



大会

第六十二届会议

正式记录

Distr.: General
4 February 2008
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 18 次会议简要记录

2007 年 11 月 7 日，星期三，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 库夫申尼科娃女士（副主席）（乌克兰）

目录

议程项目 29：协助地雷行动（续）

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

07-58655(C)



上午 10 时 15 分宣布开会

议程项目 29: 协助地雷行动 (续) (A/62/307、
A/C.4/62/L.6)

1. **Hunger 先生** (瑞士) 说, 作为全面讨论未爆弹药和遗留弹药问题的唯一文书, 1980 年《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》关于战争遗留爆炸物的第五号议定书具有巨大的潜力。该议定书现已生效。各缔约国应采取措施, 以实现该议定书的普遍加入和执行。瑞士政府希望, 当前国际论坛上对集束弹药的讨论能够促成一份新文书的签订, 增强用以消除那些武器带来的人道主义后果的措施。

2. 在地雷和战争遗留爆炸物仍在威胁人们的安全并阻碍社会发展的情况下, 如果放松对这一问题的警惕, 国际社会将无法承担其后果。大约有 40 个国家仍未禁止杀伤人员地雷, 而包括武装团伙在内的许多非国家行为者则仍在继续使用杀伤人员地雷。因此, 他吁请相关国家加入 1997 年的《渥太华公约》, 即《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》。他还呼吁拥有武装的非国家行为者在国际人道主义组织“日内瓦之声组织”的支持下签署《承诺契约》。在此背景下, 瑞士继续倡导执行《2005-2009 年内罗毕行动计划》, 该《行动计划》旨在结束杀伤人员地雷所带来的苦难。在拟于 2007 年 11 月召开的公约缔约方第八次会议上, 国际社会将能够对《行动计划》执行情况的进展进行评估。

3. 瑞士政府认识到联合国地雷行动处作为地雷行动协调中心所发挥的重要作用。只有通过明确的授权和共同的目标, 联合国的所有伙伴才能有效抗击地雷和战争遗留爆炸物带来的威胁。各国当局也应发挥重要作用, 国际合作应侧重于增强地雷行动领域的的能力。

4. 瑞士 2008-2011 年地雷行动战略设想, 维持当前用于排雷、地雷风险教育、受害者援助和宣传活动的项目经费水平 (每年 1 400 万美元)。这项战略支持日内瓦国际人道主义排雷中心的工作, 包括向雷患国家提供业务援助和提供研究经费。该中心还协助各会员国执行《公约》。他邀请各会员国利用该中心的服务, 特别是在制定本国的国家地雷行动标准时利用中心的服务。

5. 他鼓励对地雷行动纳入发展合作的支持, 包括对受害者的援助。瑞士积极推动国家援助受害者战略的执行, 包括提高急救能力和在社会和经济方面重新融入社会。

6. 瑞士深受关于协助地雷行动的决议草案 A/C.4/62/L.6 的协商进程的鼓舞。通过集体承诺和各级分担责任, 国际社会能够逐步实现一个没有地雷的世界。

7. **Kemp 先生** (澳大利亚) 说, 澳大利亚政府是国际排雷行动、生还者援助、地雷风险教育和综合地雷行动的主要捐助者, 除了过去 10 年里提供的 1 亿美元外, 在 2005 年还承诺为未来 5 年的地雷行动提供 7 500 万美元。澳大利亚的大部分援助流向了该地区的雷患国家, 包括柬埔寨、老挝人民民主共和国、越南和斯里兰卡, 但澳大利亚也在阿富汗、伊拉克和黎巴嫩排雷和清除战争遗留爆炸物。

8. 澳大利亚日益关注使地雷行动与受地雷影响社区的发展活动相结合, 帮助生还者重建他们的生活。在柬埔寨和老挝实施的综合方案活动是与澳大利亚非政府组织合作进行的, 其内容包括谋生援助、地面绘图和标记、社区基础设施、水和环卫设施。

9. 在认识到地雷行动的重要性后, 澳大利亚政府设立了地雷行动特别代表一职, 其职责包括对地雷行动国际捐助资源的全球协调。此外, 作为此次《渥

太华公约》缔约方会议的主席国，澳大利亚正努力推动国际地雷行动，并实现该《公约》的普遍加入。

10. **Haile 女士**（厄立特里亚）说，作为《公约》的一个缔约方，厄立特里亚认为，必须采取措施以确保本国和该地区人民的生活恢复正常，因为他们正受到地雷和未爆弹药的严重威胁。作为厄立特里亚 30 年独立战争以及新近与埃塞俄比亚边境冲突的遗留物，地雷在厄立特里亚领土上普遍存在。厄立特里亚近三分之一的国土受到地雷污染。

11. 农村人口和境内流离失所者是主要的受害者。厄立特里亚是受地雷影响最为严重的国家之一，对于长远的恢复和发展而言，排雷是一个优先事项。

12. 1991 年开始的一个扫雷特派团促成了一个国家排雷中心的成立。在进行人道主义排雷行动的各个方面和发展本国独立的基础设施方面，该中心得到了双边专家援助。厄立特里亚遵循自力更生的传统，采取了一项“自主”政策，授权本国机构在规划和执行方案中发挥主要作用，而外国捐助者则在能力建设提供援助。

13. 厄立特里亚政府将主要精力放在消除地雷威胁、推动境内流离失所者回返家园和确保土地的安全使用上。现已清理了相当大的地区。此外，还制定了一项地雷行动战略，为非政府组织的参与建立法律和体制框架，并监督《渥太华公约》的遵守情况。厄立特里亚非常重视对所有行为者进行教育和训练，包括地雷专家和居住在受影响地区的普通民众。厄立特里亚充分意识到，地雷受害者应参与决策过程，并能够获得发展机遇。厄立特里亚政府还将地雷生还者的需求纳入其计划，以实现《千年发展目标》。

14. 她重申，厄立特里亚致力于创造一个没有杀伤人员地雷的区域和国际环境，以及在国家、区域和国际层面为消除地雷和未爆弹药而努力。

15. **Ahmad 先生**（巴基斯坦）注意到，尽管由于全世界的地雷行动，平民伤亡已经大大减少，但是，在新旧冲突中留下的地雷和战争遗留爆炸物仍然威胁着数百万人的生命，并危及到这些地区的整个和平建设努力。扫雷、地雷风险教育、地雷受害者的复原、使用和共享相关的新技术、国家能力的发展和自主权方面，都需要引入更多的国际支助。

16. 讨论和行动的焦点应放在人道主义排雷上。一些不是《渥太华公约》缔约国的国家也对地雷行动做出了重大贡献。联合国不应在未考虑各国立场和关切的情况下倡导《公约》的普遍加入，也不应试图向那些不是公约缔约国的国家强加公约义务。同样，除杀伤人员地雷以外的地雷的可探测性这样的技术性问题的讨论应在其他论坛上进行讨论，因为这与人道主义排雷没有直接联系。此外，联合国有关地雷行动的政策、战略和行动必须得到各会员国的核可。

17. 巴基斯坦支持最终消除杀伤人员地雷，但出于自身合理的安全考虑而不能签署《渥太华公约》。巴基斯坦是 1980 年《常规武器公约修正的第二号议定书》的缔约方，该议定书允许负责地使用地雷。根据该议定书，巴基斯坦对地雷的使用进行了规范，并有效地通过标记、栅栏和监测手段将平民隔离在雷区外。巴基斯坦仅生产可探测的杀伤人员地雷，支持在裁军谈判会议上就打击杀伤人员地雷转让的国际法律文书进行谈判。

18. 长期以来，巴基斯坦一直支持国际社会和联合国在受地雷污染最严重的地区进行人道主义排雷行动和培训，如柬埔寨、阿富汗、安哥拉和科威特。在联合国的支持下，巴基斯坦还参与了在索马里、东斯洛文尼亚、西撒哈拉和波斯尼亚的排雷行动，在斯里兰卡提供排雷培训，还将派出地雷行动小组，以作为在联合国苏丹特派团的一部分。巴基斯坦将继续在扫雷和地雷行动中发挥作用。

19. **Orel 先生**（乌克兰）说，地雷行动是联合国人道主义和发展活动不可分割的一部分。联合国地雷行动处的主要作用是制定政策、协调和宣传，其所做工作一直都值得称道。而特别值得赞扬的是，联合国随时准备采纳会员国在有关协调、一体化、优先次序、地雷行动范围、政治承诺和信息共享方面的建议。

20. 地雷行动战略应确定短期、中期和长期优先事项，必须由受地雷影响社区的需求来决定援助的范围。不能只注重扫雷行动，而忽视地雷行动的其他方面，诸如援助受害者、社会重建和库存销毁，所有这些都需要捐助者的捐助。

21. 有些国家的地雷和未爆弹药不仅阻碍了冲突后的重建和发展，还对健康、安全和环境构成了直接威胁，这些国家尤其需要援助。联合国必须继续为地雷行动建设国家能力。乌克兰自身也经历了滥用地雷带来的严重后果，在二战结束后的半个多世纪里，仍在不断地挖掘出地雷。乌克兰还不得不对最近在一个位于一个人口聚居城市附近的炮兵基地所发生的紧急情况。这个基地所储存的火箭筒弹药被火苗引爆后，给当地经济和平民财产造成了严重损失。在欧洲安全与合作组织的帮助下，乌克兰正在对未爆炸弹药进行卸除和销毁。

22. 乌克兰在现代排雷技术方面也拥有宝贵的经验，在其先进的后勤基地，它可以快速培训熟练的专家。乌克兰排雷小组根据联合国标准和业务程序，在包括前南斯拉夫、安哥拉、塞拉利昂和黎巴嫩在内的各个地区开展行动。

23. 乌克兰确信，最终目标应是全面禁止杀伤人员地雷。同时，《渥太华公约》和《常规武器公约》及其议定书如果能够得到适当执行，将是保护战斗员和平民的有效手段。

24. **Belkheir 先生**（阿拉伯利比亚民众国）说，二战遗留下来的地雷已经给他的国家造成了许多伤

亡。尽管联合国大会、近期与残疾人士相关的国际文书和《渥太华公约》都十分关注地雷问题，但是，不能明确地让那些埋布地雷的国家承担责任仍然是排雷行动的一个绊脚石。这些国家应提供地图、排雷设备，并对受害者进行赔偿和复原。

25. 他重申，利比亚代表团的观点是，《常规武器公约第五号议定书》应做修改，将上世纪前半期遗留下来的战争遗留爆炸物包括在内，并申明排雷责任应由那些埋布地雷的国家承担。

26. **Luzungo Mtamboh 女士**（赞比亚）说，尽管赞比亚没有卷入冲突，但由于其多个邻国的解放斗争，沿赞比亚边境也有被地雷污染的地区。赞比亚人民仍然受到了地雷的影响。地雷致人伤残，使人流离失所，好似扰乱经济活动和发展。赞比亚政府已担起责任，为 2011 年前所有已知雷区的扫雷工作提供资金。由于资金有限，不可能进行综合的全国地雷调查工作，但考虑到竞争发展优先事项的程度，赞比亚已划拨的用于扫雷的资金总额表明其致力于履行《渥太华公约》对其所规定的义务。

27. 如果赞比亚政府要实现其 2011 年的扫雷目标，进一步的援助至关重要。在这一方面，赞比亚代表团对联合国对赞比亚销毁其杀伤人员地雷库存所提供的支持表示感谢。最近，赞比亚得到了援助，这将推动其在最后期限前实现扫雷目标，消除社区发展的障碍，并促进国家经济发展。赞比亚已取得了重大进展。根据《2005-2009 年内罗毕行动计划》，赞比亚希望其有关伙伴能在 2011 年前提供 300 万美元以完成地雷销毁工作。她敦促有关伙伴继续在扫雷和地雷风险教育方面向这些国家提供援助。

28. 关于消除使用集束弹药的必要性，她说，赞比亚已准备好参与拟订一份有关此问题的条约。她还重申，赞比亚代表团支持就决议草案 A/C.4/62/L.6 达成一致意见。

29. **Blum 女士**（哥伦比亚）指出，10 年来，哥伦比亚政府一直努力执行《渥太华公约》所倡导的活动。她说，最近哥伦比亚对其地雷行动机构进行了升级，主要是为了应对国内非法武装团伙不断滥用杀伤人员地雷。

30. 哥伦比亚已取得了一系列进展。有关杀伤人员地雷的政策和行动已分散到最受影响的部门，地雷行动正被纳入发展计划中。此外，还成立了多个部级和市级地雷行动委员会，地方和市政管理能力正得到加强。

31. 12 个受影响最严重的部门已发起地雷风险教育活动，并在受威胁最严重的城市分发了相关教育材料。市政主管部门已提高警惕，这样就能更好地应对杀伤人员地雷所造成的事故，各工作组已向 1 000 多名地方教师提供了资料，并向生活在雷区的儿童分发了数千份含有忠告内容的小册子。

32. 国家和地方的公共及私营机构正向杀伤人员地雷的受害者提供援助。在该国最受影响的部门，已向职员提供了援助地雷受害者及后续行动方面的培训；在日本的帮助下，医院改善了向受害者提供的康复服务。国家正在逐步修订现行有关法律，以向地雷事故中的受害者提供更好的保护，并恢复他们失去的权利。哥伦比亚有一个专门针对军人的康复方案，他们占受害者的三分之二。

33. 通过意识提升和宣传活动，哥伦比亚政府与其他组织、媒体和知名艺术家一道，使这个问题得到哥伦比亚公众和国际社会的关注。

34. 根据《渥太华公约》，哥伦比亚已经拆除了其杀伤人员地雷制造工厂，并完成了武库的销毁工作。哥伦比亚保留了《公约》许可的约 1 000 枚地雷，用于军事训练，但是，由于武装团伙正使用一种完全不同种类的杀伤人员地雷，已经决定将这些军事库存一并销毁。

35. 为在多个军事基地的受保护雷区和非法武装团伙埋布地雷的地区进行人道主义扫雷，哥伦比亚在 2007 年组建了 4 个工作队。在美洲国家组织和国际监督机构的帮助下，多个雷区已被清理干净，在哥伦比亚南部的土著社区还有 2 个雷区。根据《公约》的授权，所有军事基地的扫雷工作将在 2011 年前结束。尽管政府计划分派更多的工作队去平民区扫雷，但是，由于非法武装团体不断滥用地雷，企图阻止武装部队推进扫雷工作并胁迫当地居民，政府的清理活动无法与之保持同步。

36. 在国际组织，特别是联合国地雷行动小组的宝贵援助之下，哥伦比亚取得了迄今为止的所有这些成果。但是，哥伦比亚面临的挑战也很严峻；鉴于地雷事故中受害者人数及在非法武装团伙逼迫下而流离失所的人数的不断增加，必须首先关注在社会、经济上受杀伤人员地雷影响最严重的社区。

决议草案 A/C.4/62/L.6

37. **主席**通知委员会，应提案国的要求，将推迟对决议草案 A/C.4/62/L.6 采取行动。

上午 11 时散会