



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/7/38
11 February 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Седьмая сессия

Пункт 2 повестки дня

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ДОКЛАДЫ
УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА
И ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам
человека и последующая деятельность в связи со Всемирной конференцией
по правам человека***

Резюме

Настоящий годовой доклад кратко освещает усилия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по осуществлению его мандата. В нем описывается поддержка, оказываемая дальнейшей деятельности Совета по правам человека и эффективной работе его механизмов как в плане его инициатив по реформе, так и с точки зрения ведущейся работы по существу вопросов. В этом контексте в докладе также привлекается внимание к задачам универсального периодического обзора и поддержке, оказываемой этому процессу со стороны УВКПЧ.

* Настоящий доклад представляется по истечении предельного срока, с тем чтобы в нем можно было отразить самую последнюю информацию.

В докладе подробно освещаются приоритетные темы, уже отраженные в Стратегическом плане управления, и ход работы по этим направлениям. В нем также освещаются неуклонные усилия по укреплению взаимодействия со странами и мероприятия, приуроченные к 60-й годовщине Всеобщей декларации прав человека. Один из основных вопросов, затронутых в докладе, касается неизменной приверженности делу борьбы против расизма, и в частности процесс обзора дурбанских решений. Наконец, в докладе освещается поддержка договоров по правам человека и потенциальная роль универсального периодического обзора в поощрении их всеобщего осуществления.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 – 4	4
II. ПОДДЕРЖКА РАБОТЫ СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЭФФЕКТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕГО МЕХАНИЗМОВ	5 – 18	4
III. СОБЫТИЯ В СТРАТЕГИЧЕСКИХ ТЕМАТИЧЕСКИХ ОБЛАСТЯХ.....	19 – 28	8
IV. УКРЕПЛЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СО СТРАНАМИ	29 – 49	11
V. ШЕСТИДЕСЯТАЯ ГОДОВЩИНА ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	50 – 56	18
VI. ПРОЦЕСС ОБЗОРА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДУРЬБАНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ.....	57 – 63	20
VII. ПОДДЕРЖКА ДОГОВОРОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	64 – 81	21
VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	82	27

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 2/102 Совета по правам человека. Кроме того, его следует читать с учетом моего доклада, представленного шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи¹.
2. В настоящем докладе особое значение придается завершению этапа институционального строительства Совета по правам человека и началу фактической деятельности его обновленных рационализированных механизмов в рамках постоянного органа. Осуществление реформы представляет собой важную задачу, связанную с обеспечением эффективности этих механизмов по правам человека, и эта новая фаза требует от нас конструктивного сотрудничества и стремления к обмену опытом и совместной работе по их дальнейшему развитию.
3. В последние месяцы государства-члены особо подчеркивали необходимость более активного взаимодействия и консультаций между Советом и Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ). Хотя место и время, необходимые для такого взаимодействия, зачастую ограничивались ввиду потребностей процесса институционального строительства, УВКПЧ намерено продолжать и активизировать структурно оформленный диалог с Советом, включая, в частности, консультации с региональными группами, проведенные заместителем Верховного комиссара в 2007 году.
4. Настоящий доклад представляет собой еще одно важное средство ведения диалога, в связи с чем в нем не только рассматривается деятельность УВКПЧ, но и содержится подробный обзор стоящих перед нами задач в области прав человека и стратегий, применяемых УВКПЧ для их решения.

II. ПОДДЕРЖКА РАБОТЫ СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЭФФЕКТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕГО МЕХАНИЗМОВ

5. Со времени представления моего предыдущего доклада Совет осуществил мандат, предписанный ему Генеральной Ассамблей, приняв 18 июня 2007 года, год спустя после его инаугурационного совещания, резолюцию 5/1, содержащую историческое соглашение относительно институционального строительства. В последние месяцы Совет при неослабевающей поддержке со стороны моего Управления приступил к претворению в жизнь духа и буквы своей резолюции 5/1. Несмотря на то, что был достигнут ощутимый прогресс, требуется принятие дальнейших мер, с тем чтобы все механизмы, учрежденные

¹ *Официальный отчет о шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи, Дополнение № 36 (A/62/36).*

в рамках Совета, могли конструктивно и продуктивно выполнять свои мандаты в целях обеспечения эффективного поощрения и защиты прав человека. В наступающем году процесс институционального строительства будет завершен, и основное внимание Совета сместится в сторону вопросов практического осуществления с уделением особого внимания поиску прагматичных, конструктивных и реалистичных решений характерных для настоящего времени задач в области прав человека. Мое Управление сохраняет твердую решимость оказывать этим усилиям существенную поддержку.

6. Существенный прогресс был достигнут в отношении введения в действие механизма универсального периодического обзора. Совет принял общие руководящие принципы, касающиеся подготовки государством информации, на базе которой мое Управление составило первую подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур и в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций. Кроме того, моему Управлению было поручено подготовить резюме надежной и достоверной информации, представляемой соответствующими участниками. Столь широкий круг источников информации играет важнейшую роль для развития объективного и основанного на участии процесса обзора. Отмечаются дополнительные изменения в отношении механизма универсального периодического обзора, включая определение Рабочей группой в течение первых четырех лет очередности проведения обзора в 192 государствах.

7. Резолюция 5/1 устанавливает общие рамки обзора, однако не уточняет некоторые детали. Мое Управление оказывает всестороннюю поддержку дальнейшему определению формата процесса с целью разработки эффективного, конструктивного и транспарентного механизма на основании открытого и продуктивного диалога. Политические вопросы, связанные с учреждением универсального периодического обзора, рассматриваются и Президиумом Совета, и в рамках УВКПЧ.

8. Также был достигнут прогресс в обсуждении системы отбора трех докладчиков (тройки). Важно, чтобы все тройки действовали согласованно и скоординировано. Крайне большое значение имеет эффективное взаимодействие с государствами, находящимися на рассмотрении Рабочей группы.

9. Я приветствую тот факт, что Генеральная Ассамблея удовлетворила мою просьбу о выделении дополнительных средств для того, чтобы Управление смогло взять на себя еще одну обязанность в соответствии с резолюцией 5/1 Совета в дополнение к функциям по оказанию государствам-членам материальной и технической помощи в отношении универсального периодического обзора.

10. Кроме того, я призываю партнеров Организации Объединенных Наций и впредь принимать участие в соответствующем процессе, причем не только на этапе подготовительной стадии универсального периодического обзора, но и в ходе его осуществления и принятия последующих мер по его итогам, в частности на национальном уровне. Универсальный периодический обзор способствует укреплению связей и обеспечению согласованности в работе Организации Объединенных Наций на национальном, региональном и международном уровнях.

11. Как я уже не раз говорила, я считаю универсальный периодический обзор одной из основ институциональной структуры Совета. Проведение в 2008 году обзора в отношении первых 48 государств позволит Совету путем применения универсальных и одинаковых стандартов и параметров к обзору намерений и обязательств всех государств в области прав человека продемонстрировать отказ от практики политизации и избирательности. В то же время я хотела бы подчеркнуть, что испытанию подвергнется авторитет Совета и успех универсального периодического обзора во многом будет зависеть от готовности государств эффективно и конструктивно участвовать в процессе. В этой связи я призываю всех государств - членов Организации Объединенных Наций выполнить обязательства, предусмотренные в рамках институционального строительства.

12. В своем докладе, представленном на шестьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи, я выразила надежду, что Совет разработает меры переходного периода, чтобы избежать пробела в области защиты в отношении новой процедуры представления жалоб, поскольку мандат Рабочей группы по сообщениям истек 18 июня 2007 года. Я приветствую решение Совета, принятое на его шестой сессии, которое позволило провести первую сессию Рабочей группы по сообщениям в ее прежнем составе до назначения новых членов из числа Консультативного комитета Совета по правам человека. Хотелось бы с удовлетворением отметить, что это решение позволило беспрепятственно перейти от процедуры "1503" к новой процедуре рассмотрения жалоб. Учитывая, что старый и новый механизмы рассмотрения жалоб имеют много общего с точки зрения их общей структуры, а также в отношении приемлемости сообщений, по-прежнему крайне важно ввести в действие новые четко определенные параметры для повышения транспарентности и эффективности механизма, как призывает Совет в резолюции 5/1.

13. Другая задача, которую предстоит решить в следующем году, заключается в развитии аналитических возможностей Совета и его вспомогательного органа - Консультативного комитета. Необходимо придать ускорение процессу рассмотрения тематических вопросов посредством таких обновленных процедур, как проведение дискуссий в группах и общих обсуждений. Что касается последних, то необходимо более

тщательно продумать их формат, чтобы сделать их более содержательными по сути и менее бюрократическими по форме.

14. Я приветствую учреждение консенсусом нового экспертного механизма по правам человека коренных народов в качестве преемника бывшей Рабочей группы по коренным народам Подкомиссии для предоставления специальных знаний в этой области. Этот новый механизм будет состоять из шести независимых экспертов, как минимум трое из которых будут представителями коренных народов. Это демонстрирует то, как Совет может обеспечить эффективный учет потребностей затрагиваемой категории лиц в процессе продвижения прав конкретных групп. Другой заслуживающей одобрения инициативой в отношении внесения тематического вклада в работу Совета стало его решение создать форум по вопросам меньшинств в качестве платформы для поощрения диалога и сотрудничества по вопросам, касающимся лиц, принадлежащих к национальным, этническим, религиозным или языковым меньшинствам. Установление связей между форумом и работой независимого эксперта по вопросам меньшинств не только способствует взаимному обогащению различных элементов системы поощрения и защиты прав человека, но и позволяет обеспечить согласованный и слаженный подход.

15. Что касается создания Консультативного комитета, то моим Управлением был подготовлен перечень кандидатур, который был закрыт в начале года, из которого будут выбраны 18 членов нового органа. При выборе кандидатов на текущей сессии члены Совета должны исходить из того, что для того, чтобы новый орган мог эффективно предоставлять экспертные консультации Совету по новым или не до конца проработанным вопросам, решающее значение должны иметь уровень компетентности, независимость и беспристрастность этого органа. Хотя по своему составу новый орган не может кардинально отличаться от своего предшественника, я полагаю, что при выполнении своего мандата Комитету крайне важно взять на вооружение подход, ориентированный не на теоретические аспекты, а на практическое осуществление и, следовательно, активно и на конструктивной основе взаимодействовать с государственными и негосударственными субъектами, включая неправительственные организации и национальные правозащитные учреждения.

16. Система специальных процедур остается одним из основных инструментов Совета в деле защиты и поощрения прав человека, и мое Управление продолжает оказывать твердую и эффективную поддержку деятельности различных обладателей мандатов и их Координационному комитету. Я призывала обладателей мандатов к конструктивному участию в процессе обзора, рационализации и улучшения их мандатов и могу с удовлетворением отметить, что этот процесс идет полным ходом. Я убеждена, что Совет на его текущей сессии приложит все усилия к дальнейшему укреплению системы

специальных процедур с целью обеспечения в максимально возможной степени универсального охвата вопросов прав человека.

17. Что касается процесса избрания и назначения новых обладателей мандатов специальных процедур, то моему Управлению было поручено подготавливать, вести и периодически обновлять открытый перечень удовлетворяющих установленным требованиям кандидатов, предлагаемых государствами, региональными группами, международными и неправительственными организациями, другими органами по правам человека, а также частными лицами. Я приветствую повышение степени транспарентности и широкий охват процесса назначения кандидатов, а также возможность для ряда заинтересованных участников выдвигать кандидатуры высококвалифицированных специалистов, обладающих необходимыми знаниями и опытом в области прав человека. Кроме того, мое Управление осуществляет предварительный отбор представленных кандидатов с целью включения в открытый перечень претендентов, отвечающих техническим и общим критериям, установленным Советом, тем самым содействуя поддержанию системы специальных процедур, основанной на независимости, беспристрастности, целостности, объективности, знаниях и опыте.

18. Мое Управление удовлетворено наличием широких возможностей для ведения интерактивных диалогов между Советом и мандатариями специальных процедур. Кроме того, можно было бы уделить внимание дальнейшему укреплению такого взаимодействия и принятию мер, направленных на обеспечение конструктивного диалога между специальными процедурами и Генеральной Ассамблеей.

III. СОБЫТИЯ В СТРАТЕГИЧЕСКИХ ТЕМАТИЧЕСКИХ ОБЛАСТЯХ

19. Несмотря на достигнутый в последние годы существенный прогресс в отношении разработки правовых стандартов, уровня осведомленности и решимости международного сообщества, а также возросшего признания того, что уважение прав человека является необходимым условием развития, мира и безопасности, все еще сохраняются препятствия, мешающие полноценному осуществлению прав человека в стратегических тематических областях, определенных в Плане действий УВКПЧ. К таким препятствиям относятся безнаказанность, нищета, дискриминация, вооруженные конфликты и насилие, дефицит демократии и неэффективные институты.

20. Безнаказанность за нарушения прав человека сохраняется во всех регионах мира и представляет серьезную проблему для осуществления правосудия. В постконфликтных

ситуациях режим безнаказанности затрудняет борьбу со злоупотреблениями после восстановления мира.

21. В 2006 и 2007 годах в целях содействия прекращению безнаказанности УВКПЧ посредством технического сотрудничества, консультативной и пропагандистской деятельности координировал международные усилия по поддержанию национальных систем защиты такими различными способами, как поддержка миссий по установлению фактов или проведению расследований и поддержка договорных органов и мандатариев специальных процедур. В ноябре 2006 года в соответствии с решением Комитета по вопросам политики Генерального секретаря о верховенстве права УВКПЧ было поручено руководить процессом осуществления ведущих инициатив Организации Объединенных Наций в области правосудия переходного периода на местном и международном уровнях. В 2006 и 2007 годах УВКПЧ разработало девять механизмов в области правосудия в переходный период по таким вопросам, как комиссии по установлению истины, инициативы в области судебного преследования, акты амнистии и процедуры надзора. Мое Управление также планирует разработку десятого механизма по вопросу о сохранении национальных архивов и будет уделять серьезное внимание деятельности по учреждению механизмов правосудия переходного периода как важного компонента борьбы с безнаказанностью.

22. Будучи координационным центром Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека и верховенству права, УВКПЧ выступает за признание взаимосвязи между правами человека и нищетой. Мое Управление наращивает экспертную базу и намерено оказывать эффективную поддержку механизмам по правам человека и другим органам, занимающимся этими вопросами, включая Целевую группу высокого уровня по осуществлению права на развитие и Рабочую группу открытого состава по праву на развитие. УВКПЧ также выпустило важные публикации о нищете и правозащитном подходе к вопросам развития и содействовало расширению знаний и возможностей для решения этих вопросов в рамках пропагандистской деятельности, укрепления партнерств и активизации мероприятий по наращиванию потенциала.

23. Осознавая, что борьба с нищетой и глобальной несправедливостью требует концентрации усилий множества участников, УВКПЧ в 2007 году сотрудничало с такими механизмами Организации Объединенных Наций, как Независимый эксперт по вопросу о крайней нищете; Независимый эксперт по вопросу о последствиях политики экономических реформ и внешней задолженности для полного осуществления прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав; Специальная рабочая группа по вопросу об осуществлении норм и стандартов в области прав человека в контексте борьбы с крайней нищетой; и Социальный форум. Управление

взаимодействовало со специализированными учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, а также с государствами в целях интегрирования правозащитных подходов в стратегии и программы по сокращению нищеты. Представительства УВКПЧ на местах способствовали применению правозащитных подходов при разработке различных программ и стратегических рамок.

24. В целях борьбы с дискриминацией в течение последних двух лет УВКПЧ оказывало консультативные услуги по разработке антидискриминационного законодательства; разрабатывало руководящие принципы для оказания помощи государствам в подготовке национальных планов действий; организовывало региональные рабочие совещания; и участвовало в межорганизационном сотрудничестве по вопросам борьбы с дискриминацией в целях укрепления национальных систем защиты. Кроме того, Управление оказывало поддержку национальным учреждениям и организациям гражданского общества и содействовало расширению прав жертв дискриминации.

25. В своем Плана действий я отмечала, что вопросы защиты прав человека должны занимать центральное место в политике урегулирования конфликтов, учитывая, что их эскалацию зачастую можно сдерживать только в условиях эффективной борьбы с насилием. Поскольку защита прав человека стала важным сквозным вопросом, который необходимо учитывать при осуществлении гуманитарной деятельности, УВКПЧ стало принимать все более активное участие в межучрежденческом реагировании на гуманитарные кризисы и в разработке учебных пособий и практических руководств по правам человека. Кроме того, УВКПЧ активизировало свое сотрудничество с Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам и миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций, в том числе оказывая поддержку их правозащитным компонентам, и содействовало разработке руководства по правам человека для военного и полицейского компонентов.

26. В своем Плана действий 2005 года я отмечала, что стандарты в области прав человека должны лежать в основе любой содержательной концепции демократии, с тем чтобы была обеспечена защита физической неприкосновенности лиц, а также была гарантирована свобода участия, выборов, собраний, ассоциаций, выражения своего мнения и распространения и получения информации.

27. Таким образом, УВКПЧ осуществляло мероприятия демократического строительства и поддержки в рамках различных компонентов Программы Организации Объединенных Наций в области прав человека. Проекты технического сотрудничества были направлены в основном на укрепление потенциала государственных институтов в области поощрения демократического управления, в частности за счет сильной и

независимой судебной власти, эффективных механизмов парламентского надзора, независимых и авторитетных национальных правозащитных учреждений и активного гражданского общества.

28. Кроме того, учитывая важность процесса разработки конституции и проведения конституционных реформ в контексте перехода к демократии и установления мира, УВКПЧ сотрудничало с остальными органами системы Организации Объединенных Наций в направлении разработки согласованного подхода к процессу институционального строительства, и эта деятельность продолжится в 2008 и 2009 годах. Управление в настоящее время участвует в деятельности, направленной на дальнейшее развитие взаимоотношений с ключевыми участниками в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами с целью укрепления потенциала в сфере консультативного содействия по правовым вопросам и вопросам прав человека и подготовки публикации по данной тематике.

IV. УКРЕПЛЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СО СТРАНАМИ

29. В 2007 году основное внимание в рамках деятельности УВКПЧ уделялось взаимодействию со странами, которое осуществлялось не только за счет консолидации и учреждения отделений на местах, но и путем активизации диалога с национальными партнерами и укрепления их потенциала. Центральное место в контексте дальнейшего укрепления взаимодействия Управления со странами было отведено созданию активных партнерств в рамках системы Организации Объединенных Наций и взаимодействию с региональными организациями. Кроме того, УВКПЧ продолжило работу по расширению возможностей своих центральных учреждений в отношении взаимодействия со странами. В частности, был существенно укреплен потенциал быстрого реагирования, что позволило моему Управлению инициировать различные чрезвычайные или технические миссии и поддерживать их проведение.

30. В конце 2007 года УВКПЧ в общей сложности осуществляло руководство и поддерживало деятельность 47 отделений на местах, включая региональные отделения, страновые отделения, правозащитные компоненты в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций и советников по правам человека в страновых группах Организации Объединенных Наций.

31. К концу 2007 года в структуре Управления действовало 11 страновых отделений², включая новое отделение в Ла-Пасе, учрежденное в начале 2007 года. В соответствии с Планом стратегического управления на 2006-2007 годы отделения в Боснии и Герцеговине и в Сербии (Белград) были закрыты в июне 2007 года, а отделение в Косово, напротив, укреплено в свете сохраняющихся и ожидаемых проблем в области прав человека.

32. Я приветствую обновление меморандумов о взаимопонимании, заключенных УВКПЧ с правительством Непала в мае 2007 года³, с правительством Колумбии - в сентябре 2007 года и с правительством Камбоджи - в ноябре 2007 года⁴. Последнее соглашение, предусматривающее продление мандата УВКПЧ в Камбодже на 18 месяцев, было заключено при том понимании, что переговоры о заключении стандартного соглашения о будущей деятельности отделения возобновятся в 2008 году.

33. К декабрю 2007 года УВКПЧ также осуществляло руководство девятью региональными отделениями по правам человека⁵. В их число вошли региональное отделение по Центральной Америке, расположенное в Панаме, созданное в начале 2007 года⁶. В ноябре 2007 года с правительством Сенегала был подписан меморандум о

² Речь идет о страновых отделениях в Анголе, Боливии, Камбодже, Колумбии, Гватемале, Мексике, Непале, Того и Уганде, а также о представительствах в Косово (Сербия) и в Палестине.

³ Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека и деятельности ее Управления, включая техническое сотрудничество, в Непале представляется Совету по правам человека на его седьмой сессии.

⁴ Доклад Генерального секретаря о роли и результатах деятельности УВКПЧ в оказании помощи правительству и народу Камбоджи в деле поощрения и защиты прав человека представляется Совету по правам человека (A/HRC/7/75).

⁵ Региональные отделения в Южной Африке (Претория); в Восточной Африке (Аддис-Абеба); в Юго-Восточной Азии (Бангкок); на Ближнем Востоке (Бейрут); в Тихоокеанском регионе (Сува); в Центральной Америке (Панама); отделение связи в Латинской Америке и странах Карибского бассейна (Сантьяго); региональный представитель в Центральной Азии (Бишкек); и Центр Организации Объединенных Наций по правам человека и демократии в Центральной Африке (Яунде).

⁶ Следует отметить, что в конце 2007 года ввиду финансовых ограничений УВКПЧ перенесло региональное отделение по Латинской Америке из Сантьяго в Панаму, где в начале 2007 года было создано региональное отделение по Центральной Америке. Координационное отделение осталось в Сантьяго.

взаимопонимании, предусматривающий создание регионального отделения для Западной Африки в Дакаре.

34. Ожидается, что в течение 2008 года будут созданы и введены в действие три новых региональных отделения - в Центральной Азии (Бишкек), Юго-Западной Азии и Северной Африке - а также центр документации и обучения по правам человека для стран Юго-Западной Азии и Арабского региона⁷. Создание этих отделений было предусмотрено Планом стратегического управления на 2006-2007 годы (за исключением Юго-Западной Азии), но, как подчеркивается в моем предыдущем докладе Совету по правам человека, этот процесс осуществлялся с существенными задержками. В основном это было связано со сложным характером необходимых переговоров, включая заключение соглашений с принимающей страной и проведение консультаций относительно выбора места.

35. Кроме того, я хотела бы выразить удовлетворение в связи с двумя важными достижениями в отношении диалога и сотрудничества со странами, в которых отсутствуют отделения УВКПЧ: заключение рамочного соглашения о сотрудничестве с Российской Федерацией и завершение мероприятий технического сотрудничества в Китае.

36. Благодаря учрежденной в 2006 году Группе оказания поддержки миссиям по установлению мира и быстрого реагирования возможности УВКПЧ своевременно реагировать на критические ситуации в области прав человека значительно расширились в 2007 году, что позволило принять надлежащие меры и оказать концептуальную и функциональную поддержку в ряде непредвиденных ситуаций в области прав человека, включая осуществление резолюций и решений Совета.

37. Таким образом, Управление смогло организовать миссии и мобилизовать потенциал в поддержку страновых и региональных отделений УВКПЧ, а также страновых групп и операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций в семи странах. Например, в начале 2007 года в ответ на объявление чрезвычайного положения в Гвинее УВКПЧ оказало поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций и содействие инициативе гражданского общества, направленной на документирование утверждений о нарушениях прав человека, совершенных в январе 2007 года в ходе

⁷ Создание Центра в Катаре было запрошено Генеральной Ассамблеей в резолюции 60/153, наделяющей его мандатом по осуществлению деятельности в области обучения и документации согласно международным стандартам в области прав человека и по оказанию поддержки таким усилиям внутри региона, прилагаемым правительствами, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, национальными органами по правам человека и неправительственными организациями.

подавления мирных акций протеста. Другие меры быстрого реагирования включали поддержку судебного расследования в Афганистане, содействие страновой группе Организации Объединенных Наций в Сомали и укрепление потенциала для поддержки отделений УВКПЧ в целях обеспечения их более эффективного реагирования в январе 2007 года на критические ситуации в условиях конфликта в регионе Тераи, Непал; и ухудшающегося положения на оккупированных палестинских территориях. В октябре 2007 года возможности быстрого реагирования также позволили УВКПЧ обеспечить мониторинг за соблюдением прав человека при проведении парламентских выборов в Того.

38. Что касается 2006 года, то Группа поддержки миротворческих миссий и быстрого реагирования обеспечила УВКПЧ возможность поддержать своевременное осуществление резолюций и решений Совета. Так, после специальной сессии Совета в октябре 2007 года Управление оказало секретариатскую поддержку Миссии высокого уровня по установлению фактов в Бейт-Хануне, которая была возобновлена в 2007 году⁸, миссии высокого уровня/группе экспертов, уполномоченной Советом осуществить оценку положения в области прав человека в Дарфуре⁹, и Специальному докладчику по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме. Совет просил Специального докладчика оценить положение в области прав человека в Мьянме в связи с подавлением протестов в августе и сентябре 2007 года¹⁰.

39. В 2007 году мое Управление оказало консультативные услуги в отношении учреждения и компетенции национальных правозащитных учреждений следующим государствам: Азербайджану, Бурунди, Индонезии, Италии, Камбодже, Кот-д'Ивуару, Лесото, Мадагаскару, Свазиленду, Судану, Сьерра-Леоне, Таджикистану, Тимору-Лешти,

⁸ Совет по правам человека принял резолюцию об израильских военных операциях на оккупированной палестинской территории 15 ноября 2006 года (S-3/1) на своей специальной сессии. Хотя в секретариат Миссии высокого уровня по установлению фактов было направлено три обращения Совета (последнее - в декабре 2007 года) необходимые разрешения на проезд так и не были выданы властями Израиля.

⁹ Совет принял решение направить Миссию высокого уровня для оценки положения в области прав человека в Дарфуре 13 декабря 2006 года (S-4/101) в результате специальной сессии по Дарфуру. Ее мандат был прекращен на шестой сессии Совета в декабре 2007 года.

¹⁰ Совет принял резолюцию о положении в области прав человека в Мьянме 2 октября 2007 года в ходе специальной сессии (S-5/1), в соответствии с которой Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме совершил первую поездку в страну с 2003 года. Специальный докладчик представил доклад Совету на его шестой сессии в декабре 2007 года.

Уганде, Франции, Чили и Эфиопии. В своей работе с национальными правозащитными учреждениями и по связанным с ними вопросам УВКПЧ часто сотрудничало с региональными сетями национальных учреждений и с партнерами Организации Объединенных Наций, включая Программу развития Организации Объединенных Наций и Департамент операций по поддержанию мира.

40. Кроме того, Управление оказывало секретариатскую поддержку при проведении совещаний Аккредитационного подкомитета Международного координационного комитета национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, состоявшихся в апреле и октябре 2007 года. УВКПЧ также оказывало поддержку и содействие участию национальных правозащитных учреждений в деятельности Совета, договорных органов по наблюдению за соблюдением договоров в области прав человека и специальных процедур. УВКПЧ разработало стипендиальную программу, которая будет развернута в 2008 году. Эта программа позволит сотруднику национального учреждения категории "А" участвовать в работе Отдела национальных учреждений УВКПЧ в течение шести месяцев в целях приобретения знаний и опыта в области системы Организации Объединенных Наций по правам человека.

41. В 2007 году я участвовала в работе совещаний и совершала поездки в Афганистан, Бразилию, Бурунди, Демократическую Республику Конго, Индонезию, Ирландию, Исламскую Республику Иран, Колумбию, Непал, Руанду, Соединенные Штаты Америки, Францию, Центральную Азию (Кыргызстан, Таджикистан, Казахстан и Туркменистан), Шри-Ланку и Японию.

42. Во Франции, Ирландии и Соединенных Штатах я обсуждала вопросы прав человека в контексте борьбы с терроризмом, миграции и дискриминации. В апреле я выступила в Парламентской ассамблее Совета Европы с докладом о положении дел в области прав человека в Европе, обратив особое внимание на такие проблемы, как миграция. Следует отметить, что мое Управление принимает активное участие в работе Глобальной группы по миграции, которая поощряет подход к вопросам миграции, опирающийся на права человека.

43. Как и в ходе предыдущих миссий, в большинстве стран, которые я посетила, я подчеркивала необходимость обеспечить ответственность за любые виды нарушений прав человека, прошлые и нынешние, с тем чтобы положить конец безнаказанности. Борьба с безнаказанностью остается стержневым направлением деятельности УВКПЧ в Камбодже, Колумбии, Гватемале, Непале, Того, Уганде, Косово и Палестине.

44. В большинстве поездок, предпринятых мною в 2007 году, одной из главных общих проблем была независимость судей – вопрос, который тесно связан с безнаказанностью. Среди других проблем, которыми я занималась в ходе моих поездок, следует выделить положение правозащитников и гражданского общества в целом, права женщин, а также нарушения экономических, социальных и культурных прав.

45. В 2007 году УВКПЧ продолжало оказывать поддержку деятельности правозащитных компонентов 17 миротворческих миссий. В частности, УВКПЧ расширило свое сотрудничество с миротворческими миссиями Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам, а также с другими соответствующими органами в целях дальнейшего осуществления решения Генерального секретаря по правам человека в комплексных миссиях, принятого в октябре 2005 года. Существенный прогресс был достигнут в 2007 году в отношении учета аспектов прав человека при проведении миротворческих миссий, включая более открытые доклады по правам человека.

46. Более активное сотрудничество с Департаментом операций по поддержанию мира и недавно созданным Департаментом полевой поддержки обусловило участие УВКПЧ во всех миссиях технической оценки и в другой осуществленной в 2007 году деятельности, связанной с планированием важных миссий. В результате хорошо организованные правозащитные компоненты станут элементами новой смешанной операции Африканского союза/Организации Объединенных Наций в Дарфуре и новой миссии, которая будет организована на границах Дарфура с Чадом и Центральноафриканской Республикой. Кроме того, работа правозащитных компонентов миссии Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне будут преобразованы с целью их адаптации к меняющейся ситуации на местах. Сотрудничество между УВКПЧ и Департаментом операций по поддержанию мира также привело к пересмотру мандатов миссии Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне и содействовало продолжающемуся процессу анализа роли Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали.

47. В 2007 году Управление активизировало свое участие в деятельности гуманитарного сообщества, в особенности через находящиеся в Женеве межорганизационные гуманитарные механизмы. В частности, УВКПЧ председательствует в недавно созданной Целевой группе по правам человека и гуманитарным акциям, которая, как ожидается, будет способствовать интеграции основанного на правах человека подхода в

гуманитарную деятельность, включению аспекта прав человека в пропагандистскую деятельность Постоянного межучрежденческого комитета и повышению уровня осведомленности и обмена информацией об инициативах в области прав человека, связанных с гуманитарной деятельностью. УВКПЧ оказывает активное содействие включению аспектов прав человека в гуманитарные программы, в основном посредством Рабочей группы Блока глобальной защиты, одним из руководителей которого оно является, а также через Руководящий комитет программы наращивания потенциала в области защиты. Кроме того, УВКПЧ активно участвовало в работе Блока глобальной защиты и начало оказывать поддержку и представлять информацию представительствам на местах по мере того, как применение блочного подхода выходило за рамки экспериментального этапа.

48. Выдвижение на первый план вопросов прав человека в деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне по-прежнему имеет приоритетное значение для УВКПЧ. В этих целях продолжают прилагаться усилия, направленные на дальнейшее укрепление сотрудничества с резидентами-координаторами и страновыми группами Организации Объединенных Наций. В этом контексте, по состоянию на декабрь 2007 года, УВКПЧ было представлено международными советниками по правам человека в Эквадоре, Грузии (мандат также охватывал Армению и Азербайджан), Гайане, Кыргызстане, Пакистане, Шри-Ланке и Сомали. В течение 2007 года советники по правам человека также были направлены в Руанду, Индонезию, на Мальдивские острова и в Папуа-Новую Гвинею за счет средств, предназначенных для осуществления "меры 2". Национальный советник был назначен в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций в Скопье и Белграде.

49. Большое значение имеет более тесное сотрудничество с региональными организациями, особенно, при взаимодействии со странами, в которых нет отделений УВКПЧ. Управление активно взаимодействовало с региональными механизмами Совета Европы и с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе с целью укрепления сотрудничества в областях взаимного интереса и совместных действий. В этих же целях было укреплено взаимодействие с Межамериканской системой, в частности с Межамериканской комиссией по правам человека. В Африке УВКПЧ продолжило свое сотрудничество с региональными организациями, в частности приняв участие в сессии Африканской комиссии по правам человека и народов и в ежегодном саммите глав африканских государств. Кроме того, в рамках десятилетней программы по наращиванию потенциала в Африканском союзе УВКПЧ организовало консультативное совещание с целью определения приоритетов сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в сфере прав человека, правосудия и примирения на период 2008-2009 годов. УВКПЧ также поддерживало работу Экономической комиссии

для Африки, включая, в частности, проведение таких мероприятий, как первый Африканский форум гражданского общества по вопросам о целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и подготовка Африканского доклада о правах человека и государственном управлении. В Азии и Тихоокеанском регионе УВКПЧ оказало поддержку четырнадцатому ежегодному рабочему совещанию по региональному сотрудничеству в области поощрения и защиты прав человека в Азии и Тихоокеанском регионе, прошедшему в июле на Бали, Индонезия, и оказало техническую поддержку усилиям по созданию субрегиональных механизмов по правам человека в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Южно-Тихоокеанского региона. УВКПЧ также активизировало сотрудничество с Лигой арабских государств в целях изучения областей будущего взаимодействия.

V. ШЕСТИДЕСЯТАЯ ГОДОВЩИНА ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

50. Годовая общесистемная пропагандистская кампания по правам человека Организации Объединенных Наций, развернутая в День прав человека в 2007 году, представляет собой основное направление усилий УВКПЧ в рамках празднования шестидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека. УВКПЧ разработало план по празднованию этого исторического события, в соответствии с которым Генеральный секретарь инициировал пропагандистскую кампанию, приуроченную к празднованию этого юбилея, которая будет осуществляться всеми органами системы Организации Объединенных Наций до даты годовщины - 10 декабря 2008 года.

51. В течение года празднования годовщины Организация Объединенных Наций и ее партнеры будут пропагандировать различные аспекты прав человека, имеющие непосредственное отношение к их работе, под общим девизом: "Достоинство и справедливость для всех". Всеобъемлющие тезисы и призывы, сформулированные УВКПЧ к годовщине, подтверждают концепцию Декларации как символа всеобщего стремления к достоинству и справедливости. Запрет дискриминации, равенство, справедливость и универсальность являются основными ценностями, провозглашенными в Декларации, которая была разработана и принята представителями всех регионов и правовых систем.

52. Всеобщая декларация прав человека является долговечным и живым документом, на базе которого было разработано более 80 международных договоров и деклараций по правам человека, большое количество региональных конвенций по правам человека, национальных законов в области прав человека и конституционных норм, которые в

совокупности составляют всеобъемлющую систему общеобязательных правовых стандартов в области поощрения и защиты прав человека.

53. Кампания осуществляется по трем основным направлениям. Во-первых, она направлена на разъяснение населению всего мира его возможностей в сфере поощрения и реализации принадлежащих ему прав посредством повышения уровня осведомленности общества о правах человека, поощрения национальной ответственности и более широкого участия в праздновании годовщины на международном, региональном и страновом уровнях. Вторая цель заключается в укреплении и поощрении восприятия института Верховного комиссара по правам человека в качестве универсальной ценности и ключевого механизма Организации Объединенных Наций как в контексте годовщины, так и в более широком понимании. Третья цель состоит в том, чтобы подчеркнуть достижения всей системы Организации Объединенных Наций в деле выдвигания на первый план вопросов прав человека, а также в поощрении дальнейшего сотрудничества в области прав человека в рамках всей системы в соответствии с направлениями осуществляемой реформы.

54. Вышеупомянутые цели следует рассматривать в более широком контексте продолжающихся усилий Организации Объединенных Наций по проведению реформы. Выдвижение прав человека на передний план было основным направлением усилий в рамках реформы Организации Объединенных Наций с 1997 года, и во многих областях работы различных учреждений системы Организации Объединенных Наций был достигнут существенный прогресс в этом направлении. Это особенно важно в свете внимания, уделяемого в настоящее время взаимодействию в рамках всей системы, что требует укрепления связей между нормативной деятельностью Организации Объединенных Наций и ее оперативной работой на уровне стран.

55. Национальная ответственность и участие на местном уровне занимают центральное место в рамках кампании. Я призвала всех национальных участников, правительства, гражданское общество и учреждения по правам человека использовать все возможности в ходе годовой кампании празднования годовщины для того, чтобы подтвердить свою приверженность ценностям и принципам Декларации. В целях обеспечения участия широкого круга местных и международных партнеров Секцией коммуникации УВКПЧ издается ежемесячный информационный бюллетень под названием *Инфо 60*, распространяемый с сентября 2007 года.

56. Генеральный секретарь инициировал кампанию в региональном отделении УВКПЧ в Бангкоке, где провел торжественное открытие выставки в честь Дня прав человека. Официальное мероприятие было проведено в Женеве и совпало с первым днем

возобновленной шестой сессии Совета по правам человека. Генеральный секретарь (посредством видеообращения), я сама, представители государств-членов, специальных процедур, договорных органов, национальных правозащитных учреждений и гражданского общества в своих выступлениях говорили о принятии и значении Всеобщей декларации прав человека. 10 декабря во всех регионах мира были также проведены праздничные мероприятия, приуроченные к годовщине и началу годовой кампании. Многие партнерские организации, в частности ЮНЕСКО, планируют проведение праздничных мероприятий в течение всего года вплоть до декабря 2008 года.

VI. ПРОЦЕСС ОБЗОРА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДУРБАНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ

57. 8 сентября 2001 года государства-члены консенсусом приняли Дурбанскую декларацию и Программу действий. Как отмечали жертвы расизма, включая лиц африканского происхождения, представителей коренных народов, меньшинств и мигрантов, Дурбанская декларация и Программа действий является историческим документом, поскольку устанавливает всеобъемлющие ориентированные на практические действия рамки борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

58. Известно, что такое явление, как расизм, характерно для всех государств, и что жертвам должны предоставляться эффективные средства правовой защиты и возмещение посредством конкретных законодательных, административных, превентивных и судебных мер. Мое Управление через Антидискриминационную группу уже оказывает содействие в этой связи государствам-членам и группам жертв.

59. Кроме того, Управление активно поддерживало механизмы, созданные для осуществления последующей деятельности в связи с реализацией Дурбанской декларации и Программы действий. Расовая и этническая принадлежность и религиозные убеждения являются основными причинами продолжающихся насильственных конфликтов в различных регионах мира. В последние месяцы в нескольких государствах имели место случаи грубого насилия, причем в ряде случаев они были связаны с участием в демократических структурах и вопросами мультикультурализма, и были обусловлены несоблюдением принципа равенства и недискриминации при осуществлении прав человека.

60. В прошлом году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 61/149, предусматривающую созыв конференции по обзору для оценки прогресса в области осуществления принятых в Дурбане решений. Ответственность за организацию этой конференции была возложена на Совет по правам человека. После указанной резолюции

Генеральной Ассамблеи была принята резолюция 3/2 Совета, предусматривающая создание подготовительного комитета для проработки вопросов, подлежащих обсуждению в ходе основной конференции по обзору.

61. Первая организационная сессия подготовительного комитета состоялась в августе. На ней консенсусом было принято 15 решений по различным вопросам, включая цели конференции по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. Этому совещанию предшествовали 19 заседаний бюро при всестороннем содействии Антидискриминационной группы.

62. Дурбанская декларация и Программа действий - это глобальный документ, регулирующий широкий круг вопросов. Учитывая, что потенциал Дурбанской декларации и Программы действий еще до конца не реализован, конференция по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий в 2009 году позволит международному сообществу оценить достигнутые результаты и рассмотреть препятствия, стоящие на пути прогресса в отношении искоренения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Конференция по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий должна стать платформой для оценки передовой практики и опыта борьбы с расизмом и продвижения антидискриминационной программы действий.

63. Следовательно, процесс подготовки к конференции по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий должен быть всесторонним, учитывающим обязательства и условия, влияющие на их выполнение на национальном, региональном и международном уровнях. Необходимо, чтобы он был открыт для участия широкого круга лиц, включая жертвы, и был ориентирован на достижение результатов, направленных на определение конкретных целей, которые должны быть достигнуты в течение четко оговоренных сроков. Основанная на участии подготовка к конференции по рассмотрению задач и достигнутого прогресса по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий в американском регионе является хорошим примером для подражания. Мое Управление поддерживало эту конференцию по просьбе правительств Бразилии и Чили, и я надеюсь, что этот форум может служить образцом для других регионов.

VII. ПОДДЕРЖКА ДОГОВОРОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

64. Система договорных органов по правам человека была укреплена в 2007 году за счет создания Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в соответствии с

Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, который был принят Генеральной Ассамблеей в резолюции 57/199 и вступил в силу 22 июня 2006 года. По состоянию на 9 января 2008 года Факультативный протокол ратифицировали 34 государства¹¹.

65. Первые 10 членов¹² Подкомитета были избраны 18 декабря 2006 года, а его первая сессия состоялась в феврале 2007 года. Его последующие заседания прошли в июне и ноябре 2007 года, и в ходе его последней сессии 20 ноября 2007 года было проведено совместное заседание с Комитетом против пыток.

66. Подкомитет уполномочен посещать места, где содержатся лица, лишённые свободы, в целях предотвращения пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания и взаимодействовать с национальными превентивными механизмами. Первые визиты Подкомитета были осуществлены на Маврикий и Мальдивы в октябре и декабре 2007 года, а на 2008 год запланировано еще четыре посещения.

67. Факультативный протокол представляет собой двухуровневую систему, цель которой состоит в предотвращении пыток и других форм жестокого обращения во всех местах содержания под стражей на международном и национальном уровнях. На национальном уровне государства-участники обязуются в течение года после ратификации или присоединения создать один или несколько превентивных национальных механизмов. Вид национального учреждения не конкретизируется, следовательно, выполнение этих функций может быть возложено на комиссии по правам человека, омбудсмана, парламентские комиссии или неправительственные организации. Государства-участники должны обеспечить отсутствие какого-либо вмешательства в деятельность этих национальных органов со стороны государства.

68. Факультативным протоколом предусмотрено также создание Специального фонда для оказания помощи в финансировании осуществления рекомендаций, вынесенных

¹¹ Албания, Аргентина, Армения, Бенин, Боливия, Бразилия, Гондурас, Грузия, Дания, Испания, Камбоджа, Коста-Рика, Либерия, Лихтенштейн, Маврикий, Мали, Мальдивы, Мальта, Мексика, Молдова, Новая Зеландия, Парагвай, Перу, Польша, Сенегал, Сербия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Уругвай, Украина, Хорватия, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

¹² Когда число государств, ратифицировавших Факультативный протокол или присоединившихся к нему, достигнет 50, членский состав Подкомитета по предупреждению пыток увеличится до 25.

Подкомитетом после посещения того или иного государства-участника, а также образовательных программ национальных превентивных механизмов. Специальный фонд, финансирование которого может осуществляться за счет добровольных взносов правительств, межправительственных организаций и неправительственных организаций, а также других частных или государственных учреждений, был создан в 2007 году.

69. Около 350 представителей ряда государств приняли участие в образовательных мероприятиях, организованных Сектором по договорам и делам Совета. Сотрудники Сектора участвовали в образовательных мероприятиях, организованных Сектором по укреплению потенциала и деятельности УВКПЧ на местах, отделениями УВКПЧ на местах и такими партнерами, как Международная организация франкоязычных стран, Межпарламентский союз (МПС) и национальные правозащитные учреждения. В сентябре 2007 года между Организацией франкоязычных стран и УВКПЧ был заключен меморандум о взаимопонимании, предусматривающий организацию курсов подготовки по вопросам деятельности договорных органов и Совета по правам человека, а 2-3 февраля 2008 года в Рабате был проведен курс обучения по модальностям универсального периодического обзора. Рабочее совещание для парламентариев по вопросу осуществления рекомендаций договорных органов, организованное совместно МПС и УВКПЧ, состоялось 30 сентября - 2 октября 2007 года в Уагадугу. Рабочие совещания, посвященные обсуждению последующей деятельности, планируется провести в 2008 году в Центральноафриканской Республике, Чаде, Мали и Мавритании.

70. Рабочее совещание для представителей неправительственных организаций, национальных правозащитных учреждений и средств массовой информации Гайаны, Индонезии и Филиппин, направленное на поощрение сотрудничества с договорными органами, было проведено в ноябре 2007 года в Женеве, а ему предшествовали национальные подготовительные совещания, состоявшиеся в трех указанных государствах. Рабочие совещания по последующей деятельности будут проведены в трех указанных государствах в 2008 году.

71. В ноябре 2007 года в Уагадугу совместными усилиями организации "План интернэшнл", Детского фонда Организации Объединенных Наций и Всемирной организации здравоохранения было проведено субрегиональное рабочее совещание по вопросу осуществления рекомендаций Комитета по правам ребенка. Аналогичное совещание, посвященное обсуждению осуществления рекомендаций Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, было организовано в Бишкеке. Эти совещания побуждают многих национальных участников принимать меры в целях повышения авторитета договорных органов и значимости осуществления их рекомендаций на национальном уровне.

72. Более 6 000 учебных пособий о деятельности договорных органов на DVD-дисках было распространено среди правительств, неправительственных организаций, отделений УВКПЧ на местах, учреждений Организации Объединенных Наций и других участников, и начался процесс их изучения и дальнейшей проработки на арабском, китайском и русском языках. DVD-диск, содержащий ориентированную на пользователя наглядную информацию о процедурах осуществления договоров и представления докладов, предназначенный для различных субъектов гражданского общества, работающих на национальном уровне, применяется УВКПЧ в образовательных мероприятиях, а также используется специализированными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций.

73. В августе 2007 года УВКПЧ взялось за реализацию разработанного правительством Швейцарии проекта Универсального индекса Организации Объединенных Наций по правам человека, в рамках которого обобщаются замечания и рекомендации договорных органов и докладчиков Организации Объединенных Наций по правам человека. Были проведены мероприятия по представлению Индекса сотрудникам договорных органов и Управления, а для постоянных представительств франкоязычных государств в ноябре-декабре 2007 года в Женеве Сектором по договорам и делам Совета и Международной организацией франкоязычных стран были организованы информационные курсы по вопросам его применения в контексте универсального периодического обзора. Завершается работа над диском, содержащим информацию, размещенную на вебсайте, и вскоре он будет распространен среди правительств, неправительственных организаций, отделений на местах, учреждений Организации Объединенных Наций и других субъектов вместе с информационной брошюрой, изданной на шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

74. Как хорошо известно, стимул к проведению реформы усилился после предложений Генерального секретаря, сделанных в 2002 году, в которых он призывал к принятию согласованных методов работы в целях создания прогнозируемой системы для государств и других участников и введению упрощенных требований в отношении представления докладов, заключающихся, например, в представлении всем договорным органам общего доклада о выполнении всех обязательств государства. Необходимость рационализации и укрепления системы договорных органов, в том числе через осуществление согласованных руководящих принципов представления докладов всем договорным органам, с тем чтобы они могли функционировать в качестве единой системы, вновь отмечалась Генеральным секретарем в его докладе "При большей свободе" (A/59/2005). В моем Плане действий, выпущенном в мае 2005 года, я назвала систему договорных органов по правам человека одним из основных достижений Организации Объединенных

Наций, но при этом отметила, что ее неэффективность будет усугубляться, в частности по мере достижения прогресса в области всеобщей ратификации и своевременного представления докладов.

75. В феврале 2006 года я представила концептуальный документ, включающий предложение о создании единого постоянного договорного органа (HRI/MC/2006/2). Этот документ вызвал полемику среди государств-участников, представителей договорных органов, учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций, научных кругов и других субъектов, в том числе этот вопрос обсуждался на совещании по принципу "мозговой атаки", состоявшемся в июле 2006 года в Лихтенштейне (Мальбун II). Подборка замечаний в связи с предложением, высказанным после опубликования концептуального документа, регулярно обновляется УВКПЧ, а специальный выпуск Обзора в области права прав человека, посвященный реформе правозащитной системы Организации Объединенных Наций, содержит четыре статьи, в которых непосредственно затрагиваются предложение и концептуальный документ.

76. Во всех мнениях по поводу моего предложения отмечаются проблемы, стоящие перед системой договорных органов, и в ряде мнений подчеркивается, что эти проблемы объективно отражены в концептуальном документе. В некоторых мнениях говорится, что концептуальный документ является важным вкладом в полемику относительно методов повышения эффективности системы наблюдения за соблюдением договоров и заслуживает всестороннего анализа и учета. Многие отмечают, что это предложение не отвечает потребностям системы и порождает правовые и политические проблемы, которые не могут быть разрешены в кратко- или среднесрочный период времени. Многие высказывают обеспокоенность, что создание единого постоянного договорного органа может привести к тому, что конкретные права отдельных групп будут обделены вниманием. Также выражается озабоченность в связи с тем, что реализация этого предложения может привести к утрате комитетами своей индивидуальности.

77. В ответ на предложение договорными органами были высказаны другие варианты осуществления реформы, и рабочая группа по согласованию методов работы провела два заседания для обсуждения этих предложений, а также элементов концептуального документа, касающихся согласования методов работы и упрощенных руководящих положений относительно представления докладов. Предложения рабочей группы по согласованию методов работы были в свою очередь рассмотрены на шестом межкомитетском заседании и на девятнадцатом совещании председателей договорных органов в июне 2007 года. Участники этих совещаний отмечали необходимость дальнейшего совершенствования и согласования методов работы договорных органов по

правам человека и сочли целесообразным проводить межкомитетские совещания два раза в год.

78. Пересмотренные руководящие положения относительно составления базового документа, представляемого всем договорным органам по правам человека вместе с соответствующим докладом по конкретному договору, были утверждены на пятнадцатом межкомитетском совещании и на восемнадцатом совещании председателей; с согласия шестого межкомитетского совещания и девятнадцатого совещания председателей всем государствам-участникам была направлена вербальная нота с рекомендацией их применения. Несколько государств уже представили общие базовые документы, а другие пока еще их разрабатывают. Как отмечалось выше, Швейцария разработала электронное средство (Индекс), основанное на руководящих положениях, в целях содействия упрощенной процедуре представления докладов. Это средство используется в рамках рабочих совещаний, посвященных вопросам представления докладов договорным органам по правам человека. Кроме того, договорные органы начали процесс согласования и упрощения своих собственных руководящих принципов, с тем чтобы привести их в соответствие с руководящими положениями относительно представления базового документа, при этом один договорный орган уже завершил подготовку руководящих принципов, а другие - значительно продвинулись в этом направлении. В рамках рабочих совещаний по вопросу представления докладов, в которых принимал участие Сектор по договорам и делам Совета в 2007 году, приоритетное внимание уделялось руководящим принципам составления базового документа в контексте учета необходимости рационализации системы договорных органов и подготовки докладов по конкретным договорам. Также осуществляется согласование последующей деятельности договорных органов, в том числе в рамках последующей деятельности в связи с соображениями по индивидуальным сообщениям.

79. Рабочая группа, состоящая из представителей семи договорных органов, разработала общий подход к оговоркам в отношении договоров по правам человека и обсудила этот вопрос с Комиссией международного права в ходе специального семинара в мае 2007 года. В этом контексте следует отметить, что обязанность по оказанию поддержки Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин была передана моему Управлению в 2007 году, и его первая сессия в Женеве состоялась в январе 2008 года.

80. Участники шестого межкомитетского совещания провели дискуссии с Бюро Международного координационного комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека по вопросу о взаимодействии между национальными правозащитными учреждениями и договорными органами и рекомендовало, чтобы выводы по итогам «круглого стола» о роли национальных правозащитных учреждений в

процессе представления докладов согласно договорам, который был проведен в Берлине в ноябре 2006 года, легли в основу обсуждения по вопросу о будущих совещаниях договорных органов по вопросам согласования.

81. На девятнадцатом совещании председателей обсуждался механизм универсального периодического обзора Совета по правам человека. Председатели отметили комплементарный и взаимоусиливающий характер системы договорных органов и будущего обзора и особо подчеркнули важность непрерывного диалога в этой связи. Они выразили удовлетворение по поводу того, что выводы и рекомендации договорных органов лягут в основу обзора, подчеркнули роль заключительных замечаний в этой связи и признали необходимость развития эффективного сотрудничества между договорными органами и Советом. Совместное совещание с обладателями мандатов специальных процедур в июне 2007 года стало дополнительной возможностью для обмена мнениями по вышеупомянутым вопросам.

VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

82. Как отмечается в докладе, УВКПЧ оказывало поддержку Совету по правам человека в процессе институционального строительства, а подготовка к универсальному периодическому обзору идет полным ходом. Кроме того, Управление достигло существенного прогресса в отношении осуществления Плана стратегического управления на 2006-2007 годы и разработало план на 2008-2009 годы в соответствии с приоритетами, установленными в Плане действий. Продолжающееся сотрудничество со странами, подготовка к празднованию шестидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека и обновленные обязательства по борьбе с расизмом в рамках конференции по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий отмечались в качестве части усилий Управления, направленных на решение проблем в области прав человека и подтверждение универсальности и неделимости прав человека. Результаты обсуждения настоящего доклада в Совете не только приветствуются, но и помогут УВКПЧ эффективно выполнить возложенные на него задачи.
