уровне. Участвуя в международной торговле, они сталкиваются с рядом общих проблем. К таким проблемам относится структурное перепроизводство многих традиционных экспортируемых сырьевых товаров и связанное с этим снижение цен; уменьшение размеров преференции в результате многосторонней и

региональной либерализации торговли, что осложняет задачу сохранения своей доли на международных рынках; распространение стандартов на их традиционных рынках в странах ОЭСР; и усиление концентрации и снижение конкуренции в рамках глобальных цепочек поставки продукции, производимой на базе этих сырьевых товаров, что еще больше затрудняет создание добавленной стоимости и расширение участия в цепочках создания стоимости. Некоторые из этих проблем связаны с функционированием международной торговой системы (см. следующий раздел).

С. Влияние производства сырьевых товаров и торговли ими на процесс развития и сокращение масштабов нищеты: структурные и системные факторы

20. Как внутренние, так и внешние факторы оказывают влияние на то, в какой мере сырьевые секторы могут служить в качестве двигателя экономического роста в развивающихся странах. К внутренним ограничениям относятся пробелы в развитии институциональной структуры, политики, инфраструктуры и человеческого капитала, а также структурные проблемы. Например, в нефтяном и горнодобывающем секторах зачастую слабо развиты прямые и обратные связи между этими секторами и остальной экономикой. Отсутствие надлежащих стратегий в отношении инвестирования поступлений от нефтяного и горнодобывающего секторов также ограничивает воздействие этих отраслей на процесс развития. В сельскохозяйственных секторах ограничения в сфере предложения, в частности отсутствие надлежащей торговой инфраструктуры, человеческого капитала и технологических новшеств, сокращают возможности для вертикальной диверсификации и создания добавленной стоимости.

21. Торговые барьеры в международной торговой системе (условия доступа к рынкам и выхода на рынки, отсутствие регулирования антиконкурентной практики в рамках международных производственно-сбытовых цепочек/цепочек создания стоимости и неспособность обеспечить соблюдение постоянно меняющихся торговых стандартов) также ограничивают возможности для развития на базе сырьевого сектора. Например, тарифные пики и эскалация ставок таможенных пошлин затрагивают в основном сельскохозяйственную продукцию. Кроме того, значительная внутренняя поддержка сельскохозяйственного сектора и экспортные субсидии в странах ОЭСР привели не только к снижению уровня и усилению нестабильности цен на некоторые виды сельскохозяйственного сырья на мировых рынках, например на хлопок, но и к вытеснению развивающихся стран с экспортных рынков. И наконец, распространение на развивающиеся страны большинства норм многосторонней торговой системы, применяемых к развитым странам, означает сокращение гибких возможностей развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров, для проведения политики поощрения процесса развития на базе сырьевого сектора с помощью целенаправленных стимулов.

D. Долгосрочные перспективы для торговли сырьевыми товарами: новые регионы промышленного роста и увеличение спроса на сырьевые товары

22. Новой реалией начала XXI века является превращение развивающихся стран в ведущих потребителей сырьевых товаров. Например, как следует из таблицы 6, между 1995-1997 и 2003-2005 годами доля развивающихся стран возросла как в совокупном мировом импорте сырьевых товаров в целом, так и в рамках каждой из основных групп сырьевых товаров. Наиболее существенное повышение доли развивающихся стран в мировом импорте было отмечено в секторе руд и металлов. Увеличение их доли в этом импорте объясняется прежде всего повышением доли Азии, и в частности Китая. В Китае после некоторого замедления в 2001-2002 годах по сравнению со среднегодовыми темпами прироста на уровне 12,4% на протяжении десятилетия 1991-2000 годов вновь были отмечены двузначные темпы прироста в 2003 году. Индия также приближается к двузначным темпам прироста. Устойчивый и значительный рост в этих развивающихся странах, соответствующих по своему размеру континенту, будет и впредь поддерживать высокий спрос на сырьевые товары, в частности с учетом того, что они находятся на этапе развития, характеризующемся увеличением удельного потребления энергии, металлов и сырья. Аналогичным образом, повышение уровня жизни приведет к увеличению спроса на импорт продовольствия, в частности в результате сдвигов в структуре питания к продуктам с более высоким содержанием белков, а также быстрого роста потребления продуктов, которые традиционно рассматривались в качестве товаров роскоши, таких, как кофе и какао. Хотя на развитые страны по-прежнему приходится не менее 60% мирового импорта сырьевых товаров, во всех основных группах сырьевых товаров развивающиеся страны, переживающие процесс индустриализации, будут, согласно прогнозам, увеличивать свое потребление более быстрыми темпами, чем развитые страны, что будет способствовать поддержанию роста спроса на сырьевых рынках.

Таблица 6. Распределение мирового импорта, 1995-1997 и 2003-2005 годы

(В процентах от мирового импорта в рамках каждой категории; среднегодовые показатели)

Регионы	Все сырьевые товары		Топливо		Руды и металлы		Сельскохозяйственное сырье		Лесные товары		Все продовольственные товары		Рыба	
	1995–1997	2003–2005	1995–1997	2003–2005	1995–1997	2003–2005	1995–1997	2003–2005	1995–1997	2003–2005	1995–1997	2003–2005	1995–1997	2003–2005
Развитые страны	69	67	68	67	69	60	68	62	77	70	70	69	84	80
Развивающиеся страны	28	30	28	30	28	37	31	36	22	29	27	29	15	18
в том числе :														
Азия	20	23	21	24	24	32	24	29	17	25	17	17	12	14
в том числе:														
Китай	2	6	2	4	3	13	5	13	2	12	2	3	1	3
Индия	1	2	2	3	1	2	1	2	1	2	0	1	0	0
Страны с переходной экономикой	4	3	4	3	2	3	1	2	1	1	4	4	1	2
Для справки: Мировой импорт (млрд. долл. США)	1 236	2 189	437	1 087	182	302	141	160	168	78	476	639	53	71

Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе базы данных КОМТРЕЙД.

23. С учетом того, что рост этого спроса наблюдается прежде всего в секторе топлива, металлов и сельскохозяйственного сырья, развивающиеся страны, экспортирующие данные сырьевые товары, вероятно, смогут воспользоваться высоким спросом и относительно высокими мировыми ценами на такие товары. Кроме того, увеличение доли развивающихся стран в их взаимной торговле сырьевыми товарами также, вероятно, окажет благоприятное воздействие на развивающиеся страны-экспортеры (см. таблицу 7).

Таблица 7. Торговля сырьевыми товарами, включая топливо, между развивающимися странами в разбивке по регионам

(Среднегодовые показатели в 1995–1997 и 2003–2005 годах)

Регионы	Экспорт в развивающиеся страны (в процентах от совокупного экспорта сырьевых товаров)		Импорт из развивающихся стран (в процентах от совокупного импорта сырьевых товаров)	
	1995–1997	2003–2005	1995–1997	2003–2005
Африка	23	30	41	56
Америка	31	33	51	53
Азия	37	48	59	64
Все развивающиеся страны	33	41	56	61

Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе базы данных КОМТРЕЙД.

24. Хотя расширение торговли необработанными сырьевыми товарами между развивающимися странами вряд ли сможет окончательно переломить долгосрочную понижательную тенденцию, характеризующую динамику реальных цен на сырьевые товары, устойчивое увеличение спроса на сырьевые товары во взаимной торговле развивающихся стран будет и впредь создавать дополнительные возможности для расширения сырьевого экспорта развивающихся стран, включая возможности получения добавленной стоимости в рамках новых производственно-сбытовых цепочек, формирующихся непосредственно между развивающимися странами-производителями и новыми рынками потребления в Азии. Таким образом, в среднесрочной и долгосрочной перспективе развивающиеся страны с низкими доходами, зависящие от сырьевых товаров, возможно, смогут получить достаточные выгоды от торговли сырьевыми товарами, с тем чтобы вывести свою экономику на путь устойчивого экономического роста, характеризующийся повышением доходов на душу населения и прогрессом в деле сокращения масштабов нищеты.

IV. Новые вопросы политики в секторе сырьевых товаров

25. Несмотря на благоприятные перспективы в сырьевом секторе, ряд новых вопросов оказывает влияние на возможности использования увеличивающегося спроса и повышения цен на сырьевые товары для стимулирования устойчивого экономического роста и развития и сокращения масштабов нищеты.

A. Распределение ренты от добывающих отраслей

26. Получаемая правительством доля ренты от экспорта продукции горнодобывающего и нефтегазового секторов является потенциально важным источником ресурсов для финансирования процесса развития. Правительственные доходы формируются за счет поступлений от государственных экспортных компаний или доли экспортных доходов, перечисляемых частными экономическими субъектами в форме лицензионных и налоговых платежей. Продуманное использование ренты от добывающих отраслей заслуживает особого внимания, поскольку эта рента является результатом эксплуатации невозобновляемых ресурсов, которые в конечном счете будут исчерпаны.

27. На основе приблизительных оценок распределения ренты в нефтяном и горнодобывающем секторах можно отметить некоторые общие тенденции и объемы получаемых ресурсов. В некоторых странах, которые являются крупными экспортерами нефти и в которых основным источником государственных доходов являются непосредственные переводы от государственных экспортных компаний или совместных предприятий, объем переводов в государственный бюджет превышает 60% общих поступлений от экспорта топлива¹. В отличие от этого в некоторых африканских странах к югу от Сахары на такие трансферты приходится гораздо меньшая доля поступлений от экспорта нефти. Обратной стороной сравнительно низкой доли государственного сектора в совокупных поступлениях от экспорта нефти в африканских странах к югу от Сахары является более высокая доля доходов, получаемых иностранными инвесторами. Более низкие налоговые поступления в этих странах частично объясняются высокими первоначальными затратами и высокой нормой амортизации на начальном этапе, что снижает размер облагаемого налогом дохода, а также налоговыми стимулами, предоставляемыми иностранным компаниям.

¹ См. ЮНКТАД (2005), *Доклад о торговле и развитии, 2005 год*, глава 3.

28. Повышение цен на нефть, минеральное сырье и металлы в последние годы способствовало возобновлению дискуссий о распределении и использовании неожиданно возросшей ренты в добывающих отраслях. Налоговые стимулы, предоставляемые иностранным инвесторам, стали предметом критики, в особенности в ряде латиноамериканских стран. Стимулы, которые были созданы главным образом в период хронически низких цен на минеральное сырье, в настоящее время рассматриваются многими как неоправданно щедрые в нынешних условиях гораздо более высоких цен. Это заставило некоторые страны пересмотреть в последнее время положения, регулирующие налоговые вопросы и вопросы собственности в нефтяном и горнодобывающем секторах².

В. Конкуренция в рамках производственно-сбытовых цепочек/цепочек создания стоимости в сырьевом секторе

29. Во всем мире в последние годы резко возросло число и объем операций по слиянию и поглощению во многих отраслях, и в особенности в секторах по производству таких сырьевых товаров, как нефть и газ, пищевые продукты и напитки, а также металлы и минеральное сырье. Например, в горнодобывающем секторе число и объем операций по слиянию и поглощению существенно возросли в 2005 и 2006 годах по сравнению с предыдущим десятилетним периодом, в частности к третьему кварталу 2006 года объем таких операций достиг примерно 60 млрд. долл. США³.

30. В сырьевом секторе торговые и перерабатывающие компании и компании розничной торговли (например, крупные сети супермаркетов) на основных потребляющих рынках контролируют производственно-сбытовые цепочки, и такое положение еще больше укрепляется в результате усиливающейся концентрации влияния среди покупателей сырьевых товаров и наблюдающейся параллельно с этим раздробленности среди производителей⁴. Вследствие этого большинство производителей в развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров, вынуждены принимать цены, которые им предлагают. Усиление концентрации влияния на сырьевых рынках является основной

² См. UNCTAD (2007), *World Investment Report 2007*, chapter 6.

³ ЮНКТАД, база данных о трансграничных слияниях и поглощениях, имеется на вебсайте www.unctad.org/fdistatistics.

⁴ В ходе осуществления программ структурной перестройки во многих развивающихся странах, зависящих от сырьевых товаров, были упразднены советы по сбыту.

причиной увеличивающегося разрыва между ценами, по которым потребители покупают продукцию, и ценами, которые производители получают за свою продукцию⁵.

31. Важно выработать надлежащий подход к решению вопросов, касающихся мега-слияний в сырьевых секторах, и вопросов конкуренции в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек/цепочек создания стоимости. Необходимо безотлагательно укрепить политику в области конкуренции в сырьевых секторах, где главными действующими лицами все чаще выступает небольшая группа крупных предприятий, занимающих доминирующее положение в торговле сырьевыми товарами и их переработке по всему миру.

С. Сырьевые товары, экологическая устойчивость и изменение климата

32. В связи с формирующимися взаимосвязями между сырьевыми товарами, экологической устойчивостью и изменением климата возникают два ключевых вопроса. Первый из них заключается в том, что увеличивающийся мировой спрос на энергоносители, промышленное сырье и пищевые продукты в связи с мировым демографическим ростом, индустриализацией и урбанизацией может ложиться бременем на окружающую среду с точки зрения потребностей в ресурсах и выброса загрязнителей. Второй вопрос касается влияния производства и использования сырьевых товаров на изменение климата.

33. Связь между изменением климата и сырьевыми товарами и процессом развития проявляется в двух формах, а именно в виде влияния изменения климата на производителей сырьевых товаров, в особенности на производителей, обладающих небольшими ресурсами и находящихся в уязвимом положении, что связано, например, с нестабильными погодными условиями (более частые ураганы и наводнения в одних районах и усиление засушливых условий в других) или снижением способности прибрежных экосистем к восстановлению; и возникающих для них последствий мер, принимаемых для сдерживания изменения климата. Растет консенсус по поводу того, что выбросы парниковых газов, таких, как диоксид углерода и метан, которые в основном связаны с использованием ископаемых видов топлива, являются главным фактором изменения климата. Смежные вопросы касаются важности сохранения тропических лесов.

⁵ Увеличение прибыли торговых и перерабатывающих компаний в период снижения цен на тропическую продукцию, такую, как кофе и какао, свидетельствует о том, что эти компании выиграли от концентрации рыночного влияния.

34. На решение проблем изменения климата направлены различные меры политики по сокращению выбросов углерода, такие, как регулирующие меры (например, стандарты энергоэффективности или регулирующие нормы и стандарты в отношении возобновляемых источников энергии); фискальные меры (например, налоги на углерод или субсидии на цели обеспечения энергоэффективности и изменения структуры топливного баланса); и рыночные инструменты и стимулирующие меры (например, гибкие возможности в рамках Киотского протокола и система государственных закупок). При принятии этих мер следует учитывать их вероятное воздействие на развивающиеся страны и предусматривать укрепление потенциала, передачу технологии и внедрение новых энергетических технологий, включая производство биотоплива⁶.

D. Энергетическая безопасность и резкий рост нефтяных цен в перспективе

35. Доступ к энергоносителям по приемлемым ценам является необходимым условием для поддержания экономического роста и улучшения качества жизни. Хотя влияние нынешнего повышения нефтяных цен на страны, импортирующие нефть, в целом было гораздо меньше, чем во время двух предыдущих резких скачков цен на нефть (а именно в 1973-1974 и 1979-1983 годах), данное влияние было более значительным для развивающихся стран. Отчасти это объясняется существенным уменьшением зависимости развитых стран от нефти за последние 30 лет, что нашло отражение в снижении доли нефти в совокупном потреблении энергоресурсов и снижении роли промышленного производства по сравнению со сферой услуг. В отличие от этого в развивающихся странах увеличилась зависимость от импорта нефти, что во многом объясняется процессами индустриализации и урбанизации. Если в 1972 году в развивающихся странах (исключая членов Организации стран - экспортеров нефти) расходы на импорт нефти составляли 0,8% их валового внутреннего продукта, то в 2004-2005 годах данный показатель превысил 3,5%, что примерно в два раза выше аналогичного показателя в основных странах ОЭСР. Показатель отношения расходов на импорт нефти к валовому внутреннему продукту остается наиболее высоким в Азии, за исключением Нигерии и Южной Африки, несмотря на гораздо более низкий уровень индустриализации. Как было отмечено в части II, некоторые развивающиеся страны с низкими доходами, являющиеся импортерами нефти, столкнулись с особенно серьезными последствиями (см. таблицу 3).

⁶ Более подробный анализ см. в публикации UNCTAD (2007), *The interface between trade and climate change policies and the role of UNCTAD* (TD(XII)/BP/2).

36. Таким образом, цены на нефть оказали и продолжают оказывать влияние на связанные с импортом расходы значительного числа развивающихся стран. Вместе с тем во многих случаях отрицательное воздействие на торговый баланс частично или полностью компенсировалось либо одновременным повышением цен на другие экспортируемые сырьевые товары, либо увеличением физического объема экспорта продукции обрабатывающей промышленности. Однако сильная зависимость от нефти по-прежнему характерна для многих развивающихся стран, в которых 1,6 млрд. человек все еще не обеспечены электроэнергией. Сохранение высоких цен на нефть отрицательно скажется на экономическом росте и сокращении масштабов нищеты в странах, на экспортную продукцию которых цены не повышаются.

Е. Биотопливо и последствия для продовольственной безопасности

37. Высокий спрос на биотопливо является следствием не только высоких цен на сырую нефть, но и растущей обеспокоенности по поводу изменения климата. Увеличение этого спроса прежде всего сказывается на таких сырьевых товарах, как сахар и кукуруза, используемых для производства этанола, и растительных масел, используемых для производства дизельного биотоплива. Помимо экологических преимуществ с точки зрения выбросов углерода производство биотоплива может быть экономически выгодным для развивающихся стран, поскольку оно может способствовать снижению расходов на импорт нефти, повышению энергетической безопасности благодаря диверсификации источников энергоресурсов и созданию возможностей для диверсификации сельскохозяйственного производства.

38. В целом развивающиеся страны обладают конкурентными преимуществами в производстве биотоплива. Например, производство этанола из сахарного тростника в Бразилии является более эффективным с экономической и экологической точек зрения, чем его производство из кукурузы в Соединенных Штатах⁷. Однако развитые страны стимулируют местное производство и ограничивают доступ к своим рынкам с помощью мер поддержки в форме субсидий своим производителям и высоких ставок импортного тарифа.

39. Возможности альтернативного использования земли для производства пищевых продуктов, кормов для животных и биотоплива способствовали усилению обеспокоенности по поводу продовольственной безопасности. Например, увеличение площадей под выращивание кукурузы в Соединенных Штатах для производства этанола

⁷ Более подробную информацию см. в публикации UNCTAD (2007), *Biofuel production technologies: status, prospects and implications for trade and development* (UNCTAD/DITC/TED/2007/10).

привело к сокращению площадей для соевых бобов, цены на которые начали резко повышаться с середины 2006 года. В свою очередь это привело к повышению цен на корма для животных и мясо. Повышение цен на продовольственные товары серьезно сказалось на развивающихся странах, являющихся нетто-импортерами продовольствия (см. таблицу 4 выше). Существуют также опасения по поводу того, что воздействие на обезлесение, ограниченные водные ресурсы и биоразнообразие в результате увеличения площадей для возделывания соответствующих культур может свести на нет экологические выгоды от производства биотоплива. Одним из решений может стать получение биотоплива из тропических растений, таких, как ятрофа, которые могут выращиваться на деградированных землях и тем самым не будут конкурировать с другими видами использования земель, оказывая вместе с тем позитивное природоохранное воздействие, или использование более совершенной технологии.

V. Ответные меры в области политики

40. В рамках международной политики в области сырьевых товаров необходимо решить два комплекса проблем: с одной стороны, давние проблемы на международных рынках сырьевых товаров и в торговле ими и их воздействие на усилия развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров, по обеспечению развития и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в особенности это касается сокращения масштабов нищеты; и, с другой стороны, задача извлечения выгод для процесса развития от нынешнего сырьевого бума.

A. Политика в области сырьевых товаров: экскурс в историю

41. Давние проблемы, касающиеся торговли сырьевыми товарами и развития сырьевого сектора, связаны с циклами бум-спад на сырьевых рынках, в особенности в случае сельскохозяйственных сырьевых товаров. Необходимость стабилизации цен на сырьевые товары и гарантирования доходов для производителей, обеспечивающих рентабельное производство, является актуальной задачей как для развивающихся, так и для развитых стран. Исторически наблюдались две различные тенденции в отношении соответственно производителей в развитых странах и странах Юга.

42. Если страны ОЭСР осуществляли поддержку для стабилизации доходов и средств к существованию для своего сельскохозяйственного населения (доля которого составляет в среднем 3-4% их рабочей силы) в объеме, соответствующем примерно 1 млрд. долл. США в день⁸, то развивающиеся страны не могли этого делать из-за бюджетных ограничений.

⁸ См., например, публикацию OECD (2007), *Agricultural policies in OECD countries: monitoring and evaluation 2007*, table 2.1.

Поэтому они рассчитывали на усилия международного сообщества для нахождения решений проблемы их зависимости от сырьевых товаров и других смежных проблем. В особенности это касается Африки, где в сельском хозяйстве занято примерно 70% рабочей силы, подавляющее большинство которой имеет доходы менее 1 доллара в день⁹.

1. Международные усилия по стабилизации цен

43. На международном уровне вопрос о необходимости нахождения решений проблем сырьевых товаров впервые начал серьезно рассматриваться в период после второй мировой войны в контексте переговоров, завершившихся разработкой соглашения о Гаванской хартии в 1948 году, которое не было ратифицировано государствами-членами. Дальнейшая понижательная тенденция, характеризовавшая условия торговли стран, экспортирующих сырьевые товары, в сочетании с нестабильностью цен и доходов в сырьевом секторе привела к тому, что сырьевая проблематика стала одним из центральных пунктов повестки дня первой сессии ЮНКТАД в 1964 году. Впоследствии усилия, осуществлявшиеся в рамках ЮНКТАД, были направлены на разработку эффективной международной политики в области сырьевых товаров, и в 1976 году на ЮНКТАД IV в Найроби была принята Интегрированная программа для сырьевых товаров¹⁰. Идея заключалась в том, чтобы разработать товарные соглашения, которые позволят благодаря их собственным ресурсам и займам со стороны общего финансового механизма, созданного для данной цели, осуществлять финансирование буферных запасов, с тем чтобы снизить колебания цен и стабилизировать цены на уровнях, обеспечивающих рентабельность для производителей. Однако, несмотря на интенсивные переговоры на протяжении ряда лет, единственным новым товарным соглашением, которое было разработано в рамках ЮНКТАД в контексте Интегрированной программы для сырьевых товаров, стало Международное соглашение по натуральному каучуку. Соглашение об учреждении Общего фонда для сырьевых товаров, которое было принято в 1981 году, вступило в силу лишь в 1989 году, при этом действие положений, касающихся его первого окна, предназначенного для финансирования буферных запасов, было приостановлено.

⁹ См. World Bank (2007), *World development report 2008: agriculture for development*.

¹⁰ Программа охватывала следующие пять широких областей: стабилизация цен на сырьевые товары (с заострением внимания на 10 ключевых сырьевых товарах: какао, кофе, медь, хлопок, джут, каучук, сизаль, сахар, чай и олово); доступ к рынкам (к источникам поставок для импортирующих стран и к рынкам сбыта для экспортирующих стран); переработка продукции в развивающихся странах; системы сбыта и распределения; и повышение конкурентоспособности натуральных продуктов по сравнению с синтетической продукцией.

44. С началом глобальной экономической рецессии в 1980-х годах некоторые существовавшие товарные соглашения, например по сахару, прекратили действовать из-за низкого уровня цен, тогда как в других соглашениях, например по кофе и какао, были убраны экономические положения. С возрождением рыночных стратегий в 1980-х годах меры вмешательства на рынках стали рассматриваться как неприемлемые. Вместо этого свобода действий рыночных сил, обеспечиваемая с помощью либерализации цен и дерегулирования, рассматривалась в качестве наиболее эффективного способа распределения ресурсов и повышения благосостояния для развивающихся стран, столкнувшихся со сложными проблемами платежного баланса и чрезмерной задолженностью в 1980-х годах.

2. Механизмы компенсационного финансирования

45. Механизмы компенсационного финансирования, с инициативой создания которых впервые выступил Международный валютный фонд, также использовались для того, чтобы защитить развивающиеся страны, экспортирующие сырьевые товары, и производителей на макро- и микроэкономическом уровне от неблагоприятных последствий неустойчивости цен и доходов в сырьевом секторе. Наиболее известными являются Механизм чрезвычайного и компенсационного финансирования Международного валютного фонда, который был создан в 1988 году вместо существовавшего ранее Механизма компенсационного финансирования, действовавшего с 1963 года, и различные механизмы, создававшиеся между Европейским союзом и странами Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона в рамках серии ломейских конвенций и Соглашения Котону, а именно механизм стабилизации экспортных поступлений, система для продукции на базе минеральных ресурсов и механизм финансирования при краткосрочных колебаниях экспортных поступлений. Несмотря на выделение существенных ресурсов, эти механизмы имели недостатки в своей структуре и методах функционирования, в частности это касалось критериев определения бенефициаров и количества стран, имевших доступ к ресурсам, доли сокращения экспортных поступлений, подлежащей возмещению, и сроков выделения ресурсов, которые ограничивали предполагавшееся антициклическое воздействие механизмов.

3. Внутренние стабилизационные механизмы

46. Во многих развивающихся странах были также предприняты меры на национальном уровне для стабилизации цен в целях решения проблем сырьевых товаров. Советы по сбыту сельскохозяйственной продукции и стабилизационные фонды, которые во многих случаях существовали еще с колониальных времен, выполняли посреднические функции между мировыми рынками и производителями во многих странах, экспортирующих

сырьевые товары. Они обеспечивали регулируемые цены и оказывали также дополнительные услуги, такие как осуществление сельскохозяйственной пропаганды и создание инфраструктуры в сельских районах, включая в некоторых случаях инфраструктуру в области здравоохранения и образования, снабжение производственными ресурсами, реализация продукции и предоставление кредита.

47. Результаты деятельности этих советов были смешанными, и в конце 1970-х годов и начале 1980-х годов они столкнулись с многочисленными проблемами, включая коррупцию. Вместе с тем советы по сбыту сельскохозяйственной продукции все же сыграли важную роль в развитии экспортного сельскохозяйственного сектора в ряде стран, и во многих странах эти советы были упразднены в ходе реализации программ структурной перестройки, в результате чего производители сырьевых товаров оказались подвержены воздействию стихии мировых сырьевых рынков. Опыт осуществления программ структурной перестройки также оказался смешанным, но в целом динамика реальных цен для производителей отражала понижательный тренд, характеризовавший цены на мировых рынках. Фермеры также столкнулись с отрицательными последствиями в связи с повышением производственных и сбытовых расходов, цен на удобрения и транспортных издержек и снижением чистых доходов. В результате мелкие производители все с меньшей степени могли защитить себя от последствий снижения цен на сырьевые товары.

4. Управление ценовыми рисками в сырьевом секторе

48. Поскольку внутренние и международные механизмы стабилизации цен привели лишь к ограниченному прогрессу в решении проблем сырьевых товаров в развивающихся странах, с 1990-х годов основное внимание стало уделяться использованию рыночных инструментов для управления ценовыми рисками в секторе сырьевых товаров. Контракты с использованием соответствующих производных финансовых инструментов обычно заключаются на международных товарных биржах в крупных финансовых центрах, таких, как Лондон и Нью-Йорк. Технически эти механизмы позволяют производителям или правительствам стран-производителей ограничивать риски, связанные с непредсказуемыми колебаниями цен, перекладывая их на (спекулятивных) инвесторов на этих биржах.

49. Вместе с тем эти рыночные инструменты нешироко используются в развивающихся странах из-за недостатка специальных знаний и ограничений, связанных с объемом и стоимостью операций на этих рынках. Поэтому в настоящее время проявляется интерес к созданию товарных бирж в развивающихся странах, которые могли бы предлагать возможности для хеджирования, отвечающие потребностям местных производителей и

участников торговли. Однако не все развивающиеся страны, и в особенности развивающиеся страны с низкими доходами, зависящие от сырьевых товаров, обладают необходимой критической массой профессиональных участников торговли/экспортеров и крупных производителей сырьевых товаров, для того чтобы биржа могла функционировать, предлагая действенные и эффективные возможности хеджирования. В любом случае, хотя фьючерсные рынки могут помочь решить проблемы, связанные с неустойчивостью цен, они неспособны решить проблему долгосрочного снижения цен на сырьевые товары и ухудшения условий торговли для стран, зависящих от сырьевых товаров.

В. Дальнейшие действия

50. Дальнейшие действия должны быть направлены на получение выгод для процесса развития от нынешнего резкого повышения цен на сырьевые товары и решения давних проблем в торговле сырьевыми товарами и развитии сектора сырьевых товаров, касающихся глобального управления, согласованности и солидарности¹¹.

1. Меры по решению давних проблем, касающихся торговли сырьевыми товарами и развития сырьевого сектора

51. Меры в области политики должны быть направлены на: устранение факторов, вызывающих сбои в функционировании рыночных механизмов, и тем самым облегчение корректировок на сырьевых рынках; уменьшение последствий крайней неустойчивости и снижения доходов, в особенности в секторе сельскохозяйственных сырьевых товаров, для стран с низкими доходами, зависящих от сырьевых товаров, и бедных фермеров; содействие созданию добавленной стоимости и расширению участия стран - производителей сырьевых товаров в цепочках создания стоимости в сырьевом секторе; и облегчение доступа к ресурсам для финансирования развития сырьевого сектора.

а) Содействие корректировке сырьевых рынков

52. Возможные меры, направленные на устранение причин, из-за которых в течение длительного времени наблюдаются дисбалансы и крайняя нестабильность цен на сырьевых рынках:

¹¹ См. также информацию об итогах работы мероприятия, проведенного по вопросам сырьевых товаров в рамках подготовки к ЮНКТАД XII, *Доклад о конференции по глобальной инициативе в области сырьевых товаров, Бразилия, 7-11 мая 2007 года.*

- a) снижение или устранение факторов, вызывающих структурные дисбалансы на рынках и препятствующие приведению предложения в соответствие со спросом, таких, как оказывающие деформирующее воздействие на торговлю меры внутренней поддержки и экспортные субсидии;
 - b) поддержка национальных усилий по осуществлению инвестиций в увеличение производства в зависимости от ситуации на рынках или по корректировке предложения с учетом условий на международных рынках;
 - c) содействие улучшению функционирования рынков на национальном и региональном уровнях, включая укрепление рынков, систем сбыта и услуг.
- b) *Снижение влияния нестабильности цен на сырьевые товары и ухудшения условий торговли на доходы*

53. Возможные меры, направленные на уменьшение влияния повышения или снижения и усиления неустойчивости цен на сырьевые товары и ухудшения условий торговли на производителей или потребителей, в частности в наименее развитых странах:

- a) укрепление механизмов компенсационного финансирования, например путем улучшения критериев определения бенефициаров; расширение их охвата путем включения импортируемой продукции первой необходимости, такой как топливо и продовольствие; и улучшение своевременного выделения ресурсов;
 - b) создание действенных "страховочных сетей" на национальном уровне для мелких производителей.
- c) *Увеличение выгод для процесса развития в развивающихся странах от торговли сырьевыми товарами*

54. Возможные меры на международном уровне в этой области охватывают два направления: меры по разработке политики или норм и финансовые меры (см. раздел d) ниже).

- a) Улучшение доступа к рынкам для продукции на базе сырьевых товаров
 - i) снижение или отмена таможенных пошлин и эскалации ставок таможенных пошлин в отношении продукции на базе сырьевых товаров;

- ii) снижение или устранение нетарифных барьеров, включая протекционизм в форме регулирующих положений и применение частным сектором барьеров, ограничивающих выход на рынки.
- b) Поощрение создания добавленной стоимости и расширения участия в производственно-сбытовых цепочках/цепочках создания стоимости, например, путем:
 - i) обеспечения в международных торговых правилах гибких возможностей для стран с низкими доходами, зависящих от сырьевых товаров, с тем чтобы они могли создавать стимулы, включая внутреннюю поддержку, временные изъятия из мер по снижению таможенных пошлин и помощь экспортерам, для осуществления инвестиций в рамках национальных программ по диверсификации производства сырьевых товаров и содействию созданию добавленной стоимости в результате обработки поставляемой на экспорт продукции на базе сырьевых товаров;
 - ii) устранения антиконкурентной практики в рамках производственно-сбытовых цепочек/цепочек создания стоимости в сырьевом секторе, например, путем поддержки:
 - a. добровольных кодексов поведения для предприятий;
 - b. национальных и региональных механизмов по борьбе с антиконкурентной практикой;
 - c. создания ассоциаций производителей на национальном уровне;
 - d. обеспечения соблюдения международных норм в отношении ограничительной деловой практики.
- c) Устранение узких мест в инфраструктуре и тарифных и нетарифных барьеров, препятствующих развитию новых производственно-сбытовых цепочек/цепочек создания стоимости на динамичных рынках в странах Юга и в рамках регионов развивающихся стран.

d) Ресурсы для финансирования развития сектора сырьевых товаров

55. Развивающиеся страны с низкими доходами, зависящие от сырьевых товаров, нуждаются в более значительной поддержке и инвестициях для повышения конкурентоспособности своих производственных секторов, например, путем:

a) модернизации традиционных секторов сырьевых товаров

(За счет повышения конкурентоспособности и производительности - благодаря снижению производственных и транзакционных издержек, улучшению качества продукции и соблюдению стандартов - производители смогут адаптироваться к более низким ценам и/или добиться более высоких цен в результате надбавок за качество и освоения специализированных рынков.)

b) диверсификации на основе традиционных сырьевых товаров

(Вертикальная диверсификация может позволить странам-производителям увеличить добавленную стоимость в экспортируемой продукции и тем самым удерживать более значительную часть доходов в местной экономике.)

c) диверсификации посредством освоения нетрадиционных сырьевых товаров

(Горизонтальная диверсификация путем освоения нетрадиционных сырьевых товаров или деятельности, не связанной с сырьевыми товарами, и местной продукции первой необходимости в качестве "страховочной сетки" для мелких производителей сырьевых товаров с ограниченными ресурсами, может способствовать снижению или устранению экономической уязвимости, вызванной зависимостью от экспорта нескольких необработанных сырьевых товаров.)

56. Возможные меры:

a) увеличение официальной помощи в целях развития и помощи в интересах торговли, призванных помочь снизить издержки, связанные с адаптацией к реформам в области торговли и уменьшению размеров преференций, укрепить производственный потенциал в сырьевых секторах и использовать новые возможности, открывающиеся на динамично развивающихся рынках, и содействовать расширению участия в международных производственно-сбытовых цепочках/цепочках создания стоимости и осуществлению усилий в

области диверсификации благодаря улучшению возможностей для соблюдения стандартов и других требований на рынках, таких, как системы устойчивого производства и переработки продукции, а также способствовать созданию связанной с торговлей инфраструктуры, позволяющей уменьшить ограничения в сфере предложения;

- б) облегчение доступа к финансированию инвестиций, включая механизмы, позволяющие региональным и многосторонним финансовым учреждениям, государственным инвестиционным фондам и частным финансовым учреждениям использовать стимулы для инвестирования в экспортные сырьевые секторы развивающихся стран с низкими доходами, в особенности в секторах с благоприятными ценовыми предположениями.

2. Меры, содействующие получению выгод для процесса развития от нынешнего бума в сырьевом секторе

57. Требуется предпринять усилия для того, чтобы развивающиеся страны, зависящие от сырьевых товаров, могли эффективно использовать возможности, создаваемые повышением цен на сырьевые товары, в интересах налаживания устойчивого экономического роста и сокращения масштабов нищеты, и чтобы уменьшить отрицательное воздействие роста цен на энергоносители и продовольствие на перспективы экономического роста и развития развивающихся стран, являющихся нетто-импортерами энергоресурсов и продовольствия.

3. Управление нефтяным бумом

58. С точки зрения процесса развития перед правительствами стоит ряд задач, включая успешное заключение более выгодных и транспарентных контрактов с нефтяными компаниями, предотвращение уклонения от уплаты налогов и сокращение коррупции, решение макроэкономических проблем, связанных с бумом, рациональное стратегическое использование неожиданно возросших нефтяных доходов для диверсификации экономики и обеспечения устойчивого экономического роста и уменьшение отрицательных последствий роста расходов на энергоресурсы на перспективы развития развивающихся стран, импортирующих нефть.

59. Принципиальные рекомендации являются следующими:

- а) на национальном уровне с учетом того, что в конечном счете нефтяные запасы будут истощены, необходимо изучить возможность принятия стратегии для успешного управления поступлениями от нефтяного сектора, включающей три компонента:

- i) макроэкономическую рамочную основу, призванную обеспечить высокую норму продуманно инвестируемых сбережений, например через национальный нефтяной фонд, и эффективную антициклическую политику, сдерживающую повышение реального обменного курса и защищающую государственные расходы от нестабильных циклических колебаний цен на нефть;
 - ii) план деятельности, предусматривающий направление избыточных поступлений на цели повышения производительности, увеличения добавленной стоимости, создания социальной и экономической инфраструктуры, укрепления людских ресурсов и развития производительных секторов, не связанных с нефтью;
 - iii) политический и социальный договор для управления поступлениями от нефти на основе демократического участия и транспарентного экономического управления, например, путем присоединения к Инициативе по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности. Поступления от нефти должны справедливо распределяться между регионами в рамках стран, с тем чтобы избежать усиления гражданских беспорядков и конфликтов.
- b) На международном и региональном уровнях развивающимся странам следует оказать поддержку в развитии их потенциала для коммерческого производства биотоплива в целях снижения расходов на импорт нефти, повышения доходов в сельских районах и диверсификации сельскохозяйственного производства. Это может также способствовать повышению энергетической безопасности благодаря диверсификации источников энергии. В качестве временной меры для этих стран следует создать механизмы компенсационного финансирования, не приводящие к возникновению задолженности.

4. Управление бумом в секторе минерального сырья

60. С точки зрения процесса развития основные задачи заключаются в том, чтобы обеспечить более справедливое распределение доходов между иностранными инвесторами и принимающими странами, в особенности неожиданно возросших поступлений в период бума; укрепление людских ресурсов, например с помощью профессиональной подготовки; поддержание процесса экономической диверсификации в горнодобывающих районах; создание эффективных процедур и институтов для

улучшения управления ресурсами и интеграцию кустарных и мелких горнодобывающих предприятий в формальную экономику.

61. Принципиальные рекомендации являются следующими:

- a) на национальном уровне:
 - i) принятие мер для обеспечения увеличения национальных доходов при повышении цен (например с помощью прогрессивного налогообложения или соглашений о разделе продукции);
 - ii) содействие улучшению связей (как с предшествующими, так и с последующими экологическими звеньями, а также с секторами вспомогательных услуг, например с местными системами государственных закупок) между горнодобывающим сектором и другими секторами экономики;
 - iii) направление ресурсов непосредственно на сокращение масштабов нищеты (например на программы в области здравоохранения, образования и социальной защиты) и расширение занятости (например, с помощью стимулирования и поощрения предпринимательства и обеспечения доступа к кредитам).
- b) На международном уровне:
 - i) содействие осуществлению усилий по укреплению потенциала и обеспечению транспарентности в странах-производителях в целях предотвращения антиконкурентной практики;
 - ii) изучение возможности создания механизмов, обеспечивающих, чтобы осуществляющийся процесс концентрации компаний в горнодобывающем секторе не подрывал конкуренцию в этом секторе.

5. Управление бумом в секторе сельскохозяйственных сырьевых товаров

62. С точки зрения процесса развития основные задачи заключаются, в частности, в обеспечении получения максимальных доходов производителями, использовании производителями и правительствами неожиданно возросших доходов для осуществления инвестиций в повышение производительности и увеличение добавленной стоимости, а

также в диверсификацию сельскохозяйственных секторов в целях снижения уязвимости к ценовым колебаниям, устранении факторов, создающих угрозу для продовольственной безопасности вследствие повышения цен на пищевые продукты и конкурентной борьбы за земельные и другие производственные ресурсы между продовольственными и экспортными сельскохозяйственными культурами (включая культуры, используемые в качестве биотоплива), и укреплении механизмов на национальном уровне (например, стабилизационных фондов, советов по сырьевым товарам, программ социальной защиты) в целях обеспечения готовности на случай возможных понижительных трендов в ценовом цикле.

63. Принципиальные рекомендации являются следующими:

- a) на национальном уровне:
 - i) перевод общих заявлений о поддержке сельскохозяйственного производства в практическую плоскость детализированных стратегий в отношении конкретных секторов и сырьевых товаров с надлежащими бюджетами;
 - ii) поощрение фермеров к изменению ассортимента производимых экспортных сырьевых товаров в целях использования преимуществ, связанных с сырьевыми товарами, характеризующимися благоприятными ценовыми предположениями;
 - iii) правительствам, получающим существенные доходы от добывающих отраслей, следует рассмотреть возможности оказания поддержки, совместимой с нормами Всемирной торговой организации, для сельскохозяйственного сектора и производителей товарных культур, включая использование резко возросших доходов для осуществления инвестиций в инфраструктуру и услуги, обеспечивающие поддержку фермеров (сельские дороги, снабжение электроэнергией, ирригация, сельскохозяйственная пропаганда, технология и исследования);
 - iv) поощрение диверсификации национальной экономической деятельности путем использования неожиданно возросших доходов для осуществления инвестиций в агроперерабатывающие секторы, увеличение добавленной стоимости и использование побочной продукции;

- v) использование финансовых инструментов, адаптированных к нуждам и возможностям мелких производителей, с тем чтобы они могли мобилизовывать капитал, необходимый для повышения производительности;
 - vi) изучение возможности создания стабилизационных фондов в качестве "страховочной сетки" для производителей сырьевых товаров;
 - vii) укрепление институтов сельскохозяйственных исследований в целях содействия принятию, адаптации и разработке более совершенных технологий;
 - viii) переосмысление роли и реструктуризация советов по сбыту, с тем чтобы они могли по-прежнему выполнять свои ценные регулирующие функции и оказывать эффективную поддержку фермерам;
 - ix) разработка эффективных систем для улучшения доступа фермеров к достоверной, точной и своевременной конъюнктурной информации.
- b) На международном и региональном уровнях требуется оказание поддержки в таких областях, как:
- i) создание добавленной стоимости и расширение участия в производственно-сбытовых цепочках/цепочках создания стоимости путем улучшения условий доступа к рынкам и выхода на рынки, включая добросовестную конкуренцию в рамках этих цепочек;
 - ii) укрепление возможностей для соблюдения торговых стандартов;
 - iii) укрепление потенциала для использования возможностей на динамичных рынках развивающихся стран и на региональном уровне;
 - iv) создание совместных предприятий между странами в целях организации деятельности, связанной с созданием добавленной стоимости, в частности в рамках региональных групп;
 - v) меры по устранению отрицательных последствий повышения цен на пищевые продукты для продовольственной безопасности;

- vi) национальные и региональные институты сельскохозяйственных исследований, занимающиеся разработкой и адаптацией технологии.

С. Вклад ЮНКТАД в усилия к тому, чтобы дать новый старт повестке дня в области сырьевых товаров

64. Для того чтобы дать новый старт повестке дня в области сырьевых товаров, требуется не только одобрить вышеуказанные меры, но и обеспечить приверженность программе работы, предусматривающей расширение и доработку предыдущих обязательств. Вклад ЮНКТАД должен опираться на три основные направления работы, включая исследовательскую и аналитическую деятельность, налаживание диалога и формирование консенсуса по вопросам политики и техническое сотрудничество.

65. Например, ориентированная на вопросы политики исследовательская и аналитическая работа в рамках обновленной повестки дня в области сырьевых товаров могла бы включать изучение путей и средств для облегчения корректировок на сырьевых рынках, в частности на рынках сырьевых товаров, склонных к возникновению структурных проблем избыточного или недостаточного предложения; выявление передовой практики, способствующей расширению участия в цепочках создания стоимости в сырьевом секторе, включая изучение путей и средств преодоления проблем, препятствующих увеличению добавленной стоимости в конкретных сырьевых секторах; определение рациональной практики, касающейся получения и использования государственных доходов от добывающих отраслей; выявление рациональной практики, касающейся стратегий диверсификации энергоресурсов, включая оптимальную структуру источников энергии (например, геотермальной и солнечной энергии и биотоплива); и определение оптимальной практики в том, что касается роли правительства и государственных учреждений в содействии развитию сырьевого сектора, например, по таким направлениям, как модернизация производственных мощностей, маркетинг экспортной продукции, управление рисками, доступ к финансовым ресурсам, исследования и разработки и информационно-просветительные услуги; анализ потребностей стран, зависящих от сырьевых товаров, в гибких возможностях в рамках существующих норм и правил Всемирной торговой организации для осуществления активной программы диверсификации; определение потребностей развивающихся стран, зависящих от сырьевых товаров, в связи с адаптацией к процессу реформы торговой политики, включая влияние уменьшения размеров преференций и налоговых поступлений; и изучение нетарифных барьеров, включая стандарты государственного и частного секторов, затрагивающие экспорт необработанных и переработанных сырьевых товаров.

66. Диалог и формирование консенсуса на международном уровне в отношении мер, необходимых для решения проблем и вопросов сырьевых товаров, могли бы быть направлены на изучение методов интеграции политики в области сырьевых товаров в национальные, региональные и международные стратегии в сфере развития и сокращения масштабов нищеты; на разработку связанной с торговлей политики и методов решения проблем сырьевых товаров; и на разработку инвестиционной и финансовой политики в отношении официальной помощи в целях развития, помощи в интересах торговли, механизмов компенсационного финансирования и других каналов для направления финансовых ресурсов на обеспечение развития на базе сырьевых товаров.

67. В рамках деятельности по линии технического сотрудничества приоритетное внимание можно было бы уделить следующим направлениям: оказание помощи развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, в их усилиях по интеграции политики в области сырьевых товаров в их национальные и региональные стратегии развития; практическая реализация реформ; продвижение вверх по цепочке создания стоимости; и диверсификация сырьевых секторов; соблюдение стандартов государственного и частного секторов в международной торговле; использование экспортных возможностей, связанных с новыми структурами мирового спроса на сырьевые товары; создание институтов и процедур для обеспечения транспарентности, рационального управления, добросовестных контрактов и справедливого налогообложения в добывающих отраслях и рационального управления доходами от истощимых природных ресурсов, включая инвестиции в развитие инфраструктуры, и людских ресурсов; экономически и экологически оправданные стратегии диверсификации энергетических ресурсов, включая использование биотоплива, с учетом национальных потребностей в продуктах питания; укрепление местного потенциала в области управления, торговли и инвестирования проектов в добывающих отраслях развивающихся стран; и разработка и осуществление альтернативных механизмов маркетинга и систем поддержки для мелких производителей сырьевых товаров, включая экономически жизнеспособные программы "страховочной сетки".
