



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1-2	2
二. 宪政、法律和政治问题	3-12	2
三. 预算	13-15	4
四. 经济状况	16-34	4
A. 概况	16-18	4
B. 旅游业	19-20	5
C. 金融事务	21-24	5
D. 农业和渔业	25-28	6
E. 基础设施	29-32	6
F. 通信和公用事业	33-34	7
五. 社会状况	35-46	7
A. 概况	35-36	7
B. 教育	37-40	7



	段次	页次
C. 公共卫生.....	41-43	8
D. 犯罪.....	44-46	8
六. 与国际组织和伙伴的关系.....	47-50	9
七. 领土的未来地位.....	51-55	9
A. 领土政府的立场.....	51	9
B. 管理国的立场.....	52-54	9
C. 大会采取的行动.....	55	10

一. 概况

1. 安圭拉是由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。领土位于波多黎各以东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马腾/圣马丁以北 8 公里处。领土的地势比较平坦，总面积 96 平方公里，包括邻近的一些小岛屿。主岛最长处 26 公里，最宽处 5 公里。瓦利是安圭拉首都，居住着 43% 的人口。
2. 据 2007 年 7 月的一项估计，安圭拉的人口为 13 677 人，人口年增长率约为 1.4%。¹ 有数千名安圭拉人侨居国外，尤其是在联合王国、美利坚合众国和美属维尔京群岛。99% 的人讲英语。非英语人口中最常见的母语是西班牙语和汉语。

二. 宪政、法律和政治问题

3. 安圭拉最初于 1650 年被英国定居者变成殖民地，其原始居民为阿拉瓦克人。为了行政管理的目的，它从 1871 年至 1980 年与圣基茨和尼维斯保持联合。1962 年西印度群岛联邦解体之后，圣基茨-尼维斯-安圭拉成为联合王国的一个联系邦。在安圭拉人举行了若干次示威，要求与圣基茨和尼维斯分离之后，全民投票于 1967 年 7 月举行，结果以 1 813 对 5 票赞成分离。继示威和旷日持久的谈判之后，英国安全部队于 1969 年进行干预，1971 年颁布了《安圭拉法》。根据该法，联合王国恢复对该非自治领土的直接管理责任，任命了一位专员，并规定设立一个岛屿议会。一部单独的宪法于 1976 年 2 月生效。1980 年，应安圭拉要求，联合王国政府安排该领土正式退出圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦，成为联合王国的一个单独属地。
4. 1981 年，安圭拉政府与联合王国就宪政问题举行了进一步的谈判。新宪法虽然没有规定完全的内部自治，但当在很大程度上赋予安圭拉政府更多的地方职责。安圭拉议会核准了新宪法，联合王国批准《安圭拉（宪法）令》于 1982 年 4 月 1 日生效。
5. 根据经 1990 年修正的安圭拉宪法令，安圭拉政府由一名总督、一个行政委员会和一个议会组成。总督由联合王国任命，负责国防、外交、内部安全（包括警务和监狱事务）、国际金融事务、公职人员的任命及公务员任职和任用条件的适用。在所有其他事项上，总督必须同行政委员会协商，并根据行政委员会的意见行事。行政委员会由首席部长、不超过三名的其他部长以及两名当然成员（检察长和副总督）组成。总督担任主席。议会通过选举产生，议员任期五年。议会由议长、从单一议员选区选出的 7 名成员、与在行政委员会同样的两名当然成员、

注： 本工作文件所载资料来自公布的资料来源，包括领土政府的来源，以及来自管理国根据《联合国宪章》第七十三（辰）条向秘书长递送的资料。

¹ 美国中央情报局《世界实况手册》，2008 年 1 月 16 日。

以及两名由总督提名的成员组成，总督提名的两名成员之一是根据首席部长的意见任命的，另一人是酌情与首席部长和反对派领袖协商之后任命的。

6. 现任总督安德鲁·乔治于 2006 年 7 月上任，此前任职于外交和联邦事务部人力资源司。

7. 在 2005 年 2 月 21 日举行的大选中，由属于安圭拉民主党和安圭拉国家联盟所组成的联盟的奥斯本·弗莱明领导的联合阵线政府重新当选，占四席。安圭拉战略联盟占两席，安圭拉联合运动占一席。随后不久，一名反对派成员改变党籍，政府因而占有议会七名当选议员中的五名议员，由于各反对党所占席位数目相等，总督无法任命反对派领袖。下一次选举将于 2010 年举行。²

8. 安圭拉法律是联合王国的普通法，加上截至 1971 年 8 月从以前的圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦继承下来的所有法律，以及此后当地制定的法律。这些法律由东加勒比最高法院行使审判权。该法院由一个上诉法院、一个高等法院、一些即决裁判庭和治安法庭组成。安圭拉截至 2004 年所有法规的综合案文刊载于领土检察长分庭提供的硬拷贝和电脑磁盘。²

9. 1999 年 3 月发表的题为“进步与繁荣伙伴关系：英国与海外领土”的白皮书³内载明了联合王国政府与其非自治领土之间关系的基础。2002 年 5 月 21 日生效的《2002 年英国海外领土法》废除了“殖民地”和“属土”的用语，并给予“英国海外领土公民”获得英国公民身份的权利。

10. 领土政府在 2006 年初设立了宪政和选举改革委员会从新推动宪政审查进程。此举是考虑到 2001 年设立的宪政和选举改革委员会所做的努力（该委员会没有完成工作也没有提出改革建议）。该委员会由已退休的东加勒比最高法院法官 Don Mitchell 主持，并于 2006 年 7 月向领土总督提交其报告。报告提出一套建议以改变现行宪法，目的在于向领土提供更多的内部自治。委员会的报告认为，安圭拉人普遍对 1982 年的宪法表示满意。该宪法给予他们较大的自治权，外部（联合王国）军队负责国防，外交和联邦事务部负责海外代表。此外，报告表示领土有一个小团体主张独立。政府审议了各项建议，通过一系列会议与议会成员和大众磋商，并正在向联合王国政府提出进一步建议。⁴

11. 首席部长于 2007 年 12 月 3 日在联合王国下议院发言回答何时重新开始宪法谈判的问题时说，希望会在 2008 年 1 月开始。因为安圭拉人民决定重新审议委

² 管理国递送的资料，2008 年 1 月 16 日。

³ “进步和繁荣伙伴关系：英国和海外领土”，联合王国外交和联邦事务大臣 1999 年 3 月 17 日向下议院提出的白皮书；载于 A/AC.109/1999/1，附件。

⁴ 管理国递送的资料，2008 年 1 月 16 日；《安圭拉人》，2007 年 4 月 20 日。

员会的建议，谈判没有如预期在 2007 年 9 月开始。据首席部长称，这个进程中产生的感觉是，安圭拉应享有充分的内部自治。进程是在这个基础上向前推进的。

12. 首席部长在答复关于安圭拉与其总督关系的问题时除其他外还说：“作为民选成员，我们认为在任命高级人员时不应与总督磋商而应听取民选成员的意见的时机已经成熟。”此外，首席部长强调领土政府应有第五位部长。⁵

三. 预算

13. 在安圭拉，财政年度与历年相同。2007 年 12 月，财政部长向议会提出 2008 年预算，部长在陈述时着重指出在财政计划范围内已实现或超额实现目标的领域，包括经常收入（特别是进口税、印花税和商品税）以及对财政储备的缴款。部长概述必须合并已获利益，同时应付各种社会挑战。2008 年经常支出预测约为 2.55 亿东加勒比元，资本支出预测约为 5 300 万东加勒比元，将由经常收入 2.38 多亿东加勒比元支付，并由至多 1 700 万东加勒比元的借款资助一些项目。向议会提出 2008 年预算时，储备金为 4 070 万东加勒比元，年度目标为 3 220 万东加勒比元。⁶

14. 财政部长进一步表明，正在密切监测经济迅速发展的情况，以帮助领土政府遏制通胀压力和维护实际收入。空前的增长水平不可持续，因为经济正在经历劳力严重短缺和工资不断膨胀的情况。⁶

15. 据管理国称，由于安圭拉人均国内总产值比率提高，联合王国国际开发部于 2005 年 3 月 31 日停止提供双边援助。尽管停止双边援助，但安圭拉仍能够从国际开发部联合王国加勒比海外领土区域援助方案受益²

四. 经济状况

A. 概况

16. 近年来，安圭拉的经济活动稳步增长，主要以旅游业部门为基础。据管理国称，2001 年至 2005 年的 5 年期间，国内总产值年度平均增长 6.1%。2006 年的国内总产值约为 2.81 亿东加勒比元，比 2005 年的订正数字 2.45 亿东加勒比元增加了 15%。人均国内总产值达 29 835 东加勒比元（约 11 132 美元）。2007 年初步估计数显示，国内总产值会再增长 10% 以上。财政部预测 2007 年经常盈余会超过 3 800 万东加勒比元，使 2004 年以来的经常盈余趋势继续下去。⁶

⁵ Osbourne Fleming, 作为 HC 147-i 发表的未经修改口头证词，下议院，外交事务委员会的证词记录，海外领土，2007 年 12 月 3 日星期一，<http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200708/cmselect/cmfa/uc147-i/uc14702.htm>。

⁶ 管理国递送的资料，2008 年 1 月 16 日；2008 年预算呈文，<http://www.gov.al>。

17. 旅游（酒店和餐馆）、银行业和保险、建造和政府服务是促进经济活动的要素，在 2006 年分别约占国内总产值的 33%、17%、16%和 12%。预计 2007 年国内总产值增长 10%以上，主要归功于旅游和建造业的活动，因为 5 亿美元的度假设施和 2.5 亿美元的住宅项目继续推行。⁶

18. 同时，通货膨胀在过去几年加剧。据管理国称，领土政府认识到必须监测通货膨胀和调控经济以免通货膨胀问题失控。²

B. 旅游业

19. 豪华旅游业继续在安圭拉经济中居中心地位。为推行“规模小，价值高”的旅游业战略，行政委员会最近核可了两年期旅游业部门发展项目，其中包括附属于旅游部的旅游规划顾问的订约事务；对预期于 2020 年提供的 4 500 套旅游客房进行经济社会影响分析；协调将与 2009 年 7 月完成的 2010–2020 年旅游业总计划研究。⁷ 这三个重大的私营项目正在建造中，其中一个当地公司拥有，另一个依赖当场劳力，第三个则由外资拥有而且包含最多移徙工人。⁸

20. 据报安圭拉旅游局以及安圭拉酒店和旅游协会的销售和促销活动对旅游业产生积极的影响。安圭拉由于作为高级旅游和蜜月胜地的知名度提高，并引起媒体更多的注意而受益。“迷人避世胜地”方案一直努力着重宣传岛内高档次的中级市场和经济旅舍，并促进小型土著商业。安圭拉正在发展一个活跃的房地产部门，配合新的度假村和居住旅游项目。⁹

C. 金融事务

21. 据领土政府网站称，安圭拉的金融事务部门在国际许可证、境外银行事务和共同基金等方面明显增长。目前产业包括四家商业银行、44 家境外企业和 53 家信托公司等。¹⁰

22. 安圭拉进入金融事务领域比较晚，它有一个小的国际金融部门，擅长信托和公司注册。领土不征收收入税、遗产税或资本收益税。

23. 安圭拉金融事务委员会于 2004 年设立，是一个独立的监管机关，其工作重点是管理执照问题、监督许可证接受方、监测整个金融事务、审查现行金融事务立法、提出制定新法律的建议、以及同主管的外国和国际管理机构维持联系。

⁷ 2008 年预算呈文；<http://www.gov.al>。

⁸ 《安圭拉人》，2007 年 5 月 7 日。到访游客人数从 2005 年的 43 186 人增至 2006 年的 167 245 人，<http://gov.al/statistics/jun-August.htm>。

⁹ 管理国递送的资料，2008 年 1 月 16 日；<http://www.anguillanews.com>，2008 年 1 月 15 日。

¹⁰ <http://www.gov.al>，2007 年 4 月 25 日。

24. 以往曾报告（见A/AC.109/2007/8），领土制订了有效的反洗钱立法，包括《2000年犯罪行为所得收益法》；《2000年洗钱报告授权法》；《反洗钱条例》；《防止洗钱准则说明》；《刑事司法法》。安圭拉政府审查和修正其犯罪所得收益立法和反洗钱条例的其他领域，以确保遵守国际管制机构的规定，特别是反洗钱金融行动工作组的40条订正建议以及关于资助恐怖主义问题的8条特别建议。²

D. 农业和渔业

25. 据管理国称，政府继续执行加强体制和开发人力资源计划，以有效管理该岛渔业和其他海洋资源。2005年7月开始的海洋公园项目于2007年2月完成。这个项目涉及在安圭拉所有五个海洋公园内进行水底迅速生态评估，以评估生境特征以及鱼种的多样性、量和大小。评估结果显示，安圭拉拥有重要礁脉系统和一般健康的鱼群。¹¹

26. 由于土地贫瘠而雨水又不规律，安圭拉的农业活动很有限。不过，农业仍然在当地居民的生计中发挥作用。2006年，农业（包括渔业、作物和畜牧）的产值约占国内总产值2.4%。²

27. 为应付旅游业部门对蔬菜的需求以及日益增多的零售点，越来越多的小农投资于集约耕作所用的滴水灌溉技术。在安圭拉发展了一个营养液栽培农场，利用矿物营养液而不用土壤，为一个渡假中心提供水果和蔬菜。¹² 据管理国称，一个活跃的农人协会与政府的技术官员合作提高绿色蔬菜的产量和降低领土的粮食进口开支。

28. 安圭拉的渔业和海洋资源有利于促进依赖旅游的经济的多样化。就商业捕鱼而言，研究显示，以可持续的方式利用安圭拉200英里专属经济区的深海捕鱼资源可满足当地和区域市场的需求。²

E. 基础设施

29. 安圭拉在全岛开展了若干项目，包括道路工程、港口开发、学校发展和其他国民基础设施需求，这些项目属基础设施，通信、公共事业和住房部的当务之急。¹³

30. 安圭拉约有150公里的公路，其中80公里为铺面公路。据管理国称，2007年内继续改善公路和各海港。2008-2009年期间瓦利主要镇公路将重新修建和铺面。2008年预算拨款1630万东加勒比元给基础设施、通信、公共事业和住房部，指定用于与发展有关的道路。⁶

¹¹ 管理国递送的资料，2008年1月16日；<http://www.anguillian.com>，2008年2月20日。

¹² <http://www.cuisinartresort.com>，2008年2月20日。

¹³ Carribeannetnews.com，2008年2月13日。

31. 2007 年开始进行总计划研究，探讨新Blowing Point港新终端大楼的设计和建造以及利用Corito的土地建造拟议现代深水集装箱港的问题。Blowing Point新防波堤于 2007 年完成。²

32. 据管理国称，在欧洲联盟的支助下，空中运输部门的资本支出预期会继续下去。对Wallblake机场进行了改善。2007 年内，飞机飞行，特别是私人飞机部门的飞行继续增加，因而需要提供更好的加油设施。这导致政府为机场大容量加油站签发许可证。²

F. 通信和公用事业

33. 安圭拉拥有一个现代的岛内电话系统和连接圣马腾/圣马丁进行国际通话的微波中继，存在移动电话、地面线电话和网络服务相互竞争的情况。

34. 领土政府正执行《2007 年水公司法》，该法由公用事业委员会负责监管。安圭拉电力公司购买了两台新的 5 兆瓦发电机，确保改善客户的供电服务，并开始购买另两台发电机以配合能源需求。

五. 社会状况

A. 概况

35. 比起区域内其他国家，安圭拉的生活水平和社会指标较好。识字率为 95%。2007 年，妇女出生时预期寿命估计为 80.5 岁，男子为 74.5 岁。安圭拉自 1982 年以来就有一个社会保障计划。

36. 财政部长在 2007 年 12 月提交 2005 年预算呈文指出，领土政府确认伴随经济发而来的社会发展挑战，最令人关切的五个社会问题是犯罪、青年吸毒和滥用药物、青年越轨行为、生活费用和家庭破碎。据演说称，领土政府力求在安圭拉人民的期望和发展愿望与所作决策的未来影响之间取得平衡——即应付可持续发展的挑战。部长确认存在一些社会问题，但也指出，在落实方案目标方面正取得进展，最终将取得成果，包括在扶贫方面。已设立国家评估工作队负责开展国家贫穷评估，并开始训练其成员。预期评估将于 2008 年开始。⁷

B. 教育

37. 安圭拉对 5 至 17 岁的学童实行免费义务教育。教育系统涵盖学前教育至大专教育。在安圭拉私营的幼稚园有 11 家，其中 10 家获领土政府津贴，学生的年龄由 3 岁至 5 岁。据管理国称，目前入学人数为 413 人。5 至 12 岁的儿童就读小学。领土有 6 家公立小学、2 家私立小学。特别教育服务通过附属于较大的小学的两个中心提供。目前小学入学人数为 1 654 人。²

38. 领土政府通过基础设施部长承诺：完成两端Alwyn Allison小学的建造工程，并附加一些特色，包括图书馆和礼堂；发展Morris Vanterpool学校；开始为岛港区建造新学校。¹³

39. 安圭拉只有一个中学教育机构，名为Albena Lake-Hodge综合学校，下分两个校舍。据管理国称，在翻修的旧医院有举办一些替代技能课程，在另外一个地点设立了一个学生转介处。目前学校约有 1 071 名学生。¹⁴

40. 在安圭拉，教育局成人进修教育股和西印度群岛大学远程教育中心提供高等教育、小学和中学教师培训和基础技能训练。西印度群岛大学远程教育中心安圭拉分校向安圭拉的学生提供以该大学系统为基础的各种远程教育课程。2007 年设立了一个国立社区学院，在 2008 年将作为优先事项，因为领土要应付重大接待和建造部门日益缺乏技术人员的问题。2006 年下半年设立了社区学院执行部门。该部门目前管理这个学院。²

C. 公共卫生

41. 2008 年预算为卫生而编列 2 400 万东加勒比元经费。2008 年发卫生服务的资本概算约为 200 万东加勒比元，同时已为发展国家卫生基金拨款 270 万东加勒比元。如以往所报告，领土政府已宣布计划实行征税以建立国家健康保险计划。正在起草这一法规供 2008 年颁布。¹⁵

42. 岛内 3 个保健区共有 5 个卫生中心。领土政府 2003-2008 年保健战略计划的优先保健项目包括继续加强初级和二级保健服务；在卫生部发展健康保护及质量保证部门，负责环境卫生、水质监测、固体废物处置服务以及公私保健服务的监管；扩大精神健康和心理服务；照顾老年人以及预防和治疗艾滋病毒/艾滋病及其他传染病和非传染病。14

43. 安圭拉卫生局董事会于 2003 年 12 月设立，于 2004 年 1 月接管了所有初级和二级及个人保健服务。社会发展部负责管理和监测公共和私营保健部门，包括安圭拉卫生局，发挥与保健服务有关的决策，管理和采购作用。14

D. 犯罪

44. 按区域和国际标准，安圭拉的犯罪率较低，但正在上升，2007 年 12 月，首席部长在联合国下议院外交事务委员会发言时指出，以谋杀和盗窃为例领土已出现“异常水平的犯罪”。⁵

45. 正采取行动遏制这一趋势。例如，据管理国称，在联合国协助下于 2006 年设立了毒品和火器工作队，任用经验丰富的联合国退休警官与皇家安圭拉警

¹⁴ 管理国递送的资料，2007 年 1 月 9 日。

¹⁵ 管理国递送的资料，2007 年 1 月 16 日；www.lachealthsys.org。

队合作。2007 年底，该工作队已完全由领土政府供资。联合王国继续协助培训皇家安圭拉警队及其能力建设，包括预期在 2008 年征聘一名退休警官主管在皇家安圭拉警队内新设立的金融犯罪股；犯罪现场培训；提供一收集证据车辆；在渡运港口安装电脑化移民和海关设施；在监狱内安装闭路电视和安保系统；以及管理监狱义务。¹⁶

46. 此外，据 2008 年预算呈文，中短期少年教养中心的建造工程已完成一年以上。已聘任该中心的经理，领土缓刑局目前正为该中心征聘其余工作人员。缓刑局自 2005 年设立以来，已为 100 个用户提供服务，90% 的缓刑客户遵守缓刑令。所有少年缓刑犯都在上学，95% 的成人缓刑犯就业。⁷

六. 与国际组织和伙伴的关系

47. 安圭拉是东加勒比中央银行的成员、东加勒比国家组织、加勒比国家联盟、拉丁美洲和加勒比经济委员会以及加勒比共同体和共同市场的准成员。

48. 作为联合王国的非自治领土，安圭拉与欧洲联盟有联系，但不属于该联盟。领土尚未与欧洲联盟的《经济伙伴关系协定》建立关系。²

49. 联合王国及其派代表出席 2007 年协商理事会的海外领土（包括安圭拉）同意尽早将《联合国反腐败公约》适用于所有海外领土，并确定于 2008 年 6 月将国际劳工组织《禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动公约》（《第 182 号公约》），于 2008 年 12 月将《消除对妇女一切形式歧视公约》适用于所有海外领土。¹⁷

50. 安圭拉政府直接与其他加勒比政府合作并参与各国际组织和机构的区域项目。² 例如，世界银行设立的全加勒比“合办灾难保险”已获取 4 700 万美元经费，在发生飓风和地震时，向加勒比（包括安圭拉）提供援助。¹⁸

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

51. 涉及安圭拉未来地位的宪政改革努力的进展情况见第二节“宪政、法律和政治问题”。

B. 管理国的立场

52. 在 2008 年 1 月 16 日的一份来文中，管理国提供资料如下：

¹⁶ 管理国递送的资料，2008 年 11 月 16 日；安圭拉简介，www.fco.gov.uk，2008 年 2 月 8 日上网。

¹⁷ www.fco.gov.uk，新闻稿，2007 年 12 月 6 日。

¹⁸ 合众国际通讯社，2007 年 2 月 27 日。

“联合国部长表明，只要海外领土要保留其与联合王国的联系，联合王国政府将保留充分权力，包括通过总督行使的权力，以确保国际义务的履行，保护其免于或有债务，并确保领土的善治，包括保持司法独立、法治和公务员的政治中立。”²

53. 大会第六十二届会议期间，联合王国代表于 2007 年 10 月 11 日在特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）第 5 次会议上发言（见 A/C.4/62/SR.5），除其他外还说，“联合王国政府作为 10 个非自治领土的管理国，尽力帮助希望选择走向独立的领土。联合王国政府及其海外领土继续致力于以下共同目标：安全、稳定及可持续政治和经济发展、民主、善政和法治……联合王国政府谨慎审议各领土提出的宪法修改”。

54. 此外，以往报告（A/AC.109/2007/31），联合王国海外领土部长曾于 2006 年 4 月 24 日的发言中评估自 1999 年发表题为“进步和繁荣伙伴关系：英国与海外领土”³ 的白皮书后七年来联合王国与海外领土的关系。以往曾阐述联合王国根据联合国大会第 1541 (XV) 号决议对各种备选关系形式的立场。¹⁹

C. 大会采取的行动

55. 2007 年 12 月 17 日，根据特别委员会向大会提交的报告²⁰ 及特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）其后对这份报告的审议情况（A/62/412），大会未经表决通过了第 62/118 A 和 B 号决议。第 62/118 B 号决议第二节涉及安圭拉。大会在这一节的执行部份：

“1. **欣见**成立新的宪政和选举改革委员会，该委员会 2006 年发表了报告并在 2007 年初举行了公开会议和其他协商会议，以便就领土现有《宪法》拟定的修改向管理国提出建议；

“2. **强调**领土政府以前就特别委员会派遣视察团表示的愿望意义重大，吁请管理国依照领土政府的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；

“3. **请**管理国依照《联合国宪章》第七十三条（丑）款，协助领土推动其关于公开协商外联活动的工作，并吁请联合国相关组织应请求协助领土进行公开协商外联活动。”

¹⁹ “成功的未来”，Triesman 勋爵演讲，特克斯和凯科斯群岛，2006 年 4 月 24 日（www.fco.gov.uk）；另见 A/AC.109/2007/8，第 65 段。

²⁰ 《大会正式记录，第六十二届会议，补编第 23 号》（A/62/23）。