

**可持续发展委员会****第十六届会议**

2008年5月5日至16日

临时议程\* 项目3

**2008-2009年执行周期(审查会议)的专题组****可持续发展伙伴关系****秘书长的报告****摘要**

可持续发展伙伴关系是政府、政府间组织、主要群体和其他组织机构之间的任何组合发起的自愿、多利益攸关方举措，将推动加快落实《21世纪议程》、《进一步执行21世纪议程的方案》和（或）《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》中政府间商定的可持续发展目标和承诺。

本报告一般性地概述了截至2008年2月1日在可持续发展委员会秘书处登记的334个可持续发展伙伴关系的情况，并较为详细地概述了以农业、荒漠化、干旱、土地、农村发展和非洲可持续发展为重点的伙伴关系。在334个登记的伙伴关系中，总共有95个伙伴关系将可持续发展委员会第十六届和第十七届会议的专题组确定为其主要工作重点。

报告指出，虽然这些举措在处理的可持续发展问题、管理结构、伙伴数目和范围方面有很大差异，但所有已登记伙伴关系都有某些共同要素。这些协作伙伴关系通过汇集它们的知识、技能和资源，努力为可持续发展挑战寻找创新性的解决办法，并发展知识网络，以促成一种做出知情决策的环境。

\* E/CN.17/2008/1。



根据可持续发展委员会第十一届会议的要求，本报告可作为委员会在审查会议期间进行讨论的依据，用以讨论伙伴关系如何推动执行政府间商定的可持续发展目标和承诺。

## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-7	4
二. 伙伴关系趋势 .....	8-29	5
A. 总数字 .....	9-10	5
B. 覆盖的领域 .....	11-15	5
C. 覆盖的地域 .....	16-17	9
D. 时间特点 .....	18-20	10
E. 参与的伙伴 .....	21-25	12
F. 资源 .....	26-29	13
三. 伙伴关系的实施情况 .....	30-40	15
A. 实施机制 .....	30-35	15
B. 创立后的进展情况 .....	36-40	16
四. 农业、荒漠化、干旱、土地、农村发展和非洲的可持续发展 .....	41-53	16
A. 趋势 .....	43-45	17
B. 实施重点和实施机制 .....	46-49	19
C. 创立后的进展情况 .....	50-53	21
五. 可持续发展委员会秘书处开展的与伙伴关系相关的活动 .....	54-70	22
A. 在线资源：伙伴关系网站和数据库 .....	57-61	22
B. 建立网络的机会：伙伴关系展览会 .....	62-66	23
C. 出版物 .....	67-70	24
六. 结论 .....	71-78	25

## 一. 引言

1. 争取协助和加快实现可持续发展目标和承诺的自愿、多利益攸关方伙伴关系证明是可持续发展问题世界首脑会议的一个重要补充成果。截至 2008 年 2 月 1 日，总共有 334 个这种伙伴关系自愿在可持续发展委员会秘书处登记，其中 95 个伙伴关系表示，可持续发展委员会第十六届和第十七届会议的专题组是其主要工作重点。

2. 可持续发展伙伴关系有一个特点，这就是，它们与落实《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）、《21 世纪议程》和（或）《进一步执行 21 世纪议程方案》所载全球商定的承诺明确挂钩。不过，正如首脑会议所强调的，这些伙伴关系不是要取代政府责任和承诺，而是要让所有能对可持续发展作出贡献的利益攸关方参与进来，以此加强执行工作。政府承诺仍是谋求可持续发展的国家、区域和国际努力的基石。

3. 首脑会议将可持续发展委员会指定为讨论促进可持续发展伙伴关系的协调中心。在 2003 年的第十一届会议上，委员会强调，应按照一套商定的标准和指导准则建立和落实首脑会议进程及其后续行动框架内的伙伴关系，<sup>1</sup> 同时注意到首脑会议筹备进程在伙伴关系方面开展的初步工作，包括《巴厘指导原则》<sup>2</sup> 和大会第 56/76 号决议。后来，大会第 58/129、60/215 和 62/211 号决议以及经济及社会理事会第 2003/61 号决议认识到，可持续发展伙伴关系对落实国际商定的可持续发展承诺和目标做出重大贡献，并认识到可持续发展委员会秘书处为促进这些伙伴关系进行的不懈努力。

4. 委员会同意，有关可持续发展伙伴关系的信息应公开提供。作为信息分享过程的一部分，要求委员会秘书处建立一个有关各方都可以进入的伙伴关系网站和数据库。

5. 2004 年 2 月，联合国经济和社会事务部启动了可持续发展委员会可持续发展伙伴关系网站<sup>3</sup> 和数据库。<sup>4</sup> 这个可上网进入的互动式数据库载有以伙伴关系协调中心自愿提交的自我报告为基础的已登记伙伴关系信息。这些报告有助于不断更新伙伴关系数据库，并成为委员会秘书处编写摘要报告的依据。

<sup>1</sup> 可持续发展委员会第十一届会议伙伴关系决定的全文见可持续发展委员会第十一届会议的报告第 21 至 24 段（E/CN.17/2003/6）。

<sup>2</sup> 《巴厘指导原则》的全文见 [http://www.johannesburgsummit.org/html/documents/prepcom4docs/bali\\_documents/annex\\_partnership.pdf](http://www.johannesburgsummit.org/html/documents/prepcom4docs/bali_documents/annex_partnership.pdf)。

<sup>3</sup> 可持续发展网站，请访问 <http://www.un.org/esa/sustdev/partnerships/partnerships.htm>。

<sup>4</sup> 可持续发展伙伴关系数据库，请访问 <http://esa.un.org/dsd/partnerships/public/>。

6. 可持续发展委员会伙伴关系网站和数据库已经在 2006 年重新设计，在 2007 年再次重新设计，以改善浏览并便利利用各种新的信息资源和工具。伙伴关系网站的新增特点包括：伙伴关系活动日历、可查询网上链接清单、与伙伴关系有关的出版物和文章、简化的登记和更新程序、伙伴关系新闻以及一个在线讨论论坛（电子论坛），已登记伙伴关系成员可在该论坛上相互联络和交流经验。

7. 委员会将在两年一次的审查会议期间讨论伙伴关系如何有助于执行政府间商定的可持续发展目标和指标，以便分享经验教训和最佳做法，并查明和处理问题、差距及限制因素。本报告载有伙伴关系综合信息，它们是根据委员会第十一届会议的要求，提交委员会第十六届会议审议的，旨在便利这些讨论。

## 二. 伙伴关系趋势

8. 可持续发展伙伴关系必须具备某些关键的特点（委员会第十一届会议关于伙伴关系的标准和准则、《巴厘指导原则》和大会第 56/76 号决议中确定的特点），包括需要部门和地域平衡、多利益攸关方参与、同可持续发展问题世界首脑会议的关系以及需要“可预测和持久的”资源基础。以下各节探讨了其中的一些方面，并指明目前在委员会秘书处登记的伙伴关系当中出现的新趋势。

### A. 总数字

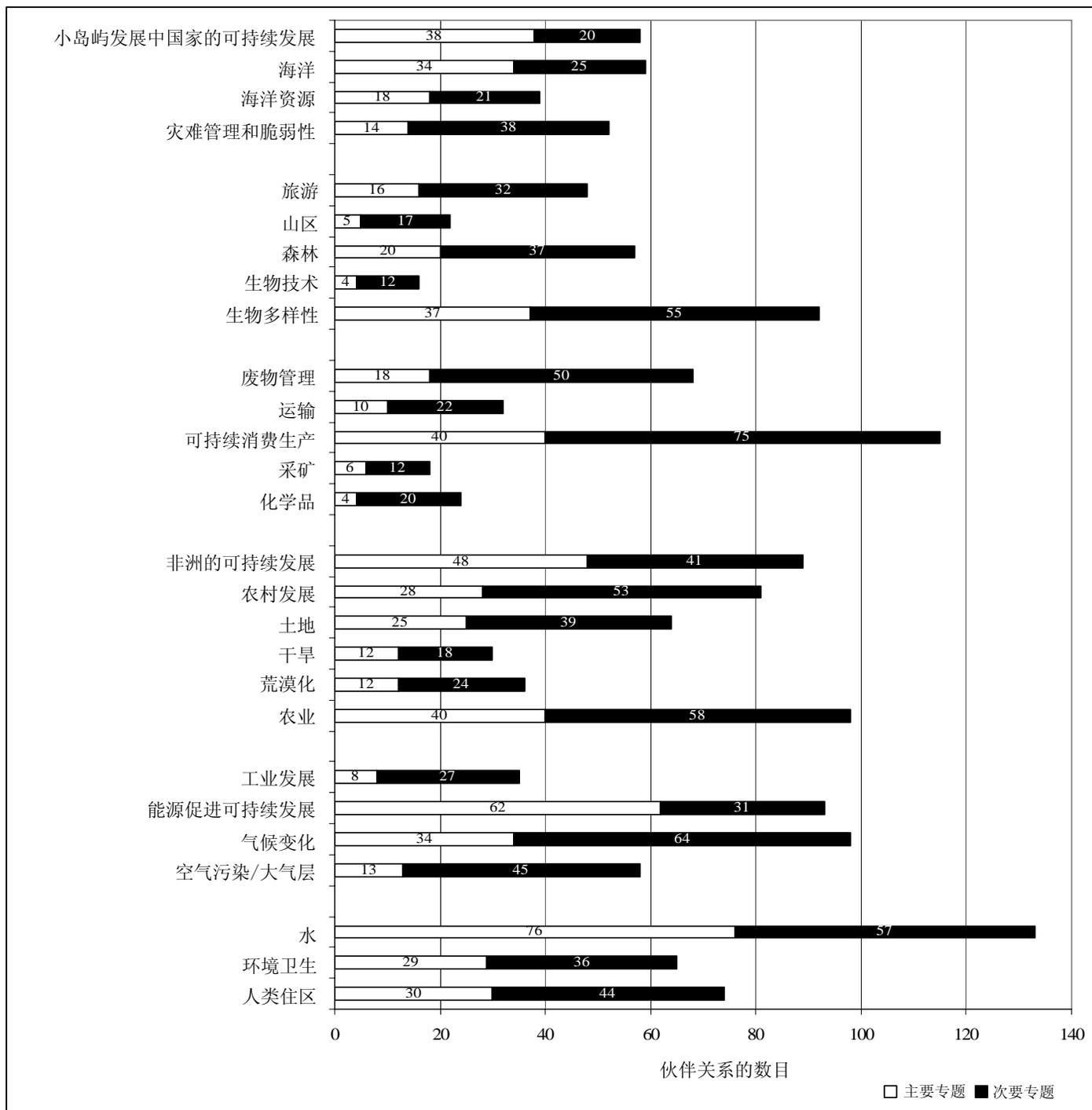
9. 截至 2008 年 2 月 1 日，总共有 334 个伙伴关系在委员会秘书处登记。

10. 这些伙伴关系的三分之二（209 个）是大约在举行可持续发展问题世界首脑会议时登记的，125 个伙伴关系是在首脑会议之后登记的。登记的伙伴关系从 2002 年到 2007 年增加了近 60%，继续有新的伙伴关系前来登记。总共有 207 个伙伴关系参加了 2004 年至 2007 年期间的可持续发展委员会伙伴关系展览活动。

### B. 覆盖的领域

11. 争取实现可持续发展的伙伴关系大多对执行工作采取多领域方法。图一显示按主要和次要专题分列的伙伴关系不同专题焦点领域的分布情况。为了给伙伴关系举措和可持续发展委员会的工作提供一个参照框架，利用委员会多年期工作方案的专题组对可持续发展问题进行了分类。

图一  
 在可持续发展委员会登记的伙伴关系的专题焦点<sup>a</sup>  
 (按可持续发展委员会的多年期工作方案分类)

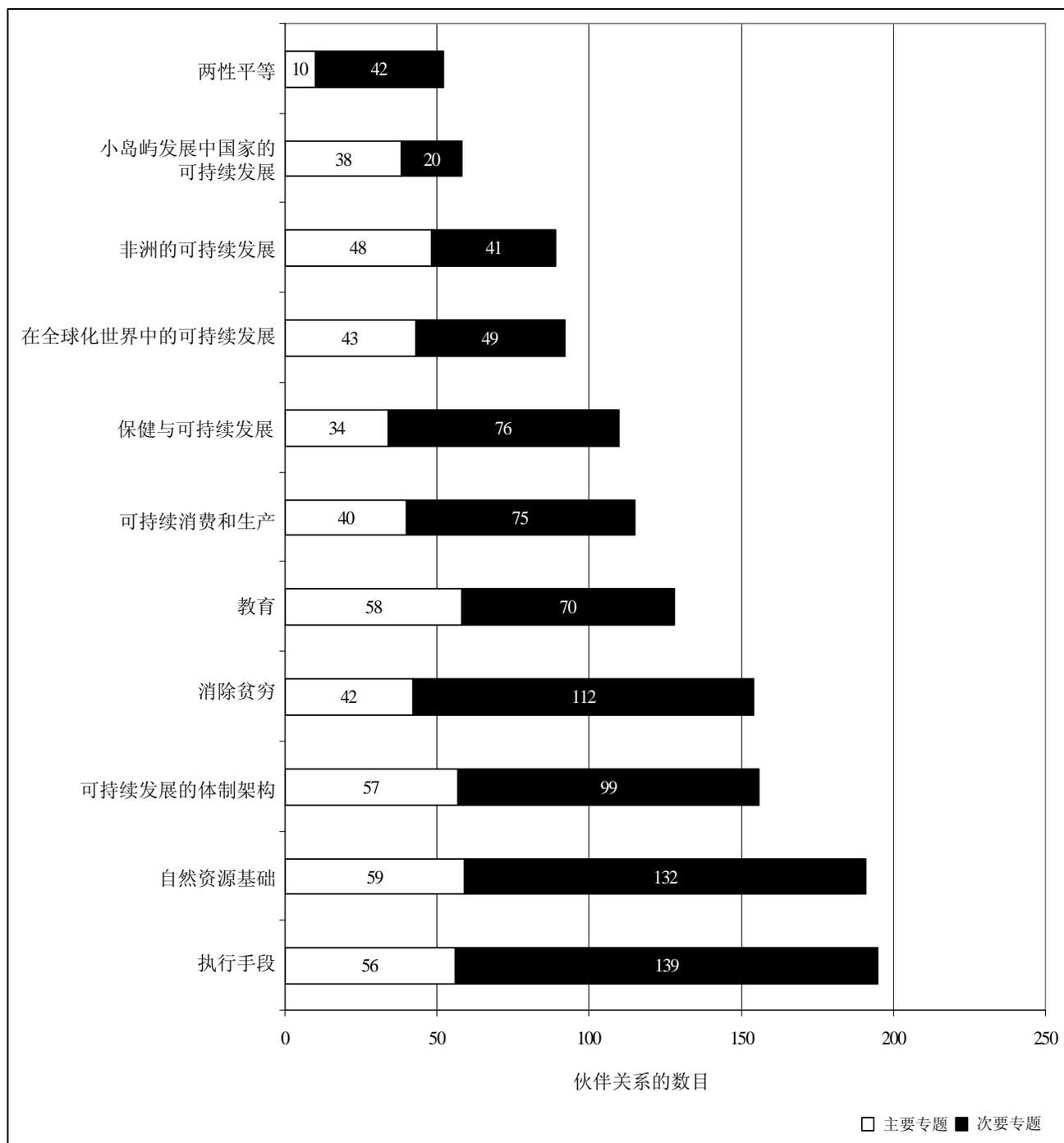


<sup>a</sup> 鉴于大部分伙伴关系有多个主要和次要专题，处理每一个专题的伙伴关系的总数超过登记的伙伴关系的总数。

12. 登记的伙伴关系的专题领域分布很广。所有登记的伙伴关系的半数以上（53%）在保护和管理自然资源这个广泛领域开展工作。所有登记的伙伴关系的五分之一以上从事农业（28%）、生物多样性（27%）、气候变化（28%）、能源（28%）、人类住区（22%）、农村发展（23%）和水（40%）领域的工作。

13. 另一方面，登记的伙伴关系在一些资源领域中的比例仍然过小；只有不到十分之一的登记的伙伴关系从事生物技术（5%）、化学品（7%）、干旱（8%）、采矿（5%）、山区（7%）和运输（9%）领域的工作。这些覆盖缺口仅涉及在委员会登记的伙伴关系，不一定反映可持续发展委员会以外其他伙伴关系的情况。

图二  
**伙伴关系的专题焦点(交叉问题)<sup>a</sup>**  
 (可持续发展委员会多年期工作方案中的交叉问题)



<sup>a</sup> 鉴于大部分伙伴关系有多个主要和次要专题，处理每一个专题的伙伴关系的总数超过登记的伙伴关系的总数。

14. 大多数伙伴关系都考虑到交叉性的可持续发展问题领域（见图二）。能力建设和技术转让继续是执行战略中的关键要素，与此同时，对于 47% 的登记的伙伴关系而言，改革机构框架以促进可持续发展仍是一个优先领域。

15. 对于四分之一以上的伙伴关系来说，全球化世界中的可持续发展（27%）和非洲的可持续发展（26%）是关注领域之一。在所有登记的伙伴关系中，三分之一在教育（37%）、保健与可持续发展（32%）、可持续消费和生产（34%）领域开展工作。总共有 42% 以上的伙伴关系致力于消除贫穷。

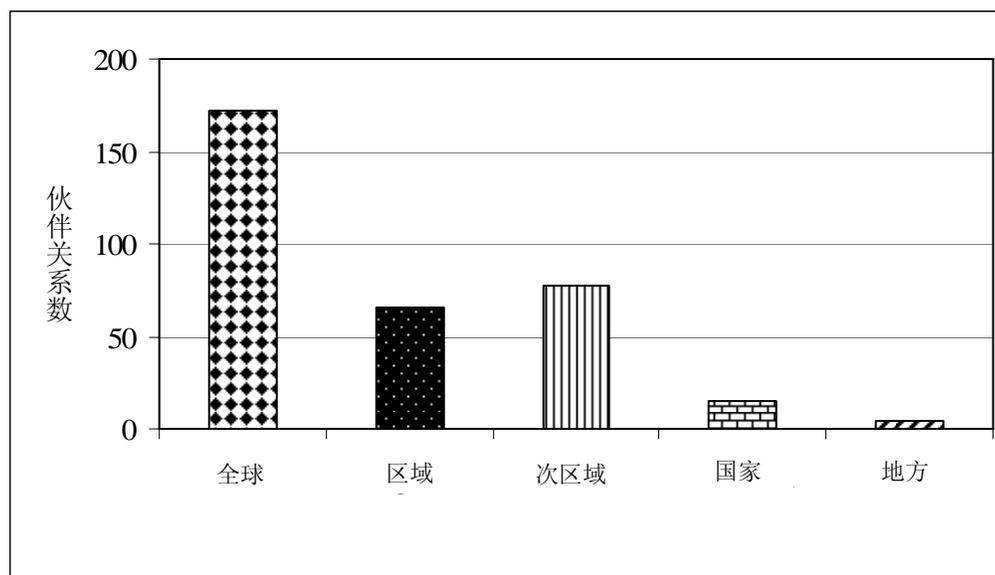
### C. 覆盖的地域

16. 登记的伙伴关系半数以上是全球性的（51%），其余大部分或者是区域性的（20%），或者是次区域性的（23%）。伙伴关系中只有很小一部分是国家（5%）和地方（1%）范围的（见图三）。不过，大多数伙伴关系，包括全球和区域性范围的伙伴关系，都进行国家和地方上的活动。许多采取了自下而上的办法，在地方一级参与下举办试验项目，来检验各种战略，然后可在国家、次区域和区域各级推广。

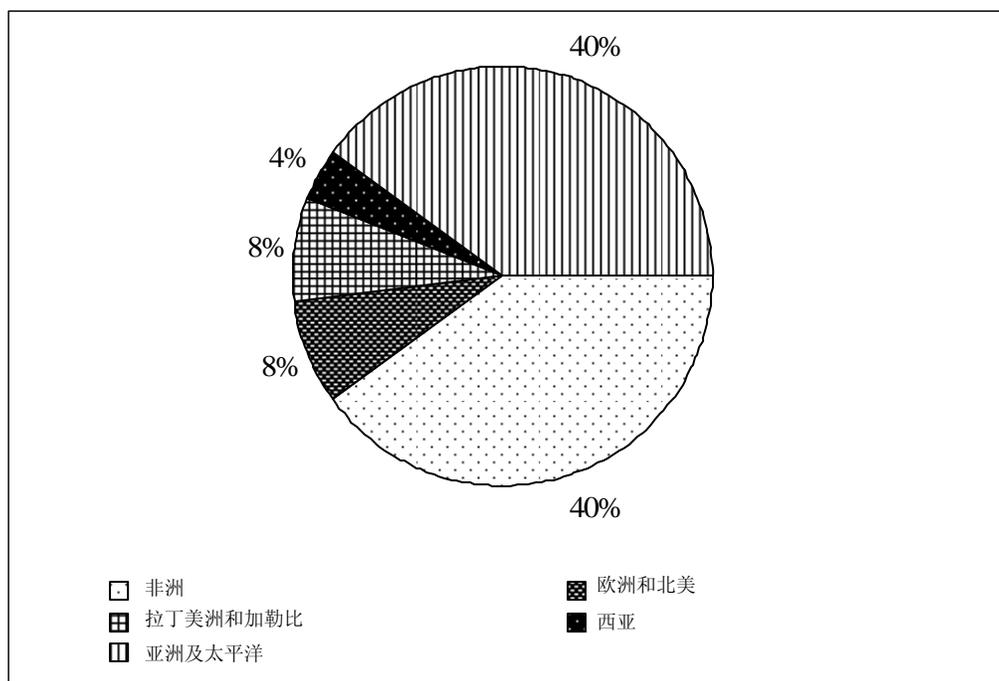
17. 就区域、次区域和国家范围的伙伴关系而言，区域分布情况是：40% 在亚洲及太平洋、40% 在非洲、8% 在拉丁美洲和加勒比、8% 在欧洲和北美以及 4% 在西亚开展工作（见图四）。

图三

#### 伙伴关系的地理范围



图四  
伙伴关系的区域覆盖情况

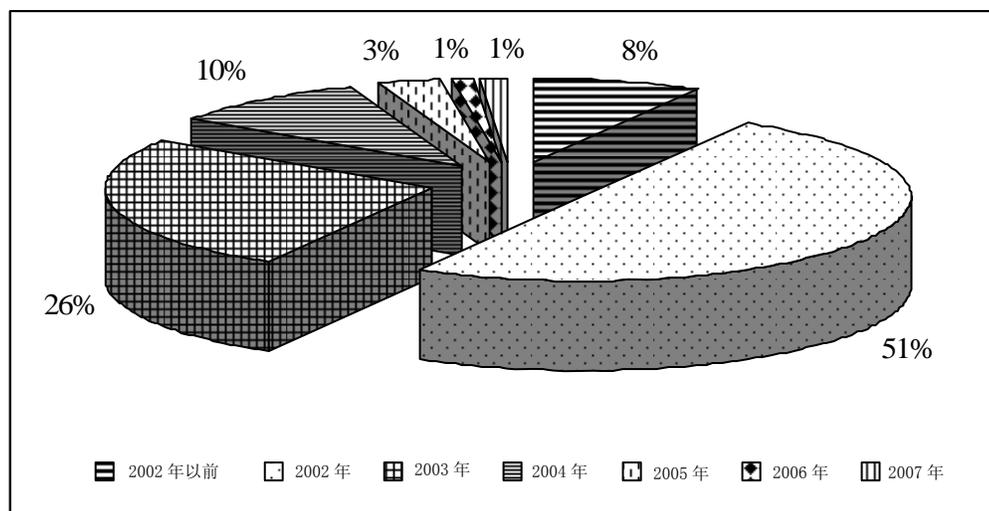


#### D. 时间特点

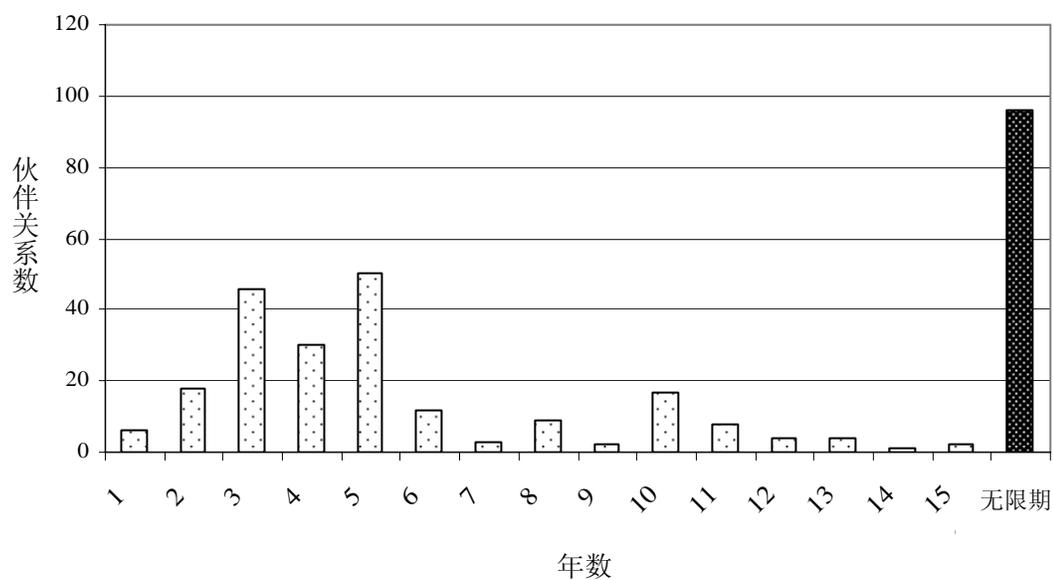
18. 大多数在委员会秘书处登记的伙伴关系是在可持续发展问题世界首脑会议举行期间或前后发起的。一半以上的登记的伙伴关系是在 2002 年，即举行首脑会议的这一年发起的。不到三分之一的伙伴关系（26%）在 2003 年为其活动办理登记，十分之一（10%）在 2004 年开始活动。少数伙伴关系分别在 2005 年（3%）、2006 年（1%）和 2007 年（2%）为活动办理登记（见图五）。

19. 不到十分之一（8%）的登记伙伴关系在 2002 年以前就存在。就现有的伙伴关系而言，它们必须显示对世界首脑会议产生重大增值作用才能进行登记。这种增值的形式可以是增加伙伴、推广举措或开始新的工作阶段、扩大地理范围、或增加财政资源。

图五  
 伙伴关系的登记年份



图六  
 伙伴关系的存在期限



20. 伙伴关系的存在期限视总目标、具体目标和指标的性质而定，可以有很大差别，从两年到没有规定期限（无限期）不等。四分之一以上的登记的伙伴关系（28%）无限期。名单开列的一半以上的伙伴关系（58%）的结束日期为10年或不到10年（见图六）。

## E. 参与的伙伴

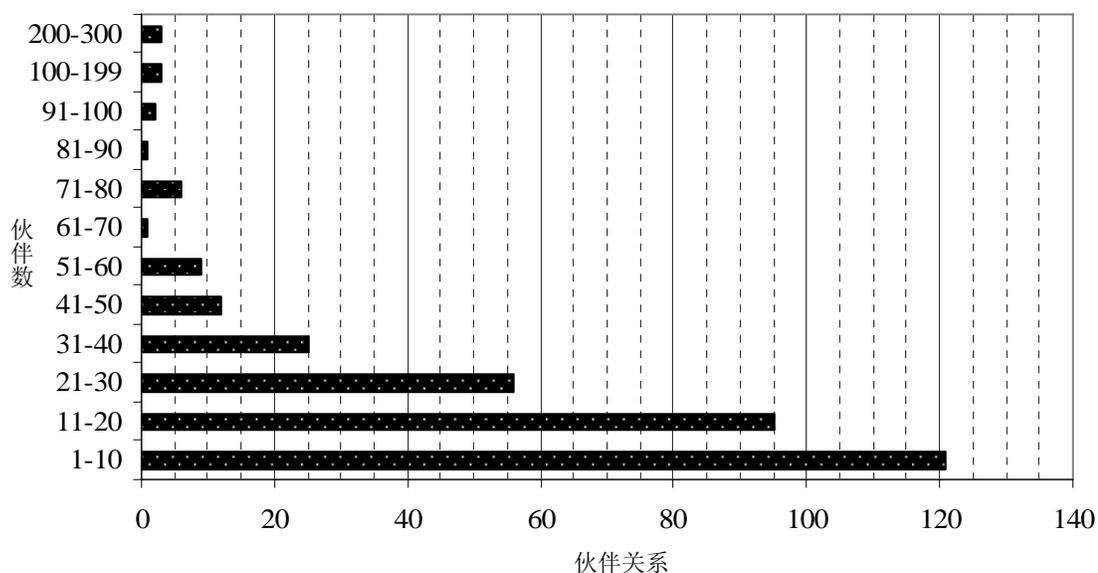
21. 按照定义，登记的伙伴关系是政府、政府间组织、主要群体<sup>5</sup>和其他组织的任何组合所采取的多利益攸关方的自愿行动。绝大多数登记的伙伴关系有政府（83%）和主要群体（83%）的参与。近三分之二的伙伴关系有联合国系统（62%）和其他政府间组织（61%）的参与。此外，五分之二（44%）的伙伴关系有其他组织伙伴，包括学术界和媒体的参与。

22. 关于主要群体参与伙伴关系的情况的数据如果按每个主要群体开列，显示 30% 的伙伴关系有非政府组织伙伴，38% 有工商业伙伴，18% 有科技界伙伴，9% 有地方当局伙伴。有妇女团体（1%）、青年团体（1%）、工人和工会团体（1%）、土著人民组织（1%）和农民团体（1%）伙伴的登记的伙伴关系所占比例要小很多。

23. 总的来看，334 个登记的伙伴关系中有 481 个牵头伙伴组织。一些伙伴关系显然不止一个牵头伙伴组织。在牵头伙伴中，33% 为主要群体组织；24% 为政府伙伴；19% 为联合国系统组织；14% 为其他政府间组织。学术机构、基金会和媒体占有所有牵头伙伴的 8%。

图七

每个伙伴关系中的伙伴数



<sup>5</sup> 《21 世纪议程》确定的九个主要的民间社会群体是：妇女、青年和儿童、土著人民、非政府组织、地方当局、工人和工会、工商业、科技界和农民。

24. 每一个伙伴关系中的伙伴组织数目往往不一样（见图七）。在登记的伙伴关系中，已确认的伙伴数目少则两个组织伙伴，多则 232 个。不过，绝大多数伙伴关系（66%）的伙伴为 20 个或更少。

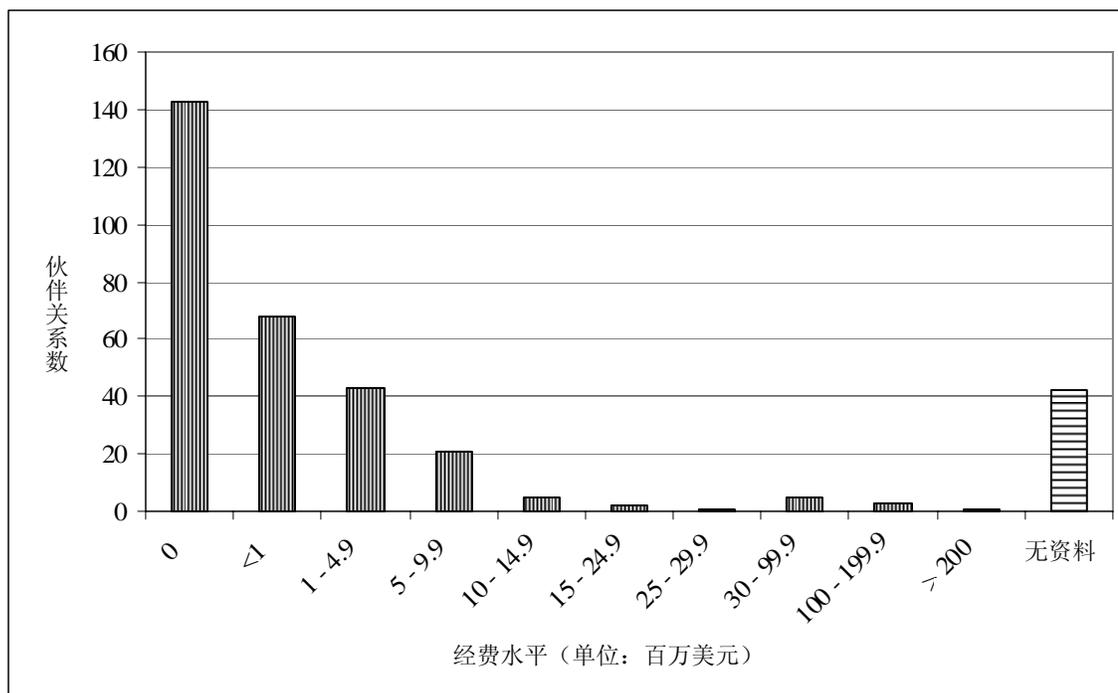
25. 一般来说，伙伴组织如果是在初期阶段参与伙伴关系的发展，将确保采取的办法是真正参与性的，反映各种利益攸关者的需要。

## F. 资源

26. 伙伴关系的资源基础，无论是以财政资源还是以非财务捐助作支持，都是一项关键的决定因素，影响伙伴关系开展活动的的能力。许多登记的伙伴关系（87%）都提供了一些关于其现有资源的信息（见图八）。

图八

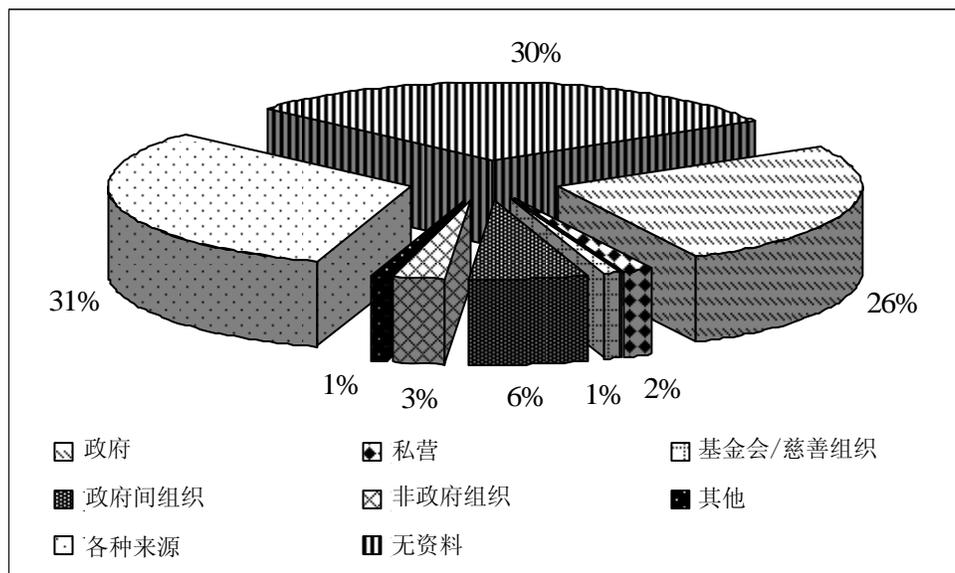
### 伙伴关系报告的经费水平



27. 根据所报信息，44%的登记的伙伴关系（148 个）的经费已经落实，36%（120 个）由非财务（实物）捐助支持。总共有 292 个伙伴关系（87%）提供了经费来源资料。应当指出，许多获得经费的伙伴关系有多方捐助者。在 334 个登记的伙伴关系中，71%指明了其捐助者类型，其中 26%报告得到政府资金，6%接受政府间组织（包括联合国系统各组织）的资金，2%只接受私营部门捐助者的资金。三分之一的伙伴关系（32%）接受不止一个来源的资金，包括接受私营部门资金。

除此之外，3%的伙伴关系报告说，它们接受非政府组织的赠款，1%则接受基金会等其他来源提供的资金（见图九）。

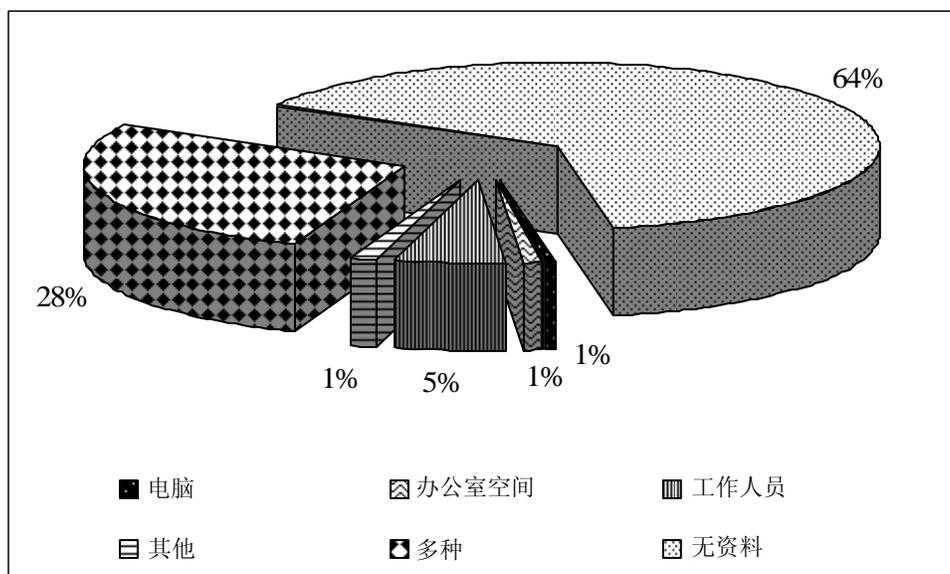
图九  
经费类型



28. 所有登记伙伴的关系的近半数（49%）正在为其举措寻找更多经费。其中27%提供了正在寻找的经费的具体数额。这些所需增加数额最少数万美元，最多数千万美元。

29. 非财务捐助（例如实物捐助或工作人员时间）往往有助于伙伴关系在寻找外部经费来源的同时开展工作。这些捐助也反映不同伙伴的承诺程度。具体而言，三分之一以上的登记的伙伴关系（36%）报告说，它们目前拥有以办公室空间、工作人员和计算机为主要形式的非财务资源（见图十）。

图十  
非财务资源类型



### 三. 伙伴关系的实施情况

#### A. 实施机制

30. 可持续发展伙伴关系通过在体制和人力资源能力建设、研究和信息共享以及技术转让方面加强合作来应对全球经济、社会和环境挑战。

31. 伙伴关系致力于培养各级的能力：80%的登记的伙伴关系致力于可持续发展问题的教育和宣传；69%从事与通过培训建设人力资源能力的活动；49%开展某种形式的直接技术转让；47%侧重于建设和加强机构能力。

32. 积极开展倡导、教育和宣传活动的伙伴关系承诺改善伙伴与利益攸关方之间的沟通和知识交流。这些举措利用基于网络的沟通和信息传播平台，协作采集数据，选取指标办法，报告最佳做法，并提出技术和自然资源的管理模式和工具。在线工具的使用使全球各地不同社区得以在共同的网络空间上相互协作和互通信息，利用全球集体专长，确定合作研究议程，并将相关信息应用于地方需求。

33. 大多数伙伴关系在国家一级开设讲习班和培训班，从而得以开展针对具体国家的需求评估。根据这些评估，各合作伙伴得以查明必须克服的政治、技术、结构、监管和融资障碍，以解决具体的可持续发展问题。

34. 登记的伙伴关系的技术转让大部分采取以下方式：定向技术援助；帮助发展中国家伙伴采购技术；帮助发达国家私营部门伙伴向发展中国家及经济转型国家私营部门伙伴转让技术和专门技能。

35. 许多伙伴关系发挥着召集和协调作用，将关键领导人和利益攸关方召集一起，致力于国家立法和国际进程。有些伙伴关系正通过帮助培养新的伙伴关系以及向各伙伴提供项目和供资机会信息来建设体制能力。

## B. 创立后的进展情况

36. 总体而言，已报告的进展不外乎以下几大类：建立伙伴关系；能力建设；信息共享；出版物；在地方一级开展进行伙伴关系活动的技术合作项目。

37. 已报告的伙伴关系进展包括：成功筹资；确认更多伙伴；制订组织原则，以界定伙伴之间协作与合作的条件（包括谅解备忘录）；组建指导委员会和伙伴关系秘书处，从而制订内部治理和协调机制。还报告确定了作为伙伴关系协调结构一个环节的区域和国家联络中心。除伙伴关系内部的协调活动外，许多伙伴关系还继续同活跃于类似互补重点领域的其他伙伴关系建立正式的协作安排。

38. 已报告的能力建设活动包括举办会议、讲习班、座谈会、培训班和组建专家网络。

39. 最经常提到的信息共享活动包括建立伙伴关系网站，出版通讯，印发个案研究报告、名录、教育和培训材料、政策文件和全套资料的编制。创建与在线工具、数据库和软件相链接的门户网站/信息交换中心机制是伙伴关系信息传播活动的另一个趋势。

40. 大多数伙伴关系继续努力创建和维护一个有效的组织机构，并着重发展伙伴关系和利益攸关方之间的关系，与此同时，这些工作看来是与在实地实施活动、试点项目以及在区域和国家一级开展的调查研究同步进行。

## 四. 农业、荒漠化、干旱、土地、农村发展和非洲的可持续发展

41. 鉴于委员会本届审查会议的重点是农业、荒漠化、干旱、土地、农村发展和非洲的可持续发展这组专题，下文将更为详细地审查以这组专题为首要侧重点的伙伴关系，并载有关于具体举措的资料（见方框一至九）。

42. 在 334 个登记的伙伴关系中，有 95 个伙伴关系的首要侧重点是农业、荒漠化、干旱、土地、农村发展和非洲的可持续发展，其中有些伙伴系列举了一个以上的首要领域。40 个伙伴关系把农业列为首要侧重点，49 个列举了非洲的可持续发展，27 个列举了农村发展，26 个列举了土地，12 个表示把荒漠化和干旱作为侧重领域。关于这组专题中各伙伴关系的总体覆盖的领域（包括首要和次要侧重点），在 173 个伙伴关系中，有 28% (95 个) 的首要或次要侧重点包括农业，27% (90 个) 包括非洲的可持续发展，23% (78 个) 包括农村发展，19% (64 个) 包括土地，10% (35 个) 包括荒漠化，9% (29 个) 包括干旱。

## 方框一

**关于干旱和半干旱生态系统能源作物和农林系统的能力平台**

关于干旱和半干旱生态系统能源作物和农林系统的能力平台(能力平台)旨在推动非洲采用生物能源,为此在整个生物能源供应链中为主要的多边和双边供资组织和关键利益攸关方建立一个政策对话和能力建设平台。在可持续基础上生产的生物物质能源可促使消除贫穷、饥饿、不健康和文盲,且遏制世界范围、特别是非洲的生态系统持续恶化。自2007年开始这个项目以来,目前正在几个非洲国家开展关于现行和改良的土地使用方法研究,重点是可持续供给生物能源;2007年10月在圣保罗和里贝朗普雷托(巴西)举办了研讨会,其中包括主要为非洲与会者开展的注意实效的信息交流(实地考察)。能力平台目前正为撒哈拉以南非洲全面研究国家和区域在能源作物、农林系统和生物燃料领域的政策和战略。

**A. 趋势**

43. 考虑到各伙伴关系在这个子集中的重叠程度(见上文第42段),对于所有173个活跃于这组专题的登记的伙伴关系,下列一般性统计数字均以汇总方式列出。

44. 从覆盖的地域上看,28%的农业、荒漠化、干旱、土地、农村发展和非洲的可持续发展方面的伙伴关系为全球性伙伴关系,9%为区域性,10%为次区域性,3%为国家性。

45. 从时间特点上看,持发委第十六和第十七届会议的专题组内的伙伴关系有10%在2002年以前创立,41%在2002年创立,29%在2003年创立,12%在2004年创立,3%在2005年创立,2%在2006年创立,3%于2007年开始活动。从持续时间看,33%无限期,其余伙伴关系的持续时间从3年到16年不等。

## 方框二

**西非水举措**

西非水举措旨在通过更好地管理水资源来满足关键的人类健康需要,减缓贫穷和实现可持续发展。目前,其工作重点是加纳、马里和尼日尔的农村社区和城郊,为项目提供支助,以改善这些西非国家人口的健康和福祉。已取得的成就包括:钻了约1131口井,修复了近100个旧设施,惠及500000人以上;建造了25000个以上公共厕所,从而改善了社区和学校的卫生情况;修建了22个小型供水设施,还成立了131个学校健康和环境卫生俱乐部(尼日尔)。

从牵头伙伴的参与情况看，11%的农业、荒漠化、干旱、土地、农村发展和非洲的可持续发展伙伴关系受惠于政府的投入，16%有主要群体参与，8%有联合国系统参与，4%有其他政府间组织参与，5%有学术机构等其他组织参与。其他伙伴关系（129个）由一个以上的伙伴牵头。伙伴关系内的伙伴数目从2个到251个不等，大部分伙伴关系（89%）的伙伴在50个以下。把农业、荒漠化、干旱、土地、农业发展和非洲的可持续发展列为其首要和/或次要侧重点的173个伙伴关系中，82%包括政府，82%包括主要群体的组织，58%包括联合国系统各组织或机构，57%包括其他政府间组织，50%包括学术组织和基金会。

### 方框三

#### **可持续农业和农村发展举措：人民塑造自己的可持续未来**

可持续农业和农村发展举措是一个涉及多利益攸关方的总括框架，吸引民间社会、各国政府和政府间组织参与进来，以具体、可计量地改善农村穷人的生计和生活条件，且提高其环境的可持续性。这一举措得到联合国粮食及农业组织的推动，但由民间社会发挥领导作用。自2002年开始实施以来，这一举措除其他外还力求促使穷人有更多机会获取推动可持续农业和农村发展的关键资源；改善农业生态和生态系统方式；在农业部门创造更公平、更体面的就业条件；鼓励新企业和战略联盟促进可持续的农村生计和可持续的耕作体系。

从资源看，在持发委第十六和第十七届会议的专题组内，58%的伙伴关系的经费已有着落。从将来资源看，这组专题中有35%的伙伴关系在寻找更多资金。将近一半的伙伴关系正在使用非财务资源（47%）。资金来源细分如下：现有供资27%来自政府，6%来自政府间组织，2%来自私营部门，1%来自基金会，4%来自非政府组织，1%来自其他来源。

### 方框四

#### **全球生物能源伙伴关系**

全球生物能源伙伴关系旨在提供一个机制，以供各个伙伴组织、协调和开展关于生产、输送、转化和使用能源生物物质的、有针对性的国际研究、开发、演示和商业活动，重点特别是发展中国家。其初步目标包括提高对生物能源的认识和促进生物能源方面的信息交流；在生物能源与贸易以及生物能源与可持续性方面进行研究和举办项目；研究关于使用生物能源后温室气体排放减少情况的测量方法。

## B. 实施重点和实施机制

46. 在农业、荒漠化、干旱、土地、农村发展和非洲的可持续发展领域进行工作的伙伴关系与登记的伙伴关系这一更大的分类相似，其中大部分的实施机制都包括能力建设活动。大多数这样的伙伴关系（52%）都在其工作计划中包含教育部分，目的是提高认识；三分之一（31%）参与某种形式的技术转让；40%为建设人力资源提供培训服务；29%致力于强化机构能力。

### 方框五

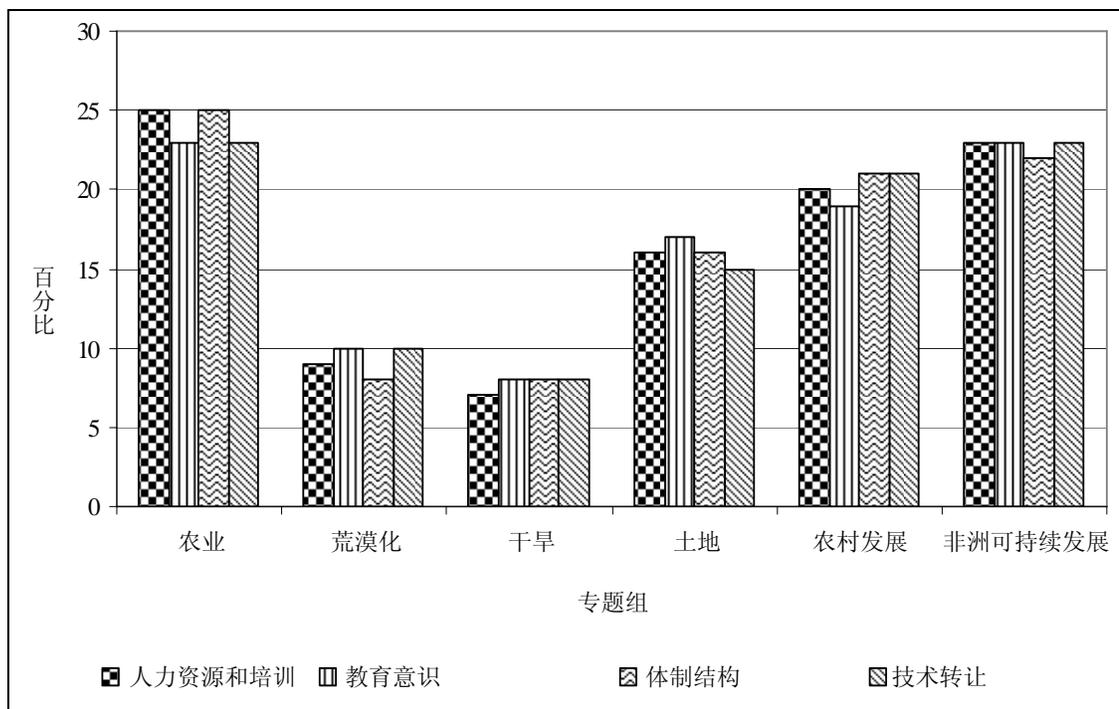
#### 农村居民教育举措

农村居民教育举措旨在提高对农村居民教育重要性的认识，将其作为实现消除极端贫困和饥饿、实现普及初等教育及促进两性平等和可持续自然资源管理等千年发展目标的关键一步。自2002年开始实施以来，有307个伙伴加入了这一举措；举办了五个区域性的以农村居民教育为专题的讲习班；在科索沃（塞尔维亚）和南非制订了农村居民教育国家战略；在法国的参与下开展了农村居民教育和培训方面的网络活动。农村居民教育成功地促进了教育、农业和农村发展部门之间的联盟，从而打开了一个窗口，可使公共决策者重新审查教育和农村发展之间的联系，且重新考虑教育部和农业部之间传统的部门分工遗留下来的局限性。

47. 对这些统计数据的细分表明，把重点放在农业、农村发展和非洲的可持续发展方面的伙伴关系有近四分之一实施了所有四个机制，即：教育意识；建立制度；技术转让；人力资源和培训。

48. 这与把侧重点放在荒漠化和干旱问题上的伙伴关系形成了对照，后一种伙伴关系中有不到十分之一实施了所有四个机制。侧重点是土地问题的伙伴关系中平均有16%实施了所有四个机制。

图十一  
伙伴关系实施机制：专题组侧重点



49. 活跃在这一组专题领域的伙伴关系通过与地方、国家、区域和全球一级的组织开展协作活动，努力建立促进对话和知识分享的全球政策网络。这些行动的目的是建设能力，分享关于多种多样问题的信息，例如管理和节约用水、土地保有权和土地安排。

#### 方框六

##### 促进国家发展土地联盟

促进国家发展土地联盟伙伴关系是一个全球举措，旨在加强国家机构、民间社会、国际机构和其他主要利益攸关方之间在国家一级的协作，以保障农村穷人有机会获取自然资源，特别是土地，且使农村穷人直接参与影响其生计的决策和决定进程。自2002年开始实施以来，这一伙伴关系一直积极在其开展方案的35个以上国家积极倡导促进国家发展土地联盟。最初的试点国家包括危地马拉、印度尼西亚、菲律宾和南非。利益攸关方通过参与拟订共同展望和框架，为伙伴关系奠定了主要基础。

## C. 创立后的进展情况

50. 报告的专题组内伙伴关系取得的进展与登记的伙伴关系总体上取得的进展情况相似。报告的活动大体包括伙伴关系协调、能力建设活动和信息共享。

51. 近年来，这个专题组内的一些伙伴关系一直关注开展各种伙伴关系协调活动，包括制定各项指标，用以对工作进展情况和业务预测系统进行监测。此外，又有新伙伴组织加入伙伴关系，而且一些伙伴关系已经从新的资金来源（既包括公共来源，也包括私人来源）受益。

52. 许多伙伴关系通过组织活动，例如讲习班和大小会议来致力于能力建设。这些会议对时下关注的可持续发展问题进行辩论和讨论，而且为新技术展示提供了一个平台。此外，还就选定的可持续发展问题举办了培训课程。

53. 专题组中的伙伴关系也更多通过各种方法，包括网站开发、案例研究和新闻简报来进行信息分享。作为评价和信息手段，对各项调查结果进行了编撰，并在定期报告中公布了获得的反馈意见。

### 方框七

#### 尼罗河流域举措

由尼罗河流域国家水利部长理事会（有时也称为尼罗河部长理事会）发起的这一举措包括尼罗河流域所有国家。该倡议致力于尼罗河的可持续合作开发，分享实际的社会经济利益，制定高效的水资源管理制度并促进区域和平与安全。这一安排目前包括一个体制框架、一项资源共享协定、一个使各方都能受益的尼罗河资源综合开发方案以及有关供资和伙伴关系的各项明确机制。为公平地利用尼罗河流域水资源并从中受惠，现已制定一项战略行动方案。

### 方框八

#### 动员民间社会在南部非洲防治土地退化和扶贫的战略伙伴关系

各伙伴已承诺筹备、开展、宣传并跟踪各项活动，以支持执行《防治荒漠化公约》，特别是同土地退化和干旱作斗争，加强易发生旱灾的边远地区的贫困农村社区，以提高其抗灾能力及改善其生计。自创立以来，这一伙伴关系为落实《防治荒漠化公约》筹集了更多的财政、技术和人力资源，提高了南部非洲发展共同体、非政府组织和社区组织的能力，以使各社区更多参与有关干旱和土地退化的决策；并通过参与式的研究和磋商过程提供帮助，为在南部非洲发展共同体国家执行《公约》编写并分发各种立法准则。

方框九

**国际农业研究磋商小组挑战方案：为改善人的营养种植生物强化作物**

生物强化挑战方案致力于实现农业学和营养学和有关科研的充分潜力，通过培育富含各种微量元素的主要粮食作物来解决体内微量元素缺乏这一长期问题，这一过程被称为“生物强化”。主要由于饮食中缺乏可从生物中可获取的维生素和矿物质造成的体内微量元素缺乏影响着世界上超过一半的人，尤其是妇女和学龄前儿童。缺乏这些微量元素造成的代价高昂，包括人命丧失、经济增长损失以及生活质量低下。为实现千年发展目标当中到 2015 年将营养不良人口数降低一半的具体目标，需要新技术和新方法。该方案的重点是世界卫生组织广泛确认缺乏的三种微量元素：铁、锌和维生素 A（β-胡萝卜素）。拟议为已经进行了可行性研究，而且世界上非洲、亚洲和拉丁美洲的大多数穷人消费的以下 6 种主食作物举办正式育种方案：水稻、小麦、玉米、木薯、甘薯和扁豆。拟议为以下 11 种其他主食作物举行育种前的可行性研究：香蕉、大麦、豇豆、落花生、小扁豆、小米、木豆、大蕉、土豆、高粱和山药。

## 五. 可持续发展委员会秘书处开展的与伙伴关系相关的活动

54. 委员会秘书处负责收集、宣传和传播有关在全球各地促进可持续发展的登记的伙伴关系资料，推动讨论，并提供机会，以供在可持续发展委员会各届常会上介绍所作贡献。委员会秘书处根据《约翰内斯堡执行计划》规定的任务、委员会第十一届委员会有关伙伴关系问题的决定以及委员会的进一步指导来开展各项活动。

55. 按照要求，秘书处须通过电子媒体、印刷品以及诸如委员会的伙伴关系展览会等活动向尽可能多的受众提供关于伙伴关系的信息，包括提供各伙伴关系的自愿报告。按照要求，秘书处还应依照其方案和工作安排编制总结报告，其中应该以伙伴关系提交委员会审议的报告为基础提出综合资料。

56. 委员会第十一届会议制定的标准和准则鼓励伙伴关系与各国政府和其他利益攸关方交流信息。因这些准则倡导透明和问责，因此鼓励每个登记的伙伴关系每两年报告一次他们取得的进展和开展的活动，而且应公开发布这些信息。报告应全面，并提供伙伴关系在各方面的新信息，重点说明伙伴关系如何促进了国际商定可持续发展目标和承诺的落实。

### A. 在线资源：伙伴关系网站和数据库

57. 2004 年 2 月，委员会秘书处启动了可持续发展委员会的可持续发展伙伴关系网站和数据库。这一互动网站是分享和收集伙伴关系活动信息的重要资源，同时

提供了专为推动分享知识和建立联系而设计的多种多样工具和应用程序的利用渠道。

58. 伙伴关系网站于 2006 年 3 月经过了重新设计,并于 2007 年 2 月再次重新设计,增加了更多相关内容,使用起来更便捷,加强了浏览,并使人们能够更容易地查询与伙伴关系相关的信息资源。这一在线资源提供大量实用信息,包括关于如何在委员会秘书处注册新伙伴关系的详细说明、关于即将召开的与伙伴关系有关的会议的介绍、有关登记的伙伴关系的最新出版物、详细准则以及委员会伙伴关系展览会的活动计划,其目的是协助并推动了解伙伴关系开展的活动及其对实施工作所做出的贡献。<sup>6</sup> 已创建了一个在线讨论论坛,登记的伙伴关系的成员可以在该论坛上交流经验、教训和最佳做法。委员会秘书处编写的有关登记的伙伴关系的所有出版物都可以在伙伴关系网站上免费下载。

59. 伙伴关系数据库上的资料完全是以各登记的伙伴关系通过伙伴关系协调人自愿提交的自我报告为基础。虽然每年都要求各伙伴关系提供最新资料,但是获得最新资料依然是一个挑战。为使该数据库继续有意义,正在敦促牵头伙伴组织随时更新资料。

60. 迄今为止,伙伴关系网站中人们最常访问的部分是可持续发展伙伴关系数据库。自从 4 年前启动以来,数据库的访问量总计已达 259 162 次。自 2004 年以来,访问量每年成倍增加,仅 2007 年一年,访问量就共达 112 877 次。

61. 秘书处正努力建立可持续发展伙伴关系在线知识网。秘书处希望,通过开发在线工具,用以帮助建立沟通渠道,推动信息流动,并促进学习以及登记的伙伴关系之间的协作,终将有助于在登记的伙伴关系之间建立起从事实际工作的在线社区。

## **B. 建立网络的机会：伙伴关系展览会**

62. 除了利用在线资源外,登记的伙伴关系可以在每年一度的伙伴关系展览会以及委员会秘书处组织的其他与伙伴关系有关的活动上介绍其开展的活动。这些信息分享活动有助于提高人们的认识,并可以使伙伴关系能够以增加新伙伴或推广成功举措的形式扩大规模。

63. 伙伴关系展览会为各登记的伙伴关系提供了一个机会,使他们能够展示所取得的进展,与现有和潜在的伙伴方建立联系,在伙伴关系间形成协同作用,分享吸取的经验教训和最佳做法,并交流经验,以找到解决办法来克服各种挑战,例如筹集资源或留住伙伴方面的挑战。这为各伙伴关系提供了一个独特的机会,在一个政府间论坛上宣传和使人们重视自己开展的努力和活动。

---

<sup>6</sup> 查阅这些文件和其他若干简况出版物,可登陆可持续发展委员会伙伴关系网站 <http://www.un.org/esa/sustdev/partnerships/partnerships.htm>。

64. 伙伴关系展览会也为委员会的成员们提供了一个机会，来收集关于这些举措为支持可持续发展所做重要贡献的信息，并与伙伴关系工作者直接讨论这些贡献。这些展览会还大大得益于不同利益攸关者的参与，它们包括：政府官员；国家、区域和金融机构代表；民间社会组织；科学家和其他专家；消费者；私营部门代表。

65. 第十六届会议的伙伴关系展览会将于 2008 年 5 月 5 日至 16 日在总部举行。展览会活动将包括：主题为“实践中的伙伴关系”的互动讨论会；伙伴关系发言，届时登记的伙伴关系将向委员会介绍取得进展方面的最新情况；使登记的伙伴关系可以展示和分发资料的信息台。

66. 到目前为止，伙伴关系展览会一直被誉为委员会各届会议期间的一个有用和有意义的活动，证明这一点的是，207 个伙伴关系参加了 2004–2007 年的伙伴关系展览会活动，而且展览会于这几年在利益攸关方当中激发了很大的兴趣。

### C. 出版物

67. 出版各种报告，提供有关通过伙伴关系促进可持续发展的趋势的全面和最新信息，是可持续发展委员会秘书处伙伴关系小组的工作关键。除发表有关可持续发展伙伴关系的秘书长报告外，委员会的秘书处伙伴关系小组还发表一份简报，即《伙伴关系电讯》，以突出介绍在伙伴关系展览会期间开展的讨论，并发表在伙伴关系网站上广泛免费分发的有关伙伴关系的背景文件。

68. 目前正在考虑开展其他活动，例如讲习班、研讨会、专家组会议和中间人举措，以便为建立联系，提高利益攸关方的参与程度以及推动进一步利用伙伴关系模式提供更多途径。

69. 通过传播和分享所吸取的伙伴关系方面的经验、最佳做法和新想法，为可持续发展委员会成员、各伙伴关系和伙伴关系工作者提供了一个发现和处理与促进可持续发展有关的各种问题、差距和制约因素的独特机会。这个过程还可以支持对当前伙伴关系取得的进展进行评价和跟踪的工作，为了展示实施方面的伙伴关系模式的价值和可行性，这是一个关键步骤。

70. 委员会秘书处将继续通过伙伴关系宣传在实行可持续发展方面吸取的宝贵经验。分享和推广有关伙伴关系的信息使委员会和不同的利益攸关方能够确定哪些是有效的做法，哪些不是，找到差距，确定各项举措可在哪些方面进行合作，什么地方需要新的举措以及找出还有哪些不足的领域和地方。这还将有利于更好地了解，伙伴关系作为努力实现国际商定的可持续发展目标和承诺的一个执行手段，具有何种功用，也有利于创造提升和推广的机会。

## 六. 结论

71. 从许多方面看，可持续发展问题世界首脑会议和以往的联合国历次会议有很大不同，在结构和成果方面尤其如此。有史以来第一次，除了经过谈判达成的成果文件之外，还相应发起了 200 多个自愿建立的伙伴关系作为补充，从而为促进落实提供了重要机制。

72. 在可持续发展问题首脑会议之后的若干年里，首脑会议发起的可持续发展伙伴关系继续发展、成长和巩固。事实证明，这些伙伴关系通过推动政府采取行动、联系广泛的利益攸关方以及创造落实可持续发展目标和承诺的创新模式，成为实现改革的有益和可信的途径。与此同时，这些举措也在发生变化，接收新的伙伴并与在各种互补领域工作的其他伙伴关系建立了联盟。

73. 各种新的伙伴关系继续建立，并在委员会秘书处登记。委员会的各伙伴关系通过在各级开展协作，汇集各种技能和资源，制订创新的政策、技术和融资解决方案以克服在可持续发展方面种种障碍，在实现国际商定的可持续发展目标和承诺方面继续发挥影响和做出具体贡献。

74. 最重要的是，这些伙伴关系不断取得实地成果。这些伙伴关系通过联合其活动直接影响到可持续发展的利益攸关方（政府、民间社会和私营部门），推动了落实工作的质量。鉴于日益相互依赖的世界所带来的挑战，积极联络上述行动者参与促进和实施可持续发展的必要性就显得更为迫切，从而使得伙伴关系成为推动开展行动、调集资源和获得专门知识的有利工具，而这一切单靠政府和其他利益攸关者是很难高效和切实地组织起来的。

75. 自可持续发展首脑会议召开 5 年以来，看来人们越来越接受这样的事实：伙伴关系现已纳入国际可持续发展对话，并已成为联合国系统工作当中不可分割的一部分。虽然在可持续发展领域，伙伴关系是一种相对较新的执行方法，但已不再是一个理论概念。伙伴关系作为强有力的执行机制，丰富了委员会的工作，伙伴关系也已成为有关利益攸关方的重要资源，使其能够参与委员会的工作，并成为委员会成员的重要资源，使其能够认识到这些举措作出的重大贡献。

76. 与此同时，人们日益认识到，国际社会可能正在进入一个新的对话阶段，这要求人们进一步努力，推动对发展采取以伙伴关系为基础的方法并将其纳入主流。人们越来越关心发展包括多利益攸关方的自愿伙伴关系在落实可持续发展目标方面所带来的具体附加价值，并越来越关心进一步努力加强和推广伙伴关系作出的贡献及其最佳做法。有人出于对吸引新的、更多并得到更好指导的财政资源的考虑，对伙伴关系必须提高效率的问题提出了关切。

77. 关于召开第三届可持续发展伙伴关系国际论坛的必要性，日益增多的伙伴关系利益攸关方的期待与日俱增，该届会议将是一个盘点和应对各种挑战的机会，

也是利用伙伴关系，进一步推动分享经验、教训、最佳做法以及讨论新出现的可能性的机会。

78. 自约翰内斯堡会议以来，通过利用伙伴关系，汲取了一些重要的经验教训，以下实例可以证明：

(a) 人们更多地认识到地方行动者作出的贡献。在登记的伙伴关系中，有一半以上是全球范围的（51%），其余的则分别为区域性（20%）、次区域性（23%）、全国性（5%）或地方性（1%）。不过，大多数伙伴关系，包括那些全球和区域范围的伙伴关系，都参与国家和地方一级的活动，从而有助于提高地方社区的参与。对某一伙伴关系的成效、影响和贡献的检验是在实地。对于伙伴关系的成功和可持续性而言，地方中介机制和执行者至关重要；

(b) 发展合作框架提高了效率，国家可持续发展努力也有所加强。一些政府伙伴利用伙伴关系作为一种创新做法，以提高本国发展合作框架的效力。这种伙伴模式也被用来加强国家可持续发展战略和政策，并成为管理执行这些战略和政策的相关资源的工具。通过有效利用合作伙伴关系，可为其他发达国家和发展中国家提供一个更具参与性的方法，加强在设计、实施和评价适当发展举措和国际合作框架方面的主人翁意识以及领导、团结协作和相互问责；

(c) 支持企业社会责任的努力。伙伴关系通过让私营部门合作伙伴参与这些举措（占参与伙伴的 38%），已成为推动和促进企业社会责任努力的有用工具。大部分登记并有私营部门伙伴大量参与的伙伴关系均认为，除其他外，提高能见度、增加可信性、知识交流、保护环境的责任以及进一步的全球影响是建立伙伴关系并在委员会秘书处进行登记的重要动机。这些举措在结成伙伴关系的过程中体会到了可持续发展作为统一各方的概念和指导原则的价值。此外，这些伙伴关系还为一些公司提供了一个平台，以便与那些在另一种情况下可能成为其竞争对手的公司进行合作；

(d) 各国政府在扶持伙伴关系方面必须继续发挥重要作用。当今各国面临的发展挑战十分复杂，将继续考验各国政府调集必要资源和能力以应对挑战的能力。鉴于资源通常稀缺，并分散在不同的部门和行动者之中，因此，跨越公共部门、私营部门和民间社会部门的传统界限，建立新型合作并采取新型集体行动是至关重要的。因此，如果能有效利用伙伴关系，即可为支持发展目标提供可行、有价值 and 强大的发展工具。各国政府在促进和发展伙伴关系方面必须继续发挥重要作用，让其他利益攸关方，例如工商界和民间社会能够提供其专长，并为提供更有效的发展方案作出贡献。