



## 大会

第六十二届会议

正式记录

## 第八十三次全体会议

2008年2月13日星期三下午3时举行  
纽约

主席： 克里姆先生 . . . . . （前南斯拉夫的马其顿共和国）

因主席缺席，副主席贾洛先生（冈比亚）主持会议。

下午3时10分开会。

题为“应对气候变化：联合国和全世界共同努力”的  
专题辩论

议程项目 48、54 和 116（续）

联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议  
成果的统筹协调执行及后续行动

可持续发展

千年首脑会议成果的后续行动

秘书长的报告（A/62/644）

代理主席（以英语发言）：我现在请德国常驻代表  
托马斯·马图塞克先生发言。

马图塞克先生（德国）（以英语发言）：首先，我要表示我们深切赞赏大会主席斯尔詹·克里姆召集了大会这次非常适时的讨论。我们必须保持我们去年所建立的高度关注和认识。

德国完全赞成斯洛文尼亚环境部长雅奈兹·波多布尼克在第 80 次会议上代表欧洲联盟（欧盟）所作的发言。

2007年，在应对气候变化方面出现了空前政治势头。政府间气候变化专门委员会（气候专委会）的结论已经非常清楚地说明，除非采取坚定行动，否则气候变化造成的影响将是巨大的。

德国自豪地在 2007 年春季担任欧盟主席期间起了牵头作用，在欧盟一级草拟了关于减少温室气体排放量的开拓性决定。作为在海利根达姆举行的八国集团首脑会议的东道国，我们确立了进一步的里程碑，尤其是我们明确承诺致力于联合国应对气候变化问题进程。我们各国领导人在秘书长 9 月 24 日举办的高级别活动上几乎一致确认了该承诺。在巴厘，我们成功发起了一个谈判进程，它将在 2009 年之前完成，最终达成一项新的 2012 年之后全面全球协议。有一点很清楚：联合国系统是制定今后应对气候变化必要制度的适当多边框架。

我们这些工业化国家必须继续发挥驱动作用。这是一个牵涉到公平与信誉的问题。我们工业化国家必须按照气候专委会的规定，将温室气体排放量在 1990 年水平基础上减少 25% 至 40%。

欧洲联盟愿意依照一项国际协议，在 2020 年之前将温室气体排放量在 1990 年水平基础上减少 30%。就此而言，德国甚至将承诺把排放量减少 40%。德国政府在 2007 年实施了一项综合的环境与能源政策计

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



划。其主要内容是能源效率和可再生能源。我想强调以下几个方面。

我们将大幅度扩大可再生能源。在电力部门，到 2020 年，我们将使可再生能源在电力供应中所占比例在目前 14% 水平基础上提高一倍，我们正力图使可再生能源在供热部门中所占比例达到 14%。到 2009 年，我们将把建筑物的能源效率提高 30%，在 2012 年以后再提高 30%。我们将每年为建筑物能源系统的更新提供逾 23 亿美元。

我们仍然深信，对我们各国的经济进行无害气候的调整不仅是可能的，而且也是负担得起的。大胆的气候政策并不会阻碍经济和可持续增长。相反，保护气候有利于经济。它是我们进行革新和促进就业的驱动力。在德国，我们在现有建筑物的节能更新上每花 10 亿欧元，就会在建筑业和手工业部门中保障或创造大约 25 000 个就业机会。过去 10 年来，我们在可再生能源部门创造了 214 000 个就业机会，仅仅在风能部门就创造了 6 万个就业机会。

在应对气候变化的全球努力中，私营部门的作用得到了普遍肯定。在我们小组讨论中提出的公私协作问题十分重要。全球行动使气候方面的努力更有成本效益，而且可使同等水平的投资获得更大的收效。

气候变化问题首先是可持续发展方面的一个挑战。如果没有稳定的气候条件以及对今后气候变化趋势的适当了解，我们也许无法实现千年发展目标，但是，气候变化所涉及的不仅仅如此：它是一个极其普遍、涉及广泛各方面的问题。正如我们所听到的那样，对一些国家来说，这完全就是一个关系到生存的问题；它影响到诸如卫生保健、安全、迁徙和营养等各领域。

德国将继续支持开展各项国际努力，对付气候变化的不利后果，达成一项全球协议。但是，只有订立以联合国为基础的框架，才能使所有国家的声音都能够得到听取和考虑。只有联合国系统能够协调一致地对付发展和气候变化这两个相互关联的挑战。

联合国系统需要在一个连贯一致的战略构想基础上作出回应，确立共同的目标和优先事项，明确显示联合国实体在处理气候变化问题方面的相对优势。秘书长的报告 (A/62/644) 是这个进程的一个有益开端。它清楚指出，联合国的力量应当远远超过其各个部分简单相加之和。真正的挑战在于高效率、高效力地制定和执行综合政策。整个联合国系统必须加强其应付全球挑战的对策，必须确保以一致的声音作出回应。

在今后，为减缓和适应努力筹集资金以及进行技术转让，将是关键的问题。这些方面需要新的、富有创意的构想。正如交互式小组讨论所显示的那样，联合国应当起重要论坛的作用，将来自公共和私营部门的利益攸关方汇聚到一起。联合国系统需要加强网络联系能力与协调，以便采取联合国际行动。因此，如果说联合国是应对气候变化这个紧迫问题的最适当场所，那么它就必须加强整个系统的合作，以便对付这一挑战。

正如默克尔总理去年 9 月在纽约这里指出的那样 (见 A/62/PV.5)，气候变化将是考验国际社会能否在二十一世纪采取高效率和高效力行动的试金石。联合国位于这一进程的核心。德国愿意发挥自己的一份力量。我们期待在联合国内与所有伙伴合作。

**代理主席 (以英语发言)：**我现在请沙特阿拉伯代表埃萨尔·塔伊布先生发言。

**塔伊布先生 (沙特阿拉伯) (以英语发言)：**阁下，我要感谢大会主席斯尔詹·克里姆先生召集了这次会议，并感谢联合国对气候变化问题的持续关注。

我要表示赞扬安提瓜和巴布达常驻代表在第 80 次会议上以 77 国集团和中国的名义所作的发言以及阿尔及利亚代表在第 81 次会议上以阿拉伯集团名义所作的发言。

沙特阿拉伯与世界各国一样，对气候变化及其所构成的挑战感到关切。我们承诺为寻找正确的解决办法而一道努力。

几个月前在利雅得举行的石油输出国组织（欧佩克）首脑会议上，沙特阿拉伯为一个支助能源、环境和气候变化研究的新基金认捐了3亿美元。我们的认捐得到了科威特、卡塔尔和阿拉伯联合酋长国所作认捐的补充，使认捐总额达到了7.5亿美元。我们还在国家一级作出了许多其他努力，但是，由于时间有限，我无法在此作进一步详细阐述。然而，我只想说明，我们承诺尽我们的一份力量。

我们在星期一听取了专家们的非常有益的发言和讨论。通过讨论所形成的想法包括伙伴关系的重要作用以及私营部门和民间社会的充分参与。另一个意见涉及气候变化与发展之间的重要联系。发展与气候变化是相互联系的，因而有必要将它们一并对待。

不到一年前，可持续发展委员会在纽约这里对气候变化以及能源促进可持续发展问题进行了审议。当时非常清楚的明显事实是，能源是发展的一个主要前提。

为了在不阻碍发展进程的情况下达到《联合国气候变化框架公约》规定的应对气候变化所带来种种挑战方面的目标，我们必须找到实际的解决办法，以实现必要的减排指标，同时使能源循环利用走上稳定的道路，以满足发展所需的日益增长能源需求。在这方面，我们需要谨慎地确保减缓行动不造成市场扭曲，从而避免导致能源供应的不稳定，使发展进程遭受破坏。碳捕获和碳存储等技术解决办法提供了双赢解决途径以及积极的前进道路。

我现在想谈谈《巴厘路线图》。我们在巴厘达成了一项重要的协议，它丝毫不意味着《京都议定书》已经不起作用或已经完结，也不意味着《气候变化公约》不再有任何助益。因此，我对一些人在发言中隐含此种意思感到吃惊。确实，在应对气候变化方面，各方行动很迟缓，但这并不是因为《公约》或《京都议定书》本身有缺陷；问题出在各方未有效兑现其在这些协议中所作的承诺。

我们在巴厘就《京都议定书》所设特设工作组的剩余工作详细时间表达成了协议，该工作组将商定工

业化国家在《京都议定书》第二个承诺期应达到的新的大胆减排指标。我们希望这次能够达到这些指标。

在巴厘，我们还达成协议，决定“启动一个全面进程，以通过目前、2012年之前和2012年以后的长期合作行动，充分、有效和持续地执行《公约》”。这项协议并不是要取代或替代《公约》或它的任何现有原则。

我们还商定促使发展中国家加快作出贡献，在可持续发展方面采取行动。这些将是可衡量、可报告和可核查的行动。可衡量、可报告和可核查的技术以及筹资和能力建设活动也将促成并支持这些行动的开展。问题似乎并不在于发展中国家没有能力在没有达成巴厘协议或其后任何其他协议的情况下采取此类行动，而在于发展中国家从来没有得到可借以采取这些行动的工具。

这是一个实际存在的挑战。它是气候变化挑战的核心所在，而且一直如此。我们能否在今年和明年取得成功，将不会取决于仅仅商定某种协商一致措辞和一项我们大家都能同意的案文。我们的成功将取决于能否取得突破，打开工具箱，获取必要的资金和技术，以取得切实成效。

这里的几乎所有发言者都提到气候变化的危险及其不利影响。随着政府间气候变化专门委员会第四次评估报告的发布，我认为这个问题已经不再属于辩论的议题。然而，在几十年后，当我们的子孙后代反思这个世界在应付气候变化挑战方面取得了多大成功的时候，他们将不会把协议或条约作为衡量标准，而只会根据我们一道所取得的实际成效来加以评判。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请帕劳常驻代表斯图尔特·贝克先生发言。

**贝克先生（帕劳）（以英语发言）：**在帕劳和其他所有地方，水面正在继续升高。淡水和以前能够用于生产的土地仍在继续迅速盐碱化。构成我们食物链基础的珊瑚礁周期性地白化、死亡。在整个太平洋，海平面的上升不仅导致产生了人口迁移计划，而且这些

迁移现在实际上已在进行。尽管这方面众多的灾难在这里的各会议厅中已是众人皆知，但迄未导致采取任何补救行动。小岛屿国家联盟在 20 年前提出了这个问题。大国有能力修筑堤坝，将人口移到地势较高的地方，但小岛屿国家却无法这样做。它们只有坐以待毙，看着自己的文化消失。

我们必须问自己，面对许多会员国的生存遇到的这种威胁，联合国是不是无能为力。帕劳认为，情况并非如此。

大会记得，去年 4 月，安全理事会在联合王国担任主席期间，对气候变化问题进行了讨论。尽管有人对在安理会举行有关这个问题的辩论颇有微词——我应当指出，我们坚决不赞同那些人的不满意度——但各方普遍赞同当时的安全理事会主席、联合王国外交部长玛格丽特·贝克特女士表示的看法，即气候变化是对“各国在一个脆弱和越来越相互依存的世界中的集体安全”的威胁（S/PV. 5663, 第 19 页）。

显然，生存受到威胁的不仅仅是岛国。在同一次辩论中，纳米比亚的姆布安德大使指出，气候变化对纳米比亚来说“是生死攸关的问题”。他指出，“特别是发展中国家一直遭受可谓是低烈度的生物或化学战争。温室气体正在缓慢摧毁植物、动物和人类”（S/PV. 5663, 第 27 页）。

今天上午也发过言的巴布亚新几内亚的罗伯特·艾西大使当时在安全理事会那次辩论中代表太平洋岛屿论坛发言指出，气候变化对小岛屿国家所造成威胁的严重性不亚于枪炮和炸弹对较大国家构成的威胁。太平洋岛国可能会出现大规模的人口迁移，类似于冲突引发的人口流动。这种情况所造成的积怨、仇恨和疏远与任何难民危机一样严重。

艾西大使当时指出——我们现在要重述他的看法——安全理事会有责任保护人权和会员国的完整性与安全。安全理事会有权代表所有国家作出决定，就国际和平与安全遇到的威胁采取行动。我们衷心赞赏大会主席和安全理事会主席使各方清楚地看到这

种可怕问题。我们谨借此机会呼吁安全理事会就我们所描述的威胁作出回应。有哪个国家面对军队入侵而不采取同样的行动？根据《宪章》第三十九条，安全理事会有义务断定任何和平之威胁是否存在，并应提出建议，以维持或恢复国际和平及安全。我们呼吁安全理事会在气候变化问题上这样做。

根据《宪章》第四十和第四十一条，安全理事会有义务防止情势恶化，并制定所有国家为此应实施的适当措施。我们小岛屿国家虽然拿不出所有答案，但我们并非不知道明显的科学论断，即各国排放过多的温室气体是国际安全和许多会员国生存所面临此种威胁的根源。因此，我们建议安全理事会考虑对所有国家规定强制性的温室气体排放限额，并运用它的权力来进行处罚，以便鼓励遵守此类规定。

我们记得，《宪章》第十一条授权大会提请安全理事会注意“足以危及国际和平与安全之情势”。在适当的时候我们呼吁大会这样做。假如大会不履行此项权利，将这个问题提交安全理事会讨论，那么我们将恳请那些本国生存受到威胁的国家动用《宪章》第三十四条，该条规定每个会员国均有权提请安全理事会注意“可能引起国际摩擦”的任何问题。我想，我们都会同意认为，“国际摩擦”这个词用于描述岛屿国家目前所面临的可怕困境，是非常和缓的。

我们的《宪章》指明了前进的道路。安全理事会拥有智慧和工具，可供应对目前的情况。就在我们的辩论进行之时，海平面正在上升。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请古巴常驻代表罗德里戈·马尔米耶卡·迪亚斯先生发言。

**马尔米耶卡·迪亚斯先生（古巴）（以西班牙语发言）：**古巴赞成有关国家代表小岛屿国家联盟以及 77 国集团和中国所作的发言。

古巴认为，这次辩论是在巴厘世界会议之后举行的一次非常适时的会议。古巴代表团带着关切、乐观和满怀信心的复杂心情参加了会议。我们之所以感到关切是因为日益明显的情况是，正如古巴总统菲德

尔·卡斯特罗 1992 年指出的那样，一个重要的生物物种，即人类正处于消失的危险之中，因为其自然居所正在迅速而逐渐地消失。

不可辩驳的科学证据证明，存在着毁灭性的气候变化威胁。过去十年是有史以来气候最暖的十年。北极冰块日趋变薄。冰川正在消退。海平面正在上升。飓风的频度和强度都在加剧。如果全球温度上升几摄氏度，那么所有物种中就有 30% 将消失。小岛屿国家面临消失在水下的危险，尽管它们与其他非常脆弱的国家一道，在全球暖化中所负的责任最小。

然而，我们同时也感到乐观并抱有信心，因为我们仍然有时间采取行动，大多数国家已经表达其政治意愿，要根据各自的责任和能力，促进实施适当的国际框架，以处理这个问题。

政府间气候变化专门委员会关于气候变化问题的第四次评估报告敦促我们深入审议这个问题并且采取行动。然而，令人失望而且很不幸的是，有一个国家虽然人口只占全球人口总数的 4.7%，但所造成的污染却最多，而且所排放的温室气体占世界总排放量的 25% 以上，而正是它无视《京都议定书》，在 190 多个国家努力修订该议定书时，无动于衷，袖手旁观。

此外，工业化国家也没有达到为《京都议定书》中所谓第一承诺期规定的几乎只是象征意义的目标。它们也没有达到《公约》和《议定书》所规定的关于充足和可预测财政资源、技术转让和能力建设等方面的目标。

我们同意实施减缓和适应等战略。然而，如果不改变目前不可持续的生产和消费模式，这种引人关注的状况便无法得到处理。

我们有着共同但有区别的责任。全世界温室气体排放总量中有 76% 是发达国家排放的。它们必须在减缓方面承担主要责任，起表率作用。更严重的是，在 1990 年至 2003 年期间，这些国家的温室气体排放量增加了 12% 以上。尤其是美国，它的温室气体排放量增加了 20% 以上。

另一方面，我们现在不能阻止尚未实现发展的 100 多个国家谋求发展。而且，这些国家从历史角度来讲，对所发生的情况并无责任。我们反对向不发达国家施加压力，要求它们承担具有约束力的减排义务。

发达国家垄断了专利、技术和资金，它们必须确保第三世界国家除了获得目前微不足道的官方发展援助外，也能够得到大量新的资金，而且使它们能够获得免费的技术和人力资源培训。

古巴一直努力借助健全的科学界、有效的防灾系统以及国家和地方各级的协调活动，实施适应方案和措施，尽管古巴的温室气体排放量微不足道。

古巴还通过实施一系列国家方案——我们称之为“能源革命”——来促进减缓气候变化，这些方案的宗旨是节省能源、提高能源效率和开发可持续能源。在过去三年里，古巴更换了 900 多万个白炽灯泡以及 300 多万件高能耗家用电器。这导致高峰时期所需用电量减少了大约 360 兆瓦，相当于节省将近 4 亿美元，此外每年石油消耗量也减少 68 万吨，二氧化碳排放量因而每年减少大约 120 万吨。同样，我们目前正在开展积极努力，开发和应用可再生能源。古巴参加了加勒比地区的区域合作活动，解决易受气候变化影响的问题。

在谋求实现我们的目标过程中，我们不得不对付一个军事和经济大国将近半个世纪以来对我们实施的罪恶封锁所造成的持续后果，这一封锁对我们实现发展目标造成了严重影响。

要想解决气候变化问题，我们就必须采取下列行动。发达国家必须拿出明确的决心，采取具体行动履行《京都议定书》中规定的义务。这些国家必须作出坚定的承诺，到 2020 年将排放量在 1990 年的基础上减少大约 40%，到 2050 年使减少额度不低于 60% 至 70%。必须开发和利用可再生能源，而且到 2025 年，它们在世界能源总库中所占的比例必须大幅度提高。必须拨出新的、更多和足够的财政资源，用于满足发展中国家的适应需要。必须使适应基金充分运作。清

洁技术的有效转让必须考虑到发展中国家的具体需要。

我们所面临的挑战是严峻的，但是，我们仍然有机会给我们的后代留下一个不仅更加清洁，而且财富得到更公正、更公平分配的地球。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请萨尔瓦多常驻代表卡门·玛丽亚·加利亚多·埃尔南德斯夫人发言。

**加利亚多·埃尔南德斯夫人**（萨尔瓦多）（以西班牙语发言）：萨尔瓦多代表团感谢举行这次高级别会议。

我们谨称赞这次适时作出决定，让政府各部门和民间社会参加辩论。的确，就加强对国际社会尤其重要的一个领域的决策进程而言，所有这些行为方的参与至关重要。我们只有团结一致，才能应对气候变化给我们造成的现实。

萨尔瓦多代表团重申，必须确保在多边框架，尤其是在联合国框架内，就这个问题进行审议。我们要强调，现在气候变化的后果是全球性的。因此，我们必须在全球共识的基础上应对这些后果。

在这方面，我们要对 2007 年 12 月巴厘会议上取得的结果表示满意。会议通过的《行动计划》和《路线图》为逐步迈向政府间对话铺平了道路。我们的基本重点必须是达成全球协议，避免气候变化所造成的各种危险，此外也有效减少温室气体排放量，并应对诸如减缓、适应、转让技术以及向发展中国家提供资金等问题。

萨尔瓦多致力于参加这一进程。然而，所有国家，尤其是发达国家，必须积极参与并作出坚定政治承诺，以便我们能够在对付气候变化方面共同达成实质性协议。我们知道，应对气候变化并不光是某些国家或国家集团的责任。它是整个国际社会的责任，没有任何例外。

正如这一领域的专家已经证实而且我们在一些国家不幸已经亲眼看到的那样，如果不想设法纠正

目前环境方面的不平衡状况，我们就会处于无法预见的危险的边缘。除其他外，我们必须注意到这个问题对自然资源的获取和使用产生了什么影响，以及这种影响对国际经济，对生物多样性、包括人类生命的存在产生了何种影响。

在这方面，我们认为，鉴于其自身后果和多层面影响，气候变化问题严重威胁到国际安全。我国代表团认为，我们不能象联合国诞生 62 年来一贯采取的做法那样，仅仅从传统的角度对待国际安全遇到的威胁，只是把这些威胁同战争与和平问题相联系。

我们必须回顾，前秘书长科菲·安南 2004 年 12 月 2 日在提交大会的题为“一个更安全的世界：我们的共同责任”的报告（A/59/565）中提到了这种做法。该报告指出，目前对安全的最大威胁远远超出了国与国之间的侵略战争。国际社会现在面临新的威胁，例如气候变化。大会这次辩论就显示了这一点。我们应当回顾，现任秘书长潘基文还阐述了气候变化可能造成的间接后果，他指出水资源和耕地的缺乏正成为非洲某些地区冲突的根源。

由于这些原因，同时考虑到这种新局面，发达国家和发展中国家都必须尽最大努力，阻止气候变化的影响。我们的行动必须有助于扭转气候变化的不良后果。经济、科学和技术领域的全球变革必须与一种在时间和范围上都可持续的环境相称。

显然，这需要根据共同但有区别的责任的标准，采取集体努力。我们不能无视这样一个事实：发达国家和发展中国家所具备的行动能力是不同的。前秘书长 2005 年 3 月 21 日的报告中清楚阐述了这一点，它也反映在最近秘书长关于联合国与气候变化有关活动概览的报告（A/62/644）中。

有鉴于此，我们十分重视私营部门通过直接参与支持发达国家政府的技术援助与合作政策，发挥重要作用。发达国家必须通过技术转让来提供帮助，以改变能源消费模式，从而帮助努力减缓和适应气候变化后果。

最后，我国代表团要表示希望每个代表团的发言都能变成具体的举措，使得能够按照我们各国元首和政府首脑在 2007 年 9 月 24 日总部这里举行的气候变化问题高级别会议上作出的政治承诺，集体地处理气候变化所带来的各种问题。

**代理主席（以英语发言）：**下面我请乌兹别克斯坦常驻代表阿利舍尔·沃希多夫先生发言。

**沃希多夫先生（乌兹别克斯坦）（以俄语发言）：**首先，请允许我表示特别感谢秘书长潘基文先生阁下，他为强化国际社会应对气候变化的努力作了不懈努力，此外我也要感谢大会第六十二届会议主席斯尔詹·克里姆先生采取主动，召集了本次关于这一议题的专题辩论。

今日日益明显的一点是，气候变化是一个多方面问题，需要同样多方面的国际办法来解决。在这方面，我们欢迎秘书长关于联合国与气候变化有关活动概览的报告（A/62/644）中采取的全面办法。我们深信，联合国在建立多边和普遍性机制，以有效防止和解决气候变化及其后果问题方面，可以发挥独特作用。

乌兹别克斯坦是《联合国气候变化框架公约》（气候公约）和《京都议定书》的缔约国，并且一直采取连贯一致的步骤，履行它所承担的国际义务。乌兹别克斯坦目前正在实施具体步骤，在国家能源发展方案中考虑到使我们能够适应气候变化的各种因素，尤其注重减少温室气体排放量和实施节能方案以及《京都议定书》清洁能源发展机制和其他步骤。

在这方面，我们要强调我们赞成联合国许多会员国的意见，即气候变化是关于可持续发展问题的更广泛国际辩论的一个组成部分。我们认为，在对付气候变化的时候，尤其必须确保发展中国家与发达国家之间开展有效协作。作为一个优先问题，应该注意解决没有足够资金用于对付气候变化的问题。

在防止气候变化有害后果方面，尤其有必要采用清洁环保的技术，防止自然资源退化，利用可再生能

源，提高能源使用和能源本身的效力，最佳管理和使用水资源。

请允许我谈谈气候变化问题的一个具体方面，即确保生态安全的问题。我们已经看到，环境遭到的破坏再也不能被忽视，因为它影响到可持续发展、社会福祉、经济发展和生态平衡这个总体大局。在发生生态灾害的地方，生态安全尤其受到威胁。

此类生态灾害之一就是咸海流域所出现的状况。咸海及其丰富生物资源遭到破坏，不仅在区域范围产生了不可逆转的后果，而且也在气候变化方面产生了不利的影 响，其范围远远超出了这个区域。来自干枯海床表面的盐尘正在破坏作物收成和植被，降低牧场和作物的生产率。渔场和狩猎区遭到巨大经济破坏。这一系列极其棘手的生态问题正在破坏咸海地区 的生命基础，造成灌溉用水和清洁饮用水长期短缺。

我们欢迎我们的国际伙伴参与执行具体的方案 和项目，以改善咸海的生态状况。不幸的是，很显然，迄今所采取的步骤和所提供的资金不足以实现咸海地区生物的复原。我们期待我们的国际伙伴开展积极和更具体的努力，为采取步骤使咸海地区周围生态系统恢复常态提供资金。

除其他因素外，咸海附近居民的生活水平受到了 困扰中亚地区的一个最严重问题的影响，这就是水资源的使用和养护问题。中亚地区的人口正在不断增 多，但是水和灌溉土地的数量几无改变。在中亚山区， 土地退化、森林砍伐、土壤侵蚀、废料污染以及牧场 减少的过程正在加快。在过去 50 年里，帕米尔山脉 和阿尔泰山脉地区冰川的冰丧失了大约 25%。这个过 程正在加快。

咸海水域的生态系统将我们区域的所有国家联 为一体。有必要制定一项总体计划来管理中亚地区的水资源，以确保生命能够延续，而这将需要合作机制。 因此，我们在制订用水制度时，应该考虑到可能影响 生态状况或在生态方面产生不可逆转后果的每一个 因素。

我要借此机会告诉今天专题辩论的参加者，乌兹别克斯坦为了促进应对气候变化和保护环境的努力，已决定于 3 月 11 日和 12 日在塔什干主办一次国际会议，讨论咸海问题及其对人口遗传储备和该区域动植物的影响，以及开展国际合作以减轻其后果的方式。会议的主要目的是讨论气候变化对咸海地区人口生活水平和健康的影响、生物多样性的保护以及水资源和土地资源管理的改进。在塔什干会议后，我们将制定综合行动计划，以改善咸海地区的生态和社会经济状况。我要借此机会邀请联合国及其各会员国的代表参加该会议，为解决咸海问题作出力所能及的贡献。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请纳米比亚常驻代表凯尔·穆尼翁甘达·姆布安德先生发言。

**姆布安德先生（纳米比亚）（以英语发言）：**首先请允许我表示赞赏有机会参加这次重要的专题辩论，并感谢秘书长提交的有关联合国在气候变化方面活动的报告（A/62/644）。

我国代表团赞成安提瓜和巴布达代表昨天在第 80 次会议上以 77 国集团和中国的名义以及喀麦隆代表在第 81 次会议上以非洲集团名义所作的发言。

气候变化是我们相互依存的一个典型例子，一些人得益却导致另一些人遭难。我国代表团高兴地看到联合国采取行动来提高人们对气候变化的认识。今天，非洲地区的农民——当然还有其他地区的农民——意识到干旱引起的作物歉收和洪涝造成的人命丧失与工业化国家不可持续的生产和消费模式之间，存在着关联。我国代表团已一再申明，联合国提供了适当的框架，可供讨论气候变化以及遵守《联合国气候变化框架公约》（气候公约）和《京都议定书》国际承诺方面的责任问题。

开展协作以应对气候变化挑战的必要性，无论怎样强调都不为过。各国政府应该发挥重要的作用，确保遵守所规定的减少温室气体排放量的指标。地方当局也应该在确保各自负责地区的所有活动都符合无害环境的环境方面高标准。

私营部门作为增长与发展的引擎，有责任确保在追求增长过程中不危害气候。这要求在无害环境的新的、更清洁的能源技术方面进行投资。在这方面，工业界、政府、科学界和其他方面之间需要开展协作。

联合国可以发挥重要作用，确保在发展、转让、使用和推广技术方面开展进一步国际合作，以帮助发展中国家应对减缓和适应气候变化问题。同样重要的是，应当使适应基金有充足资金，并确保有足够的其他资金流动。

我想强调，气候变化并不是一个孤立的环境问题。它严重影响到经济增长、可持续发展以及整个生活。它对实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标，有着负面影响。

作为一个全球性的挑战，气候变化要求联合国确保它在国家一级的活动同各方案国家的发展规划和战略良好协调和适当接轨，同时应考虑到，消除赤贫依然是发展活动的焦点。在应对气候变化的时候，必须充分认识到气候变化、荒漠化、土地退化和生物多样性丧失之间的相互联系，因为它们是相互影响的。

最后，我要再次向在座各位保证，纳米比亚承诺履行《巴厘路线图》和《行动计划》。我们将为在 2009 年年底以前寻求并达成一项全面的全球性协议作出我们的贡献。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请伊朗伊斯兰共和国常驻代表穆罕默德·哈奇先生发言。

**哈奇先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：**首先，我要感谢大会主席召集举行关于气候变化这一重要问题的第二轮专题辩论。我还要表示赞同安提瓜和巴布达常驻代表约翰·阿什大使昨天代表 77 国集团和中国所作的发言。

在我们看来，去年 8 月初进行的第一轮关于气候变化问题的审议，以及去年 9 月 24 日的高级别活动是卓有成效的，有助于提高公众认识，增强各国政府的政治意愿，为去年 12 月在巴厘举行的联合国气候变化框架公约（气候公约）缔约方会议期间的谈判做准备。

巴厘会议的成果，特别是《巴厘行动计划》，清楚阐述了一个路线图，可用于指导开展一个全面的进程，使得能够通过 2012 年之前和之后的长期和协调一致的行动，充分、有效和持续地实施《公约》。因此，在大会这里举行的第二轮专题辩论不应以任何方式取代或削弱这一进程。我们希望这些审议将导致加强国际合作，以及进一步履行根据《公约》所作的承诺。

现在，我想谈谈我们认为在这个过程中应该切实考虑的几个要点。

气候变化不应当，也不能被孤立看待，不可撇开其他环境问题，如荒漠化和生物多样性丧失。我们也不应脱离可持续发展的其他方面问题来讨论气候变化。气候变化与经济持续增长之间的关系以及它们的相互影响已在世界各地得到广泛公认。

我认为，《巴厘行动计划》所设想的应对气候变化的国际进程的开展必须能导致各国更好地遵守《气候公约》和《京都议定书》的规定，使附件一所列国家进一步承诺减少温室气体排放量，提供更多和可预见的财政资源以及转让先进和适当的技术。

应当考虑发达国家对温室气体排放的历史责任，而且这一进程也应当以国际商定的共同但有区别的责任原则为依据。因此，发达国家必须率先行动，在贯彻落实当前和未来的全球减缓和适应政策方面作出重大贡献。

由于气候变化造成的严重影响，广大发展中国家，尤其是《公约》第四条第八款所指的国家和地区，应该得到国际社会、特别是有关基金的更多支持。

关于谈判的安排问题，我国代表团重申，《巴厘行动计划》中设想的进程必须是透明和包容性的，以确保《公约》的发展中国家缔约方充分、积极参与。我们正在为参与这一进程做准备，但同时对各种应对措施可能对发展中国家产生的后果感到关切。因此，在即将进行的谈判过程中，我们应谨慎避免采取可能给受影响最严重的国家带来进一步困难的任何决定或措施。

此外，由于时间有限，我们应集中讨论四个问题，即筹资、技术转让、适应和减缓，以及它们在 2012 年之前和后京都时期的落实。

我们认为，各国向有关全球基金、包括适应基金提供捐款至关重要。这些捐款，尤其是发达国家捐款的数额，能够清楚反映它们在多大程度上致力于为减缓和适应而采取国际行动，在国家、区域和全球各级应对气候变化并尽可能减少其不利影响。

我想向出席这次会议的各位保证，我们决心积极参与《巴厘行动计划》所设想的进程并且为之作出贡献，并表示希望这一进程能得到国际上的支持与合作。我们认为，这一进程的成功在很大程度上取决于能否忠实履行所商定的减排承诺，特别是发达国家所作的承诺，以及发达国家对发展中国家本国所做减缓和适应努力提供的帮助。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请科摩罗常驻代表穆罕默德·塔希里先生发言。

**塔希里先生（科摩罗）（以法语发言）：**我们完全赞同安提瓜和巴布达代表以 77 国集团和中国的名义、弗雷迪大使以小岛屿国家联盟名义、阿尔及利亚代表以阿拉伯集团名义以及喀麦隆代表以非洲集团名义所作的发言。

我们来自印度洋地区的一个小岛屿发展中国家，比谁都更清楚气候变化的各种危险。在我国，有一座称作卡尔塔拉的火山，它以往每隔 10 年喷发一次，现在却每年喷发，使土地、动物和其他一切都被冲毁，造成巨大的破坏。

反常的是，在其他岛屿，过去存在的少数几条河流如今已经干涸，使大自然、人和动物遭到完全遗弃。海洋也造成了严重的破坏。有关脆弱性问题的各种研究得出结论认为，海洋的严重侵蚀给经济作物和整个经济造成了威胁。

这就是为什么我们忠实于巴厘会议的精神，我们呼吁全球分享技术知识和预警系统，分享预防工作所需资金，当然也分享灾害管理方面的专门知识。

鉴于这些经验教训，我国虽然以前没有加入《京都议定书》，但今年1月16日作出了批准该议定书的决定。

此外，我国与印度洋委员会成员国一道，原则上支持仿照联合国环境规划署（环境署）设立一个联合国环境机构。它将拥有得到更新和强化的授权，而且将有稳定的财政捐款，并在与联合国系统其他机构平等的基础上运作。

如果我们今天不能实现真正意义上的国际团结，那么从现在起50、40、30甚至20年之后，某些国家、特别是某些岛屿，将只是人类慢慢淡忘的记忆，因为它们那时已经消失，已经从地球的表面抹去。当然，这将意味着，我们整个国际社会已经失败。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请牙买加常驻代表雷蒙德·沃尔夫先生发言。

**沃尔夫先生（牙买加）（以英语发言）：**我国代表团很高兴有机会参加本次关于气候变化问题的专题辩论。首先，我要指出，牙买加赞成安提瓜和巴布达代表以77国集团和中国的名义、格林纳达代表以小岛屿国家联盟名义、巴巴多斯代表以加勒比共同体（加共体）名义所作的发言。我们还欢迎潘基文秘书长和迈克尔·布隆伯格市长所作的发言，他们在发言中确认需要立即采取果断行动，应对气候变化。

先前一些报告的内容现在已无可置疑，而且各种证据已经很确凿。气候变化已是我们不可能继续否认的事实。我们必须一道采取行动，因为如果不这样做，最终的结局便是我们的消亡。去年，联合国政府间气候变化专门委员会（气候专委会）证实说，气候变化可能会大大损害发展中国家为谋求诸如可持续发展 and 实现千年发展目标等全球发展基准而作的努力。

我们绝大多数人都同意认为，气候变化对诸如牙买加等小岛屿发展中国家的发展前景和领土留存构成了明显而现实的危险。气候变化造成了种种不利影响，包括海岸遭侵蚀和海平面上升，以及飓风和洪水等严重气候形态和事件的频度和严重性令人忧虑。我

们正在不断应对这些情况，它们已使我们的重心从发展议程转到救济、重建和恢复工作。

仅在过去三年里，牙买加和加共体其他国家就遭受了五次飓风袭击，蒙受了重大生命和生计损失，财产和基础设施以及农业和旅游业等主要生产部门遭到破坏，一些受影响社区被迫疏散和迁移。

我们正在设法应对气候变化所带来的一些挑战，此时实施适当的适应战略极其重要。为此，牙买加发起了一项方案，其目的是在2010年之前将可再生能源的使用比例提高到能源使用总量的10%，以配合减少我们完全依赖化石燃料的努力。

我高兴地注意到，在最近结束的巴厘会议上，牙买加被任命为适应基金董事会成员。我还要紧接着补充指出，牙买加也是很快将在全球环境基金小额赠款方案下实施以社区为基础的适应项目的10个国家之一，此项目的目的是减轻一些社区的脆弱性并提高其适应气候变化的能力。

牙买加也已开始实施一项大胆的方案，争取在2030年底之前获得发达国家地位。牙买加政府坚定地认为，清洁低碳技术的开发、推广和转让以及体制和人力资源能力的建立，对落实这一进程至关重要。

牙买加代表团全力支持其他方面向《联合国气候变化框架公约》（气候公约）附件一所列缔约方发出呼吁，要求它们依照共同但有区别的责任原则，在各自能力范围内大幅减少温室气体排放量。我们支持立即落实第二个承诺期，促使附件一所列缔约方大幅度减少温室气体排放量。我们认为，为此进行的谈判必须在2009年哥本哈根第十五次缔约方会议期间结束，以此确保第一个承诺期结束后能够紧接着立即开始落实第二个承诺期。

尽管《巴厘行动计划》并不象我们中有些人所希望的那样明确规定时间范围和具体目标，但是，它开启了一个达成2012年后协议的进程，并概述了一项国际战略，其宗旨除其他外包括确定长期的全球性减排行动的共同构想，加强适应和技术方面的行动，包

括达成协议，启动一项战略方案，以支持开展投资，用于向发展中国家转让减缓和适应气候变化方面的技术。

各种技术可以在国内和全球气候变化监测、减缓和适应战略方面发挥巨大潜力。因此，转让无害气候的技术和提供新的额外财政资源应列在国际议程上的高度优先位置，同时应考虑到发展中国家的需要。

我们注意到题为“联合国与气候变化有关活动概览”的秘书长报告（A/62/644）。其中表明，联合国各机构和各方案已在国家和全球各级同会员国合作，采取了协作方式来应对这一多层面的挑战。几年前，研究人员在加拿大对一批新种马匹进行测试后发现，一匹马可以拉 8 吨重的载荷。他们然后把两匹马拴在一起，他们原预计这两匹马可拉 16 或 18 吨。但令他们非常惊讶的是，这两匹马能拉 30 吨的载荷。这个简单的事例反映了协同增效作用，使人清楚理解，通过在一个广泛的全球联盟中共同努力，我们能够应对和克服我们所面临的巨大挑战。

因此，我国代表团由衷希望本次专题辩论和类似审议论坛所进行的其他此类讨论将有助于加大政治动力，促进现有框架，以便在《气候公约》框架内处理气候变化问题，而不要把精力分散到一个平行的过程。最后，我国代表团也希望这将推动国际社会现在采取紧急而具体的行动。我们对自己，更重要的是对后代负有责任，采取这样的行动。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请尼加拉瓜常驻副代表海梅·埃米达·卡斯蒂略先生发言。

**埃米达·卡斯蒂略先生（尼加拉瓜）（以西班牙语发言）：**首先，尼加拉瓜完全赞同安提瓜和巴布达代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。

面对人类有史以来遇到的最严重挑战，生存受到威胁的所有各国人民大声疾呼，要求使地球母亲不再遭受痛苦。这种痛苦的根源在于一种经济模式，它所造成的不可持续和非理性的消费水平使地球濒临崩

溃。一些工业化国家甚至没有试图担负起自己减少温室气体排放量的国际责任和义务。

在设法确定今后行动方向的过程中，我们首先必须重申，《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》仍然是未来所有承诺的框架。令人吃惊的是，秘书长的报告（A/62/644）本身却说，我们正在就一项新的条约进行谈判。我们在此重申，我们正在谈判的是《京都议定书》第二个及其后承诺期的新减排指标。我们必须确保各方无条件、无图谋地履行《公约》和《议定书》中所载的现有承诺。我们必须努力解决执行方面的任何问题。共同但有区别的责任原则继续是我们集体行动的指导原则。发达国家继续负有大幅度减排的义务。

对我们发展中国家来说，应对气候变化就是力争找到一个能确保我们生存的可持续发展模式。同样，这要求工业化国家履行《议定书》和《公约》规定的义务，为技术转让提供获取新融资方式的途径。从减缓和适应的角度来看，技术是任何可行的可持续发展政策的关键，因而也是应对气候变化的关键。

然而，尽管各方在该公约以及《京都议定书》和著名的《蒙特雷共识》中作了各种允诺和承诺，但是发展筹资仍然只停留在口头上。所作的承诺、保证和允诺有很多，但尤应注意的是，同时也存在着许多欺骗。尼加拉瓜呼吁发达国家不带任何条件地履行自己的义务，以展示它们常常自夸的领导作用，并提供必要的财政资源。

现在必须调集未来 40 年在适应和减缓方面所需的数以亿计资金。在这方面，极有必要平衡减缓和适应两方面的努力；这攸关人们的宝贵生命。正因为如此，我国代表团感到难以理解的是，面对这种紧迫情况，适应基金只能以清洁发展机制所得收益的 2% 来筹供资金。换句话说，不仅该基金的筹资机制使发达国家能够推卸自身减排义务，而且这些资金本身也是来自发展中国家，然后转用于其他发展中国家。

此外，我国代表团想强调指出，注定会使我们应对气候变化集体努力最终失败的做法就是像某些人

所说的，在贸易关系中订立一种气候条款，它相当于工业化国家的又一种——甚至是不加掩饰的——贸易保护主义。这不仅将违反世界贸易组织的规则，而且我们这些发展中国家也不会接受。如果北方国家不仅不履行其减排义务，而且还设法对发展中国家施加单方面、非法和不公正的措施，那将是最后的致命一击。

正如我们已经指出的那样，气候变化问题集体对策的主要方面是以大幅减排以及技术及其转让为基础的。因此，必须以积极的态度来重新考虑知识产权问题，使发展中国家能够尽快使用环境上可持续的技术。事实上，鉴于情况的紧迫性，宣布这些技术可开放供公众使用以及应用生产通用药品的制药模式，是应当加以非常认真研究的可能途径。

确实，发展中国家不负有任何具有约束力的减排义务，但我们在道义上负有责任，必须将应对气候变化作为我们发展政策和方案中的一个优先事项。对于诸如尼加拉瓜等数十年来一直受气候灾害困扰的国家来说，适应和减缓气候变化就是为我们民族大多数人的生存而斗争。因此，尼加拉瓜当局将继续制定发展政策，这些政策的基础是可再生能源，例如地热能（利用尼加拉瓜境内的众多火山）；太阳能和风能；水力发电；生物物质的使用。此外，我国当局最近已开始研究是否有可能利用漫长的海岸线来开发潮汐能和波能。

这些都是我们面临的挑战。我们必须教育后代，使他们认识到，他们必须以负责任的态度行事。同样，我们必须将与地球母亲共生存的所有人置于我们发展的核心。只有这样，我们才能够克服我们一道面临的逆境，将冷漠转化为责任心。换句话说，我们必须能够与这一充满生机、美丽慷慨的星球和谐相处。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请黑山常驻代表奈博伊萨·卡卢杰罗维奇先生发言。

**卡卢杰罗维奇先生（黑山）（以英语发言）：**首先，请允许我祝贺大会主席克里姆先生组织这次相关和及时的会议。黑山完全赞同斯洛文尼亚环境和空间规划

部长代表欧洲联盟所作的发言。我现在要着重谈一谈黑山对根据这次专题辩论应对气候变化挑战的看法。

科学数据，以及政府间气候变化专门委员会第四次评估报告，都清楚地显示了气候变化问题的重要性，显示了及时和妥善应对这项挑战的责任。作为一项全面对策，发达国家和发展中国家都必须按照共同但有区别的责任原则，为减少其温室气体排放而开展适当的活动。

自重新获得独立以来，黑山在环境上稳妥的社会和经济发展方面下了大力气。黑山位于南欧，而据科学家认为，气候变化可能显著影响这一区域。因此，消极后果可能阻碍我国的经济和社会发展，并阻碍我们旅游业和长期可持续发展的前景。

在解决了我们在《联合国气候变化框架公约》（气候公约）中的地位问题和批准了《京都议定书》之后，我国与全球环境基金（环境基金）合作，强化了其在执行《公约》框架内起草第一份国家声明有关的活动。我们最近为建立专门负责清洁发展机制项目的国家机构开展了活动，并为执行能源、农业和交通领域的清洁发展机制项目准备了若干可行性研究。

我们强烈认为，处理气候变化的各利益攸关方之间在减缓、适应、资金和技术方面结成伙伴关系至关重要。私营部门、民间社会、媒体、议会、科学界和联合国系统，集体负有应对气候变化挑战的责任。

我们认为，会员国与联合国各机构、基金和方案之间更广泛地合作，能够促进国家、区域和全球寻求有效和高效对策的努力。联合国拥有独特的专门技能和专门知识来协助会员国制订关于减缓和适应气候变化的综合政策，能够成为在全球传播良好做法的独特催化剂。联合国系统能够加强私营部门的有效参与，能够支持国家能力的发展，使各国能够获得和使用必要的资源来执行一系列适当的政策文书，以便实现可持续增长和发展。

黑山的《宪法》确定，黑山是一个生态国家。基于这一事实，我们最近通过了若干战略文件：《国家

可持续发展战略》、《黑山到 2025 年的能源发展战略》、《经济改革纲领》、《黑山加入欧洲联盟国家方案》。所有这些文件都旨在营造有利投资的气氛，建立强有力的机构，以及为有利于气候的长期发展道路制定适当的激励措施。

然而，在这方面，有若干问题构成挑战。其中一个问题是确定全球变暖对黑山领土整体气候的影响。应对气候变化影响的能力将取决于获得适合于我国具体情况的经济资源、技术、信息、技能和基础设施的能力。国家机构和国际机构之间的伙伴关系对于科学、技术和人员的能力建设特别重要。

按照《巴厘路线图》，并根据 2007 年 9 月举行的高级别会议的研究结果，黑山将于今年下半年主办一次气候变化问题区域会议。这次会议除其他目标外，将旨在促进地中海区域清洁发展机制的执行，促进国家当局在各个领域实现清洁发展机制项目的意愿。黑山认为，对于发展中国家来说，清洁发展机制是应对气候变化挑战的关键手段。因此，我们认为，最近在巴厘设立的资助发展中国家拟定和执行其气候变化适应战略的适应基金，以及这一基金与环境基金其他行动领域的适当联系，能够为更有效地执行《京都议定书》增加势头。

联合国大家庭在处理气候变化方面的战略目标是多方面的。紧急应对这一问题是国际社会的共同责任。黑山愿意为联合国系统的努力作出贡献，愿意建立伙伴关系以成功应对气候变化挑战。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请瑞典代表发言。

**弗里斯先生（瑞典）（以英语发言）：**瑞典完全赞同斯洛文尼亚代表昨天代表欧洲联盟所作的发言。

气候变化是瑞典政府的高度优先事项。我国早就为减少温室气体排放和协助发展中国家应对气候变化作出了实质性的努力。

政府间气候变化专门委员会第四次评估报告中发出的信息简单而准确。必须到 2050 年将全球温室

气体排放量减少 50% 至 85%。发达国家必须到 2020 年将其排放量减少 25% 至 40%。必须现在就采取行动。这本身是一项挑战，而它只是问题的一半。问题的另一半是，气候变化已经降临到我们的头上。

对于根据《巴厘行动计划》开展的将导致一项 2012 年后遏制气候变化的全面协定的新一轮谈判来说，以上所述是一些重要的起点。我要强调三个问题：当我们为在不到两年时间内达成哥本哈根协定做准备时，联合国和各级决策者可能希望考虑这些问题。

第一，可以把减少温室气体排放与经济增长结合起来。有关瑞典温室气体排放的最新数据显示，2006 年与 1990 年相比，温室气体排放量减少了 8.7%。与此同时，瑞典国内生产总值增加了 44%。这项成就的原因有若干个。一项重要措施是瑞典 1990 年实行的二氧化碳税。提高能效、节约能源和使用可再生能源，也为此进一步作出了贡献。

我们坚信，给碳定价是必要的。参加碳交易的群体越广，减排的成本就越低。应该利用联合国系统的各种专门知识来促进良好做法的国际交流，促进建设制订和执行政策的国内能力，促进制订公平的针对具体部门的国际标准。

第二，必须在联合国千年发展目标的框架内全球一道应对气候变化。必须采取有效的行动来适应气候变化和投资于可持续的能源系统。所有发展和减贫战略都必须考虑到气候变化。

瑞典政府设立了一个“不受气候影响”的发展援助国际委员会。这是一项尝试，旨在履行我们帮助发展中国家努力预防和应付气候变化后果的承诺。此外，它还旨在为联合国全系统范围的努力作出贡献。该委员会是一个论坛，优秀专家和决策者可以在这里就如何设计考虑到气候变化和降低灾害风险的官方发展援助进行自由讨论和确定方向。但它还将就如何通过把降低风险和适应气候变化纳入穷国发展和减贫计划使发展援助不受气候变化影响提出具体建议。

该委员会将特别注重四个领域。第一个领域是生态系统在预防灾难方面的作用和重要性。第二个领域是城市贫民区。第三个领域是研究逐步形成的灾害，例如缺水导致的持久旱灾和长期不稳定。最后但并非最不重要的领域是保险业中的风险管理机制——这是正在实行一些有益举措的新领域。

气候变化的规模和性质有时可能要求采取主要的科学方法来处理这一问题。然而，我认为，人的层面必须永远是焦点。这一点也将体现在委员会的工作中。还将有明确的贫穷和权利层面，并将探讨男女平等层面。

该委员会将于后天在斯德哥尔摩举行第一次会议。它将积极参与相关进程，例如气候问题谈判和由联合国、世界银行和欧洲联盟等方面开展的工作。2009年春将提出最后报告，目的是使结果反映在相关的进程中，并为哥本哈根2012年后协定作出贡献。

我要强调的第三个也是最后一个问题是，气候变化要求采用综合方法处理环境、发展和安全问题。气候变化已经在影响人类安全，并且使世界许多地方与淡水可得性、土壤流失、能源供应、植物和鱼类相关的条件恶化。数百万人可能成为气候变化难民，从而在许多地区造成严重的移民问题。在特别受气候变化影响的区域，脆弱的政府和国家将面临不稳定和动荡风险。另一方面，共同管理像水这样的至关重要的自然资源，可能有助于稳定与和平。我们呼吁联合国系统相关部门集体应对可持续发展与安全之间关系中的这些挑战。

在有效应对气候变化方面，联合国系统可以发挥至关重要的作用。《巴厘行动计划》的基本内容无疑为任何应对气候变化的未来战略确定了方向。我们欢迎秘书长关于加强基于这些共同目标的协作机制的建议。应该利用现有结构使工作得以完成。

必须共同处理减缓和适应问题，即使国家一级处理减缓和适应问题的战略和行动可能不同。归根结底，未来的进展首先取决于《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》框架内的谈判结果。因此，

达成一项有效和公平的2012年后气候变化协定，必须是联合国系统今后两年的首要优先事项。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请阿拉伯联合酋长国常驻代表艾哈迈德·阿杜勒拉赫曼·贾尔曼先生发言。

**贾尔曼先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：**我们仔细阅读了秘书长的报告。这份报告广泛概述了联合国将如何为处理威胁全世界人民安全和保障的气候变化问题作出贡献。

在赞扬政府间气候变化专门委员会努力确定处理这一全球危机的最佳集体办法时，我们重申，《联合国气候变化框架公约》（气候公约）和《京都议定书》是我们能够在共同但有区别的责任和能力的基础上处理这一危机的最适当框架。

在这方面，我国代表团赞同安提瓜和巴布达代表以77国集团加中国的名义和阿尔及利亚代表以阿拉伯集团的名义所作的发言。

阿拉伯联合酋长国认识到气候变化带来的挑战的规模和严重性及其对许多国家、尤其是发展中国家人民的安全和稳定构成的威胁。我国坚信，应对这些挑战要求发达国家和发展中国家之间建立全球伙伴关系和开展有效合作，因而心甘情愿地加入了所有关于环境和可持续发展的区域和国际公约和议定书。我们支持去年12月在巴厘通过的《路线图》和《行动计划》，其中主要要求缔约国之间的谈判在2009年年底之前完成，从而导致一项在2012年年底之前能够生效的减排公约。我们希望，这些谈判所商定的《京都议定书》后关于减排的全面公约，将不会负面影响发展中国家、特别是包括阿拉伯联合酋长国在内的石油生产和出口国的经济和发展进程，因为这些国家的经济主要依靠化石燃料。

阿拉伯联合酋长国是最大石油生产国之一。我国渴望确保能源不断流向世界市场，因而继续加快速度和采取主动，赞助和支持旨在找到清洁、安全和廉价的替代能源和有效处理气候变化危机的国际活动。上

个月，我们主办了有环境和能源方面政府代表、科学家、专家、研究人员和专业人员参加的世界未来能源首脑会议。

在这次首脑会议上，阿拉伯联合酋长国宣布启动一项属于有史以来最大的可持续发展方案，其对太阳能、氢能、风能、碳的减少和管理项目的最初投资额为 150 亿美元。它还宣布启动“扎伊德未来能源奖”，每年颁发 220 万美元奖金，用于奖励在革新、发展和执行可持续能源解决办法方面出类拔萃的个人和组织。上星期五，我们发起了建立“马斯达尔市”。这是世界唯一无碳、无废物和无汽车城市，预计将在 2016 年建成，人口为 50 万。我国还支持沙特阿拉伯去年 11 月在石油输出国组织首脑会议上设立的基金，并向它捐款 1.5 亿美元。该基金用于研究石油、环境和气候变化之间关系的预算为 7.5 亿美元。

我们在不损害我国发展方案的情况下保护环境和应对气候变化的国家综合战略有许多方面，上述这些主动行动和活动只是其中之一。在可再生能源、空气污染、荒漠化治理、增加绿地和清洁能源等方面，执行了若干行之有效的措施。我们在所有与石油工业相关的活动中实行零排放政策，并把使用无铅燃料纳入所有交通部门的主流。这些努力导致在 2006 年发起“马斯达尔倡议”。该倡议旨在建立一个世界中心，以便通过一整套的方法和手段（包括能源专业研究所网络）来制订可持续能源的未来解决办法和维护世界能源市场稳定。

去年 4 月，在国内一般性环境标准框架内，阿拉伯联合酋长国宣布通过了一项旨在实现各部门可持续发展的战略。

最后，我们再次对联合国在应对气候变化构成的挑战方面的作用表示支持。我们强调，发达国家必须承担它们对这一全球危机所负的责任，并在即将举行的谈判期间承诺执行历次国际会议上提出的各项建议 and 与环境 and 可持续发展相关的公约，特别是《气候公约》及其《任择议定书》。我们还呼吁向发展中国家提供必要的支持，协助它们获得新技术，以提高它

们适应气候变化、实行减缓措施和获得清洁和可持续的能源的能力。所有这些都要求《京都议定书》设立的基金和机制以透明和公正的方式运作。

阿拉伯联合酋长国将继续与国际社会合作，集体努力，以便在国家和国际一级找到处理气候变化负面影响的适当解决办法。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请蒙古常驻代表恩赫策策格·奥其尔女士发言。

**奥其尔女士（蒙古）（以英语发言）：**首先，我国代表团要赞扬大会主席克里姆先生采取重要和及时的主动行动，召开这次关于利用联合国工作的优势来处理气候变化问题的专题辩论。我还要感谢秘书长潘基文先生提交其关于联合国与气候变化有关活动概览的全面报告（A/62/644）。

过去三天来，我们一直积极参加就采取紧急行动的必要性、建立伙伴关系和联盟的重要性，以及在我们应对气候变化这一巨大挑战的共同斗争中如何最好地发挥联合国各实体的比较优势交流看法和想法。诚然，我们这些大小不一、贫富不一的会员国在我们各自国家和地区都面临诸多不同的挑战。然而，说到气候变化，我们应当超越所有分歧，把唯一最重要的问题——生活在共同地球村的人类大家庭的生存问题——摆在政治议程首位。

有足够的科学和其他证据表明，气候变化是一个现实。我们的气候正在变得不那么稳定、更加多变和更加温暖。全球平均气温在不断上升，20 世纪上升了 0.7 摄氏度，现在继续呈现上升趋势。季节在不同的时候来临，正常波动幅度不断加大。冰川在退缩，海平面在上升。极端天气事件正在变得更为频繁和更为严重。干旱、洪涝和热浪已经导致作物歉收、冲突和人类痛苦稳步增加。

但这一危险趋势其实是可以避免的灾难，因为世界采取行动既不缺乏财政资源，也不缺乏技术能力。所需要的是合作的政治意愿。换言之，气候变化要求改变我们的心态，摒弃“一切照旧”的心态。现在是

采取行动的时候了。现在是兑现根据《联合国气候变化框架公约》(气候公约)及其《京都议定书》所作的承诺的时候了。现在是显示必要的真正政治意愿的时候了,以便从现在到波兹南会议,再到哥本哈根会议,达成支持在 2012 年后采取更有力行动的国际共识。

人们普遍确认,气候变化对可持续发展构成严重威胁。还有足够的证据表明,穷人如今在气候变化中首当其冲。普遍贫穷、不发达的基础设施以及严重的财政制约,都致使发展中国家、特别是最脆弱的发展中国家适应气候变化毁灭性后果的能力低下,尽管这些国家对当初造成这一问题应负的责任最小。因此,仍然有必要坚持里约会议的原则,特别是共同但有区别的责任原则。

此外,确保发展中国家可持续发展目标——特别是国际商定的发展目标,包括“千年发展目标”——取得进展,要求全面和立即履行根据《气候公约》和《京都议定书》所作的承诺,尤其是关于资助适应、技术转让和能力建设的承诺。

即使明天就通过一项稳定温室气体浓度的综合框架,一项全球适应战略仍将是必要的,因为当今世界已经陷入惯性和减缓努力与其结果之间的延迟造成的进一步变暖趋势之中。综合性全球适应战略的一个基本部分是:注重增加资助和援助,以建设发展中国家的能力。在这方面,应该大幅扩大《气候公约》财政机制和《京都议定书》适应基金的规模。气候多变性的增加对生态系统的影响,以及毁林、荒漠化、干旱和粮食不安全等问题,都应予以高度重视。

为此,蒙古正在热衷于制订其适应气候变化的国家战略,同时与相关的双边和多边发展伙伴协作,对脆弱性和风险评估进行深入研究。过去 60 年来,蒙古的平均气温上升了近 2 摄氏度。蒙古地表约 85% 已经退化。荒漠化严重。干旱和暴风雪等自然灾害越来越频繁地出现,给我们的经济造成严重的影响。

为了应对气候变化构成的挑战,早在 2001 年,蒙古就根据《气候公约》和《京都议定书》发起其《国家气候变化行动方案》,并且一直努力将气候变化关

切纳入其国家发展战略,包括基于“千年发展目标”的到 2021 年国家发展战略——蒙古议会最近批准了这项战略。

最后,我要重申,我国代表团完全赞同这样一种看法,即为了有效应对气候变化,我们必须与所有利益攸关方建立有效的伙伴关系。必须在地方、国家、区域和国际各级建立这种伙伴关系。在这方面,我高兴地通知本机构,蒙古已提出今年晚些时候在乌兰巴托主办东北亚气候变化问题首脑会议。我们希望,此类高级别活动将有助于加强气候变化问题上的区域伙伴关系,从而为更大范围的全球努力作出贡献。

**代理主席(以英语发言):**我现在请亚美尼亚常驻代表阿尔缅·马尔季罗相先生发言。

**马尔季罗相先生(亚美尼亚)(以英语发言):**多年来,气候变化曾是一个遥远的话题,一个有争议的问题,而且即使情况有些令人担忧,也并不被人们视为极具威胁性的问题。现在,情况已经改变,全球气候的显著变化已经转变为一个需要迫切予以关注和作出反应的紧迫问题。在联合国领导人、前任和现任政治领袖以及社会名流的积极参与下,正在开展提高认识的活动,并已取得成效。显然,需要采取与这种威胁相称的真正、紧急措施。

亚美尼亚共和国是《京都议定书》签字国,因此负有一份责任。自 1993 年 5 月批准《公约》以来,亚美尼亚采取了许多步骤,以推动国际社会努力减缓气候变化所可能造成的严重后果。

在联合国开发计划署赞助的名为“亚美尼亚——气候变化的国别研究”的项目框架内,亚美尼亚从 1997 年起就有一个气候变化问题信息中心一直在运作,其主要目标是加强亚美尼亚环境保护部信息中心。该信息中心拥有先进的设备,积累并更新关于气候变化问题的信息。执行该项目旨在明确并建立与国内外信息来源的联系,从而能够分享知识,防止重复努力。

自批准《公约》以来,亚美尼亚代表团已参加了 13 次与气候有关的会议,以及《公约》常设附属机构

的会议。早在 2004 年，亚美尼亚共和国就为履行《公约》规定的义务通过了一项行动计划。为了第四次会议的举行，亚美尼亚制定并向会员国提交了本国关于气候变化问题的首份国别报告。

据估计，由于今后 90 年全球气候的变化，亚美尼亚平均气温将上升 1.7 摄氏度，亚美尼亚境内降水量将减少约 10%。这些情况将不仅对依赖气候的部门，而且也会对我国整个经济产生负面影响。后果可能更糟糕。在预计气候特点将发生变化的情况下，亚美尼亚的高效种植可能减少 8% 至 14%。这将加剧沙漠化，该问题现已成为热点问题。这一数据证明，亚美尼亚对待气候变化问题非常认真，并致力于在国内和国际上尽力减缓负面影响。

亚美尼亚作为发展中国家未被列入《联合国气候变化框架公约》附件一，因此，没有减少温室气体排放的义务。然而，在执行《公约》的相应机制内，并在国际社会的充分支持下，亚美尼亚愿自愿履行减排义务。

从更实际的一面说，亚美尼亚还一直开展多个项目，其中一个是与城市供暖和热水供应系统节能有关的大型项目。该项目基于第一份国别报告中制定的战略，目的在于减少温室气体排放。此外，亚美尼亚正在执行一项到 2010 年的能源总计划，其减排战略基于总计划的原则规定。

作为国际社会和本组织一员，亚美尼亚愿为使我们的地球成为子孙后代更美好、更安全的生活场所的全球努力作出贡献。

**代理主席（以英语发言）：** 我请乌克兰代表发言。

**克雷扎尼夫斯基先生（乌克兰）（以英语发言）：** 首先，我国代表团愿欢迎召开本次重要而及时的辩论会的举措。在 9 月 24 日的气候变化问题高级别会议和 2007 年 12 月的巴厘会议上，世界各国领导人同意以非常切实可行的方法向前推进。我们在纽约在大会内应不懈努力，保持和利用 2007 年产生的处理气候变化问题的势头，在今天的谈判中取得显著进展。

我们感谢潘基文秘书长继续将气候变化问题置于其工作的首位，感谢他编写了关于联合国与气候变化有关活动的全面而翔实的报告（A/62/644）。该报告连同政府间气候变化专门委员会的第四次评估报告，认定全球变暖系人类活动所致。

我国代表团深信，大会是全面讨论气候变化和支持在《联合国气候变化框架公约》框架内继续开展谈判的适当论坛。我们愿提议在大会定期开展此类讨论，并列入一个单独的议程项目，以便能够进行讨论和采取行动，以有效应对气候变化。我们愿意与所有感兴趣的代表团就此问题开展合作。与此同时，需要确保这些讨论的成果反映到区域、次区域和大陆一级的工作中。

创造遏制全球变暖的势头在国家一级具有十分重要的意义。在这方面，乌克兰高度重视《京都议定书》。我们是根据改进后的清洁发展机制联合执行和适用办法来采取行动的。差不多三年前，即 2005 年，乌克兰政府批准了国家行动计划，并对年度温室气体排放量进行了核算。乌克兰期望到 2020 年将温室气体排放最多减少 25%。

我国政府充分认识到气候变化与可持续能源之间的联系。正努力在清洁能源如可再生能源和生物燃料，以及节能基础上，将我国目前的以碳为基础的经济改造为低碳型经济。与此同时，迎接这一挑战将需要在能源效率和能源保障方面加强国际合作。有特别需要的国家，如最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，还应获得必要的援助和支持。

关于 2012 年之后的排放制度，我们认为它应具有灵活性和多样性，同时适当考虑到缔约国的具体需要和情况。乌克兰愿强调，在第一承诺期与第二承诺期之间取得平衡十分重要。我们在谈判未来的气候变化协定，包括排放量指标和实现目标的时间表时，绝对必须以《气候公约》所载的基本原则为指南，它们是：公平、共同但有区别的责任、各自能力、成本-效益及可持续发展。

如果我们不建立一个适当的架构，奠定一个相关的体制基础，国际社会就不可能采取联合、协调一致的行动。在其它措施中，重要的是，我们要考虑建立国际技术转让机制，以减少温室气体排放。捐助国和受援国都应积极参加此类伙伴关系倡议。另一个问题是适应，它应被纳入各国政府、私营部门、国际机构等行为者的政策决定之中。

很久以前，乌克兰曾呼吁建立一个受权全面处理环境问题的首要组织。此类机构应具有成员普遍化和多国代表权。它应当是促进生态责任和国际环境安全制度的机制。不采取这样一种负责任、有爱心的做法，我们就无法满足我们各国的期望。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请肯尼亚常驻代表扎卡里·穆布里-穆伊塔先生发言。

**穆布里-穆伊塔先生（肯尼亚）（以英语发言）：**我借此机会感谢大会主席斯尔詹·克里姆先生召开本次关于“应对气候变化：联合国和全世界共同努力”这一主题的专题辩论会。

肯尼亚赞同安提瓜和巴布达代表以 77 国集团和中国名义在第 80 次会议上，以及喀麦隆代表以非洲集团名义在第 81 次会议上所作的发言。

我们愿感谢大会主席提交关于关键问题的内容翔实的背景文件，并感谢秘书长提交概述联合国与气候变化有关活动的报告(A/62/644)。

我国代表团强调，气候变化是人类在二十一世纪面临的主要挑战之一。它是一个全球问题，需要国际上采取集体协作行动。尽管如此，我愿指出，联合国系统内有处理气候变化问题的框架。《联合国气候变化框架公约》（气候公约）及其各附属机构正得力地带头努力处理气候变化问题。因此，需要注意避免在有关气候变化问题上建立并行进程。

此外，注重气候变化问题不应损害解决对发展中国家来说重要的其它问题的努力，如确保可持续经济增长、发展筹资、执行千年发展目标 and 根除贫困。对

肯尼亚等很多发展中国家来说，这些是我们优先关切的问题。

气候变化已经在给肯尼亚关键的经济部门造成严重损害。肯尼亚人最近看到水灾增多、破坏性旱灾频发、农业生产率下降以及疟疾发病率上升等气候诱发的现象。我们的道路基础设施尚未从厄尔尼诺现象造成的降雨中恢复。这些极端事件使改善人民生活水平的努力受挫。总的来说，肯尼亚气候变化没有减缓，可能给生计、健康、水资源、农业生产率、粮食保障、生态系统及旅游业造成重大影响。

政府间气候变化专门委员会第四次评估报告非常清楚地说明了气候变化起因、近期可能影响到全球社会的潜在环境危害，以及解决该问题的短暂机会之窗。我们要想避免报告预测的灾难，为了后代我们理应在现在就行动起来。因此，我们需要将各次会议作出的决定转化为实地的实际战略和行动。

在这方面，所有利益攸关方都应根据共同但有区别的责任和各自能力的原则，致力于减缓和适应气候变化活动。特别是，附件二缔约国应全面接受《公约》规定的责任，减缓气候变化并承诺为支持发展中国家的适应、减缓和能力建设活动提供更多财政和技术资源。我们认为，气候变化问题不应局限于抽象的国际讨论和谈判，而必须具体化为找到简单、常识性的解决办法，进一步应对世界各地数百万人民所面临的切实威胁。

我国采取了务实做法，建立了支助性政策和立法框架，并进行了体制改革，以重振和支持以可持续方式管理我们的自然资源，包括森林和水资源。我们特别侧重于提高我国的森林覆盖率，以便提高水文能力。森林还是重要的碳汇，有助于为邻近社区提供生计支持。国际社会努力通过气候变化制度，支持我们减少因毁林和森林退化所造成的排放，我们对此感到鼓舞。在这方面，我们认识到需要体制和人力支持，以参与和领导发展中国家本国处理气候变化问题的努力。

肯尼亚认识到，联合国系统可以在协助各国特别是发展中国家努力应对气候变化方面发挥重要作用。秘书长关于联合国与气候变化有关活动的报告突出显示了现有和潜在渠道，联合国可通过它们来支持努力有效处理气候变化。

总体而言，除了报告强调的那些方面之外，我们认为联合国还能够采取以下方式协助会员国：建设适应和减缓能力，特别是在发展中国家；促进创造一个有利于技术发展和转让的环境；提高人们对于气候变化相关问题的认识；确保领导人表明政治意愿、支持和承诺；促进资源调集；促进各国和利益攸关方分享最佳做法和经验；以及带头确立环境变化方面具有国际约束力的规范和标准。我们承认联合国具有在这方面开展各种活动的网络和意愿，但重要的是，我们提出建议的时候，要适当注意到联合国系统内现有的技术能力、财力和人力。

最后，我要表示，值得指出的是，由于气候变化是贯穿社会各部门的一个全球挑战，任何一方单靠自己是无法切实处理其影响的。因此，这需要地方、国家和国际各级采取协同的集体行动。个人、民间社会和工商界都必须共同努力，切实处理气候变化。所以，各级伙伴关系对于努力处理该问题至关重要。我们相信，联合国系统依靠其全方位的复杂网络，具有在气候变化领域建立、发展和促进伙伴关系所需的能力。

在我结束发言之际，我国代表团愿再次重申本次辩论的重要性。它为会员国和伙伴就气候变化问题交换看法提供了机会。我们认为，这不仅将重新唤起联合国的注意力和关注，而且也会激励国际社会努力处理气候变化问题。

**代理主席（以英语发言）**我现在请萨摩亚常驻代表阿里·伊奥埃加·埃利萨伊亚先生发言。

**埃利萨伊亚先生（萨摩亚）（以英语发言）**：时不我待。同样，如果我们的言辞没有变为实际承诺和行动，本次专题辩论中的发言就不会对气候变化产生任何影响。

人们以许多方式对气候变化作了描述。有些人称它是人类二十一世纪面临的最重要挑战。有些人则认为，它是比世界上出现过的任何军事危险都大得多的安全危险。对另一些人来说，气候变化意味着在劫难逃，他们的岛屿不可避免地要从地球上消失。一些人警告说，气候变化如得不到缓解，可能导致各国重划边界，最终导致世界出现另一种面貌。

你喜欢把它叫做什么都可以。你的国家相信什么，给它贴上一个最合适的标签。你如果愿意的话，或者尝试一种新的描述。无论作何选择，有一件事情是绝对肯定的。就象太阳从东边升起和在西边落下那样，气候变化是真实的。它已经发生，正在发生，并将继续发生。

气候变化不分国界，不尊重国家主权。作为世界居民，我们大家都受到不同程度的影响。没有国家可以幸免于气候变化之害，无论这个国家是否造成了这种现象的根源。气候变化的源头已得到了确切的证实，无论是被实际生活经验还是被科学所证实。这些起因已获得国际上的接受，是无可争议的。

人们在不断拟定和高定解决办法，以避免这场灾难。缺乏扭转气候变化负面影响的办法不是罪魁祸首，某些国家不愿成为统一的全球解决办法的一部分才是罪魁祸首。

昨天，在第 81 次会议上，格林纳达常驻代表阐述了小岛屿国家联盟成员国所面临的挑战。汤加代表太平洋小岛屿发展中国家所作的发言重申了我们岛国每天一直面对并在继续面对的同样脆弱性。汤加常驻代表和我们太平洋岛国的一些同事昨天重点谈到了太平洋地区为表明我们决心先把本地区工作做好，进而参与解决所采取的区域举措。

要成功解决气候变化问题，就必须采取全球解决办法。联合国仍是最适合开展这项工作的场所。

一致通过《巴厘行动计划》、启动适应基金，以及澳大利亚批准《京都议定书》生动地凸显，“有志者事竟成”。

我要提醒大家谨慎。总有一些怀疑论者，一心想让《巴厘路线图》商定的时间表无法实现。这关系到全球利益，不能让这些诋毁者动摇我们的集体意志。

联合国拥有召集权，以确保气候变化问题不得被世界忽视。本次专题辩论是使会员国与今后的重大任务保持步调一致并专注于该任务的一个极佳方法。继《京都议定书》之后达成一项现实、务实的议定书已经在望，这是我们能够做到的。

我们大家都有同样的基本需要和愿望。一些国家因为另一些国家无能为力就剥夺其理应得到的东西（而这种无能为力并非它们自己造成的），这样做是不道德的。联合国代表着公平和公正。我们应求助联合国找到体现此类崇高目标的解决办法——这些解决办法不是建立在我们的经济能力和世界地位的基础上，而是建立在我们真正需要的基础上。

本组织应当确保将气候变化问题纳入其多方面议程的主流，因为它包罗万象，并对我们的社会、经济和政治生活的方方面面有着巨大影响。应让气候变化成为试金石，测试一下我们在全系统一致性的旗帜下进行尝试的过程中，联合国各机构能够多么成功地一体行动、履行使命。

任何一个利益攸关方都不能垄断如何处理气候变化。所有人，包括私营部门和公共部门，都可以作出战略性贡献。归根结底，任何全球解决办法只有在由会员国领导、推动并拥有、并与各政府间组织开展合作的支持下，才能确保成功。

我们的微薄努力要想取得长期效果，获得充分资源，为我们的减缓和适应需求提供资金，就仍是一项必须应对的重要挑战。巴厘会议决定将适应基金投入运作，这是一个积极步骤。我们恳求有能力和意愿的国家提供更多资源，推动适应基金这样做。任何援助都是重要的，不会嫌太少或太小。

在本地区，今年4月启动全球环境基金（全球基金）可持续性太平洋联盟，是迅速分摊和利用全球基金资源，用于满足我们岛国减缓和适应需要的创

新做法。意大利为满足本地区部分可再生能源需要所开展的一个项目，包括拟议的与土耳其、印度、冰岛、奥地利和委内瑞拉政府的伙伴关系安排，表明了联合国框架内或以多边方式开展的伙伴关系能够为解决实地需求作出重大贡献。

在国家一级，我们的发展伙伴，无论老伙伴还是新伙伴，包括国际借贷机构和联合国各机构，对我们发出的关于给予我们支持，以满足我们在气候变化方面的需要和实现这方面优先目标的呼吁，都表现出积极态度。联合国开发计划署决定近期在萨摩亚建立本地区气候变化信息中心，这大大推动了我国对于使萨摩亚成为太平洋地区处理气候变化问题的真正中心的愿望。

我们赞同本地区一些成员表达的慎重看法，即应当避免各种不同援助方式的扩大，但与此同时，应当铭记，我们大家的能力不同，有时有独特的需要，而更集中的做法不能很好地应对这些需要。务实做法，有时是在可接受的做事规范之外的做法，可能相当有效，容易加以调整，从而迅速应对部分这些挑战。因此，应探索并鼓励创新的伙伴关系，此类伙伴关系的总体贡献为我们采取整套对策，减缓和适应气候变化增添了价值，从技术转让和诀窍中获益，并拥有充足的资源，来切实、高效应对气候变化带来的挑战。

从现在到2009年的哥本哈根气候变化问题会议，还有很多工作要做。我们能完成任务吗？肯定能，因为我们拥有成功所需的共同目标。因为没有人是孤岛，团结则存，分裂则亡。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请加拿大常驻代表约翰·麦克尼先生发言。

**麦克尼先生（加拿大）（以英语发言）：**首先，请允许我借此机会感谢大会主席召开今天的重要辩论。也请允许我感谢秘书长的持续承诺和主动行动，以提高对全球气候变化的挑战的认识，并提倡这方面的行动。毫无疑问，气候变化是我们时代最复杂、能动和关键的挑战之一。

我们必须牢记，气候变化并不是单纯的保护环境问题。气候变化深深扎根于全球的经济和政治活动。显然，解决气候变化问题也意味着解决发展、健康、自然灾害、人口变化及安全等问题。有效处理气候变化问题也将在这些领域中带来好处。

在国际上，世界在过去一年里把大量注意力集中在气候变化问题上，同时增加了必须采取行动的紧迫感。各国采取的所有行动必然推动国际一级的集体努力。去年 12 月，世界在巴厘聚会，迎接指引航向的挑战，实现达成一个应当在今后两年中制订的新的国际气候变化协定的目标。

加拿大估计，巴厘《路线图》将能够制定一个强大和全面的国际框架。加拿大决心在联合国气候变化进程中为此目的而努力。

巴厘《路线图》最重要的组成部分之一就是，它承认没有一个国家能够单独有效地处理气候变化问题，并且有能力采取行动的所有国家必须采取行动。

在这方面，加拿大充分了解所有主要全球排放国在未来任何国际协定中作出减少排放量的有意义和有约束力的承诺的重要性。当然，加拿大视自己为这些国家中的一员。尽管我们谁也不能预测哥本哈根谈判的结果，加拿大充分致力于到 2050 年把其温室气体的绝对排放量减少 60% 至 70%。

虽然所有主要排放国显然必须采取行动，加拿大也理解技术将在应对气候变化挑战方面发挥不可或缺的作用，在减缓影响和适应变化方面都是如此。巴厘《行动计划》本身赞同，“为支持减缓和适应的行动而加强技术发展和转让的行动”是任何未来协定的一个必要的支柱。

为了减少能源需求和通过使用更干净的化石燃料来增加供应，现在需要过渡技术。从长计议，在发展中国家和特别是排放量迅速增加、未来预期可望出现大部分新增排放量的新兴经济大国，将需要使用现有和新的干净技术。加拿大特别认识到公-私伙伴关

系能够在减少开支的同时刺激这些技术的研发和应用方面的作用。

通过减缓影响和使用干净技术来减少温室气体只是解决方法的一个部分。尽管大部分注意力往往被放在有关减缓的讨论上，有关适应气候变化影响的讨论无疑是最为重要的。所有会员国都关心适应问题，从最为暴露的小岛屿发展中国家——正如萨摩亚代表刚才如此雄辩地指出的那样——到加拿大自己的广袤和脆弱的北极地区。

即便我们能够今天就停止所有温室气体的排放，我们在今后数十年甚至数百年将继续穷于应付气候变化的影响。这些影响对水资源、生态系统、农业、森林、沿海地区、人类健康与安全将产生严重的后果。

归根结底，这些影响将使我们的公民感受到其全部威力。个人往往是最脆弱的，并且对他们现在被迫接受的问题的责任最小，而他们将承担这些影响的主要打击。确保采取充分的适应变化措施不仅对未来的气候变化协定极端重要，而且也对数十亿人民的安全、福祉和生计本身极端重要。

有鉴于此，加拿大将继续积极参加有关气候变化的冲击、脆弱性和适应变化的内罗毕工作方案。加拿大也继续强调把适应气候变化的考虑纳入国家可持续发展和减贫战略的重要性。

(以法语发言)

加拿大欢迎秘书长题为“联合国与气候变化有关活动概览”的报告(A/62/644)。它表明，许多联合国实体为执行现有授权在一系列广泛的部门中正在进行重要的工作。这项工作应当明确地辅助和支持在《联合国气候变化框架公约》(气候公约)下谈判的结论。

加拿大赞扬秘书长领导目前的行政首长理事会进程，以便改进联合国系统对气候变化活动的协调。我们特别欢迎为了使联合国系统更加注重结果、效率更高和更加负责所作的努力。

加拿大致力于巴厘《路线图》和履行我们的义务，同时将与国际社会一道努力，以便找到解决这项全球挑战的全球方法。加拿大将发挥自己的作用，积极谋求达成一项未来的国际协定，其中将包括所有主要排放国作出的有意义和有约束力的减少排放量的承诺，因为如果没有所有传统和新兴的主要排放国的参加，我们将永远不会真正解决温室气体排放量增加的问题，我们也无法避免气候变化的严重但却是自己造成的影响。第二，此类未来的协定将以取得长期结果为目标。第三，该协定应当发挥有效的生态作用，同时在环境保护与经济繁荣之间达成平衡。第四，协定应当支持低排放技术的研发和应用。最后，协定应当包含顾及适应气候变化影响的紧迫需求的措施。

显然，为了确保 2009 年哥本哈根会议的成功，我们不能继续走同样的老路。我们都必须准备表现出灵活性，作出妥协，并带着希望、承诺和远见向前迈进。简而言之，我们大家，特别是主要排放国，必须准备带头行动。最后，世界在观望，我们大家必须尽己所能。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请白俄罗斯常驻代表安德烈·达普基乌纳斯先生发言。

**达普基乌纳斯先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：**白俄罗斯欢迎在巴厘达成的协议，制定出达成可能取代《京都议定书》的协定所采取的步骤。

对我们而言，常识和自我保护的单纯的人类直觉促使我们对这一进程的结果抱乐观的态度。但是，这种乐观是极其谨慎的。我们认为，我们在辩论的第一天专门进行激励性的专题讨论并非偶然。不幸的是，在全球气候变化问题上，仍然有待以行动取代激励——激励是为了产生行动的欲望或能力。我们仍然没有大胆地停止彼此较量，而通过更加体谅和更好地理解别人的困难和难处的共同行动来寻求两方面的结果，尤其是那些处于劣势和需要获得比别人更多的帮助的人。我们仍然强烈倾向于用老一套办法执行异乎寻常的任务。

请允许我引证这方面的一个简单的例子。根据《京都议定书》，白俄罗斯——一个经济处于转型期的国家——承担了最高程度的自愿义务，把温室气体

排放量减少到欧洲联盟发达国家的水平。作为《京都议定书》缔约国会议的缔约国会议一致决定把白俄罗斯列入附件 B。不幸的是，自从 15 个月前作出这项决定以来，只有三个国家批准它。为了使修正案生效，必须有 132 个国家完成内部程序。显然，按照这样的批准速度，《京都议定书》的修正案——唯一的这种修正案——将永远不会生效。

我们呼吁《京都议定书》所有缔约国和秘书长表现出对气候变化的真诚的优先重视，并促进各国迅速实行修正案生效所需的国内程序。当然，我们理解，这样一个步骤不会产生全球影响，但是这种国家举措将树立一个重要的先例。联合国会员国对这个诚然微小的技术性问题的关注将证实国际社会为防止气候变化的负面影响而及时采取联合行动的集体能力。

白俄罗斯理解以全面方法处理气候变化问题的重要性。但是，今天我们认为必须特别提请注意共同发展和向需要无害环境技术的国家转让这种技术的问题。这项问题的解决也将影响到减少温室气体排放和促进可持续全球发展的努力的成败。联合国已经采取了建立机制的切实步骤，以增加发展中国家和转型期国家获得在除其他外，有助于减缓气候变化的负面影响的新的和可再生能源、能源效率和节能等领域的新技术和新技术的机会。

我们提议，秘书长和联合国开发计划署署长考虑能否向联合国的区域和国家办事处提供专业知识和材料，以开发和转让环境与能源技术。我们认为，新的和可再生能源、能效和节能领域中的尖端技术应当成为人类的共同财产。只有这样，才有希望在减少温室气体排放和防止全球升温方面取得重大进展。我们认为，大会和经济及社会理事会可在这个艰难进程中发挥决定性的作用。

在这方面，白俄罗斯提议，在大会下届会议上为讨论这个问题毫不拖延地举行一次专题辩论。我们真诚期待着会员国和秘书处对举行这样一次辩论的积极支持。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请哥伦比亚常驻副代表海罗·蒙托亚先生发言。

**蒙托亚先生**（哥伦比亚）（**以西班牙语发言**）：我国代表团赞同安提瓜和巴布达代表以 77 国集团加中国的名义所作的发言。

哥伦比亚赞赏有关召开本次辩论的倡议，这当然有助于使气候变化问题在多边议程上受到必要的高度优先重视。就联合国系统如何能够加强对解决气候变化问题的贡献的方法交流意见是应当的。同样，我们重视秘书长的报告及其对辩论的贡献。

请允许我提出哥伦比亚对我们讨论的实质问题的考虑和想法。

显然，《联合国气候变化框架公约》（气候公约）和《京都议定书》是本组织内就该问题作出政府间决定的主要框架。大会的审议应当重申这种现状并承认《公约》缔约国会议的完整性和自主性。

联合国系统能够并应当集中努力，促进和支持在《公约》和《京都议定书》范围内商定的政府间决定的有效执行。秘书长的报告描述了系统中各机构有关气候变化的授权，并为它们分派了可能的行动。必须分析这些组织采取这种行动的能力。例如，应当检查联合国主管能源、水和海洋的机构的作用，及其为促进气候变化的辩论而解决政府间问题的实际潜力。

哥伦比亚在所有情况下都认识到，寻找该系统在这一领域中作出进一步承诺和贡献的额外机会是重要的。在这方面，各联合国组织必须遵守五项基本条件。它们必须保证遵守《公约》的大方向，把它们的活动限制在各自的专题授权范围内，考虑到它们的实际能力和相对优势，避免争夺资源，并且首先要采用基于发展的方法。

从这个角度出发，我们强调考虑多种层面的紧迫性，这些层面产生于《公约》谈判的专题议程不一定包括的发展与气候变化之间的关系。联合国开发计划署（开发计划署）《2007/2008 年人类发展报告》认识到其中的几个层面，并强调了气候变化对消除贫困斗争和实现千年发展目标方面的进展的负面影响。

因此，联合国系统处理气候变化的行动必须确保各种行动的一致性，以实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。这也需要气候变化领域中的任何战略同发展中国的经济增长和社会福利的优先事项相吻合。因此，该系统必须加紧努力，帮助弥合履行承诺同实现发展目标的实际进展之间的差距。

联合国各机构、基金和方案获得支持发展中国家执行其本国可持续发展政策的努力的相关授权。我们在这方面想到的是联合国环境规划署（环境规划署）、开发计划署、联合国粮食及农业组织和联合国工业发展组织。

支助的重点应当是实地的国家能力建设。在适应活动中特别需要这样做。开发计划署和环境规划署能够在这方面作出重大贡献。

在特定领域中促进能力建设也是应当的，例如执行监测气候、减少灾害和早期预警系统的战略；增加获得国际基金和机制的援助的可能性，例如全球环境基金和干净发展机制；开发和交流科学知识；以及发展通过三角办法支助的南南合作倡议。

另一个同样重要的方面是促进有利于发展中国家执行措施的国际条件。在这些条件中，我们强调发达国家遵守减少排放承诺；资助适应需求和鼓励自愿减缓措施的充分的国际资金流动；以优惠条件向发展中国家转让无害环境的技术；并且传播有关气候变化影响的客观和全面的信息。在这方面，哥伦比亚强调政府间气候变化问题小组的核心作用，该机构授权收集理解这一现象所需的科学、技术和社会经济信息。我们也谨指出，在促成有利的条件过程中，需要在各项多边环境协定之间以及它们同联合国环境规划署（环境规划署）之间进行更大的合作。此外，我们强调必须提高环境规划署的效力。

在伙伴关系方面，我们强调《全球契约》作为促进企业在环境领域中的社会责任的平台所提供的机会。

我国代表团有意避免讨论该制度的结构，因为这可能使注意力偏离本组织处理气候变化问题的真正

潜力。除了一致的议程和关于联合国环境活动机构新框架的辩论之外，重要的是寻找在这方面作出有效贡献的机会。

因此，在我们提议的方法中，在处理气候变化问题方面唯一能真正共同发挥作用的方法就是共同抱着处理重大发展问题的战略目标。此外，对于那些受到环境、经济和社会后果的最严重影响的人，尽管他们对这一问题没有历史责任，这是公平之举。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请新西兰常驻代表罗斯玛丽·班克斯女士发言。

**班克斯女士（新西兰）（以英语发言）：**新西兰欢迎有机会在本次专题辩论中发言。

首先，我国代表团谨赞同汤加王国代表昨天以太平洋岛屿论坛名义所作的发言。

新西兰非常高兴地看到在《联合国气候变化框架公约》（气候公约）下在巴厘发起有关长期合作行动的新的谈判。巴厘会议表明，国际社会愿意加紧努力防治气候变化，加强有关减缓、适应、资金筹供和技术转让的行动。

新西兰赞赏秘书长关于联合国各机构和相关机构的气候变化活动的报告（A/62/644）。我们注意到联合国机构从事的一系列广泛的气候变化举措，同时我们认为《联合国气候变化框架公约》是联合国有关气候变化的主要机构。今后两年里，它将为国际行动制定议程和战略方向。

新西兰同意，气候变化与可持续发展是相互交织在一起的。气候变化对发展的影响是真实的，并对实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标，造成困难。许多人指出，穷人和穷国过多地遭受有害影响。

因此，正如《援助实效问题巴黎宣言》所鼓励的那样，为了处理发展中的气候变化问题，将需要更好地协调捐助努力，并要符合发展中国家的计划和制度。新西兰保证履行《巴黎原则》。为此原因，我们

欢迎太平洋领导人所作的努力，把制定国家适应计划作为优先事项并将其作为主要内容纳入国家发展计划。

新西兰是一个小国，排放量只占全球总量的0.2%。尽管我们本身无法减少全世界的温室气体，我们认为我们能够作出贡献。例如，新西兰正在制定全面的排放交易计划，涵盖我们经济的各个部门和所有六种气体，而不仅仅是二氧化碳。我们把富有挑战性的农业和林业部门包括进来。我们希望，在适当时候，其他国家可能认为这是一个有益的模式，并且我们愿意分享这个计划的经验。

我们也致力于帮助寻找农业牲畜排放的棘手问题的解决方法，这类排放占新西兰排放量的50%。为此目的，新西兰带头设立了减少和研究牲畜排放量网络，或简称为LEARN。

去年12月在新西兰发起的LEARN是一个国际合作研究伙伴关系，成员是来自世界各地的科学家和官员。LEARN的目的是增进对牲畜温室气体排放的了解，并制定高成本效益的减排方法。在LEARN网络中发展的技术将惠及发达和发展中国家。由于参加者对解决牲畜排放的共同利益，并且该网络所有参加者都能增加效益，LEARN作为一个伙伴关系进行工作。

其他种类的伙伴关系能够为解决具体问题和产生有针对性的结果提供手段。新西兰参加的两种这类倡议是国际碳行动伙伴关系和地方环境倡议国际理事会。我们认为，国际碳行动伙伴关系将在发展国际碳市场方面发挥重要作用，并且地方环境倡议国际理事会能够在关键的地方和区域政府各级成为气候变化行动的催化剂。

我们认识到今后数年在《气候公约》和《京都议定书》谈判中将有许多重要工作要做，但我们感到，所有利益攸关者越来越有信心，我们大家能够对解决气候变化构成的挑战的具体和切实的行动作出贡献。

下午6时散会。