



## 大会

第六十二届会议

正式记录

## 第八十四次全体会议

2008年2月13日星期三下午6时举行  
纽约

主席： 克里姆先生 . . . . . (前南斯拉夫的马其顿共和国)

因主席缺席，副主席汉内松先生(冰岛)主持会议。

下午6时开会。

题为“应对气候变化：联合国和全世界共同努力”的  
专题辩论

议程项目 48、54 和 116(续)

联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议  
成果的统筹协调执行及后续行动

可持续发展

千年首脑会议成果的后续行动

秘书长的报告(A/62/644)

代理主席(以英语发言)：我现在请挪威代表发言。

赫希先生(挪威)(以英语发言)：我代表尤尔大使发言，因为此时此刻，尤尔大使不得不处理另外一件事情。主席先生，我向你保证，这丝毫不反映挪威在气候变化问题上优先程度的变化，气候变化问题既位于全球议程之首，也位于我国议程之首。

“政府间气候变化问题小组(气候小组)的报告向我们讲述了事实，但我们凭自己的眼睛也能清楚地看到这些事实。

“在北极，挪威清楚地看到这一点，在那里，冰现在融化的速度比预计的快两倍。此外，去年北极海冰位之低创下记录。在喜马拉雅山和世界其他地方，可以看到同样的趋势。由于冰反射热而水吸收热，因此冰的融化是一个自我强化的进程，它将进一步加速全球变暖。北极冰的融化将对数千公里以外区域的气候产生效应。例如，对数百万人的生计至关重要的亚洲季风可能将受到影响。

“正如前面的许多发言者已经提到的那样，我们现在需要行动。

“我们就《巴厘行动计划》达成协议，这是一个积极的因素。尽管我们认为，我们当时的目标还不够宏伟。一项关于气候变化的全球协议必须有一个与这项挑战的规模相匹配的共同愿景。挪威同意欧洲联盟的看法，即要避免危险的气候变化，全球气温上升不得超过工业前时代水平两度。据气候小组认为，这意味着全球排放量必须在2015年前达到顶点，按2000年水平比较，必须在2050年前至少减少一半。

“像挪威和美国这样的工业化国家，在2020年前必须将排放量削减25%至40%。然而，我们确认，最重要的是，我们现在需要一道努力和弥合我们的分歧，以应对前面的重大挑战。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

08-24001 (C)



“全球变暖的最大负担将落在对目前情况负责任最小的穷人身上。这一事实也使气候变化成为当今世界政治中的中心正义和道德问题。因此，在处理气候变化的努力中，工业化国家必须带头，但所有国家都必须参与和尽力而为。

“挪威政府随时准备尽自己的职责，因此决定在 2030 年前减少相当于我们自己排放量 100 % 的全球排放量。这样，挪威将成为碳平衡的国家。挪威认为，我们是一个石油和天然气出口大国，因此有一项特别的责任，即在向低碳能源制度过渡期间，为使用包括煤炭在内的化石燃料提供更有利于气候的替代选择。

“根据国际能源机构(能源机构)，在工业、燃料转化和发电部门使用碳捕获和碳存储，可以减少 20% 至 28% 的二氧化碳排放量。因此，挪威坚定致力于发展碳捕获和碳存储技术。希望我们的努力将有助于使这项技术能在商业上通行全球。

“此外，挪威还确认有必要遏止毁林和森林退化产生的排放，并决定每年拿出逾 5 亿美元支持这方面的林业努力。通过有效的禁止毁林措施，我们能够以较低的成本快速大幅减少温室气体排放量。我们欢迎在巴厘的有关重大事态发展，即有必要认真考虑将减少毁林和森林退化产生的排放纳入 2012 年后协定的谈判之中。这是一个难以处理的部门。应对我们面临的各种挑战将需要有关各方密切合作，作出全面的努力。

“世界不能在发展和环境之间作出选择。我们既需要发展，也需要环境。事实上，不处理气候变化问题，发展将更难实现，代价必定更高。因此，可持续发展将是至关重要的因素。同样至关重要是建立奖励有利于环境的做法的机制。我们还必须大力推进新技术。技术快速进步和快速转让，对于实现可持续发展至关重要。

“我还要借此机会对秘书长的报告表示欢迎 (A/62/644)；这项报告对联合国的活动作了

有益的概述。从报告中我可以看到，地方和全球一级正在做很多事情，但报告也强调，联合国必须精简其努力。

“《联合国气候变化框架公约》执行秘书伊沃·德布尔谈到一项“气候变化马歇尔计划”的必要性。我同意这一想法及其背后的原则。但在这方面，重要的是，首先，联合国能够整体行动，其次，它能够与国际金融机构以及捐助国和方案国协调和合作，以使“气候变化马歇尔计划”能够有效地产生结果。”

**代理主席 (以英语发言)：**我现在请密克罗尼西亚联邦副常驻代表吉姆·利普维先生发言。

**利普维先生 (密克罗尼西亚联邦) (以英语发言)：**我要向大会主席表示赞赏，赞赏他组织这次会议，讨论重要的气候变化问题。我们这样做不仅适时，而且适当。

2007-2008 年度人类发展报告论述了人类发展与气候变化之间的明显联系。近年来，密克罗尼西亚人民不得不目睹与气候变化有关系的后果。强度更大、伴随着更高风速与更高浪头和浪涌的风暴，损害了我们仅能维持生存的农业和渔业，损害了我们特有的、包括珊瑚礁在内的海洋和陆地物种。恶劣的气候越来越严重地导致干旱，毁坏作物，污染水井，侵蚀海滩，并造成前所未有的滑坡。这些后果对我国的文化、生计和可持续发展构成巨大威胁。

如果气候变化照此速度发展下去，我们可能被迫放弃我们的群岛。在包括我国岛屿在内的若干太平洋岛屿上，迁移已在发生。这清楚地显示，对气候变化几乎没有任何责任的小岛屿国家现在受苦最大。它们的居民正在遭受天气灾害的严重影响，因而是由贫穷与面临气候风险之间的紧密关系造成的后果的受害者。

最新的人类发展报告将与气候有关的风险归因于主要排放者的能源消费模式和政治选择。因此，我们要求造成污染最严重的国家承担责任，承担发展中

国家，特别是小岛屿发展中国家适应气候变化的费用。

遏止气候变化的后果，使得我们越来越依赖伙伴的技术和财政支持。如果在减缓和适应问题上存在如此少的国际合作，那么像我国这样如此依赖环境的国家，又如何能够改善其目前的处境？

密克罗尼西亚已经在其基础设施和战略发展计划中采取减缓和适应措施，例如保护红树林区和海滩的举措和使基础设施不受气候变化影响的步骤。但鉴于我们财政资源有限，我们能够做到的也就是这些。像密克罗尼西亚这样的小岛屿发展中国家能有什么机会？作为一个仅仅高于海平面几米的岛屿联邦，我们如何能够抵挡不断上升的海面？一个可能的解决办法是，在密克罗尼西亚每一个岛屿周围修建海堤，但这不仅将意味着巨大的投资，而且也不可行。

投资于脆弱国家的可再生清洁能源，将有助于我们满足我们的能源需求和减缓气候变化。支持发展和使用可再生能源技术并把这种技术提供给小岛屿发展中国家是必要的。为了便于这样做，重要的是把《毛里求斯战略》纳入联合国所有进程的主流。

随着气候变化不断发展，诸如粮食权、安全饮水权、教育、卫生和发展权以及生存权等基本人权处于危险之中，对于小岛屿发展中国家来说尤其如此。气候变化的后果将使社会缓慢失去基本人权。联合国必须处理这些相互关系。

《世界人权宣言》第 3 条宣布，“人人有权享有生命、自由与人身安全”。不对气候变化加给我们的威胁采取行动，将导致侵犯这些普遍人权。由于其他国家造成的气候变化迫使居民离开他们祖祖辈辈居住的家园，将肯定构成对第 3 条的违反。

我想强调的是，我们对地球的未来都负有责任。积极参与防止气候变化，是人人都应该愿意履行的道德义务。关注世界范围的气候变化，是朝着正确方向迈出的一步。但我们大家需要做的是集体设法通过合

作和沟通，防止进一步损害地球，以造福未来世世代代。我知道，这次辩论是这一进程的一部分。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请危地马拉代表梅拉妮·桑蒂索-桑多瓦尔女士发言。

**桑蒂索-桑多瓦尔女士（危地马拉）（以西班牙语发言）：**我国代表团感谢再次有机会深入探讨气候变化问题，尤其是当这个问题涉及联合国系统时。在我们这样做之前，我谨表示，危地马拉赞同安提瓜和巴布达的阿什大使代表 77 国集团加中国所作的发言。

我国代表团不想再次重述危地马拉和中美洲次区域由于气候变化这一现象的毁灭性后果而遭受的痛苦，而是想着重谈谈我们这个拉丁美洲国家在努力处理这个问题时将会面临什么样的前景。

正如联合国环境规划署最近的报告指出的那样，整个拉丁美洲和加勒比区域仅产生世界温室气体的 5%。然而，我们却面临一系列由气候变化和全球变暖负面后果构成的与此不成比例的威胁。过去 12 年里，该区域经历了历史性高温、自然灾害和荒漠化。所有这些都影响和阻碍了我们的经济和社会发展。我们为消除贫困而正在开展的努力日趋艰巨。

联合国系统的努力和与私营部门或民间社会建立的将在地方或国家一级执行的任何伙伴关系，当然应该有助于支持《联合国气候变化框架公约》。今天的专题辩论是一次机会，借以确定更有效地支持这项《公约》的途径。当我们开会着重讨论联合国系统和伙伴关系在气候变化方面的作用时，我们决不能忘记，会员国自己前面有一项艰巨的任务。

随着《框架公约》缔约国大会第十三届会议最近闭幕，我们现在有了一些好消息——例如通过了《巴厘路线图》，就毁林问题作出了决定，“适应基金”已经运作，等等。然而，谈判并不容易。达成的协议仅仅是更艰难的谈判进程的开始——这一进程将要求真正的妥协和寻找认真的解决办法。

我要再次指出，《框架公约》是处理气候变化的适当论坛。通过《巴厘路线图》，其实只是发起一个

复杂进程的勇敢决定。最近设立的工作组将于 4 月底开始工作。战胜气候变化的战斗才刚刚开始。

在这方面，除其他外，我国代表团要强调终于在《公约》框架内以更全面的方式处理毁林问题的重要性。我们决不能忘记，保护森林应该惠及所有相关者——我们中将从得益于保护森林的那些人和靠森林获得发展和福利的那些人。找到这种难题的解决办法将具有挑战性。

关于发展中国家，我们正在努力适应气候变化。正如我们在去年 9 月气候变化问题高级别活动期间所说的那样，鉴于中美洲特别容易受气候变化影响，将于 2008 年 4 月在洪都拉斯举行一次该区域各国总统会议，以讨论气候变化和环境问题。这次首脑会议将审议中美洲气候变化和环境战略。这项战略将把旨在改进情报质量的努力纳入区域适应计划和旨在促进建立一个提供气候友好型产品和服务的新经济部门的方案。

当我们发展中国家为适应气候变化作出努力时，附件一中所列的发达国家在减少排放、技术转让和资金方面有不可回避的承诺。它们应该履行这些承诺，而不是把这些承诺作为其高谈阔论的一部分或者每当我们《公约》框架内进行辩论、对话或谈判时，就试图修改或重新就这些承诺讨价还价。

在全球一级，缔约国大会第十三届会议已经绘制了我们的前进路线图。我国代表团希望，在这次辩论期间以及在以后举行的关于气候变化的会议上，在履行承诺和达成真正反映我们对气候变化负有共同但有区别的责任这一事实的协议方面，将取得真正的进展。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请尼泊尔代表 Tirtha Raj Wagle 先生发言。

**Wagle 先生（尼泊尔）（以英语发言）：**首先，请允许我表示，我国代表团赞赏主席召开这次关于气候变化的辩论会。我们还感谢秘书长提交其有益的报告；这些报告使我们对联合国与环境有关的活动有一个大概的了解。我国代表团确信，这次辩论将有助于

加快去年 12 月份通过的《巴厘路线图》所产生的建设性势头。

我还要表示，我国代表团赞同安提瓜和巴布达代表 77 国集团加中国和孟加拉国代表最不发达国家集团所作的发言。

具有讽刺意味的是，对温室气体排放负责任最小的最不发达国家和小岛屿发展中国家正在承受全球气候变化的严重影响。这些国家正在努力消除贫困，而它们用于发展的稀缺资源正在为没有预见的开支所吞噬，因为气候灾难一直有增无减。

政府当局、联合国、发展机构、非政府组织、民间社会和企业界之间在创造一个可持续的气候未来方面建立伙伴关系和开展合作，这样做的重要性我们怎样强调都不会过分。

我们需要通过真诚履行根据“共同但有区别的责任和各自能力”的原则所应履行的义务和所作的承诺，激励在《联合国气候变化框架公约》下作出共同努力。

尼泊尔对处理气候变化是认真的。我们已经把气候变化方面纳入我们的国家发展战略和国家具体优先事项。已经鼓励扩大替代性和可再生能源。我们通过与非政府组织合作，成功开展了社区林业发展方案和修建更清洁的居民照明和厨用家庭沼气池方案。

这些举措给农村地区带来了社会和环境惠益，并通过引导我们走上更清洁能源道路、制止砍伐森林、鼓励植树造林和保护生物多样性，有效地为环境的可持续性作出了贡献。我们需要通过增加技术支持来促进这种地方性的环境努力。

作为喜马拉雅区域一个拥有雪山和 2 300 多个冰湖的国家，尼泊尔面临着以下危险：山雪融化导致冰湖涨溢，从而酿成水灾，给生活在下游的人民造成未预见的后果。

喜马拉雅山冰川的枯竭意味着人类五分之一的人口水资源减少。这将对我们的水电潜力和农业生产

产生有害的影响。此外，这将导致可持续高山旅游业努力的失败。

应该及时处理像尼泊尔这样的贫穷和脆弱国家的迫切适应需求，以免给人类发展潜力造成无法挽回的损失。

我们强调科学信息和公众认识对于改进早期预警能力和建设脆弱社区复原能力和提高其准备程度的重要性。在这方面，我们敦促国际社会支持在尼泊尔建立一个研究中心，以便促进科学评估喜马拉雅山的气候变化和帮助人们适应那里的气候变化。

尼泊尔赞赏联合国为国家一级适应和减缓气候变化的努力发挥了有效的作用。我们强调，应该更加关注向最不发达国家、贫穷的山区国家和小岛屿发展中国家提供持续、迅速和实质性财政和技术援助这一问题。

同样迫切需要的是，全球环境基金及其执行机构更积极地使包括最不发达国家基金在内的技术和筹资资源得以运作。应该简化手续和其他技术性事项，以确保高效执行国家适应行动方案。

同样，根据《京都议定书》建立起的清洁发展机制应更具包容性，并应包括地方一级小规模环境保护项目，从而给穷人带来社会和环境惠益，同时促进低碳投资。

由于政府间气候变化小组和最近关于气候变化经济学的研究报告提出科学证据，并由于气候变化被置于联合国全球议程之首，我们大家现在已经意识到，我们承担不起无所作为的代价。

国际社会应该持续关注，把气候变化问题与可持续发展纲领联系起来，并特别注意为穷国和脆弱社区创造人力发展机会。

最后，我要重申，应该立即拟订一项含有关于温室气体排放的具有约束力的指标和内在监测机制的具体多边行动计划，除此别无选择。使技术解决办法能够为人们用得起，能够随时从发达国家向发展中国家

家转让，这样做的必要性现在比任何时候都更为迫切。为立即适应气候变化和投资于可持续发展基础设施筹措新的、额外的和可预见的财政和技术资源，这样做的必要性也是如此。

我国代表团致力于协调努力，以便及时为 2012 年《京都议定书》后的世界达成一个宏伟的框架。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请塔吉克斯坦常驻代表西罗吉丁·阿斯洛夫先生发言。

**阿斯洛夫先生（塔吉克斯坦）（以俄语发言）：**我首先谨表示，我们赞赏主席组织今天这次关于气候变化的专题辩论。我还要借此机会表示，我国代表团感谢秘书长潘基文先生为推进气候变化问题所作的不懈努力；由于这些努力，这个问题已上升到联合国议程的首位。

去年，由于这些特别努力，各国和国际组织出席了缔约国大会第十三届会议。那次会议产生了《巴厘行动计划》，并为适应、减缓、技术和资金方面的近期合作努力确定了战略框架。

我只想谈一谈适应问题。正如在 2007 年 9 月气候变化问题高级别活动期间申明的那样，适应已因气候不断变化而不可避免。

这一论点的生动证据是我国目前所面临的不利气候条件。1 月份和 2 月份，塔吉克斯坦山谷的气温降低到零下 18°C 至零下 23°C，比平常温度低 8°C 至 13°C。这段酷寒之后，又出现严重的雪暴。

过去 50 年来，我们的天气记录从未有过这样极端寒冷的冬天。由于如此寒冷，河流结冰，许多水泵和水供给网络受到损坏。这确实造成了一场能源危机，因此而致使为数众多的工业企业工作中断。几乎所有冬作物都受到影响，果树、葡萄园等受到严重损害。据估计，经济损失高达数亿美元。

我要借此机会表示，我们感谢联合国、联合国发展基金、世界银行、世界粮食计划署和各专门机构、以及若干会员国向我国提供援助和支持。

我们支持以下论述，即气候变化与发展是同一项议程——可持续发展——不可分割的内容，而可持续发展以三个组成部分为基础，它们是：经济发展、社会发展和环境保护。

在这方面，我们还认为，另一个非常重要的组成部分理应以具体处理——没有这个部分，地球上的生命就无法维持——那就是水。常识告诉我们，气候的形成和生命的出现与这种自然资源密切相关。因此，这种资源同气候本身一样，必须小心加以处理。我们星球的一些地区已出现饮用水长期短缺现象。在气候变化影响日益加剧的背景下，特别是在我们星球的干旱地区，为民众提供饮用水和诸多依赖于水的经济部门的发展问题，正变得日益紧迫起来。

水是一种独特的自然资源，被人类用来饮用、生产粮食、制造商品和生产其它形式的电能，而这些对于我们成功实现千年发展目标（千年目标）、让人们用上电以及最终实现可持续发展又至关重要。

因此，我们认为重要的是，要对与水供应相关问题给予特殊重视，并就这些问题举行一次高级别会议，或是召开大会特别会议，来讨论目前的进展，采取具体措施，实现千年目标以及开展生命之水国际行动十年和国际环境卫生年活动。

最后，我要简要谈谈气候变化的另一个方面，即自然灾害问题。近年来，自然灾害更为频繁，且规模加大。水相关灾害在全世界自然灾害中占多数。洪水、泥石流、塌方、干旱等水相关灾害对各国的福祉产生了巨大影响。政府间气候变化专门委员会认为，当前趋势可能造成更为糟糕的局面，因为气候变化可能导致二十一世纪旱涝灾害规模加大，次数增多。此外，自然灾害对发展中国家造成的损失要比对工业国家造成的损失更为严重。

我们呼吁会员国和国际组织在这方面加强合作。为此，塔吉克斯坦共和国政府已决定 2008 年 6 月 27 日和 28 日在杜尚别举行一次关于减少水相关灾害的国际会议，以此为这项事业作出实际贡献。我们希望

联合国及其专门机构以及会员国能够积极参加杜尚别会议。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请尼日利亚代表巴图尔·拉瓦尔先生发言。

**拉瓦尔先生（尼日利亚）（以英语发言）：**我愿代表尼日利亚代表团赞扬大会主席斯尔詹·克里姆先生再次召开一次专题辩论会，讨论秘书长恰如其分地称之为当代决定性的问题。本次辩论的确十分及时，它为国际社会提供了一次机会，用以评估和保持巴厘取得的成功势头。

我国代表团赞同喀麦隆代表代表非洲集团，以及安提瓜和巴布达代表代表 77 国集团和中国所作的发言。

尼日利亚欢迎《巴厘路线图》，它为建立全面和无所不包的 2012 年之后的气候变化制度作好了准备。因此，《路线图》重新点燃了人们的希望，那就是，不仅谈判将会推进，而且在适应、缓解、资金、技术和毁林这些关键问题上将采取行动。

秘书长的报告（A/62/644）针对联合国系统如何能够协助处理气候变化问题提出了有益的见解。尼日利亚作为全球伙伴关系的坚定倡导者，深信应在联合国框架内采取措施，处理气候变化。我们认为，发展中国家面临的严峻挑战是，如何在处理气候变化问题的同时，不影响或妨碍执行这些国家的发展议程——特别是实现国际商定的目标，包括千年发展目标。在这方面，应对气候变化的措施和可持续发展战略应当是相辅相成的。

我们认为，联合国系统处于独特的位置，能够促进履行《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》阐明的各项承诺，特别是发达国家关于减排和向发展中国家提供处理气候变化问题所需的技术和资金支持的承诺。

同样，联合国系统可协助发展中国家以负担得起的成本推广新型、可再生能源，如太阳能和风能，并

促进对耐旱和耐盐碱作物的研究。然而，我们敦促对于在可能危及粮食保障的领域生产生物燃料持谨慎态度。我们仍然提请大家注意因气候变化而正在迅速枯竭的乍得湖，并再次呼吁国际社会，特别是联合国系统，辅助非洲国家为扭转该趋势所作的努力。

处理气候变化方面的另一个重要问题是，促进清洁能源技术，特别是因为它涉及到碳市场、碳捕获和碳存储。然而，这涉及到非常复杂和技术性的、一般人不太懂的术语。此外，很多国家对于碳捕获和碳存储比较谨慎。因此，联合国系统应利用其全球影响力，开展持续的群众教育活动，来解释有关机制，减轻一些发展中国家对于碳捕获和碳存储的安全性和可行性的担忧。

向发展中国家转让新型可再生技术的一个严重障碍是知识产权问题。在这方面，我们建议，我们应象推动贸易援助计划那样，推动技术转让援助，在形式上可采取发达国家向其多国公司提供激励，从而使发展中国家能够负担得起专利技术的使用。联合国系统也能够在总结公开可用的免费技术，以及使发展中国家获得此类技术方面发挥关键作用。我们还支持建立监测机制，定期评估发达国家履行技术转让义务的情况这一设想。

联合国系统可大力推动的一项重要倡议是，全球环境基金和非洲部长级环境会议正在协调的《支持撒哈拉以南非洲可持续土地管理战略投资方案》。通过该倡议，将筹集 10 亿美元，用于恢复被毁坏和退化的土地，防止新的土地退化。该倡议的一个关键方面是，向基层组织、当地社区和农民直接提供资金、专门知识和诀窍，以遏制土地退化。因此，联合国所有有关机构协调努力，确保非洲这一可嘉倡议的成功，是很有意义的。

同样，我们呼吁联合国机构加倍努力，协助非洲国家通过内罗毕框架，在清洁发展机制项目中获得公平份额。

最后，我们希望即将于波兰和哥本哈根开展的谈判进程将是透明的、无所不包的，没有在巴厘偶尔看

到的那种选择性，并按照《巴厘路线图》，到 2009 年这一目标日期时取得所期望的成果。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请几内亚常驻代表阿尔法·易卜拉希马·索乌先生发言。

**索乌先生（几内亚）（以法语发言）：**我愿代表几内亚共和国表示，我们大力赞赏主席关于就气候变化问题举行大会本次专题辩论会这一值得欢迎的倡议。我还愿祝贺秘书长潘基文先生阁下提交报告（A/62/644），报告详尽综述了联合国系统就气候变化问题所开展的工作。

我愿赞同安提瓜和巴布达代表以 77 国集团和中国名义在大会第 80 次会议上，孟加拉国以最不发达国家名义以及喀麦隆以非洲集团名义在第 81 次会议上所作的发言。

国际社会通过将气候变化置于政治议程的中心位置，重申了它决心迎接这一紧迫而危急的全球挑战。该挑战要求我们以单独和集体方式作出反应。在 2007 年的一般性辩论以及秘书长召集的高级别会议上，并受到巴厘会议目标和《路线图》推动的支持，大会为在多边层面采取行动、开展合作，促进关于 2012 年之后的国际气候变化制度的谈判取得成果，提供了不可替代的框架。

我国欢迎巴厘会议的可嘉成果。该会议成功地启动了气候变化谈判，以便在 2009 年底达成一项总的全球协定。

对几内亚共和国来说，气候变化既是对和平与安全的挑战，也是对可持续发展的挑战。全球变暖迅速加剧正严重影响到我国和本地区，带来了环境破坏、沙漠化等严重后果，并对自然资源和水资源造成了影响。我不用列举很多触目惊心、众所周知的明显例子，也能够强调指出，如果不马上采取行动，本地区可能陷入匮乏和贫困，根本无望按计划日期实现千年发展目标。

在这方面，我们欢迎最不发达国家和 77 国集团积极参与巴厘谈判，支持国际社会侧重具体行动领

域，即减缓、适应、能力建设、技术和资金、可持续发展等等。在巴厘会议之后，世界需要明确而坚定的承诺，首先是行动，因为迄今作出的努力仍然不够，哪怕是在承诺并不很多但事关重大的情况下。

正如主席强调的那样，目前的辩论不能代替在巴厘启动的谈判，但它能够以协调、有效方式鼓励会员国、联合国系统等参与者，包括私营部门、民间社会、金融机构、大学、科学家和研究人员等等在各级——国家、区域和国际——开展伙伴关系，从而影响该进程。我国欢迎气候变化与发展领域的所有行为者以包容方式参与本次辩论。我们希望看到根据共同但有区别责任的原则，逐步达成全球协议。

我们还重申，迫切需要充分调动巴厘框架公约所预想的必要的财政、技术和体制工具，来加强最贫穷和最脆弱国家适应气候变化的有害影响，这种影响通常是灾难性和不可预测的。在这方面，我们必须努力使内罗毕框架计划运作起来，以确保发展中国家参与发展机制本身。

我国欢迎发起多项国家、双边和多边倡议，在考虑到环境的同时，改善民众的生活状况，减少贫困和边缘化现象。因此，我们感谢所有为切实支持发展中国家应对气候变化而作出具体、重大和有针对性承诺的国家和伙伴。

请允许我引用主席的话来结束我的发言。他能说出这番话，是因为他坚定致力于遏制气候变化，而我们也有这样的决心。

“我们需要的是共同愿景、全球共识和全球行动联盟，得到个人、媒体、立法者、商界领袖、各国政府、区域组织以及最后是以联合国为化身的国际社会的共同拥护。只有那时我们才有机会解决我们的生活方式所面临的这一重大挑战。”

**代理主席（以英语发言）：**我请巴哈马常驻代表保莉特·贝瑟尔女士发言。

**贝瑟尔女士（巴哈马）（以英语发言）：**首先，巴哈马愿赞同安提瓜和巴布达代表 77 国集团和中国在

第 80 次会议上，以及格林纳达代表小岛屿国家联盟和巴巴多斯代表加勒比共同体在第 81 次会议上所作的发言。巴哈马还欢迎召开本次辩论会，认为该议题很有现实意义，并愿借以机会从本国角度谈一些看法。

我们大家都认识到政府间气候变化专门委员会第四次评估报告的含义，以及该委员会得出的气候变化乃人类活动所致的结论。对于生活在海平面上的我们这些国家来说，情况尤为凄惨。巴哈马被称为是最容易遭受气候变化影响的 100 个国家之一，现在正面临着风暴潮造成的洪灾、脆弱的水资源枯竭、土地被侵蚀以及进一步退化，因为海洋已经开始夺去上一冰川纪时露出来的土地。正是这种现实促使我们希望就气候变化问题采取紧急行动。

不久前，两天之中的降雨略高于年降雨量的 50%，致使巴哈马水涝成灾，中部基础设施受到严重破坏。热带风暴诺埃尔给我国盐业和作物造成经济损失，我们至关重要的旅游业也受到影响。造成一人死亡。尽管拥有先进的预警系统和自然灾害系统，但还是发生了这种事情。显然，还有更多工作要做。

巴哈马政府认识到，巴哈马人民的未来发展将取决于在全面政策框架内，负责任地利用我国所拥有的自然和人造资源。然而，我们必须承认，气候变化带来了更复杂的全球挑战，需要重新评估我们对该问题所作的集体反应，继续努力支持可持续发展这一大问题——这是审议气候变化问题的大框架。

在这方面，巴哈马欢迎有机会为这一辩论添砖加瓦，这场辩论关乎联合国系统如何能够以最佳方式与会员国、私营部门和民间社会合作，集体支持《联合国气候变化框架公约》（气候公约）——处理气候变化的主要全面框架——的最重要工作，履行《公约》及其《京都议定书》和《巴厘行动计划》规定的承诺。

在这方面，巴哈马饶有兴趣地注意到秘书长关于联合国与气候变化有关活动的概览报告，特别是它谈到支持就气候变化问题采取全球、区域和国家行动。



我们赞同，联合国因其普遍性，可在支持全球努力应对气候变化这一全球挑战，以及为支持《巴厘行动计划》提供政策指导方面发挥核心作用。在这方面，巴哈马将欢迎加强联合国系统，特别是联合国开发计划署、联合国环境规划署、经济和社会事务部、小岛屿发展中国家股，努力协助各国的适应活动乃至可持续发展活动。

在这方面值得指出的是，巴哈马在国家一级采取了应对气候变化的政策，然而，我们的适应选择有限。事实上，在某些情况下，特别是在一些群岛中较小的岛屿，唯一的选择可能就是退却和放弃财产。巴哈马的问题与许多其它小岛屿发展中国家一样，那就是，我们常常缺乏本土科技能力。现有数据和资料还存在着很多空白，而且缺乏工具，来评估对我国社会和经济最脆弱部门所造成的实体、社会和经济影响。

能够获得国际援助和新的额外财政资源以及科技解决办法，对于我们努力降低脆弱程度和实现可持续发展至关重要。在这方面，巴哈马愿欢迎《京都议定书》各缔约方作出决定，继续附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组的工作。我们期待，此类决定会使发展中国家在适应、减缓、技术和资金方面获得必要支助。

巴哈马还特别欢迎适应基金在去年巴厘会议期间投入运作。该基金与加勒比灾难风险保险基金一道，将对协助象巴哈马这样的国家获得资金，开展自然灾害恢复和其它重要的适应活动大有裨益。爱尔兰政府最近向该基金捐助 250 万美元，是非常值得欢迎和赞赏的。我们真心感谢爱尔兰采取这一体现出伙伴关系和支持精神的慷慨之举。

最后，我愿再次感谢主席召开本次及时的辩论会，并希望象这样的活动能够继续获得产生实际变化所需的势头。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请毛里求斯常驻代表索姆杜思·索博伦先生发言。

**索博伦先生（毛里求斯）（以英语发言）：**我们为了实现更清洁的环境和保护地球，从里约走到巴厘，

迄今已用了 15 年时间。虽然这一征程进展缓慢，但仍得以达成共识，即气候变化是切实存在的，全球变暖是人类活动所致。

我要赞扬主席召开本次及时的专题辩论会，讨论我们大家都非常关切的一个议题。我还要赞扬潘基文秘书长不倦努力，使气候变化问题成为当务之急。他恰当地将该问题形容为当代的决定性问题。的确如此。

我鼓励主席和秘书长继续处理气候变化问题，以及我们面临的其它同等重要的问题，如实现千年发展目标、发展筹资，当然还有联合国改革，包括安全理事会改革。这些问题并不相互排斥。

我还愿感谢秘书长的全面报告。报告不仅概述了联合国与气候变化有关的活动，而且也确定了如何使联合国能够更好参与的指导方针。无疑，联合国仍然是最具备条件处理气候变化问题的组织。然而，重要的是要强调，应以一致方式协调联合国在气候变化问题——还有其它问题——上的所有战略和活动，以便能够一体行动，履行使命。

最后但并非最不重要的一点是，我赞同安提瓜和巴布达代表 77 国集团和中国，以及喀麦隆代表非洲集团所作的发言。

在处理这些问题和气候变化的负面影响方面，我们的行动已经晚了。时不我待，我们必须早在 2009 年之前就达成一致，以便推进这项工作，签署《京都议定书》之后的全面协定。在这方面，我们应避免使《巴厘行动计划》的议程过满。一些知名的小组成员在 2008 年 2 月 11 日星期一举行的工作组会议上也正确地指出了这一点。

《巴厘行动计划》要求各国和国际上加强减缓气候变化的行动；加强适应行动；加强技术开发和转让行动，以支持减缓行动；加强提供财力和投资行动，以支持减缓、适应和技术合作行动。此外，它还要求采取紧急行动，处理特别容易受到气候变化负面影响的发展中国家，尤其是最不发达国家和小岛屿发展中国家的迫切需要。

因此，我要强调小岛屿发展中国家在气候变化和全球变暖方面所面临的一些挑战。小岛屿发展中国家面临着气候变化导致的海平面上升和极端天气、海滩侵蚀、珊瑚漂白和海浪增高等现象所造成的严重威胁。这些严重威胁损害了旅游业和渔业，而这两个行业基本上是多数小岛屿发展中国家主要的经济支柱。因此，我们支持联合国倡议协助发展中国家和小岛屿发展中国家确定并执行本国减少温室气体排放的减缓战略，同时促进本地可持续发展和更清洁的经济增长。

我们还重申，我们呼吁为小岛屿发展中国家成立一项特别基金，以便能够和全球环境基金下的最不发达国家基金一样，制定和执行适应措施。应当根据脆弱程度和采取适应行动的紧迫程度，来发放资金。

如果我们考虑到气候变化负面影响所造成的问题之严重程度，最近承诺的用于启动适应基金的首笔 3 亿美元就不过是杯水车薪。我们大家现在都同意，我们今天在应对气候变化挑战方面无论忽略什么工作，都需要在今后付出几倍的代价来加以弥补。有鉴于此，我们深信，国际社会因此可以做更多工作，因为它拥有能力和资源，来为此调集数十亿和数万亿美元。

我们欢迎日本政府最近倡议建立一项名为“清凉地球伙伴关系”的机制。该机制包括在今后五年提供 100 亿美元，在日本与发展中国家开展政策协商的基础上，帮助正努力同步减少温室气体排放和实现经济增长的发展中国家。我们还欢迎日本拟与美国和联合王国成立一项多边基金，我们注意到日本呼吁其它捐助者参与该基金。

我们还支持印度政府针对小岛屿发展中国家承诺，将重点关注备灾、复原力、能力建设、适应和减缓等领域。我们感谢印度在向小岛屿发展中国家提供 3.5 亿美元减让性贷款和信贷额度之外，又承诺提供 7 000 万美元的项目援助。

小岛屿发展中国家缺乏矿物和自然资源，比如铁矿石、煤、金、钻石、铜和石油等等。但大自然却慷

慨地让它们一年四季拥有充沛的阳光。因此，不用说，在我们投入一切努力，减少大气中的二氧化碳之时，应最大程度和最有效地利用太阳能。在这方面，免费或以补贴和负担得起的价格向小岛屿发展中国家转让太阳能使用、应用和开发方面的技术和诀窍，对于帮助它们走清洁能源、大大降低矿物燃料进口费用，以及降低对矿物燃料依赖程度的道路具有非常重要的意义。在这方面，在联合国某机构之下，小岛屿发展中国家与拥有先进太阳能技术和诀窍的国家开展合资行动将大受欢迎。

最后，我要回到气候变化这个大问题，承认地球正处于危险之中，然后提出一种更实际的做法。不要问别人做了什么，问问我能够为环境更清洁做什么。这个“我”范围广泛，从最强大者到最不幸者——从各国政府、最成功的商业公司、各类工业和金融机构到街头小贩、民间社会、非政府组织以及众多个人和名人，如理查德·布兰森爵士和女演员达丽尔·汉纳，他们两人是斯尔詹·克里姆主席 2 月 11 日星期一主办的气候变化问题午餐会的主要嘉宾。我们需要与所有有关方面建立桥梁和伙伴关系。在共同但有区别责任和各自能力的原则基础上，使世界成为一个适合我们以及后代居住的更美好、更安全和更清洁的地方，这与我们所有人都息息相关。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请圣基茨和尼维斯代表卡莱尔·理查森先生发言。

**理查森先生（圣基茨和尼维斯）（以英语发言）：**圣基茨和尼维斯联邦感谢主席召开大会本次辩论会，讨论“应对气候变化：联合国和全世界共同努力”的主题。

圣基茨和尼维斯赞同安提瓜和巴布达代表以 77 国集团加中国名义、巴巴多斯代表以加勒比共同体名义，以及格林纳达代表以小岛屿国家联盟名义所作的发言。

圣基茨和尼维斯联邦作为最小的独立国家之一，感到必须在本次辩论中发出自己的声音。关于气候变

化问题一直有很多议论和讨论。显然，一些国家愿意做很多事情，而另一些国家的态度尚不明朗。

圣基茨和尼维斯与很多国家一样，要求采取行动——不是随随便便的行动，而是有意义的、重点突出的、能够减轻气候变化后果的行动。对我们来说，这不再是处理气候变化威胁的问题，不止是这个问题。这是一个处理气候变化后果的问题。由于这方面的科学尚不太成熟，所以，正是这种未知性会让我们提心吊胆。

今天，圣基茨和尼维斯将描述一下气候变化现在对我们造成的一些影响。我们是小国，有热带雨林。我国人民居住在沿海地区，其余土地用于农耕。土地不多。我国海滩已经开始受到破坏，热带雨林和地形受到损害。海平面上升会让我们早早失去海滩。毁林很快就会成为现实可能。

我国的降雨量现在无法预测。我们的降雨比以前少，但一旦降雨，雨量很大。降雨和洪水不断侵蚀我国表土。我们依靠雨水来灌溉庄稼，养活人民。采取其它灌溉方式费用高昂。目前的模式影响到了我们实现粮食保障的努力。长期干旱是种不了庄稼的。因此，我们的粮食进口费用继续增加，致使急需的外汇被用尽。

我们仍受到本地区每年发生的一些飓风的影响，哪怕不是所有飓风都影响到我们。即使它们不直接袭击我们，但我们也受到其外围影响。无论是海洋活动所造成的海岸侵蚀，还是由此而致的暴雨所造成的土地侵蚀，都在使我们的土壤不断流失。

由于降雨减少，我们的水资源捉襟见肘。海水淡化厂现在被视为满足我国水需要的未来规划的必要部分。这是向前迈进代价高昂的办法，但我们没有选择。

不幸的是，由于旅游业是我国的主要增长引擎，我国自然资源的退化将最终使我们对游客失去吸引力。这又会对旅游业为我国经济创造的众多就业产生负面影响。

我国已同意批准《京都议定书》。我们以此表示，我们与国际社会其它成员一道确定世界温室气体减排目标。我们要停止人类活动导致地球普遍变暖现象，只有减少温室气体排放这一个办法。

为保护和维持我们的地球而采取各项措施具有重要意义，这应是各国——发展中国家和发达国家——都关切的问题。无视我们在这当中必须发挥的作用将影响我们大家。我们没有任何国家大到或是地理位置好到可认为自己不受有增无减的气候变化现象造成的破坏，历史数据证明了这一点。因此，断定我们大家的命运是相同的，必须共同努力保护我们的地球——我们是替后代保管地球——确保我们自己的生存，是必需的也是明智的。

圣基茨和尼维斯是对全球变暖现象负有最少责任的国家之一。事实上，如果运用免责原则，可以断定我们对全球变暖没有任何责任。然而，由于事态的恶化，我们也是遭受严重影响的国家之一。

无论受害的民族国家的军事或外交力量有多强，排放国和污染国在道义上都必须协作寻找解决办法。工业化国家造成了该问题。我们其它国家单靠自己能做的微乎其微。工业化国家的伙伴关系对于解决是必需的。

毫无疑问，为了处理减缓和适应问题，资金需要从发达国家向发展中国家流动。我们不认为，在谈判结束前，一切都必须停滞不前；在这当中我们可以做很多事情，也能够做很多事情。

我们愿通过使用替代性能源，以自己的绵薄之力为解决问题作出贡献。在这方面，有迹象表明我们的联邦存在着可行的商用地热能源。我们自己正努力获取这些能源，但要想成功投入生产，还需要发达国家给予财政和技术援助。

因此，在我们应对这一多方面挑战时，我们各国在气候变化领域必须团结合作。因此，我提请所有会员国团结起来，最大程度地积极参与，努力处理与气候变化有关的问题。我们要求各国积极主动地执行各

项战略和解决办法，以减缓我们大家即将面临的灾难和不幸。作为小岛国，我们渴望确保不落下任何岛屿。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请瑞士常驻代表彼得·莫伊雷尔先生发言。

**莫伊雷尔先生（瑞士）（以法语发言）：**瑞士非常欢迎举行本次专题辩论会，我们感谢秘书长提交了报告（A/62/644）。该文件是很好的信息来源，并提出了旨在加强协调联合国各机构活动，以支持谈判和采取措施的建议。尚待解决的重要问题是开展秘书长启动的进程，确保联合国各机构有效、一贯地处理气候变化问题。

我们敦促把与保护气候有关的减排和适应方面的优先工作纳入联合国各机构的各项战略。因此，我们支持秘书长采取的做法：确定部门性目标，并制定旨在一一实现的具体建议。仍必须指定有关机构的作用，以确保实现这些目标。

联合国各机构的战略必须整合、发展并实现联合国系统内负责处理气候变化问题的两个论坛——《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》——所确定的需要和优先目标。正如秘书长在其报告中指出的那样，对气候系统进行观察、跟踪和研究的科学问题，以及这方面的知识评估，也必须是联合国系统专门机构的优先工作。

然而，秘书长报告所列的很多部门性目标不仅是环境目标，而且也是发展领域更广受关注的问题。在这方面，我们希望与保护环境有关的问题得到审议并促进可持续发展。更广泛地说，我们认为必须为联合国机构提供充足资源，支持各国和国际上就气候变化问题所开展的工作。

近期，我们要使联合国系统切实达到《巴厘行动计划》对于减排、适应、技术转让和调集足够财政资源的要求。该计划阐明了上述各领域的目标，联合国机构是能够为此作贡献并予以应对的。

我们回顾，《巴厘行动计划》将预防灾害风险列为气候变化适应战略的一项基本要素。因此，我们敦

促联合国系统有系统地将风险预防方案纳入气候变化适应方案，特别是在国家发展计划中。在这方面，我们欢迎世界银行最近在减灾方面的创新举措。

最后，我们强调，2009年9月初将在日内瓦举行的第三次世界气候大会具有重要意义。该会议是第十五次世界气象大会确定的，联合国所有有关机构都应给予支持。会议将包括一个高级别部分，其间，将就遏制气候变化现象提出重要建议，特别是在适应方面。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请厄瓜多尔代表罗德里戈·里奥弗里奥先生发言。

**里奥弗里奥先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：**请首先允许我赞同安提瓜和巴布达代表以77国集团加中国的名义所作的发言。我国代表团还祝贺大会主席召开本次有关气候变化的重要辩论会。这是厄瓜多尔优先关注的一个问题。

我国强调，巴厘会议制定的《路线图》具有重要意义。《路线图》将使国际社会能够达成必要协议，建立指标，降低温室气体排放量，应对气候变化影响，和执行新的减缓和适应措施。

发达国家对气候变化问题所应承担的历史责任，是我们极为关注的问题，因为气候事件日趋严重，造成灾难性后果，尤其是对发展中国家。因此，我们呼吁发达国家承担其历史责任，采取措施，帮助发展中国家减缓由此而产生的影响。

厄瓜多尔是一个排放量不多的国家，占世界总排放量1%以下。但是，近年来我国遭受因气候变化而带来的严重自然灾害。因此，目前，继暴雨造成洪水泛滥之后，我国许多地区，尤其是沿海地区仍处于紧急状态之中。这些暴雨是因所谓“圣女”现象造成的，而且已经造成前所未有的影响，受害者数以千计。

气候变化影响到我们大家，它不分国界，危害着发达国家和发展中国家。厄瓜多尔认同分担责任原则，数月前已向国际社会提出一倡议，建议不开采厄瓜多尔叶苏尼（Yasuni）国家公园伊斯平戈-坦布科

卡-提布体尼(Ishpingo-Tambococha-Tiputini, ITT)油田原油, 将其留在地下。厄瓜多尔如果开采该油田, 每天可生产原油 100 000 多桶, 年价值 7.2 亿美元。该油田可持续生产约 13 年, 平均每天产油 107 000 桶左右。

根据这一方案, 厄瓜多尔将承诺不开采储藏在生物多样性极为丰富的叶苏尼生态地区的近 9.2 亿桶石油。作为对我国的这一经济牺牲的回报, 我国将要求国际社会在此安排中分担责任, 按未开采石油每桶 5 美元计算, 出资建立一个“ITT——叶苏尼信托基金”。为此目的, 已经成立了一个技术秘书处执行此案。国际社会所提供的补偿资金总额将约为 46 亿美元, 我国将利用这笔资金执行我国的国家发展计划。该计划包括实现我国能源供应多样化, 投资和发展我国生态旅游能力, 以及执行一项涵盖卫生、教育与恢复环境领域的全面议程。

这是一个小国主动提出的倡议, 虽然我国经济资源有赖对石油资源的开发, 但是我们认识到气候变化的严重后果, 并愿意为减缓这一现象作出必要的努力, 即使这意味着放弃大笔收入。因此, 厄瓜多尔再次呼吁国际社会支持我国所提出的把 ITT——叶苏尼石油留在地下的倡议, 这是一项减缓气候变化影响的富有创意、创造性和人道的建议。

**代理主席 (以英语发言):** 我现在请玻利维亚常驻代表雨果·西莱斯·阿尔瓦拉多先生发言。

**西莱斯·阿尔瓦拉多先生 (玻利维亚) (以西班牙语发言):** 首先我要祝贺大会主席专门花时间和精力处理气候变化这样一个重要问题。

玻利维亚代表团支持安提瓜和巴布达代表以 77 国集团的名义所做的发言。

在我前面发言的各国代表, 已经非常详尽地阐述了各种意见和事实, 我不再重复。但我想讲一讲对玻利维亚代表团重要的一些问题。

我们在决心迅速解决因气候变化而可能即将来临的灾难性后果的同时, 似乎忘却了造成目前这种局

面的根本原因。因此, 我们现在似乎只是在处理短期问题, 而忘记了中期和长期可能出现的问题。我们应该记得, 气候变化是长期环境污染的结果, 众所周知, 这种污染始于 1850 年代开始使用蒸汽机和内燃机的工业活动。随着工业化进程的加快, 对自然资源与能源的需求急剧上升。在许多情况下, 这又导致武装冲突, 而且这种冲突持续到今天, 妨碍人类和平相处。

工业化虽然对改善数百万人口的生活条件和质量有无可置疑的贡献, 但也不幸对人类、大自然和整个地球的生存带来了非常有害的后果。我们希望, 寻找办法解决气候变化问题的过程, 不会像环境污染造成气候变化那么漫长。因为, 倘若不然, 我们将需要约 150 年的时间才能控制住气候变化。

消费者社会工业生产过度, 对能源资源产生不合理的和无法满足的需求, 导致对不可再生资源的开采失控和过度、河流、海洋、空气、陆地污染、对自然森林持续不断的掠夺性开采。今天, 因能源需求过度, 迫使某些国家将本可用于种植粮食、减缓数百万人口饥饿的数百公顷可耕地, 用于生产玉米、甘蔗和其他作物, 制作生物燃料。这种燃料已经开始被用于数百万汽车上, 但这些汽车又并非人类基本需要。诸如伦敦和纽约等城市, 已经开始寻找鼓励人们减少不必要开车浪费的措施。

我们有时不禁要问, 气候变化或富国养尊处优麻木不仁, 两者哪种威胁更大? 如今导致气候灾难的气候变化, 实际上是发达国家对能源和消费品需求过度浪费的结果。

但是, 诸如玻利维亚这样的国家, 虽然从未得到科学和技术发展的任何重大裨益, 对环境退化也没有很大责任, 但现在却必须承担气候变化的后果。荒谬的是, 对地球今天面临如此严峻的局面责任最大的国家现在却决定, 所有国家都必须分担应对适应和减缓气候变化挑战的责任。

目前, 由于暴雨和洪水造成严重破坏, 威胁我国数千计人民的人身安全、保障和健康, 玻利维亚正经历一个严重困难时期。所有这些现象都是因为近年来

骤然出现的冷空气和热空气严重影响南美洲大陆气候的结果。

去年玻利维亚特立尼达市发生洪水之后，为防今后再发生洪水，我国在委内瑞拉兄弟姐妹的帮助下建造了一条防洪坝。但是，按照灾前水位筑坝似乎已不够：现在水位已经超出坝墙高度。这说明，仅采取适应措施可能还不够，气候变化的实际影响可能无法预料。

造成我们现在所面临的生态变化的那些经济上较发达国家，已经提出减缓生态和气候崩溃的两项战略，即适应和减缓。但在这两方面，欠发达国家均缺乏执行适应和减缓气候变化的政策所需要的技术。必须立即向所有国家提供此类技术，向所有最不发达国家免费提供此类技术：这是过去 150 年来对环境退化责任最大的国家所应该做的最起码贡献，以帮助我们应对适应和减缓的挑战。而且，适应和减缓的策略只是权宜之计，只要发达国家继续维持和增加其能源消费，这不能保证对气候变化的有效控制。

今后 50 年，最不发达国家的能源前途未卜。对自然资源难以满足的需求，似乎已造成资源枯竭问题。而目前研发的新型能源生产方式成本昂贵，非最贫穷和最不发达国家所能承担。

因此，关键在于减少世界各国尤其是能源消耗过高国家的人均能源需求量。联合国义不容辞，有责任提出教育政策，以改变人们的消费习惯，减缓对天然森林的采伐，解决河流海洋污染问题。我们所有各国都必须承诺同心协力，拯救地球免遭贪得无厌的需求毁灭。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请列支敦士登常驻代表克里斯蒂安·韦纳韦瑟先生发言。

**韦纳韦瑟先生（列支敦士登）（以英语发言）：**我们珍惜有此机会再次阐述我国对气候变化问题的见解，并感谢前天在你主席先生所组织的小组讨论中各方的高质量和富有启发性的讨论。

气候变化显然是一项典型的需要全球合作的挑战，因为多边行动的必要性十分显而易见。因此，它对联合国系统带来独特的挑战。

秘书长自上任以来在此问题上所展示的领导作用因此而至关重要。最近几个月，解决气候变化问题的努力已经形成重大势头，而有关气候变化的《巴厘路线图》则是将此势头化为具体行动的第一步。当然，必须采取进一步行动。

我们在处理气候变化时必须认识到，气候变化不仅仅是一个环境问题，而主要是一个可持续发展问题。鉴于气候变化还可能加剧现存安全威胁，因此也严重涉及安全层面，因此内含整个联合国工作重点的要素。气候变化还与我们今年稍后将要讨论的另一个优先课题高度相关，即继续努力实现千年发展目标。

今天摆在我们面前的秘书长的报告，说明联合国系统不同行为体现已投入与气候变化相关的许多方面活动，令人瞩目。报告还显示，如何应对目前正在讨论的国际环境治理挑战，对解决气候变化问题可有重要贡献。减缓、适应、技术和融资、以及森林采伐等关键行动领域的工作，必须按照秘书长的报告精神，在广泛参与和协调一致的方针基础上展开。

因此，我们支持负责机构框架工作的两位主席的发言。我们还期待秘书长继续发挥领导作用，为联合国塑造一协调方针，特别是在现已开始的与行政首长理事会的工作中。

在各国在巴厘达成的框架中，融资和技术理所当然占据中心地位。资源问题显然还需要深思熟虑，我们希望在融资机制方面能看到富有创造力的设想。同时我们决不能错误地认为，通过技术即能解决气候变化这一错综复杂的挑战。

持续的政治意愿，以及促进全球对我们现在所面临问题严重性的认识，是我们成功不可或缺的要素。在这方面，所有利益攸关者间的伙伴合作，可产生强大的催化作用。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请阿根廷代表马丁·加西亚·莫里坦先生发言。

**加西亚·莫里坦先生**（阿根廷）（以西班牙语发言）：首先我谨感谢大会主席斯尔詹·克里姆先生召开这次重要会议，感谢潘基文秘书长所展示的把气候变化问题变成多边关注焦点的决心。阿根廷共和国着力强调在主要相关论坛中谈判的重要性，并重申联合国系统在此方面应发挥关键作用。

我们认为，《联合国气候变化框架公约》自然是就此问题展开谈判讨论的场所，但我们并不贬低气候变化系统外努力可能作出的贡献。因此我们认为，为气候变化问题增加讨论论坛不一定有好处。如果在《公约》框架外处理气候变化问题，可能对发展中国家积极参加讨论有负面影响。

我们认为，秘书长有关该问题的报告(A/62/644)极端重要，联合国系统应协助《巴厘行动计划》所提出的为期两年的谈判进程，争取达成协议，改善处理气候变化问题的国际体制，但不影响非《京都议定书附件一》国家可持续发展的正当权益。

加强国际对策需要所有工业化国家采取比《京都议定书》规定更严格的承诺。为此目的，我们还必须找到促进发展中国家参与的办法，包括建立标准，以区别发展中国家，顾及每一个国家的情况和能力。

非议定书附件一国家可采取有助于减缓和适应的可持续发展政策与措施，但在执行方面存在困难，部分原因是资源不足。应通过调查、观察、技术转让和融资等领域内的国际合作，适当鼓励发展中国家的努力。

联合国系统某些实体已经在上述领域协助解决气候变化问题，但应鼓励这些机构将其工作重点放在发展中国家。加强多边合作对于我们完成减缓和适应工作至关重要。根据《公约》，发达国家有义务通过财政资源、能力建设和技术转让，帮助发展中国家履行承诺。发达国家履行这项义务的时机已到。

正如我国前总统内斯托尔·基什内尔在 2007 年气候变化问题高级别活动期间在大会堂指出：

“大家都承认，发展中国家对造成这种所谓气候变化的失衡现象责任最小，造成这一现象的原因之一已被确认是人类活动的影响。但长期以来，发达国家实际上等于得到我们发展中国家的环境补贴，正是这一补贴使得发达国家能享有高消费，从而造成当今局势。

“这显然已使世界和发展中国家成为发达国家的环境债权人。由此造成一种道德和环境债务，这种债务必须适当偿还，以消除因气候变化不利影响而造成的不公正状况。长期以来，为适应气候变化而设立的国际体制却未能兑现其承诺”。

联合国系统促进减缓和适应措施实施工作和财政技术资源转让活动可得到加强，但气候变化体制各方需能在其首要论坛和谈判中达成协议，推动该体制向前。否则，我们的努力将四分五裂，根本无法促成有效应对挑战，反而将影响整个体制的连贯性。

《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》是各国立即采取行动和展开国际辩论的充分有效领域。我们必须以全部政治意愿，集中履行已经确定的义务，拒绝任何旨在破坏这些论坛、目标和我们的未来的任何举动。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请贝宁常驻代表让-马里·埃胡祖先生发言。

**埃胡祖先生**（贝宁）（以法语发言）：我国代表团高度赞赏大会主席斯尔詹·克里姆先生主动倡议邀请知名人士丰富我们的小组讨论，调动国际社会应对气候变化的严重影响。

贝宁支持喀麦隆代表以非洲国家集团名义所作的发言，支持安提瓜和巴布达代表以 77 国集团加中国名义所作的发言。

气候变化已不再仅是一个想象或可能的问题，气候变化已经成为一种影响世界各地人民生活基本需

要的实际现实。气候变化已表现为自然灾害日趋频繁，对受灾国造成极大破坏。气候变化大幅度减少可耕地面积，使生物和人类活动的环境条件恶化而影响着许多沿海和岛屿国家的生存和可能导致人类生存空间缩小。事实上，由于海平面上升、地下水位下落、江河湖泊枯竭、河道盐碱化及其他许多原因，世界许多地区已经发生海岸侵蚀与洪水泛滥现象，增加人类获取生存必要自然资源的困难。

我们所进行的有关该问题的富有成效的小组讨论，无疑有助于寻求解决人类在其各种活动领域所面临的挑战的理想和富有创意的解决办法。这种解决办法必须是集体的，立基于国际团结及共同但有区别的责任原则。这是确保我们能够在行为和生活方式上作出必要的改变，并且特别是通过减缓和适应努力限制损害的唯一途径。为此目的，我们必须迅速调动所需金融资源，确保适当技术的转让与能力建设。

#### 主席主持会议。

除执行环境公约框架内规定的系统性措施，以解决促成气候变化的人的因素之外，各国还必须实施彻底改变，以避免发生重大气候冲击的危险。联合国环境规划署最近根据包括政府间气候变化问题小组的工作提出报告，专门谈克服气候变化问题。报告强调，主动采取行动与坐等气候变化造成自然灾害的代价相比，成本率总体较低。

近年来所取得的技术进展，已使采用和推广新型和可再生能源成为可能，以减少对有限的自然资源的不断增加的压力。举例说，为我国贫困家庭发一个太阳能灶可大大减少柴火的用量，进而有助于防治荒漠化的努力。这是一个业已证明的事实。太阳能板也是提供大量能源的另一种替代办法，尤其是在非洲，因为非洲一年 365 天阳光灿烂。不幸的是，我们这些国家人民太穷，买不起太阳能板。结束此类产品中的市场投机，并让穷国最贫困阶层也能使用的时候到了。

人类有适应气候变化所需财政和技术资源，现在所需要的是加强政治意愿和给后代留下一个可生存

世界的愿景。任何减缓和适应战略必须包括可持续发展的要素，包括消除贫困和使人们能够过上健康、体面及尊重事物正常规律的生活。我们应该最大限度地发挥现有协同作用，以便通过调整现行传统合作框架的方向，调动所有变革行为体。

本着同样的精神，我们还应该最大限度地增加有关全球环境治理国际公约的趋同和互补性可产生的裨益。在这方面，国际社会尤其是捐助者还必须认识到，顺利执行《联合国防治荒漠化公约》，需要与里约时期达成的其他公约相同的财政资源。

贝宁呼吁在政策而且首先是在资源方面，协同执行克服气候变化负面影响的行动方案。同样，拨给克服气候变化适应基金的资源，也应用于资助防治土地退化项目和支持大规模植树造林和土壤保护方案，而且必须增加适应基金的资源。这些努力可产生收入，即可改善地球环境健康，又可增强地球上居民的健康。《防治荒漠化公约》应成为适应气候变化、减缓其影响、以及提高各国复原力基础，土壤退化是各国复原力方面存在的一个严重问题。

在这方面，可持续发展委员会应进一步致力于解决气候变化相关问题。非洲现有的监测分析气候变化相关现象的能力有限，有提高的余地。还需要建立一个全球数据库，为世界各区域提供同样准确的数据和科学资料，以确保我们具备有效监测手段，增强我们的预报能力。联合国首先应帮助低收入发展中国家把气候变化问题纳入其国家投资战略，使这些战略从气候变化的角度来看更为合理。

在调集资源方面，联合国除履行已承担承诺外，也可考虑对涉及已被宣布为人类共同遗产的生产要素——如海床和古代遗址——的活动所产生的资源征收团结税，为适应基金提供资源。联合国寻求新颖方式调集额外资源以克服气候变化的能力最强。我们应当仔细考虑前面提及的各种方案。

**主席（以英语发言）：**我现在请罗马教廷常驻观察员塞莱斯蒂诺·米廖雷大主教发言。



**米廖雷大主教**（罗马教廷）（以英语发言）：目前正在进行的有关气候变化的辩论，有助于重点突出人人负有保护环境的责任，进而围绕为当代和后代构建健康的环境的共同目标达成共识。

最近在巴厘举行的联合国气候变化会议显示，通过更加关注我们的邻国、尤其是最易受气候变化影响的国家，我们就能更好地制定使人类需要与更加负责任地监护环境的迫切需要保持平衡的战略和政策。

罗马教廷向大会保证，我们将协作实现在巴厘提出的各项目标。为此目的，教皇本笃十六世的亲自承诺和无数公开呼吁，已形成了一个重新尊重和需要维护上帝造物的提高认识运动。个人和社区已经开始改变生活方式，认识到个人与集体的行为影响气候和环境的整体健康。减少或抵消自身碳足迹的每一个细小努力，不论是避免不必要地使用交通工具，还是减少每天的能源消耗，都有助于减缓环境衰退，是致力于环境保护的具体表现。

在更加切实方面，罗马教廷已采取某些措施，以减少和抵消梵蒂冈城国的碳排放量，例如使用太阳能板和植树。通过参与匈牙利的一个植树造林项目，罗马教廷将为项目所在国提供环境好处，协助收复一块环境退化土地，以及为当地提供就业机会。

环境保护、经济发展和气候变化问题相互关联，可能争相要求我们优先重视与关切。每一个人、每一个国家都有责任承担其本身的责任，找到并采取尽可能平衡的办法来应对这一挑战。可持续发展是和谐地兼顾环境保护、气候变化、经济发展和人的基本需要等多方要求的战略的关键。

使用清洁技术是可持续发展的一个重要组成部分。为帮助正在实现工业化的国家避免其他国家过去所犯的过错，高度工业化国家应该与这些国家分享更先进、更清洁的技术。汇集资源可使绝大多数国家能在经济上采用减缓和适应措施，进而协助条件较差国家在保护环境的同时实现发展。而且，必须鼓励市场支持绿色经济，不支持造成环境退化的商品生产。消

费者必须认识到，他们的消费模式对环境健康有直接的影响。

事实上，气候变化的挑战同时也是一个个人、地方、国家和全球性挑战。所以，它强烈要求有一个多层次协调对策，减缓和适应方案的愿景与范围也必须同时是个人、地方、国家和全球性的。因此，本代表团赞扬《联合国气候变化框架公约》为采取协调一致的国际行动来减缓气候变化和适应其影响，提供了一个全球框架。《公约》缔约国的几乎普遍性势必有利于发起国家战略，首先从那些最脆弱的国家，如小岛屿国家和沿海与低地居民区开始，并将促进各国更公平地汇集资源和技术，帮助资源较少的脆弱国家更好地认识和评估它们所面临的风险。

**主席**（以英语发言）：根据 1994 年 10 月 19 日大会第 49/2 号决议，我现在请红十字会与红新月会国际联合会观察员雷蒙德·福德先生发言。

**福德先生**（红十字会与红新月会国际联合会）（以英语发言）：主席先生，红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月会）祝贺你决定召开这次气候变化专题辩论。对我们而言，伙伴关系问题尤为适当，因为它对履行《兵库框架》和《联合国国际减少灾害战略》（减灾战略）中的承诺至关重要。

2007 年 11 月下旬在日内瓦举行的红十字会与红新月会国际联合会第三十次国际大会讨论了同一主题。世界各国政府及其红十字会和红新月会伙伴出席了大会，并协商一致地通过了一项题为“携手为人类”的宣言。宣言中确定的四大挑战之一，是环境退化和气候变化的人道主义后果，着重强调了适应。

红十字会与红新月会国际大会辩论正是在作为今天进行的讨论的基础的同样认识的推动下进行的。第一个认识是无可争辩，当今气候变化和全球升温已对世界各地数千万、甚至数亿人口造成影响。

本组织由 186 个国家红十字会和红新月会组成，在每一个国家，这些红十字会和红新月会发挥辅助公共当局的职能。我们的“携手为人类”宣言设想每一

个国家政府与本国红十字会或红新月会会面，以确定它们携手可为克服气候变化挑战做些什么。我们红十字会和红新月会决心在这方面尽自己的努力，有些国家的红十字会或红新月会已经同本国政府接触，以界定作用和责任。我们吁请各国政府利用我们的日内瓦共识带来的机会，尤其在诸如适应等领域发挥真正的作用。

预计到这一点，我们同荷兰红十字会一起，于2002年在海牙设立了红十字会与红新月会气候变化与备灾气象中心。此后，我们利用该中心的资源和专长帮助世界各地许多次国际会议和活动，并利用这一经验在选定国家采取减轻人道主义后果的国家行动。

我们还在红十字与红新月联会与全球和组织之间建立伙伴关系，以解决降低灾难风险问题。其中一个组织加勒比国家联盟，就在本人所在地区。但是，我们也打算加强与北极理事会可持续发展工作组合作，这也显示了我们的兴趣广泛多样化。我们也赞扬小岛屿国家联盟的努力，赞扬其成员国给予气候变化及其后果以应有的优先重视。

我们红十字会与红新月会坚决致力于确保各国政府充分认识气候变化的人道主义后果。为了解决这一问题和落实2007年11月红十字会与红新月会国际大会共识，我们将利用我们可利用的一切手段，确保气候变化充分纳入国家一级的减少灾害风险与灾难管理政策和计划。我们将继续给予有最大需要的群体以最高优先地位，尤其是小岛屿发展中国家、内陆国家和最不发达国家中有最大需要的群体。

我们在巴厘发出的、并将在波兹南及哥本哈根发出的关键信息之一是，必须在所有国家和所有方案中优先考虑适应气候变化工作。这一概念虽然始终得到支持，但还没有真正深入人心。

今天，我重申这一信息：适应必须得到自己的资金支持。决不能认为，适应同发展争资金。适应需要自己的资源。除非认真承诺提供新资金，否则我们将

不得不面对到2040年每年给地球造成1 000亿美元费用的前景——这是2006年联合国环境规划署融资倡议公布的数字。

气候变化是我最关心的问题。我来自加勒比群岛中的一个小岛屿发展中国家巴巴多斯，自然感到担忧的是，如果诸如海平面上升等各方面问题得不到充分解决，到2050年，我现在所熟悉的被其他国家称之为天堂的我国可能已不复存在。

我恳请大会充分支持这次红十字会与红新月会国际大会的结论，并承诺采取协调行动。

**主席（以英语发言）：**根据1980年10月13日大会第35/2号决议，我现在请亚非法律协商组织迪亚奈·朱梅女士发言。

**朱梅女士（亚非法律协商组织）（以英语发言）：**虽然气候变化过去几年来已成为全球关注的焦点，但我们应指出，自1986年以来，联合国一直在讨论这一问题。不过，近来各国人口对自然资源的竞争愈演愈烈，越来越多的人想要获得大多数发达国家已经享有的好处的愿望甚至权利，以及可获得关于地球各地区环境状况的信息，所有这一切将气候变化问题推到议程首位。

大多数，若非所有联合国会员国，普遍接受，气候变化是已不再是一个富有争议的问题。没有僵局。现在，所有国家都认识到，不仅地球的生态系统，而且全人类的生活质量都受到威胁。因此，我们必须避免将世界各国错误地划分为有道德意愿解决该问题的国家和想要不惜一切代价发展的国家。我们认识到，我们要么共同努力战胜这一挑战，要么分裂失败。

会员国和私营部门已经采取的可嘉措施与对我们解决气候变化问题能力的可怕预测和悲观认识形成对照。例如，欧洲联盟委员会最近所通过的全面能源政策，显示了制定目标、促进创新解决办法的意愿，即使随着对政策的实效有更好的了解，必须对政策进行修改。此外，许多国家正发现，无害环境不仅有利于地球，而且成本效益高，并被消费者所接受。

鉴于技术进步还跟不上对地球资源开发增长的速度，减少消费是一项重要而必要的政策和措施。但是，研究与开发投资可能产生使更多人享有更大好处的技术，而减少消费措施则将使越来越多的人分享越来越少的资源。因此，我们应该更加致力于扩大和完善可帮助我们以尽可能有效的方式利用我们所拥有的资源的技术。

分享和转让技术是一项必须履行的道义责任，并且是一项值得称赞的目标。与此同时，我们不可能分享尚不存在的东西。举例说，现在迫切需要效率更高且安全的可再生能源和清洁燃煤技术。还迫切需要一种将符合运输条件，同时尽可能减少有害排放的改良内燃机。最近，在我们的一个成员国中问世的一款为首次购车者设计的成本很低的汽车在一些人当中引发了强烈抗议，他们担心这种汽车的大规模生产将使温室气体水平危险地上升。这意味着可允许的污染总量已经达到，而俱乐部可能不再增加新成员。

在没有可以接受的技术的情况下，我们不能期望发展中国家道义上有义务在科学赶上当前的需要之前停止发展。减排是所有国家必须共同承担的责任，但要与各国正在使用的地球资源成比例。此外，技术开发和转让必须成为一个优先事项，而且是有能力这样做的国家的特别责任。

联合国作为世界上最具代表性的政府间论坛，能够通过确定会员国之间可以达成一致的领域和促进各方的合作与信息共享，为有关气候变化的辩论作出最有效的贡献。制定的目标必须是是可以实现的，因为把标准定得过高或许会成为拖延或失败的原因。

亚非法律协商组织认为，作为一个起点，会员国通过联合国系统进行努力，可通过执行现行条约来应对气候变化。各国已商定适应和减缓气候混乱现象的准则。然而，在制定国家和地方立法方面却常常不了了之。

《拉姆萨尔公约》缔约国开展合作与履行义务就是一个例子，说明了现行协定的效力。《关于消耗臭

氧层物质的蒙特利尔议定书》是另外一个体现成功伙伴关系与共享技术好处的例子。

会员国也可以通过促进传播和分享信息来应对气候变化。《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的奥胡斯公约》保障公民有权从政府部门获得信息，并鼓励民主参与环境决策。

所有这些事例表明，关注和遵循现行协议对推动该进程向前发展能起到很大作用。

最后，亚非法律协商组织愿指出，《联合国气候变化框架公约》是处理气候变化问题的相关机构。

**主席（以英语发言）：**根据2002年11月19日的第57/32号决议，我现在请各国议会联盟常驻观察员安达·菲利普夫人发言。

**菲利普夫人（各国议会联盟）（以英语发言）：**各国议会联盟（议会联盟）欢迎有机会在今天的专题辩论上发言。

多年来，议会联盟一直关切环境问题。在最近几届大会会议上，议会联盟讨论了气候变化、能源安全、环境退化、自然灾害以及保护生物多样性问题。议会联盟成员已谈判达成和通过多项决议，这些决议在许多情况下有助于动员就各自问题采取议会行动。

潘基文秘书长去年4月在巴厘举行的议会联盟大会第一百一十六届会议上表示，在气候变化方面，不采取行动的代价远远高于采取行动。各国议会在确保提供必要资源方面可以作出贡献，而且其立法作用尤其重要，因为它们的手中握有制定法律、指导方针、框架和倡议的相当大的权力，而这些法律、指导方针、框架和倡议将使企业、工业以及其它行为者在实现所需的大量减排方面尽到责任。

在巴厘举行的议会联盟大会闭幕时通过了一项关于气候变化的宣言。该宣言吁请各国议会加强气候变化政策与立法，以便实现《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》的最终目标。议员们承诺在各自议会中提出气候变化问题，并使政府部长们参与筹

备于去年 12 月在巴厘举行的框架公约缔约国会议，会议产生了我们欢迎的成果。

我可以举出各国议会在对巴厘议会宣言采取后续行动作出的反应的不同例子。智利议会开始研究如何使国家预算更具环境友好性。德国联邦议院的环境、自然保护和核安全委员会最近讨论了由议会团体提出的有关气候保护措施的若干动议。联邦议院还在经营管理自己的房舍方面为气候保护和节能树立了榜样。在以色列，以色列议会内政和环境委员会目前正在准备对一项清洁空气法案进行二读和三读。日本议会在最近的一次会议上颁布了一项法律，促进政府合同适当考虑环境关切，评估每个项目的环境承载能力，而不是仅仅看价格竞争能力。在联合王国，负责起草气候变化法案的议会联合委员会——该法案旨在到 2050 年把该国的净碳量比 1990 年基线水平至少减少 60%——最近表示，它对目标和预算的法律上可执行性感到关切，并建议建立一个年度里程碑系统和遵守机制，以便创建一个强有力的法律框架。在白俄罗斯，该国议会正在就两项旨在减缓气候变化的法案开展辩论，其中一项法案将修订有关补偿环境危害的环境保护法，另一项则与地球资源法典草案有关。我还可以举出许多其它例子。

靠各国议会自己将无法挽救地球免遭温室气体造成的灭绝。通过各国政府、民间社会以及私营部门之间正在建立的正确伙伴关系，使公众利益高于更加狭隘的关切，才会做到这一点。然而，正如秘书长所建议的那样，各国议会能够做的事情是，为使此类伙伴关系切实发挥作用奠定必要的法律基础。议会还能够发挥有意义的作用，向公众解释为何采取果断行动最符合他们的利益。为尽可能有效地做到这一点，议会联盟已确定了三个重点领域，它们构成了应对气候变化全球议会行动的支柱。

在领导作用领域，吁请各国议会促进国家更有力地致力于气候观测与研究方面的全球合作。各国议会可以让国家利益攸关方、民间社会以及地方工业参与讨论国家行动计划。它们可以开始着手估计适应需

求，并把这些需求包括到社会、经济和发展规划中。它们还可以监督定期公布政府绿色核算报告，并确保议会是充分讨论创新财政机制和新技术的场所。

在知识和传播知识领域，各国议会能够在各个社区中更好地促进对气候变化威胁以及避免人类对气候系统进行危险干扰所需行动的理解。根据政府间气候变化专门委员会最近的报告，它们还可以利用各国专家，以推动社会各级更好地理解气候变化问题、传播对社会最优减缓水平的更好认识，以及监督地方新闻，以防止出现有关气候问题的错误信息，并在需要时公开作出回应。

在第三个领域——技术转让与能力建设——各国议会能够加强国家对向发展中国家转让“无温室效应”技术的支持，并在发展中国家支持促进适应自然气候变化因素和人类造成的气候变化的能力建设。

在国际领域，议会联盟的行动将寻求汇集良好做法，确定立法者在已证明自身价值的计划和项目中发挥关键作用的事例。议会议员将定期开会，与科学界进行讨论，以便对在社会中，尤其是贫穷社会中，什么是切实可行的办法取得共同理解。最后，议员们将把这些研究结果传递给国际社会，以便更好地为各国际组织提供信息，告诉它们如何能够取得进展，如何可以真正形成双赢解决办法。

**主席（以英语发言）：**根据 1992 年 10 月 16 日的第 47/4 号决议，我现在请国际移民组织的安可·克劳斯夫人发言。

**克劳斯夫人（国际移民组织）（以英语发言）：**国际移民组织感谢有机会参加此次关于气候变化的专题辩论，以便强调气候变化、环境退化以及移民问题。

正如我们在此次辩论中听到的那样，有关气候变化和环境退化对人口流动的影响的讨论并不是全新的。早在 1990 年，政府间气候变化专门委员会就指出：

“气候变化最重大的一个影响可能是对人类移民的影响——有数百万人由于海岸线侵蚀、沿海水灾以及对农业的破坏而流离失所。”

然而，直到不久以前，人们相对来说都还不太关注可预测环境力量的长期移徙后果。因此，政府间气候变化专门委员会的各份报告以及在联合国举行的多次辩论振兴和激发了关于气候变化，包括关于环境退化及其与移民问题的关系的讨论，这是一个重要和及时的事态发展。

逐渐的气候变化和严重的自然灾害都使沿海地区、低地岛屿以及易受旱灾影响地区的居民，尤其是土著居民处于风险之中，而且可能迫使他们搬迁到更安全的地区。尽管迄今为止，对于是把移徙视为一种适应办法还是适应战略的失败还没有达成共识，但移徙对受影响者来说确实往往是一种生存机制。气候变化的影响以及移徙与人的脆弱性的联系，包括移徙有可能激起新的冲突并重新引发旧的冲突，这些还未得到政策制定者和研究人员的充分关注。

国际移民组织目前正在推动有关这一联系的政策对话和研究。首先，为了制定管理造成移徙的根源和全球环境变化后果的有效政策办法，各国政府和其它利益攸关方需要应对许多广泛政策挑战，也就是通过开始多方利益攸关者和多学科的对话与合作、开始早期规划，以应对移徙的后果和环境变化的根源、利用移徙作为一种适应战略的发展潜力以及加强能力建设 and 提高意识。

为了推动这一关于政策和相关问题的多方利益攸关者和多学科的对话，在希腊担任人的安全网主席的情况下，国际移民组织和希腊政府正在组织一次将于下周在日内瓦举行的会议，以讨论气候变化和人的安全的重要联系，以及这种联系对脆弱群体的影响。

其次，研究是另一个紧急优先事项。为推动研究人员之间的这种讨论，联合国大学、国际移民组织和慕尼黑再保险公司正在组织多学科研究人员参加的、主题为“制定移民和环境问题研究的全球议程”的专家组会议，以便确定有关环境移民问题的研究议程。专家们旨在实现三个主要目标，即评估有关环境移民问题的现有知识基础、促进着眼于政策的移民和环境

问题研究新议程以及确定关键问题、研究主题以及更准确的数据收集所需的创新研究办法以及处理移民和环境问题的贯穿各领域的办法。

国际移民组织认识到政策、研究以及业务活动需要保持一致，以便确保在各级实现必要的一致性，我们正在与来自联合国系统的人道主义伙伴和机构间常设委员会一起解决支持因环境原因而流离失所的人的业务方面问题。

正如秘书长在9月高级别活动的开幕致词中表示的那样，

“我们掌握的信息已足够采取行动；如果我们现在不采取行动，气候变化的影响将是灾难性的；而且我们拥有负担得起的措施和技术，可以现在就开始处理这一问题。我们所没有的是时间。”

在我们发言的此时此刻，气候过程和气候事件造成的环境问题引发的移徙已在使一个个社区迁移，并在以惊人的速度改变各种文化。

**主席（以英语发言）：**根据1999年12月17日第54/195号决议，我现在请国际自然及自然资源保护联盟常驻观察员Narinder Kakar先生发言。

**Kakar先生（国际自然及自然资源保护联盟）（以英语发言）：**主席先生，国际自然及自然资源保护联盟（自然保护联盟）赞扬你提出倡议，举行本次关于气候变化的专题辩论，鉴于处理这个问题的紧迫性，此次辩论是非常及时的。此次辩论还提供了一个探讨集体应对气候变化办法的机会。

重要的是要认识到，尽管气候变化将会影响所有人，但受影响最大的是穷人和脆弱群体。因此，国际社会的行动必须以可持续发展和公平为根本，同时承认贫穷人口的脆弱性、经济增长和扶贫的需要以及具有经济、社会和环境支柱的可持续发展全面办法。自然保护联盟在气候变化方面的自身工作侧重于气候变化、公平以及生物多样性之间的联系，以及这些联系为减缓和适应气候变化带来的机遇与挑战。

我们感到高兴的是，人们正认识到，会员国、私营部门以及民间社会需要合作努力，以应对气候变化提出的挑战。自然保护联盟完全支持努力持续发展此类伙伴关系，以便对《巴厘行动计划》所述关键领域作出回应。

自然保护联盟正在通过努力防止丧失生物多样性来支持人类的福祉。在这方面，我们希望强调生物多样性及其提供的生态系统服务在减少气候变化影响方面的价值。旨在增强对气候变化的适应和复原力的活动将确保生计，并减少受灾害影响的脆弱性。因此我们希望，以适应气候变化为目的的与生物多样性相关的行动将被充分纳入联合国各机构的发展方案中。

在这方面，地方一级的伙伴关系对确保适应气候变化是至关重要的。自然保护联盟强调，森林和水资源在适应气候变化中具有关键作用，为提高适应能力建设可持续生态系统管理的能力也是重要的。通过与国际可持续发展研究所、美国斯德哥尔摩环境研究所以及瑞士发展和国际合作基金会合作，自然保护联盟已开发了一个用于适应和生计问题的、以社区为基础的风险筛选工具，联合国各机构在制定其方案时可以使用这一工具。

重要的是，所有利益攸关方都应参与设计一个新框架，以减少因发展中国家毁林和森林退化造成的排放。自然保护联盟欢迎于巴厘举行的第十三次联合国气候变化框架公约缔约国大会通过决定，把减排纳入2012年后的安排。自然保护联盟认为，这个新框架首先应当被纳入一项更广泛的战略中，把重点放在确保进一步减少使用化石燃料造成的排放，而不仅仅是抵消碳排放上。

自然保护联盟欢迎第十三次缔约国大会通过有关建立发达国家和发展中国家均享有公平代表性的适应基金的决定。正如秘书长早些时候强调的那样，需要作出新的巨大投资来为适应提供资金，其中包括来自多边机构的资源以及世界银行、全球环境基金和其它多边和双边资金来源。还可以通过一个更强有力的清洁发展机制和慈善支持来筹集更多的适应资金。

看到联合国系统正在努力充分利用本系统的能力，并打算使其优势与应对气候变化的协调办法保持一致，以便支持会员国努力在国家、区域和全球各级应对气候变化带来的多方面挑战，是令人鼓舞的。同样值得赞扬的是，联合国正在探讨使其更具气候友好性和环境可持续性的办法，并探讨如何制定实现联合国房地和业务气候中立化的办法，这些办法将减少联合国自身的碳足迹。

在结束发言之前，我们要赞扬政府间气候变化专门委员会已经并将继续开展的工作，其目的是在全面、客观和透明的基础上评估有关理解人类造成的气候变化风险及其影响以及适应和减缓备选方案的最新科学、技术和经济社会文献。

自然保护联盟希望，联合国将以到2009年建立一个全面公平的2012年后制度为目标，把符合防止人类对气候系统进行危险干预这一最终目标的具体减缓目标包括进来。我们还希望，联合国将为所有利益攸关方提供必要支持，以便它们公平有效地参加将于今年在波兰波兹南气候公约第十四次缔约方会议上和于2009年在哥本哈根第十五次缔约方会议上开展的谈判。

**主席（以英语发言）：**根据1994年8月24日的大会第48/265号决议，我现在请马耳他骑士团常驻观察员罗伯特·谢弗先生发言。

**谢弗先生（马耳他骑士团）（以英语发言）：**马耳他骑士团认识到，环境健康与社会福祉之间有联系，而且包括联合国大家庭在内的我们这代人都有明确的责任为后代确保我们这个星球的健康。我们不仅是曾经似乎无穷无尽的自然资源的消费者，而且也是环境的管理者。环境馈赠给我们的资源不仅是有限的，而且对于人类如何使用它们很敏感。

正如第六十一届大会主席在2007年7月和8月举行的非正式专题辩论中指出的那样，气候变化是一个经济发展问题，也是一个全球公正与平等的问题。对气候变化不采取行动将产生严重社会经济影响，并且会扩大发达国家和发展中国家之间现有的不平等。

预期中的气候变化将使疟疾和登革热等传染病的情况更严重，并将使我们生存必需的自然资源处于更紧张的状况。传染病的广泛传播导致贫困水平增加。相应地，贫困和并非总是与气候变化有关的传染病有密切联系，譬如说艾滋病毒/艾滋病，而且在很多情况下造成社会不稳定。

骑士团成员和志愿者以为他人、为穷人和病人——无论其种族、国籍或宗教信仰如何——服务为宗旨。我们每天都目睹这种痛苦的循环，并认为所有这三个方面都必须得到解决。联合国系统必须加强公共卫生规划能力，包括通过提高对环境和健康影响的监测与评估、加强保健系统，使其能保护人们免受与气候有关的卫生风险，并对健康保护采取更具前瞻性的办法。

当前气候变化危机的最重要根源是人类活动及其能源需求，这是这一气候议程的核心所在。我们已使气候变化成为一场严重危机，因此这要求我们大家——作为个人和集体——作出不同寻常的反应。真正的管理需要有高度环境意识，并且对我们提出挑战，让我们用智慧、雄心以及能力来进行适应和创新，以便以环境上可持续的办法来发掘地球的生产潜力，同时满足我们的需求。联合国必须利用其优势、为促进谈判提供一个中立论坛、建立信任和促进高级别政治支持，以及确保广大会员国参与其中和发挥主人翁精神，以此促进和推动这一人类活动的变革。

最后，对这个唯一的、人类可以称之为家园的地方的脆弱性的敏感性，必须通过不断宣传团结理念来培养。此类教育提倡相互尊重的原则，以便认识到我们所有人伟大的内在力量——哪怕它是看不到的——并促进谅解和耐心。有了这些信念，人们将认为投身于一项艰巨任务，例如制止气候变化带来的环境破坏趋势，以便为子孙后代保住一个可生存的地球家园是必要和正确的。

**主席（以英语发言）：**根据 1974 年 10 月 11 日大会第 3208 (XXIX) 号决议，我现在请欧洲共同体的玛丽亚·斯帕托利萨诺女士发言。

**斯帕托利萨诺女士（欧洲共同体）（以英语发言）：**2008 年是应对气候变化的关键一年。主席先生，通过召开本次大会辩论，你及时提供给我们大家一个机会，以便朝正确方向取得进展作出贡献，我们为此要感谢你。

我们知道，气候变化正在发生。证据是不容辩驳的，而且已积累了一段时间。我们知道，只有在全球范围内才能应对气候变化，而且就气候变化采取行动的机会之窗正在关闭。我们越是迟迟不采取行动，气候变化的影响就越严重，而挑战就会越巨大。

现在是把言辞化为行动的时候了。必须在《京都议定书》的现有国际承诺于 2012 年到期之前商定一个新的行动框架。这要求首先和最重要的是，世界最大的温室气体排放国有应对这一全球挑战的强烈政治意愿。

欧洲联盟的目标是，把全球平均气温的上升控制在工业化前水平的两度之内。为了向全球伙伴发出明确信号，欧洲联盟已独立地作出承诺，即到 2020 年将温室气体排放量相比 1990 年水平至少减少 20%，而且作为全球协定的一部分将最多减排 30%。在这项全球协定中，各发达国家将致力于类似努力，而发展中国家也要有所贡献。

欧洲委员会联盟委员会于 2008 年 1 月 23 日提交了气候行动和可再生能源的一揽子立法方案，这在根据我们的承诺制定应对措施方面将是至关重要的。气候变化与可再生能源一揽子方案将使欧洲联盟能大幅减少温室气体排放，并通过碳市场和在成员国中公平分担工作来采取成本效益高的综合行动，以此大量增加可再生能源的使用。

这些建议可以为在全球加强气候行动作出重要贡献。请允许我简要解释如何做到这一点。

第一，一项关于气候变化的新的国际协定必不可少。我们的全球行动——由发达国家领导，但新兴经济体也要对此作有益贡献——能够有效解决这个全球挑战。于 2007 年 12 月在巴厘举行的联合国气候会

议决定到 2009 年年底达成有关 2012 年后阶段的全球协定，从而带来了我们需要的突破。我认为，欧洲委员会的气候行动和可再生能源一揽子建议将主要以两种方式帮助即将举行的谈判。

首先，以身作则具有很大的政治重要性。

欧洲联盟的排放量约占全球的 14%，而且这一份额正在下降。我们的一揽子方案在这方面可以发挥作用。它表明，作出必要的大幅减排来避免危险的气候变化，完全符合持续的经济增长和繁荣。

欧洲共同体的一揽子方案能为一项国际协定作出有益贡献的第二种方式是通过在不同国家之间分担努力的办法。目前在欧盟内部，最富裕成员国与最贫穷成员国之间人均财富的差别为 23 倍。我们为我们的一揽子方案所设计的机制使较穷成员国能继续发展，同时减少排放或将排放保持在企业正常水平以下。事实上，我们正在切实执行“共同但有区别的责任”这一国际原则。

请允许我补充说，没有比这更事关重大的了。由于全球气温正在加快上升，挑战不仅是达成一项 2012 年后的气候变化协定。挑战是确保我们有足够的雄心来防止气候变化在今后几十年达到毁灭性水平，这会危及成千上万人的生命，并使我们各国经济背上沉重的负担。

现在我要指出我想强调的第二点。欧洲委员会的气候行动和可再生能源一揽子建议把相比 1990 年至少减少温室气体排放 20% 作为起点，这一承诺是无条件的。但是，我们还做出安排，以便在一旦达成一项全球协定的情况下，把减排扩大到至多 30%。

我们认为，如果我们想有可能在全球变暖达到危险程度前予以制止的话，发达国家的集体排放量到 2020 年需要减少 30%。正是考虑到这一责任，欧盟领导人批准了欧盟在巴厘力争的 30% 的减排目标。我们将继续力争实现这一目标，把它作为实现到 2050 年最终把全球排放至少减半的必要步骤。

欧委会的一揽子方案预测，减排目标将根据更高的国际目标自动和成比例地提高。这意味着我们完全愿意到 2020 年时使减排达到 30%。我们为第三国加入今后的全球协定创造了一项有力的激励措施，建议欧盟各国政府应当只接受批准这项全球协定国家的排放抵免额。

最后，我要谈的第三点与欧洲联盟的排放交易制度有关。通过独立作出我们的承诺，欧盟正在向企业界发出一个明确信号，即碳市场将继续发展，不受任何干扰。在与气候变化作斗争的时候，我们将需要更好地利用市场。排放交易是以最低成本实现减排的关键工具。

就我们而言，毫无疑问的是，全球碳市场必须在 2012 年后的气候协议中发挥中心作用，以便控制在全球进行大幅减排的成本。在这方面，公私伙伴关系可以发挥重要作用。政府部门可以促进建立一个框架和长期激励措施，以便把私人投资吸引到有助于低碳经济发展的活动上来。事实上，根据《联合国气候变化框架公约》秘书处的报告，应对气候变化的投资和资金流动的最大份额，即 86% 来自私营部门。

气候变化影响我们星球上的所有人。对一些人来说，这事关他们的生存。我们谈的是他们的家园、他们的生计、他们的粮食和饮用水，所有这一切都处于危险中，必须把气候变化影响的人的方面纳入考虑。然而，气候变化是一个全球现象。一个国家或者一群国家，无论其有多富裕或多强大，都无法克服这个问题。所有主要排放国必须采取行动，各国也必须通过及时采取正确政策来参与这一努力。

联合国必须领导应对这一全球挑战的全球努力。没有一个组织比联合国更适合解决这些问题。气候变化是一个全球问题，需要全球解决办法。由各机构、基金和方案组成的联合国系统处于最佳地位来以更协调一致的方式采取行动，以便既在关于一项新的气候变化协议的谈判期间，又在其执行阶段支持会员国。在这方面，我们欢迎由行政首长理事会牵头的工作。



最后，我们愿重申，欧洲联盟积极支持在《气候公约》下开展的多边谈判以及联合国在这方面的作用。

**主席（以英语发言）：**我们已听取了本次专题辩论中最后一位发言者的发言。由于时间已晚，恐怕我只能为大家作总结发言了。

首先，请允许我表示，我十分感谢会员国有力地阐述了一个明确的信息，即气候变化必须仍然是联合国的头等大事之一。共有 115 个代表团发了言，这证明立即采取切实行动来应对气候变化是重要的。

在过去三天中，我们听到了一些令人信服的原因，说明联合国为何应当推动与各有关利益攸关方，尤其是私营部门和地方当局建立综合伙伴关系并采取统筹办法，以成功战胜气候变化对我们的生活造成的威胁。

然而这并不意味着，我们作为个人应当由于这一挑战如此之大而感到无能为力。微薄的贡献可以积少成多。实际上，许多发言者都表明，我们可以通过简单改变我们的日常行为来作出贡献。

本次辩论和小组讨论产生了一个普遍看法：应对气候变化所需要采取的行动互相关联，因此只能通过协同努力来应对。

减少碳排放的长期目标必须与适应正在发生并有可能加速的全球变暖齐头并进。我们需要这样做，是因为我们需要更多的增长与发展，但与此同时，我们还必须确保我们星球的安全，保障我们的未来。作为对这个办法的支持，正如在本次辩论期间所表明的那样，会员国不怀疑气候变化与可持续发展的重要关系。

联合国秘书处现在必须作出反应，其方法是制定能有助于会员国回答一些我和其他人在辩论期间提出的一些问题的政策办法。例如，我们需要更好地理解如何把气候变化纳入国家主导的发展战略的主流，我们需要在如何为一个得到加强的《联合国气候变化框架公约》制度作准备方面得到更明确的建议，特别是得到更明确的指导，以促进获得财政资源和投资；

我们需要有关如何在联合国系统内实现协调一致和促进协同作用，以便弥合执行缺口的更全面建议；我们需要了解联合国如何能最有效地促进资金流向适应、减缓以及对气候适应性强的发展；最后，我们还需要了解联合国系统如何能最好地支持各国进行适应，以应对气候变化不可避免的影响。

我们当前的挑战是在全球执行能够建立低碳经济、促进可持续经济增长以及激励个人改变行为的政策。因此，各会员国、区域组织和多边组织必须与私营部门发展更有力和更互相支持的伙伴关系。联合国通过《全球契约》已率先开始促进更有道德的全球企业领导作用。

很清楚，当像理查德·布兰森爵士这样的全球商界领袖和纽约市市长迈克尔·布隆伯格愿意全力支持联合国大会时，这表明私营部门和地方政府非常认真地对待这个问题。此外，他们承认我们能够作出的贡献。

通过发挥企业的创造力和创新作用，我们有真正的机会创造一个良性循环，会员国能够借此通过为私营部门提供市场激励措施和明确的支持性框架，来增强对长期绿色投资的信心。

许多发达国家日益表明，它们愿意提供新资金并加强国家金融机构和私营部门发挥的关键作用，以便减少温室气体排放。这是至关重要的，因为加快向发展中国家转让技术和为适应和减缓确保充足资金的重要性不容忽视。

在这方面，大会已向世界银行和捐助界发出了一个明确信号，即要加大在发展中国家的投资，以便支持应对气候变化的国家和国际努力。联合国系统在促进这些目标和会员国自身应对气候变化的倡议方面也可以发挥重要作用。

会员国认识到，联合国处于最合适的位置，为应对气候变化和实现千年发展目标这两个相辅相成的挑战提供综合应对措施。在提高全球意识、建立广泛支持和提供技术合作，以确保充分执行《气候公约》现行的和未来的协议方面，联合国系统也具有重要作

用。为支持这一进程，极为重要的是，会员国应当迅速地、合作性地努力商定一个战略政策框架的各项原则，以指导联合国系统应对气候变化的行动。

最后，我愿感谢各会员国为本次题为“应对气候变化：联合国和世界在行动”的专题辩论作出富有深刻见解的贡献。我们听到了关于秘书长报告的各种评论。然而，似乎有一种共同谅解，即有必要进一步开展工作。

鉴于许多人已表达的紧迫感，我提议，秘书长在适当的时候就加强和协调联合国与气候变化相关活

动的努力向大会进行更详细的通报。此外，为在大会继续审议气候变化问题，我打算召开两次会议，以便我们有机会更深入地审议气候问题的具体方面。其中一次会议将侧重于脆弱国家的需求和关切，另一次会议将注重公司责任和可持续性。

大会结束了题为“应对气候变化：联合国和全世界共同努力”的专题辩论。大会就此结束现阶段对议程项目 48、54 和 116 的审议。

下午 8 时 55 分散会。