



**Постоянный форум по вопросам
коренных народов**

Седьмая сессия

Нью-Йорк, 21 апреля — 2 мая 2008 года

Пункты 4 и 8 предварительной повестки дня

**Выполнение рекомендаций в отношении
шести мандатных областей работы Постоянного
форума и достижение целей в области развития,
сформулированных в Декларации тысячелетия**

**Постоянные приоритетные направления
деятельности и темы**

**Информация, полученная от организаций системы
Организации Объединенных Наций и других
межправительственных организаций**

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

Резюме

Настоящая записка представляет собой резюме деятельности Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в разбивке по регионам и странам. Эта деятельность направлена на выполнение рекомендаций Форума, касающихся прежде всего учета вопросов коренных народов при разработке секторальной политики; учета опыта народных целителей и традиционных представлений о здоровье и болезнях в политике, руководящих принципах и программах; отражения прав человека, включая права на охрану репродуктивного здоровья, и особых нужд и потребностей женщин коренных народов в программах и стратегиях Организации Объединенных Наций; удовлетворения насущных потребностей детей и молодых людей-представителей коренных народов; отражения гендерных вопросов, связанных с коренными народами, и особых нужд и потребностей женщин коренных народов в своих программах и стратегиях; и сбора дезагрегированных данных о коренных народах.



I. Меры Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения по выполнению общих рекомендаций Форума

A. Учет вопросов коренных народов при разработке секторальной политики в области сотрудничества в целях развития и отражение вопросов коренных народов в своих совместных программах и проектах в области развития

1. Интересно отметить, что в порядке выполнения этой рекомендации Постоянного форума по вопросам коренных народов в 2007 году Латиноамериканско-карибский отдел Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) подготовил проект своего Стратегического плана по вопросам коренных народов, который содержит расширенные методические рекомендации для его страновых отделений и партнеров в отношении деятельности, связанной с вопросами коренных народов, в его новом программном цикле 2008–2011 годов.

2. Также следует отметить, что во всех документах по страновым программам ЮНФПА, утвержденных в 2007 году на период 2008–2012 годов для Мексики, Колумбии, Коста-Рики и Никарагуа, признается важное значение деятельности, связанной с вопросами коренных народов, и предусматриваются конкретные мероприятия по трем программным направлениям деятельности: народонаселение и развитие, охрана репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и гендерное равенство.

3. В 2007 году активизировалось межучрежденческое сотрудничество и процессы совместного программирования деятельности по вопросам коренных народов в рамках решения приоритетных задач правительства и коренных народов в Эквадоре. Примером этого является сотрудничество между правительством Эквадора и ЮНФПА и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в деле подготовки странового доклада за 2007 год о ходе осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). В этом докладе подчеркивается неравноправное положение коренного и некоренного населения и содержится ряд установочных рекомендаций и стратегий по устранению такого неравенства.

4. В Боливии одну из ключевых ролей по оказанию содействия правительству и членам Учредительного собрания в обсуждении вопросов, связанных с положением коренного населения, особенно женщин и молодежи, играют ЮНФПА и другие учреждения Организации Объединенных Наций. По нашему мнению, это межучрежденческое сотрудничество способствовало проведению содержательной дискуссии и отражению соответствующих вопросов, касающихся прав женщин и молодых людей-представителей коренных народов, в новой Конституции страны.

5. В Боливии ЮНФПА и другие учреждения Организации Объединенных Наций содействовали также обсуждению Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в результате которого она была принята в законодательном порядке. Этому взаимодействию между коренными народами и учреждениями Организации Объединенных Наций в Боливии спо-

содействовало проведение важных мероприятий Советом по диалогу между коренными народами и системой Организации Объединенных Наций, который был создан в 2006 году.

6. В ходе недавно проведенных в Гватемале президентских выборов ЮНФПА в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций содействовал процессу гарантированного предоставления равноправных прав коренным народам, включая женщин коренных народов, во всех общественных делах. В целях обеспечения соблюдения этих прав ЮНФПА способствовал укреплению, в частности, таких национальных институтов, как Секретариат по делам женщин при президенте, Управление Омбудсмана по делам женщин коренных народов, Секретариат по вопросам планирования и программирования при президенте и Институт национальной статистики.

7. ЮНФПА принял участие в работе коллектива, сформированного страновой группой Организации Объединенных Наций в Непале для изучения проекта методического руководства Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, касающегося коренных народов. ЮНФПА является членом Группы по содействию социальной интеграции, в которую входят представители учреждений Организации Объединенных Наций, международных неправительственных организаций (НПО) и доноров.

В. Учет опыта народных целителей и традиционных представлений о здоровье и болезнях в политике, руководящих принципах и программах; и отражение прав человека, включая права на охрану репродуктивного здоровья, и особых нужд и потребностей женщин коренных народов в программах и стратегиях Организации Объединенных Наций

8. В 2007 году ЮНФПА продолжал заниматься разработкой и внедрением межкультурных моделей, программ и стратегий охраны репродуктивного здоровья в связи с высокими показателями материнской смертности среди женщин коренных народов, вредными для здоровья обычаями и расширением масштабов распространения ВИЧ/СПИДа среди коренных народов, включая женщин. В этом отношении ЮНФПА, несомненно, содействует достижению целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), особенно целей 4, 5 и 6.

9. В порядке выполнения рекомендации Форума, в которой ЮНФПА предлагается делиться накопленными знаниями и опытом в решении вопросов охраны репродуктивного здоровья с учетом культурных особенностей, Отделение ЮНФПА в Гондурасе и другие учреждения Организации Объединенных Наций, такие, как ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Добровольцы Организации Объединенных Наций, занимаются подготовкой намеченного на 2008 год межучрежденческого проекта по снижению показателя материнской смертности, который затрагивает в первую очередь группы коренного населения в этой стране. Проект будет осуществляться в департаментах Колон и Грасьяс-а-Дьос, где проживают коренные народы печ (пайя) и мискито. В рамках этого проекта Отделение ЮНФПА в Гондурасе и родственные ему учреждения будут, следует надеяться, содействовать достижению Цели 5 «Улучшение охраны материнства». В целях повышения качества

и эффективности проекта будет использован положительный опыт и знания, накопленные в регионе в деле осуществления межкультурных стратегий в области здравоохранения.

10. В Мексике ЮНФПА продолжал оказывать помощь в обеспечении активного участия коренных народов в разработке учитывающих культурные особенности стратегий и программ, касающихся осуществления репродуктивных прав и повышения качества медицинского обслуживания.

11. В целях обеспечения всеобщего доступа к системе охраны репродуктивного здоровья, что является одним из показателей оценки прогресса в деле достижения ЦРДТ, в контексте улучшения охраны материнского здоровья страновое отделение в Мексике содействовало институционализации и разработке двух моделей охраны здоровья женщин коренных народов, мигрирующих из штата Оахака в северо-западные штаты страны, одновременно в штатах происхождения и назначения. В рамках моделей, известных как “Paso a paso: cuidando el embarazo”, признаются и учитываются традиционные методы врачевания, применяемые коренными народами.

12. Отделение ЮНФПА в Мексике поддержало также учитывающую культурные особенности модель системы здравоохранения, которая была разработана в области Уастека штата Сан-Луис-Потоси в тесном сотрудничестве с общинами в целях повышения качества услуг в области охраны репродуктивного здоровья, оказываемых как медицинским персоналом, прошедшим подготовку на Западе, так и традиционными акушерками, которые тесно взаимодействуют друг с другом.

13. В Панаме ЮНФПА в сотрудничестве с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Ассоциацией женщин нгобе и министерством здравоохранения продолжил свою работу, связанную с межкультурными моделями охраны репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и охватывающую женщин коренных народов, принадлежащих к 44 различным общинам нгобе. В систему охраны репродуктивного здоровья были внесены такие изменения, как разрешение участия традиционных акушерок в процессе родовспоможения и выполнение ими функций культурного связующего звена между женщинами коренных народов и медицинским персоналом. Традиционные акушерки дают врачам советы о том, как следует обращаться с женщинами коренных народов, и ведут переговоры с сопровождающими их членами семьи до родов, во время родов и после них. При поддержке ЮНФПА Ассоциация женщин нгобе создала общественный центр по оказанию медицинских услуг в целях предоставления женщинам коренных народов помощи в период до родов и после них. За последние два года услугами этого центра воспользовались 423 женщины.

14. Отделение ЮНФПА в Панаме в сотрудничестве с неправительственной организацией “CEASPA” и Управлением Омбудсмана поддержало также создание территориального комитета по борьбе с коррупцией, функции которого заключаются в осуществлении контроля за качеством услуг, предоставляемых министерством здравоохранения. Одновременно развиваются системы общественного транспорта в целях недопущения случаев несвоевременного оказания медицинской помощи беременным женщинам коренных народов.

15. В Панаме ЮНФПА вносит также свой вклад в борьбу с ВИЧ/СПИДом посредством организации учебного курса по профилактике ВИЧ/СПИДа в рамках всех учебных мероприятий с участием общинных работников медицинского просвещения и общинных пропагандистов прав женщин.

16. В Гватемале ЮНФПА содействует переосмыслению роли традиционных акушерок и духовных наставников и проявлению к ним уважения, признавая то важное значение, которое придается им во всех вопросах охраны материнского и репродуктивного здоровья. Акушерок обучают методам оказания основных услуг женщинам коренных народов и их консультированию по вопросу о дальнейшей акушерской помощи, и они получают признание в качестве общественных лидеров, способных интегрироваться в предусмотренные официальной системой здравоохранения механизмы участия.

17. Отделение ЮНФПА в Эквадоре вместе с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций продолжало заниматься межкультурными моделями охраны репродуктивного здоровья. Оно содействовало наращиванию базы знаний, развитию системы качественных услуг по охране репродуктивного здоровья женщин коренных народов и налаживанию диалога по вопросу об альтернативных моделях борьбы с насилием по признаку пола в отношении женщин коренных народов.

18. В частности, Отделение оказало поддержку в проведении исследования, посвященного изучению мнения женщин коренных народов по вопросу об услугах по охране репродуктивного здоровья, предоставляемых в Отавало и Чимборасо, в результате которого были выявлены социально-культурные предубеждения, мешающие оказанию услуг по охране репродуктивного здоровья. В Отавало ЮНФПА содействовал внедрению межкультурных методов охраны здоровья, включая использование медицинскими работниками языка кечуа и организацию профессиональной подготовки работников и физическую адаптацию системы медицинского обслуживания в целях внедрения концепции «вертикальных родов». Одновременно в Чимборасо, Сукумбиосе и Боливаре он содействовал проведению учебных мероприятий для женщин коренных народов, лидеров местных коренных общин и работников медицинского просвещения в связи с вопросами, касающимися репродуктивных прав и гендерного равенства, а в Чимборасо участвовал в создании местного механизма общественного контроля за соблюдением государственными учреждениями Закона о бесплатном предоставлении услуг по охране материнского здоровья.

19. В Колумбии при поддержке ЮНФПА одна из общин коренного населения и местные органы власти договорились о совместной работе с представителями таких государственных учреждений, как Управление Омбудсмана и Колумбийский институт по вопросам благосостояния семьи, в целях борьбы с вредными для здоровья женщин и девочек народными обычаями посредством совместной разработки стратегий, учитывающих культурные особенности. Предполагается, что в ходе реализации плана работы в 2008 году будут учитываться вопросы, касающиеся информирования о вредных обычаях и их документирования, и что постепенно эти обычаи будут искоренены. В этой связи Отделение ЮНФПА в Колумбии учитывает необходимость гарантированного предоставления женщинам и девочкам их прав на охрану здоровья, на жизнь и на личную неприкосновенность и ведения борьбы с различными видами дискриминации.

20. Важным событием в Колумбии стало достижение на седьмом конгрессе Колумбийской национальной организации по вопросам коренным народам соглашения о постановке перед традиционными органами управления следующей задачи: «пересмотреть отношение к обычаям и культурным традициям, затрагивающим личную неприкосновенность женщин коренных народов».

21. Отделение ЮНФПА в Колумбии планирует расширить возможности акушерок и медицинских работников в отношении надлежащего решения вопросов охраны репродуктивного здоровья и распространить этот опыт на другие потенциальные общины, сталкивающиеся с аналогичными проблемами.

22. Отделение ЮНФПА в Никарагуа приступило к проведению исследования межкультурной модели охраны репродуктивного здоровья в автономном регионе Атлантико-Сур, проанализировав положение в области охраны репродуктивного здоровья женщин коренных народов и последствия традиционных методов врачевания для их здоровья. Для проведения широких дебатов среди общин коренного населения были использованы программы интерактивного радиовещания, а для обмена знаниями и опытом была организована встреча с народными целителями. В этом контексте ЮНФПА выступил в поддержку присуждения общественного диплома за санитарно-просветительскую работу в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья с уделением особого внимания вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа и гендерного равенства, в связи с чем были проведены шесть тематических исследований и создана сеть добровольных работников медицинского просвещения по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

23. В Перу некоторые из наиболее важных проектов, осуществляемых ЮНФПА и его партнерами, разрабатываются для географических районов, где проживают коренные народы. Например, в департаментах Аякучо, Апуримак и Пуно ЮНФПА занимается осуществлением инициатив, связанных с охраной материнского здоровья и предупреждением беременности среди подростков, предотвращением и рассмотрением случаев насилия в отношении женщин. В этих департаментах общение в основном ведется на языках кечуа и аймара. Аналогичным образом в департаменте Укаяли ЮНФПА занимается осуществлением инициативы в области охраны репродуктивного здоровья подростков, которая была разработана для района проживания общин, принадлежащих к коренному населению бассейна реки Амазонка. Наряду с этим ЮНФПА оказал помощь в выпуске материалов, посвященных процессу «вертикального родовспоможения», в формате Ди-Ви-Ди. На этом видеодиске размещены данные о медицинских специалистах с методическими рекомендациями относительно наиболее эффективных методов организации этого процесса в сельских медицинских пунктах.

24. Во Вьетнаме этнические меньшинства составляют 13,7 процента от общей численности населения и сосредоточены в основном в горных и прибрежных районах. Имеющиеся на сегодняшний день данные свидетельствуют о том, что показатели социально-экономического положения и состояния здоровья этнических меньшинств весьма далеки от общенационального среднего уровня, особенно это касается тех меньшинств, которые проживают в северных горных провинциях и провинциях Центрального плоскогорья. В этих провинциях сложный рельеф местности в совокупности с культурными барьерами неблагоприятно сказывается на возможностях доступа женщин к социальным услугам.

Согласно результатам недавно проведенного министерством здравоохранения исследования, общенациональный коэффициент материнской смертности составляет 165 к 100 000. Однако в горных и удаленных районах, где проживают этнические меньшинства, этот показатель еще выше. Например, в северной горной провинции Каобанг на 100 000 живорождений приходится 411 случаев смерти матерей, в то время как в южной равнинной провинции Биньзыонг этот показатель составляет 45 случаев смерти на 100 000 живорождений.

25. В целях содействия правительству в повышении качества услуг по охране репродуктивного здоровья этнических меньшинств ЮНФПА оказывает следующие виды технической и финансовой поддержки:

а) сочетание базовых и комплексных услуг по оказанию неотложной акушерской помощи в приоритетных областях: ЮНФПА оказывает поддержку в деле внедрения модели неотложной акушерской помощи, предусматривающей создание общинного банка крови и консультативных систем неотложной помощи, в отдельных удаленных и горных районах. Акушерско-гинекологические отделения уездных больниц будут оснащены необходимым медицинским оборудованием. В отдельных общинных медицинских центрах будут внедряться более простые модели оказания неотложной акушерской помощи;

б) обучение акушерок из числа представителей этнических меньшинств в удаленных районах: в тех районах, где затруднен физический доступ к услугам акушерской и неонатальной помощи и где по-прежнему высок показатель приема родов в домашних условиях, женщинам-представителям этнических меньшинств будет оказываться помощь в прохождении специальной программы обучения акушерскому делу. Этнические общины будут выдвигать кандидатуры женщин для прохождения обучения по вопросам охраны здоровья матери и ребенка, с тем чтобы они могли нормально принимать роды, а сложные случаи передавали более компетентным специалистам. После прохождения обучения они возвратятся в свои общины для продолжения работы;

в) организация поставок оборудования, необходимого для оказания услуг по охране репродуктивного здоровья, и лекарственных препаратов, необходимых для поддержания репродуктивного здоровья, и модернизация оснащения: для обеспечения качества услуг по охране репродуктивного здоровья в удаленных и плохо обслуживаемых районах ЮНФПА предоставляет отдельные виды медицинского оборудования, соответствующие средства транспорта и необходимые лекарственные препараты. Поставки будут осуществляться на основе оценки потребностей;

г) общинная система консультаций по вопросам безопасного материнства: ЮНФПА в экспериментальном порядке на базе общин пытается выяснить, каким образом обеспечить своевременную доставку женщин с осложнениями, связанными с беременностью в соответствующие медицинские учреждения;

е) просветительская деятельность по изменению модели поведения в вопросах охраны сексуального и репродуктивного здоровья в общинах: ЮНФПА поддерживает проведение общинами санитарно-просветительских мероприятий, используя в этих целях коммуникационные подходы к проблеме

изменения модели поведения, предполагающие активное участие местных общин;

f) контроль и оценка информационно-пропагандистских мероприятий: оказывается поддержка уездным бригадам медико-санитарного просвещения в деле обеспечения контроля и надзора, а также предоставления технической помощи и проведения информационно-разъяснительной работы в коммунах, находящихся в наиболее сложном положении, в тесном сотрудничестве с неправительственными организациями.

26. В Непале Национальный комитет по вопросам развития народностей определяет коренные народы, которых называют «джанаджати», следующим образом: «джанаджати» представляют собой группу населения, которая имеет свой собственный язык и традиционную культуру и на которую не распространяется обычная четырехуровневая индусская иерархическая система варн или каст. Группы «джанаджати» традиционно заселяют определенную местность или территорию, и поэтому многие из них утверждают, что являются первыми настоящими поселенцами в Непале. Данные о коренных народах отсутствуют, а соответствующие исследования не проводились. Сведения о кастовой и этнической принадлежности были включены лишь в переписи 1991 года. Согласно данным переписи населения Непала 2001 года, коренные народности составляют примерно 37 процентов от общей численности населения Непала. В Законе о Национальном фонде развития коренных народов 2002 года (Adibasi-Janajati Utthan Rastriya Prathisthan, 2058 B S) к числу коренных народов отнесены 59 групп. Однако демографические данные имеются лишь по 42 группам.

27. Обеспечение соблюдения прав коренных народов занимает весьма важное место в программе мирных инициатив в этой стране. Временный парламент принял Закон о выборах членов Учредительного собрания, в котором предусматривается смешанная система выборов — 335 из 575 мест будут заполняться на основе пропорционального представительства, а 26 членов будут назначаться премьер-министром. Для коренных народов резервируются 37,8 процента мест, предназначенных для пропорционального представительства. Недавно правительство объявило несколько фестивалей коренных народов национальными праздниками. Социальная интеграция является одним из четырех основных принципов, заложенных в документ о национальной стратегии сокращения масштабов нищеты, а в качестве национальных приоритетов в Национальном временном плане развития (2008–2010 годы) названы социальная справедливость и социальная интеграция. Одно из четырех направлений деятельности, предусмотренных в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) для Непала, связано с вопросами прав человека, гендерной проблематикой и социальной интеграцией.

28. В соответствии с РПООНПР в плане действий по осуществлению страновой программы ЮНФПА (2008–2011 годы) предусматриваются меры по отражению вопросов социальной интеграции в планах и программах развития, меры по оказанию соответствующим министерствам содействия в пересмотре политики и механизмов, направленных на устранение институциональных барьеров, препятствующих осуществлению прав и получению доступа к услугам для всех неохваченных групп населения, и меры по расширению возможностей

участия отдельных общин в процессах планирования, контроля и оценки качества услуг по охране репродуктивного здоровья на местном уровне.

29. Основываясь на результатах оценки потребностей, проведенной в 2006 году, ЮНФПА признает необходимость в разработке более комплексных стратегий для расширения доступа к основным услугам наиболее маргинализированных и уязвимых общин в Непале и повышения спроса на эти услуги среди таких общин. В 2007 году ЮНФПА приступил к реализации стратегической директивной рамочной программы по улучшению качества обслуживания и повышению спроса на услуги на уровне общин, с тем чтобы таким образом охватить беднейшие слои населения с учетом гендерных аспектов и на основе принципов социальной интеграции. В соответствии с обязательством ЮНФПА покончить с дискриминацией и использовать опыт и культурные традиции коренных народов в целях развития партнерского сотрудничества и осуществления программ с участием коренных общин было обеспечено принятие антидискриминационных мер при приеме на работу представителей коренных народностей. В рамках шестой страновой программы будет продолжено осуществление целенаправленной деятельности в интересах наиболее уязвимых категорий населения, включая коренные общины.

30. В Камбодже в страновой программе ЮНФПА на 2006–2010 годы получили отражение проблемы коренного населения в области охраны репродуктивного здоровья, демографии и гендерных отношений, и ею были охвачены провинции и уезды, где проживают крупные общины коренных народов. В этих регионах особая поддержка оказывается в деле предоставления услуг по охране репродуктивного здоровья и учета в процессах местного планирования гендерных аспектов, демографических факторов и вопросов, связанных с охраной репродуктивного здоровья.

31. Как было установлено, в Лаосской Народно-Демократической Республике некоторые уязвимые этнические группы сталкиваются с особыми проблемами, связанными с состоянием их репродуктивного здоровья, включая высокие коэффициенты рождаемости (не являются редкостью семьи с 9–10 детьми), высокие показатели материнской смертности (до 2000 случаев на 100 000 живорождений) и более высокие показатели неонатальной и младенческой смертности.

32. Ряд традиций и обычаев, практикуемых в некоторых этнических группах, может оказывать непосредственное воздействие на состояние их репродуктивного здоровья. В целях более полного понимания этих разнообразных обычаев страновое отделение ЮНФПА содействовало проведению нескольких качественных исследований, таких, как исследования по теме: «Гендерные и этнические вопросы, касающиеся уровня осведомленности об услугах по охране репродуктивного здоровья и их использования в шести этнических поселениях Лаосской Народно-Демократической Республики» и «Совместное этнографическое и аналитическое исследование» в трех южных провинциях. В обоих исследованиях обращалось внимание на народные обычаи, которые в разных этнических группах могут варьироваться, включая различия в сроках начала половой жизни, в возрасте вступления в брак, а также в практике деторождения, включая вопрос о присутствии или отсутствии посторонних лиц при родах; наличие определенных обычаев, связанных с питанием и беременностью и родами; а также некоторые иерархические семейные структуры, включая родствен-

ников по линии супругов и самих супругов, которые, как предполагается, ограничивают роль женщин в принятии решений, касающихся вопросов охраны репродуктивного здоровья, в частности количества детей, использования средств контрацепции, дородового ухода, оказания помощи при родах и т.д. По результатам этих исследований было установлено также, что в целом все этнические группы заинтересованы в сокращении количества детей и увеличении интервала между их рождением; и лишь в некоторых случаях методы семейного планирования вызвали настороженность и были отнесены к потенциальным методам «этнической чистки». Другой важный вывод заключается в том, что из-за ограниченности доступа к образованию, особенно для женщин некоторых этнических групп, и в силу того, что в большинстве информационных материалов и медийных средствах используется лишь лаосский язык, доступ женщин к информационно-просветительским материалам по вопросам охраны репродуктивного здоровья зачастую носит весьма ограниченный характер и в большой степени зависит от отношения и мнения мужчин. Кроме того, народные целители тай-кадаи, которые в большинстве случаев прошли соответствующую подготовку, нередко не могут устранить коммуникационный разрыв, а также различия в представлениях о том, как необходимо следить за своим здоровьем, и поэтому сохраняются народные обычаи. Кроме того, зачастую между различными этническими группами возникает атмосфера недоверия, в результате чего затрудняется предоставление услуг.

33. В целях устранения этих пробелов и охвата наиболее уязвимых групп населения страновое отделение ЮНФПА в сотрудничестве с министерством здравоохранения приступило к осуществлению, в частности, следующих программных стратегий:

а) выпуск информационных, просветительских и коммуникационных материалов, в том числе в формате Ди-Ви-Ди, на четырех этнических языках с упором на информацию об охране репродуктивного здоровья, а также специального видеодиска для мужчин и еще одного — для женщин;

б) расширение масштабов внедрения методов планирования семьи посредством обучения и обеспечения функционирования общественных пропагандистов методов семейного планирования, которые являются выходцами из отдаленных этнических общин и занимаются их же обслуживанием; посредством обучения добровольцев для системы сельского санитарного просвещения, которые смогут укомплектовывать сельские аптечки; и посредством снабжения товарами, необходимыми для планирования семьи;

в) расширение масштабов оказания квалифицированных акушерских услуг: в 2007 году была проведена оценка квалифицированного родовспоможения, в ходе которой учитывались особые нужды уязвимых этнических групп. Результаты этой оценки будут использованы при разработке планов предоставления квалифицированной акушерской помощи и при определении последующих стратегий по расширению доступа всех этнических групп к квалифицированной акушерской помощи.

34. Что касается Непала, то 2007 год стал для ЮНФПА особым с точки зрения его усилий по содействию правительству Непала в успешном осуществлении им Комплексной программы в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья в общинах, направленной на достижение следующих конкретных целей: способствовать расширению прав и возможностей общин,

включая изолированные в социальном отношении группы, с точки зрения качественных услуг по охране репродуктивного здоровья и укреплять систему предоставления услуг по охране репродуктивного здоровья на уровне районов и деревень в соответствии с новой стратегической направленностью этой программы. В шести районах (Саптари, Махоттари, Раутахат, Капилвасту, Данг и Даделдхура) в рамках этой программы в отношении реализации двух целей был достигнут ряд заметных успехов, о чем свидетельствуют результаты различных проверок и данные отчетов о ходе работы. Одна из важнейших особенностей этой программы заключается в том, что в ней был эффективно использован основанный на принципе широкого охвата подход к привлечению представителей изолированных в социальном отношении групп (особенно далитов, джанаджати и религиозных меньшинств) к процессам планирования с низового уровня. Все комитеты по вопросам развития деревень, входящие в сферу охвата пунктов первичного медико-санитарного обслуживания (ПМСО), предприняли меры по обеспечению реального участия общин и укреплению системы медицинского обслуживания.

35. Отбор пунктов первичного медико-санитарного обслуживания в прошлом году жестко регулировался. Для этого использовался кластерный подход, в рамках которого в качестве единицы отбора рассматривались пункты первичного медико-санитарного обслуживания/медицинские пункты. В качестве критериев отбора использовались следующие показатели: плотность маргинализированных групп населения (далиты и джанаджати); и уровень грамотности женщин в составе комитетов по вопросам развития деревень на основе данных переписи населения 2001 года. Статистическое бюро переписи населения смогло зарегистрировать лишь 42 из 59 культурных групп, выделяемых Национальным комитетом по делам народностей. На основе этой общепринятой методологии было отобрано в общей сложности семь пунктов первичного медико-санитарного обслуживания, в сферу охвата которых вошли 53 комитета по вопросам развития деревень в шести округах, где осуществляется Комплексная программа в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья в общинах.

С. Учет гендерных вопросов, связанных с коренными народами, и особых нужд и потребностей женщин коренных народов в своих программах и стратегиях

36. В ходе состоявшегося в Сукумбиосе межучрежденческого семинара была проведена дискуссия по вопросу об альтернативных моделях борьбы с насилием по признаку пола в отношении женщин и девочек коренных народов. В 2008 году необходимо будет по-прежнему применять этот инновационный подход в целях построения таких альтернативных моделей при поддержке общин.

37. В Боливии ЮНФПА продолжил дискуссию с участием женских групп коренного населения по вопросу о «новой гендерной парадигме» с учетом мировоззрения женщин коренных народов. Эта концептуальная модель будет представлена для изучения и дальнейшего обсуждения другим женским группам коренного населения.

38. В Панаме ЮНФПА совместно с ЮНИСЕФ оказал поддержку Национальному совету по делам женщин коренных народов в разработке его стратегиче-

ского плана на 2008–2012 годы. Этот план, разработанный с учетом прав человека, предусматривает предоставление равных возможностей женщинам коренных народов, повышение качества услуг в области здравоохранения и образования и расширение доступа к ним и обеспечение устойчивых форм развития в плане сохранения биоразнообразия на территориях, на которых проживает коренное население.

39. Свой вклад в достижение цели 3 вносит также осуществление в Панаме проекта, финансируемого ЮНФПА и МФСР, в рамках которого принимаются меры по предоставлению образования девочкам коренных народов и ведутся переговоры с учителями и представителями местных школ по вопросу о праве девочек коренных народов посещать школу в своей традиционной одежде.

40. В Гватемале ЮНФПА содействовал тому, чтобы Секретариат по делам женщин при президенте учитывал в своей политике проблемы женщин коренных народов. Национальная политика в области поддержки и улучшения положения гватемальских женщин охватывает конкретные темы, касающиеся женщин коренных народов, в частности темы, связанные с предотвращением сексуального насилия, защитой и поощрением прав, участием в процессах принятия решений и признанием де-факто равенства в области здравоохранения, образования и занятости и в вопросах общественной и личной жизни. Кроме того, в ней предусмотрены меры по содействию созданию, укреплению и юридическому признанию сети женщин коренных народов за мир.

41. В Никарагуа ЮНФПА удалось провести два исследования и разработать два проекта с участием женщин коренных народов автономного региона Атлантико в сотрудничестве с неправительственными организациями и Политехническим университетом Никарагуа. Цели, преследовавшиеся в рамках этих исследований и проектов, заключались в повышении степени информированности женщин коренных народов о своих правах и выявлении социокультурных гендерных обычаев, которые являются факторами риска в плане заражения ВИЧ/СПИДом и другими заболеваниями, передаваемыми половым путем, для коренной народности тасба-при.

42. В Малайзии ЮНФПА приступил в 2007 году к осуществлению экспериментального проекта по расширению возможностей маргинализированных категорий женщин, включая женщин коренных народов, защитить себя от насилия и других связанных с ним проблем, а также по укреплению потенциала и повышению уровня осведомленности неправительственных организаций и сотрудников правоохранительных органов (полиции, органов социального обеспечения и тюремных учреждений), политиков и работников средств массовой информации в целях принятия мер по борьбе с насилием по признаку пола.

43. В этом контексте недавно была проведена оценка потребностей, с тем чтобы оценить уровень знаний женщин по вопросам, касающимся охраны репродуктивного здоровья, насилия по признаку пола и других связанных с этим проблем, их отношение к ним и имеющийся у них опыт в этой области. Впоследствии для целей обучения в 2008 году и последующий период (в рамках следующей страновой программы на период 2008–2012 годов) будут адаптированы либо разработаны и предложены для применения соответствующие учебные материалы.

D. Удовлетворение насущных потребностей детей и молодежи коренных народов

44. В Мексике ЮНФПА на протяжении более 10 лет работает на благо молодых людей-представителей коренных народов и предпринимает усилия по разработке ряда моделей проведения кампаний по пропаганде охраны сексуального и репродуктивного здоровья на разных языках и с использованием информационно-просветительских материалов, учитывающих культурные особенности. Деятельность в области информации, коммуникации и просвещения является ключевой стратегией охвата подростков и молодых людей-представителей коренных народов и укрепления доверия и пополнения базы знаний, особенно среди цельтали и цоцили в области Уастека в штате Чьяпас.

45. Модели взаимодействия с молодыми людьми-представителями коренных народов в вопросах охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты репродуктивных прав разработаны также в штатах Чьяпас и Герреро. В штате Сан-Луис-Потоси ЮНФПА содействовал разработке программы полового воспитания и тем самым способствовал укреплению системы начального школьного образования.

46. В Гватемале ЮНФПА продолжал взаимодействовать с девочками-подростками из числа коренного населения и способствовал обучению их навыкам, необходимым для получения средств к существованию, и созданию возможностей для трудоустройства наряду с осуществлением просветительской деятельности в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

47. В 2008 году ЮНФПА приступит к осуществлению в Никарагуа проекта в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, который предназначен в первую очередь для подростков и молодежи Карибского побережья, где в основном и проживает молодежь из числа коренных народов и молодые люди африканского происхождения. Здесь будут использованы многие знания и передовые методы работы, освоенные в Мексике.

E. Сбор дезагрегированных данных о коренных народах

48. В 2007 году ЮНФПА провел семинар по успешной подготовке и проведению цикла переписей населения и жилищного фонда в 2010 году. Специальное заседание на этом семинаре было посвящено теме коренных народов. В частности, обсуждались такие важные вопросы, как необходимость содействия участию лидеров коренных народов в мероприятиях по подготовке переписей и необходимость формулирования надлежащих вопросов в целях получения соответствующих данных. В результате состоявшихся дискуссий ЮНИСЕФ, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и ЮНФПА договорились о проведении в 2008 году специального семинара по вопросу о коренных народах и переписях населения.

49. Аналогичным образом на региональном уровне ЮНФПА в сотрудничестве с Latinoамериканско-карибским демографическим центром — Отделом народонаселения ЭКЛАК (СЕЛАДЕ) способствовал разработке и распространению системы социально-демографических показателей о коренных народах и населении Северной и Южной Америки, включая подготовку исследований по вопросу о миграции и городских поселениях коренных народов.

50. В Гватемале ЮНФПА оказал поддержку в сборе и использовании дезагрегированных данных о коренных народах в сельских и городских районах. В этой связи он содействовал государственным учреждениям в разработке показателей социальной маргинальности и использовал их в стратегических территориальных планах действий, с тем чтобы привлечь внимание к проблемам коренных народов на местном уровне. Кроме того, разрабатывается проект по укреплению статистической базы с упором на гендерные и этнические вопросы, осуществление которого будет координироваться Национальным статистическим институтом, Секретариатом по делам женщин при президенте и Управлением Омбудсмана по делам женщин коренных народов.

51. В 2007 году страновое отделение ЮНФПА в Сальвадоре подготовило методическое руководство и способствовало участию коренных народов в проведении недавней переписи населения и жилищного фонда (май 2007 года), в результате которой, как можно полагать, будут получены обновленные данные о коренных народах.

52. В Эквадоре ЮНФПА оказал помощь в сборе, использовании и распространении дезагрегированных данных о коренных народах, а также в создании Национального статистического комитета по делам коренных народов и народов афроэквадорского происхождения. Этот комитет в тесной координации с Национальным институтом статистики и переписей, Советом по делам национальностей и народов Эквадора и Советом по вопросам афроэквадорского развития будет стремиться согласовывать качественные и количественные данные и методологии в целях разработки более точных показателей, отражающих условия жизни коренных народов. Кроме того, ЮНФПА в тесном сотрудничестве с Отделом народонаселения ЭКЛАК провел семинар по обзору положения дел в области сбора точных качественных и количественных статистических данных о коренных народах.

53. В Мексике ЮНФПА оказал помощь в разработке и внедрении систем геодемографической информации в важнейших штатах в целях сбора и систематизации достоверных данных, расширения доступа к ним и картирования мест проживания различных коренных народов. Эти системы направлены на поддержку государственной политики, призванной содействовать расширению местных возможностей участия в процессах принятия решений и повышению уровня информированности в вопросах развития коренных народов. Отделение ЮНФПА в Мексике оказало также поддержку в подготовке опросов и качественных исследований по вопросу об охране репродуктивного здоровья, демографических тенденциях и использовании природных ресурсов в тропических лесах Ланкандона в штате Чьяпас. В порядке выполнения рекомендации Форума по вопросу о миграции групп коренного населения Отделение ЮНФПА в Мексике оказало поддержку в определении стратегий и государственной политики, содействующих урегулированию вопроса о последствиях миграции населения в штате Герреро.

54. В Никарагуа ЮНФПА в сотрудничестве с Университетом автономного региона Атлантико и ЭКЛАК провел исследование по теме: «Социодемографическое неравенство: тенденции и актуальность государственной политики». Основное внимание в этом исследовании обращается на расхождения в показателях общей рождаемости и рождаемости среди подростков и на взаимосвязь между такими расхождениями и высоким уровнем младенческой смертности

среди коренных народов. Результаты этого исследования наряду с рекомендациями были представлены Техническому секретариату при президенте, а также неправительственным организациям, университетам и организациям гражданского общества в последнем квартале 2007 года.

55. По просьбе Секретариата при президенте Гондураса ЮНФПА провел аналогичное исследование по теме: «Этнический вопрос в Гондурасе, программные стратегии и критерии географического отбора групп населения по культурологическим признакам». Это исследование было подготовлено с учетом признания правительством того факта, что в течение последних десяти лет государство подходило к вопросу о коренных народах и населении африканского происхождения с позиции защиты интересов малоимущих категорий населения и постепенного обеспечения однородности его состава. Несмотря на признание принципа культурного разнообразия, его инициативы в области развития носили ограниченный характер, а использованные стратегии и средства не были в достаточной степени эффективными или результативными. В этом интересном исследовании признается, что новая программа действий в интересах коренных народов и населения африканского происхождения должно учитывать необходимость создания институционально-правовой базы и выработки конкретной политики, учитывающей важность использования межкультурной политики в интересах обеспечения в Гондурасе процесса развития с сохранением самобытности.

56. В Бразилии ЮНФПА активизирует свою деятельность, связанную с вопросами коренных народов, и в 2008 году в сотрудничестве с министерством общественных дел и различными университетами и при содействии испанских фондов проведет сравнительное исследование, посвященное положению народа гуарани, проживающего в сопредельных районах Бразилии, Парагвая и Аргентины. Предполагается, что результаты этого исследования будут положены в основу политики и процесса принятия решений, касающихся коренных народов. ЮНФПА внесет свой вклад в подготовку социодемографического и антропологического компонента.

57. В Камбодже вопросы коренных народов также нашли отражение в переписи 2008 года. Особое внимание уделяется информационно-просветительским материалам для групп коренного населения и отбору счетчиков из числа коренного населения для обеспечения всестороннего участия этих групп. Основные данные будут также дезагрегированы по языкам коренных народов в целях обеспечения полноты информации об этих народах. В конце 2006 года и начале 2007 года ЮНФПА содействовал проведению консультаций по вопросам коренных народов в Ратанакири — районе с самой высокой плотностью коренного населения. По результатам консультационных семинаров в округах было проведено консультационное совещание на уровне провинции с активным участием представителей коренного населения, соответствующих государственных учреждений, заинтересованных сторон и доноров в целях информирования общественности об их конкретных проблемах в области охраны репродуктивного здоровья, а также демографических и гендерных проблемах и привлечения внимания политических деятелей к их особым нуждам. Страновое отделение ЮНФПА также стало одним из основных организаторов ежегодного национального форума по вопросам коренных народов и связанным с ними вопросам.

58. В Перу ЮНФПА содействовал национальным усилиям по включению в опросный лист национальной переписи вопроса о языке, на котором разговаривали мать или бабушка интервьюируемого лица, с тем чтобы выявить выходцев из семей, имеющих местную родословную. Следует также отметить, что в 2007 году Национальный институт статистики и информации опубликовал свой ежегодный демографический доклад, посвященный положению коренного населения и вопросу о документах, удостоверяющих личность.

II. Поддержка, оказываемая ЮНФПА в проведении конференций и совещаний

59. В Эквадоре Межучрежденческая тематическая группа по проблеме многокультурности организовала встречу лидеров коренного населения с представителями правительства и неправительственных организаций для рассмотрения предложенной Форумом темы и подготовки рекомендаций для шестой сессии. В Боливии аналогичная межучрежденческая группа организовала встречу с лидерами основных групп коренного населения в стране в целях формирования делегации для участия в работе шестой сессии и по их возвращении провела совещание с представителями других групп коренного населения в целях обмена информацией об основных итогах и рекомендациях шестой сессии.

60. На региональном уровне Латиноамериканско-карибский отдел ЮНФПА продолжал оказывать поддержку в обеспечении участия женщин-лидеров из числа коренного населения, представляющих “Enlace Continental de Mujeres Indígenas de las Américas”, в работе шестой сессии Постоянного форума, а страновые отделения в Аргентине, Бразилии, Никарагуа и Эквадоре оказали поддержку в обеспечении участия лидеров коренных народов из своих стран.

61. Отделение ЮНФПА в Никарагуа поддержало участие лидеров коренных народов в совещании по вопросам коренных народов, которое проводилось в августе в Гондурасе, а отделение ЮНФПА в Мексике содействовало проведению круглого стола по вопросу о демографической политике и коренных народах в контексте национального консультативного процесса в целях обсуждения своих программных приоритетов на период 2007–2012 годов. Кроме того, оно оказало поддержку в организации Национального конгресса коренных народов, в ходе проведения которого была создана Национальная сеть по исследованию проблем коренного населения.

III. Благоприятствующие и препятствующие факторы

62. Наличие благоприятствующих и препятствующих факторов, выявленных в ходе нашей работы над решением вопросов коренных народов, в значительной степени зависело от особенностей той или иной страны и заинтересованности ее правительства. Во многих странах, особенно в Южной Америке, политические условия стали важным фактором, благоприятствующим осуществлению программы действий.

63. В других странах возникновение препятствий было обусловлено слабым проявлением политической воли, нехваткой надлежащих бюджетных средств, а также изменениями в государственных институтах. Тем не менее в большинст-

ве стран были определены основные партнеры в государственных учреждениях и организациях гражданского общества и сетевые структуры, представляющие интересы коренного населения, которые имеют стратегическое значение для ЮНФПА в плане содействия выполнению рекомендаций Форума на региональном и страновом уровнях.
