



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
23 January 2008
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Сорок первая сессия
30 июня — 18 июля 2008 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи
с рассмотрением объединенного второго, третьего
и четвертого периодического доклада**

Словакия*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.



Общая информация

1. Второй, третий и четвертый периодический доклад Словацкой Республики об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее именуемый «периодический доклад») был подготовлен Министерством труда, социальных дел и по вопросам семьи Словацкой Республики (Департаментом по вопросам семьи и гендерной политики; Секцией социальной интеграции и Секцией по вопросам занятости и положения в области занятости) и Министерством иностранных дел Словацкой Республики (Департаментом по правам человека) в сотрудничестве с соответствующими органами власти. К этим органам власти конкретно относились Министерство юстиции Словацкой Республики (Секция по международному и европейскому праву), Министерство внутренних дел (Управление по европейским делам и международным отношениям; Департамент по борьбе с торговлей людьми, сексуальной эксплуатацией и оказанию поддержки жертвам Бюро по борьбе с организованной преступностью в рамках Президиума полицейских сил), Министерство образования Словацкой Республики (Секция международного сотрудничества и Секция государственных механизмов поддержки спорта), Министерство обороны Словацкой Республики (представитель по общим правовым вопросам и Секция законодательства и права), Министерство сельского хозяйства Словацкой Республики (Департамент иностранных дел), Министерство здравоохранения Словацкой Республики (Секция здравоохранения), Министерство охраны окружающей среды Словацкой Республики (Секция по вопросам европейской интеграции и международного сотрудничества), Министерство строительства и регионального развития Словацкой Республики (Департамент по вопросам европейской интеграции; Департамент по правовым и законодательным вопросам), Министерство финансов Словацкой Республики (Департамент международных отношений), Канцелярия правительства Словацкой Республики (Секция по правам человека и меньшинств), Канцелярия уполномоченного представителя правительства Словакии по делам общин рома, Канцелярия Омбудсмана, Статистическое управление Словацкой Республики и Институт информации и прогнозирования в области образования. Было проведено два заседания вышеупомянутых органов по вопросам координации, на которых было согласовано, какой орган будет нести ответственность за предоставление информации по каждой конкретной статье Конвенции. На втором заседании по вопросам координации были определены потребности в дополнительной информации.

До того как доклад был представлен на утверждение правительства Словацкой Республики, он **был распространен среди неправительственных организаций для высказывания ими своих замечаний**. Они фактически не высказали замечаний по данному докладу, поскольку, по их словам, это — правительственный доклад, и вместо этого они предпочли подготовить теневой доклад.

Затем по докладу высказали свои замечания все министерства и учреждения. В ходе процедуры высказывания замечаний на межведомственном уровне **каких-либо основополагающих замечаний высказано не было** (при этом НПО не прислали своих коллективных замечаний). Правительство Словакии утвердило доклад 18 октября 2006 года в своем решении № 870/2006.

Затем доклад обсуждался на заседании Комиссии по обеспечению равных возможностей и положению женщин, учрежденной Комитетом по вопросам прав человека, национальностей и положения женщин в рамках Национального совета.

Конституционные, законодательные и институциональные рамки

2. В марте 2007 года исполнилась пятая годовщина со времени учреждения института Государственного защитника прав человека (Омбудсмена) в Словацкой Республике. За прошедший период Омбудсмен получил более 11 000 петиций. Кроме того, Канцелярия Омбудсмена каждый год получает большое число других петиций, которые по своему содержанию не относятся к сфере полномочий Канцелярии. В таких случаях Канцелярия Омбудсмена всегда оказывает соответствующему petitioner правовую помощь, включающую разъяснение законодательного контекста рассматриваемого дела, возможные решения и, в необходимых случаях, также дает подробные сведения о выходе на ту организацию, которая может быть полезной petitioner в рассмотрении данного дела. Эта деятельность, которая нацелена на повышение уровня правосознания населения, осуществляется по инициативе Канцелярии Омбудсмена и выходит за юридически определенные обязанности Канцелярии. За первые пять лет своего функционирования Канцелярия оказала правовые услуги по более чем 22 000 дел, дополнительно к вышеупомянутым петициям. Каждый год женщины составляют 36–39 процентов petitioner.

Дискриминация была предметом более чем 100 полученных петиций, около 40 процентов которых рассматривались как петиции, приемлемые в соответствии с Законом о государственном защитнике прав человека; в рамках остальных 60 процентов дел petitioner была оказана юридическая помощь. Доля женщин среди petitioner, представляющих дела, связанные с утверждениями о дискриминации, составила около 30 процентов, что соответствует доле женщин среди petitioner в целом. Канцелярия Омбудсмена не отметила значительных изменений в плане количества петиций, полученных после вступления в силу Закона № 365/2004 Coll. о равном обращении в некоторых областях и о защите от дискриминации, а также поправок к некоторым другим законам с внесенными в них поправками, в соответствии с которыми на Словацкий национальный центр по правам человека были возложены полномочия по рассмотрению дел, связанных с дискриминацией.

За первые пять лет своей работы Омбудсмен выявил 572 случая нарушения основных прав и свобод как физических, так и юридических лиц. Ни один из этих случаев не был связан с дискриминацией по признаку пола или дискриминацией по каким-либо иным причинам.

Гендерные аспекты (или гендерные аспекты в сочетании с другими факторами дискриминации, такими, как возраст, социальное положение, принадлежность к национальному меньшинству или этнической группе, в связи с которыми имеются подозрения о наличии множественной дискриминации) были весьма незначительно представлены в данных петициях. Как правило, данная проблема чаще возникает в рамках неофициальных совещаний и дискуссий, проводимых с гражданами, и в рамках прямых трансляций программ средствами массовой информации, в которых могут участвовать зрители и слушатели. Опыт дискриминационного отношения в большинстве случаев упоминается в

контексте отношений в сфере занятости, в частности в частном секторе: как правило, в случаях найма на работу или возникновения конфликтов на рабочем месте.

Помимо случая, упомянутого в наших ранее представленных документах¹, к Омбудсмену с петициями обращались, например:

- Директор (женщина) отдела кадров Регионального школьного совета, которая заявила о том, что ее начальница унижает сотрудников и создает атмосферу страха, выдвигая несправедливые обвинения или проводя «внеплановые» сокращения числа сотрудников;
- преподаватель университета (женщина), которая заявила о дискриминационном отношении к ней со стороны руководства ее факультета, которое не продлило ей контракт и задержало ее повышение по службе на более высокооплачиваемую должность в нарушение закона, и сообщила другие подробности в отношении того, каким образом ее уволили с работы;
- учительница начальной школы, которая обратилась к Омбудсмену, когда ее работодатель не урегулировал ситуацию, связанную с поведением ее работодателя, которое по решению суда было признано дискриминационным. Помимо информации о сохранении дискриминации в своем заявлении она также представила возражения относительно того, каким образом в школе была рассмотрена жалоба родителей с требованием о ее увольнении из-за неподобающего педагогу поведения в отношениях с ее учениками;
- учительница средней школы, которая заявила о том, что ошибка, допущенная ею при представлении статистических данных, дважды упоминалась в протоколах заседаний руководства школы, в то время как ошибки, сделанные другими коллегами, включая директора школы (женщину), вообще не фиксировались в протоколах;
- медсестра, против которой, по ее мнению, была допущена дискриминация, поскольку она сама воспитывает своих троих детей, а ее начальница заявила ей о том, что ей не нужна работница, которая слишком часто остается дома из-за детей. О ней также распространяли не соответствующие действительности утверждения и ее без каких-либо оснований лишили премии;
- мать, по мнению которой, ее дочь стала жертвой дискриминации, когда она подала заявление о приеме на работу в частное учебное заведение,

¹ В Канцелярию Омбудсмена обратился коллектив служащих одной средней школы. В своей петиции они утверждают о том, что директор их школы не рассмотрел представленных ими жалоб в отношении одного старшего сотрудника, который на ежедневной основе создает на рабочем месте атмосферу психологического террора, высказывая такие оскорбительные для женщин замечания, как «женщинам не место в обществе», «женщины — не люди», «зачем женщины суеются среди людей?». Омбудсмен провел расследование по этому запросу и установил, что отношения на рабочем месте и трудовые отношения с этим старшим сотрудником были урегулированы в данной организации в ходе ее очередных собраний. Этому старшему сотруднику было сделано предупреждение и ему было настоятельно предложено поддерживать отношения со всеми сотрудниками на надлежащем профессиональном уровне. После того как Омбудсмен провел расследование, директор школы проинформировал его о том, что этот старший сотрудник уволен.

поскольку ее дочь изучала иностранный язык в Канаде, а учебное заведение, по словам матери, нанимает преподавателей только из Англии.

Все эти случаи были связаны с дискриминацией на рабочем месте, хотя указанные причины дискриминации были не всегда связаны исключительно с признаками пола, но скорее объяснялись «другими причинами», связанными с конфликтными отношениями с работодателем.

Канцелярия Омбудсмена Словацкой Республики является независимым конституционным органом, который в соответствии с процедурами и полномочиями, определенными Законом о государственном защитнике прав человека, обеспечивает защиту основных прав и свобод физических и юридических лиц в рамках рассматриваемых дел в органах государственного управления и других органах государственного сектора, если эти органы действуют, принимают решения или бездействуют в нарушение закона. При рассмотрении петиции Омбудсмен определяет, какое основное право было нарушено, и может ли это нарушение быть отнесено на счет органа государственного управления. Это основные предварительные условия для того, чтобы та или иная петиция рассматривалась в рамках полномочий Омбудсмена. Однако, когда дело касается отношений между работодателями и служащими, то решения, принятые органами государственного управления, не рассматриваются в качестве решений, принятых в осуществление их функций государственного управления. По этой причине дискриминация в области занятости не относится к сфере полномочий Омбудсмена.

Тем не менее, когда работодатель в государственном секторе действует в явное нарушение принципа равного обращения, даже в том случае, если Канцелярия Омбудсмена откладывает рассмотрение данной петиции в качестве выходящей за рамки полномочий Канцелярии, она уведомляет работодателя (или его руководящий орган) о необходимости соблюдать законы в данной области или испрашивает мнение по данному делу, или просит принять надлежащие меры. Этот подход в особой мере оправдан в тех случаях, когда в той или иной петиции, дополнительно к заявлению относительно дискриминационного поведения, также оспариваются связанные с этим административные процедуры, рассмотрение жалоб или запросов относительно информации и т.п. Кроме того, как упоминалось выше, Омбудсмен предоставляет petitionerу подробную юридическую консультацию. Следующая группа петиций касалась утверждений относительно дискриминационного законодательства, в частности в области социального обеспечения, выплаты пенсий, пособий по беременности и родам и единовременной государственной выплаты при рождении ребенка. Например, к Омбудсмену обратилась приемная мать, поскольку в соответствии с действующим законодательством, она не получила в полном объеме пособий по беременности и родам и в этой связи считала, что по отношению к ней была применена финансовая дискриминация. По мнению еще одной приемной матери, дискриминационный характер имеет то обстоятельство, что дополнительные пособия по беременности и родам, в соответствии с действующим законодательством, предоставляются только той матери, которая родила ребенка. Законы, регулирующие выплату пенсий при выходе в отставку, и связанные с ними [уже не действующие] положения были сочтены имеющими дискриминационный характер еще одним petitionerом (женщиной), которая возражала против того, каким образом обычно рассчитываются пенсии вдов — с учетом количества воспитанных детей.

Словацкий Омбудсмен не имеет права на законодательную инициативу и поэтому не может в своем качестве выступать инициатором внесения каких-либо изменений в законодательство. Однако в том случае, если в ходе рассмотрения петиции Омбудсмен обнаруживает проблему, связанную с недостаточным или несоответствующим законодательством, он связывается с соответствующим парламентским комитетом, в частности Комитетом по вопросам прав человека, национальностей и положения женщин. Замечания и предложения Омбудсмана по законодательным вопросам также на регулярной основе излагаются в ежегодном докладе о проделанной работе, который представляется в Национальный совет Словацкой Республики. В рамках сотрудничества с вышеупомянутым комитетом Омбудсмен принял участие, например в обсуждении предложенной одной НПО поправки к действующему законодательству, в соответствии с которой право на получение разового пособия при рождении ребенка не распространяется на мать, которая после рождения ребенка оставляет его в медицинском заведении без согласия лечащего врача. Это рассматривалось в качестве дискриминации.

Судя по уже накопленному Омбудсменом опыту, субъективное восприятие дискриминации во многих случаях не соответствует юридическим критериям того, что является дискриминацией, и в тех случаях, когда имеет место дискриминационное поведение, в частности в случае домогательств, представление доказательств оказывается затруднительным. Следует также отметить, что, несмотря на уже произошедшие позитивные изменения, у значительной части населения до сих не имеется достаточных знаний об имеющихся у них правах и о том, каким образом следует их использовать, об их ответственности, а также о содержании антидискриминационных законов.

По этой и другим причинам Канцелярия Омбудсмана уделяет особое внимание вопросу дискриминации в рамках предпринимаемых ею усилий по повышению уровня правовой информированности широких слоев населения. Представители Канцелярии на регулярной основе принимают участие в различных мероприятиях (конференциях, семинарах, практических занятиях) и выступают в средствах массовой информации. Только в прошлом году этой теме было посвящено более 10 мероприятий. Предотвращение дискриминации и возможности решения проблемы дискриминации, включая правовые гарантии защиты от дискриминации, относятся к числу тем практических мероприятий, организуемых для сотрудников Канцелярии. Меры борьбы с дискриминацией по признаку пола, например в связи с беременностью и материнством, также применяются Канцелярией в ходе организации ее собственных мероприятий, при этом условия работы корректируются соответствующим образом.

С точки зрения статистики, число петиций, содержащих утверждения относительно дискриминации, не составляет значительной доли петиций, направляемых Омбудсмену. Однако количество и направленность различных мероприятий в этой области являются убедительным свидетельством того важного значения, которое Омбудсмен и его Канцелярия придают делу защиты этих прав и свобод.

3. Как упоминалось в пункте 20 периодического доклада, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, сама Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и все другие международные договоры в области прав человека и

основных свобод имеют преимущественную силу по отношению к национальному законодательству. Это положение изложено в пункте 5 статьи 7 Конституции Словацкой Республики: «Международные договоры о правах человека и основных свободах, международные договоры, для осуществления которых не требуется закона, и международные договоры, которые прямо обосновывают права либо обязанности физических или юридических лиц и которые были ратифицированы и обнародованы в порядке, определенном законом, **имеют приоритет перед законом**». На этой основе Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин имеет тот же статус, что и другие международные соглашения в области прав человека, принятые после вступления в силу вышеупомянутого положения.

Дополнительную информацию о ссылках, упомянутых в рамках судебных разбирательств, связанных с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, см. в пункте 4.

4. В настоящее время на рассмотрении парламента Словакии в ожидании утверждения² находится проект закона, который обеспечит уже второе обновление законодательства о борьбе с дискриминацией. В соответствии с решением № 486 от 9 ноября 2007 года спикер словацкого парламента передал данный проект на рассмотрение в Конституционный комитет, Комитет по социальным и жилищным вопросам и Комитет по вопросам прав человека, национальностей и положения женщин, который будет принимать решение в качестве ведущего комитета. Окончательный срок проведения дискуссий в Комитете был установлен на 24 января 2008 года (25 января 2008 года для ведущего комитета).

Вторая поправка к Закону о борьбе с дискриминацией была подготовлена по различным причинам. Прежде всего, Словацкая Республика обязана учесть в рамках своего законодательства Директиву Совета 2004/113/ЕС от 13 декабря 2004 года об осуществлении принципа равного обращения с женщинами и мужчинами в плане доступа к товарам и услугам и пользования ими (эта обязанность государств-членов конкретно сформулирована в статье 17 Директивы). Причиной внесения этой поправки были оговорки, которые Европейская комиссия высказала правительству Словацкой Республики в рамках официальных уведомлений, сообщения членов межведомственной комиссии экспертов по вопросу о внесении поправок в Закон о борьбе с дискриминацией и сообщения неправительственных организаций и широкой общественности, принявшей участие в этом процессе.

Данная поправка обеспечит внесение следующих изменений в Закон о борьбе с дискриминацией, в целях укрепления защиты от дискриминации и повышения уровня правовой определенности:

- в общих положениях закона **наглядно перечислены конкретные причины** (пол, религиозная принадлежность или вероисповедание, расовая принадлежность, принадлежность к национальной или этнической групп-

² Предлагаемый закон, предусматривающий поправки к Закону № 365/2004 Coll. о равноправном обращении в некоторых областях и защите от дискриминации и о поправках к некоторым другим законам (Закону о борьбе с дискриминацией), с внесенными в него поправками, и предусматривающий поправки к Закону № 308/1993 Coll. об учреждении Словацкого национального центра по правам человека, с внесенными в него поправками.

пе, инвалидность, возраст, сексуальная ориентация, гражданское состояние, семейное положение, цвет кожи, язык, политические или прочие убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественный ценз, происхождение или иной статус — т.е. открытый перечень форм дискриминации), по которым дискриминация запрещена.

В первом пункте раздела 2 действующего в настоящее время закона дискриминация запрещена по какой бы то ни было причине. Однако в ходе подготовки и разработки поправки был сделан вывод о том, что столь широкий запрет мог бы быть на практике контрпродуктивен.

- Предлагаемая поправка включает **определение сексуальных домогательств** как формы дискриминации. Согласно пункту 5 раздела 2(а) это определение гласит: «Сексуальное домогательство является словесным, несловесным или физическим видом поведения сексуального характера, которое по своему намерению или результату посягает или может посягнуть на достоинство того или иного лица и создает атмосферу страха, унижения, неуважения, враждебности или составляет оскорбление».
- **Поправка отчасти изменяет логическую структуру Закона.** Действующий закон включает конкретные положения, запрещающие дискриминацию в различных областях (социального обеспечения, здравоохранения, обеспечения товарами и услугами, образования, отношений в области занятости и аналогичных правовых отношений); в каждой конкретной области Закон запрещает дискриминацию только по некоторым конкретно перечисленным причинам. Такая формулировка неоправданным образом сужает сферу защиты от дискриминации и создает внутреннее несоответствие между отдельными положениями Закона, который Комиссия неоднократно критиковала. В предлагаемой поправке наглядно перечислены причины, по которым **дискриминация запрещена во всех областях, на которые распространяется действие Закона о борьбе с дискриминацией** (первый пункт раздела 2). Запрещение дискриминации в конкретных областях, на которые распространяется действие Закона с внесенными в него поправками, впоследствии касается этого «общего запрета».
- Содержащаяся в разделе 8(а) новая предложенная формулировка включает **временные меры позитивного характера** (см. пункт 5 ниже).
- Имеются также **изменения положений процедурного характера**, которые касаются средств правовой защиты (разделы 9–11 Закона о борьбе с дискриминацией):
 - была уточнена терминология — применяемая в настоящее время формулировка «рассмотрение вопросов несоблюдения принципов равного обращения» будет заменена формулировкой «рассмотрение вопросов, касающихся несоблюдения принципов равного обращения».

- В поправке в качестве одного из путей защиты прав конкретно упоминается **посредничество**³ — форма внесудебной процедуры примирения.
- Во втором пункте раздела 11, в котором устанавливается так называемое перенесенное бремя доказывания, **слово «доказывание» заменено словом «факты»**, что должно облегчить процедурное положение истца в ходе судебного разбирательства.

Поощрение и защита от дискриминации (путем просвещения, наблюдения или обеспечения правовой помощи) являются основными видами деятельности Словацкого национального центра по правам человека (Центра), статус и полномочия которого определены в Законе № 308/1993, с внесенными в него поправками, об учреждении Словацкого национального центра по правам человека.

Благодаря Закону о борьбе с дискриминацией Словацкий национальный центр по правам человека обладает более широкими полномочиями в области наблюдения и оказания правовой помощи жертвам дискриминации, в том числе дискриминации в плане гендерного равенства: «Центр осуществляет активную деятельность в области прав человека и основных свобод, включая права ребенка. Для достижения этой цели Центр:

- a) осуществляет наблюдение и оценку соблюдения прав человека и соблюдения принципа равного обращения в соответствии с тем или иным конкретным законом;
- b) осуществляет сбор и по соответствующей просьбе предоставление информации о проявлениях расизма, ксенофобии и антисемитизма в Словацкой Республике;
- c) проводит научные исследования и обследования по вопросам предоставления информации в области прав человека, а также обеспечивает сбор и распространение информации в этой области;
- d) готовит просветительские мероприятия и принимает участие в информационных кампаниях, нацеленных на повышение уровня толерантности в обществе;
- e) обеспечивает правовую помощь жертвам дискриминации и проявлений нетерпимости;
- f) издает по просьбе физических или юридических лиц или по своей собственной инициативе экспертные заключения по вопросам, связанным с соблюдением принципа равного обращения в соответствии с тем или иным отдельным законом;
- g) обеспечивает библиотечное обслуживание, и
- h) оказывает услуги в области прав человека».

Вторая статья Закона о борьбе с дискриминацией с внесенными в него поправками предлагает изменения в отношении некоторых мер, предусмотренных законом № 308/1993 об учреждении Центра, в частности:

³ Закон № 420/2004 Coll. о посредничестве и о поправках к некоторым законам.

- Роль Центра вновь расширяется: в соответствии с самой поправкой Центр, дополнительно к имеющимся полномочиям, будет иметь право проводить **независимые расследования** в отношении дискриминации и **составлять и публиковать доклады и рекомендации по вопросам, связанным с дискриминацией.**
- Ежегодный **доклад о соблюдении прав человека**, который Центр должен составлять и публиковать, должен отныне содержать в соответствии с Директивой **отдельный раздел, конкретно посвященный принципу равного обращения.**

Центр был также членом Комиссии по подготовке поправок к Закону о борьбе с дискриминацией, учрежденной в рамках Канцелярии правительства Словацкой Республики. В рамках законодательного процесса представитель Центра на регулярной основе принимал участие в заседаниях Комиссии и представлял замечания Центра и предлагаемые им изменения в отношении поправок к Закону о борьбе с дискриминацией.

В связи с возможной дискриминацией в отношении женщин Центр представил — в рамках межучрежденческой процедуры высказывания замечаний — экспертное мнение в отношении предлагаемых позитивных действий, и в своих замечаниях Центр высказал свое мнение относительно определения, в частности сексуальных домогательств.

К настоящему времени уже 136 женщин обращались в Словацкий национальный центр по правам человека с просьбами об оказании консультативных услуг по делам, связанным с дискриминацией.

По делу, изложенному в пункте 75 периодического доклада — дискриминации по признаку пола в отношении женщины-врача в рамках процедуры найма на работу, Центр издал экспертное заключение (№ POL: 358/2005 от 27 июня 2005 года), в котором сформулировал вывод о том, что в рамках процедуры найма в отношении истца была допущена дискриминация по признаку ее пола. В изложенных им аргументах Центр сослался на **Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.**

Исходя из экспертного заключения Центра, эта женщина-врач приняла решение обратиться через своего адвоката в соответствующий суд с заявлением о нарушении принципа равного обращения. Экспертное заключение Центра стало частью дела. Юрист Центра принимал участие в отдельных слушаниях по этому делу в качестве представителя общественности.

Жилинский окружной суд в принятом в июне 2007 года решении № 27С 312/05 постановил отклонить просьбу истца и обязал ее покрыть судебные и процедурные издержки. Согласно информации, поступившей от обвинителя, истец решила не обжаловать это решение, которое, таким образом, вступило в силу.

В случае с женщиной-проповедником, которой церковь не разрешила выполнять функции проповедника по причине ее принадлежности к женскому полу, несмотря на тот факт, что внутренние положения этой церкви не запрещают женщинам заниматься деятельностью проповедника, истец была проинформирована о возможностях получения правовой помощи в рамках правовых процедур и решила не обращаться в суд.

В этом году это дело было темой целевых исследований, проведенных рабочей группой ЭКВИНЕТ — Европейской сети органов по вопросам равноправия, которая занимается вопросами «динамичного толкования». Эти материалы будут опубликованы в 2008 году в публикации рабочей группы (www.equineteurope.org).

Дело, изложенное в пункте 76 периодического доклада, было урегулировано без суда, как это излагается в докладе.

5. В рамках вышеупомянутых поправок новая статья 8(а) будет содержать **временные меры позитивного характера**. Они были подготовлены в соответствии с международно-правовой практикой, являющейся значительным источником права в области дискриминации, и в соответствии с Конституцией Словацкой Республики. Помимо членов межведомственной комиссии экспертов в их подготовке принимали участие эксперты неправительственного сектора, правозащитные организации и другие эксперты, работающие в этой области.

В соответствии с основополагающими принципами международно-правовой практики в отношении позитивных действий поправка будет гласить:

«Статья 8(а)

1. Принятие государственными органами временных мер позитивного характера в целях предупреждения неблагоприятных последствий, связанных с расовым или этническим происхождением, принадлежностью к национальному меньшинству или этнической группе, полом, возрастом или инвалидностью по состоянию здоровья, в интересах обеспечения равных возможностей на практике не представляет собой дискриминации. Такие позитивные действия, в частности, включают следующие меры:

а) нацеленные на устранение тех форм социальных и экономических неблагоприятных последствий, которые несоразмерно отражаются на представителях находящихся в неблагоприятном положении групп;

б) предусматривающие повышение заинтересованности представителей находящихся в неблагоприятном положении групп в области занятости, образования, культуры, здравоохранения и обслуживания;

с) нацеленные на обеспечение равного доступа к занятости и образованию, в частности через посредство адресных подготовительных программ для представителей находящихся в неблагоприятном положении групп или путем распространения информации о таких программах или о возможностях устройства на работу или устройства в систему школьного образования.

2. Временные меры позитивного характера, упомянутые в пункте 1, могут быть приняты в тех случаях, когда:

а) имеются убедительные проявления неравенства;

б) цель этих мер состоит в уменьшении или ликвидации такого неравенства;

с) предлагаемые меры являются соразмерными и существенно важными для достижения поставленной цели.

3. *Временные меры позитивного характера могут приниматься лишь в тех областях, которые упоминаются в настоящем Законе.*

4. *Органы власти, упомянутые в пункте 1, на постоянной основе осуществляют наблюдение, оценку и публикацию информации о принятых временных мерах позитивного характера в целях пересмотра обоснованности их дальнейшего применения и соответствующим образом информируют Словацкий национальный центр по правам человека. Эти меры могут применяться до тех пор, пока не будут устранены проявления неравенства, послужившие поводом для их принятия.*

5. *Положения пунктов 1–4 применяются без ущерба для статьи 7 и пункта 3(b) статьи 8».*

Стереотипы

6. В области образования в начальных и средних школах в рамках комплексного предмета **«Просвещение по вопросам брака и выполнения родительских функций»**, который является подлинно междисциплинарным по своему характеру и нацелен на развитие базовых знаний и ответственного поведения в рамках партнерских отношений и выполнения родительских функций, основное внимание уделяется развитию чувства ответственности за свое собственное поведение и поощрению стремления создать семью в зрелом возрасте, иметь детей и любовно заниматься их воспитанием. К числу главных тем в рамках этого предмета относятся: брак и семья, воспитание детей, отцовские функции и **гендерное равенство**. К числу целей также относятся: воспитание чувства личной и гражданской ответственности, уделение особого внимания качествам, необходимым для заключения брака (терпимость, взаимопонимание и поддержка), подготовка к выполнению функций родителей, подчеркивание красоты родительских функций и ответственности обоих родителей за воспитание ребенка, взаимоотношения, правила и — последнее по счету, но не по значимости — необходимость ухода за своими родителями в старости. Этот предмет преподается в смешанных (с участием юношей и девушек) условиях.

В области социального и трудового законодательства в интересах преодоления стереотипов в Кодексе законов о труде обоим родителям предоставляется возможность совместного использования родительского отпуска. Родители также могут по очереди выполнять функции основных кормильцев своего ребенка (что дает им право на родительское пособие) и принимать решения относительно продолжительности такого поочередного выполнения этих функций.

Проведенные обследования показали, что словаки воспринимают изменение роли отца в семье более позитивно, нежели негативно. Хотя в соответствии с законодательством отпуск по уходу за детьми могут брать либо отец, либо мать, всего лишь 2,2 процента отцов пользуются этой возможностью. Одна из главных причин состоит в том, что пособие по уходу за ребенком выплачивается в фиксированном размере, что, учитывая более высокий уровень средней заработной платы мужчин (разница в заработной плате мужчин и женщин составляет 27 процентов), и объясняет тот факт, почему женщины являются, как правило, теми, кто берет родительский отпуск в интересах сохранения бюджета семьи. В Словакии всего лишь одна четверть семей с детьми, с которыми проживают оба родителя,

живут в рамках гражданских партнерских связей (в противоположность браку).

Изменения, в частности те, которые нацелены на поощрение более широкого участия обоих родителей, могут принимать форму законных мер и инструментов в рамках политики государства и/или корпорации в отношении семьи, а также форму общественных кампаний или поощрения убедительных примеров и преимуществ новых функций отцовства. Правительство Словакии еще не проводило специальной кампании, нацеленной на расширение участия мужчин в частной сфере, однако оно осознает, что Словакия нуждается в расширении масштабов участия мужчин в жизни семьи и что путь Словакии по обеспечению гендерного равенства проходит через семью (или является превыше всего вопросом семьи).

7. Роль средств массовой информации в укреплении несексистских и нестереотипных представлений о женщинах является весьма важной. Представляется особо важным, чтобы средства массовой информации поддерживали сбалансированные представления о различных функциях женщины в обществе — роли матери и домашней хозяйки, а также работающей женщины, которая, привнося типично женские характеристики и взгляды, в состоянии выполнять те же задачи, что и мужчина. Типичным примером общей передовой практики электронных средств информации Словакии является выступление супружеских пар в роли ведущих в телевизионных программах или программах новостей, транслируемых электронными средствами массовой информации, или привлечение женщин в качестве индивидуальных ведущих в рамках политических дискуссий.

Насилие в отношении женщин

8. Содержащееся в проекте поправки к Закону о борьбе с дискриминацией определение сексуальных домогательств соответствует требованиям европейских законов о борьбе с дискриминацией (см. пункт 4).

Поскольку юридического определения сексуальных домогательств пока еще не имеется, Словацкий национальный центр по правам человека не располагает точными статистическими данными о заявленных случаях сексуальных домогательств. Большинство случаев обращения женщин в Центр с просьбой об оказании консультативных услуг (136 случаев), касались притеснений в целом, в частности на рабочем месте, а не только сексуальных домогательств.

В соответствии с предлагаемым новым определением Центр обеспечит отдельные статистические данные, охватывающие случаи сексуальных домогательств.

9. Ни в уже утратившем законную силу Уголовном кодексе (Закон № 140/1961), ни в действующем в настоящее время Уголовном кодексе (Закон № 300/2005 с внесенными в него поправками) не содержится конкретного определения элементов уголовного преступления «бытового насилия». Поскольку определение «бытового насилия» является весьма широким, оно содержится в элементах различных уголовных преступлений, определение которых представлено в Уголовном кодексе.

Количество обвинительных приговоров, вынесенных в 2003–2006 годах за отдельные преступления, совершенные в виде «бытового насилия»

Примечания к таблицам:

<i>Закон № 140/1961 Coll.</i>	<i>Закон № 300/2005 Coll.</i>
Раздел 221 — Телесные повреждения	Раздел 155
Раздел 222 — Телесные повреждения	Раздел 156
Раздел 231 — Лишение личной свободы	Раздел 182
Раздел 232 — Ограничение личной свободы	Раздел 183
Раздел 215 — Пытки родственника или лица, находящегося на попечении	Раздел 208

(Источник: Министерство юстиции Словацкой Республики, Секция судебной информации и статистики, 14 ноября 2007 года).

<i>Количество обвинительных приговоров</i>	<i>Раздел 221</i>	<i>Раздел 222</i>	<i>Раздел 231</i>	<i>Раздел 232</i>	<i>Раздел 215</i>
2003 год	79	14	3	0	137
2004 год	148	28	7	0	322
2005 год	126	24	9	0	336
2006 год	92	18	7	0	243

Данные за 2006 год, приведенные в соответствии с новым Уголовным кодексом (Закон № 300/2005 Coll.)

<i>Количество обвинительных приговоров</i>	<i>Раздел 155</i>	<i>Раздел 156</i>	<i>Раздел 182</i>	<i>Раздел 183</i>	<i>Раздел 208</i>
2006 год	7	38	1	0	28

Количество женщин-жертв отдельных преступлений, совершенных в виде «домашнего насилия», в 2003–2006 годах

Примечания к таблицам:

<i>Закон № 300/2005 Coll.</i>	<i>Закон № 300/2005 Coll.</i>
Раздел 221 — Телесные повреждения	Раздел 155
Раздел 222 — Телесные повреждения	Раздел 156
Раздел 231 — Лишение личной свободы	Раздел 182
Раздел 232 — Ограничение личной свободы	Раздел 183
Раздел 215 — Пытки родственника или лица, находящегося на попечении	Раздел 208

(Источник: Министерство юстиции Словацкой Республики, Секция судебной информации и статистики, 14 ноября 2007 года).

<i>Число женщин-жертв</i>	<i>Раздел 221</i>	<i>Раздел 222</i>	<i>Раздел 231</i>	<i>Раздел 232</i>	<i>Раздел 215</i>
2003 год	246	34	13	0	81
2004 год	328	28	22	0	187
2005 год	270	28	15	0	232
2006 год	192	18	13	0	175

Данные за 2006 год, представленные в соответствии с новым Уголовным кодексом
(Закон № 300/2005 Coll.)

<i>Число женщин-жертв</i>	<i>Раздел 155</i>	<i>Раздел 156</i>	<i>Раздел 183</i>	<i>Раздел 182</i>	<i>Раздел 208</i>
2006 год	6	67	1	0	24

Количество обвинительных приговоров и женщин-жертв за 1998–2006 годы

<i>Число обвинительных приговоров</i>	<i>Раздел 204</i>	<i>Раздел 215</i>	<i>Разделы 227–229</i>	<i>Раздел 241</i>	<i>Раздел 241a</i>	<i>Разделы 242–243</i>	<i>Раздел 246</i>	<i>Раздел 246a</i>
1998 год	7	18	1	89	0	266	10	0
1999 год	1	11	0	73	0	263	3	0
2000 год	4	33	0	60	0	270	13	0
2001 год	6	23	1	65	0	305	6	0
2002 год	5	50	0	63	1	218	6	0
2003 год	8	137	0	72	8	183	7	0
2004 год	6	322	2	64	9	186	6	0
2005 год	9	336	1	70	21	168	6	0
2006 год	10	243	0	51	11	118	15	0

Данные за 2006 год, представленные в соответствии с новым Уголовным кодексом
(Закон № 300/2005 Coll.).

<i>Число обвинительных приговоров</i>	<i>Раздел 367</i>	<i>Раздел 208</i>	<i>Разделы 150–153</i>	<i>Раздел 199</i>	<i>Раздел 200</i>	<i>Разделы 201–202</i>	<i>Раздел 179</i>	<i>Раздел 161</i>
2006 год	0	38	4	6	3	74	1	0

<i>Число женщин-жертв</i>	<i>Раздел 204</i>	<i>Раздел 215</i>	<i>Разделы 227–229</i>	<i>Раздел 241</i>	<i>Раздел 241a</i>	<i>Разделы 242–243</i>	<i>Раздел 246</i>	<i>Раздел 246a</i>
1998 год	3	0	0	51	0	117	9	0
1999 год	0	0	0	43	0	116	2	0
2000 год	1	10	0	31	0	133	9	0
2001 год	2	0	0	38	0	122	3	0
2002 год	2	5	0	30	0	60	2	0
2003 год	6	81	0	47	3	97	7	0

<i>Число женщин-жертв</i>	<i>Раздел 204</i>	<i>Раздел 215</i>	<i>Разделы 227–229</i>	<i>Раздел 241</i>	<i>Раздел 241a</i>	<i>Разделы 242–243</i>	<i>Раздел 246</i>	<i>Раздел 246a</i>
2004 год	2	187	0	42	8	36	4	0
2005 год	6	232	0	46	6	27	3	0
2006 год	6	175	0	36	7	18	8	0

Данные за 2006 год, представленные в соответствии с новым Уголовным кодексом (Закон № 300/2005).

<i>Число женщин-жертв</i>	<i>Раздел 367</i>	<i>Раздел 208</i>	<i>Разделы 150–153</i>	<i>Раздел 199</i>	<i>Раздел 200</i>	<i>Разделы 201–202</i>	<i>Раздел 179</i>	<i>Раздел 161</i>
2006 год	0	24	0	2	1	10	0	0

Что касается осуществления Конвенции, то в **Законе № 300/205, действующем в настоящее время в Уголовном кодексе, с внесенными в него поправками**, предусмотрены следующие юридически важные элементы уголовных преступлений, перечисленных в таблице наряду с числом обвинительных приговоров и жертв.

Раздел 367	Сводничество
Раздел 208	Пытки родственника или лица, находящегося на попечении
Раздел 150–153	Незаконный аборт
Раздел 199	Изнасилование
Раздел 200	Сексуальное насилие
Раздел 201–202	Сексуальное надругательство
Раздел 179	Торговля людьми
Раздел 161	Несанкционированные опыты на людях и клонирование людей

Что касается осуществления Конвенции, то в **Законе № 140/1961 Соп., уже не действующем в Уголовном кодексе, с внесенными в него поправками**, предусмотрены следующие юридически важные элементы уголовных преступлений, перечисленных в таблице наряду с количеством обвинительных приговоров и жертв.

Раздел 204	Сводничество
Раздел 215	Пытки родственника или лица, находящегося на попечении
Раздел 227–229	Незаконный аборт
Раздел 241	Изнасилование
Раздел 241a	Сексуальное насилие (начиная с 1 августа 2001 года)
Раздел 242–243	Сексуальное надругательство (начиная с 1 сентября 2002 года, ранее фигурирующее в качестве «полового надругательства»)

Раздел 246	Торговля людьми (начиная с 1 сентября 2002 года, ранее фигурирующее в качестве «торговли женщинами»)
Раздел 246а	Клонирование человека (начиная с 1 сентября 2002 года)

(Источник: Министерство юстиции Словацкой Республики, Секция судебной информации и статистики, 14 ноября 2007 года).

Выплата компенсации жертвам связанных с насилием преступлений впервые регулировалась в законодательстве Словакии в Законе № 255/1998 Coll. с внесенными в него поправками в соответствии с Законом № 422/2002 Coll. Первый закон вступил в силу 1 мая 1998 года. В Законе № 422/2002 было расширено определение «телесных повреждений», в которое были включены уголовные преступления сексуального насилия и сексуальных надругательств (пункт 3 раздела 1 Закона № 255/1998 Coll.) и увеличена сумма компенсации, выплачиваемой жертвам изнасилования, сексуального насилия и сексуальных надругательств. Кроме того, Уголовный кодекс обеспечивает правовой статус и право жертвы (потерпевшего лица) независимо от того, является ли жертва представителем мужского или женского пола.

Закон № 215/2006 Coll. о выплате компенсации жертвам насильственных преступлений вступил в силу 1 мая 2006 года. Этот закон регулирует выплату разовых финансовых компенсаций лицам, которым был причинен ущерб в результате преднамеренного совершения уголовных деяний с применением насилия.

В соответствии с разделом 2(1) Закона № 215/2006:

а) Пострадавшее лицо — это лицо, здоровью которого был причинен ущерб в результате совершения преступного деяния, а также супруга/супруг погибшего/погибшей и/или ребенок такого погибшего лица и, в их отсутствие, родитель лица, погибшего вследствие совершения уголовного деяния,

б) Ущерб здоровью означает телесное повреждение или тяжкое телесное повреждение, смерть, изнасилование, сексуальное насилие и сексуальное надругательство, причиненные в результате совершенного иным лицом преступного деяния.

В соответствии с разделом 6 Закона № 216/2006, для расчета размера компенсации, выплачиваемой в случаях, связанных с причинением ущерба здоровью, применяются положения Закона № 437/2004 о выплате компенсации за причиненную боль и компенсации за причиненный ущерб возможностям занятости. Если преступное деяние приводит к смерти, то пострадавший имеет право на получение компенсации, соответствующей 50 минимальным окладам (т.е. $50 \times 8100 = 405\,000$ словацких крон).

В тех случаях, когда право на получение компенсации имеет более чем одно пострадавшее лицо, вышеупомянутая сумма поровну разделяется между ними. Если ущерб здоровью был причинен в результате изнасилования или сексуального насилия, то пострадавшее лицо имеет право на получение компенсации, соответствующей 10 минимальным окладам (т.е. $10 \times 8100 = 81\,000$ словацких крон). Предоставление компенсации за изнасилование или сексуальное насилие не исключает возможности требования компенсации за

моральный ущерб, причиненный в результате совершения того же уголовного деяния.

В соответствии с разделом 6 действующего в настоящее время Закона № 215/2006, общий объем компенсации, предоставляемой в соответствии с этим законом, не должен превышать суммы, соответствующей 50 минимальным окладам (т.е. $50 \times 8100 = 405\,000$ словацких крон).

Что касается количества лиц, убитых в результате бытового насилия, то на приводимой ниже таблице представлено общее число убитых, включая самоубийства, совершенные при содействии других лиц.

<i>Число убитых женщин</i>	<i>Раздел 219 Убийство</i>	<i>Раздел 230 Убийство, совершаемое при содействии других лиц</i>
2003 год	17	0
2004 год	14	0
2005 год	19	0
2006 год	20	0

Источник: Министерство юстиции Словацкой Республики, 2007 год.

10. Ответ на данный вопрос приведен в пунктах 133, 134 и 135 периодического доклада Словацкой Республики. Эти меры защиты используются в судебной практике, однако сбор статистических данных не ведется.

11. Процесс изъятия жертвой согласия на возбуждение уголовного преследования регулируется разделом 211(1) Уголовно-процессуального кодекса (Закон № 301/2005 Coll. с внесенными в него поправками). Действие этого положения распространяется на более широкий круг уголовных преступлений, для судебного преследования по которым требуется согласие жертвы. Однако в том, что касается дискриминации в отношении женщин (или бытового насилия), то согласие жертвы требуется для судебного преследования лишь по следующим уголовным преступлениям: *причинение телесных повреждений по небрежности*, как это предусмотрено разделами 157 и 158 Уголовного кодекса, и *неоказание помощи*, как это предусмотрено разделом 207 Уголовного кодекса.

Согласие жертвы (статья 211): 1) *уголовное преследование за уголовное преступление в виде... причинения телесных повреждений согласно разделу 157 и разделу 158 и [...] неоказания помощи согласно статье 177 ... лица, взаимоотношения которого с жертвой предоставляют жертве право отказаться от дачи свидетельских показаний против такого лица, может быть возбуждено, а в том случае, если оно уже возбуждено, может быть продолжено лишь с согласия жертвы.*

2) *Положения пункта 1 не применяются в тех случаях, когда такое уголовное преступление приводит к смертельному исходу».*

Это означает, что на судебное преследование по другим видам уголовных преступлений согласие жертвы не обязательно и что дела по этим уголовным преступлениям возбуждаются *ex officio* (это, в частности, касается следующих уголовных преступлений, связанных с дискриминацией в отношении женщин: лишение личной свободы (раздел 182), ограничение личной свободы (раз-

дел 183) и, прежде всего, умышленное причинение телесных повреждений, которое относится к «классическим» видам насилия, совершаемым в отношении женщин (разделы 155 и 156).

В утратившем свою силу Уголовном кодексе (закон № 141/1961 Coll.), а именно в разделе 163(а), согласие жертвы трактовалось аналогичным образом, за исключением того, что признаки этого преступления перечисляются в различных разделах (причинение телесных повреждений — раздел 223 и раздел 224, неоказание помощи — раздел 207).

Положения Уголовного кодекса, касающиеся защиты от бытового насилия

<i>Закон № 141/1961 Coll.</i>	<i>Закон № 300/2005 Coll.</i>
Раздел 204 — Сводничество	Раздел 368
Раздел 215 — Пытки в отношении родственников или опекаемых лиц	Раздел 208
Разделы 227–229 — Запрещенные виды прерывания беременности	Разделы 150–153
Раздел 241 — Изнасилование	Раздел 199
Раздел 241(а) — Сексуальное насилие	Раздел 200
Разделы 242 и 243 — Сексуальное надругательство	Разделы 201–202
Раздел 246 — Торговля людьми	Раздел 179
Раздел 246(а) — Клонирование человека	Раздел 161

12. Право разведенных супругов на альтернативное жилье регулируется разделами 685–716 Гражданского кодекса. Согласно разделу 712(3) под «альтернативным жильем» подразумевается квартира из одной комнаты либо одна комната в жилом помещении для холостых лиц или в других помещениях, предназначенных для постоянного проживания, или поднаем части меблированной или немеблированной квартиры, занимаемой другим квартиросъемщиком. В квартире или комнате могут проживать несколько квартиросъемщиков. Как пояснялось в периодическом докладе, вопрос о том, когда и на каких условиях лицу, виновному в совершении бытового насилия, не предоставляется альтернативное жилье, решается судом. Однако статистика по этому вопросу не ведется.

Торговля женщинами и эксплуатация проституции

13. Подробная информация о числе женщин, ввезенных в результате торговли на территорию Словакии, отсутствует, поскольку еще не определена единообразная методика сбора информации в этой области. Тем не менее внедрение такой системы предусматривается *Национальным планом действий по борьбе с торговлей людьми*.

Возвращением лиц, ставших жертвами торговли, в Словакии занимается Международная организация по миграции (МОМ) в рамках своей *Программы возвращения и реинтеграции жертв торговли людьми*. Если министерство

внутренних дел Словацкой Республики включит в свою *Программу поддержки и защиты жертв торговли людьми* лиц иностранного происхождения, оно вступит в соглашение с МОМ с целью обеспечить возвращение жертв такой торговли в страны их происхождения. Естественно, это будет происходить либо по добровольному волеизъявлению жертвы, либо в том случае, если жертва нарушает оговоренные в этой программе условия, при этом лицо, оказавшееся в положении такой жертвы, не должно подвергаться опасности в стране его/ее происхождения.

Министерство внутренних дел Словацкой Республики располагает статистическими данными лишь о ряде случаев преследования лиц за торговлю людьми. В 2007 году (по состоянию на 31 октября) насчитывалось 9 лиц (8 мужчин и 1 женщина), обвиненных в таком преступлении, и 15 жертв этого преступления (все женщины). Всего было возбуждено 13 дел, по 4 из которых были вынесены постановления суда. Согласно статистическим данным, в связи со сводничеством было возбуждено 17 дел, по 10 из которых были вынесены постановления суда, при этом судебному преследованию были подвергнуты 14 лиц (11 мужчин и 3 женщины). Число жертв этого преступления не регистрируется.

Общее число жертв (2002–2005 годы)

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Торговля людьми	24	43	33	18

Число женщин, ставших жертвами торговли людьми (2002–2005 годы)

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Торговля людьми	22	42	29	16

Источник: Министерство внутренних дел Словацкой Республики, 2006 год.

Число осужденных лиц, жертв и лиц, получивших компенсацию, за период 1998–2004 годов

Число осужденных лиц	Раздел 246
1998 год	10
1999 год	3
2000 год	13
2001 год	6
2002 год	6
2003 год	7
Первая половина 2004 года	6

Источник: Министерство юстиции Словацкой Республики, 2005 год.

14. В настоящее время статистические данные о числе женщин и девочек, занимающихся проституцией, отсутствуют, поскольку проституция в Словакии в правовом порядке не регулируется и не находится под запретом. Преступлением является лишь «эксплуатация проституции», наказуемая в соответствии с разделом 367 Уголовного кодекса и квалифицируемая как уголовное преступление, связанное со сводничеством. Под проституцией подразумевается удовлетворение сексуальных потребностей путем полового сношения, других форм коитуса или аналогичного полового акта за вознаграждение. Первоначальное определение уголовного преступления, связанного со сводничеством, в нынешнем Уголовном кодексе от 1 января 2006 года расширено и включает в себя использование, получение и предложение услуг для целей проституции и содействие тому, чтобы акт проституции стал возможным.

15. Словацкая Республика является участником всех важных международных документов, касающихся борьбы с торговлей людьми, в том числе для целей проституции и других форм сексуальной эксплуатации (Организация Объединенных Наций, Совет Европы, Европейский союз). Соответствующие нормы европейского законодательства были надлежащим образом отражены в нормативно-правовой базе Словакии.

Словацкая Республика является участником Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (Конвенция), а также Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (официальное сообщение № 34/2005 Coll.). В своем постановлении № 423 от 10 мая 2006 года правительство Словацкой Республики подтвердило решение о подписании Конвенции. Конвенция была подписана Постоянным представителем Словацкой Республики при Совете Европы от имени Словацкой Республики на шестнадцатой сессии Комитета министров Совета Европы 19 мая 2006 года. Конвенция, которая вступает в силу 1 февраля 2008 года, в тот же день вступает в силу и для Словацкой Республики. Вступление Конвенции в силу приходится на период председательствования Словацкой Республики в Комитете министров Совета Европы. Согласно пункту 5 статьи 7 Конституции Словацкой Республики, Конвенция относится к числу международных договоров, которые непосредственно наделяют правами физических и юридических лиц и налагают на них обязанности и имеют приоритет над законодательством. В соответствии со статьей 86(d) Конституции Словацкой Республики Национальный совет Словацкой Республики 30 января 2007 года одобрил ратификацию Конвенции, и президент Словацкой Республики ратифицировал Конвенцию 27 марта 2007 года.

В целях выполнения своих международных обязательств, в частности положений соответствующих международных конвенций, Словацкая Республика приняла конкретные законодательные меры в области уголовного права. В разделе 179 нынешнего Уголовного кодекса предусматривается уголовное преступление, связанное с торговлей людьми, а в разделах 180 и 181 — уголовное преступление, связанное с торговлей детьми. Раздел 179 запрещает и предусматривает наказание за торговлю людьми для целей проституции и других форм сексуальной эксплуатации, включая порнографию.

Сексуальное надругательство также квалифицируется как уголовное преступление, наказуемое в соответствии с Уголовным кодексом. Согласно разделу 201 Уголовного кодекса, наказанию подлежат все, кто вступает в половые сношения с лицом, не достигшим 15-летнего возраста, либо подвергает такое лицо любым другим видам сексуальных надругательств. Согласно разделу 202 Уголовного кодекса, наказанию подлежат все, кто побуждает лицо, не достигшее 18-летнего возраста, к внебрачным половым сношениям либо подвергает его любым другим видам сексуальных надругательств, и в том случае, если такое лицо находится под их опекой или присмотром либо является иждивенцем или если это осуществляется в корыстных целях.

Участие в процессе принятия решений и представительство на международном уровне

16. Данные, приведенные в пункте 102 периодического доклада, свидетельствуют о том, что мероприятия, призванные добиться 30-процентного представительства женщин в списках кандидатов от политических партий на выборах, не достигли поставленной цели. Главной причиной этого стала плохая подготовка и отсутствие информации, поскольку разработка обоих законов увязывалась с проведением кампании неправительственными организациями. Основная проблема заключалась в консервативном подходе большинства политических партий, причем даже тех, которые придерживаются социально-демократической ориентации. Женщины-политики также продемонстрировали негативное отношение, аргументируя это тем, что им неприятно будет слышать о том, что они получили политическое назначение не благодаря своей компетенции, а, скорее, в результате введения каких-либо квот. Несмотря на разъяснения и лоббирование, в 2001 году члены парламента отклонили предложенный закон. В 2003 году руководство министерства внутренних дел, которое готовило этот законопроект, отказалось представить его для дальнейшего прохождения бюрократической процедуры, и поэтому парламента так и не получил возможности провести голосование по данному законопроекту.

17. По результатам **выборов 2006 года** в Национальный совет Словацкой Республики 24 из 150 избранных депутатов, или 16 процентов, являлись женщинами. В настоящее время (в результате внесения ряда изменений и осуществления замен) женщины занимают в парламенте 29 мест, что составляет 19,3 процента. В связи с этим можно сказать, что, хотя в 2006 году по сравнению с предыдущими выборами в 2002 году в парламенте было избрано меньше женщин, в результате внесения последующих изменений и осуществления замен в составе нынешнего парламента их фактически больше, чем в составе предыдущего парламента. Тем не менее по-прежнему нельзя считать, что такой результат свидетельствует о сбалансированной представленности.

30 ноября 2007 года министром сельского хозяйства была назначена г-жа Зденка Крамплова, в результате чего в состав словацкого кабинета министров вошли две женщины.

По линии **дипломатической службы** Словакии из 650 человек, работающих за рубежом, 294 составляют женщины (по состоянию на 25 ноября 2007 года). В штате центрального аппарата министерства иностранных дел насчитывается 440 сотрудников, из которых 215 составляют женщины. Женщины являются руководителями 8 из 88 дипломатических представительств Слова-

ки, в том числе четыре возглавляют посольства, одна — постоянное представительство, одна — генеральное консульство, а двое являются директорами словацких институтов за рубежом.

Женщины принимают также участие в переговорах, ведущихся в рамках международных организаций, в качестве руководителей или членов делегаций Словакии. Руководителем делегации Словакии на сорок девятой сессии Комиссии по положению женщин являлась генеральный директор (женщина) одного из отделов аппарата правительства Словацкой Республики. В состав делегации Словакии входили также две женщины, представлявшие сектор НПО. На пятидесятой и пятьдесят первой сессиях Комиссии по положению женщин в дискуссии «за круглым столом» на высоком уровне участвовала министр труда, социальных дел и по вопросам семьи (женщина).

По состоянию на 26 ноября 2007 года в судебной системе Словакии среди судей насчитывалось 844 женщины. Большинство женщин-судей в Словакии являются членами Национальной ассоциации женщин-судей Словакии, базирующейся в Банска-Бистрице. Национальная ассоциация женщин-судей Словакии является коллективным членом Международной ассоциации женщин-судей (МАЖС), базирующейся в Вашингтоне. В настоящее время ее президентом является г-жа Даниэла Баранова, д-р юридических наук. По состоянию на 22 ноября 2007 года Словакию в МАЖС представляли 20 женщин-судей.

В рамках проекта «МАТРА», осуществляемого неправительственной организацией “Profesionálne ženy” («Женщины-специалисты»), в 2002 году были определены сроки для обеспечения представительства женщин в соотношении 50:50:

1998 год — 14 процентов
 2002 год — 20 процентов
 2006 год — 25 процентов
 2010 год — 30 процентов
 2014 год — 40 процентов
 2018 год — 50 процентов.

Для достижения этой цели в 2002–2004 годах были проведены следующие мероприятия:

- создание и поддержка Комитета по равным возможностям и положению женщин в Национальном совете Словацкой Республики (2002 год);
- содействие внесению изменений в Закон о выборах, с тем чтобы один из каждых трех кандидатов был другого пола (2001–2002 годы, 2004 год);
- содействие принятию первого варианта закона о борьбе с дискриминацией;
- поддержка женщины-кандидата на должность Омбудсмена;
- подготовка комментариев к предложенному новому Закону о выборах 2003 года, лоббирование и работа со средствами массовой информации в поддержку предложения членов парламента о том, чтобы один из каждых трех кандидатов был другого пола;

- поддержание постоянных контактов с политическими партиями, включая очные встречи, дискуссии, письма, призывы;
- проведение в период 2001–2005 годов ежегодных национальных конференций с участием представителей политических партий и НПО на тему «Почему нам необходимо вовлекать в политику больше женщин?»;
- проведение совещаний в регионах.

Эти мероприятия позволили подчеркнуть актуальность вышеназванной темы и привлечь к ней повышенный интерес средств массовой информации (который не всегда носил конструктивный характер). Наряду с этим были созданы региональные платформы в поддержку вовлечения в сферу политики большего числа женщин. В деятельности этих платформ участвуют представители женских неправительственных организаций, других НПО, политических партий и государственных административных органов. В регионах были проведены предвыборные встречи с участием избирателей и представителей политических партий. У некоторых партий такое стимулирование вызвало особый резонанс — например, партию «Свободный Форум» возглавила женщина, а партия «Альянс новых граждан» применила при составлении своего списка кандидатов принцип гендерного квотирования. К сожалению, ни одна из этих партий не набрала достаточно голосов для того, чтобы быть представленной в парламенте.

Несмотря на все вышеупомянутые мероприятия, превысить 20-процентный показатель участия женщин в национальном парламенте не удалось. Главная причина этого заключалась в том, что, несмотря на обещания, политические партии (особенно те, которые оказались представленными в парламенте) не отвели женщинам-кандидатам в своих избирательных списках достаточно высокие позиции для того, чтобы они могли получить места в парламенте.

Цыганские женщины

18. Что касается статистических данных, позволяющих отслеживать и оценивать социально-экономическое положение и политический статус цыган, включая цыганских женщин, то Управление Полномочного представителя правительства Словацкой Республики по делам цыганских общин соглашается с приведенными в периодическом докладе доводами в отношении соблюдения Закона № 428/2002 Coll. о защите персональных данных.

Значительная часть цыганского населения, а именно члены маргинализированных цыганских общин, в силу своего статуса уже включены в документацию и статистические данные, касающиеся неблагополучных в социальном отношении групп населения, к которым относится целый ряд таких категорий лиц, как матери-одиночки, ученики, бросившие школу, безработные, которые не могут трудоустроиться длительное время, пенсионеры преклонного возраста, инвалиды и т.п. Тем не менее Управление Полномочного представителя понимает, что эти данные не позволяют получить четкое представление о положении цыган. Отсутствие соответствующих данных ограничивает возможности пересмотра или улучшения действующих механизмов и мер, которые в настоящее время влияют на положение цыганского населения, включая цыганских женщин, в ключевых сферах жизни, таких, как образование, здравоохранение, жилье и занятость.

Более полный обзор и углубленный анализ условий жизни цыган в Словакии был проведен в 2006 году Региональным бюро для Европы и Содружества Независимых Государств Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в рамках его обследования, озаглавленного «Доклад об условиях жизни цыганских семей в Словакии», для целей которого отбор цыганских семей осуществлялся на основе данных социографического обследования цыганских поселений 2004 года. Во вступительной части этого материала описывается высокая степень зависимости цыганских общин от социальных пособий, обусловленной длительной безработицей, в результате которой цыганки и цыгане теряют остатки своих трудовых навыков, что ведет к широкому распространению нищеты. Отслеживается также показатель, как степень использования активных инструментов политики в сфере занятости (таких, как курсы повышения квалификации и профессиональной подготовки, активационные мероприятия и т.д.). Имеющиеся данные и результаты анализа подтверждают тот факт, что среди наиболее уязвимых слоев общества цыганам в наибольшей степени угрожает нищета и социальная отчужденность. Исследование охватывало 720 цыганских семей, отобранных из числа сегрегированных, разрозненных и рассредоточенных семей.

В контексте информации о мерах, направленных на выполнение рекомендаций Комитета по правам человека в отношении цыганских женщин (ССПР/CO/78/SVK), мы считаем необходимым заявить, что на основании Постановления правительства Словакии № 1005/2006 Управлению Полномочного представителя было поручено координировать горизонтальную приоритетность вопроса о маргинализированных цыганских общинах, что означает, что вопрос о цыганских общинах стал сквозной темой для всех программ оперативной деятельности и поэтому будет рассматриваться комплексно. Такой подход предполагает необходимость партнерского сотрудничества, что позволяет создать пространство и возможности для расширения участия и непосредственного вовлечения цыган в процессы, ориентированные на разработку и осуществление программ развития.

В рамках сотрудничества с основными заинтересованными сторонами Управление Полномочного представителя хотело бы **обновить статистическую информацию о цыганском населении**, с тем чтобы отобразить его образовательный уровень, жилищные трудности и соответствующие инфраструктурные проблемы, уровень медицинского обслуживания, занятости и участия цыган в общественной и политической жизни и т.д.

В качестве стратегического партнера Управление Полномочного представителя принимает участие в подготовке стратегических и директивных документов по вопросам образования (включая политику в отношении национальных меньшинств в вопросах воспитания и образования, политику в отношении цыганских детей и учащихся в вопросах воспитания и образования, включая развитие системы среднего и университетского образования, и Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми (2008–2010 годы)).

19. В Национальном плане действий в сфере **образования** потребности цыганских женщин и девочек (гендерное равенство) очерчены в рамках достижения двух целей:

- Увеличение процентной доли цыганских детей, посещающих среднюю школу.

Одним из вспомогательных механизмов для достижения этой цели является предоставление цыганским учащимся стипендий. Кроме того, оказывается поддержка в осуществлении проектов, предусматривающих плавный и благополучный переход к предоставлению цыганским детям высшего образования, в частности путем проведения коррективного курса обучения, хотя меры подобного рода носят лишь дополнительный характер.

- Поддержка мер по предоставлению цыганам, которым не удалось закончить школу, возможностей обучения на протяжении всей жизни, с тем чтобы расширить возможности их трудоустройства (включая консультирование по вопросам профессиональной подготовки).

На систематической основе осуществляются программа по созданию «школ, дающих еще один шанс», и проект по содействию прохождению курса начальной школы, которые позволяют выполнить национальный план по организации начального образования.

Поскольку в Национальном плане действий в сфере образования не предусматриваются какие-либо конкретные финансовые расходы, не представляется возможным указать соответствующие объемы финансирования, выделяемого на эти цели, так как в основе Национального плана действий в сфере образования лежат приоритетные задачи в области политики в отношении предоставления цыганским детям комплексного образования и политики в отношении молодежи, включая организацию начального и университетского образования, на решение которых было выделено 230 299 079 словацких крон.

В Национальном плане действий в сфере **занятости** вопросы гендерного равенства также нашли отражение в рамках достижения двух целей:

- равное обращение со всеми гражданами независимо от их этнического происхождения;
- расширение возможностей трудоустройства для неблагополучных категорий лиц, занимающихся поисками работы, на рынке труда.

В Национальном плане действий в сфере занятости указаны лишь финансовые расходы за 2005 год (общий объем финансовых расходов составляет 982 172 845 словацких крон).

В Национальном плане действий в сфере **жилья** не предусмотрено достижение каких-либо целей, связанных с вопросом гендерного равенства.

В Национальном плане действий в сфере **здравоохранения** указываются три цели, имеющие отношение к проблеме гендерного равенства:

- анализ положения цыганской общины в Словакии с точки зрения охраны здоровья и медико-санитарного просвещения;
- повышение эффективности использования цыганским меньшинством существующей системы здравоохранения;
- улучшение охраны сексуального здоровья цыганского населения.

В рамках всех трех целей нашли отражение меры, предусмотренные в проекте ППЭПВ «Улучшение медицинского обслуживания цыганских общин в Словацкой Республике», который осуществлялся в 2004–2006 годах министерством здравоохранения Словацкой Республики и предназначался для обучения местного медицинского персонала для работы с членами цыганских общин. Такой персонал в настоящее время занимает должности общинных медицинских работников. Их услугами охвачены определенные территории, однако в силу того, что в наличии имеются лишь 30 таких медицинских работников, цыганское население по-прежнему не получает надлежащего медицинского обслуживания.

Финансовые расходы, связанные с достижением целей, поставленных в Национальном плане действий в сфере здравоохранения, составили за период 2005–2006 годов 38 208 000 словацких крон, из которых 32 508 000 словацких крон были выделены на осуществление вышеупомянутого проекта.

20. Этот вопрос в определенной степени дублирует вопрос 18 или, скорее, ответ на него в том смысле, что соответствующие статистические данные отсутствуют. В Словакии действует программа 10-летнего обязательного образования и поэтому в течение этого периода девочки не могут не быть охвачены системой школьного образования. Девочки, которые по различным причинам (таким, как материнство) не в состоянии посещать начальную школу на постоянной основе, могут по согласию с директором школы продолжать свою учебу на основе индивидуальной программы обучения в соответствии с положениями Закона № 29/1984 Coll. о системе начального и среднего школьного образования (Закон о школьном образовании) с внесенными в него поправками. Если девочки достигли 16-летнего и более старшего возраста, не получив начального образования, они могут на основании вышеупомянутого закона получить это образование посредством прохождения курсов обучения в начальной или средней школе.

Цыгане и цыганки не сталкиваются с проблемами в отношении документов, удостоверяющих их личность (свидетельство о рождении, национальное удостоверение личности).

Занятость

21. В трудовом законодательстве Словакии предусматривается достаточно возможностей для совмещения трудящимися своих производственных обязанностей и обязанностей в отношении семьи, детей, пожилых лиц и иждивенцев. Тем не менее проблема по-прежнему заключается в недостаточном использовании и несоблюдении этих правовых положений. В этой связи в целях укрепления равных возможностей и совмещения трудовой и семейной жизни Национальная инспекция труда провела 240 проверок в 2006 году и 160 — в 2007 году.

В случае обнаружения незначительных упущений инспекторы предпочитают выносить работодателям рекомендации относительно того, каким образом устранить эти упущения. В случае более серьезных нарушений законодательства или других постановлений наряду с рекомендациями инспекторы составляют письменное уведомление и устанавливают срок, к которому необходимо принять меры по исправлению положения. Если работодатели не выполняют предписания, то вводятся финансовые санкции. Организация, подвергну-

тая проверке, может обжаловать штрафные санкции, введенные той или иной региональной инспекцией труда, в Национальной инспекции труда, а затем в суде следующей инстанции.

Штрафные санкции устанавливаются в соответствии с Законом № 125/2006 Coll. об инспекциях труда с учетом следующих факторов:

- a) степень серьезности нарушения и его последствия (дискриминация считается серьезным нарушением);
- b) число нанятых работодателем сотрудников;
- c) является ли нарушение результатом плохого функционирования системы или случайной ошибки;
- d) носит ли нарушение регулярный или разовый характер.

В случае введения финансовых санкций необходимо четко указывать причины, на основании которых комиссией и главным инспектором определяется сумма таких штрафных санкций.

В 2007 году средний размер штрафных санкций за нарушения постановлений, касающихся предоставления равных возможностей, составил 10 000 словацких крон, а их общая сумма — примерно 120 000 словацких крон.

22. Социальное положение пожилых женщин в экономической сфере тесно связано с уровнем их дохода, а также с услугами по линии социального обеспечения, которые могут им предоставляться в случае необходимости.

В таблице, приведенной ниже, представлены данные об уровне занятости женщин в возрасте 55–64 лет в сравнении с мужчинами такого же возраста.

<i>Уровень занятости в процентах</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>
Мужчины	47,8	49,9
Женщины	15,6	19,0
Всего	30,3	33,2

Источник: Министерство труда, социальных дел и по вопросам семьи Словацкой Республики, 2007 год.

Низкий уровень занятости женщин в возрасте 55–64 лет объясняется действием предыдущей системы предоставления пенсионных пособий, в которой возрастной порог для выхода женщин на пенсию был установлен на гораздо более низком уровне, чем для мужчин, и зависел от числа детей в семье. Разрыв между размерами пенсий, получаемых мужчинами и женщинами, даже превосходит разницу в заработной плате мужчин и женщин. В настоящее время гендерная разница в оплате труда составляет 27 процентов. Статистические данные за 1990-е годы позволяют говорить о том, что женщины подвергаются гораздо более высокому риску нищеты, нежели мужчины, и вероятность получения минимального гарантированного дохода у женщин гораздо выше, чем у мужчин.

В интересах поощрения равенства между мужчинами и женщинами в пенсионную систему внесены следующие изменения:

- a) в соответствии с Законом о социальном страховании государство вносит свой взнос в план социального страхования любого лица, которое лично ухаживает на постоянной основе за ребенком в возрасте до шести лет или за ребенком с длительным осложнением здоровья в возрасте до семи лет;
- b) для мужчин и женщин будет установлен одинаковый возраст для выхода на пенсию — 62 года, причем для мужчин — на протяжении периода 2004–2006 годов, а для женщин — на протяжении периода 2004–2014 годов;
- c) для расчета пенсионных пособий для мужчин и женщин будут использоваться одинаковые таблицы продолжительности трудовой жизни;
- d) одинаковое отношение к матерям и отцам.

Если пожилые женщины оказываются в ситуации, когда им приходится полагаться на систему социального обеспечения в силу возраста, болезни или других причин, они могут воспользоваться целым рядом услуг, предоставляемых этой системой. Закон № 365/2004 Coll. о равном обращении в определенных сферах деятельности и защите от дискриминации и о внесении изменений и поправок в некоторые другие законы (Закон о борьбе с дискриминацией) гарантирует всем гражданам равные права на социальное обслуживание, о котором говорится в Законе о социальной помощи. По этой причине отсутствуют законы или постановления, специально регулирующие предоставление социальной помощи пожилым женщинам.

Социальное обслуживание представляет собой комплекс специальных мероприятий, предназначенных для оказания помощи в случае социальной нужды (состояние, при котором гражданин не может ухаживать за собой без посторонней помощи, вести свое домашнее хозяйство, защищать и осуществлять свои права и интересы, охраняемые законом, либо не в состоянии поддерживать контакт со своим социальным окружением, особенно в силу возраста, нездоровья, социальной неприспособленности или потери работы). Главная цель заключается в предоставлении нефинансовых благ. Предоставляются, в частности, следующие социальные услуги:

- a) **дневной уход;**
- b) **коллективное питание;**
- c) **транспортное обслуживание;**
- d) **уход в учреждениях социального вспомоществования (дома и пансионаты для престарелых, центры по уходу в дневное время, центры социального обслуживания, общежития, жилые комплексы для одиноких родителей, пункты по уходу в дневное время, приюты, реабилитационные центры, клубы пенсионеров, столовые для пенсионеров, центры личной гигиены, санитарно-гигиенические комплексы);**
- e) **социальные займы.**

В статистических обследованиях указывается пол бенефициаров. В 2005 году в домах и пансионатах для престарелых проживали 9917 женщин, что составляет 68 процентов от всех лиц, проживающих в этих заведениях.

Тип заведения	Число проживающих по состоянию на 31 декабря 2005 года	Из них:	
		Лица пенсионного возраста	Мужчины Женщины
Дома для престарелых	13 012	12 289	4 342 8 670
Пансионаты для престарелых	1 641	1 636	394 1 247
Всего	14 653	13 925	4 736 9 917

Источник: Статистическое управление Словакии.

Ведется также учет сотрудников учреждений социального обеспечения в разбивке по половому признаку. По состоянию на конец 2005 года штаты учреждений социального обслуживания, находящихся в ведении муниципалитетов и самоуправляющихся районов, насчитывали 12 168 сотрудников, в том числе 10 486 женщин, что составляет 86 процентов от всей численности сотрудников.

23. При рассмотрении заявлений о выдаче кредита или ипотечного кредита ипотечные и коммерческие банки не интересуются половой принадлежностью заявителя. Департаменты рисков изучают кредитоспособность клиента, его/ее платежеспособность, записи в кредитной истории, а также учитывают, сколько лет заявителю осталось до достижения пенсионного возраста.

24. Что касается отпуска по беременности и родам и уходу за новорожденным ребенком, то в соответствии с трудовым кодексом женщина имеет право на отпуск по материнству продолжительностью 28 недель, а при рождении двух или более детей или для матерей-одиночек продолжительность отпуска по материнству увеличивается до 37 недель. Отец, ухаживающий за новорожденным ребенком, имеет право на отпуск в связи с отцовством такой же продолжительности.

Если отец имеет страхование на случай болезни, то в конкретных обстоятельствах, перечисленных в Законе № 461/2003 о социальном страховании, он может получать пособия по болезни (пособие для родителя) в течение 22 недель. Отец может также требовать выплаты пособий для родителя, если, например, мать ребенка умерла или по состоянию здоровья не в состоянии ухаживать за ребенком или же по договоренности между отцом и матерью. Вместе с тем в последнем случае отец может получить отпуск в связи с отцовством вместо матери не ранее, чем через шесть недель после рождения ребенка, то есть, по истечении периода, в течение которого биологическая мать обладает исключительным правом требовать выплаты пособий по материнству. Право отца на получение пособий для родителя определяется теми же условиями, что и для матери. Пособия для родителя составляют 55 процентов от заработной платы, из расчета которой родитель выплачивал взносы в счет страхования по безработице.

В случае необходимости обеспечения продолжительного ухода работодатель обязан предоставить по заявлению матери или отцу отпуск в связи с рождением ребенка до достижения им возраста трех лет или до достижения им возраста шести лет, если ребенок страдает длительным заболеванием, требующим специального ухода. Как предусмотрено Зако-

ном № 280/2002 о пособиях для родителей с внесенными в него поправками, во время отпуска в связи с рождением ребенка родитель имеет право на получение пособия по уходу за ребенком, которое выплачивается в рамках государственной системы социального обеспечения. Государство выплачивает такие пособия для обеспечения надлежащего ухода за ребенком до достижения им возраста трех лет или до достижения им возраста шести лет, если ребенок страдает длительным заболеванием, требующим специального ухода, или до достижения им возраста шести лет в случае приемного ребенка, хотя в последнем случае такие пособия выплачиваются вплоть до истечения трех лет с момента принятия окончательного решения о передаче ребенка на воспитание. Выплата пособий для родителей осуществляется в том случае, если родители обеспечивают постоянный уход за ребенком, а постоянное место проживания обоих родителей и ребенка находится в пределах территории Словацкой Республики (для иностранных граждан также является приемлемым временное место проживания). Родитель, отвечающий указанным правовым требованиям, имеет право на получение пособия по уходу за ребенком по истечении срока получения пособия по беременности и родам; родитель, который не имел права на получение пособия по беременности и родам, имеет право на пособие по уходу за ребенком с момента рождения ребенка. Размер пособия по уходу за ребенком составляет 4560 словацких крон в месяц. Выбор родителя, который будет получать такое пособие, зависит исключительно от решения родителей или договоренности между ними. Родители имеют право поочередно требовать получения такого пособия в течение всего периода до достижения ребенком возраста трех или шести лет (в зависимости от срока действия права на получение пособия, о котором говорилось выше).

Хотя в действующем законодательстве предусматриваются равные условия и возможности для отца и матери ребенка в отношении права на получение пособий по уходу за ребенком, лишь весьма ограниченное число отцов пользуются такой возможностью. Согласно статистическим данным за сентябрь 2007 года, из общего числа получателей пособия по уходу за ребенком в количестве 134 238 родителей, отцы составляют 2617 получателей, т.е. 1,95 процента.

Здравоохранение

25. Положения, касающиеся стерилизации, и ее определение содержатся в Уголовном кодексе и разделе 40 Закона № 576/2004 о здравоохранении:

1) Для целей настоящего Закона стерилизация представляет собой лишение человека способности к воспроизводству потомства без удаления половых желез или нарушения их функций.

2) Стерилизация может осуществляться лишь на основании письменного заявления и информированного письменного согласия при условии проведения предварительных консультаций с лицом, обладающим полной дееспособностью, или законным опекуном лица, не обладающего полной дееспособностью, для получения информированного согласия, которое подкрепляется письменным заявлением и информированным согласием такого лица, наряду с

решением суда, которое принимается по заявлению законного опекуна лица, не обладающего дееспособностью.

3) Консультации, предоставляемые до получения информированного согласия, должны проводиться в порядке, установленном разделом 6(2) и должны охватывать информацию по следующим вопросам:

a) альтернативные методы контрацепции и планируемого родительства;

b) возможное изменение обстоятельств, лежащих в основе заявления о проведении стерилизации;

c) медицинские последствия стерилизации в качестве метода, предусматривающего необратимое лишение способности к воспроизводству потомства;

d) возможность неудачи процедуры стерилизации.

4) Заявление о стерилизации представляется в медицинское учреждение, которое будет проводить процедуру стерилизации. Заявления на стерилизацию от женщин рассматриваются акушером-гинекологом, а заявления о стерилизации от мужчин рассматриваются урологом, который и проводит процедуру стерилизации.

5) Стерилизация проводится лишь по истечении 30 дней после получения информированного согласия.

Распространение информации о новых элементах законодательства обеспечивается, в частности, публикацией каждого нового законодательного положения на веб-сайте министерства здравоохранения Словацкой Республики и в сборнике законов Словацкой Республики, причем каждый медицинский работник обязан следить за таким законодательством, понимать его и соблюдать на практике. Новое законодательство предусматривает положения в целях обеспечения регулярного и тщательного контроля за стерилизацией. Информация о стерилизации включается в сообщения о проведении амбулаторного и стационарного лечения в качестве «Прочих видов контрацепции».

26. Был проведен тщательный анализ процедур стерилизации, проведенных в Словакии, в частности в отношении представителей маргинализированных групп населения, и результаты этого анализа представлены во всеобъемлющем заключительном докладе. Ни одного случая незаконной стерилизации в Словацкой Республике выявлено не было, однако было установлено наличие недостатков в регистрации и медицинской документации, как правило, в тех случаях, когда стерилизация проводилась по медицинским показаниям в связи с прекращением опасной беременности (кесарево сечение при сильном кровотечении и т.д.).

Поскольку судебные разбирательства в этой связи все еще не завершены, мы пока не можем дать ответ на этот вопрос.

27. Комитет по правам ребенка рекомендовал создать следующие учреждения: “Náruč záchranu” — nechaj si a mama” («Руки, которые берегут, — не оставяй меня, мама!»), “Kolisku záchranu” — daruj ma mama” («Детская колыбель — отдай меня в добрые руки, мама!») и “Hniezda záchranu” («Гнездо за-

щиты — государственные инкубаторы для нежеланных новорожденных детей»). К настоящему времени в Словакии создано 13 «гнезд защиты» (Братислава-Петржалка, Братислава-Крамаре, Жилина, Прешов, Нове-Замки, Нитра, Трнава, Ружомберок, Банска-Бистрица, Кошице, Рожнява, Дольни-Кубин и Спишска-Нова-Вес). Благодаря этим учреждениям к концу августа 2007 года были спасены 14 детей, а количество умерших нежеланных детей в год сократилось с 20 до 3. В контексте осуществления Европейской стратегии по охране здоровья детей и подростков министерство здравоохранения Словацкой Республики занимается подготовкой национальной программы по охране здоровья детей и подростков.

В соответствии с Законом о социальной и правовой защите детей и общественном попечении, все учреждения, занимающиеся обеспечением социальной и правовой защиты детей или общественным попечением, обязаны обеспечивать защиту и соблюдение прав ребенка. Согласно этому закону, все такие учреждения должны обеспечивать детям такую защиту и уход, которые необходимы для обеспечения их благосостояния и защиты их предусмотренных законом интересов, а также соблюдения их прав в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Каждый человек обязан уведомлять органы, отвечающие за общественную и правовую защиту детей и общественное попечение, о случаях нарушения прав ребенка. Орган, отвечающий за социальную и правовую защиту детей и общественное попечительство, другие компетентные государственные органы по защите прав ребенка и их законных интересов, учреждения, муниципалитеты, автономные районы, аккредитованные организации, школы и учебные медицинские заведения обязаны обеспечивать детям безотлагательную помощь в целях сохранения их жизни и здоровья, а также принимать необходимые меры для защиты прав и законных интересов ребенка, в том числе путем оказания такой помощи.

При принятии мер по обеспечению социальной и правовой защиты детей и общественной оценке над младенцами орган социальной и правовой защиты детей и общественного попечения должен действовать согласно действующим внутренним положениям и международным конвенциям, касающимся защиты прав ребенка. В соответствии с этими документами обеспечение защиты прав и законных интересов ребенка считается важнейшим элементом любого решения, принимаемого в отношении ребенка.

Орган по обеспечению социальной и правовой защиты детей и общественного попечения на постоянной и последовательной основе принимает такие меры, которые являются необходимыми для защиты жизни, здоровья и благоприятного развития ребенка. Постоянный и всесторонний уход за ребенком в случаях безотлагательной необходимости обеспечивается группами экстренной помощи, в состав которых входят сотрудники различных учреждений социальной и правовой защиты детей и общественного попечения.

Если ребенок остался без ухода, или его жизнь, здоровье или нормальное состояние умственного, физического или социального развития находятся под серьезной угрозой или в опасности, то орган социальной и правовой защиты детей и общественного попечения по месту нахождения ребенка обязан безотлагательно обратиться в суд с ходатайством о принятии временных мер с учетом конкретных положений для обеспечения удовлетворения базовых потреб-

ностей ребенка и передачи такого ребенка в детский дом; орган социальной и правовой защиты ребенка и общественного попечения также обязан обеспечить помещение ребенка в детский дом в тех случаях, когда он не обращался в суд с ходатайством о принятии предварительного решения на основании соответствующих положений и когда с такой просьбой обращается суд.

При подаче ходатайства о принятии предварительного решения орган социальной и правовой защиты ребенка и общественного попечения определяет физическое или юридическое лицо, на попечение которого можно временно передать ребенка, исходя при этом из интересов сохранения семьи и семейных отношений ребенка.

Передача ребенка в приемную семью

Вопросы передачи в приемную семью регулируются главным образом Законом о браке и семье. В этой области существует ряд специально регулируемых взаимосвязанных и взаимозависимых мер временного характера, которые предусматривают замену непосредственно родительского ухода за несовершеннолетними в случаях, когда сами родители не обеспечивают или не могут обеспечить такого ухода. Передача на воспитание может осуществляться только по решению суда. Под ней понимают передачу несовершеннолетнего на личное попечение какого-либо физического лица помимо родителей ребенка (ниже именуемое «передача опекуну») в приемную семью или соответствующее учреждение. При принятии решения относительно всех форм попечения суд во всех случаях исходит из интересов несовершеннолетнего. Передаче опекуну или на воспитание всегда отдается предпочтение перед передачей в воспитательные учреждения. Если ребенка не удается передать опекуну, то орган социальной и правовой защиты ребенка и общественного попечения обеспечивает передачу ребенка на воспитание или усыновление (ниже именуется «передача в приемную семью»).

В 2005 году в целях укрепления ухода в приемных семьях, в том числе системы воспитания, был принят новый закон (Закон № 627/2005) о поддержке передачи детей на воспитание, который вступил в силу 1 января 2006 года). Этим законом регулируется выплата финансовых пособий в качестве одной из форм государственной поддержки попечения о детях в тех случаях, когда оно обеспечивается физическим лицом, а не одним из родителей ребенка. Одна из приоритетных задач этой реформы законодательства заключалась в создании благоприятных условий для укрепления системы передачи детей на воспитание физическим лицам, которая ранее не получала государственной поддержки. Как показано в следующей таблице, эта цель успешно реализуется.

Виды и объем некоторых пособий

Виды пособий (в том числе на приемных детей)	Возраст ребенка	До 31 декабря 2005 года	После 1 января 2006 года
		Сумма в словацких кронах	
Одноразовое пособие при передаче ребенка на воспитание	0–6	5 840	8 840
	6–		8 840
	15	7 180	
		7 650	8 840
Одноразовое пособие по истечении срока воспитания ребенка		7 650	22 100
Регулярное пособие на ребенка	0–6	2 340	3 320
	6–		3 320
	15	2 880	
	15		3 320
	+	3 070	
Регулярное пособие для приемного родителя		1 430*	4 230**
Специальное регулярное пособие для приемного родителя, ухаживающего за тяжело больным ребенком		–	1 740

Источник: министерство труда, социальных дел и по вопросам семьи Словацкой Республики, 2007 год.

Примечания:

* Для каждого ребенка, переданного на воспитание приемному родителю.

** Фиксированная сумма без учета количества детей, переданных на воспитание приемному родителю. Свыше 3000 словацких крон, если приемный родитель воспитывает трех или более братьев или сестер.

После принятия Закона о социальной и правовой защите детей и общественном попечении помещение в приемную семью в качестве меры социальной и правовой защиты ребенка и общественного попечения можно проанализировать на основании сопоставительной статистики за 2006 и предыдущие годы, когда социальная и правовая защита детей и общественное попечение обеспечивались в соответствии с действовавшим ранее законодательством.

Число детей, переданных в приемные семьи (2001–2006 годы)

	Процедура усыновления (передача на предварительное попечение)	Передача опекуну	Передача на воспитание	Попечители	Всего
2001 год	253	604	414	145	1 416
2002 год	261	565	418	127	1 371
2003 год	317	693	460	101	1 571
2004 год	294	626	495	237	1 652
2005 год	271	708	480	174	1 633

	<i>Процедура усыновления (передача на предварительное попечение)</i>	<i>Передача опекуну</i>	<i>Передача на воспитание</i>	<i>Попечители</i>	<i>Всего</i>
2006 год	336	1 144	365	179	2 024
В сравнении с 2005 годом	(+65)	(+436)	(-115)	(+5)	(+391)

Источник: Министерство труда, социальных дел и по вопросам семьи Словацкой Республики, 2007 год.

Эффективное применение и сочетание мер, предусмотренных новой законодательной реформой, а также гибкий подход, проявляемый отделениями труда, социальных дел и по вопросам семьи (которые открыты круглые сутки), повлекли за собой значительное увеличение числа детей, переданных на воспитание их будущим приемным родителям.

В тех случаях, когда ребенка не удается передать опекуну или же приемной семье, такой ребенок по решению суда передается в воспитательное учреждение. Такими учреждениями являются, в частности, детские дома.

Детские дома представляют собой учреждения, обеспечивающие социальную и правовую защиту ребенка и общественное попечение, для выполнения следующих трех видов решений суда:

- решение суда о передаче в воспитательное учреждение (когда ребенок не может быть передан опекуну или в приемную семью или в тех случаях, когда воспитательные меры не принесли ожидаемого результата);
- решение суда о принятии предварительного постановления (предварительное постановление, принимаемое судом до окончательного рассмотрения дела);
- решение суда о принятии исправительных мер (постановление суда о защите в тех случаях, когда путем принятия более мягких мер не удалось устранить неблагоприятное положение ребенка; меры принудительного характера могут приниматься на максимальный срок в шесть месяцев; по истечении этого срока суд рассматривает вопрос об эффективности этих мер и в зависимости от результатов может распорядиться о принятии каких-либо других воспитательных мер).

Детский дом заменяет собой естественное семейное окружение ребенка с учетом временного характера помещения в такое учреждение. Законом № 305/2005 Coll. предусматривается, что к 31 декабря 2006 года руководители детских домов должны создать такие условия, чтобы каждый ребенок в течение одного года после определения диагноза был передан в профессиональную приемную семью. К 31 декабря 2008 года все детские дома должны быть организованы таким образом, чтобы каждый ребенок в возрасте до трех лет был передан в профессиональную приемную семью (за исключением детей, состояние здоровья которых делает это невозможным). Временное помещение ребенка в детский дом позволяет обеспечить систематический контроль и оценку осуществления официальных решений, а также мер по стабилизации семейного окружения ребенка, включая финансовые меры (например, выплаты

родителям для покрытия их путевых расходов в связи с поездкой в детский дом, или покрытие стоимости продуктов питания во время посещения ребенком дома в выходные дни, во время школьных каникул и так далее).

В детских домах институциональный уход обеспечивается профессиональными семьями или независимыми диагностическими группами, иными независимыми группами или специальными независимыми группами для установленного количества детей, причем они отвечают за питание, ведение домашнего хозяйства и бюджет. В профессиональной семье уход обеспечивается супружеской парой, сотрудниками детского дома или другим физическим лицом, работающим в детском доме. Такой семье, возглавляемой супружеской парой, может быть поручено воспитание до шести детей. Если лишь один из родителей является специалистом, то его/ее попечению может быть вверено до трех детей. Независимая диагностическая группа обеспечивает уход за максимумом восьмью детьми и имеет, как минимум, четырех воспитателей и специальных сотрудников (специалистов по диагностике), одного дополнительного сотрудника (например, младшего воспитателя). Независимая группа или специальная независимая группа обеспечивает попечение за максимумом десятью детьми и включает от двух до четырех воспитателей и одного дополнительного сотрудника. Дети в возрасте до трех лет передаются в группы, в которых имеется не более шести детей, и минимум четыре воспитателя и/или медицинских сестер и один дополнительный сотрудник.

Детский дом должен подготовить индивидуальный план развития для каждого ребенка с учетом его личных особенностей. Он должен включать план образования ребенка и план общественной работы с этим ребенком и его семьей. Эти планы разрабатываются в сотрудничестве с муниципалитетом и органом социальной и правовой защиты ребенка и общественного попечения или в сотрудничестве с другим аккредитованным субъектом. Индивидуальный план развития личности ребенка должен проходить по крайней мере ежемесячную оценку. В тех случаях, когда ребенок имеет тяжелое заболевание, индивидуальный план развития личности должен предусматривать реабилитационную программу, имеющую цель активизации внутренних способностей ребенка в целях преодоления личных и общественных последствий такого тяжелого заболевания.

Факультативный протокол

28. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин был опубликован в «Сборнике законов Словацкой Республики» в качестве закона № 343/2001. Министерство иностранных дел Словацкой Республики провело семинар под названием «Организация Объединенных Наций и защита прав человека женщин» в целях ознакомления населения с этим законом. В этом семинаре приняли участие, в частности, специалисты по вопросам гендерного равенства, которые занимаются распространением среди общественности информации о комплексном укреплении гендерного равенства в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также о важной роли Конвенции и Факультативного протокола к ней в качестве правовых документов по вопросам ликвидации дискриминации в отношении женщин. В семинаре также принял участие представитель женской НПО, который помог в создании благоприятных условий для обмена мнениями, а также

информировал о некоторых недостатках, которыми правительство Словакии надлежащим образом займется в будущем.

29. Вопрос о принятии поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции пока внимательно изучается в министерстве иностранных дел и министерстве труда, социальных дел и по вопросам семьи Словацкой Республики.
