Организация Объединенных Наций E/CN.17/2008/13/Add.2

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
10 January 2008
Russian
Original: English

Комиссия по устойчивому развитию
Шестнадцатая сессия
5–16 мая 2008 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*
Тематический блок вопросов для цикла осуществления 2008–2009 годов — обзорная сессия

Документы для обсуждения, представленные основными группами

Записка Секретариата

Добавление

Материалы, представленные детьми и молодежью**

Содержание

		Пункты	*Стр.*
I.	Введение	1–7	3
II.	Африка	8–15	4
III.	Сельское хозяйство и земельные ресурсы	16–19	8
IV.	Засуха и опустынивание	20–25	12
V.	Развитие сельских районов	26–35	14
VI.	Заключение	36–37	16

* E/CN.17/2008/1.

** Выраженные мнения могут не совпадать с позицией Организации Объединенных Наций.

08-20492 (R) 040208 050208

Резюме

Настоящий документ был подготовлен молодыми людьми и молодежными организациями из разных стран мира, которые добровольно приняли участие в работе Специальной рабочей группы молодежного совета, с тем чтобы представить Комиссии по устойчивому развитию грамотно составленный и подкрепленный фактами документ с изложением позиции. Рабочая группа хотела бы выразить признательность за энергию, заинтересованность и упорство членам редакционного комитета, всем, кто представил свои замечания и соображения, и соответствующим организациям.

I. Введение

1. На Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (встрече на высшем уровне «Планета Земля») был достигнут колоссальный прогресс в признании молодежи полноправным участником глобальной кампании за устойчивое развитие. Если в 1992 году молодежь составляла приблизительно 30 процентов населения мира, то сегодня — уже 50 процентов. После принятия в 1992 году Повестки дня на XXI век прошло много лет и было принято немало резолюций, однако необходимы реальные сдвиги в том, что касается вовлечения молодых людей в процесс принятия решений, которые затрагивают их общины и их жизнь, и именно на это по-прежнему надеются молодые люди.

2. Сегодняшняя молодежь унаследовала мир, к формированию которого она не имела отношения:

a) более 1 миллиарда человек живут меньше чем на 1 доллар в день и из них 238 миллионов — молодые люди;

b) ежедневно примерно 8000 человек умирают от СПИДа;

c) более 2,4 миллиарда человек не имеют доступа к чистой воде.

3. Не является исключением и окружающая среда — ведь молодые люди лишены возможности выразить свою озабоченность и отстоять интересы свои и последующих поколений.

4. В любой точке мира в каждый конкретный момент массы молодых людей участвуют в решении проблем развития, стоящих перед их общинами. Несмотря на отсутствие признания, их позиция остается прежней: молодежь не желает стоять в стороне и необходимость участия молодежи в деятельности в социальной, экологической и политической областях должна быть учтена серьезными субъектами, занимающимися вопросами развития, на национальном и общемировом уровнях.

5. Причины игнорирования молодежи в глобальных усилиях по созиданию устойчивого и справедливого мира представляются неубедительными, если учесть, что программы, осуществляемые молодыми людьми, отличаются устойчивостью в более долгосрочной перспективе, поскольку вовлекают следующее поколение; бóльшая вовлеченность и участие стимулируют заинтересованность и личную причастность, исключая равнодушие и обеспечивая более безопасное и справедливое существование для всех в будущем.

6. Шестнадцатая сессия Комиссии по устойчивому развитию вновь дает нам шанс. В нашем стремлении решить такие глобальные проблемы, как нищета, изменение климата и распространение смертельно опасных пандемий, давайте не будем забывать о роли молодых людей, которую они уже играют в формировании нашего общего будущего.

7. Мы, молодежь, унаследовали не только проблему потепления планеты, к которой мы не имеем отношения, но и мудрость народов, живущих в согласии. В преддверии обзора, которому будет посвящена шестнадцатая сессия, мы говорим о том, что нас волнует, и хотим, чтобы нас услышали, и вместе с тем мы готовы выслушать других, кому есть что сказать.

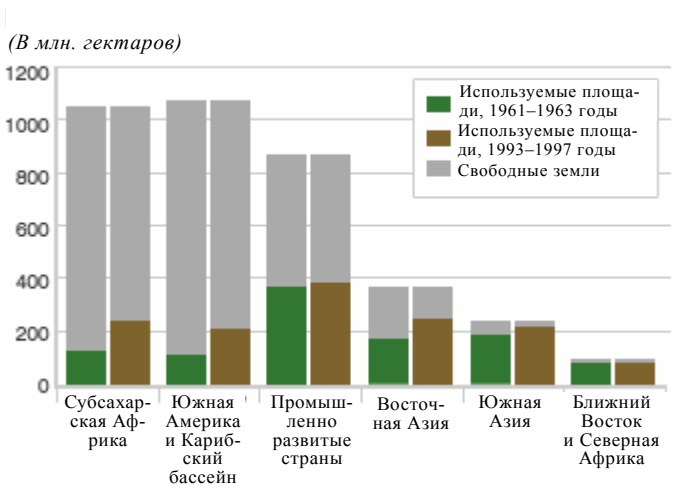
II. Африка

A. Сельское хозяйство

8. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), в 2003 году более 70 процентов населения стран Африки к югу от Сахары жили в сельских районах и для них сельское хозяйство было основным источником средств к существованию. В сельском хозяйстве стран Африки к югу от Сахары занято 65 процентов работающего населения, значительную долю в котором составляют женщины, дети и молодежь. В 2005 году, по оценкам Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), в Латинской Америке и Карибском бассейне в этом секторе было занято 58,8 процента всего работающего населения сельских районов. И несмотря на это, в сельскохозяйственный сектор, являющийся самым главным источником рабочих мест в большинстве стран региона, направляется всего 4 процента официальной помощи в целях развития. В странах Африки к югу от Сахары молодежь в среднем составляет одну треть экономически активного населения. Повышение производительности труда во многом будет зависеть от того, насколько успешной будет интеграция молодежи в сельское хозяйство и другие отрасли, сосредоточенные в сельских районах.

9. Представленная выше картина свидетельствует о том, что Африке необходимо срочно заняться развитием сельскохозяйственного сектора. Как видно из нижеследующей диаграммы, Африка и Латинская Америка — единственные регионы, в которых все еще имеются обширные площади необрабатываемых земель. Есть также огромные возможности в плане увеличения объема сельскохозяйственной продукции без увеличения площади обрабатываемых земельных угодий. В Африке по сравнению с другими континентами чрезвычайно мало используются удобрения. Другим ресурсом, который слабо используется в Африке, являются ее богатые запасы воды. В странах Африки к югу от Сахары всего 5 процентов сельскохозяйственных земель охвачены системами орошения. Орошение и увеличение масштабов применения удобрений могут существенно поднять производство зерна и не только улучшить положение с продовольствием, но и повысить уровень доходов сельского населения.

Потенциальные сельскохозяйственные земли



Источник: ФАО, «Би-би-си ньюс».

10. Изменение климата может нарушить поступательное развитие сельскохозяйственного сектора и представляет угрозу для других людей, жизнь которых зависит от способности экосистем поддерживать источники к существованию. Большинство моделей изменения климата прогнозирует повышение температур, снижение уровня осадков и усиление непредсказуемости осадков (когда они приобретают более хаотичный и экстремальный характер наподобие недавних наводнений, которые уничтожили посевы в нескольких странах Африки). Изменение климата отрицательно сказывается на продуктивности сельского хозяйства, доступе к воде и ее запасах и эпидемиологической обстановке и усиливает миграцию из сельских районов в города, когда работники вынуждены оставлять убыточные хозяйства и искать работу в городских районах. С учетом предполагаемых региональных последствий глобального изменения климата в сочетании с различными проблемами, о которых речь пойдет ниже, фермеры и сельскохозяйственный сектор в целом становятся чрезвычайно уязвимыми.

11. Как видно, во многих регионах мира сельское хозяйство играет ключевую роль и при этом этот сектор сталкивается с многочисленными проблемами, особенно в развивающихся странах, из-за отсутствия планирования и государственных стратегий. Некоторые из этих проблем отмечены ниже:

a) массовая нищета и голод, усугубляющиеся несправедливостью и неравенством;

b) утрата фермерством своего значения вследствие развития промышленности и стремительного роста городского населения;

c) ослабление внимания к сельскому хозяйству и интересам жителей сельской местности в связи с ростом городов, проявляющееся в сокращении доли государственных средств, выделяемых на сельское хозяйство, которая в

некоторых случаях составляет всего 4 процента в общем объеме государственных расходов;

d) производство этанола, биотоплива и экспортной продукции, которое может повлечь за собой продовольственные проблемы в некоторых странах, поскольку в этом случае развитие торговли ставится выше потребности населения в продуктах питания;

e) истребление лесов, специализация на одной культуре, утрата биологического разнообразия, ухудшение состояния почв, истощение источников воды, чрезмерное применение агрохимии вследствие нерационального природопользования;

f) низкие заработки сельских работников и отсутствие средств для повышения их технического уровня и оказания им помощи и организации образования;

g) истощение природных ресурсов, слабая информационная обеспеченность, низкий уровень образования и отсутствие инфраструктуры, которые часто обусловливают трудности с продовольствием, преждевременную смерть и массовую миграцию людей, надеющихся на лучшую жизнь в городских районах.

B. ВИЧ/СПИД

12. Сегодня пандемия ВИЧ/СПИДа становится глобальным явлением, однако больше всего пострадал Африканский континент. Пандемия приводит к снижению производительности, уменьшает способность населения действовать и налаживать нормальную жизнь после стихийных бедствий и в конечном итоге истребляет наиболее продуктивную демографическую группу населения, «сея семена будущего голода», по словам бывшего Исполнительного директора Всемирной продовольственной программы Джеймса Морриса. ВИЧ/СПИД имеет тяжелейшие последствия для человеческого капитала, особенно молодежи в странах Африки к югу от Сахары. Половина всех вновь инфицированных приходится на молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет. В 2001 году ВИЧ были инфицированы около 2,5 миллиона молодых людей. В Объединенной Республике Танзания из-за эпидемии ВИЧ/СПИДа все больше и больше детей и подростков в возрасте от 10 до 19 лет вынуждены работать, поскольку часть взрослого населения в возрасте от 20 до 35 лет либо заболели, либо умерли[1]. Возможность зарабатывать имеет чрезвычайно важное значение для инфицированного молодого человека, сталкивающегося с экономическими проблемами, или для молодого человека, содержащего семью в ситуации, когда родители либо заболели, либо умерли от ВИЧ/СПИДа. По данным Организации Объединенных Наций, в 2005 году всего 10 процентов ВИЧ-инфицированных людей в Африке имели возможность получать антиретровирусные препараты. Кроме того, по оценкам, к 2020 году из-за ВИЧ/СПИДа страны Африки к югу от Сахары лишатся 26 процентов рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве. По прогнозам Организации Объединенных Наций, в таких странах с большим числом инфицированных, как Ботсвана, ВИЧ/СПИД фактически изменит демографическую структуру. Население наиболее продуктивного возраста сокра-

[1] International Labour Office, *Global Employment Trends* (Geneva, 2003), ISBN: 92-2-113360-5.

тится, а экономический рост будут вынуждены обеспечивать люди преклонного возраста и молодежь.

13. К числу факторов, препятствующих успешной борьбе с ВИЧ/СПИДом, относятся:

a) неосведомленность африканцев о ВИЧ/СПИДе, особенно среди молодежи до 30 лет, которая составляет 50 процентов вновь инфицированных;

b) негативное отношение общества ко всему, что касается ВИЧ/СПИДа, которое мешает людям обращаться за информацией и помощью;

c) отсутствие у ВИЧ-инфицированных возможности получать доступные или бесплатные антиретровирусные препараты, обусловленное различными факторами, включая торговые аспекты прав интеллектуальной собственности и отсутствие инвестиций в государственное субсидирование антиретровирусных препаратов для ВИЧ-инфицированных.

C. Образование

14. По данным Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), в 2001 году всего менее 60 процентов африканцев грамотны. При этом именно образование имеет решающее значение для развития. Оно позволяет людям эффективно пользоваться сельскохозяйственными знаниями, знакомиться с новыми технологиями ведения хозяйства и внедрять их и получать информацию о способах предохранения от ВИЧ/СПИДа. Мать, получившая образование, сможет лучше понять значение питания для своего ребенка. Образование молодежи — вложение в ее будущее, поскольку образованные лучше подготовлены к участию в экономической деятельности и работе по найму, и при этом среди них ниже уровень преступности и меньше распространены антиобщественные проявления.

D. Вопросы, требующие повышенного внимания

15. Условиями достижения устойчивого экономического развития в Африке являются:

a) увеличение инвестиций в развитие начального и среднего образования, особенно для девочек, в интересах их будущего и надлежащей подготовки к участию в экономической жизни в дальнейшем;

b) комплексный поход к инвестированию в сельское хозяйство, при котором стратегии развития увязываются с адаптацией к изменению климата и который включает такие компоненты, как внедрение новых технологий ведения сельского хозяйства, пригодных для африканских условий у более совершенных методов орошения и ресурсопользования, создание объектов инфраструктуры и налаживание посреднических услуг для рынке, отвечающих интересам бедных фермеров в контексте изменения климата;

c) борьба с пандемией ВИЧ/СПИДа путем расширения возможностей получения медицинской помощи и просвещения населения, включая поддержку эффективных программ просвещения о ВИЧ с привлечением инфицированных, проведение кампаний по нейтрализации негативного отношения общества

к ВИЧ/СПИДу и предоставление всесторонней и точной научной информации и услуг по охране полового и репродуктивного здоровья и прав;

d) усиление руководящей роли правительств стран Африки и увеличение притока инвестиций из развитых стран для содействия достижению в Африке целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

III. Сельское хозяйство и земельные ресурсы

16. Необходимо, чтобы международные планирующие и директивные институты признали развитие сельского хозяйства одним из факторов обеспечения глобальной продовольственной безопасности. Процессы глобализации и «модернизации» повлекли за собой массовую миграцию в городские центры, вследствие которой миллионы людей оказались сосредоточены в малопригодных для жизни неформальных поселениях. В то же время сельское хозяйство и развитие сельских районов, как сектор, способный обеспечивать экономический рост, в целом оказались отодвинутыми на второй план. С учетом взаимосвязи между сельскохозяйственными системами и продовольственной безопасностью, нищетой, состоянием здоровья населения, рациональным природопользованием, биологическим разнообразием и занятостью условия и стратегии, касающиеся этого сектора, имеют принципиальное значение для разработки национальной стратегии развития.

17. Одним из ключевых элементов стратегии устойчивого развития является корректировка сельскохозяйственной политики и процессов: производство продуктов питания и сельское хозяйство являются крупнейшим источником рабочих мест во всем мире; около 70 процентов бедного населения развивающихся стран сосредоточено в сельских районах, и для них занятие сельским хозяйством является главным источником средств к существованию. Хотя развитие перерабатывающих отраслей и стремительный рост численности городского населения обесценили фермерство как занятие, сельское хозяйство по-прежнему составляет основу экономической жизни и общественного устройства для большинства людей мира. Важное значение в сельском хозяйстве имеют основополагающие этические принципы равенства и справедливости, а это значит, что забота о продуктивности не должна заслонять вопросы обеспеченности продовольствием, доступа к информации и средствам производства.

18. Несмотря на столь важную роль сельских/аграрных районов, именно они часто являются очагами нищеты. Истощение природных ресурсов, слабая информационная обеспеченность и плохое состояние инфраструктуры часто влекут за собой трудности с продовольствием, преждевременную смерть и массовую миграцию людей, надеющихся на лучшую жизнь в городских районах. Фермер должен занять принадлежащее ему по праву место в процессах развития и создания цивилизации: с изменением жизни в деревнях этот же процесс начнется и в городах.

19. Пренебрежение сельскохозяйственным сектором порождает множество проблем; решить многие из них можно путем возрождения этого важного вида деятельности человека. К поиску новых вопросов, касающихся сельского хозяйства и земельных ресурсов, относятся:

a) несправедливость и неравенство, с которыми сталкиваются сельские жители и которые усугубляют повсеместную нищету и голод;

b) истощительный характер существующих методов ведения сельского хозяйства, получивших распространение под влиянием экономических факторов, применение которых приводит к ухудшению состояния почв, снижению продуктивности, истощению запасов воды, удалению органических отходов, пригодных для повторного использования, утрате биоразнообразия и биотоплива, а также ко все более неблагоприятным последствиям изменения климата. Условием сохранения экологического и климатического баланса на планете является внедрение рациональных систем ведения сельского хозяйства;

c) к сельскому хозяйству необходимо применять более комплексный подход. Сельское хозяйство включает также аквакультуру, рыбный промысел, ресурсопользование и скотоводство. Признание скотоводства полноправной и важной отраслью сельского хозяйства может способствовать повышению эффективности разработки и осуществления мер и стратегий в области сельского хозяйства;

d) чрезвычайно важно обеспечить финансирование мелких сельских хозяйств в порядке децентрализации, с тем чтобы улучшить обеспеченность сельского населения продуктами питания, сохранить традиционные знания и семенной фонд, стимулировать рост производительности в районах с низкими показателями и в целом расширить участие мелких производителей и улучшить положение с продовольствием. Такое финансирование также помогает улучшить условия труда на фермах и исключить усиленную эксплуатацию рабочей силы, обусловленную стремлением компенсировать низкую прибыль;

e) процесс урбанизации вызвал тенденцию к сокращению инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов, что проявляется в уменьшении доли государственных расходов на сельское хозяйство, которая в некоторых случаях составляет всего 4 процента в общем объеме государственных расходов и которая по-прежнему облагается относительно высокими налогами. Отсутствие возможностей для повышения технического уровня и помощи и организации образования является серьезным фактором, препятствующим переходу на более эффективные и продуктивные методы ведения сельского хозяйства;

f) в этом деле важное значение имеет образование женщин и молодежи и их участие, поскольку они чаще всего являются главной движущей силой устойчивого развития и перемен на низовом уровне и на них прежде всего сказываются политика и планы в области сельского хозяйства;

g) широкое применение генетически измененных семян может иметь серьезные отрицательные последствия для биологического разнообразия и способности земли производить пищевые культуры в будущем;

h) фермеры должны иметь право распоряжаться землей, которую они возделывают, поскольку это стимулирует заинтересованность, которая обеспечивает применение более экологичных методов ведения хозяйства и больший экономический эффект в долгосрочной перспективе, что позволит фермерам преодолеть нищету.

Пример из практики: адресные меры по привлечению девочек в школы: работа «пропагандисток» в Мали и Нигере

Британская организация «Оксфам» вместе со школьными и общинными пропагандистками в скотоводческих общинах северо-восточных районов Мали и западных районов Нигера проводит работу с целью увеличения числа девочек из семей скотоводов, охваченных формальным школьным образованием. Обучению девочек препятствует целый ряд факторов, включая ранние браки, чрезмерную занятость работой, распространенное мнение о том, что женщины отстают в своем развитии от мужчин и отличаются более слабыми умственными способностями, и повсеместную нищету. Пропагандистки помогают решать эти вопросы, проводя работу среди родителей и учителей (преимущественно мужчин) для изменения негативного отношения к девочкам и учебе и отстаивания права на образование. Благодаря их работе в школах и с учителями обстановка в школах стала более благоприятной для девочек, а путь от дома до школы — более безопасным.

Работая в тесном контакте с родителями и постоянно кочующими семьями, пропагандистки помогают родителям осознать пользу учебы для их дочерей. Поскольку сами они относительно хорошо образованы и получают деньги за свою работу, они служат примером для подражания для местных девочек. Кроме того, пропагандистки поощряют женщин к участию в работе родительских комитетов и женских групп, в которых женщины из семей, живущих далеко друг от друга, имеют столь необходимую возможность собраться для общения и научиться грамоте.

Пример из практики: привлечение молодежи в сельскохозяйственный сектор в Соединенных Штатах Америки

Сельскохозяйственный институт для молодежи в Небраске и Сельскохозяйственный институт для молодежи в Айове были созданы соответственно 36 и 27 лет назад. Их работа заключается в разъяснении старшеклассникам средних школ важного значения сельского хозяйства для их штатов и страны. В обоих случаях речь идет о четырехдневных выездных курсах, на которых учащиеся могут получить и обсудить информацию о возможностях трудоустройства в сельскохозяйственном секторе и о тех важных вопросах, которые имеют отношение к сельскому хозяйству. Главные направления их работы:

a) планирование трудовой деятельности: информирование о разных возможностях трудоустройства в сельскохозяйственном секторе;

b) управление: обучение управлению фермерским хозяйством и групповые формы занятий;

c) просвещение: семинары по конкретным дисциплинам — от техники безопасности при работе на ферме до отношений на семейных фермах;

d) общение и взаимодействие: посещение государственных сельскохозяйственных органов, неформальный обмен мнениями с известными деятелями, танцы, банкеты и награждение отличившихся.

Пример из практики: Система индивидуализированного обучения (Колумбия)

Системой индивидуализированного обучения (СИО) в Колумбии разработана методология, позволяющая любому — будь то молодому человеку или взрослому — из самых удаленных сельских районов получить среднее образование высокого качества. Творческий подход к обучению дополняется оригинальной формой организации соответствующих знаний, значительная часть которых получена благодаря участию Фонда содействия применению и распространению знаний в различных областях развития сельских районов.

СИО представляет собой новый подход, позволяющий неправительственным организациям с помощью учебного курса, адаптированного к условиям жизни в сельской местности, открывать новые возможности для 15 000 учащихся из сельских районов Колумбии. Успех этого метода объясняется не только тем, что курс обучения разработан специально в расчете на сельских учащихся, хотя это во многом объясняет его эффективность, но и формой подачи знаний. Обучение проводят специально подготовленные преподаватели, пользующиеся набором учебных пособий, предполагающих активное общение. Многие преподаватели сами живут в сельской местности и устанавливают гибкий график работы с учетом потребностей сельских учащихся.

Вся программа в целом является воплощением абсолютно нового подхода к образованию в сельской местности и решению проблем сельских районов в Колумбии.

В учебном курсе СИО знания не разделены на отдельные традиционные предметы — биологию, математику и обществоведение — здесь применяется комплексный подход, при котором все три предмета представлены одновременно; как, например, в рассказе об экспоненциальном (математика) размножении популяций насекомых (биология) при благоприятных условиях (обществоведение и природоведение). В итоге получается комплексный учебный курс, понятный фермерам, выросшим в сельских районах, который при этом охватывает все те же дисциплины без ущерба для качества знаний.

Кроме того, важное место в учебном курсе отводится нравственному воспитанию. Красной нитью через весь курс обучения проходит основополагающий принцип служения обществу. Большое внимание уделяется также таким важным нравственным качествам, как честность, добросовестность и надежность, а также основным экологическим принципам. В целом этот курс вдохновляет людей на действия.

IV. Засуха и опустынивание

20. Около 3,6 млрд. из 5,2 млрд. гектаров засушливых земель, пригодных для сельского хозяйства, подверглось эрозии и деградации почвенного слоя. Более чем в 100 странах 1 миллиард из 6-миллиардного населения мира страдают от засухи и опустынивания и вынуждены бросать свои фермы и искать работу в городах.

21. Ежегодно в результате опустынивания планета теряет более 20 000 кв. миль земли; этому явлению подвержены 74 процента земли в Северной Америке и более чем 2,4 млн. акров земли (73 процента засушливых земель) в Африке.

22. Засуха и опустынивание могут быть спровоцированы климатическими изменениями, однако часто непосредственной причиной является жизнедеятельность человека. Чрезмерная культивация истощает почву. Обезлесение уничтожает деревья, удерживающие плодородный слой земли. Чрезмерный выпас скота лишает землю ее травяного покрова. По данным исследования, проведенного Организацией Объединенных Наций, около 30 процентов земельных ресурсов планеты, включая 70 процентов засушливых земель, подвержены засухе. Каждый день около 33 000 человек умирают от голода.

23. При таком положении дел и с учетом таких факторов, как повышение температуры, рост численности населения, миграция и т.д., настоятельно необходимо пересмотреть нынешние стратегии, с тем чтобы улучшить общее понимание ситуации и предложить меры для компенсации последствий этих неблагоприятных явлений, которые также часто называют «серьезнейшими проблемами современности». Как отмечено в материалах о Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, со всей очевидностью назрела необходимость начать активный диалог на разных уровнях — и, возможно, с привлечением различных заинтересованных сторон — о борьбе с засухами и опустыниванием и выработать транснациональные стратегии и расширить сотрудничество. Отмечается также, что сегодня существует множество механизмов, занимающихся вопросами развития и охраны окружающей среды, которые действуют разрозненно, мало соприкасаясь друг с другом, что по существу может свести на нет возможные результаты в долгосрочной перспективе, а в краткосрочной перспективе осложнить жизнь людям.

24. Поскольку больше всего от этого страдают бедные группы населения, их интересы необходимо принимать во внимание при решении вопросов землепользования, что редко происходит в развивающихся странах, в которых основная земля находится преимущественно в собственности государства. Большинство (около 70 процентов) населения мира проживает в сельских районах, и эти люди фактически больше всего страдают от засухи и опустынивания в целом.

25. В усилиях по преодолению последствий засухи и опустынивания необходимо принимать во внимание следующее:

a) участие местного населения. Помимо производительности и природных ресурсов для достижения реальных сдвигов в стратегиях, направленных на эффективную борьбу с засухой и опустыниванием на местном уровне, необходимо учитывать также потребности нынешнего и будущих поколений. Поскольку многие общины, для которых земля и скот (скотоводство) являются главным источником средств к существованию, сталкиваются с подобными проблемами ежедневно, то же самое можно сказать и применительно к распоряжению землей и ресурсами на местах. Кроме того, местные общины должны иметь возможность определять свое будущее и будущее той земли, которую они возделывают, а правительствам при разработке политики необходимо учитывать социально-экономические аспекты. Например, скотоводство является важной частью экономики стран Африки к югу от Сахары, и поэтому, для того чтобы хозяйственная деятельность в условиях засушливых земель была эффективной, при разработке стратегий борьбы с засухами необходимо учитывать интересы скотоводов;

b) экологическая миграция и масштабы опустынивания. Приблизительно 30 процентов земли на планете подвержены засухам и опустыниванию, и эта ситуация не улучшится по причине повышения температур, уменьшения осадков и общей эксплуатации засушливых земель, в связи с чем следует ожидать, что еще больше людей будут вынуждены мигрировать на более плодородные земли или в места с богатыми запасами воды. По мнению многих специалистов, исследовавших эту проблему, вода, а скорее ее нехватка, станет главным фактором, который будет стимулировать миграцию в предстоящие годы, а это отразится на тех районах, в которых сосредоточится избыточное население, и чревато возникновением такой же ситуации, как и в районах, из которых люди мигрировали;

c) деятельность на местах и международное/региональное сотрудничество. Деятельность на местах является первым важным рубежом в борьбе с засухой и опустыниванием, и, как отмечено выше, для того чтобы эта борьба была успешной, в ней должны участвовать основные заинтересованные субъекты, т.е. те общины, которые сталкиваются с этим явлением. Вместе с тем, поскольку опустынивание затрагивает многие страны в разных широтах и на разных континентах, правительства многих стран приняли решения о разработке единого плана действий совместно со странами своего континента: так, например, в Латинской Америке, где опустыниванию подвержено около 75 процентов всех засушливых земель, правительствами были разработаны общие планы, предусматривающие создание нормативно-организационной базы, охватывающей одновременно проблемы ухудшения состояния окружающей среды, нищеты и социального неравенства на самых разных уровнях. Важно также отме-

тить продолжающееся взаимодействие между странами, принадлежащими к разным регионам или континентам (сотрудничество Юг-Юг), в вопросах развития и ресурсопользования (например, Латинская Америка/Африка или Китай/Африка);

d) утрата биологического разнообразия. Засухи в целом считаются предвестниками опустынивания, и поскольку выбор средств для борьбы с ними весьма ограничен (лесовосстановление, сбор дождевой воды и в некоторых случаях расслоение), принятие ответных мер на ранних стадиях есть наиболее эффективный способ борьбы с их опустошительными последствиями. Изменение климата, засуха и опустынивание неразрывно связаны с утратой биологического разнообразия, поскольку общее повышение температуры оказывает существенное воздействие на состояние почв и их обработку. Поэтому, охрана почв и правильное землепользование и ресурсопользование имеют чрезвычайно важное значение с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности и общего благосостояния (не говоря уже о сохранении местных традиций);

e) другие актуальные вопросы развития. К числу других вопросов, которые необходимо принимать во внимание, относятся чрезмерная эксплуатация засушливых земель и природных ресурсов правительствами и корпорациями, продовольственная безопасность, последствия засух и опустынивания для общества и состояния экономики и использование генетически измененных организмов в качестве универсального средства борьбы с последствиями засух для местного населения и голодом.

V. Развитие сельских районов

26. Вопрос развития сельских районов возрастает, приобретает особую актуальность, если учесть потенциал этих районов с точки зрения решения серьезных проблем бедных людей мира наряду с укреплением сотрудничества в области развития по линии Север-Юг. Главной целью развития сельских районов по существу является уменьшение масштабов или ликвидация нищеты. В то же время, как отмечено в Повестке дня на XXI век и в Рио-де-Жанейрской декларации, нищета в сельских районах представляет собой многоплановую проблему, обусловленную действием различных факторов, таких, как низкий уровень доходов, неравенство в доступе к средствам производства, низкий уровень санитарно-гигиенического просвещения и плохое состояние питания, деградация природных ресурсов, восприимчивость к неблагоприятным факторам и отсутствие достаточного политического веса для решения этой проблемы.

27. Согласно последним показателям уровня развития, общие масштабы нищеты в мире уменьшаются, и здесь лидирует Азия. Вместе с тем миллионы людей еще больше погрузились в нищету в странах Африки к югу от Сахары, где бедное население становится еще беднее. Достигнут прогресс в борьбе с голодом и недоеданием, однако медленные темпы роста производства сельскохозяйственной продукции и рост численности населения вызвали отрицательную динамику в некоторых регионах. С 1990-х годов на миллионы увеличилось число хронически голодающих людей в странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии, где половина детей в возрасте до пяти лет страдают от недоедания.

28. Кроме того, существует разрыв между обязательствами правительств в том, что касается обеспечения устойчивого развития, и реальной ситуацией на местах. Это означает дальнейшее серьезное истощение ресурсов планеты без соответствующих мер по улучшению ситуации и адаптации к ней. Больше всего это сказывается на положении бедных, повседневное выживание которых часто зависит от тех природных ресурсов, к которым они имеют непосредственный доступ.

29. Возможно, необходимо пересмотреть нынешние стратегии в области образования, поскольку существующие модели учебных курсов, многие из которых представляют собой наследие колониальных времен, утратили связь с жизнью многих сельских общин. Вследствие этого происходит чрезмерная миграция из сельских районов в городские, особенно молодежи, что не только приводит к перенаселению городов и возникновению трущоб, но и лишает сельские общины человеческого и интеллектуального капитала и знаний местных и/или коренных народов, необходимых для обеспечения долгосрочного развития сельских районов.

30. Далее, торговля обладает огромным потенциалом с точки зрения содействия развитию на основе принципов справедливости, которое обеспечит планомерный и устойчивый рост в сельских районах, будет стимулировать сельские общины к участию в освоении местных экосистем и позволит сохранить источники средств к существованию сельских ремесленников и фермеров и право распоряжаться своей землей и устраивать свою жизнь.

31. Эти стратегии не только способствуют решению проблем миграции из сельских районов в городские, но и реализации других важных стратегий, таких, как вложение средств в развитие инфраструктуры и услуг в сельских районах, что имеет не менее важное значение для устойчивого развития сельских районов.

32. Кроме того, хотя ситуация с доброкачественной питьевой водой улучшилась, почти половина людей в развивающихся странах по-прежнему не имеют туалетов и других форм санитарии. Примерно 2,6 млрд. человек лишены элементарных средств санитарии, что приводит к дальнейшему увеличению расходов на государственное здравоохранение и связанных с этим расходов и сказывается на благосостоянии людей и развитии в сельских районах в более широком смысле. В национальные планы развития необходимо включить стратегии решения проблемы санитарии; один из возможных путей — предоставление микрокредитов не только для накопления финансового капитала и борьбы с безработицей среди молодежи, но и для того, чтобы помочь сельским общинам преодолеть нищету.

33. В связи с появлением такого фактора, как изменение климата, которое может стать новым препятствием на пути развития сельских районов и своевременного достижения ЦРДТ, все большую актуальность приобретает вопрос об адаптации. Мало кто сомневается в том, что в числе первых отрицательные последствия повышения температуры и уровня моря и нарушения цикла осадков ощутят на себе жители развивающихся стран. У наиболее уязвимых групп населения этих стран, включая сельскую бедноту, женщин и детей, меньше всего возможностей для адаптации. Устойчивое развитие — это когда люди способны эффективно преодолевать последствия изменения климата.

34. В связи с решением вопроса о развитии сельских районов следует привести пример Бангладеш. Для этой страны главной задачей является уменьшение масштабов нищеты. Для решения этой задачи в масштабах всей страны чрезвычайно важно развивать сельские районы. Для этого Бангладеш необходимо ускорить темпы роста сельского хозяйства и несельскохозяйственных секторов, улучшить качество социальных услуг, обеспечить надлежащее функционирование работающих в сельских районах учреждений и расширить сельскую инфраструктуру.

35. Несмотря на широкие возможности для роста, существует ряд неблагоприятных факторов, которые мешают Бангладеш добиться устойчивых и высоких темпов роста в сельском хозяйстве. Для эффективного распоряжения ресурсами и планомерного использования агрономического потенциала стратегия развития сельского хозяйства должна быть нацелена на повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, для чего нужны внятная политика, соответствующие стимулы и программы внедрения эффективных методов производства, и необходимо устранить факторы, ограничивающие предложение, и создать благоприятные макроусловия и условия для развития торговли. Кроме того, любая стратегия развития сельского хозяйства должна быть тесно увязана с принимаемыми странами мерами по адаптации к изменению климата, в том числе мерами, призванными обеспечить, чтобы инвестиции в повышение производительности содействовали адаптации к климатическим изменениям.

VI. Заключение

36. **Мы, молодые, стоим в начале долгого и неведомого пути. Думая о нашей быстро теплеющей планете и о будущем детей наших детей, мы испытываем одновременно чувство тревоги и надежду. Задача нашего поколения — усилить природоохранную и социальную составляющую экономического развития с соблюдением принципа справедливости, и сделать это нужно быстро, ибо время не ждет.**

37. **Настоятельно необходимо, чтобы мы могли активно участвовать в процессах принятия решений, поскольку решения, принимаемые сегодня, имеют значение для нашей жизни и нашего будущего. Мы рассчитываем на дальнейшее участие в работе над вопросами, касающимися сельского хозяйства, земельных ресурсов, развития сельских районов, засухи и опустынивания до шестнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развития, во время нее и после ее окончания. Мы хотели бы, чтобы мировые лидеры выполнили свое обещание сделать мир более справедливым и чтобы их работа в Комиссии вселила в нас надежду на лучшее будущее.**