



大会

第六十二届会议

正式记录

Distr.: General
5 February 2008

Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 22 次会议简要记录

2007 年 11 月 13 日，星期二，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 穆罕默德先生..... (苏丹)

目录

议程项目 33: 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告 (续)

议程项目 29: 协助地雷行动 (续)

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



上午 10 时 20 分宣布开会

议程项目 33：调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告（续）
(A/62/330-334 和 360)

1. **Chowdhury 先生**（印度）说，巴勒斯坦被占领土和叙利亚戈兰高地的侵犯人权状况愈演愈烈，当地民众为之绝望，也为巴勒斯坦阵营中的极端主义者提供了温床。这些极端主义者最初极力鼓动对巴勒斯坦权力机构实行金融封锁，而正是封锁给经济和社会造成了如此损害。

2. 印度强烈谴责各种恐怖主义、挑衅和煽动暴力的行为。同样，印度对于粗暴无礼的报复手段和鼓吹集体惩罚的任何言论一贯持批评态度。国际社会应敦促有关各方厉行克制，推动通往和平解决方案的当前谈判。解决方案的内容众所周知：目标是在合理的时间框架内，依据精心划定的安全边界，建立独立、主权、稳定的巴勒斯坦国，同邻国以色列和平共存。

3. 特别委员会的报告(A/62/360)没能提高被占领土上的巴勒斯坦人和其他阿拉伯人在九个重要方面的人权标准，其中包括生命权。侵犯人权的现象罄竹难书，而对此无能为力的现状更是让人绝望。在国际法院予以谴责之后，以色列依然继续修建隔离墙，从而破坏现状，进一步侵吞富饶的巴勒斯坦领土，自由进出巴勒斯坦被占领土的权利受到严重阻挠。以色列必须停止此类行动，停止在被占领土上扩建定居点，恢复巴勒斯坦人自由迁移的权利。上述种种措施造成的苦难，以及以色列采取大规模逮捕、任意拘禁、切断基础服务以及过度使用武力等做法，都不能以安全考虑作为借口。这些做法只能牺牲巴以双方的温和派，让极端主义者更加猖獗。

4. 印度希望尽快为巴勒斯坦权力机构提供国际援助和适当比例的收入，要开展有效的政府管理工作，

这是必不可少的。所有巴勒斯坦政党都应全面遵守有关四方制订的路线图计划，切实行动起来防止针对贫民的不分青红皂白的攻击。另一方面，巴勒斯坦派别必须消除内部分歧。

5. 联合国应将被占领土悲惨的人权状况公之于众，同时还必须在事情发展到无法收拾之前，设法消除这一不稳定地区的人道主义危机。应延长特别委员会的原有任务。印度希望有关四方和区域有关方面在今后几周内能够协助缓和局势，终止以暴制暴的恶性循环，开创有利于恢复直接谈判的外部氛围，为这片倍受煎熬的土地带来和平。

6. **Algahrah 先生**（沙特阿拉伯）说，在阿拉伯被占领土上开展工作的所有人道主义组织都记录下了以色列占领当局的镇压行径。所有证据都表明，以色列根本没有履行国际法为占领国规定的各项责任。继续修建隔离墙，就能够充分证明以色列公然违反大会 1948 年第 181 (II) 号决议。以色列声称修建隔离墙是为了防卫，这纯属借口，其真正目的是改变地缘政治现状，强化对水资源的控制，将所有定居点纳入以色列境内，确保东耶路撒冷始终置于以色列控制之下。

7. 以色列对其在巴勒斯坦被占领土上的所作所为负有全部责任，以方的做法造成这里的民众生不如死，同时也塑造了一代又一代心中充满仇恨和复仇信念的巴勒斯坦人。国际社会清楚地知道以色列在东耶路撒冷和阿克萨清真寺问题上的犯罪行为以及由此造成的危害，但依然纵容以色列的犯罪行为长期存在，他为此感到痛心疾首。沙特阿拉伯强烈谴责阿克萨清真寺外的挖掘工作，以及将耶路撒冷犹太化、剥除其伊斯兰特性的企图。沙特阿拉伯还谴责以色列在被占领的叙利亚戈兰高地上的所作所为，并支持特别委员会的建议——假如以色列一意孤行，无视国际法律义务，则敦促安全理事会考虑制裁以色列。

8. **El Alaoui 女士**（摩洛哥）说，1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员的报告（A/62/275）指出，由于以色列占领军持续违反国际法，近些年的人权状况急剧恶化。以方违法国际法的行径包括法外杀戮、封锁、破坏财产、扩建定居点、攫取土地和继续修建隔离墙。

9. 隔离墙限制巴勒斯坦人在西岸地区自由迁移，切断了他们的生活来源，很多商家由此倒闭，数千人被迫离家在外。以色列迫使西岸的巴勒斯坦人陷入孤立，同时对加沙地带进行金融和经济封锁，由此造成前所未有的贫困和失业率，人道主义局势严重恶化。

10. 她说，摩洛哥一贯致力于推动和平进程，其最终目标是建立巴勒斯坦国和将戈兰高地归还给阿拉伯叙利亚共和国。为此，务必应加速落实安全理事会所有相关决议、路线图计划、阿拉伯和平倡议以及“土地换和平”原则。在这个问题上，她希望即将在马里兰州安纳波利斯召开的国际会议能够重新开启和平进程。

11. **Elsherbini 先生**（埃及）说，国际社会正处在中东和平进程的十字路口。作为占领国的以色列一再拒绝特别委员会和人权理事会的实况调查团进入巴勒斯坦被占领土，造成各方日益关切，这同时也是以色列妄图阻止上述两家机构了解西岸、加沙和戈兰高地真实的人权状况。

12. 但这些企图都失败了。特别委员会的报告明确指出，巴勒斯坦被占领土的人道主义局势堪忧到了何种程度，并提醒以色列其根据国际法应履行的义务。在这方面，埃及代表团支持特别委员会的建议，并希望着重强调几点。第一，持续占领本身就是违反人权的行径；第二，以色列当局经常性地侵犯多项国际人权文书规定巴勒斯坦人民理应享有的所有各项人权；第三，修建隔离墙的目的是鼓励巴勒斯

坦民众，破坏其政治、经济和社会团结，损害未来巴勒斯坦国的领土完整；第四，以色列继续攫取大片巴勒斯坦土地，为其建造定居点的政策服务；第五，以色列继续采取非法手段并吞叙利亚的戈兰高地，妄图改变这一地区的性质和法律地位。在这个问题上，埃及再次谴责以色列在被占领的叙利亚戈兰高地的所作所为。

13. 只要以色列继续剥夺巴勒斯坦人民的权利，以色列就无法得到安全。人道主义局势日益恶化，只能更加促使巴勒斯坦人民下定决心伸张自己的合法权利。为此，国际社会应把握一切机会，重新启动和平进程。他希望以色列能够利用即将召开的国际会议这一契机，就和平进程的基本要素达成共识，最终在 2008 年年底之前建立独立的巴勒斯坦国。

14. 埃及将同国际及区域有关方面合作，继续不懈努力，力争促成两国解决方案，实现这一地区的全面和平。

15. **Khair 先生**（约旦）说，面对加沙人道主义局势的日益恶化和当地巴勒斯坦人承受的集体惩罚，国际社会居然无动于衷。由于以色列实行封锁，加沙在今后几个月里将完全依靠援助度日。此类行动威胁到和平的前景，也可能引发全球危机。以色列和国际社会有责任确保巴勒斯坦民众不会陷入绝望，并恢复他们对和平进程的信心。

16. 约旦严重关切隔离墙问题，这不仅是因为隔离墙属于非法性质，给巴勒斯坦人的基本权利和自由造成深远影响，更是由于隔离墙直接关系到约旦的国家利益。他强调说，修建隔离墙应被视为以色列四十多年占领局势的延续。

17. 约旦还谴责以色列扩建定居点和修筑绕行道，这阻碍了巴勒斯坦人出行。应立即完全停止以色列定居点的所有活动，包括现有定居点的自然增长。任何定居点活动的继续存在，都不利于建立稳

定的巴勒斯坦国，并且威胁到和平解决巴以冲突的可能性。

18. 以色列定居点是阻碍巴以谈判的重要因素。设立定居点将给双方造成严重后果。为此，他强烈呼吁以色列拆除所有定居点，执行路线图计划。

19. 假如以色列切实希望实现和平，就应立即停止定居点的所有活动和影响到东耶路撒冷地位的所有活动，其中包括谢里夫圣地的挖掘工作以及违反国际法的行为。

20. 即将召开的国际会议应作为巴以双方进行全面谈判的出发点，根据明确的时间表达成最终地位协定，建立独立的巴勒斯坦国。所有相关各方，特别是巴以双方都应明白，假如会议失败，将威胁到区域稳定和整个和平进程的成败。

21. **Yun Yong Il 先生**（朝鲜民主主义人民共和国）说，以色列占领阿拉伯领土，给巴勒斯坦人和其他阿拉伯人造成了无以复加的苦难。巴勒斯坦人被剥夺了基本人权，其中包括建立独立国家的权利、难民返回祖国的权利、工作权、教育权和接受治疗的权力。以色列在被占领土上扩建定居点、修建隔离墙和设置检查站，剥夺了民众自由迁移的权利。以色列甚至关闭了加沙地带的全部过境点，封锁经济活动，限制联合国人道主义机构的进出，从而严重威胁到当地居民的生存。

22. 国际社会设法解决中东地区的冲突，保障人权、和平与安全，但所有行动均宣告无效，某些国家从政治、军事、物资等几个方面支持以色列，企图利用中东问题实现其不可告人的政治目的，这使得以色列在面对国际社会时愈发有恃无恐。朝鲜代表团坚定支持巴勒斯坦人民力争建立以东耶路撒冷为首都的独立国家的正义斗争，并支持全体阿拉伯人民要求公正解决中东冲突的斗争。

23. **Ali 先生**（苏丹）说，特别委员会的报告清楚地记录下了被占领土上的巴勒斯坦人和其他阿拉伯人的困难。巴勒斯坦人继续英勇斗争，要求行使建立巴勒斯坦国的合法权利，巴勒斯坦民众希望国际社会及联合国能够迫使以色列履行国际法规定的各项义务。

24. 他说，鉴于特别委员会能够提醒各国其有责任保护生活在占领下的巴勒斯坦人，并协助巴勒斯坦人建立独立国家，务必应延长委员会的任务。只有依据安全理事会决议与阿拉伯和平倡议，以公正、和平的方式解决巴勒斯坦问题，才能彻底消除巴勒斯坦民众的苦难，平息巴以冲突。苏丹代表团支持旨在实现这一目标的所有努力。

25. **Malcata 女士**（葡萄牙）代表欧洲联盟、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其等候选国、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚等稳定与结盟进程国、以及乌克兰发言。她说，欧洲联盟欣见巴以和平进程出现了新的契机。欧洲联盟赞许巴勒斯坦权力机构主席和以色列总理做出的努力，并鼓励双方大胆开启政治对话，以便能够就最终地位问题开展富有成效的谈判，实现两国解决方案的共同目标，建立独立、民主、稳定的巴勒斯坦国，同以色列及其他邻国和平共处。欧洲联盟全力支持即将召开的国际会议，这是推动全面和平进程的一个重要契机。

26. 另一方面，有关各方必须停止可能威胁到上述解决方案的任何行动，并加深彼此的合作。最重要的莫过于制止巴以双方继续实施任何暴力或恐怖行为。欧洲联盟始终关注以色列入侵巴勒斯坦地区造成的平民伤亡，并强烈谴责巴勒斯坦军事分子向以色列境内发射火箭。欧洲联盟承认以色列有权进行自卫，同时呼吁以色列实行最大限度的克制，不要采取过激或非法行为。

27. 根据国际法院出具的咨询意见，以色列还应停止在包括耶路撒冷市内及周边在内的巴勒斯坦被占领土修建偏离 1949 年停火线并违反国际法的隔离障碍，并拆除已有障碍。以色列在东耶路撒冷市内及周边地区以及西岸其他地区的定居点活动同样违反国际法和以色列对路线图计划做出的承诺，必须立即停止，扩建定居点的所有计划一律撤销。除巴以双方认可的边界变更之外，欧洲联盟不承认 1967 年以前边界的任何变化。

28. 欧洲联盟强烈谴责发生在加沙的暴力事件，并对当地的人道主义局势严重关切。必须继续提供紧急援助、人道主义援助和基础服务，不得中断。削减加沙的电力和燃料供应，可能造成令人不安的严重后果。必须全面实施 2005 年《以色列 - 巴勒斯坦通行进出协定》，有关各方应立即采取行动，为人道主义和商业目的重新开放加沙过境点。

29. 欧洲联盟再次敦促立即释放被绑架的以色列士兵以及被以色列扣押的巴勒斯坦立法委员。欧洲联盟愿意协助解决巴以冲突，在中东实现和平与稳定。

行使答辩权

30. **Kedar 先生**（以色列）指出，有代表在上一次会议上将以色列的政策同纳粹德国的政策相提并论，称其为当代历史最惨痛时期的黑暗现实，由大会授权新闻部开展的大屠杀纪念及相关教育外联方案应该可以让这名代表有所领悟。

31. 巴勒斯坦观察员在上一次会议上说，以色列政府宣布加沙为“敌对实体”是意图掩盖以色列占领的事实。对此，他反问道，一个恐怖集团公开宣称其宗旨是消灭以色列，并且每天蓄意向以色列城镇和村庄发射火箭和迫击炮，由这样一个集团控制的地区，还能够怎么定义呢？此外，抨击以色列的人权记录，但只字不提针对以色列平民的日常恐怖活动和恐怖威胁，显然就是在歪曲事实。

32. 以色列政府的政策着眼于两国解决方案，这一点同巴勒斯坦观察员的政策毫无二致。巴以双方领导人有责任克服困难，通过真诚磋商和相互妥协，最终达成谅解。但只要冲突一方认为自己高尚、正确、合法，所有的恶劣、违法和犯罪行为都出自另一方，前进之路就不会是一帆风顺的。同样，特别委员会的任务规定和年度报告对于巴勒斯坦人没有任何帮助，而是让实现和平的漫长之路显得更加艰难。

33. **Taleb 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）说，以色列在被占领土上的所作所为同纳粹政策的相似之处有何止一处。以色列代表显然没有认识到孤立拥有 150 万居民的土地并且切断水电和燃料供应，根据国际法属于犯罪行为。

议程项目 29：协助地雷行动（续）（A/C.4/62/L.6^{**}）

决议草案 A/C.4/62/L.6^{**}

34. **主席**请委员会就关于协助地雷行动的决议草案 A/C.4/62/L.6^{**}采取行动。他指出有一处文字略作改动，并说预计没有所涉方案预算问题。

35. **Rees 先生**（美利坚合众国）说，他本想支持该决议草案，但他认为措辞上的矛盾会削弱实际效果。该决议草案称应停止使用杀伤人员地雷，同时又宣称应为清除所有地雷和战争遗留爆炸物提供资金。

36. 美国作为地雷行动的最大捐助国，在提供扫雷援助时对于杀伤人员地雷和反车辆地雷一视同仁，当然不希望任何国家继续使用某种地雷，哪怕该国已经停止使用另一种地雷。凡威胁到平民的所有地雷和战争遗留爆炸物都应予以清除。

37. 统筹协调的地雷行动很快就能消除地雷和战争遗留爆炸物最迫在眉睫的威胁。重点仍是消除各类地雷和制造地雷的军械对于平民百姓的威胁。目标

^{**} 因技术原因第二次重发。

应是建设一个“没有触雷风险”的世界。美国代表团欢迎决议草案增加了内容，承认联合国地雷行动处十年来的工作业绩及其协调作用，并赞赏联合国地雷行动队发挥的广泛作用。

38. 近 15 年来，对大片土地进行了排雷工作，伤亡率下降，难民重返家园，为事故幸存者提供康复和重返社会的服务。美国自豪地宣布，本国自 1993 年以来已经向地雷行动累计捐款逾 12 亿美元，这表明了美方的承诺。美国对于提供双边援助和支持创新的公—私合作伙伴关系深感自豪。民间社会支持地雷行动，私营机构积极开展宣传，为世界各地的方案提供了数百万美元捐助，是合作伙伴方案中受欢迎的一员。

39. 稀缺资源必须用在能够产生最高回报的领域。必须制订战略框架，支持雷患国家继续开展行动，让捐助方了解业绩目标能够得到监督，资金支出合理。应鼓励雷患国家制订完善的国家计划，树立明确的目标，开展当地能力建设，谨慎分配资源，从而对本国方案享有掌控权。假如一切顺利，用不了几年、而不是几十年，就可以清除全球所有雷患。

40. [关于援助地雷行动的决议草案 A/C.4/62/L.6**](#) 通过。

41. [Cobanoglu 先生](#)（土耳其）发言解释本国对于刚刚通过的决议草案的立场。他说，土耳其代表团希望彻底清除世界上所有的杀伤人员地雷，因而支持共识。土耳其承诺履行相关国际公约规定的义务，支持联合国加强地雷行动。

42. 但关于序言部分的最后一段，土耳其代表团坚决认为同任何非国家行为者进行外部接触时均应争得相关国家的许可，这是因为《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》和《2005-2009 年内罗毕行动计划》规定的权利和义务只适用于缔约国。此外，在《公约》范围内同非国家行为者进行接触，不得以间接宣传和认可等方式为恐怖组织的目标效力。联合国全体会员国均有责任采取措施，制止非国家行为者转让和使用地雷，并规定此种行为属刑事犯罪。

[上午 11 时 35 分散会](#)