



经济及社会理事会

Distr.: General
29 January 2008
Chinese
Original: English

土著问题常设论坛

第七届会议

2008 年 4 月 21 日至 5 月 2 日，纽约

临时议程* 项目 4

有关常设论坛六个任务领域和
千年发展目标的建议执行情况

联合国系统及其他政府间组织提供的资料

国际农业发展基金

摘要

2007 年，国际农业发展基金（农发基金）继续致力于加强土著人民作为改变自己生活的主人的作用。农发基金对于大会通过《联合国土著人民权利宣言》表示欢迎。

在最近核准的 2007-2010 年农发基金战略框架中专门将土著人民列为农发基金的主要目标群体之一。

根据土著问题常设论坛在第六届会议上提出的建议，农发基金通报，在 2007 年期间，农发基金已经核准若干专门针对土著人民和少数民族的项目，项目总贷款额达到 1.183 亿美元，赠款达到 230 万美元。

此外，2007 年，农发基金积极响应常设论坛的建议，采取了以下具体措施：

- 开始制定与土著人民交往的原则

* E/C.19/2008/1。



- 核准了 8 个专门涉及和针对土著人民的国家战略机会方案
- 首次管理 2006 年从世界银行转交过来的土著人民援助贷款机制
- 资助对拉丁美洲和加勒比有关土著人民的一揽子项目进行案头审查。
- 为中国国务院扶贫开发领导小组办公室和国际粮食政策研究所组织的“关注贫困，行动起来”国际研讨会准备了一份题为“发展方案使土著人民获益方面的政策与经验”文件
- 委托联合国妇女发展基金（妇发基金）开展了一项关于“部落妇女：通过相互学习和分享经验实现赋权”的专题研究
- 使工作人员了解《联合国土著人民权利宣言》，并提高他们对《联合国土著人民权利宣言》的敏感度
- 与世界银行合作，支持常设论坛成员参加了 2007 年 11 月 19 日至 21 日在罗马举行的多边金融机构环境问题工作组会议
- 举行了一个讨论会，介绍在亚洲对第一个世界土著人民国际十年进行评估的结果

国际土地联盟

2007 年国际土地联盟精心总结了国际土地联盟管理的加强社区能力方案资助的土著人民获得土地项目中获得的经验。

通过《联合国土著人民权利宣言》

农发基金致力于使土著人民能够以他们所珍视的生活方式生活，不被边缘化，并提高他们在改变自己生活方面的作用。农发基金欢迎大会通过《联合国土著人民权利宣言》，这是一项历史性的成就，验证了世界各地土著人民为争取人权和平等所进行的不懈斗争。《宣言》使土著人民获得了一个更好保护其文化和遗产、加强土著人民集体和个人确定并主导其命运的国际机制。

最近核准的 2007-2010 年农发基金战略框架将土著人民列为农发基金主要目标群体之一，强调应着重减少他们的贫穷、边缘化和脆弱性。战略框架认为，在传统自然资源治理系统崩溃、商业驱动系统兴起过程中，土著人民最易受伤害。战略框架对土著人民作为世界生物多样性监护人和环境服务提供者的作用也予以认可。而且，战略框架强调需要使土著人民能够建立组织，有效管理其资源并创造规定可持续使用资源的收入来源。

一. 农发基金对土著问题常设论坛第六届会议根据论坛一项或多项职责对总的联合国系统所提建议的答复

特别主题：“领土、土地和自然资源”

A. 对建议 19、26、28 的答复

1. 获得土地的机会和土地保有权保障对于实现减贫目标至关重要。国际农业发展基金（农发基金）根据经验了解加强土著人民获得自然资源权利的重要性。农村社区、各国政府以及农发基金合力开展的各个方案已经通过划分祖传土地、森林和水资源等方式，支持在分配应得权益时更多考虑男女平等以及通过宣传，促进认识到或保护这些权利（既包括集体权利，又包括个人权利）。

2. 农发基金正在为消除农村贫困问题制定一项有关平等获得土地的机会和土地保有权保障问题的政策。制定这项政策旨在提高农发基金的能力，确保穷苦的农村人能够有较好和持续的途径获得土地和水等自然资源，确保他们学会利用此种途径所需的各种技能和组织能力。重点关注土著人民的土地权，同时遵守自由、事先和知情同意的原则，这将指导将土地问题纳入农发基金交往和行动手段主流的工作。

3. 农发基金的国家方案根据注重成果的国家战略机会方案制定，而该国家战略机会方案与农发基金的战略框架¹和国家扶贫战略紧密相连。2007 年，农发基金执行局共核准了 15 项国家战略机会方案，其中 8 项方案专门解决土著人民问题。具体资料见本报告附件。例如，在玻利维亚方案中，制定的优先事项是土著人民的能力建设和赋权，以培养他们在自然资源管理方面的独特潜能。洪都拉斯的方案确认，为实现两个战略目标，即创造更多创收机会和加强基层组织的组织能力和议价能力，需要特别关注土著人民社区。而巴拿马方案中的战略目标 2——加强当地政府和社会赋权——将通过特别关注土著群体和族裔群体加以实现。柬埔寨方案将突出少数民族的需求以及宣传土著人民。

4. 虽然核准的布基纳法索、肯尼亚和毛利塔尼亚国家战略中未具体提及土著人民，但是这几个国家战略都推崇包容性强的参与式自然资源管理，其中特别提及根据惯例获得的土地保有权。根据取得的经验教训，为提高干预措施的可持续性，需要突出土地管理中的文化差异，将其作为一项战略要素。

B. 对建议 34 的答复

5. 农发基金将与土著问题常设论坛秘书处及机构间支助小组合作，支持《联合国土著人民权利宣言》的宣传与执行。农发基金还报告说，在批准《土著人民权

¹ 农发基金 2007–2010 年战略框架第 19 页，见 http://www.ifad.org/sf/strategic_e.pdf。

利宣言》之前，农发基金就已经开展提高对《宣言》的认识活动。2007年6月，常设论坛主席在农发基金总部组织了一个演讲，目的是使罗马各机构工作人员能够了解这一《宣言》。在大会通过这一《宣言》后，农发基金与世界银行合作，尤其是考虑到多边金融机构环境问题工作组的一些成员国正在修改保障指南的情况，专门将该工作组年会的一场会议用来介绍和讨论所通过的《宣言》对这些机构的影响。

经济和社会发展

C. 对建议 45 的答复

6. 2007年，农发基金除在其贷款和赠款机制下核准对土著人民有利的项目外，还管理了2006年从世界银行转交过来的土著人民援助贷款机制。

7. 该贷款机制可以为土著人民社区和组织设计并执行的项目提供1万至3万美元不等的小额赠款。农发基金在发出了第一个征求赠款申请通知后，便收到了来自世界各地86个国家各个组织和市政机构超过1 000份的申请。主要由土著人民领导人，包括常设论坛主席组成的董事会管理这一贷款机制，负责提供战略指导，并对赠款发放拥有最后的决定权。6月，土著人民援助贷款机制董事会核准资助世界各地24个国家的30个项目，总金额达到603 000美元。核准的项目涉及以下问题：

- 保护知识产权及授予知识产权专利
- 符合文化习惯的民族旅游模式
- 绘制土著部落人民的领土和文化地图
- 管理自然资源，保护生物多样性
- 收集有关土著部落人民的分列数据
- 管理社区林业
- 进行能力建设，恢复文化遗产和传统知识
- 提高土著人民权利方面的能力
- 通过传统知识系统的融入，改善保健服务
- 根据传统知识和做法，进行灾害和气候变化风险管理
- 通过可持续农业实践、非农活动、创业以及获得市场准入，提高生活水平

- 通过在文化身份和传统手工艺，以及作物多样性方面进行能力建设，实现赋权妇女

8. 土著人民援助贷款机制目前由农发基金、世界银行、芬兰政府和挪威政府提供资金。为支持土著人民社区和土著人民组织自己的项目，满足他们的需求，土著人民援助贷款机制需要更多资源。

9. 土著人民组织在赠款申请书中提及的各种挑战和解决办法提供了大量信息。农发基金正在资助一项研究，利用这一信息汇编解决农村贫穷的各种创新方案。该项研究还将确定若干有发展前途的土著基层组织，与这些基层组织一道，在选定的国家开发试验性参与式学习过程。通过有针对性的宣传，土著人民援助贷款机制将努力在土著人民组织和常设论坛之间建立坚实的国家政策对话桥梁。

环境

D. 对建议 57 的答复

10. 2007 年 3 月，农发基金参加了在菲律宾举行的与土著人民、《生物多样性公约》以及千年发展目标有关的指标问题研讨会。

11. 为允许在亚洲对各项指标进行实地试验，农发基金延长了 2005 年提供给常设论坛秘书处的赠款的结束日期，而常设论坛秘书处的目标就是确定具体的土著人民贫穷和福祉指标。

E. 对建议 58 的答复

12. 2007 年 11 月，农发基金主办了多边金融机构环境问题工作组年会。与世界银行合作，常设论坛成员受邀向多边金融机构环境问题工作组介绍了他们的观点及最近通过的《宣言》。除邀请常设论坛成员参加多边金融机构会议外，还特别安排半天的会议专门讨论土著人民问题。与会者讨论了多边金融机构中现有的各项土著人民政策，在执行自由、事先和知情同意原则方面对多边金融机构的影响以及与气候变化和土著人民有关的问题。

第二个世界土著人民国际十年

F. 对建议 99 的答复

13. 根据常设论坛前几年提出的建议，并在《宣言》的框架内，2007 年农发基金开始制定自己的与土著人民交往的原则。在这一过程中，将与土著人民以及机构间支助小组的感兴趣成员进行磋商。

关于城市土著人民和移徙问题的半天讨论

G. 对建议 109 和 110 的答复

14. 尽管还并未具体关注移徙和土著人民问题，但是农发基金希望指出的是，农发基金已经制定了一个“汇款供资机制”，² 并邀请感兴趣的各个组织通过招标和规定申请要求这一竞争性过程提交申请。汇款供资机制的目标是以汇款和移民资金为杠杆，减少贫困，促进发展中国家农村地区的发展。汇款供资机制将于 2008 年 3 月底发起下一轮招标。有关汇款供资机制的具体信息，可查阅下列网址：
<http://www.ifad.org/ruralfinance/remittance/call.htm#3>。

二. 国际农业发展基金内关于土著问题的最近政策、方案、预算分配或活动的其他重大信息

15. 2007 年，农发基金执行局通过贷款机制核准了十个项目，支助土著人民和少数族裔。核准的项目包括五个亚洲国家（柬埔寨、中国、尼泊尔、菲律宾和越南）、四个拉丁美洲国家（萨尔瓦多、圭亚那、洪都拉斯和秘鲁）和一个非洲国家（加蓬）。惠及土著人民的项目总成本达 1.183 亿美元。预计这些项目惠及约 90 000 户土著居民。核准项目详细清单见本报告附件。

16. 根据农发基金赠款组合，核准了三项技术援助赠款，给予支助土著人民的组织，总额达 175 万美元（进一步信息见本报告附件）。一项赠款在拉丁美洲实施，两项在全球范围内实施。

17. 此外，如上所述，农发基金首次管理土著人民援助贷款机制，核准了 24 个国家的 30 个项目，总额 603 000 美元（见附件）。

18. 2007 年 9 月，农发基金受邀出席在西班牙举行的游牧和季节性牲畜移动牧民世界大会。基金为毛里塔尼亚代表团参加大会提供了资助。作为这一大会的后续行动，农发基金于 2007 年 12 月核准了一笔 60 000 美元的赠款，支持流动土著人民社区的能力建设，且在非政府组织、全世界土著人民组织和土著问题常设论坛中支持他们的事业。这一赠款由流动民族和保护问题达纳宣言常设委员会与联合国开发计划署（开发署）可持续游牧世界倡议合作实施。流动土著人民世界联盟代表团将于 2008 年 4 月出席常设论坛第七届会议。

19. 在 2007 年期间，农发基金委托联合国妇女发展基金（妇发基金）南亚办事处研究“部落妇女：通过相互学习和分享经验增强能力”这一专题。研究重点是

² 2007 年，农发基金、欧洲联盟委员会、美洲开发银行、援助最贫穷者协商小组、卢森堡政府、西班牙政府财政与合作部以及联合国资本发展基金发起汇款供资机制——这一供资机制是“促进创新型移民汇款体系”新项目的一部分，目的是加强汇款的益处，为贫穷的农村人提供更多经济机会。

部落妇女的平等和尊严及力争消除贫穷和父权制等相关问题；通过开展研究和分析影响部落妇女问题的能力建设，这一研究将提高可持续性，并促进妇发基金南亚办事处纳入部落妇女关切的问题。

20. 2006 年机构间支助小组会议请联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、美洲开发银行、农发基金和开发署开展协作，确保在社区参与性测绘中协调统一最佳做法。具体说来，农发基金受邀在这一努力中发挥领导作用。2007 年，基金为一个项目核准了 197 763 美元的赠款，以支持推广关于制作、管理、分析和传达空间信息方面的良好做法。这一赠款将由农业和农村合作技术中心管理。该中心在这一涉及多机构的倡议中是牵头机构；这一倡议将利用在非洲、亚洲和拉丁美洲发展中国家开展活动的专业人员、开业者和有关组织的综合网络。该项目还将确保受用户驱动、小心谨慎的参与性测绘做法在形成和推广时顾及民族性。拟议赠款将确保制作关于参与性社区测绘最佳做法的多语种、多媒体训练包和单元，这不仅有助于协调一致，还将促进在世界范围内广泛采用这些做法。

21. 在 2007 年期间，农发基金向 “Andrés Bello” 协定执行秘书处赠款 150 万美元，以开展支持拉丁美洲非裔农村人口的区域方案。这一赠款方案旨在用四年时间提高非洲-拉丁美洲各组织调动和管理资源的能力，扩大国际和私人捐助者对非洲-拉丁美洲人口地位和潜力的了解。这一方案的主要组成部分有包括增加社会资产和提高能力，以及研究、学习和分享知识。

其它活动

22. 2007 年 5 月，基金与国际山区综合开发中心和特波提巴基金会合作组织了为期一天的讲习班，讨论亚洲在第一个世界土著人民国际十年期间的成果评估调查结果。在农发基金一项区域赠款的资助下，山区开发中心与特波提巴基金会合作开展了该项评估，其中包括亚洲十个国家：孟加拉国、不丹、柬埔寨、中国、印度、印度尼西亚、尼泊尔、菲律宾、泰国和越南。这一评估不仅记录了在联合国系统范围内发生的变化，还分析了国际性宣言转化为国家政策和方案变动的程度。人们一致认为，这一十年最有成效的方面是，世界土著人民加强了团结，且不同群体从这一团结中汲取了力量。十年中，出现了几个新的土著人民组织和网络，可视作这一信心和团结的表征。不过，评估最引人注目的调查结果之一是，普通土著人对这一十年的了解极少。只有有机会参加国际会议的土著活动家对这一十年有许多了解。评估还发现，尽管土著人民加强了团结，但是，区域、国家和地方一级的土著社区和网络之间仍有分歧和分裂。评估向联合国和其他国际机构、并向各国提出了整套建议。

23. 2007 年 10 月，在中国国务院扶贫办和国际粮食政策研究所组织的“关注贫困，行动起来”国际会议期间，农发基金主席受邀就发展方案纳入土著人民和少数族裔问题发表了演讲。基金编制了关于发展方案纳入土著人民的政策和经验教训文件。这一文件探讨了土著人民的边缘化、脆弱性和失去权利问题，建议发展

政策和方案采用的办法应依照联合国最近确认这些群体以及这些群体个人的文化权利、经济权利、政治权利和民权³的宣言，尊重少数族裔以及部落和土著人民的权利。

24. 在本年度期间，农发基金拉丁美洲和加勒比司案头审查了同土著人民相关组合。这一分析旨在描述与土著人民有关的干预措施，重点特别是评估该司在涉及土著人民的项目和方案中采取的不同办法和工具。研究估计，当前与土著有关的贷款资助了 38% 的现行项目，包括约 22% 的现有贷款组合，这有力地表明土著人民对这一区域干预措施的重要意义。关于区域和国家赠款，有数字表明，与土著有关的活动在现有赠款中占 9%，在赠款组合中占 7.5%。该分析突出表明，整个组合的重点是管理自然资源和支持进入市场。审查确定了如下有关领域仍有改进余地：(a) 保障获取土地和领土；(b) 让分权机构参与自然资源管理活动；(c) 把传统的知识系统及其治理与可持续的资源管理相结合；(d) 通过更深入的参与和更系统的咨询，加强与土著人民组织的伙伴关系。审查还表明，有可能增加与土著人民有关的区域和次区域方案的数量。此外，研究还突出表明，农发基金可在政策对话和宣传工作中发挥更大作用，从而使国家战略机会方案和其他战略工具更符合土著人民的展望。

三. 2008 年农发基金将主办的关于土著人民问题的大小会议

25. 2008 年，农发基金将继续管理土著人民援助贷款机制，预计于 2008 年 3 月再次呼吁提交赠款申请。

26. 在制订与土著人民交往的原则期间，基金将于 2008 年在农发基金内部并与土著人民组织进行数次协商。

27. 根据农发基金有关学习和利用土著人民援助贷款机制的知识基础的创新主流化倡议项目，基金将举办两个讲习班，一个在亚洲，一个在拉丁美洲，参加人员有 2007 年接受赠款者、农发基金供资项目工作人员和国际土著领袖。在讲习班期间，将开展综合参与活动，包括在各国自我评估土著人民援助贷款机制资助的赠款项目执行情况，及其在农发基金现行运作范围内的具体情况。讲习班还将提供机会，以建立联系，建设能力，提高对有关土著人民问题的国家和国际政策的认识。

28. 土著问题常设论坛决定，第七届会议的重点是“气候变化，生物-文化多样性和生计：土著人民的管理作用和新挑战”，农发基金对此表示欢迎。基金重视土著人民尚未发挥的巨大潜力。土著人民对其环境的了解很多，可以并应该在全球应对气候变化方面发挥领导作用。就此，农发基金请常设论坛主席作为小组成

³ Lennart Båge, 2007 年。“发展方案纳入关于接触土著人民的政策和经验教训，” 2020 年关于世界穷人和饥饿人口的焦点简讯。

员参加农发基金 2008 年理事会开会期间组办的关于“气候变化和小农农业的未来：农村穷人如何共同参与解决气候变化”的专题圆桌会议。

29. 在同一场合，农发基金还将举办关于“气候变化和土著人民”的展览，这一展览由生物多样性公约秘书处与教科文组织合作提供并移交给基金负责。

30. 农发基金将继续支持常设论坛开展议定的活动，以有效执行论坛的任务规定，改善全世界土著社区的生活。

四. 国际土地联盟 2007 年开展的工作

国际土地联盟对其加强社区能力机制的审查

31. 2001 年至 2007 年期间，农发基金主办、资助的国际土地联盟⁴ 根据其加强社区能力机制方案拿出 682 000 美元，用于与保障土著人民土地权利直接相关的 11 个项目。2007 年，国际土地联盟秘书处进行了一次案头审查，分析其加强社区能力机制所资助项目的情况，这有助于国际土地联盟提高缺少土地的组织的的能力，以便有更多机会获取土地。约有 22% 的成功申请是由主要代表土著人民的组织提出的。对所开展活动的评价表明，土著及其非土著邻居在推动土地议程方面成功开展的合作颇有成效，且土著民族组织为促进更有保障的土地权利而制订的一些工具经证明对非土著社区也有重要意义。审查突出表明，对今后行动最有意义的经验教训是，以权利为基础的办法也许是促进土著人民土地权利的最有用战略，但是，若要跨越土著和非土著穷人的界限而顺利开展工作，则需要辅之以基于需求的办法。

⁴ 国际土地联盟由农发基金担任东道主并提供资金。

附件

农发基金出资支助土著人民的项目——2007 年

A. 贷款

区域/国家	项目名称或说明	项目目标	项目地区（包括目标群体）	项目构成	项目成本（美元）	直接受益人
亚洲						
柬埔寨	在桔井、柏威夏和腊塔纳基里的农村生计改善项目	主要目标 改善农村穷人的生计 具体目标 对这三个省的目标乡镇所实现的农业发展产生可持续的影响	项目地区 桔井、柏威夏和腊塔纳基里省 目标群体 特别是处于劣势地位的亚群体： (a) 土地很少的贫穷家庭 (b) 没有土地的家庭 (c) 妇女当家的家庭，并且有幼年子女和（或）许多受抚养人 (d) 土著/少数族裔家庭	(a) 改善生计 (b) 支持农业分权和分散	总成本 1 151 万 用于土著人民的总成本估计数 863 万，包括农发基金贷款 714 万	大约 22 600 户贫穷家庭（占项目地区人口的 38%） 3 个项目省 16 个县 的 84 个贫穷乡镇
中国	内蒙古自治区：农村改善方案	主要目标 本方案旨在通过加强获取信息、技术、农村金融服务和市场的渠道，以可持续和两性平等的方式减少目标村落的贫穷现象	项目地区 乌兰察布市地区 目标群体 赤贫和低收入家庭；特别着重于妇女当家的家庭	(a) 生产和市场准入（包括农业和牲畜发展、有机农作） (b) 向妇女提供战略支助（以村为单位的妇女小额信贷组织和以镇为单位的妇女协会） (c) 通过加强农村信用合作社以及使成功的小额信贷方案主流化来提供农村金融服务 (d) 方案管理	总成本 7 049 万 用于少数民族的总成本估计数^a 243 万，包括农发基金贷款 103 万	方案估计可以惠及 9 个县 722 个村落的 125 000 户家庭 在方案所针对的乌兰察布市，汉族占人口的 96.55%，蒙古族占 2.6% 其他少数民族占不到 1%（方案所针对的少数民族大约占人口的 3.45%）

^a 本数字根据生活在方案地区的少数群体人口比例估计得出。

区域/国家	项目名称或说明	项目目标	项目地区（包括目标群体）	项目构成	项目成本（美元）	直接受益人
尼泊尔	减贫基金项目：第二阶段	主要目标 改善农村穷人的生活条件、生计并加强他们的力量，特别着重于因性别、族裔、阶层或地点而处于社会边缘地位的群体	项目地区 全国 目标群体 作为成员、受益人以及担任负责职位的贫穷和处于社会劣势地位的社区成员，包括妇女、贱民和土著人民（janajatis）	(a) 小型村落和社区基础设施（27%） (b) 针对最贫穷和最受排斥群体的创收项目（31%） (c) 创新和特殊方案（8%） (d) 能力建设（28%） (e) 减贫基金项目第二阶段的行政工作（6%）	总成本 1.13 亿 用于土著人民的总成本估计数 678 万，包括农发基金赠款 24 万	妇女、贱民（属于低等阶层）和土著人民（大约 6%）。
菲律宾	第二个科迪勒拉高地农业资源管理项目	主要目标 在科迪勒拉行政区高地地区减少贫穷并改善农村贫穷男女的生计 具体目标 (a) 通过可持续农业发展增加贫穷农民的家庭收入 (b) 通过加强土地所有权保障、粮食保障以及流域养护，提高对象社区的生活质量	项目地区 科迪勒拉行政区 目标群体 科迪勒拉行政区 6 个省 37 个市镇和 170 个村落（镇）的土著农民社区（阿布拉省、阿巴尧省、本格特省、伊富高省、卡林阿省和高山省）	(a) 社区动员，对投资的参与性规划，以及确定土地所有权 (b) 社区流域养护（包括森林管理和农林业发展） (c) 农业和农商业发展，推动创收活动 (d) 农村基础设施发展 (e) 项目管理和协调	总成本 6 640 万 用于土著人民的总成本估计数 6 640 万，包括农发基金贷款 2 656 万	受益人总数：6 270 户家庭 科迪勒拉所有受益对象都是土著人民
越南	发展农村穷人商业的方案	主要目标 可持续和公平地减少农村贫穷 具体目标 提高市场参与，使农村穷人受益	项目地区 槟榔省和高平省 目标群体 槟榔省和高平省持有土地少并且生产性资产有限的农村家庭；特别注重无地劳动者、少数民族和农村	(a) 改善商业和投资环境 (b) 农村商业发展服务 (c) 扩大农村穷人的市场准入 (d) 方案管理	总成本 5 050 万 用于土著人民的总成本估计数 2 656 万，包括农发基金贷款 1 867 万	受益人总数 99 600 户家庭 高平省少数民族 55 200 户家庭（占受益人的 52.6%）

区域/国家	项目名称或说明	项目目标	项目地区（包括目标群体）	项目构成	项目成本（美元）	直接受益人
拉丁美洲 和加勒比			妇女。在槟榔省，惠及与目标群体有商业关联的微型企业			
	萨尔瓦多	主要目标 大幅减少目标地区的贫穷 具体目标 (a) 发展人力和社会资本的基数 (b) 将维生农业和非农业活动转型为针对本地和外部市场的有利润、面向市场的农村商业和微型企业 (c) 在所选微型流域通过合理管理自然资源和地域规划制度化，恢复环境恶化地区	项目地区 中央地区及周边地区 目标群体 (a) 贫穷社区从事满足自身消费和（或）面向本地市场的小型家庭农业的住户 (b) 无地农民和农工 (c) 小商业和微型企业所有者（农业和非农业） (d) 农村妇女和青年人 (e) 处于边缘地位并具有明显土著文化传统的人口	(a) 人力和社会资本发展（10%的基本成本） (b) 自然资源的可持续生产、恢复和管理（23%） (c) 商业和微型企业发展（22%） (d) 农村金融服务（25%） (e) 进行项目协调并强化机制以促进农村发展（20%）	总成本 2 010 万 用于土著人民的总成本估计数 402 万, 包括农发基金贷款 291 万	项目的直接受益人估计为 33 000；间接受益人为 41 600。20%的受益人属于土著人民
圭亚那	农村企业和农业发展项目	主要目标 (a) 增加小型农村生产者（包括妇女）的市场机会 (b) 提高农村人有成效和高效率生产和营销非传统产品的能力，并发展小型企业 (c) 加强对小型生产者提供的农村服务	项目地区 区域 2、3、4、5、6 和 10 目标群体 主要目标群体包括农村人、农民以及微型和小型企业经营者，贫穷或赤贫农村男女微型和小型企业经营者，特别是女性当家的家庭，青年人和美洲印第安人社区	(a) 市场和农村企业发展（总基本成本的 42%） (b) 加强人力和社会资本（35%） 项目协调占总基本成本的 23%	总成本 693 万 用于土著人民的总成本估计数 110 万, 包括农发基金贷款和赠款 92 万	5 200 户农村家庭（大约 20 800 人——其中男人占 53%，妇女占 47%）在目标区域，人口组成为东印度血统（50%）、非洲血统（19%）、美洲印第安人（16%）、混血（14%）以及其他少数民族（包括白人和华裔）

区域/国家	项目名称或说明	项目目标	项目地区（包括目标群体）	项目构成	项目成本（美元）	直接受益人
洪都拉斯	加强约罗农村经济竞争力的项目	(d) 增加金融和其他资本服务 (e) 在社区一级建设人力和社会能力				
		主要目标 大幅减少约罗省农村人口所处的贫穷环境 具体目标 改善组织能力和区域管理做法，以及农村贫穷和土著群体产品的市场定位	项目地区 约罗省(洪都拉斯中部) 目标群体 在约罗农村地区小农及其组织，以及妇女、青年人、无地农民和土著群体	(a) 组织发展和地域管理 (b) 市场嵌入和定位 (c) 项目管理和行政（260 万美元的基本成本）	总成本 1 388 万 用于土著人民的总成本估计数 170 万, 包括农发基金贷款 90 万	直接受益家庭 8 000 户，包括 1 000 户土著家庭（Tolupanes）
秘鲁	加强北部高地（北部山脉）资产、市场和农村发展政策的项目	主要目标 提高和（或）增加农村、贫穷、小型生产者和企业家，特别是妇女和青年人的水力、社会、自然、实物和金融资产的价值 具体目标 (a) 加强地方机构的能力 (b) 加强农村穷人组织的能力 (c) 增加农村穷人的金融资产 (d) 发展社会和文化资本	项目地区 在北部高地的 4 个区域：拉力博塔德区高地的 5 个省，卡哈马卡区的 3 个省，亚马逊区的 3 个省，兰巴耶克区 Ferreñafe 省的 2 个地区 目标群体 贫穷或赤贫的农村家庭，其收入低于每人 1 040 美元，并且其所居住地区的人类发展指数低于 0.6	(a) 管理自然资源并重视实际资产 (b) 发展商业倡议并加强金融资产 (c) 加强地域发展，发展知识管理 (d) 项目管理和行政 在兰巴耶克区的一个试点倡议将开展具备文化特性的农村发展工作	总成本 2 190 万 用于土著人民的总成本估计数 50 万，包括农发基金贷款 33 万	20 000 户家庭，其中 2% 是盖丘亚族家庭，受益于在兰巴耶克区一个关于开展具备文化特性的农村发展工作的试点倡议

区域/国家	项目名称或说明	项目目标	项目地区（包括目标群体）	项目构成	项目成本（美元）	直接受益人
非洲						
加蓬	农业和农村发展项目	主要目标 通过加强农村穷人参与具有市场潜力的价值链，帮助减少目标地区的农村贫穷现象 具体目标 (a) 为使目标群体受益，发展具备重大市场潜力的价值链（香蕉、木薯和花生） (b) 加强参与这些价值链的小农和小农组织的能力 (c) 加强农村社区服务提供商的能力	项目地区 160 个村落（Woleu-Ntem 省三分之一的村落） 目标群体 脆弱群体，特别是妇女、老人和俾格米人	(a) 推动具备市场潜力的农业价值链(占项目贷款的 57.3%) (b) 加强各价值链参与者的能力(25.5%) (c) 协调、监测和评估（17.1%）	总成本 860 万 用于俾格米人的总成本估计数 21 万，包括农发基金贷款 14 万	项目针对 28 000 名小农间接受益人约为 70 000 人 俾格米人受益对象：700 人（一个村落）

B. 赠款

干预地区	名称/活动	农发基金 赠款额 (美元)
全球	支持推广在制作、管理、分析和交流空间信息方面的“好做法”	199 763
	加强世界流动土著人民联盟	60 000
区域（拉丁美洲和加勒比）	支助拉丁美洲非洲裔农业人口方案	1 500 000
共计		1 759 763

C. 土著人民援助贷款机制下的赠款

区域/国家	项目名称或说明	项目目标	项目地区	项目构成	项目成本(美元)
亚洲					
孟加拉国	游垦者的生计保障带来耕作多样化	改善土著人民受益者的社会-经济状况	孟加拉国吉大港山区班达尔班县各族裔（200 名游垦者）	在乡村一级建立农民团体的能力建设；	26 900
柬埔寨	柬埔寨北部奎族社区进行县一级联网促生计发展	加强自然资源的管理	柏威夏省的 Chhep、Chey Sen、Rovieng、Tbeng Meanchey 和 ChoamKhsan 各县以及磅同省的 Sandan 和 Prasath Ballang 两县的奎族社区	执行柬埔寨北部奎族社区县一级联网促生计发展的项目 该项目将协助土著社区从加强自然资源管理中受益。奎族妇女的能力建设	21 800
印度	增强土著 Jenukuruba 族的能力和自然耕作促可持续生计	通过开垦农耕地来实现粮食保障，同时敏锐认识到部落问题的重要性，以规划重建土著文化特性和森林生活	卡纳塔克邦 Mysore 县的 Jenukuruba 族（300 个家庭）	(a) 关于开垦农耕地、种植水果和饲料树木以及采用自然耕作方法的培训 (b) 促进妇女能力建设，使之成为部落文化特性的促进者和提倡者	22 000
	贾坎德邦及邻近的西孟加拉邦的 Santal 人的历史遗产和文化特性的复兴和振兴	在阿迪瓦西人而非阿迪瓦西人社区中形成对阿迪瓦西人文化和历史重要性的认识，并促使村民有能力对自身的历史和文化遗产进行重要的分析和认同	贾坎德邦和西孟加拉邦的 Santal 人部落各社区	能力建设 阿迪瓦西人的历史和文化遗产研究 发展印刷媒体和音像/电子媒体 文化和历史遗产运动	25 500
	参与性学习、机构设计和集体行动	支持土著人民努力一起参加参与性学习、机构设计和集体行动	印度中部北查提斯加尔邦 4 个县 Oraon 部落	宣传和政策对话的能力建设	25 000
蒙古	用生物技术方法改善 Tsaatan 人的生计	本提议旨在改善受益者的健康	库苏古尔省 Tsagaannuur 县 Tsaatan 族 44 个家庭（代表世界上最南部的纯游牧驯鹿文化）	选定目标：家庭和动物、组成牧人群体、培训、采购发货、人工受精、定期体检和小组自我监测	17 900

区域/国家	项目名称或说明	项目目标	项目地区	项目构成	项目成本(美元)
菲律宾	以替代性的保健服务提供制度加强土著社区的能力建设	利用适当的土著知识作为起点，本项目旨在将传统知识与西医做法结合起来	包括新比斯凯省 Didipio、Muta 和 Malabing 河谷在内的 Kasibu 市的土著社区	加强土著社区的能力 提供基本的卫生服务和卫生技能发展培训	25 000
	研究大蚯蚓及其对科迪勒拉稻米梯田种植的影响	研究虫害管理的土著做法和其他做法，以控制大蚯蚓的侵害，使稻米梯田免遭破坏，提高稻米的生产，并加强人们与其祖先领地的文化联系	科迪勒拉山区的土著农民	研究和文件记录 植物资源的实验室分析和化学分析 关于制作蚯蚓管理资料袋的区域讲习班	22 800
所罗门群岛	用传统应对气候的战略加强社区对自然灾害的恢复力（所罗门群岛瓜达尔卡纳尔沿海各社区）	通过收集和建立基线数据，促进减少灾害风险方面的土著知识与做法的融合和文件记录	Babanakira 和 Kolina 的土著群体	社区提高认识和培训讲习班、实况调查咨询会以及对土著社区进行访谈	19 000
越南	通过开发和保护 Bac Kan 的无核柿子增加家庭收入	有助于所涉土著人民的可持续社会-经济发展	Bac Kan 省 Cho Don 县的土著农耕社区	各社区和当地柿子生产者的生物多样性和管理培训、能力建设	20 000
拉丁美洲和加勒比					
阿根廷	萨尔塔省东北部的土著社区地域管理	为“Wichi 人组织理事会”提供支助	萨尔塔省东北部的 Wichi 土著社区	用地理信息系统技术测绘受益人口的领地 培训	16 500
玻利维亚	传播旨在促进土著人民权利和捍卫妇女权利的国际协定和公约	该项目旨在提高受益者对土著人民权利的认识、加强他们的能力以及告知他们政府已签署的支持土著人民和妇女权利的国际协定	土著人民和非洲后裔（主要是妇女） Omasuyos、Ingavi、Los Andes、Pacajes、Caranavi、Manco Cápac、Murillo、Aroma、Camacho、Carabuco、Nor Yungas、Loayza、Muñecas、Inquisivi、Larecaja、Tomás Barrón 各县的土著社区	能力建设 （Aymara 妇女从事项目的设计和执行工作）	15 000

区域/国家	项目名称或说明	项目目标	项目地区	项目构成	项目成本(美元)
智利	通过当地养鸡改善 Los Andes 省 Aymara 妇女的生计	使受益者的收入和消费的食品多样化	Los Andes 省 6 个不同 Aymara 社区的 120 名妇女	技术援助 培训	20 000
	对 Río Negro 县的土著社区进行农业社会文化分析以及宣布土著发展区的可行性初步研究	通过开展能力建设加强政策对话	Mapuche 人口	实现将统计调查作为政策对话中加强能力的工具 能力建设以提高社区在决策过程中的权力	15 000
哥伦比亚	加强 Nasa de Sa'th Tama Kiwe 人民领土所有权的社会控制	利用地理信息系统方法, 对社区/领地进行社会和领土的测绘, 以加强文化的特性	Nasa 民族祖先领地的 Pioya 和 Pueblo Nuevo 社区 (称为 Resguardos) 的土著人	参与性测绘 (地理信息系统)	12 400
厄瓜多尔	NUKANCHIK KAUSAY、我们的生活	促进自然资源和领地管理的可持续性	Kichwa 人	可持续自然资源和领土管理 培训 项目设计培训	20 000
萨尔瓦多	唤醒妇女, 祖传纺织女神	恢复土著女织工的知识, 她们失去与自身文化和传统的接触	Montanona 地区的土著妇女	在组织、培训和理解宇宙观方面的能力建设 产品多样化 对“maguey” (濒临灭绝的当地作物) 进行评估 机构支助	16 200
危地马拉	与各小区的社区代表一起建立农林体系	加强自然资源管理的可持续性, 增加目标受益者的收入来源	居住在埃尔基切省 Ixcán 市 7 个小区的土著人民, 他们是各小区协会的成员	重新造林和种植果树 林业管理培训	20 000
	农业法庭的控制和监督以及土地测量。建立农业机构的第一步	促进目标受益者能确保获得土地	Maya 人	能力建设方案 土地清册监测员培训	20 000
圭亚那	圭亚那土著社区土著权利能力建设	通过修改政策和立法并加以实施, 倡议在社区一级保护受益者的权利	乔治敦南 Cummingsburg 的土著人民	国际立法应用培训	20 000
洪都拉斯	通过推广乡村银行、农业综合企业和农村微型企业, 吸收妇女参加企业发展	建立和加强生活在贫困中的 Lencas 族妇女的创业能力	La Paz 县 3 528 名 Lencas 族贫穷土著妇女 (洪都拉斯土著 Lencas 族妇女国家委员会 121 个基层组织的成员)	建立和加强当地银行、信贷机构、农业综合企业及其他非农业创业举措	15 000

区域/国家	项目名称或说明	项目目标	项目地区	项目构成	项目成本(美元)
墨西哥	巩固 RITA SC 的旅游业者“构建、推广、宣传和推销”。RITA SC 24 个村社自然公园门票的出售和推销替代办法	通过促进生态旅游增加受益者的收入，并保护自然资源和土著人民祖先的文化	金塔纳罗奥州的土著群体	建立和巩固土著旅游业者网络，以促进生态旅游	20 000
尼加拉瓜	建设性恢复 Mayangna Sauni Arung Ka 领土 9 个社区的基本谷物	加强可持续农业做法，改善家庭营养和收入	在 Bosawas 生物圈保留区的 9 个 Mayangna 社区	培训 采购发货 农业技术援助	22 800
巴拿马	恢复 Kuna 妇女的传统知识	协助恢复和保护生物多样性和土著传统知识 在收集、培植和交换本土种子方面加强当地的资源和能力 提高妇女和家庭的收入 加强和促进妇女在政治上参与决策过程	Comarca Kuna Yala （巴拿马）6 个 Kuna 社区，加上土著妇女关注生物多样性网 Red de Mujeres Indigenas sobre Biodiversidad	培训和能力建设，恢复和加强妇女在生产手工艺品方面的传统工艺 在社区市场促销农产品，并向游客出售手工艺品	20 000
秘鲁	加强 Awajun 土著妇女权利：通过恢复土著手工艺品生产，加强其文化特征权利	在《国际劳工组织第 169 号公约》的框架内拟订和执行有关土著人民权利的能力建设方案，并增强妇女从事手工艺品生产的能力	14 个 Awajun 社区	建立认识运动和土著人民权利的能力建设 建立网络，以推动文化权利并提供有关培训 提高认识运动和妇女手工艺品生产（陶器和纺织）的能力建设 建立一个由妇女管理的手工艺品生产共同实验室 知识产权和商业化能力建设方案	22 400
	恢复秘鲁 Quechua 和 Ashanika 社区关于食物和药物生物多样性的传统知识	为 Quechua 和 Ashaninka 社区和组织，包括 FECMA 和 CECONSEC，提供保护其传统知识和知识产权的能力	Quechua 和 Ashanika	传统知识能力建设讲习班 对传统知识审查的结果给予证明并出版 履行必要的法律程序，使其知识产权获得法律保护	20 000

区域/国家	项目名称或说明	项目目标	项目地区	项目构成	项目成本(美元)
非洲					
喀麦隆	减少对粮食援助的依赖，增加 Yokadouma 区 5 个 Baka 社区的收入	减少对粮食援助的依赖，并改善受益者的生计	喀麦隆东部 Yokadouma 区的 Baka 社区	恢复可可豆和木薯根种植的培训； 微型企业管理培训	20 000
尼日尔	加强能力及确认 Peul 人 Woodabee 牧民社区的传统文化知识	加强 Woodabee 游牧民内妇女组织的能力	Zinder 地区包括 Woodabee、Fulbe 和 Mbororo 的 20 个游牧民组织	能力建设 奶产品保存培训	24 000
肯尼亚	Kireita 森林的复原和保护	促进 Kireita 森林的复原和可持续管理，并改善社区的生计	肯尼亚 Kiambu 县 Lari 社区	社区对可持续保护以及新的森林法和政策建立认识；在森林退化部分种植 30 公顷的本土树种；在种植树苗/树的地方进行除草，并对树苗和森林进行全面的保护	19 300
乌干达	当地饲养和繁殖鸡	通过鸡饲养和繁殖增加受益者的收入	Kitgum、Pader 和 Gulu 的 Acholi 人	市场信息管理培训（通过协调活动开展协同工作，同时提供销售信息，将土著人与买方联系起来） 促进集体销售以争取更大的讨价还价能力，并由买方利用规模经济	19 200

D. 2007 年所批准处理土著人民问题的注重成果国家战略机会方案

国家	战略目标
洪都拉斯	1. 为农村穷人增加（在农场和不在农场的）创收机会，要特别关注妇女 2. 加强农村穷人组织的组织能力和谈判力量（农发基金还将协助土著社区在从事社会投资和追求其社区的其他利益时表达其对公共和私营实体的具体关切） 这两项战略目标的实现都需要特别关注各土著群体。这不仅是因为他们的赤贫，而且也是因为只有承认其独特的文化以及这种文化可以对整体的发展作出贡献，才能将这些群体融入发展进程中。 见：http://www.ifad.org/gbdocs/eb/90/e/EB-2007-90-R-8.pdf。
巴拿马	1. 通过改善获得生产性支助服务、基础设施和市场，增加农村穷人的收入机会，并减少基于种族和性别的不平等 2. 加强地方政府和提高社会的能力，特别关注土著和少数族裔群体 见：http://www.ifad.org/gbdocs/eb/91/e/EB-2007-91-R-15.pdf。
柬埔寨	1. 通过提高社区的能力、提高生产力及改善获得资产、生产性资源、农村服务、农村基础设施和市场，争取不断改善项目地区的农村男女穷人的生计。农发基金的协助还将支持 关注少数族裔社区的需要并代表土著人民提出主张此外，农发基金的目标群体将包括土著少数族裔社区。 见：http://www.ifad.org/gbdocs/eb/92/e/EB-2007-92-R-13.pdf 和 http://www.ifad.org/gbdocs/eb/92/e/EB-2007-92-R-13-Corr-1.pdf。
玻利维亚	2. 对所界定领地的自然资源进行可持续管理，适当关注社会-文化问题。在这方面进行战略干预旨在克服玻利维亚低地存在的各种局限，因为那里的人口主要是农村土著人，他们一贫如洗，脆弱不堪，但却拥有很多知识和自然资源，这可以使他们能够组织和开展有利于领地发展和社会融合的进程。 见：http://www.ifad.org/gbdocs/eb/92/e/EB-2007-92-R-14.pdf 和 http://www.ifad.org/gbdocs/eb/92/e/EB-2007-92-R-14-Corr-1.pdf。
墨西哥	各项战略目标没有具体提及，但将横向讨论土著人民的问题。 见：http://www.ifad.org/gbdocs/eb/92/e/EB-2007-92-R-15.pdf。
布基纳法索	有关战略目标 2（加强公益物、服务和自然资源的分权治理及平等获得），主要风险涉及地方自然资源管理的治理问题，这些问题在某种程度上超越了政府和捐助者的控制（如传统土地所有权制度使移徙者家庭无法获得可靠的土地权）。 此外，还提到“传统土地所有权”可能妨碍实现战略目标 2（获得公益物）。 见：http://www.ifad.org/gbdocs/eb/91/e/EB-2007-91-R-9.pdf。

国家	战略目标
毛里塔尼亚	该战略确定可以通过在顾及习惯法的同时与地方社区合作，确保获得土地。 关于缓和农村穷人所面对的获得土地权保障问题，土地所有者与贫穷农民之间经过 2 年的谈判，终于签署了经谈判圆满达成的土地协议（Entente Foncière），这是有效执行 Maghama 项目的先决条件，显示出通过地方社区及管理社区资产的习惯法进行协作的重要性。 见：http://www.ifad.org/gbdocs/eb/91/e/EB-2007-91-R-11.pdf。
肯尼亚	该战略提出了阻止烧制木炭者和木炭商贩砍伐本土树木的措施不力所带来的风险，还提及在土地所有权问题上存在政治干预和种族冲突的危险。 见：http://www.ifad.org/gbdocs/eb/91/e/EB-2007-91-R-12.pdf。