



大会

第六十二届会议

正式记录

Distr.: General  
31 January 2008  
Chinese  
Original: English

---

第五委员会

第 19 次会议简要记录

2007 年 11 月 19 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 阿里先生 ..... (马来西亚)  
行政和预算问题咨询委员会主席： 萨哈先生

目录

议程项目 161： 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

---

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

07-60290 (C)



上午 10 时 5 分宣布开会。

**议程项目 161: 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措** (A/62/379、A/62/380 和 A/62/540)

1. 主席提请注意 A/62/379 号文件所载 2007 年 10 月 2 日秘书长给大会主席的信。
2. **Yeo 先生** (维和经费筹措司代理主管) 介绍秘书长关于 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 (达尔富尔混合行动) 经费筹措的报告 (A/62/380), 他说, 委员会目前收到的拟议预算是按分阶段部署混合行动军事人员计算的。在当前预算期结束时, 不会达到 19 555 个军事人员的全部核定兵力。
3. 达尔富尔混合行动的预算列报在三个方面有别于其他维和预算。首先, 由于混合行动独特的行动性质, 报告第二节 (“结构与资源规划”) 介绍了非洲联盟-联合国的指挥和控制结构。其次, 依照大会第 61/276 号决议第二节第 2 段, 该报告还列出了关于资源规划假定的资料。第三, 该报告对成果预算编制框架的五个组成部分只作了简要说明。反映预期成绩、绩效指标和产出的完整框架, 将在 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的预算中提出。
4. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间混合行动的拟议预算为 1 477 766 300 美元。与设施和基础设施、空运、陆运及通讯等有关的业务费用占所需总资源的 72%。
5. 人力资源方面, 拟在 2008 年 6 月 30 日前部署共计 18 663 个军事人员、2 627 个联合国警察、1 770 个建制警察和 3 617 个文职人员, 其中包括一般临时人员。秘书长对军事和文职人员的资源估计数充分考虑了分阶段部署战略, 也反映了对军事特遣队、军事观察员及联合国警察和警察建制单位分别适用 45%、15% 和 25% 的延迟部署因数, 以及对国际工作人员和联合国志愿人员分别适用 5% 和 40% 的延迟征聘因数的情况。
6. 考虑到建立混合行动的时间安排, 2007/08 年度维和行动支助账户没有列出支助资源。因此, 拟议预算中包含的统筹行动小组 13 个员额将在 2008/09 年度支助账户的拟议预算中列出。委员会目前收到的概算还包括 2007 年 12 月 31 日之前为非洲联盟和联合国特使及其直属办公室提供一般临时人员的经费。如果特使的任期延长至该日之后, 直属办公室的经费就将归入经常预算, 并由混合行动提供实务、行政和技术支持。最近设立的信托基金将支持联合调解支助组的活动。
7. 有待大会在混合行动经费筹措方面采取的行动, 列于报告第 286 段。
8. 大会在第 61/289 号决议第 13 段中要求秘书长在第六十二届会议主要会期提交联合国苏丹特派团 (联苏特派团) 的订正预算, 以反映向非洲联盟驻苏丹特派团 (非苏特派团) 提供大规模一揽子支援计划所需的财政资源。然而, 由于混合行动拟议预算已包含大规模一揽子支援计划所需的资源, 提交订正预算似已没有必要。秘书长将在提交联苏特派团 2008/09 年度拟议预算时对同一决议第 14 段所述关于审查特派团解除武装、复员和重返社会活动的要求作出答复。
9. A/62/379 号文件所述非常措施包括继续按照大规模一揽子支援计划, 通过临时使用 2007/08 年度联苏特派团核定资源, 向非苏特派团提供大量支助。2007/08 年度混合行动预算获得核准后, 马上偿还联苏特派团。在预留三个月业务准备金 1.6 亿美元之后, 联苏特派团的预计现金额为 8 700 万美元。截至 2007 年 10 月 31 日, 联苏特派团自成立以来的分摊总额已达 25.791 亿美元, 其中有 2 亿美元目前未付清。部队派遣国的部队费用已偿还至 2007 年 8 月 31 日, 特遣队所属装备和自我维持费用已偿还至 2007 年 6 月 30 日。
10. 在结束发言时, 他说, 核准混合行动预算及迅速收到相关分摊额是非常重要的, 不仅是为了满足当前

现金需求，同时还可以迅速地偿还联苏特派团特别账户及维和准备基金。

11. **Saha 先生**（行政和预算问题咨询委员会主席）介绍咨询委员会的相关报告（A/62/540），他说，咨询委员会建议，2007年7月1日至2008年6月30日期间混合行动的拟议预算应减少大约1.51亿美元至13亿美元。这一建议基于咨询委员会在观察其他大型特派团的部署进度时取得的经验，并且咨询委员会确信拟议预算数额很有可能超过所需。这一建议也考虑了该报告第36至74段所述关于文职员额的具体建议所产生的削减。

12. 秘书长在拟议预算中列出的文职人员费用是按计划部署时间表计算的，其中预测文职人员组成部分至2008年6月30日为3550人，而不是拟议的总共5497个员额。由于在特派团启动时并不需要所有功能，工作人员的部署应分阶段进行，以随着特派团不断变化满足其作业需求。咨询委员会还建议在特派团部署过程中继续审查特派团结构、员额最终分配和员额职等。咨询委员会希望混合行动2008年7月1日至2009年6月30日期间的预算根据取得的经验和实际工作量，进一步审查所有关于员额配置的建议并说明理由。

13. 鉴于当前形势，咨询委员会请秘书长在大会审议期间就部队组建情况和部署筹备工作向大会提供最新资料，因为这些方面可能会进一步影响部署进度，并影响非员额资源。如果计划部署时间表得不到落实，就应在执行情况报告中报告相关支出节余，并解释原有假定为何出现差异。

14. 在同一国家派驻两个特派团，就必须最大限度地发挥协同作用，并利用一切机会提高效率。但是，秘书长的提议并没有对这类机会作出详细分析。因此，咨询委员会建议在2008/09年度拟议预算中分析合办事务的范围，并相应重新审查2007/08年度余额的计划。此外，业务费用资源的使用应当严格监测，全面资料应在执行情况报告中列出。2008/09年度预算中

的业务费用需求应根据所获经验和进一步审查结果，反映微调情况。

15. 咨询委员会已注意到A/62/379号文件所载信件。其中所述大部分非常措施涉及支助部分，特别是人员部署和采购。咨询委员会强调必须通过适当提前规划，避免采取例外措施，并告诫不要经常应用这类措施。报告第31段、第78至82段和第85段列有更多相关评论。鉴于当前形势及采购和基础设施发展方面的巨大需求，混合行动面临异乎寻常的管理挑战和风险，秘书长必须确保谨慎管理这些风险。

16. **Ramos 先生**（葡萄牙）以欧洲联盟，候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其，稳定与结盟进程的国家阿尔巴尼亚和塞尔维亚，以及亚美尼亚、冰岛和摩尔多瓦的名义发言，他说，欧洲联盟将按其一贯方式审议混合行动的拟议预算，即以确保特派团拥有切实有效履行任务所需的资源为目标。欧洲联盟致力于同其他代表团开展建设性的工作，以及时完成相关审议。

17. 然而，达尔富尔混合行动具有突破意义的混合性质以及它的规模、它所面临的巨大后勤挑战和它成立后带来的重大财务影响，都意味着必须进行适当的预算审查。因此，对特派团的拟议形式、特派团与实地其他行为体的关系以及拟议预算所依据的假定，都需要作出更详细的说明。此外，还应提供关于秘书长使用非常措施的补充资料，因为这个问题的相关性已经超出混合行动的范围。

18. **Hussain 先生**（巴基斯坦）以77国集团加中国的名义发言，他说，咨询委员会的报告延迟印发，直到当天上午早些时候正式文件系统才能提供，而秘书长的报告也缺乏详细逻辑框架，对此他表示关切。这种情况今后应当避免。

19. 对于速效项目，77国集团加中国主张增加当前提供的100万美元经费，并希望在今后预算中反映这类项目的极端重要性。关于人力资源问题，77国集团相

信，在征聘工作人员填补许多新职位时会考虑大会的相关决议。

20. 最后，虽然 77 国集团加中国理解混合行动面临的后勤困难，但应当不惜一切代价避免诸如 A/62/379 号文件所述的非常措施，特别是因为这些措施还影响到联合国的其他活动。事实上，在本案中，作出更仔细的规划并提供充足的资料，就有可能避免采取这类措施。

21. **Gaspar Martins 先生**（安哥拉）以非洲集团的名义发言，表示完全支持迅速部署混合行动，并欢迎秘书长提议的预算。考虑到混合行动的范围、规模和混合性质，他赞同拟议结构和资源要求，并强调提供足够资源是特派团成功的关键。核准混合行动的拟议预算，就可停止变通使用联苏特派团的核定资源。

22. 在谈到秘书长破例授予的“单投标”合同时，他说，投标过程应当开放和择优，并以保证特派团及时部署为目标。来自不同区域，包括发展中国家、尤其是非洲的合格投标人，应当有平等的投标机会。

23. 根据《亚的斯亚贝巴协定》，混合行动应以非洲特色为主，其部队应尽量来自非洲国家。因此，他对许多非洲国家及其他会员国承诺提供维和人员和装备支持特派团感到鼓舞。应采取步骤加快人员征聘和部队部署进程，并提供充足资源，以着手部署必要的指挥和控制结构及系统，确保顺利地将非苏特派团的权力移交给混合行动。混合行动的拟议结构与其任务是相符的，现阶段任何结构调整都不利于有效执行这一任务。

24. 他强调，非洲联盟、联合国和苏丹政府必须坚持密切协调与合作，以期达成一个持久解决达尔富尔局势的办法。国际伙伴和捐助方的作用也依然是成功执行《达尔富尔和平协定》及推动冲突后重建工作的关键。在这方面，非洲联盟已经为苏丹的冲突后重建工作制订一项全面的非洲战略，确定了清晰和有时限的行动，将与捐助方资助的努力协调执行。混合行动在

协调向苏丹提供国际支持方面可发挥重要作用，因此必须向其提供履行任务所需的手段。

25. **Poulin 先生**（加拿大）同时代表澳大利亚和新西兰发言，他说，三国代表团坚决支持达尔富尔和平进程和非苏特派团的工作，加拿大还为该特派团提供了飞机和装甲运兵车。三国代表团欢迎设立混合行动，并相信，由于特派团承担许多风险，秘书处将与非洲联盟合作，确保特派团取得成功，并得到妥善管理。

26. 三国代表团感谢秘书长在这么短的时间内编制出如此复杂的特派团拟议预算，并根据大会第 61/276 号决议的要求提供关于资源规划假定的补充资料。三国代表团感到关切的是，占混合行动拟议预算 72% 的业务费用缺少相关资料和理由。对一个初级工作人员员额的介绍多于对价值数亿美元的业务项目的介绍，这是不相称的。在今后的维和拟议预算中，秘书处应根据大会第 61/276 号决议，设法消除这一不平衡现象。

27. 三国代表团注意到，咨询委员会报告(A/62/540)也同样过分强调员额，而不是业务支出。三国代表团认为，与经常预算支出的主要项目即员额配置相对照，如果能更多地关注维和预算中包括交通运输、基础设施和通信等主要项目的支出，咨询委员会和第五委员会的监督作用就将得到加强。

28. 同咨询委员会在解释为何建议削减预算时所表达的疑虑一样，三国代表团也怀疑，鉴于混合行动可能的部署进度，是否全额需要拟议的资源。三国代表团期待听取秘书处对这项建议的看法，并收到经更新的业务费用假定以及达尔富尔特派团启动风险评估的结果。三国代表团还想进一步了解有关工作人员征聘和部署的轻重缓急战略，以确保在食宿及其他生存资源稀缺的特派团初始阶段，首先部署恰当的人员。

29. 由于混合行动是维持和平行动部和外勤支助部管理的最大规模的行动，总部必须按照既定预算程序建立充足的支援能力。正如咨询委员会所述，混合行动和联苏特派团有相当多的机会共享支助资产，从而

提高效率 and 协同作用。应鼓励两个特派团在这方面开展合作。

30. 谈到 2007 年 10 月 2 日秘书长给大会主席的信 (A/62/379)，他说，虽然三国代表团衷心支持以最快的速度部署混合行动，也理解这是秘书处为如期执行安全理事会第 1769 (2007) 号决议而面临的一个挑战，但规避旨在确保适当控制和问责的既定行政政策和程序却是不完美的解决办法。三国代表团敦促秘书长在涉及大量钱款的采购等方面使用例外措施时，保持透明、问责和公平。

31. 三国代表团注意到咨询委员会关于最近秘书长求助类似例外措施的意见，并期待与秘书处讨论这一做法一再出现的原因。由于维和需要在困难形势下快速部署，本组织应当有能力在不经常使用例外措施的情况下交付成果。三国代表团将与其他会员国和秘书处一道，设法长期满足现代和平行动的特殊需求，并避免使用当前这类临时办法。三国代表团还将参与努力，推动开展有意义而早该进行的采购流程改革。

32. **Tawana 先生** (南非) 说，南非代表团主张部署一支强有力的维持和平部队，支持执行《达尔富尔和平协定》。鉴于混合行动将受命开展一系列活动，不应试图改变其拟议结构、员额职等或资源，因为这些结构、员额职等或资源对于确保非洲联盟、联合国和东道国政府之间的协调与合作是适宜的。该特派团是非洲联盟与联合国发挥协同作用的一个重要里程碑，是这一伙伴关系的实际体现。因此，应迅速核准充足的预算。

33. **Abdelaziz 先生** (埃及) 说，埃及毫无疑问关注苏丹的和平与稳定，因此支持当前的达尔富尔和平进程，并始终致力于圆满完成这一进程。埃及代表团认为，特派团的拟议预算反映了成功履行复合和多层面任务所需要的财政和人力资源。鉴于安全理事会已在第 1769 (2007) 号决议中责成混合行动监督达尔富尔境内的大量活动，委员会应作出决定，为特派团的工作提供一个坚实基础，并促成该区域的持久和平。埃

及代表团将考虑咨询委员会的建议，并希望秘书处详细说明削减预算可能产生的影响。

34. 虽然军事、警察和文职人员的估计费用占拟议预算总额的 25% 以上，但按照第 1769 (2007) 号决议设定的期限和维持特派团非洲特性的要求进行衡量，秘书处在部署和征聘领域的表现不佳。埃及代表团希望维和行动部说明当前局势的最新情况。联苏特派团和混合行动之间的必要协调不应影响两个特派团分别有效承担责任的能力。埃及代表团感到关切，秘书处未能回应大会第 61/289 号决议关于订正联苏特派团预算以反映向非洲联盟驻苏丹特派团提供大规模一揽子支援计划所需资源的要求。埃及代表团也赞同咨询委员会的意见，认为设立混合行动的设想已有一段时间，应该没有必要求助于使用联苏特派团核定资源的例外措施。

35. 秘书长给大会主席的信 (A/62/379) 中提到单一来源合同约占特派团业务费用的 25%，另外还有 17 项例外措施，埃及代表团对此深表关切，并期待着结合实际部署率和提出一揽子施工和支助计划所需要的时间，讨论采取这类措施的理由。最后，非洲联盟、联合国和苏丹政府必须密切协调与合作，以确保持久地解决达尔富尔局势，这也符合埃及和所有苏丹邻国的利益。

36. **Traystman 先生** (美利坚合众国) 说，苏丹局势一直是美利坚合众国最优先的事项之一，美国欢迎建立一支大型和强有力的维和部队，保护平民和人道主义工作者，并确保和平与安全。所有行为体都必须采取一切可能的措施，确保混合行动尽快全面运作，以便能完成其重要任务。

37. 美国代表团赞扬秘书处编制特派团拟议预算，采取措施确保非苏特派团有序和及时地向混合行动过渡，并欢迎咨询委员会提出分析和建议，为第五委员会审议此事提供便利。目前本组织各种各样的活动已导致费用迅速升高，秘书处应通过强有力的领导和管理、更有效地执行任务和进一步明确责任，最大限度地有效利用现有资源。美国代表团希望第五委员会立

即着手完成审核并通过拟议预算，以确保混合行动拥有所需资金。

38. **Musunga 女士**（赞比亚）说，经济上不独立，非洲就不可能真正独立，这一观点可追溯到泛非主义和成立非洲统一组织之时，如今依然是一个真理。经济独立需要有利环境，特别是整个非洲大陆的和平、安全和福祉。达尔富尔的人道主义危机给和平与发展蒙上了阴影。苏丹的经济潜力和人民福祉取决于该国能否结束冲突。

39. 2003 年爆发冲突以来，已有 40 多万人被打死，250 多万人流离失所。如果不果断采取措施，这些数字还将上升。2004 年以来种种解决冲突的努力之后，通过第 1769（2007）号决议，建立混合行动，是值得欢迎的步骤。赞比亚代表团相信，全面和及时地执行任务将推动达尔富尔和平。赞比亚代表团支持拟议的业务和行政结构及拟议预算，并担心任何变动都将严重影响预期效果。

40. 赞比亚代表团注意到秘书长给大会主席的信（A/62/379）中所载的资料，并支持秘书长报告（A/62/380）中关于继续快速部署的设想，但也认为所涉过程应当正常化，以符合本组织的程序和规则。非洲参加联苏特派团和混合行动，是正确和妥当的。

41. 赞比亚代表团期待着看到苏丹冲突后局势的持久解决办法，并敦促执行大会有关执行秘书长关于非洲冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载各项建议的第 61/230 号决议。

42. **Muhith 先生**（孟加拉国）说，孟加拉国代表团充分意识到混合行动是一个任务艰巨、环境艰苦的复合特派团，由于时间关系，已采取一些非常措施来执行安全理事会第 1769（2007）号决议。关于授予非竞争性单一来源合同的问题，孟加拉国代表团同意咨询委员会的看法，也认为必须采取步骤，确保在广泛地域基础上开展国际竞争，并期待着根据财务细则 105.16(a) (vii) 和 105.16(b) 等规定，详细讨论采购安排。由于情况特殊，孟加拉国代表团认为秘书长

的拟议预算是有价值的，并认为考虑到未来可预见和不可预见的挑战，该特派团应当获得充分的资源。但是，孟加拉国同咨询委员会一样，也对 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间混合行动预算未能按成果制方式提交感到关切。孟加拉国代表团希望下一期间的预算能够按照大会相关决议提交。

43. **Mohamad 先生**（苏丹）说，他欢迎非洲联盟和联合国特使努力劝说《达尔富尔和平协定》的非签字方加入和平进程。他希望有关会员国为巩固苏丹和平而提供的资源的数字和数据保持透明，并确认苏丹将为此全力履行义务和随时提供一切必要协助。迄今为止在混合行动业务中心、行政和人事要求、部队地位协定、以及苏丹政府提供建立营地所需的土地及各类后勤和其他服务等方面取得的成就中，苏丹的合作显而易见。

44. 他赞赏为遵守安全理事会第 1769（2007）号决议确定的混合行动职权范围作出努力，其中重申对苏丹主权、统一、独立和领土完整的坚定承诺，以及对这一主权的充分尊重。不过，必须避免漠视苏丹国家和地方当局工作的印象。

45. 苏丹政府期待与拟议混合行动建立持续合作渠道，合作范围是广泛的，包括速效项目、卫生、教育和达尔富尔-达尔富尔对话和协商等重要领域。事实上，苏丹愿意为实现特派团的各项目标尽力合作。这类合作原本在规划阶段就应开始，以避免出现矛盾之处。例如，拟议在扎林盖设立一个办事分处就不太合适，因为这样做没能顾及达尔富尔分为三个州的情况。此外，扎林盖位于南达尔富尔，不仅在三个州中最为安全，而且与达尔富尔其他两个州一样，也在行政首府设有一个地区办事处。因此，扎林盖办事分处是一个多余的要求，三个地区办事处已经能够充分覆盖。另一个矛盾之处是联合国志愿人员的拟议人数，包括 455 名国际人员和 4 名本国人员。一个拥有 4 000 万人口的国家是有能力提供更多本国联合国志愿人员的，这样也就可以将混合行动的资源部署到其他地方。

46. 苏丹代表团对建立混合行动时采取的一些非常行动仍然感到忧虑，尤其是在没有竞争的情况下将价值 2.5 亿美元的合同授予太平洋建筑工程公司。因此，他要求对他之前就此提出的问题作出允诺的答复，同时说明是什么情况导致采取这一有违《联合国财务条例和细则》的特定行动，以及提供合同的细节，包括合同有效期和续签可能性。他还要求对委员会非正式会议上分发的信息表作出解释。委员会称这一行动是确保履行安全理事会第 1769 (2007) 号决议所述要求的唯一可行办法，随后又称已要求太平洋建筑工程公司在 2007 年 7 月 16 日提交标书，是在决议之前大约两个星期。此外，后来又表示，与太平洋建筑工程公司的谈判是在 2007 年 4 月 26 日。对于这类业务费用，他同意咨询委员会报告 (A/62/540) 第 81 段所表达的观点和第 82 段所载的建议。

47. 第 81 段所述单一来源合同是总部合同委员会一直关注并提出保留的问题，这也是该委员会 2007 年 8 月 31 日会议记录所载，可上网查阅。这份记录是一项重要文件，应分发给所有会员国，使其了解有关这份由其摊款资助的合同的细节。总部合同委员会提出的问题包括，为什么在没有任何证据显示主计长确定的条件已经得到满足的情况下仍要继续完成合同程序？其次，为什么在该公司没有必要设备的情况下仍由其承担此事？外勤支助部表示，该公司使用美国政府的设备，不一定符合联合国的标准和规定。第三，该公司在 2007 年 4 月 26 日与外勤支助部和采购司开会时就已收到关于大规模一揽子支援计划和达尔富尔局势的资料，因此在通过安全理事会第 1769 (2007) 号决议之前有相当长间隔，可以公布标书。第四，投标委员会的记录显示，合同仍在谈判之时委员会就被要求批准合同，这是不符合惯例的。

48. 大会第 61/289 号决议第 13 段明确要求秘书长提交一份经订正的特派团预算，然而，不但漠视了这项要求，而且还呼吁以不同于决议规定的方式为大规模一揽子支援计划筹措资金。考虑到必须避免为有选择地执行大会决议制造任何先例，他要求对不遵守决议的原因作出正式解释。与之对比，咨询委员会为收集

和报告所需信息作了令人称道的努力，使会员国能够就此事作出知情的决定。决议第 14 段也被完全漠视，他希望有人解释原因。

49. 混合行动有别于其他联合国特派团，但联合国与非洲联盟的互补性并没有反映在领导职位的分配上。因此，他期待向会员国散发一份名单，列出将此类职位分配给联合国和非洲联盟工作人员的全部详情。在所有关键领域，包括征聘方面，特派团的非洲特性都应清晰可见。

50. 如同安全理事会第 1769 (2007) 号决议所确认，人道主义活动是包括混合行动在内的维和特派团授权任务的一部分。在达尔富尔，应避免混淆授权任务，确保这类活动由混合行动，而不是由联合国苏丹特派团（联苏特派团）直接监督，因为联苏特派团有自己的具体目标 and 责任。另一个问题是，用于解除武装、复员和重返社会以及速效项目的拟议预算资源，与混合行动的规模、任务和责任不相称。因此，他希望制订以实地经验为基础的计划，并提出可纠正这一状况的供资提案。他还希望根据 2007 年 9 月秘书长访问苏丹后在喀土穆签署的联合声明，对重建和发展的关键领域给予应有的最大关注，并为此加强联合国在苏丹境内的活动。最后，他希望从严实施问责标准和联合国苏丹行为守则，以防再出现类似联苏特派团人员在朱巴的不道德行为。

51. **Davide 先生**（菲律宾）说，菲律宾作为经常向联合国各类特派团提供军事和警察人员的国家，认为维和行动的成功有赖于明确和强有力的授权任务以及提供履行这一任务所需的充足资源。实地人员必须拥有完成使命所需的所有知识和工具。同其他代表团一样，菲律宾代表团也支持秘书长提议的预算。

52. 混合行动是联合国与非洲联盟开展合作的一个实际表现，反映了 2006 年 11 月增进联合国-非盟合作宣言及非洲联盟十年能力建设方案的精神。核准秘书长的拟议预算不仅可以确认非洲联盟在达尔富尔的努力，还能进一步加强在建立和平、维持和平和建设和平方面的合作和伙伴关系。

53. **Mukai 先生**（日本）说，作为一项联合行动，混合行动需要在本组织和非洲联盟之间以及在本组织内部密切协调。联合国相关部门，特别是维和行动部（维和部）、外勤支助部（外勤部）和政治事务部（政治部），以及国家工作队必须一起努力，学会用一个声音说话。混合行动也是迄今为止规模最大的人道主义行动，应该加强联合国和其他人道主义组织在实地的工作。他要求秘书长说明人道主义事务协调厅（人道协调厅）和联合国各基金、方案和机构为促进合作所做的努力。此外，由于和平进程进展缓慢，政治气候不够明朗，分阶段部署办法是最实际的选择。

54. 维和行动必须有效，但也必须着眼于预算纪律、问责制和透明度。日本代表团同意咨询委员会报告（A/62/540）中的许多意见和建议。尽管日本代表团支持任命一名助理秘书长级的联合副特别代表，主管和平进程部分，但许多政治事务职位仍需说明理由。希望政治部与联合调解支助小组协调工作，但也应当在特派团内部以及从维和部、外勤部和政治部调动尽可能多的支助。混合行动与联苏特派团须全面协作，特别是在联络、支助服务和后勤等领域。他对大会第 61/279 号决议核定的统筹行动小组资源仍未动用感到关切；核定的 26 个员额应当分配给优先活动，例如混合行动。

55. 日本代表团同意咨询委员会对混合行动与联合国国家工作队开展协作的看法。达尔富尔现有大约 11 000 名人道主义工作者，还有来自联合国各机构、基金和方案 1 200 多人。在混合行动的联络和协调职能方面，应最大限度地利用这些联合国资源。

56. 并非所有工作人员都必须从一开始就前往实地；对特派团不断变化的业务需求应进行实事求是的评估，并应在此基础上分阶段进行部署。特派团的结构、员额分配和职等应随着人员的部署敲定。部署工作人员应分阶段进行，立足于和平进程的进展情况，以及在解除武装、复员和重返社会、法治、施政和人权等领域的实地需求。

57. 日本代表团完全同意行预咨委会的建议，即根据部署军事和警察人员的最新资料，将特派团 2007/08 年度预算削减 1.51 亿美元。部署文职人员和业务费用的变化也可能同样导致支出减少。他认为对于分阶段部署，将拟议预算削减 20% 是符合实际的，并要求秘书长向大会提供关于按照安全理事会第 1769（2007）号决议进行部队组建和部署筹备工作的最新资料。

58. 鉴于混合行动的业务费用巨大，约为 10 亿美元，占预算总额的 72%，其中设施和基础设施费用将近 7.3 亿美元，他说，会员国必须充当监督者，以确保特别是在采购方面有效利用这些资金。因此，他要求秘书长向大会提供更加详细的细目，并说明资源和设备需求的理由，包括业务费用以及大型单一来源合同每一个组成部分的单价。日本代表团认为，拟议资源必须根据最新的部署时间表作出调整。由于空运将成为主要的运输手段，应最大限度地利用联苏特派团和意大利布林迪西联合国后勤基地（后勤基地）的资源。他还鼓励秘书长继续寻求捐助军用直升机。

59. **Tarisse da Fountoura 先生**（巴西）强调，为达尔富尔混合行动提供适当的资源，使之能有效执行其复杂和独特的任务至关重要，并表示支持秘书长提出的预算。不过，仅有国际社会为该特派团提供资源的意愿还不够，冲突各方还必须作好准备，支持该特派团的全员部署，并致力于以和平方式解决冲突。

60. 维持和平行动的采购必须以公开、透明和竞争的方式管理，并充分遵守《财务条例和细则》以及相关决议。来自所有区域、特别是发展中国家的公司和供应商也必须积极参加竞标过程。虽然维持和平行动的预算近年来大幅度增加，但巴西代表团完全支持这些行动在协助有关国家摆脱冲突和实现经济发展及持续和平方面所发挥的重要作用。所有特派团都应得到平等对待，并获得完成任务所需要的资源。

61. **Andanje 先生**（肯尼亚）说，批准由非洲联盟和联合国组成混合部队以处理达尔富尔的安全和人道主义局势，对苏丹及该区域的和平与稳定都是重要的



一步，会员国应加紧行动为该部队提供适当的资源。这个特派团复杂和多层面的性质对业务和后勤构成了巨大挑战，需要联合国与非洲联盟开展前所未有的合作。授权、指挥和控制不明确可能加重困难，但这些障碍并非不可逾越。

62. 必须千方百计确保快速部署，以保护平民和人道主义行动。人道主义援助无法在没有保护的情况下提供。必须对联合国工作人员、人道主义工作者、平民和设施提供足够的安全保障，不能允许诸如对非洲联盟士兵致命攻击这样的事件再次发生。

63. 他赞扬非洲联盟以及一些区域经济共同体为维持和平部队出兵，并敦促尚未表明准备作出何种实际贡献的国家作出具体说明。非洲联盟没有能力为维持和平特派团配备装备，需要国际社会的后勤和技术支持。

64. 他对行预咨委会关于把达尔富尔混合行动的预算削减 151 143 400 美元的建议表示关切，指出该特派团能否成功取决于是否获得适当的资源，削减预算将在达尔富尔混合行动部署之前就对其造成损害。他建议重新审查最初提出预算申请的理由，并且秘书处应当就预算的削减对该特派团、特别是其结构可能产生的影响表明看法。

65. 他还对授权、指挥和控制模糊不清感到关切。他明白技术支助和指挥及控制机构及系统由本组织提供，但鉴于该特派团的性质应以非洲为主，他想知道非洲联盟以外国家派出的特遣队由联合国还是由非洲联盟指挥。根据安全理事会第 1769 (2007) 号决议的规定，联合国拥有指挥和控制权，而非洲联盟大概负责常规行动，他想知道这种安排在实践中将如何发挥作用。在由本组织提供技术支助方面，同样存在着严重问题。这些问题应在部署前解决。

66. 他同意行预咨委会的意见，认为员额的职等应与其他大型特派团相同。不过他认为，高级经济顾问和喀土穆联络处处长这两个员额应按秘书长的要求定为 D-2 级，从而使有关人员能在政治进程中与所有利益攸关方的代表展开互动。

67. 巴西代表团继续致力于支持达尔富尔混合行动。为该特派团提供的资源应当增加，以确保平民和人道主义工作者的安全并监督今后和平协议的执行。国际社会必须开展合作，确保毫不延迟地部署资源充足的维持和平人员和支助人员。

68. Reddy 先生（印度）说，印度代表团支持部署资源充足的达尔富尔混合行动。如无充足资源，部署如此规模和复杂程度的特派团就会事与愿违，必然失败。秘书长为达尔富尔混合行动提出的拟议预算为这次行动提供了正确的行政和预算框架。他欢迎本组织与非洲联盟之间开展该特派团所需的密切合作，并呼吁从速征聘文职人员，以根据需要对安全形势的适当考虑加以部署。

69. 他注意到 2007 年 10 月 2 日秘书长给大会主席的信 (A/62/379)，并同意行预咨委会的意见，认为秘书处应该明白，需要适当提前做好规划，以排除需要诉诸例外措施的情况。一再采用非常措施损害了善治必不可少的预算和行政纪律，增加了绕过内部控制的危险。对于以必须采取紧急行动为借口，授予金额为 2.5 亿美元的单一来源合同，他感到特别关切。印度代表团坚决反对放弃采购规则和条例的做法，认为这种做法只可用于非常情况，没有理由在目前情况下使用。他同意行预咨委会的意见，认为货物和服务的提供必须基于地理分布广泛的所有供应商都参加的有效、公平、透明和遵守规则的国际竞争。

70. 他也同意行预咨委会的看法，必须最大限度地发挥达尔富尔混合行动和联苏特派团之间的协同增效作用，但却不能因此有损于完成各自任务的能力。目前的情况和所需高水平的采购及基础设施发展，给达尔富尔混合行动的管理造成挑战，因此，行预咨委会建议秘书长确保这些风险得到谨慎管理。会员国必须密切监测这个特派团。

71. 他呼吁国际社会充分支持达尔富尔混合行动的部署，并帮助缓解达尔富尔的人道主义局势。他还敦促冲突各方放弃暴力，参加和平谈判。

72. **Rosales Díaz 先生**（尼加拉瓜）对行预咨委会的报告延迟印发表示遗憾，还对直到 2007 年 10 月 2 日才提供秘书长给大会主席的有关信函（A/62/379）表示遗憾。

73. 尼加拉瓜代表团支持秘书长为达尔富尔混合行动提出的拟议预算，但对于违反有关采购的规则和条例，不经公开招标就以例外情况为由授予数额为 2.5 亿美元的单一来源合同，感到关切。尼加拉瓜代表团打算在非正式协商期间请秘书处对此作出解释。他强调，如果例外变成了规范，就必须对秘书处的行动追究责任。

74. **Yeo 先生**（维持和平经费筹措司代理主管）谈到行预咨委会要求向大会提供有关军事和警务人员部署的最新资料，他说，与达尔富尔混合行动拟议预算有关的最新资料现已在会议室里供取用。他和他在秘

书处的同事期待就非正式协商期间各代表团提出的关切作出回应。

75. 关于未提交反映大规模一揽子支援计划非苏特派团所需财政资源的联苏特派团订正预算这个问题，他说这些资料都已列入达尔富尔混合行动的所需资源中，只不过没有直接点明。明示这些数额的最新资料已提供给行预咨委会，并列入可供该委员会在即将举行的非正式协商中取用的文件中。

76. **Saha 先生**（行政和预算问题咨询委员会主席）在谈到文件的迟发问题时说，秘书处也许可以说明是什么时候向咨询委员会提供资料（包括最新资料）的，而文件又是什么时候印发的。咨询委员会迅速审查了秘书长的报告，不对任何延误负责。

下午 12 时 15 分散会。