



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
19 February 2008  
Chinese  
Original: English

### 社会发展委员会

#### 第四十六届会议

2008年2月6日至15日和22日

议程项目3(a)

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：优先主题：促进充分就业和人人有体面的工作

### 委员会主席提交的决议草案

社会发展委员会建议经济及社会理事会通过以下决议草案：

#### 促进充分就业和人人有体面的工作

“**经济及社会理事会**，

“**回顾**社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的成果，

“**重申**《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》、<sup>1</sup>大会第二十四届特别会议通过的关于社会发展问题的进一步倡议<sup>2</sup>以及全球社会发展问题持续对话是在国家和国际一级促进惠及所有人的社会发展的基本框架，

“**确认**经济和社会发展的核心必须是以人为本的方针，

“**回顾**《联合国千年宣言》<sup>3</sup>和《2005年世界首脑会议成果》，<sup>4</sup>

<sup>1</sup> 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995年3月6日至12日，哥本哈根》（联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8），第一章，决议1，附件一和二。

<sup>2</sup> 大会S-24/2号决议，附件。

<sup>3</sup> 见大会第55/2号决议。

<sup>4</sup> 见大会第60/1号决议。



“又回顾经社理事会 2006 年实质性会议高级别部分通过的《部长宣言》，<sup>5</sup>

“还回顾其 2007 年 7 月 17 日第 2007/2 号决议和经社理事会 2007 年实质性会议协调部分的主题——联合国系统在促进人人获得充分的生产性就业和体面工作方面的作用，

“认识到 2006 年有 15 亿人，即占世界工龄人口 1/3 的人，或者失业，或者就业不足，<sup>6</sup> 其中大约 2 亿为失业人口，13 亿为虽在工作但所赚收入无法使自己及其家人脱贫的穷人，因此强调面临的双重挑战：既要创造新的生产性就业机会，也要提高已有就业机会的质量，

“又认识到国际劳工组织的体面工作纲领是一份重要文书，可依据该文书并通过促进和实现工作中的基本原则和权利，为确保体面就业和收入而创造更多的和男女平等的机会，增加全社会的社会保障覆盖面和效能及加强社会对话来实现充分的生产性就业及人人有体面工作这一目标，

“1. 重申实现充分的生产性就业和人人有体面工作对消除贫穷和推动社会融合具有核心作用；

“2. 又重申实现充分的生产性就业和体面工作的目标对于消除贫穷至关重要，应该成为有关的国家和国际政策以及包括减贫战略在内的国家发展战略的中心目标，并是我们实现千年发展目标等国际商定发展目标工作的组成部分；

“3. 吁请各国政府作为一项优先工作，继续努力争取批准(就尚未批准的会员国而言)和全面落实国际劳工组织关于尊重工作中的基本原则和权利的各项公约，这些原则和权利是，结社自由和切实承认组织和集体谈判的权利、及消除一切形式的强迫或强制劳动、切实废除童工并消除就业和职业中的歧视现象，并考虑批准和全面落实有关妇女、青年、残疾人、移民和土著人民就业权利的国际劳工组织其他公约；

“4. 申明强烈支持公平的全球化，应将增长转化为消除贫穷的成果，积极制订和执行旨在促进人人获得充分、自由选择的生产性就业和体面工作的战略和政策，这些应该成为有关的国家和国际政策以及包括减贫战略在内的国家发展战略的基本组成部分，并重申应将关于创造就业和体面工作的内容纳入宏观经济政策中，同时充分考虑到全球化所带来的影响和社会侧面，全球化效益的分享和成本的分担经常呈现不均衡分布状态；

<sup>5</sup> 见 A/61/3 和 Corr. 1，第三章，第 50 段。

<sup>6</sup> 国际劳工组织，《劳工市场主要指标》，第 5 版（2007 年，日内瓦，国际劳工局）。

“5. **重申**亟需在国家和国际一级创造有利于实现充分的生产性就业和人人有体面的工作的环境，以此作为实现可持续发展的基础而且有利于投资、增长和创业的环境对创造新的就业机会至关重要，又重申男子和妇女有机会在自由、公平、安全和尊重人的尊严的条件下获得生产性工作，对确保消除饥饿和贫穷、改善所有人的经济和社会福祉、实现各国经济持续增长和可持续发展、实现全面包容和公平的全球化，都至关重要；

“6. **强调**必须排除实现人民自决权的障碍，特别是生活在殖民统治或其他形式的外国统治或外国占领下的人民行使自决权的障碍，此种障碍对这些人民的经济和社会发展产生不利影响，包括将他们排除在劳动力市场之外；

“7. **重申**各种表现形式的暴力行为，包括家庭暴力行为，尤其是侵害妇女、儿童、老年人和残疾人的暴力行为，对世界各地个人、家庭和社区的安全日益造成威胁；社会的分崩离析是一个可切身感受到的当代问题；有组织犯罪、非法药物、非法军火交易、贩运妇女和儿童、族裔和宗教冲突、内战、恐怖主义、一切形式的极端主义暴力行为、仇外心理和政治杀戮乃至灭绝种族，对社会和全球社会秩序构成根本的威胁，也是迫使各国政府必须在承认、保护和重视多样性的同时，单独并酌情联合采取行动，促进社会凝聚力的理由；

“8. **又重申**每个国家都对自己的经济和社会发展负有首要责任，国家政策和发展战略的作用怎么强调都不过分，并强调必须采取有效措施，包括酌情建立新的金融机制，支持发展中国家努力实现持续经济增长和可持续发展、减少贫穷和加强民主制度；

“9. **吁请**国际社会应让发展中国家产品更多进入市场，按商定的条件进行技术转让，提供财政援助，综合解决外债问题，加大力度创造有利于社会发展和消除贫穷的环境；

“10. **欣见**可动用的资源在增加，这是因为许多发达国家制订了实现官方发展援助占国民生产总值0.7%的目标以及将国民生产总值的0.15%至0.2%用于最不发达国家的目标的时间表，敦促尚未这样做的发达国家根据其承诺，为此作出具体努力；

“11. **认识到**，国家和国际的良治和法治，对持续经济增长、可持续发展以及消除贫困与饥饿极为重要；

“12. **强调**充分的生产性就业和人人有体面的工作是所有国家可持续发展的关键所在，因此应作为国家政策和国际合作的优先目标；

“13. **又强调**应该制定政策，既追求经济效益，也追求经济公平；

“14. **敦促**各国政府同有关实体合作，建立社会保护制度，包括针对非正规经济从业人员的制度，酌情普及或扩大其效益和范围，承认需要有社会保护制度来提供社会保障，支持对劳动力市场的参与；请国际劳工组织强化其关于扩大社会保障范围的社会保护战略和政策，同时敦促各国政府根据本国国情重点关注贫困人口或弱势人口的需要，特别重视普遍参与基本社会保障制度的问题；

“15. **请**国际劳工组织参考具体情况，根据要求，继续协助各国加强社会保护战略和政策，扩大社会保障覆盖范围；

“16. **呼吁**公共部门继续发挥重要作用，创造有利环境，有效地实现充分的生产性就业和人人有体面的工作，同时也认可其作为雇主发挥的作用；

“17. **呼吁**私营部门继续发挥关键作用，进行新的投资，创造新的就业，提供发展融资，努力实现充分就业和体面工作；

“18. **鼓励**各国政府继续努力创造有利的环境，协助城乡企业发展，包括特别重视推动微型企业、中小企业、合作社和其它形式的社会企业的发展，推动妇女、包括农村妇女参与和创办企业的政策，具体而言是改善小商业登记的行政手续，提供小额信贷，社会保障制度和关于市场和新技术的信息、以及改善条例规定；

“19. **强调**实现充分就业和人人有体面工作的政策和战略应该包括具体措施，推动男女平等，增进社会群体，如青年、残疾人、老人、以及移民者和土著人民的社会融合；

“20. **又强调**，这些政策和战略应推动男女平等，妇女赋权，让人人能更好地兼顾工作、个人生活和家庭生活；

“21. **鼓励**各国政府、私营部门、非政府组织和民间社会其他方面增进和保护女工权利，采取行动消除结构上和法律上的障碍，以及工作上对男女平等所持的陈腐观点，着手采取积极步骤，推动同工同酬，或同等工作价值、同等工作薪酬；

“22. **重申**社会一体化政策应该力求减少不公平现象，普及基本社会服务、人人接受教育和医疗保健，增进社会各群体的参与和一体化；

“23. **又重申**致力于制定和执行战略，让世界各地的残疾人有同等的机遇，在同其他人平等的基础上充分获得机会、生产就业和体面工作，不得受到任何歧视，具体手段包括倡导劳工市场和工作环境向所有人开放、对所有人包容和为所有人着想，确保公正合理的工作环境等；

“24. **敦促**制定执行综合政策和战略，扩大青年的机会，包括农村青年的机会，让他们做好准备，获得和保留充分的生产性就业和体面工作，把青年就业纳入国家发展战略的主流，鼓励青年创建企业，具体手段包括开展创建企业教育；同时敦促各国政府制定综合政策，扩大就业，为青年创造高质量的新工作，并协助获得这些工作；强调青年就业网十分重要，是国家、区域和国际上的同行交流机制；

“25. **强调**确保劳工组织的有效代表权和参与，协助制定政策，实现基础广泛的社会进步，尤其是促进充分的生产性就业和人人享有体面工作，从而创造有利于社会对话的环境；

“26. **又强调**不歧视老人，尤其是劳工市场上不歧视老人，十分关键；

“27. **承认**国际移徙与社会发展的重要关系，着重指出必须有效执行适用于移徙工人及其家庭成员的劳工法，其中特别包括关于移徙工人报酬、卫生条件和工作安全以及自由结社权利的法律，并重申应该保护移徙工人的一切人权，不论其移民身份为何；

“28. **还确认**国际劳工组织《关于工作中的基本原则和权利宣言》的重要性；

“29. **重申**正规教育和非正规教育，特别是基础教育和扫盲培训，在实现充分就业和人人有体面工作方面可发挥重要作用；在这一方面，重申必须加大行动力度，有效执行《联合国扫盲十年国际行动计划》，将其中许多行动与联合国教育、科学及文化组织的全民教育进程和其他活动相结合，并与千年发展目标等国际商定发展目标框架内的其他扫盲举措相结合；

“30. **又重申**需要优先提供培训和提高技能，提高劳工的就业能力和适应劳工市场不断变化的能力，需要设计全面政策，提供获得教育、职业教育和技术培训、能力建设、更新技能和掌握新知识以及终身学习的机会，并酌情在国际社会的帮助下提高教育质量；

“31. **强调**促进体面工作的目的是总体改善所有人的生活和工作条件，并鼓励按照本国国情努力应对挑战，将非正规部门的经济活动逐渐正规化，改善工作条件，并增加这一部门所有人的社会保护覆盖面；

“32. **强调**促进公司社会责任和问责的重要性，鼓励负责的商业做法，例如全球契约倡导的那些商业做法，邀请私营部门考虑到其业务不仅在经济和财务方面，而且在发展、社会、人权、性别及环境方面产生的影响，并强调国际劳工组织《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》的重要性；

“33. 铭记大会 2007 年 12 月 18 日第 62/131 号决议，**邀请**社会发展委员会以及联合国系统的其他相关实体继续将哥本哈根承诺和委员会《社会

发展问题世界首脑会议十周年宣言》<sup>7</sup> 纳入各自工作方案并予以优先关注，继续积极参与这些承诺和保证的后续行动，监测其履行成果；并在其审查《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》<sup>1</sup> 执行情况时，强调增强国家、区域和国际经验交流，在专家和执行人员之间开展有重点的互动对话，并交流最佳做法和经验教训；

“34. **呼吁**增加流向发展中国家和经济转型国家的国家投资和国际发展融资和投资，其目标应当是具有较大潜力为所有人创造生产性就业和体面工作的经济部门，并大力地鼓励多边和双边捐助者以及机构间开展合作，按照国家发展战略，追求这些目标和向所有人提供充分的生产性就业和体面工作；

“35. **鼓励**联合国系统所有相关组织开展协作，利用、改编和评价由国际劳工组织编制、联合国系统行政首长协调理事会认可的就业和体面工作主流化工具包；

“36. **吁请**联合国各基金、方案和专门机构在其各自任务规定的范围内，酌情评估并在其行动计划中采用秘书长题为“联合国系统在促进人人获得充分和生产性就业和体面工作方面的作用”的报告<sup>8</sup> 中提出的促进人人获得充分生产性就业和体面工作方面目标的三阶段办法；

“37. **请**联合国系统各基金、方案和机构，并请各金融机构支持将人人获得充分和生产性就业和体面工作的目标纳入其政策、方案与活动之中的努力；在这方面，请利益攸关方适当考虑劳工组织体面工作国家计划，以便在国家层面上自愿形成一种更加连贯而切合实际的联合国发展方针；

“38. **决定**继续审查向所有人提供充分的生产性就业和体面工作问题，并请秘书长向社会发展委员会第四十七届会议和大会第六十四届会议提交一份关于本决议执行情况的报告，以此作为关于社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况报告的一部分。”

---

<sup>7</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，2005年，补编第6号》(E/2005/26)，第一章，A节；另见经济及社会理事会2005年7月21日第2005/234号决定。

<sup>8</sup> E/2007/49。