



Комиссия по устойчивому развитию
Шестнадцатая сессия
 5–16 мая 2008 года
 Пункт 3 предварительной повестки дня*
Тематический блок вопросов для цикла
осуществления 2008–2009 годов: обзорная
сессия

Документы для обсуждения, подготовленные
основными группами

Записка Секретариата

Дополнение

Документ, представленный фермерами**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–7	2
II. Задачи и основные проблемы, стоящие перед фермерами	8–52	3
III. Обзор ходе осуществления: анализ прогресса и успешный опыт	53–97	13
IV. Извлеченные уроки и новые возможности для ускорения хода реализации	98–101	23

* E/CN.17/2008/1.

** Настоящий документ подготовлен Международной федерацией сельскохозяйственного производства. Выраженные в нем мнения необязательно совпадают с мнениями Организации Объединенных Наций.



I. Введение

1. Все рассмотренные на шестнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию вопросы тесно связаны с обеспечением устойчивого характера развития сельского хозяйства и созданием источников средств к существованию для фермеров. Таким образом, развитие сельского хозяйства является главной движущей силой сокращения масштабов нищеты и развития сельских районов. Практика сельскохозяйственного производства представляет собой один из ключевых факторов устойчивого управления природными ресурсами, поскольку в руках фермеров сосредоточена значительная часть земельных ресурсов и запасов пресной воды планеты. Нигде эти вопросы не являются такими злободневными, как в Африке и малых островных развивающихся государствах. Поэтому Группа фермеров испытывает большое удовлетворение в связи с тем, что впервые после восьмой сессии Комиссии сельскохозяйственная тематика вновь включена в повестку дня Комиссии по устойчивому развитию для рассмотрения прогресса и дачи оценки проблемам и трудностям.

2. В докладе Всемирного банка за 2008 год, посвященном развитию, в котором впервые с 1982 года рассматривается сельскохозяйственная тематика, внимание обращается на важное значение развития сельского хозяйства в качестве ключевого элемента сокращения масштабов нищеты и двигателя экономического роста и развития сельских районов. В докладе Всемирного банка справедливо отмечается, что, хотя 75 процентов беднейшего населения планеты живут в сельских районах и зависят от сельского хозяйства, на сельское хозяйство приходится лишь 4 процента от объема внешней помощи на цели развития и 4 процента бюджетных средств африканских стран. Фермеры считают такую ситуацию неустойчивой. Необходимо обратить вспять эту тенденцию; сельскому хозяйству должно уделяться приоритетное внимание, которого оно заслуживает, с тем чтобы полностью реализовать его потенциал в процессе устойчивого развития.

3. Что касается экономики, то благодаря научно-техническому прогрессу объемы сельскохозяйственного производства во многих частях мира выросли. Появляются новые субъекты в виде агропродовольственной системы, в которой доминирующее положение занимают многонациональные предприятия, способные организовать добычу сырья и сбыт продукции в любой части мира. Этому способствуют как технологические изменения, так и политические меры, облегчающие свободное движение услуг и капитала.

4. Несмотря на эти изменения, как и прежде, серьезной проблемой является отсутствие продовольственной безопасности (более 800 миллионов человек по-прежнему испытывают нехватку продовольствия). Главными факторами, ведущими к усилению этой тенденции, являются высокие темпы роста населения, убабстряющийся рост доходов и увеличивающиеся потребности в энергоресурсах. Усиливается давление на природные ресурсы: земные и водные, которые являются основными активами фермеров и, подвергаясь давлению, становятся все более дефицитными. В результате товарные запасы, например зерновых, находятся на самом низком за 30 лет уровне, а цены на продукцию резко выросли. Из-за дефицита энергоснабжения цены на ископаемое топливо достигли новой вершины, и одним из вариантов реагирования на это могло бы стать расширение производства биологического топлива на базе сельскохозяйственной продукции.

5. Вопросы развития сельского хозяйства и охраны окружающей среды стали неразрывно связанными друг с другом. Во всем мире нестабильность климата в результате климатических изменений, вызванных человеческой деятельностью, ведет к увеличению количества и интенсивности наводнений, засух и опустынивания.

6. В результате такой ситуации возникают многочисленные диспропорции на социальном, экономическом и экологическом уровнях. Решение проблемы лежит в плоскости реализации новой сельскохозяйственной модели, в соответствии с которой фермеры вносят свой вклад как реальные предприниматели; будь то разработка более устойчивых методов ведения сельского хозяйства для эффективного управления водными ресурсами, с тем чтобы бороться с опустыниванием и засухами с помощью устойчивых методов землепользования, или создания фермерских организаций для укрепления рыночных позиций фермеров и производства высококачественной продукции для удовлетворения растущего потребительского спроса.

7. Однако фермеры и другие сельскохозяйственные труженики сталкиваются с рядом проблем, которые необходимо решить в безотлагательном порядке. Эти проблемы включают: привлечение инвестиций в сельское хозяйство для развития сельских районов, в частности в засушливых и полузасушливых зонах, подвергающихся наиболее сильному воздействию опустынивания и засухи; повышение осведомленности общественности о важности охраны окружающей среды; налаживание надлежащего обслуживания на селе; улучшение условий жизни и работы фермеров через рост рыночных доходов и создание стимулов к бережному обращению с природой посредством реализации программ в области рационального использования ресурсов окружающей среды.

II. Задачи и основные проблемы, стоящие перед фермерами

8. В свете вышесказанного одной из важнейших задач в области обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов является разработка такого подхода к ведению фермерского хозяйства, который обеспечивал бы учет следующих факторов: экологическая устойчивость и рост доходности фермерских хозяйств, в том числе снижение производственных издержек, повышение качества продукции и увеличение объема ее производства. Для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, связанных с сокращением масштабов нищеты и голода, крайне важное значение имеет обеспечение сбалансированности экологического, экономического и социального развития — трех основных составляющих устойчивости.

A. Сельское хозяйство

1. Новый подход к развитию сельского хозяйства и сельских районов

9. Неэффективность большинства нынешних сельскохозяйственных стратегий не позволила добиться существенного улучшения положения сельских жителей и фермеров. Однако в последнее время наблюдается глобальный сдвиг в

направлении признания развития сельского хозяйства и сельских районов в качестве движущей силы экономического развития. Это означает, что требуется новый подход к развитию сельского хозяйства и сельских районов, основанный на производительности, прибыльности и устойчивости работы фермерских хозяйств, в частности мелких. Любая успешная стратегия развития сельского хозяйства и сельских районов требует инвестиций в мелкие фермерские хозяйства, с тем чтобы фермеры, ведущие натуральное хозяйство, становились мелкими предпринимателями, а не мигрировали в перенаселенные города. Одновременно с этим в рамках нового подхода необходимо переосмыслить роль различных субъектов, главным образом государственных органов, фермерских организаций, частного сектора и научных кругов. В последние несколько лет во всем мире достигнут прогресс в деле активизации участия негосударственных субъектов, в том числе фермеров. Последние все более и более организуются, создавая кооперативы и союзы, что позволяет им активнее участвовать в принятии решений и пользоваться прибыльным доступом на рынки. Однако для достижения этой цели многие организации и фермеры, в частности в развивающихся странах, особенно африканских, по-прежнему нуждаются в укреплении своего потенциала. В этом заключается одна из главных трудностей на пути применения нового подхода к устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских районов.

2. Изменение структуры расходов в области сельского хозяйства: ключ к обеспечению прибыльности фермерских хозяйств

10. Наметившаяся в последнее время тенденция к повышению цен на сельскохозяйственную продукцию рассматривается как позитивное явление для большинства фермеров. Постепенное и устойчивое повышение цен должно позволить фермерам стабилизировать сельскохозяйственное производство, повысить производительность труда и доходы, а также укрепить жизнеспособность сельских общин после сорокалетнего периода, когда цены на сельскохозяйственную продукцию были низкими. Новая ситуация открывает возможности и для инвестирования, особенно в развивающихся странах. Кроме того, необходимо повысить цены на мясную и молочную продукцию, чтобы компенсировать рост цен на корма для животных, создающий серьезные финансовые трудности для животноводов. Однако фермерам хорошо известно, как болезненно реагируют на повышение цен на продовольствие потребители, что обуславливает необходимость подключения к этой проблеме правительств.

11. Эта позитивная тенденция не должна заслонять собой тяжелого бремени, которое несут фермеры, — бремени сельскохозяйственных затрат. Доходы фермеров зависят не только от уровня цен на их продукцию. Поддержание цен на низком уровне также является одной из ключевых составляющих прибыльности и, следовательно, устойчивого развития сельского хозяйства. Эти затраты включают расходы на выполнение правительственных решений, сертификацию и сохранение природных ресурсов.

Затраты на выполнение правительственных решений

12. В связи с затратами на выполнение правительственных решений, которые, по расчетам, составляют более 360 млн. евро в год, Федерация шведских фермеров в 2006 году опубликовала документ «Зачем усложнять?». В документе говорится, что в сельских районах Швеции необходимо выполнять более

400 различных нормативных актов и более 800 документально подтвержденных обязательств. Федерация шведских фермеров предложила правительству разработать стратегию по сокращению на 40 процентов к 2010 году бремени, связанного с выполнением громоздких правил и инструкций, регулирующих работу сельскохозяйственного и лесного секторов.

Затраты на соблюдение высоких стандартов в области продовольственной безопасности и экологии

13. От фермеров требуют соблюдения все более высоких стандартов, например по уходу за животными, или экологических стандартов, а также все более строгих требований, предъявляемых к документации и отслеживаемости органами, ведущими учет факторов риска, как в правительственных структурах, так и в сфере розничной торговли. Выполнение этих требований влечет значительные издержки, которые часто являются непропорционально высокими для фермеров по сравнению с другими участниками системы продовольственного снабжения.

Экологические затраты

14. Для создания условий, в которых фермеры могли бы привести хозяйственные методы в соответствие с требованиями охраны окружающей среды, нужны дополнительные средства. Фермеры, живущие в районах, испытывающих дефицит продовольствия и ресурсов, испытывают нехватку финансового капитала и часто не могут позволить себе инвестировать в новую устойчивую практику. Например, переход от традиционного пропашного земледелия к такой более рациональной с точки зрения охраны окружающей среды сельскохозяйственной практике, как почвозащитное земледелие, может привести к сокращению урожайности в первые несколько сезонов, пока фермеры не усовершенствуют методы своей работы. Однако в долгосрочной перспективе в результате формирования более мягких климатических условий и повышения плодородности почв эта практика себя окупит. К сожалению, нередко возникает коллизия между долгосрочным инвестированием в устойчивую сельскохозяйственную практику и решением краткосрочной задачи обеспечения продовольственной безопасности.

15. Самостоятельно фермеры не способны покрывать такие затраты. Необходимо создавать стимулы к тому, чтобы они могли распределять эти расходы между собой. Кроме того, большую потенциальную угрозу для фермерского бюджета таит в себе налоговое законодательство в той его части, которая касается мер в связи с изменением климата.

Затраты на сертификацию

16. Фермеры во всем мире участвуют в различных добровольных планах сертификации: от природоохранных до гарантирующих качество. Большинство планов сертификации развивающихся стран ориентировано на экспортные рынки. Поэтому спрос формируют развитые страны. Несомненно, что планы сертификации открывают перед фермерами во всем мире возможность диверсифицировать свои рынки сбыта и получать доступ на новые рынки, в том числе на нишевые, где царит жесткая конкуренция.

17. Участие фермеров в этих планах требует дополнительных затрат, обусловленных главным образом высокими административными расходами, инвестициями в новое оборудование и проведением аудита на фермах. Другим серьезным недостатком для фермеров является их ограниченная возможность в плане отстаивания своих интересов, так как их продукция предназначена для конкретного сегмента потребителей. Кроме того, дополнительные затраты, связанные с выполнением этих требований, оказывают на мелких фермеров дестимулирующее воздействие.

18. И наконец, нельзя не сказать о том, что многие фермеры считают, что цены на их продукцию недостаточно высокие, чтобы покрывать расходы на ее производство. Фермеры должны сбалансировать расходы и доходы, без чего их дальнейшая работа потеряет смысл.

3. Доступ к соответствующим технологиям

19. В развивающихся странах облегчение доступа к новым технологиям и усовершенствование уже имеющихся технологий имеют крайне важное значение для рационального использования природных ресурсов, включая земельные и водные ресурсы. Например, для успешной борьбы с опустыниванием и засухой фермерам, работающим на засушливых землях, требуются адаптированные технологии ведения фермерского хозяйства, позволяющие им получать максимальный доход от своей земли, одновременно сохраняя ее плодородие и используя для своей выгоды базовую инфраструктуру и вспомогательное обслуживание. Крайне важное значение имеет поддержка со стороны развитых стран в форме обмена знаниями и передачи технологий.

В. Развитие сельских районов

20. Успешная стратегия в области развития сельских районов должна охватывать все аспекты их развития: природный, социальный, физический, человеческий и финансовый. Основной упор в развитии сельских районов должен делаться на человеческий фактор, при этом должен обеспечиваться всесторонний учет территориального фактора с использованием долгосрочной стратегии, адекватно обеспеченной ресурсами.

1. Налаживание адекватного обслуживания и создание необходимой инфраструктуры в сельских районах

Неадекватное обслуживание в сельских районах

21. Население сельских районов зачастую не получает услуг в таком объеме, в каком ими пользуются городские жители. Неадекватный доступ к таким услугам, как образование, здравоохранение, услуги банковских и кредитных учреждений, энерго- и водоснабжение и транспортное обслуживание, является серьезным препятствием на пути развития сельского хозяйства и сельских районов. Из-за неадекватного обслуживания фермерские хозяйства несут дополнительные издержки.

22. В Непале, несмотря на многочисленные усилия по налаживанию в сельских районах адекватного обслуживания, слабая организационная база сдерживает устойчивое развитие этих районов. Ее слабость объясняется низким

уровнем подготовки людских ресурсов и отсутствием условий для их профессионального роста. Чтобы переломить ситуацию и сделать ее необратимой, необходимо наладить работу по таким направлениям, как подготовка управленческих кадров, формирование навыков руководства, подготовка предпринимателей и подготовка по вопросам создания потенциала и гендерного равенства.

Слаборазвитая инфраструктура

23. В сельских районах многих развивающихся стран инфраструктура, т.е. системы водоснабжения и ирригации, энергоснабжение, дороги, рыночная информация и телекоммуникации, по-прежнему находится не на должном уровне. Это является одним из основных препятствий на пути повышения конкурентоспособности и прибыльности на селе. Нехватка инвестиций объясняется недостаточным финансированием и отказом правительства от поддержки необходимой инфраструктуры.

2. Создание рабочих мест в сельских районах

24. Для того чтобы сельские районы стали ведущей экономической силой, необходимо создавать рабочие места как в сельскохозяйственном, так и в сельском нефермерском секторах. Для этого необходимо создать благоприятный инвестиционный климат, например посредством капиталовложений в инфраструктуру, позволяющих вывести местную экономику на более широкие рынки и наладить обслуживание функционирующих рынков и обеспечение фермерам доступа на рынки, чтобы они становились настоящими предпринимателями.

3. Фермерские организации и повышение рыночной активности фермеров

25. Одним из результатов глобализации и либерализации рынков стало появление новых участников в системе производства и сбыта сельскохозяйственной продукции. Демографические факторы, прежде всего урбанизация в развивающихся странах, оказывают воздействие на предпочтения потребителей, что, в свою очередь, сказывается на конъюнктуре внутренних рынков и системах снабжения. В экспортной торговле сельскохозяйственной продукцией и системе распределения сырьевых ресурсов на смену полугосударственным приходят многонациональные и местные частные трейдеры, и как в развитых, так и развивающихся странах супермаркеты и крупные розничные сети начинают играть все более заметную роль. Повысилась также значимость других субъектов, например фермерских организаций, в оказании помощи производителям сельскохозяйственной продукции в расширении их доступа на рынки и укреплении их позиции на переговорах с поставщиками.

26. Возможности фермерских организаций предоставлять экономические преимущества своим членам в значительной мере определяются институциональной средой этих организаций — стратегиями, правилами и инструкциями. Поэтому для приведения институциональной среды в соответствие с потребностями фермеров необходимо вести активную информационно-разъяснительную работу.

27. Как правило, в своей информационно-разъяснительной работе фермерские организации сталкиваются с двумя проблемами:

а) во-первых, многие стратегии, связанные с созданием институциональной среды, в которой фермеры имели бы доступ на сельскохозяйственные рынки, являются общими по своему характеру и не обеспечивают учета специфики мелких фермерских хозяйств и их форм экономической организации. Эти адаптированные стратегии должны охватывать конкуренцию и налогообложение, а также механизмы по снижению степени риска;

б) во-вторых, разработанные фермерами маркетинговые стратегии для решения этих проблем на рынке в существующей институциональной среде являются неэффективными. Фермерским организациям необходимо реструктурироваться и заново определиться со своей позицией в рамках нынешней претерпевающей изменения рыночной системы. Примеры практического опыта, накопленного другими фермерскими организациями в разработке таких инновационных институциональных механизмов и инициатив, позволяющих быть на уровне требований современной агросистемы, являются важным источником знаний в этом адаптационном процессе.

Важная роль, которую играют мелкие фермерские хозяйства в развивающихся странах

28. По сравнению с другими фермерами мелкие фермеры находятся в еще более трудном положении. В большинстве развивающихся стран мелкие фермерские хозяйства играют важную роль в сокращении масштабов нищеты, обеспечении продовольственной безопасности и развитии экономики сельских районов в целом. Большинство населения сельских районов в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, можно отнести к категории мелких фермеров. Важное значение, которое придается мелким фермерам, объясняется их массовостью, ролью, которую они играют в сельскохозяйственном и экономическом развитии, а также массовой концентрацией нищеты в сельских районах. Большинство мелких фермерских хозяйств уязвимы к воздействию экономических и климатических катаклизмов и распределяют риски, диверсифицируя свои источники средств к существованию, получая нередко значительные доходы, не связанные с ведением фермерского хозяйства. Лишь немногие хозяйства являются полностью натуральными или нетоварными, поскольку на местах часто возникают рыночные отношения в той или иной форме, в рамках которых мелкие фермеры торгуют излишками своей продукции. Однако эти рынки не позволяют получать большую прибыль и предоставляют ограниченные возможности в плане ценообсуждения. Поиск рынков с более широкими возможностями и выход на них сопряжены с трудностями.

4. Биоэнергия — перспективный инструмент развития сельских районов

29. Для фермеров биоэнергетика является новым рынком и новым способом диверсифицировать риск. Фермеры в развитых и развивающихся странах относят к ее преимуществам то, что она дает им возможность удержать расходы на энергоресурсы в пределах бюджета домашнего хозяйства.

30. Несмотря на радужные перспективы, необходимо проанализировать реальное воздействие развития биоэнергетики на доходы производителей.

31. Устойчивые энергоисточники быстро развиваются, но они не получают широкого распространения в сельскохозяйственном секторе, поскольку создают трудности для фермеров. К их числу относятся адаптация технологий на

ранней стадии, географическое расположение, высокие капитальные затраты и ценовая конкуренция с традиционными источниками энергии.

32. Фермеры заинтересованы в использовании этого перспективного вида энергии и начинают перерабатывать продукцию, не ограничиваясь ролью производителей сырья и покупателей энергии. Отношение фермеров к биоэнергии имеет большое значение для производства биоэнергии как средства увеличения дохода и использования части тех преимуществ, которые извлекают многонациональные компании.

С. Земельные ресурсы

1. Земля — важнейший фермерский ресурс

33. Создание для фермеров механизмов гарантированного землепользования имеет важное значение для устойчивого развития сельского хозяйства. Это послужит для фермеров мощным стимулом к обеспечению рационального использования и сохранности земельных ресурсов на основе совершенствования методов ведения сельского хозяйства. Кроме того, гарантированное землепользование выступает гарантом при получении фермерских кредитов. Поэтому любая стратегия развития сельских районов должна предусматривать гарантированный доступ к земле для фермеров (правовой титул на землю), в том числе для фермеров-женщин, которым приходится сталкиваться с особыми ограничениями в этом плане.

34. Состояние почвы также является одним из необходимых условий устойчивого землепользования как с экологической, так и с экономической точек зрения. От него зависят устойчивость и продуктивность земель в долгосрочной перспективе.

2. Ограниченный доступ к земельным ресурсам и их высокая концентрация

Отсутствие четкого законодательства

35. Во многих странах, особенно латиноамериканских, проблема доступа к земельным ресурсам и их концентрации вызывает растущую обеспокоенность и создает угрозу для самого существования фермерских хозяйств.

36. В Демократической Республике Конго фермеры получают доступ к земельным ресурсам либо путем наследования, либо путем купли-продажи. Это ведет к раздробленности земельных площадей, которые распределяются между крупными и очень мелкими землевладельцами. Доступ к земельным ресурсам — один из способов социальной дифференциации, а также источник нищеты в сельских районах. Система наследования сложная и построена на нормах обычного права. Национальное законодательство, в основу которого положено европейское законодательство, регулирует землепользование, однако значительной частью фермеров игнорируется. Такая двойная система законодательства порождает в стране социально-культурные, политические и экономические конфликты в отношении доступа к земельным ресурсам и владения землей. Женщины-фермеры не имеют равного с мужчинами доступа к земле.

37. Объединение в защиту интересов сельских тружеников — региональная организация фермеров в провинции Северная Киву — оказывает широкий круг

услуг индивидуальным фермерам, помогая им разрешать конфликты, связанные с доступом к земле. К числу основных направлений ее работы относятся законодательная поддержка и отстаивание интересов фермеров, подготовка консультантов, перевод текстов законов на язык суахили и кодификация основанного на обычаях землепользования.

38. Остро стоит вопрос о принятии мер, которые гарантировали бы фермерам право землепользования, учитывая его важное значение для деятельности и мотивации фермерских хозяйств.

Интенсивное использование земельных ресурсов и их высокая концентрация

39. Цена на землю растет во многих странах мира, что в свою очередь ведет к интенсификации ее использования, чему способствует научно-технический прогресс. Правильность этой практики вызывает сомнение, в подтверждении чего можно привести примеры Уругвая и Аргентины.

40. Факторы производства контролируются небольшой кучкой крупных предприятий, а также новыми хозяйствующими субъектами (нередко иностранными инвесторами в качестве сельскохозяйственных подрядчиков). В сложившейся ситуации предстают в совершенно ином свете такие понятия, как безопасность рынка, ликвидность и неуверенность по поводу планирования инвестиций. В результате происходит вытеснение мелких и средних фермеров с их земель.

D. Опустынивание

1. Опустынивание — проблема развития

41. Как представляется, борьба с опустыниванием и деградацией земель станет одной из важнейших задач на предстоящие годы. Деградация земель в засушливых районах затрагивает примерно 2 миллиарда человек, живущих в аридных зонах, в том числе на Севере. Без плодородных земель и механизмов устойчивого землепользования население в этих районах не в состоянии вырваться из тисков нищеты.

42. Отрадно, что на Всемирной встрече по устойчивому развитию на высшем уровне в Йоханнесбурге в 2002 году было признано наличие связи между нищетой и деградацией земель. Кроме того, география нищеты часто совпадает с географией засухи, опустынивания и деградации земель.

43. Сельское хозяйство может выступать как фактор, усиливающий действие опустынивания, так и как фактор, способствующий улучшению состояния земель. Опустынивание и продовольственная безопасность неразрывно связаны друг с другом. По сути дела опустынивание является одной из причин недостаточной продовольственной безопасности, ведущей к социально-экономической и политической напряженности. Фермеры одними из первых подвергаются действию опустынивания, поскольку от него прежде всего страдают такие природные ресурсы, как верхний плодородный слой почвы, органические вещества, растительный покров и здоровые сельскохозяйственные культуры.

44. Процесс деградации земель затрагивает главным образом засушливые земли; в состоянии деградации находится примерно 70 процентов из 5,2 миллиарда га засушливых земель, на которых выращиваются сельскохозяй-

ственные культуры. Для фермеров опустынивание — это не концепция, а вопрос каждодневной продовольственной безопасности. В прошлом к реализации проектов в области развития редко привлекались или вообще не привлекались люди, пострадавшие от опустынивания, которые могли бы действительно помочь в борьбе с этой проблемой. Ведь местное население, в частности, фермеры нередко знают больше о слабостях экосистемы и владеют необходимой информацией для борьбы с последствиями опустынивания.

45. Об опыте фермеров в борьбе с опустыниванием известно мало. Поэтому трудно оценить реальные последствия опустынивания в сельскохозяйственном секторе. Как бы то ни было, фермеры ежедневно борются с этой проблемой не на жизнь, а на смерть. Однако помимо использования соответствующих методов усилия по борьбе с опустыниванием должны сопровождаться принятием комплексных мер, стимулирующих экономические и социальные перемены и являющихся неотъемлемой частью процесса развития.

2. Борьба с опустыниванием с участием сильных фермерских организаций

46. Борьба с опустыниванием — это не просто переход на устойчивую практику ведения фермерского хозяйства с применением инновационных и адаптированных технологий. Суть ее состоит в том, чтобы силами фермеров и сельских общин превратить засушливые районы в настоящие оазисы. Для этого требуется сформировать сильные фермерские организации и сельские общинные группы, которые взяли бы свою судьбу в собственные руки. В засушливых зонах фермеры могут максимально использовать имеющиеся у них ограниченные ресурсы посредством создания эффективно действующих сельских организаций, выполняющих социально-политические и экономические функции и предоставляющих различные услуги (профессиональная подготовка, информационно-просветительская работа).

3. Система сбыта как эффективное средство борьбы с опустыниванием

47. Поскольку в силу присущих им особенностей засушливые земли менее продуктивны и менее плодородны, задача состоит в повышении рыночной стоимости выращиваемых на них культур, с тем чтобы компенсировать более низкую продуктивность и более высокие производственные издержки. Продукцию, произведенную на засушливых землях, можно дифференцировать от обычной продукции и, следовательно, реализовывать по более высоким ценам за счет применения уникальных методов производства и переработки, помещения продукции в более привлекательную упаковку и использования новаторских маркетинговых технологий. Выращивание культур по контрактам или же их предварительная продажа на взаимовыгодных условиях должна обеспечить безопасность для фермеров и стимулировать их инвестировать средства в производство конкретных культур. Однако с учетом того, что мелкие и маргинальные масштабы производства могут сделать фермеров в этих районах уязвимыми к воздействию рыночной конъюнктуры, климата и других внешних факторов, необходимо убеждать фермеров в засушливых районах в преимуществах диверсификации культур и источников дохода. Такие программы по обеспечению средств к существованию на селе, как, например, организация простой переработки продуктов питания и мелкомасштабного производства, имеют важное значение для получения дополнительных доходов фермерскими хозяйствами. Эти программы должны включать планы устойчивого и прибыльного

маркетинга, а не мероприятия по линии социального обеспечения для сокращения разрыва в доходах.

4. Превращение засушливых и деградированных земель в ценные экономические ресурсы

48. Отсутствие инвестиций и экономического роста представляет серьезную проблему. Для того чтобы убедить руководство в целесообразности инвестирования средств в развитие сельского хозяйства и рациональное использование природных ресурсов на засушливых и деградированных землях, необходимо давать стоимостную оценку различной отдаче инвестиций в плане сбережения природных ресурсов (например, увеличения объема биомассы, подъема уровня воды в колодцах и рекапитализации земель) и обобщать удачный опыт. Необходимо накапливать информацию, которая убедила бы руководство в экономических преимуществах восстановления земельных угодий. Это помогло бы разрушить стереотипные представления, согласно которым засушливые земли неэффективны, и превратить их в ценные экономические ресурсы.

Е. Засухи, водопользование и изменение климата

Адаптация к погодным изменениям с помощью инструментов управления рисками и планов страхования

49. Изменение климата вызывает широкомасштабные метеорологические явления, которые затрагивают жизнь целых общин. Для подготовки к климатическим изменениям одних существующих традиционных рынков страхования и неформальных страховых договоренностей между фермерами и членами общин в развивающихся странах недостаточно. Фермеры, которые пытаются застраховать себя посредством увеличения активов и сбережений и доступа к кредитам, тем не менее могут столкнуться с трудностями еще на начальном этапе кризиса, поскольку этих мер часто оказывается недостаточно и они уязвимы к воздействию извне. Например, при наводнении могут оказаться поврежденными такие материальные ценности, как имущество и земельные угодья, а общинная финансовая помощь может оказаться несоразмерной масштабам последствий бедствия.

50. Часто ощущается нехватка инструментов управления рисками, особенно в развивающихся странах, для того чтобы помочь фермерам справиться с последствиями погодных катаклизмов.

51. Однако в развитых странах многие фермеры извлекают выгоду для себя из участия в таких планах страхования или защиты. В Австрии фермеры пользуются услугами ассоциации взаимного страхования «Аустрия хейл иншуранс». Она страхует риски сельскохозяйственных предприятий. Фермеры платят 50 процентов от суммы страхового взноса, а оставшуюся часть покрывают руководство провинций (25 процентов) и федеральное правительство (25 процентов).

52. После засухи в 2003 году Европейский союз (ЕС) разрешил правительствам стран выплатить тем фермерам, которые понесли убытки в результате засухи, компенсацию в размере, установленном распоряжениями Европейского союза.

III. Обзор хода осуществления: анализ прогресса и успешный опыт

53. Фермеры осуществляют широкий круг природоохранных мероприятий, не получая за это никакого вознаграждения. Сюда входят производство высококачественной продукции, создание привлекательных ландшафтов, оказание экологических услуг и обеспечение сохранности сельских районов. В ряде стран с этой целью разработаны специальные компенсационные программы.

A. Развитие сельского хозяйства и сельских районов

1. Развитие сельских районов как двигатель экономического развития

54. Сельские районы Европы претерпевают существенные изменения. Благоустройство и развитие сельских районов отнесены ко второму по значению направлению новой общей аграрной политики. Развитие сельских районов имеет важное значение для диверсификации и модернизации сельских районов в дополнение к сельскохозяйственной деятельности как таковой. Программа «Лидер» — один из структурных фондов Европейского союза, созданный для того, чтобы помочь сельским общинам развивать потенциал их районов. Программа преследует цель осуществления комплексных, высококачественных и оригинальных стратегий в интересах устойчивого развития. Программа «Лидер» способствует обеспечению занятости, росту дохода и созданию новых возможностей в сельских районах.

2. Женщины как движущая сила развития сельских районов

55. В развивающихся странах на долю женщин приходится 80–90 процентов объема производства продовольствия. Женщины — один из основных факторов развития сельских районов, и расширение их экономических прав имеет крайне важное значение для искоренения нищеты и обеспечения продовольственной безопасности. Тем не менее женщины-фермеры составляют одну из наиболее уязвимых групп населения, часто не имеющую доступа к ресурсам, земле, водным источникам, образованию и профессиональной подготовке, кредитам и на рынки. Зачастую они не принимают активного участия в принятии решений.

56. Например, в Австрии сельскохозяйственные палаты принимают меры, направленные на расширение участия женщин в развитии сельского хозяйства и сельских районов, организуя для них специальную подготовку и проводя среди них целевую пропагандистскую работу.

57. В основе успеха политики развития сельских районов лежит совместно разделяемая ответственность фермеров-мужчин и фермеров-женщин. Речь идет о действительно важной задаче.

3. Фермеры получают прибыль от реализации высококачественной рыночной продукции

Организация сбыта местной продукции без посредников

58. Эта концепция получает все большее распространение, например в Австрии, где 21 процент фермеров участвуют в программе прямых поставок «фермерских деликатесов». От участия в этой программе выигрывают все рыночные партнеры: фермеры, владельцы небольших гостиниц, владельцы мясных магазинов, продавцы и альпийские молочные фермы.

59. Сбыт товара без посредников дает фермерам следующие преимущества: снижение степени риска, установление прямых контактов с потребителями, налаживание производства специализированной продукции и реклама местных изделий.

Сертификационные планы

60. Участие фермеров в сертификационных планах позволяет им повысить качество и авторитет своей продукции. В некоторых случаях сертифицированные товары создают конкуренцию импортным, например продукция, произведенная с применением доказавших свою эффективность хозяйственных методов, и органическая продукция.

61. Сертификационные планы также помогают фермерам правильно выстраивать свои отношения с участниками системы продовольственного снабжения и завоевывать доверие у покупателей, переработчиков и розничных торговцев. Для некоторых фермеров в развивающихся странах участие в сертификационных планах является одним из способов получить доступ на рынки (в основном экспортные), поскольку производство часто осуществляется по контракту (например, производство кофе в Уганде).

4. Расширение доступа фермеров на рынки в интересах развития сельских районов и доходоприносящих видов деятельности

Укрепление экономического потенциала в целях повышения материального благосостояния населения засушливых районов Уганды: комплексный подход

62. Маркетинг товаров и услуг в Уганде сопряжен с трудностями, поскольку 80 процентов населения страны живут в сельских районах на засушливых землях. Для устранения разрыва, образовавшегося после развала кооперативных объединений в 1990-е годы, кооперативный альянс Уганды создал на местах районные кооперативные предприятия. Кооперативный альянс Уганды наладил каналы сбыта, благодаря которым организованные производители могут воспользоваться плодами либерализации (новые товары и рынки). Система уходит своими корнями в частный сектор и разработана таким образом, чтобы обеспечивать защиту производителей, поскольку они связаны с разными каналами.

63. Для удовлетворения нужд членов новой кооперативной системы в меняющихся условиях в рамках системы созданы четыре новые организации. Это районные кооперативные предприятия, в которые входят 5–10 кооперативных обществ производителей из одного географического района. Районные кооперативные предприятия действуют в качестве «посредников» при оказании услуг, используя возможности поставщиков сырья, частных перерабатывающих

предприятий и оптовых покупателей. В систему входит пять хозяйственных субъектов: сберегательные и кредитные кооперативы (учреждения микрофинансирования), сырьевые дилеры, районные кооперативные предприятия, первичные общества и фермеры.

64. После шести лет работы система демонстрирует позитивные результаты: упростился порядок предоставления кредитных и других финансовых услуг (60 процентов займов, выданных сберегательными и кредитными учреждениями, приходится на сельское хозяйство), повысились отпускные цены (на 22–57 процентов по сравнению с внесистемными) и улучшилась продовольственная безопасность (70 процентов фермеров, участвующих в проекте, питается три раза в день).

65. Благодаря этому комплексному подходу расширились возможности фермеров, которые приобрели новые навыки, укрепили свою позицию на переговорах с поставщиками и получили доступ к финансовым услугам, а также улучшили свое материальное положение.

Кооперативы обеспечивают фермерам средства к существованию

66. Сельскохозяйственные кооперативы играют важную экономическую и социальную роль. Более 800 миллионов человек в мире являются членами сельскохозяйственных кооперативов. Кооперативы обеспечивают 100 млн. рабочих мест — на 20 процентов больше, чем многонациональные предприятия. Сельскохозяйственные кооперативы оказывают своим членам широкий круг услуг: более низкие цены на приобретение сельскохозяйственной продукции; экономия, обусловленная эффектом масштаба; более высокие рыночные цены; санитарный контроль и высокое качество продовольствия; переработка вплоть до изготовления конечного продукта. Например, в Уганде сельскохозяйственные кооперативы играют активную роль в обеспечении горизонтальной и вертикальной интеграции мелких и средних фермеров.

5. Платежи фермерам за бережное отношение к экосистемам

67. Необходимо стимулировать фермеров к использованию более экологически безопасных технологий и, следовательно, к более бережному обращению с окружающей средой. Фермеры должны быть не в меньшей степени, чем правительства или общество в целом, заинтересованы в устойчивой окружающей среде.

68. В развитых, а также в ряде развивающихся стран правительства разработали специальные программы для поощрения фермеров к проведению мероприятий по защите и расширению агрокультурного биоразнообразия на основе перехода на более устойчивые методы ведения сельского хозяйства, включая землепользование, управление водными ресурсами, связывание углерода, устойчивое использование источников энергии, устойчивое лесопользование, освоение маргинальных районов и выращивание традиционных видов для предотвращения потери генетических ресурсов.

Система торговли выбросами углерода на службе у фермеров в Соединенных Штатах Америки

69. В Соединенных Штатах Америки фермеры разработали уникальный механизм — программу кредитования за сокращение выбросов углерода, позволяющую получать дополнительный доход в результате применения природосберегающих сельскохозяйственных технологий, например, метода нулевой обработки почвы. С помощью этого метода фермеры не только сберегают топливо, почву и воду, но и зарабатывают деньги. Национальный союз фермеров США получил от «Чикаго клаймит эксчендж» («Чикагской климатической биржей») согласие агрегировать кредиты на выбросы углерода и продавать их на бирже от имени производителей.

Распространение практики платежей за обеспечение сохранности экосистем на развивающиеся страны: агролесовосстановление на Филиппинах

70. Природные ресурсы всего мира находятся под угрозой, особенно в хрупких экосистемах, которые нуждаются в срочном восстановлении, например экосистемы в засушливых зонах, и приходится главным образом на развивающиеся страны. Учитывая ограниченность ресурсов в большинстве из них, фермеров в этих странах трудно убедить в непосредственных преимуществах перехода на устойчивые производственные системы. Однако некоторыми развивающимися странами предпринимаются попытки материально поощрить фермеров за такие услуги.

71. На Филиппинах местные организации сумели заключить с правительством долгосрочные договоры и контракты на аренду и использование территорий, оставшихся после сплошной вырубке лесов. При минимальной технической помощи они смогли произвести новые посадки на этих территориях, при этом правительство практически не понесло никаких затрат. Такой подход является экологически более устойчивым, чем общепринятый, согласно которому правительства оплачивают работу по восстановлению лесного покрова, сделанную частными компаниями и неправительственными организациями, которые после посадки саженцев и окончательного расчета практически устраняются от ухода за молодыми деревьями. Участвуя же в общинных проектах лесопосадок, фермеры материально заинтересованы в выращивании деревьев. Все, что им требуется, это гарантированное право землепользования, технологии и посадочные материалы.

6. Повышение осознания важности сельского хозяйства

72. Фермерские организации играют важную роль в повышении осознания их членами важного значения охраны окружающей среды и обеспечения экологической устойчивости. Такая просветительная работа необходима, чтобы добиться существенных сдвигов в сознании и поведении фермеров и жителей сельских общин. Например, в Бразилии национальная организация фермеров — Национальная сельскохозяйственная конфедерация — разработала программы, направленные на повышение уровня информированности о важности охраны окружающей среды, предусматривающие организацию учебных занятий с молодыми фермерами для разъяснения им необходимости увязки задач сельского хозяйства с задачами охраны окружающей среды. Кроме того, эта организация вместе с соответствующими министерствами активно участвует в

разработке законодательных актов для совершенствования управления природными ресурсами.

Австралийская национальная федерация фермеров проводит агитационную кампанию с целью изменить неправильное представление об отношении фермеров к окружающей среде

73. Национальная федерация фермеров начала широкомасштабную агитационную кампанию, цель которой состоит в том, чтобы добиться от правительства Австралии реализации и финансирования инициативы по материальному стимулированию фермеров к осуществлению природоохранных мероприятий. Материальное стимулирование фермеров за природоохранную деятельность с 1998 года является одним из приоритетных направлений в работе федерации.

74. Целью кампании было добиться серьезного сдвига в государственной политике в двух следующих направлениях: формирование у общественности понимания того, что фермеры бережно относятся к окружающей среде, и отказ от краткосрочных государственных циклов финансирования в пользу заключения с фермерами 15-летних рыночно ориентированных контрактов.

75. Проведение рыночных исследований, объединение усилий политических и экологических групп, сплочение членских рядов и изменение представления общественности об отношении «фермеров к окружающей среде» путем проведения кампаний в средствах массовой информации имеют важное значение для правильного понимания роли, которую играют фермерские хозяйства в деле охраны окружающей среды, мобилизации и поддержки реализации практических мер.

76. В ходе кампании Национальной федерации фермеров удалось преодолеть критические настроения среди общественности и убедить ее в том, что фермеры проявляют ответственное отношение к природопользованию. Она привела новые доказательства того, что фермеры бережно относятся к окружающей среде и применяют устойчивые методы ведения фермерского хозяйства.

В Австрии фермы используются как туристические и учебно-производственные объекты

77. Примерно 8 процентов австрийских ферм участвуют в туристической деятельности, предлагая туристам обслуживание и составляя до одной пятой всех туристических предприятий. Две трети фермеров, связанных с туризмом, живут в горных районах. Таким образом, поездки на фермы — это крупный экономический сегмент сельскохозяйственного и туристического секторов и важный источник дохода для сельских жителей. Австрийские сельскохозяйственные палаты вместе с министерством сельского хозяйства разрабатывают учебные программы для предпринимателей, занимающихся организацией посещения ферм.

78. Проведение выездных школьных занятий на фермах стало для многих австрийских фермеров способом ознакомления преподавателей и учащихся со спецификой ведения фермерского хозяйства. Основная цель таких занятий состоит в закреплении за фермами репутации места для изучения природы и жизни, разъяснения взаимосвязи между сельским хозяйством, производством продуктов питания и окружающей средой, а также расширения кругозора, пре-

доставления фермерам и их семьям возможности получать дополнительный доход.

7. Фермеры определяют приоритеты научных исследований

79. Что касается фермеров, то для них результаты научных исследований должны способствовать улучшению материального благосостояния их семей и, следовательно, достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Лозунг «Исследования на благо развития» имеет фундаментальное значение для модернизации сельского хозяйства и улучшения экономического положения и состояния здоровья сельских жителей. И хотя в большинстве стран эта система не действует, в целом в мире накоплен позитивный опыт ее применения.

80. В Аргентине в состав руководства национального института сельскохозяйственных технологий входят представители четырех основных фермерских организаций. Благодаря их участию нужды фермеров постоянно находятся в центре внимания Института. Кроме того, Институт занимается распространением информации о результатах своих исследований среди фермеров. В Уругвае фермерские организации также представлены в Совете директоров национального сельскохозяйственного научно-исследовательского института и региональных консультативных комитетах и рабочих группах. Фермеры участвуют в финансировании исследований, отчисляя часть средств, вырученных от реализации произведенной продукции в первом пункте ее продажи. Такое тесное сотрудничество между государственными научно-исследовательскими институтами и фермерскими организациями давно практикуется в промышленно развитых странах, например в Дании, где сельскохозяйственный совет входит в состав Датской научно-исследовательской и просветительской системы, а фермеры также отчисляют на проведение исследований часть выручки от реализованной продукции. В Африке такое сотрудничество осуществляется сравнительно недавно, а в Азии пока не налажено.

81. Крайне важно, чтобы в прикладных исследованиях участие фермеров обеспечивалось на всех уровнях, что способствовало бы внедрению и освоению технологий устойчивого землепользования. Мобилизация политической воли для содействия участию фермерских организаций в определении приоритетов научных исследований и распространении их результатов среди своих членов стало бы важным шагом на пути к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

В. Земельные, водные ресурсы, засухи, опустынивания и изменение климата

1. Надлежащие экологически безопасные методы ведения сельского хозяйства, способствующие повышению производительности

Борьба с опустыниванием с помощью агроэкологии

82. Агроэкологический подход направлен на обеспечение устойчивого развития сельского хозяйства на основе использования адаптированных технологий с учетом экологического и культурного аспектов. Агроэкология включает такие методы ведения сельского хозяйства, как ограниченная или нулевая обработка

почвы, культивирование растительного покрова, внесение растительных остатков в почву и прямой посев через растительный покров. Благодаря использованию таких природоохранных технологий восстанавливается плодородие почвы, уменьшается загрязнение водных источников, увеличивается доля углерода, удерживаемого в почве, замедляется водная и ветровая эрозия.

83. Фермеры во всем мире часто применяют эти методы по экологическим и экономическим соображениям. В Камеруне и на Гаити был испытан метод нулевой обработки почвы. Некоторые фермеры, в том числе виноделы в Южной Африке, используют для обогащения и защиты почвы бобовые растения. Все большее распространение получает метод уплотнения культур, который часто применяется в отношении садовых и других фруктовых деревьев, особенно в Пакистане и Египте, когда эти деревья молодые. В Гвинее арахис и зеленые бобы выращиваются вместе с картофелем. Кукуруза часто выращивается с другими культурами, в частности на Мадагаскаре, в Бенине, на Коморских Островах и в Кот-д'Ивуаре.

84. В Аргентине широкое распространение среди фермеров получил метод прямого посева; этот метод используется на 70 процентах культивируемых площадей сельскохозяйственных угодий. Прямой посев — это метод, с помощью которого повышается качество почвы и сохраняется ее влажность.

Борьба с опустыниванием с помощью агролесоводства

85. Агролесоводство сочетает методы ведения сельского и лесного хозяйства для формирования агроэкосистемы. Выращивание сельскохозяйственных культур на облесенной территории, где даже можно пасти скот, позволяет оптимально использовать ресурсы. На Коморских Островах растительность высаживается вокруг банановых деревьев, а в Камеруне — деревьев какао. Благодаря агролесоводству обеспечивается комплексное, устойчивое, продуктивное и прибыльное использование почвенных ресурсов. Деревья или кусты не только способствуют повышению качества почвы и сохранению в ней влаги, но и являются источником энергии. Например, в Бангладеш между деревьями фермеры сажают куркуму и по примеру фермеров в странах Карибского бассейна высаживают у дорог и на берегах рек саженцы. Во всем мире многие фермеры отдают предпочтение агролесоводству. Для распространения информации об этой практике и стимулирования ее применения в Кении проводятся демонстрационные мероприятия и организуются выезды на места.

2. Совместный план управления водными ресурсами

86. Управление водными ресурсами по-прежнему представляет серьезную проблему для многих фермеров во всем мире. Комплексное управление водными ресурсами широко признается в качестве перспективного подхода, не ограничивающегося только техническими вопросами.

Осуществление программы сохранения и рационального использования водных и почвенных ресурсов Никарагуа

87. На протяжении последних двух десятилетий в результате вырубki лесов, расширения посевных площадей и неизбирательного применения химических веществ: пестицидов, гербицидов и других удобрений — серьезно ухудшилась база природных ресурсов, в том числе водных и земельных. Прямым результа-

том опустынивания стала существенная эрозия почвы. В этой ситуации Национальный совет фермеров и скотоводов приступил к осуществлению инновационной программы «От крестьянина к крестьянину», предлагающей мелким фермерам различные устойчивые и экономически эффективные технологии. Основной упор в работе делается на выработку решений конкретных проблем, с которыми сталкиваются фермеры, исходя из местных ресурсов и условий. Программа преследует цель активизации участия сельских общин и передачи технических знаний и предлагает простые недорогостоящие эффективные практические методы. Эти методы предусматривают повторное использование биологических веществ, чтобы ограничить применение химических удобрений и других энергоемких технологий. Кроме того, этот подход позволяет в долгосрочной перспективе сократить производственные затраты, хотя следует сказать, что эти проекты изначально являются трудоемкими.

Совершенствование ирригационных систем: опыт палестинских фермеров

88. Палестинские фермеры страдают от неэффективности ирригационных систем, из-за чего теряется значительное количество воды и повышаются производственные издержки, что, в свою очередь, ведет к сокращению их доходов.

89. Для исправления ситуации Палестинский союз фермеров при поддержке Французской организации по сотрудничеству в области развития проделал определенную работу. Цель состояла в демонстрации целесообразности модернизации ирригационных систем с точки зрения водосбережения и повышения доходности. В проекте участвовали 50 отобранных для эксперимента ферм, расположенных в крупнейшем ирригационном районе Иерихона; в рамках проекта осуществлялась профессиональная подготовка, которой было охвачено 100 технических сельскохозяйственных специалистов и 400 индивидуальных фермеров. В результате существенно сократился расход воды (в среднем на 36 процентов). Было решено распространить этот проект на другие районы, однако после проведенной экспертизы был сделан вывод о том, что для эффективного распространения проекта необходимо учредить авторитетный орган, который внес бы изменения в систему распределения. Успешной реализации этого проекта во многом способствовал опыт, накопленный Палестинским союзом фермеров в деле мобилизации водопользователей (включая фермеров).

Управление водными ресурсами с учетом спроса на них: в Индии фермеры действуют как ответственные водопользователи

90. В полупустынных районах Индии, где ощущается дефицит водных ресурсов, фермеры приняли решение вместо потребляющих большое количество воды зерновых культур выращивать фрукты и ежедневно производить замеры дождевых вод. Кроме того, они договорились о сроках сева и сбора урожая. В совокупности эти решения привели к изменению качества жизни фермеров. Благодаря такому ответственному подходу к управлению водными ресурсами удалось предотвратить сокращение запасов грунтовых вод, а также замедлить процесс высыхания скважинных колодцев и ускорить заполнение водоносных горизонтов. Эту инициативу фермеров целесообразно распространить на всю страну. Проводя надлежащую информационно-просветительную работу, можно добиться сдвигов в более широких масштабах.

3. Программа устойчивого землепользования

Программа «Ленд кэар», Южная Африка

91. Национальная программа «Ленд кэар» осуществляется в общинах при поддержке правительства и преследует цель рационального использования природных ресурсов. Концепция программы впервые была разработана в Австралии и предусматривает участие в ее реализации местных общинных групп, коренного населения, землевладельцев и государственных учреждений. Успех программы во многом зависит от фермеров, которые отвечают за определение, реализацию и мониторинг земельного фонда. В Южной Африке целью программы является разработка и применение комплексных подходов к управлению природными ресурсами, которые должны быть эффективными и созвучными принципам устойчивого развития. Программа ставит своей задачей обеспечение устойчивого управления сельскохозяйственными ресурсами в целях активизации производства и обеспечения продовольственной безопасности и занятости. «Ленд кэар» установила партнерские связи с государственным и частным секторами и общинами. Работа в рамках программы ведется по нескольким тематическим направлениям: водосбережение, уход за пастбищами, почвосбережение и «работа с молодежью».

92. Группы, заинтересованные в осуществлении проектов «Ленд кэар», решают вопросы финансирования через министерство сельского хозяйства. Успех предложений зависит от того, насколько тесно они увязаны с национальной сельскохозяйственной политикой, стратегией управления водными и лесными ресурсами, программой земельной реформы и национальной стратегией по охране окружающей среды.

93. В 2001–2002 финансовом году на осуществление проектов «Ленд кэар» было выделено 25 млн. южноафриканских рандов; в рамках темы «Водосбережение» в четырех районах северной провинции Лимпопо было отобрано 11 ирригационных систем. Эти проекты предусматривали последовательное и комплексное восстановление ирригационных систем и их реорганизацию. По теме «Уход за пастбищами» было отобрано 14 проектов на сумму примерно 4,6 млн. южноафриканских рандов. Благодаря этим проектам была оказана помощь 545 фермерам в общинах в борьбе с инвазивными видами растений и очистке пастбищ от кустарников. Стоимость проектов по теме «Почвосбережение», осуществленных в Восточной Капской провинции и провинции Квазулу-Натал, составила 7 млн. южноафриканских рандов; эти проекты предусматривали реализацию семи проектов по сохранению почв и восстановлению районов, пришедших в состояние деградации. В заключение следует сказать, что были также осуществлены три проекта по теме «Работа с молодежью» на общую сумму 1 млн. южноафриканских рандов.

Биоразлагаемые материалы сокращают расходы и снижают опасность для окружающей среды

94. Федерация свободных фермеров Филиппин, являющаяся национальной фермерской организацией, проводит успешное тестирование программы выращивания органического риса в примерно 20 сельских населенных пунктах на территории страны. Цель программы состоит в сокращении расходов фермеров, в частности на семена и удобрения, и возрождении и восстановлении плодородности почв, а также в получении более высоких доходов от продажи вы-

сокосортного органического риса. Этот проект также рассматривается как вклад фермеров в обеспечение экологической устойчивости в целом и сокращение выбросов парниковых газов в частности (за счет сокращения применения нефтяных удобрений и использования биоразлагающихся материалов). Федерация проводит эксперименты с биоудобрениями, такими, например, как азотфиксирующий раствор, который является менее дорогостоящим, более удобным в работе с растениями и не оказывает вредного воздействия на окружающую среду. В заключение следует сказать, что организация прилагает усилия к разработке экологически безопасного подхода к ведению фермерского хозяйства, добиваясь получения фермерами более высоких доходов за счет сокращения расходов на производство, повышения качества продукции и улучшения урожайности.

Организация «Альтернативные услуги в области землепользования» в Канаде поддерживает создание механизмов устойчивого землепользования

95. В Канаде подавляющее большинство мероприятий по охране и рациональному использованию окружающей среды осуществляется индивидуальными фермерами, скотоводами и землевладельцами. Программа «Альтернативные услуги в области землепользования» выступает за разработку рационального подхода к ведению сельского хозяйства, предусматривающего возможность установления партнерских связей с местным населением и его общинами в целях изменения отношения к окружающей среде. В Канаде это первая в своем роде программа, признающая необходимость сохранения и восстановления природы Канады, а также признания и уважения той важной роли, которую сельские землевладельцы играют в рациональном использовании и охране окружающей среды.

96. Уникальность программы состоит в том, что в своей работе она использует стимулы. Фермеры всегда играли роль управляющих хозяйственной деятельностью на земле и обеспечивали жителей Канады экологически чистыми продуктами и услугами. Программа предлагает ввести «плату за услуги», т.е. выплачивать землевладельцам надбавку за экологические блага, которые они создают и поддерживают с помощью различных методов землепользования: обработка природных и экологически чувствительных земель, возделывание земель в прибрежных районах и сильно увлажненных земель.

97. Программа способствует созданию потенциала для рационального ведения сельского хозяйства. Речь идет о национальной программе, основной упор в которой делается на работу на местах. Программа пользуется поддержкой у фермеров как природосберегающая и предлагающая долгосрочные практические решения. Программа будет мобилизовывать усилия фермеров, скотоводов и землевладельцев, а также активистов, выступающих в защиту окружающей среды, на организацию общенациональной дискуссии для обсуждения вопроса о вкладе фермеров в развитие сельского хозяйства и охрану окружающей среды. Канадская федерация сельскохозяйственных производителей поддерживает организацию «Альтернативные услуги в области землепользования», созданную фермерами для практического решения экологических проблем. Эта организация является также некоммерческой. В настоящее время группы сторонников организации в нескольких провинциях Канады работают над проектом предложений, по которому организация должна пройти тестирование в качест-

ве национальной агроэкологической инициативы. Первое такое тестирование состоялось в Монитобе в ноябре 2005 года.

IV. Извлеченные уроки и новые возможности для ускорения хода реализации

98. Несмотря на достигнутый существенный прогресс, многое еще предстоит сделать.

99. Во-первых, разработка стратегий по обеспечению устойчивого развития сельского хозяйства и поступательного развития сельских районов во всем мире должна осуществляться на основе широкого участия в ней общественности. Должен превалировать подход к развитию сельского хозяйства и сельских районах, в рамках которого основной упор делался бы на фермеров.

100. Во-вторых, фермеры много делают для того, чтобы сельское хозяйство велось устойчивыми методами и обеспечивалась сохранность экосистем. Необходимо обобщить накопленный ими опыт, с тем чтобы распространить его в более широких масштабах и охватить им другие страны и регионы. Кроме того, фермеры должны получать стимулирующие выплаты за бережное отношение к экосистемам, поскольку они действуют в интересах всего общества.

101. Для этого необходимо переосмыслить роль правительств. Прекращение государственной поддержки сельского хозяйства дестабилизировало обстановку в сельских районах и обострило проблему нищеты. Правительства должны вновь объединиться с фермерами, учеными и другими сторонами в усилиях, направленных на то, чтобы полностью задействовать потенциал сельского хозяйства для сокращения масштабов нищеты и сохранения природных ресурсов.