



# 大会

第六十二届会议

## 正式记录

Distr.: General  
16 January 2008  
Chinese  
Original: English

---

### 第三委员会

#### 第 4 次会议简要记录

2007 年 10 月 9 日，星期二，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 沃尔夫先生 .....（牙买加）

### 目录

议程项目 62：社会发展（续）

- (a) 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况（续）
- (b) 社会发展，包括有关世界社会状况和有关青年、老龄、残疾人和家庭的问题（续）
- (c) 国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会（续）

---

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



下午 3 时零 5 分宣布开会

**议程项目 62：社会发展（续）**

- (a) **社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况（续）**（A/62/71-E/2007/46、A/62/122 和 A/62/168）
- (b) **社会发展，包括有关世界社会状况和有关青年、老龄、残疾人和家庭的问题（续）**（A/62/61-E/2007/7、A/62/61/Add.1-E/2007/7/Add.1、A/62/132、A/62/154、A/62/157 和 A/62/357）
- (c) **国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会（续）**（A/62/131 和 Corr.1）

1. **Antonio 先生**（安哥拉）重申安哥拉政府致力于执行社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的成果，特别是执行为所有人提供充分和生产性就业及体面工作的目标。安哥拉代表团关切地注意到了以下问题：青年失业人数有所增加、工作场所持续存在歧视性做法、非正规经济部门工作环境恶劣、全球化致使机会不均衡以及全球劳工制度中持续存在两性不平等。它对通过《残疾人权利公约》表示欢迎。

2. 为特别在妇女、青年和残疾人中间增加教育机会、扫盲和促进就业，安哥拉通过投资于基础设施和行政改革，做出了大量努力。它还建立了技术和职业训练中心，以努力减少青年中的失业者和穷人。

3. 社会保护降低了穷人的经济脆弱程度。安哥拉政府在提供此类保护方面取得了稳步进展，包括在营养、教育和基础保健等领域。我国一直在与私营部门，特别是石油业和钻石业合作，提供额外的社会保护体系。虽然国家在促进社会发展和减缓贫穷方面发挥着重要作用，但是，私营部门也应当承担起部分提供社会保护的责任，在大多数穷国，这种责任感都非常有限或是无任何效果。社会投资是提

高工人的动力、可靠性和生产率以及打击劳动力市场脆弱性的最佳途径。

4. **Nguyen Tat Than 先生**（越南）说，经济和社会发展必须更具包容性、更加公平。越南代表团关切地指出世界许多地方的失业率，尤其是青年失业率仍然很高。经济增长并不总是伴随着社会公平发展或就业增多。“无就业经济增长”对实现充分就业提出了重大挑战。

5. 越南政府正在执行各项措施，以实现《社会发展问题哥本哈根宣言》和《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》规定的各项目标，其中，后者涉及到了各类脆弱群体，如老年人、有特殊需要的儿童、残疾人和艾滋病毒/艾滋病患者。越南的国家就业方案旨在每年产生约 150 万份工作，降低城市失业率并增加职业训练。它已于 2006 年成功提高人均收入并降低了贫穷率。不过，为实现更具包容性的社会 and 经济发展，我们还有很多工作要做。当前的优先事项是通过改善基础设施、灌溉、土地使用、社会服务的获取及贷款，提高穷人的生活水平。越南面临的最紧迫问题之一，就是随着之前的国有企业把股份出售给公众，出现了剩余劳动力。越南政府最近通过了旨在协助下岗职工的立法，包括失业保险和帮助寻找新工作。

6. 越南政府正在与国际劳工组织（劳工组织）合作促进可持续就业，并在制定劳动法、通过发展中小企业减少贫穷、加强劳动安全和其他领域，得到了一些援助。它呼吁国际社会根据《千年宣言》和《蒙特雷共识》，营造公平的经济环境。

7. **Pancras 先生**（泰国）说，所有人的充分和生产性就业及体面工作对社会发展至关重要。青年就业问题值得我们特别关注。泰国代表团关切地注意到在世界劳动力市场中，失业青年占到了很大比例。如不解决该问题，失业青年将极易受到异化、意识形态操纵、物质滥用和各种形式犯罪的影响。就业

必须与教育和创业精神齐头并进。泰国政府认为进一步普及优质教育是重中之重。

8. 真正的社会发展要求社会从里到外地强大起来。家庭是先进社会的核心，在各种危机期间，它会提供所需的社会安全网。国际社会应更多地强调面临更高层次的城市化和移民挑战的传统家庭结构。泰国政府已通过多项旨在长期加强家庭体制的国家战略。

9. 残疾人的潜能是社会进步的重要驱动力。因此，泰国政府积极参与《残疾人权利公约》的谈判并通过了该《公约》。目前，它正在采取必要的立法措施，以批准《公约》。与此同时，有必要巩固联合国系统内与残疾有关的各种机制，以避免重复并确保高效率地利用资源。最后，泰国政府正在努力确保老年人口可以继续为泰国社会的发展做出贡献。

10. **Kulzhanova 女士**（哈萨克斯坦）说，对联合国各主要机构而言，社会发展问题仍是一个优先事项。各会员国必须坚定地致力于及时、全面实现商定的发展目标，包括千年发展目标。失业仍然是发展和消除贫穷面临的最紧迫挑战之一。哈萨克斯坦代表团同意秘书长关于社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果执行情况的后续行动的报告（A/62/122）所表达的观点，即非正规经济中缺乏社会保护有碍于社会发展。有必要加强国家统计数据方案，以收集这方面的数据。

11. 青年失业仍是一项重大挑战。由于青年是社会中最有可能移民以寻求更美好未来的群体，有必要对青年移民进行更详细的研究。哈萨克斯坦代表团还认为，家庭在社会发展中发挥着重要作用。我们应当更多地关注家庭保护，并在各种国际努力中采用家庭观点，以促进儿童和青年、老年人和妇女的权利。

12. 在过去五年里，哈萨克斯坦成功地维持了较高的经济增长速度并提高了生活水平。哈萨克斯坦政

府会继续增加保健、教育、就业和其他各领域的社会开支。它已颁布立法，以解决失业问题，提供体面工作，并提高人们的生活水平。

13. 哈萨克斯坦政府正在改革养老金制度和设立强制性个人健康保险，以改善老年人的生活。此外，它还特别关注残疾人的需要。总之，她表示社会发展、人民福祉、消除贫穷、教育和体面就业是维护全球集体安全与和平的重要因素。

14. **Muradov 先生**（阿塞拜疆）作为阿塞拜疆的青年代表发言。他说，青年是全球、社会和经济发展的主要力量。因此，政府应当找到更加高效的方式，让青年参与各自国家的发展，并将其视为千年发展目标实现进程的平等伙伴。如果各国政府和民间社会有政治意愿，它们就能于 2015 年之前实现这些相互关联的目标。

15. 阿塞拜疆已宣布 2007 年为青年年。针对青年的政策和方案仍然是该国社会发展政策的核心，其重点是青年就业、支持青年家庭以及针对各弱势群体如残疾青年的社会融合方案。令人高兴的是，作为青年就业网的一名主要成员，阿塞拜疆将主办 2008 年的第四次青年就业问题首脑会议。最近，对 2002 年的一项关于青年政策的法律进行了修正，以改善青年的社会和经济机会。将设立青年基金并建立青年人之家，以便为全国青年提供特殊服务。会向青年家庭提供优惠的银行贷款。此外，政府还通过了一项关于国外教育的国家方案，根据该方案，将有约 5 000 名青年能够在发展中国家学习各种新兴专业，如计算机工程。阿塞拜疆石油基金会将为该方案提供赞助。

16. 阿塞拜疆继续面临着与亚美尼亚间冲突所导致的挑战。该国正在采取措施，帮助因流离失所、经济和社会无保障及心理创伤而遭受折磨的青年。他称赞了劳工组织、联合国儿童基金会（儿童基金会）和全球青年精英网，因为它们为阿塞拜疆的各种青

年倡议提供了宝贵协助。最后，他希望能有更多的青年参与大会今后的各届会议，并在应对未来挑战方面，成为政府的真正伙伴。

17. **Vohidov 先生**（乌兹别克斯坦）说，乌兹别克斯坦政府高度重视社会发展。强有力的社会保护是乌兹别克发展模式的基本原则之一。乌兹别克斯坦政府实施了若干旨在保护家庭、妇女、儿童、老年人、残疾人和其他群体的方案，并把大部分的国家预算划拨给了社会保障。它特别关注社会中的最脆弱群体。传统的地方政府当局，即 *makhallya*，在促进社会保护方面发挥了重要作用。

18. 乌兹别克斯坦政府已宣布 2007 年为社会保护年。它正在该框架内，采取大量措施，以加强社会保护、防止收入悬殊扩大并促进和睦和宽容的社会环境。乌兹别克斯坦政府通过了大量社会立法，内容涉及慈善活动、防止缺碘和工人赔偿等问题。就业政策创造了 100 多万份工作，大部分是在小型企业中。鉴于不满 18 岁人口所占比例较大，乌兹别克斯坦政府正在执行各种青年就业方案，并颁布新的劳动和就业立法，以虑及此类人口统计因素。乌兹别克斯坦正在开展切实工作，以实现关于社会发展的重大国际会议和大会第二十四届特别会议设定的目标，并改善人民的福祉。

19. **Gallardo Hernández 女士**（萨尔瓦多）说，萨尔瓦多决心执行在社会发展问题世界首脑会议和千年首脑会议上做出的承诺，特别是执行千年发展目标。预期在各社区取得并在国家一级得到加强的进展会在地方一级创造就业和收入，改善基础服务的获取途径和质量并通过权力下放促进民间社会的参与。社会发展是一项长期事业，它要求宏观经济稳定，并营造一种有益于萨尔瓦多大多数人口的人文、地理和领土融合的氛围。

20. 重要的是，要确保萨尔瓦多人力资本的福祉和训练，并满足其健康、教育、就业、住所、社会融

合、家庭融合及环境保护方面的需要。国家的社会计划包含了一系列针对社会最脆弱成员特别是农村地区最脆弱成员的方案。就业是繁荣和社会稳定的关键。作为一个冲突后国家，萨尔瓦多注重促进青年就业，这是减少贫穷的前提，因此，它也在设法改善获得教育的途径。各种技能建设和训练方案正在实施。私营部门在社会发展中发挥了基础性作用。萨尔瓦多最近批准了《残疾人权利公约》及其《任择议定书》，这两份重要的社会政策文书将惠及老年人。家庭对政府的政策和行动至关重要。

21. **Chabar 先生**（摩洛哥）说，摩洛哥决心履行其在社会发展问题世界首脑会议和 2005 年世界首脑会议上所做的承诺，并为此制定了一项社会发展战略。在国王穆罕默德六世的亲自参与下，摩洛哥已采取措施，在社会团结的基础上，减少贫穷和失业。非政府组织充分利用了社会行动和训练领域的此类措施。在摩洛哥和瑞士的倡导下，人权理事会最近通过了一项关于人权教育和训练问题联合国宣言的决议。希望各国支持该宣言草案，这是为国际人权管制框架做出的一项重大贡献。

22. 摩洛哥的扫盲战略涉及到了 100 万人。它还规定要让 60 000 名没有上学或辍学的儿童（特别是在农村地区）入学，并帮助贫困学童。该战略的目标是于 2010 年之前把文盲率降低到 20% 以下。摩洛哥有一个特殊方案，旨在帮助贫困女学生继续学业。穆罕默德五世基金会资助了各种针对残疾人的训练方案以及相关中心的建造、翻新和装配。为了确保妇女全面参与社会发展，摩洛哥修改了其家庭法，为摩洛哥演变成为一个注重人权文化的现代化社会做出了重大贡献。

23. 摩洛哥于 2005 年启动了人类发展国家倡议，通过多样化的措施，促进创收活动、能力建设和对生活极端不稳定人群的援助，进而在农村和城市地区减少贫穷和社会排斥。该倡议 2006-2010 年的预算

为 10 多亿美元，对象是数百个极端贫困的农村社区和城市邻域。它由一个充满活力的协会网络和地方政府机构组成，处理的是受益人确定的各种需要。该网络得到了国际社会的认可。2007 年 4 月，在拉巴特举行了非洲人类发展会议，以促进把人类发展作为非洲大陆可持续发展的前提。移民问题会影响到社会发展，可以通过共同发展和创造就业机会，在经济层面上以最佳方式进行处理。透明度和善治是社会政策取得成功的关键。

24. **Emadi 先生**（伊朗伊斯兰共和国）说，尽管哥本哈根会议做出了一些承诺，随后的联合国会议也重申了这些承诺，没有特权和财富的青年仍在为了于劳动力市场中获得立足之地而奋斗；年长者工作一生之后，获得的保障越来越少。在一些国家，80% 的残疾人没有工作，劳动力市场中，土著民族和移民仍然会受到歧视。因此，为所有人提供充分就业和体面工作以及改善老年人、青年、土著民族和残疾人的生活应当是主要的集体目标。

25. 与失业有关的主要关切领域——无就业经济增长、劳动力市场的全球信息化及经济和社会自由化——构成了社会经济趋势，致使工人的不安全感不断增加。应当在全社会范围内执行对应的、包罗广泛的移民政策。应当结合减少贫穷和社会融合这一更广泛背景，审视为青年创造就业的问题。青年在各级的参与对实现千年发展目标和其他国际目标至关重要。

26. 伊朗伊斯兰共和国政府为实现社会发展问题世界首脑会议及关于国家级社会发展的联合国计划和方案设定的目标，做出了重大努力。相关活动包括采取措施以改善健康状况、减少贫穷和提供就业机会；全面的社会保障制度；以及采取措施，注重确保公平的收入分配和提高弱势群体的生活质量。为此，伊朗启动了国有企业私有化进程，包括公开出售大型国有企业 80% 的股票及把这些股票免费分配给穷人和低收入者。

27. **Eilon-Shahar 女士**（以色列）说，考虑到生产性就业在减少贫穷及促进社会发展和社会融合方面的作用，拥有适当专门知识的国家有责任参与打击贫穷。以色列非常期待社会发展委员会下届会议关于“促进所有人的充分就业和体面工作”的政策部分。各国政府的主要责任在于促进社会和经济公平并减少对福利制度的依赖。为此，加强国家行动和国际合作十分重要。以色列国际合作中心的几乎所有活动都旨在促进社会发展或可持续发展。

28. 提到秘书长的报告（A/62/168）强调各项政策必须注重社会经济保障时，她说，以色列通过为基础设施发展划拨资金和直接干预劳动力市场，包括创造就业、减少劳动力成本和提供工资补贴，刺激经济活动并大幅减少了失业人数。此外，以色列还通过合作伙伴关系，促进了地方一级的能力建设。

29. 尽管从整体上讲，妇女参与劳动大军的状况有所改善，但是，移民问题方面的成果却参差不齐。低工资工作领域的妇女移民显著增加，致使出现了更高层次的剥削、暴力和贩运。作为一个吸纳移徙工人的国家，以色列为促进社会融合做出了特殊努力，并制定了旨在保护移徙工人权利的具体立法。尽管青年参与全球发展的机会越来越多，特别是在较易获取媒体和通信技术的国家，但是，在因学习障碍、难以适应社区结构、社会状况、缺少情感支持和区域保障状况而离开家庭和社区框架的青少年人数方面，依然存在各种挑战。以色列在这方面采取的补救措施包括职业教育和工作场所的安排。

30. 65 岁以上人口占到了以色列人口的约 15%，其增长率是人口总增长率的两倍。以色列于《马德里老龄问题国际行动计划》框架内，在立法政策、规划和提供服务等领域与老年人开展了合作。通过与老年人口的伙伴关系和联合活动，发展了社区服务。在以色列，人们可以更加公平地获取各项服务，而且，服务也变得更加适应各种人口群体、各区域和各种文化，其中包括阿拉伯人及来自埃塞俄比亚和

前苏联的移民。依照《联合国残疾人权利公约》，正在对相关国内法进行审查，设立与残疾问题有关的研究和训练中心并开发监测机制。

31. **Sergiwa 先生**（阿拉伯利比亚民众国）说，尽管国际社会承诺执行社会发展问题世界首脑会议的各项目标，秘书长报告（A/62/168）涉及的失业、极端贫穷和其他社会问题仍在继续困扰着发展中国家。阿拉伯利比亚民众国代表团呼吁发达国家履行其在哥本哈根首脑会议和《千年宣言》中承诺的义务。他们应当为发展创造有利的经济环境，移除发展权的障碍并采取措施，确保指向发展中国家的财政资源净流量，因为经济和社会权利是紧密相连的。

32. 不能忽视青年中的失业问题。阿拉伯利比亚民众国于 2006 年启动了一个旨在促进非洲青年、儿童和妇女成长的方案，途径包括提供粮食和药品，以及建立各种卫生、教育和培训机构，以有效改善这些群体的福利和教育。2007 年，阿拉伯利比亚民众国为非洲的援助和发展工作设立了一个基金，向受干旱和洪水影响的国家提供粮食、衣物、毯子和医疗用品。

33. 阿拉伯利比亚民众国还主办了 2007 年 8 月 21 日和 22 日在班加西举行的国际青年论坛。论坛通过的《宣言》包含了各种提案，旨在鼓励青年参与政治生活和决策，并建立各种机制，以支持青年、为他们创造工作机会并便利其为中小企业争取贷款。

34. 阿拉伯利比亚民众国在宣布 1981 年为国际残疾人年方面发挥了先锋作用，它欢迎第六十一届会议通过《残疾人权利公约》。此外，它还支持通过《马德里老龄问题国际行动计划》，该计划确保参与国的发展方案会把老年人问题包含在内。

35. **Tun U Thaug 先生**（缅甸）指出，1995 年世界首脑会议十多年后，世界的失业率有所增加。单凭经济增长无法改善就业。亟需制订注重创造就业机

会和减少贫穷的国家和全球政策。发展中世界的就业形势最为严峻。虽然全球约 84% 的劳动力位于发展中国家，那里的就业机会却要比发达经济体少很多。

36. 在社会发展的背景下，减少贫穷战略应考虑到社会中的青年、老年人、残疾人、处于边缘地位的人以及各类弱势成员。特别是青年，他们不只是占到了世界人口的约 20%，也代表着国家的未来。与初期愿望背道而驰，全球化未能通过外国直接投资使发展中国家受益，自由化也未能通过贸易和投资产生新的机会。通过技术进步提高世界人民生活水平的愿望未能实现。有时，全球化还会使依靠外国直接投资所产生就业维生的工人有不稳定感。就业无保障加上单边制裁和强制性措施，对有关国家的经济及其最脆弱人群产生了不利影响。

37. 缅甸政府在努力通过一个利用本国资源的国家计划，实现千年发展目标，包括消除贫穷和饥饿；并制订了大量方案，以缩小农村和城市地区间的社会经济发展差距。这些方案极大地促进了减缓贫穷的工作，并增加了就业机会，特别是在农村和偏远地区。

38. **Kinyanjui 先生**（肯尼亚）说，没有充足的资源、公平国际贸易、进入市场和获得技术的途径以及鼓励建立伙伴关系的环境，就不可能切实解决消除贫穷、充分就业和体面工作及社会融合等问题。在努力实现千年发展目标的过程中，肯尼亚高度重视两性平等、青年发展和社会包容。与民间社会和私营部门一起，建立了许多法律、结构和体制框架和机制，以确保所有的肯尼亚人都参与到发展进程中来。

39. 虽然在一些主要的大会和首脑会议上做出了各种保证和承诺，有效发展合作和财政援助的水平却很低。资源的匮乏严重阻碍了许多国家实现充分和生产性就业及创造就业机会。因此，必须调集此类

资源，包括新资金和额外资金，以增强发展中经济体如肯尼亚在对抗逆境过程中所做的努力。获取经济工具、转让技术及社会各部门的充分参与（包括参与政治进程）至关重要。

40. 虽然肯尼亚的经济出现了 6.1% 这一前所未有的增长率，产量也有所提高，但是，失业、非正规就业和自营职业以及短期合同就业也在增加。对构建一个所有人都可以为共同利益做出有益贡献的社会而言，投资于教育、保健、社会保护和技能训练至关重要。在这方面，预期政府关于免费初等和中等教育、妇幼保健及提供免费抗逆转录病毒药物的政策会改善肯尼亚人的生活状况并提高其教育程度。

41. 政府启动了一个关于社会保护的试验项目，计划通过一项全面的老龄政策。类似地，还启动了《国家青年政策行动计划》，该计划涉及八个优先领域，其中包括就业、教育、环境、赋权和参与。青年占到了在业人口的三分之二，但在失业人口中，他们也占到了 61%。肯尼亚的失业问题不只是没有工作，还包括缺少适当的基础设施及借以掌握各种技能的手段。2006-2007 财政年度，与民间社会和私营部门合作，为政府设立的青年发展基金划拨了 10 亿肯尼亚先令，以增加青年企业家获得贷款的机会。该基金被认为是一项激进的干预措施，目前正在与青年、金融中介机构和其他伙伴协商制订其管理结构和准则。

42. 肯尼亚认为必须确定可行的解决办法，以帮助人们摆脱赤贫和疾病，并使其过上有尊严和自尊的生活。这些措施包括提供可预测的资金、执行符合需要的倡议并使受益者亲自参与进程的各个阶段。

43. **Moss 女士**（巴拿马）说，巴拿马政府制定了大量社会政策，以加强能力建设并指导发展政策产生更大的社会福祉。她详细说明了社会发展部为加强人力资源能力，并提供保健和教育服务，在监督机会网的技术和业务协调过程中开展的工作。

44. 巴拿马实行了禁止歧视的劳动法，并促使采取多项措施，调整之前已被剥夺公民权的个人的公民身份，进而使其能够获得更多惠益。她描述了为促进有利于青年和扫盲的社会政策并保护弱势群体如残疾人而采取的大量措施。巴拿马是第二个批准《残疾人权利公约》及其《任择议定书》的国家，作为《联合国土著民族权利宣言》的提案国，巴拿马仍然致力于土著民族的发展权以及改善其经济和社会地位，使其免受一切形式歧视。

45. 巴拿马开展了新闻活动，以使公众对行为不良、暴力和街头犯罪的话题有敏感认识，其中，该话题已成为巴拿马的一个重大关切事项。关于惩戒未成年人的宪法原则为保护未成年人规定了管辖范围，并提供了特殊的监管、保护和教育制度。

46. 国内的各项目标和成果证明了巴拿马政府为履行其在 1995 年社会发展问题世界首脑会议上所承诺之义务而做出的努力。政府和民间社会都致力于建设一个更加高效、更加民主、参与性更强的社会，以及让全体巴拿马人民过上更优质的生活。

47. **Sen 先生**（印度）说，尽管生产性就业在实现社会发展问题世界首脑会议各项目标方面的作用已得到广泛认可，但当前的全球局势表明，许多地区饱受各种挫折困扰，尚远远无法实现千年发展目标。关于体面工作议程的目标，许多发展中国家都面临着抵制无就业经济增长和协调各种市场力量的挑战。有必要制订各种直接除贫方案，作为社会保护措施。此外，应当把非正规经济部门的工人也纳入社会保护制度的范畴。持续依赖农业和劳动密集型增长使得更难实现充分就业和体面工作。

48. 在最高一级，政府承认有必要开展更具包容性的增长进程，以提高较贫穷人口的收入并扩大体面就业，同时确保提供各种必要服务如保健和教育。1999 至 2005 年间，印度的就业增长率上升了 2.6%，超过了人口增长的速度。创造就业是印度经济发展

计划最重要的目标之一，印度特别注重鼓励具有很大就业潜力的活动，如建筑、运输和信息技术。此外，它还把微型企业和小型企业放在了优先位置。目前这类企业共雇用了 2 950 万人，并占到了国家制造业产出的约 35% 和出口量的约 34%。

49. 除各种方案外，印度还在执行许多创造就业机会以消除贫穷的方案。另一项值得关注的倡议是国家农村就业保障方案，该方案确定工作权是一项基本权利：确保每个农村家庭都会有相当于 100 天工资的收入，进而建立社会安全网。该方案还会在农村地区提供改善了的基础设施和获得保健服务的途径。

50. 印度最近批准了《残疾人权利公约》，这是朝执行建设包容性社会这一宪法任务迈出的重要一步。同样，他表示印度代表团支持《马德里国际行动计划》，并提到要设立国家老年人理事会，以在为老年人制定和执行各种政策和方案方面发挥咨询和协调作用。

51. **Sow 女士**（塞内加尔）说，制订国家发展战略时，塞内加尔政府特别关注通过各种基于社区发展和援助的社会和经济战略，改善人民的生活状况。尽管经济有所增长，但社会指标表明，特别是由于城市扩张、社会调整方案和货币贬值，社会关系中仍存在紧张态势，而且，所有那些因素都强调了家庭和社会结构的剧变。

52. 在这方面，社会发展问题世界首脑会议的建议、第一个联合国消除贫穷十年的方案、《千年发展目标》和非洲发展新伙伴关系构成了塞内加尔为打击贫穷所做努力的参考框架，并为取得某种程度的改善做出了重大贡献。不过，消除贫穷仍然是一个重大关切事项。政府决定制定一项强有力的经济和社会政策，以改善最弱势群体的境况并加强发展框架内的社会凝聚力和社会融合。负责这项政策的是妇

女事务和社会发展部，它已经制订了将由各国家机关、发展伙伴和其他社会行为体实施的行动方案。作为减贫工作的一部分，政府启动了一系列长期方案，以加强致力于公平和社会公正的国家机制；协调和评价针对社会最脆弱部分特别是妇女、儿童和艾滋病患者采取的行动；并审议与社会排斥有关的问题。

53. 塞内加尔高度重视家庭问题，并在这方面采取了大量措施，以确保家庭结构的稳定。努力的目标涉及社会文化价值观、家庭对老年人的照顾、养老金基金、建立各种中心以治疗精神疾病及为身体伤残者建立社会融合和复原中心。

54. 一项实质性健康计划涉及到了老年人，所有有身体或心理残疾的人都会受到适当关注并得到持续援助。政府坚决致力于完全消除贫穷，不过，与千年发展目标仍然相去甚远。结束发言时，她借机庄严呼吁所有非洲国家及其国际伙伴继续联合努力，以帮助非洲脱离当前的困境。

55. **Halabi 女士**（阿拉伯叙利亚共和国）说，在哥本哈根的社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议上，所有国家都承诺会推进充分就业的目标，商定绝对有必要通过决定性的国家措施和国际合作消除贫穷，并承认稳定、安全、公正和保护人权是社会融合的前提条件。

56. 在此基础上，叙利亚确立了国家目标，并规定了实现这些目标的时间框架。第十个五年发展计划（2006 至 2010 年）是叙利亚人类发展政策的中心，它强调了生产和可持续经济发展、收入的公平分配和持续增加以及旨在创造就业机会的相关宏观经济政策，其中，这些政策可能会促成许多体制和法律改革。叙利亚还将强调以下几点：提高人类发展部门的业绩，改善社会服务，发展基础设施，以及执行各种方案以促进平衡的区域发展、减缓贫穷和创造就业机会。



57. 叙利亚政府的社会政策注重增强青少年的能力。鉴于青年在急剧变化的世界中会面临前所未有的挑战，该重点也是描绘未来蓝图的重要手段。叙利亚政府设法：调整教育和训练，以便青年整装应对时代的挑战；促使家庭能够全力支持青年；扩大青年男子和妇女的选择和就业机会，同时消除一切形式剥削；并使社会各级的青年能够参与公共生活、决策并参与制订会对其有影响的各领域的计划和方案。

58. 叙利亚制定了一项国家行动计划，以促进老年人的健康和社会保护，并建立了一个部际国家社会福利委员会，由卫生部领导。此外，它还建立了家庭保护机构。叙利亚最近签署了《残疾人权利公约》。旨在保护老年人、家庭和残疾人的政策会确保他们可以获得财政、保健和社会支持，提高认识并准备进行必要的研究，以确保他们过上体面的生活。

59. 叙利亚特别重视为社会发展创造有利环境。不过，实现社会发展的复杂进程有赖于各种国际和国家因素。除其他外，外国占领、不稳定、围攻和隔离政策以及无视人们发展和获得体面工作的权利等因素有碍于在该区域创造有利环境。社会融合和发展与 40 年的外国占领水火不容，外国占领已致使被占领戈兰的同胞们被征服，被逐离家园，并被剥夺了就业机会以及接受教育和获得健康保护的机会。

60. 叙利亚代表团希望秘书长关于用于监测青年在全球经济中取得的进展的目标和指标的报告考虑到被占领土上的青年所面临的所有障碍，并希望《2007 年世界社会状况报告》能够受益于国际劳工组织关于外国占领对就业的负面影响的报告。

61. **Makhumula 女士**（马拉维）说，经济增长、就业和减少贫穷之间的关系正在逐渐得到更多的认可。在马拉维，农业和非正规经济部门在全部的经济活动中占有很大份额；由于许多青年都在这些部门工作，他们密切参与了政策的制订和方案的执行。此外，他们还有机会获得小额信贷。

62. 政府通过了《马拉维增长和发展战略》，该战略旨在通过可持续的经济增长，减少贫穷。除正规教育方案外，马拉维正在推动建设各种社区技能、发展中心，即所谓的乡村专科学校，以惠及贫困的农村家庭（特别是女户主家庭）、有极少量土地所有权的人以及辍学者。此外，还实行了各种方案，以通过农村增长中心，促进综合发展。马拉维引入了社会行动基金、公共工程方案和施肥补助方案，以增强农村人口的能力并鼓励下放决策权。

63. 《残疾人权利公约》获得通过为国际社会提供了一次改善残疾人境况的机会。马拉维已于最近签署该《公约》并将于不久之后批准。《公约》还提供了加强联合国范围内残疾问题相关活动的机会，以及改善《公约》、《关于残疾人的世界行动纲领》和《残疾人机会均等标准规则》间协同作用的机会。此外，还应简化各会员国提交报告的程序。

64. 马拉维实行了大量旨在把残疾人纳入社会主流的方案。《马拉维增长和发展战略》包含了针对最弱势群体的特殊条款，残疾和老龄化等问题也已被纳入各种国家教育政策。残疾人会获得帮助，以接触为小型企业提供优惠贷款的机构。

65. 为酬谢老年人给工作场所、公共生活和家庭带来的技能和经验，马拉维起草了一项关于老年人的国家政策，目标是提高老年人的生产能力、独立性并使其更积极地参与其社区和整个国家的发展。越来越多的老年人承担起了照顾因艾滋病毒/艾滋病而成为孤儿的儿童这一职责。政府承认在该领域老年人们非常重要。

66. **Shaidi 女士**（坦桑尼亚联合共和国）说，坦桑尼亚国家增长和减贫战略的重点是三个主要领域：减少收入贫穷、改善生活质量及善治和问责制。鉴于就业在国家繁荣中的关键作用，它也是国家战略的一个主要方面。政府还批准了劳工组织的若干核心公约，并审查了劳动法，以保证基本劳动权利并

制订基本标准。为确定各部门的最低工资，建立了若干机构。尽管采取了此类措施，失业和贫穷程度仍在继续上升。因此，政府采取了若干措施，来促进小额供资、储蓄和信用合作社，并提供创业精神和商业技能方面的职业训练。此外，政府还在审查法律框架，以使非正规经济部门正规化，这将给这类部门提供获取生产性资源的机会。

67. 三分之一的人口、68%的生产力在 15 至 35 岁之间。为使他们能够为国家发展做出贡献，坦桑尼亚实行了一项国家青年政策，反映了《世界青年行动纲领》、《非洲青年宪章》和《千年发展目标》。政府欢迎秘书长关于用于监测青年在全球经济中取得的进展的目标和指标的报告（A/62/61/Add.1）所提各项建议。坦桑尼亚已开始执行其中的部分建议，但由于能力有限，收集青年问题分类数据的工作有些困难。与此同时，政府制定了一份全面的国家青年就业行动计划，其中包含了一项艾滋病毒/艾滋病方案。

68. 合作社运动提供了消除贫穷的绝佳机会。通过各种形式的就业合作社，妇女、青年、老年人和残疾人享受到了多种金融服务，使得他们能够出资一家小型企业、建造房屋或是教育其子女。然而，必须进行能力建设，以使合作社运动能够产生更大影响。

69. 政府制定了关于青年、老年人、家庭和残疾人的政策。在这方面，它欢迎通过《残疾人权利公约》。政府已开始批准进程，并正在审查与残疾人就业有关的条例。

70. **Giorgio 先生**（厄立特里亚）说，政府一直在通过调动其有限的人力、物力和财政资源，努力恢复、重建和发展本国的经济、商业和基础设施。在向全国各地提供社会服务的过程中，政府遵循公平和平等的原则。青年政策已被纳入国家发展战略的主流。政府动员青年参与一个国家方案，进而参加各种发

展项目，如基础设施建设、作物种植和捕鱼。扩大的教育和训练中心为青年提供了掌握加入劳动大军所需各种技能的机会。鉴于该国政局正处于转型期，而且青年担负着捍卫国家主权和领土完整的责任，它们必须积极参与各种发展活动。这使得发展进程不仅能够以较快速度发展，也能扩大根基，同时确保社会包容。为此，厄立特里亚代表团认为，尽管国际合作会发挥重要作用，各国政府仍应能够自主决定反映具体状况和优先事项的国家增长战略。

71. 政府制定了一项制度来支持社会中的最弱势成员，如烈士家属、受艾滋病毒/艾滋病影响的家庭、老年人、残疾人和儿童。政府残疾问题政策的主要重点是为残疾人度身定做的社区恢复方案。该方案作为一个试验项目启动，现已扩展至 32 个地区，覆盖该国约 60% 的领土。一个由政府运作的假肢工厂为 20 000 多人提供了假肢和其他器具。该政策还旨在提供获得保健和恢复服务、教育、职业训练和其他援助的机会，以便利流动和沟通。在实现某些千年发展目标方面，已取得重大进展；不过，许多结构性问题仍未有任何改变。如果不加紧并协调各级的打击贫穷行动，许多国家包括厄立特里亚将无法成功地于目标年份 2015 年之前将贫困人口减半。必须充分执行全球发展议程。

72. **Ndjonkou 先生**（国际劳工组织）说，经济及社会理事会 2006 年通过《部长级宣言》，承认为所有人提供充分和生产性就业及体面工作是一项全球目标时，各会员国已请整个多边系统将该目标纳入其各项政策、方案和活动的主流。为此，联合国系统行政首长协调理事会方案问题高级别委员会已请劳工组织牵头开发把就业和体面工作纳入主流问题工具包。该工具包不只是在促进更高程度的政策一致性方面非常重要，就实现千年发展目标方面，它也具有重大意义，因为“体面工作”意味着在工作中，权利会得到保护、收入丰厚且社会保护有保障。在

这方面，合作社的作用非常关键，既包括提供就业方面的作用，也包括促进其成员的经济和社会进展的作用。劳工组织第 193（2002）号建议规定了劳工组织这方面工作的指导原则。

73. 劳工组织认为可以通过其青年就业方案，在最大程度上实现为青年人提供生产性就业和体面工作的目标，其中，该方案依据的是三大支柱：（一）青年就业挑战的程度和特征以及处理该问题的政策；（二）推销活动和宣传，旨在提高认识并动员支持力量；以及（三）技术援助，旨在帮助各国政府及雇主和工人组织制定协调一致的政策。劳工组织支持工作的一个特殊领域注重在许多国家制定和执行国家青年就业行动计划。

74. 劳工组织一份题为“工作中的平等：应对挑战”的报告审查了工作场所各种形式歧视和不平等中新出现的问题，其中之一就是年龄。在许多国家，预期寿命变长的同时，工作期并没有变长。因此，关于老龄化对社会保障融资的影响的辩论掩盖了大量妇女和男子失业、无所作为或是在非正规经济中工作，而非被正式雇用并为养老金制度做贡献的事实。

劳工组织正在制订创新战略，以应对这些挑战并帮助延长生产性就业和体面工作的工作期。第九十八届国际劳工大会将对旨在实现这一目标的有效行动计划进行一般性讨论。

75. 关于家庭问题，劳工组织的研究和经验强调无论是在发展中国家还是发达国家，解决工作与家庭之间的冲突都非常重要。这种冲突在贫穷家庭中尤其突出，这类家庭很难摆脱贫穷，并结束贫穷的世代相传。妇女也发现她们的经济保障和平等愿望持续受到了其生育责任的威胁，因为她们会因为实际甚或是可能怀孕而受到歧视或是被解雇。在没有体面工作或产妇保护措施的情况下，妇女及其子女的健康极易受到威胁。劳工组织正在努力解决这类现实问题以及大多数发展中国家认识不足的问题。编制国家研究报告，介绍了工人在满足自身经济需要和履行职责过程中所面临的困难。劳工组织最近发表的一份关于生育安全的论文强调了工作方面的优先行动领域，有助于在实现千年发展目标 5 方面取得进展。

下午 5 时 50 分散会