



## Генеральная Ассамблея

Шестьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
20 November 2007

Russian  
Original: English

---

### Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

#### Краткий отчет о 14-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в четверг, 1 ноября 2007 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Мохамад .....(Судан)

### Содержание

Пункт 34 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (*продолжение*)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и вноситься в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.



*Заседание открывается в 10 ч. 15 м.*

**Пункт 34 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (продолжение)**

1. **Г-н Заемский** (Российская Федерация) говорит, что Комитет должен обсудить пути оптимального использования ресурсов и провести оценку операций по поддержанию мира с точки зрения различных участников, включая государства-члены, органы Организации Объединенных Наций и Секретариат. Реформирование Организацией операций по поддержанию мира и создание Департамента полевой поддержки (ДПП) должны повысить миротворческий потенциал. Вместе с тем ДПП должен выполнять и свои обязательства, и делегация Российской Федерации призывает повысить прозрачность и увеличить число консультаций с государствами-членами, в частности со странами, предоставляющими войска, и поставщиками, обеспечивающими материально-техническое снабжение.

2. Учреждение Миссии Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Дарфуре (ЮНАМИД) и Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) даст возможность Организации провести оценку процесса реформирования и выявить примеры передовой практики. Эти миссии отражают обязательство государств-членов вносить активный вклад в операции по поддержанию мира. В отношении повышения эффективности операций по поддержанию мира делегация Российской Федерации приветствует проект доктрины в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира – принципы и ориентиры (Общая доктрина), распространяемый Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ). Однако в проекте имеются недостатки, и необходимо его дальнейшее обсуждение с участием государств-членов и Секретариата. В проекте доктрины говорится о необходимости повышения компетентности Совета Безопасности в военной области, что может быть достигнуто путем возрождения Военно-штабного комитета.

3. Учитывая то, что Организация Объединенных Наций уделяет большое внимание операциям по поддержанию мира в Африке, Российская Федерация увеличила число миротворцев, направляемых в этот регион, и провела подготовку сотрудников правоохранительных органов из африканских стран. Институт повышения квалификации работников министерства внутренних дел Российской Федерации

организовал регулярные курсы по подготовке миротворцев из африканских стран. Кроме того, министерство внутренних дел направило экспертов в центры подготовки миротворцев в Гане и Италии и подготовило миротворцев из Сербии и Таджикистана.

4. В отношении укомплектования персоналом делегация Российской Федерации просит разъяснить, почему российские кандидаты, направившие заявления о принятии на службу в полицейские контингенты и гражданские компоненты операций по поддержанию мира, не получили на них ответа. Делегация обеспокоена отсутствием прозрачности в процессе отбора кандидатов, который часто проводится без объявления вакансий.

5. В отношении сессии Специального комитета по операциям по поддержанию мира 2008 года делегация Российской Федерации обеспокоена тем, что проект программы работы предусматривает перерыв сроком на одну неделю. Чтобы не допустить такого перерыва, можно было бы, например, распространить проект доклада заранее, дав региональным группам возможность консолидировать свои позиции до официального открытия сессии.

6. **Г-н дель Росарио Себальос** (Доминиканская Республика), выступая от имени Группы Рио, говорит, что Группа приветствует реорганизацию Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ) и создание Департамента полевой поддержки (ДПП). Однако она озабочена медленными темпами проведения реформы и просит предоставить информацию о ходе ее выполнения.

7. В целях защиты репутации Организации и всех членов персонала Группа Рио полностью поддерживает политику нулевой терпимости в отношении сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации. Она приветствует назначение Постоянного представителя Коста-Рики г-на Хорхе Урбины Председателем Специальной рабочей группы по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Группа считает, что после рассмотрения государствами-членами заявления о политике и проекта стратегии (A/60/877) они станут эффективной основой для предоставления помощи и оказания поддержки жертвам. Она надеется, что резолюция 61/291 Генеральной Ассамблеи будет осуществляться своевременно в целях укрепления отчетности и обеспечения справедливости в отношении всех заинтересованных сторон.

8. Группа подчеркивает важное значение Специального комитета по операциям по поддержанию

мира в качестве форума для диалога и отмечает, что его веб-сайт выполняет полезную функцию по предоставлению информации и документации. Она надеется, что доклады Комитета будут своевременно приниматься.

9. Группа приветствует продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) на один год. Страны региона подтвердили свою поддержку Миссии путем выделения большей части войск и полицейского персонала, а также посредством других форм сотрудничества. Международный институт исследований и подготовки по улучшению положения женщин, расположенный в Санто-Доминго, оказал Миссии помощь в области управления бедствиями, а также предоставил государствам и неправительственным организациям план действий в отношении женщин, мира и безопасности.

10. Несмотря на рост числа операций по поддержанию мира и их усложнение, важно, чтобы эти операции продолжались до тех пор, пока не будут достигнуты их цели. Большое значение имеет деятельность по миростроительству, с тем чтобы избежать необходимости проведения дальнейших операций.

11. В отношении документации, касающейся поддержания мира, Группа Рио вновь заявляет, что во всех документах должна использоваться стандартная терминология во избежание неправильного их толкования. Разработка проекта доктрины в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира – принципы и ориентиры должна быть завершена путем проведения межправительственных консультаций.

12. Ввиду продолжающихся задержек выплаты компенсаций странам, предоставляющим войска, решение этого вопроса приобретает важное значение. Группа также придает особое значение подготовке и созданию потенциала и призывает Службу профессиональной подготовки и оценки продолжать развивать национальные и региональные возможности в области операций по поддержанию мира.

13. Г-жа Эль-Алауи (Марокко), выступая от имени Движения неприсоединения, говорит, что при проведении операций по поддержанию мира следует соблюдать цели и принципы, записанные в Уставе, а также общепринятые нормы в области поддержания мира, включая согласие сторон, неприменение силы, за исключением самообороны, и беспристрастность. При проведении операций по поддержанию мира должны соблюдаться принципы суверенного равенства,

политической независимости, территориальной целостности и невмешательства. Хотя число операций по поддержанию мира выросло и они стали еще более сложными, Движение неприсоединения приветствует усилия Генерального секретаря по реорганизации Департамента. Однако обязанности и полномочия Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки не были четко определены. Важно, чтобы государства-члены обменялись опытом, полученным в процессе реформы.

14. Что касается проекта Общей доктрины, то Движение неприсоединения рассматривает его в качестве документа, находящегося в процессе разработки, цель которого состоит в обеспечении практических руководящих указаний. Мнения государств-членов должны учитываться при подготовке этих руководящих указаний и соответствовать установленным руководящим принципам. В частности, замена концепции "неприменение силы, за исключением самообороны" концепцией "ограничение применения силы" может изменить один из основных критериев операций по поддержанию мира. Политические условия и развитие деятельности по поддержанию мира выдвигают на первый план многогранные комплексные проблемы, о чем свидетельствуют миссии в Судане и Чаде.

15. Специальный комитет должен оставаться единственным форумом Организации Объединенных Наций по рассмотрению операций по поддержанию мира во всех их аспектах, и, кроме того, необходимо вовлечь страны, предоставляющие войска, в более значимый диалог с Советом Безопасности и Секретариатом. В отношении ЮНАМИД необходимо принять во внимание предложения африканских стран, поддержанные принимающей страной, об их участии в миссии и сохранить, что является важным, ее африканский характер. Однако основная ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит на Организации Объединенных Наций, а региональные мероприятия должны выполняться в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

16. Что касается поведения и дисциплинарных вопросов, то государства – члены Движения неприсоединения поддерживают политику нулевой терпимости и просят Секретариат пересмотреть существующие меморандумы о взаимопонимании в целях включения в них рекомендаций, вынесенных Специальным комитетом в 2005, 2006 и 2007 годах. Эти пересмотренные меморандумы не допустят противоречивых толкований юрисдикции государств-

членов и роли Управления служб внутреннего надзора. Политика наращивания потенциала оперативного развертывания должна быть окончательно оформлена путем ее широкого обсуждения; проведения специальных мероприятий следует избегать. В связи с тем, что государства – члены Движения неприсоединения предоставляют более 80 процентов персонала по поддержанию мира, они выражают обеспокоенность по поводу существующего дисбаланса географического представительства как в штаб-квартирах, так и на местах, в частности по поводу того, что предоставляющие войска страны в них не представлены или недостаточно широко представлены. Они также озабочены укомплектованием персоналом и структурой ДОПМ и ДПП и подчеркивают необходимость выявления подходящих кандидатов в целях устранения этого дисбаланса.

17. **Г-н Лобу де Мешкита** (Португалия), выступая от имени Европейского союза; стран-кандидатов Хорватии, бывшей югославской Республики Македонии и Турции; стран в процессе стабилизации и ассоциации Албании, Черногории и Сербии; и, кроме того, Армении, Грузии и Украины, и ссылаясь на беспрецедентное увеличение числа миссий по поддержанию мира, отмечает, что с учетом Миссии Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Дарфуре (ЮНАМИД) и Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) количество операций по поддержанию мира возросло до 20, а число миротворцев, как предполагается, вырастет до 140 тысяч. Ясно, что Организация Объединенных Наций все еще считается надлежащим форумом для рассмотрения международных угроз миру и безопасности и ее миссии по-прежнему считаются наиболее ценными инструментами.

18. Европейский союз в течение многих лет играл существенную роль в сохранении глобального мира и безопасности и рассматривал свое сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в качестве краеугольного камня своих внешних сношений. О его приверженности операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира свидетельствует тот факт, что он финансирует более 40 процентов бюджета Организации Объединенных Наций на поддержание мира и предоставляет более 13 процентов численности миротворческих контингентов. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и международными организациями по вопросам мира и безопасности является ключевым фактором, как и

сотрудничество Организации Объединенных Наций и Европейского союза в области управления кризисами и соглашение Организации Объединенных Наций и Африканского союза о совместных усилиях по предупреждению, урегулированию и разрешению конфликтов. С помощью своего собственного Фонда мира для Африки Европейский союз выделил сотни миллионов евро на поддержку операций по поддержанию мира, проводимых африканскими странами, и укрепление организационного потенциала Африканского союза и субрегиональных организаций. Кроме того, европейское сообщество недавно приняло Инструмент стабильности для поддержания деятельности Организации Объединенных Наций, Африканского союза или Европейского союза в Дарфуре, Чаде, Центральноафриканской Республике и Сомали.

19. Укрепление руководства Организации Объединенных Наций в области предупреждения конфликтов окажет положительное воздействие на операции по поддержанию мира и их бюджет. Сегодня деятельность Организации Объединенных Наций по борьбе с глобальными угрозами безопасности должна включать операции по поддержанию мира наряду с содействием в области миростроительства, развития и предупреждения конфликтов.

20. Безопасность и защита персонала Организации Объединенных Наций являются первоочередной задачей, по мере того как опасности, связанные с проведением миссий, возрастают. Миссии должны иметь возможность получать информацию о текущем состоянии дел, располагать системами раннего оповещения и иметь оборудование для физической защиты территории миссий. Правительства принимающих стран должны преследовать в уголовном порядке лиц, совершающих акты насилия в отношении персонала по поддержанию мира. Предметом обеспокоенности являются также людские потери, не связанные с применением насилия. Соответствующая подготовка миротворцев – область, в которой Европейский союз оказывает активную помощь Африканскому союзу, – является, без сомнения, основой предупреждения потерь в живой силе. Более подробная информация о рисках в районах проведения миссий может быть исключительно полезной: ДОПМ должен предоставить государствам-членам оценки угроз предварительного развертывания операций на самых ранних стадиях планирования миссий. Кроме того, государства будут с большей готовностью выделять свои войска, если Секретариат предоставит возможность проводить разведку на местах заранее.

21. Случаи неправомерных действий персонала по поддержанию мира, связанные, в частности, с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, серьезно подрывают авторитет Организации Объединенных Наций и увеличивают страдания тех самых людей, которых эти миссии призваны защищать. Европейский союз твердо поддерживает политику нулевой терпимости, проводимую Генеральным секретарем. Необходимо уделять больше внимания превентивным мерам, например предоставлению активного отдыха миротворцам и персоналу на местах и осуществлению недавно принятого пересмотренного проекта типового меморандума о взаимопонимании, в частности его положений, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершаемых контингентами. В развитие проекта программного заявления Организации Объединенных Наций и проекта Всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций или связанного с ней персонала, содержащихся в приложении к письму Генерального секретаря (A/60/877), Специальная рабочая группа должна разработать эффективную стратегию оказания помощи жертвам на своей следующей сессии.

22. Согласованная и обновленная доктрина по поддержанию мира поможет странам, предоставляющим войска, лучше обучить и подготовить свои контингенты, до того как они будут дислоцированы на местах. Европейский союз ожидает выхода документа по Общей доктрине и подготовки полного комплекта соответствующих публикаций.

23. Оратор с некоторой тревогой наблюдает за недавно проведенным отбором, в результате которого некоторые страны, предоставляющие войска и желающие направить свои контингенты для выполнения операций по поддержанию мира, были исключены из состава кандидатов. Такой подход подрывает доверие к Организации. Вместе с тем он считает, что Организация Объединенных Наций лучше других может решить вопрос о том, какие контингенты должны быть развернуты для участия в той или иной миссии и какие из различных критериев в отношении численности, подготовки или экипировки контингентов влияют на возможности миссии выполнять свой мандат и ставят, помимо прочего, участвующий в операциях персонал в более уязвимое положение.

24. Оратор был бы признателен за более подробную информацию о ходе реорганизации ДОПМ, которая с

самого начала была единодушно поддержана Европейским союзом, в частности в отношении активизации объединенных оперативных групп в качестве основного инструмента. Должности старших сотрудников должны заполняться более оперативно, если задержки не являются неотъемлемой частью процесса реорганизации. Предлагаемая реформа сектора безопасности и наделение Секретариата новыми полномочиями в сфере правового регулирования кажутся перспективными. Кроме того, при реорганизации Управления по военным вопросам можно извлечь уроки из опыта Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и их военно-стратегической группы.

25. Улучшение связей между Секретариатом и государствами-членами получит более широкую поддержку, особенно если будет систематически предоставляться информация о наращивании потенциала оперативного развертывания и объединенном процессе планирования миссии.

26. Г-жа Грэм (Новая Зеландия), выступая также от имени Австралии и Канады, подчеркивает важное значение миротворческих операций для поддержки нестабильных государств и оказания помощи в восстановлении нормальных условий жизни людей, серьезно пострадавших от конфликтов. Секретариат и государства-члены несут колоссальную нагрузку в результате роста операций по поддержанию мира. Реструктуризация потенциала центральных учреждений путем их укрепления, перегруппировки и интеграции в соответствии с приоритетами Операций в пользу мира–2010 займет время, но это необходимо для безопасного и эффективного проведения миротворческих операций. Особое значение приобретает создание интегрированных оперативных групп и процесс комплексного планирования миссий, и, кроме того, определенные надежды вселяет предлагаемое усиление посреднических услуг и возможностей урегулирования конфликтов Департамента по политическим вопросам. Необходимо сделать все возможное, чтобы избежать дублирования персонала и функций и создать организационную структуру, способную координировать усилия всех департаментов, участвующих в полевых операциях. Каким образом Организация Объединенных Наций может наиболее эффективно обеспечить единое руководство с помощью стратегического анализа и планирования – это важный вопрос для обсуждения.

27. Урегулирование конфликтов и постконфликтное урегулирование должны включать вопросы безопасности, политические и экономические вопросы,

содействие в области развития и гуманитарную помощь. Австралия, Канада и Новая Зеландия надеются, что придет день, когда система Организации Объединенных Наций сможет обеспечить плавный переход от предупреждения конфликтов к миростроительству. Они также надеются увидеть прогресс в осуществлении ряда компонентов реорганизации. Неспособность оперативного реагирования остается основным препятствием при проведении операций по поддержанию мира, и в целях дальнейшего осуществления политики по наращиванию потенциала оперативного развертывания необходимо конструктивное взаимодействие всех стран, предоставляющих войска. Реформа в области людских ресурсов применительно к поддержанию мира будет включать пополнение персонала квалифицированными сотрудниками, повышение мобильности между штаб-квартирами и отделениями на местах, а также между миссиями; обеспечение необходимой подготовки на всех уровнях в течение всей карьеры гражданского полевого персонала с предоставлением справедливых условий для сотрудников, работающих в тяжелых условиях, и в целом обеспечит создание оперативно развертываемого и устойчивого миротворческого гражданского потенциала.

28. Огорчают задержки при наборе персонала в Постоянный полицейский компонент; 2500 вакантных должностей должны быть заполнены в кратчайшие сроки. Создание предлагаемого компонента военного персонала, который должен содействовать первоначальному развертыванию миссии, также сталкивается с трудностями.

29. Реформа сектора безопасности должна проводиться во взаимодействии с принимающим правительством, и новые механизмы по наращиванию потенциала и гражданскому надзору должны последовательно включаться в мандаты комплексных миссий.

30. Ответственность за защиту населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности имеет исключительно важное значение, и в связи с этим назначение Генеральным секретарем Специального советника следует приветствовать.

31. Разработка Департаментом проекта Общей доктрины была одним из успешных мероприятий прошедшего года, ставшим важной основой для понимания того, как Департамент проводит операции по поддержанию мира. Австралия, Канада и Новая Зеландия окажут содействие в разработке документации, которая дополнит доктрину.

32. Проблема сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств персоналом по поддержанию мира подрывает авторитет Организации Объединенных Наций, особенно когда такие инциденты продолжают совершаться безнаказанно. Тем не менее включение положений о поведении и дисциплине в проект типового меморандума о взаимопонимании Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира должен оказать содействие в обеспечении отчетности, точно так же как и усилия Секретариата в отношении программ подготовки и инициатив по обеспечению отдыха персонала по поддержанию мира, а также соответствующее рассмотрение Шестым комитетом вопроса об уголовной ответственности членов персонала и экспертов Организации Объединенных Наций, участвующих в миссии. Всем государствам-членам рекомендуется поддержать принятие Генеральной Ассамблеей предлагаемой стратегии по оказанию помощи жертвам, а недавно предпринятые усилия по расширению участия женщин в поддержании мира на местах и в штаб-квартирах заслуживают поощрения.

33. Генеральный секретарь и Секретариат должны обеспечить твердое руководство, четкую и практически осуществимую доктрину, а также высокий уровень согласованной поддержки, которая бы соответствовала безопасному и эффективному проведению операций по поддержанию мира.

34. **Г-н Али** (Судан) говорит, что внутренние и международные конфликты увеличили спрос на деятельность по поддержанию мира и, соответственно, на деятельность, которую осуществляет Организация Объединенных Наций в военной области. Организация Объединенных Наций должна выделять больше средств на ведение превентивной дипломатии и миротворчество и использовать доверие общественности к Организации Объединенных Наций для укрепления концепций ведения диалога, обеспечения решения проблем путем переговоров и распространения культуры мира. Она также должна предать правосудию тех, кто провоцирует напряжение и распространяет насилие. Необходимо рассмотреть коренные причины и увеличить объем средств, выделяемых на проекты в области развития, борьбу с нищетой и болезнями и укрепление экономического и социального развития.

35. Правительство Судана приветствует принятие резолюции 1769 (2007) Совета Безопасности, в соответствии с которой была учреждена Смешанная операция Африканского союза и Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), и вновь

подтверждает, что оно будет в полной мере сотрудничать с заинтересованными сторонами в обеспечении успешного проведения этой операции, для чего оно уже предоставило значительную материальную и другую помощь. Оно также отмечает важное значение полного соблюдения мандата операции, главным образом потому, что она должна быть целиком африканской.

36. Усилия должны быть направлены на подписание всеобъемлющего мирного соглашения в Дарфуре. Мирные переговоры с некоторыми вооруженными формированиями в настоящее время ведутся в Ливийской Арабской Джамахирии, в Сирте. Вместе с тем ряд формирований не приняли участия в этих переговорах и не поддерживают стремление международного сообщества, стран региона и местного населения к миру и прекращению убийств (за что приходится расплачиваться простым людям), а предпочитают получить выгоду от конфликтов. Организация Объединенных Наций должна решительно осудить такое поведение, подрывающее усилия по поддержанию мира, и карать за него.

37. Страна оратора прилагает все усилия для восстановления мира и развития. Длительная 20 лет война завершилась принятием Всеобъемлющего мирного соглашения, и Соглашение об установлении мира в Восточном Судане вступило в силу. Правительство страны оратора стало участником ведущихся в настоящее время переговоров в Сирте в духе доброй воли, заявив об одностороннем прекращении огня. За день до этого Лига арабских государств вынесла рекомендации о предоставлении гуманитарной помощи Дарфуру, результатом чего стала существенная поддержка. Усилия Африканского союза и Лиги арабских государств, а также Организации Объединенных Наций в Дарфуре получили высокую оценку, как и единственное в своем роде партнерство в рамках смешанной операции, которая станет образцом для регионального сотрудничества в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Внимание, уделяемое Организацией Объединенных Наций и международным сообществом как вопросам развития, так и проблемам восстановления, как подчеркивается в резолюции 1769 (2007) Совета Безопасности, заслуживает высокой оценки.

38. Общая доктрина по-прежнему должна быть направлена на технические и практические аспекты операций по поддержанию мира; следует избегать участия в решении неясных или спорных политических вопросов. Расширение операций по

поддержанию мира и их возрастающая сложность не должны ставить под сомнение основы их исторического успеха, вытекающие из жизненно важных принципов операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, которая сохранила свою репутацию, надежность и нейтралитет. Кроме того, необходимо соблюдать установленные в Уставе принципы в отношении суверенитета, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела.

39. Делегация страны оратора считает, что реорганизация ДОПМ не должна сводиться к аспектам эффективности, прозрачности и консультаций с заинтересованными государствами путем обеспечения уважения к их гражданам, строгой отчетности и нетерпимости к злоупотреблениям в управлении или сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, таким, которые были допущены силами Организации Объединенных Наций на юге Судана; Департамент также должен обеспечить справедливое географическое распределение должностей, сокращение расходов и включение четкой стратегии вывода сил при планировании миссий. Следует надеяться, что гуманитарные неправительственные организации будут соблюдать кодекс поведения, который исключает вмешательство во внутренние дела государств и угрозу их единству и стабильности. В этом контексте международное сообщество должно осудить возмутительные действия и поведение французской неправительственной организации, участвовавшей в торговле людьми и насильственном перемещении детей из Дарфура.

40. Делегация страны оратора высоко ценит незаурядные усилия Организации Объединенных Наций, направленные на достижение глобального мира и стабильности, и выражает соболезнования родным и близким тех солдат из Нигерии, Сенегала, Буркина-Фасо и Бурунди, которые погибли при нападении бунтовщиков в Хасканите. Она целиком и полностью отрицает и осуждает любые враждебные действия против миротворцев и заявляет о своем стремлении к миру для всех.

41. **Г-н Талейб** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что за истекшие 50 лет Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ) преодолел многочисленные трудности и зарекомендовал себя как основная многосторонняя структура по поддержанию международного мира и безопасности. Он играет исключительно важную роль в сокращении напряженности и содействии урегулированию конфликтов, поддержанию мира и миростроительстве

после завершения конфликтов. Хотя операции по поддержанию мира в последние годы усложнились, они подтвердили свою эффективность в решении различных задач – от соблюдения соглашений о прекращении огня до колоссальной задачи управления территориями – и продемонстрировали свою способность справляться с угрозами глобальному миру и безопасности.

42. Операции по поддержанию мира должны рассматриваться в качестве временной меры по предупреждению усугубления конфликтов, их урегулированию и созданию прочной основы для перехода к миростроительству. Необходимо серьезно рассмотреть причины, лежащие в основе конфликтов, и согласовать действия с экономическими и социальными комиссиями и странами-донорами.

43. Страна оратора высоко оценивает жертвы, принесенные руководителями, отдельными лицами и оперативными подразделениями во всем мире, и в частности на Ближнем Востоке, а именно гибель четырех международных наблюдателей из состава Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) в августе 2006 года, когда израильские боевые самолеты обстреляли расположение сил Организации Объединенных Наций в аль-Хийяме, предприняв явно преднамеренное нападение на место дислокации наблюдателей. Следует также вспомнить о нападении на испанское подразделение в составе ВСООНЛ в июне 2007 года, закончившееся гибелью шести солдат. Необходимо также воздать должное тем, кто очищает южную часть Ливана от минных полей, и тем, кто погиб при выполнении этой работы.

44. У страны оратора прекрасные отношения с Органом Организации Объединенных Наций по наблюдению за соблюдением условий перемирия (ОНСУП) и Силами Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР). Операции по поддержанию мира на Ближнем Востоке проводятся в течение десятилетий, а деятельность ОНСУП осуществляется уже более полувека. Мир в регионе по-прежнему является неустойчивым в результате продолжающегося невыполнения Израилем легитимных международных резолюций, нагнетания им региональной напряженности, его враждебности по отношению к своим соседям и оккупации их территорий.

45. Делегация страны оратора вновь подтверждает свою приверженность принципам и нормам операций по поддержанию мира, быстрому развертыванию, набору персонала и погашению задолженностей. Она

также подчеркивает, что операции по поддержанию мира должны проводиться в соответствии с их мандатами и при соблюдении основных принципов Устава, который предусматривает согласие принимающих стран в качестве предварительного условия развертывания операций по поддержанию мира. В целях поддержания доверия к Организации Объединенных Наций и ее целостности необходимы надежные, четкие и практически осуществимые мандаты, подготовленные на неизбирательной институциональной и законодательной основе, которая исключает применение двойных стандартов. В соответствии с принципами, содержащимися в резолюции 1874 (S-IV) Генеральной Ассамблеи, ответственность за финансирование операций по поддержанию мира возлагается на агрессора.

46. Делегация страны оратора готова принять участие в обсуждении любых важных вопросов, поставленных заместителем Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. Она подчеркивает необходимость укрепления мер безопасности и операций представительств Организации Объединенных Наций по защите персонала, а также необходимость подлинного партнерства между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска, в отношении планирования, подготовки и организации миссий. Делегация оратора выражает уверенность, что рекомендации заместителя Генерального секретаря будут серьезно и глубоко рассмотрены Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира.

47. **Г-н Берра** (Алжир) отмечает, что, поскольку Организация стремится предотвратить и сдержать глобальную напряженность, она должна постоянно улучшать и модернизировать потенциал, принципы и правила использования своих миссий по поддержанию мира, успешное проведение которых в значительной степени зависит от их четких полномочий. ДОПМ заслуживает признательности за проведенную им реорганизацию в соответствии с повесткой дня Операций в пользу мира–2010 и за его исследования путей улучшения координации и повышения эффективности операций по поддержанию мира. Это является трудной задачей ввиду продолжающейся эволюции и повышения сложности миссий, требующих гибкого подхода и согласованных усилий всех заинтересованных сторон.

48. Алжир надеется, что разработка проекта Общей доктрины вскоре будет завершена при консультациях со всеми государствами-членами, в частности со



странами, предоставляющими войска. Подготовленный в настоящее время проект документа касается тех аспектов, которые попадают в исключительную сферу компетенции государств. Например, широкое толкование, которое в нем дается трем основным принципам поддержания мира Организацией Объединенных Наций, – согласие, беспристрастность и неприменение силы, за исключением самообороны, – и их увязывание с новыми концепциями, такими как доверие и участие на национальном уровне, расширяют их значение, но в то же время придают им политический характер, с которым не все государства-члены согласны.

49. Широкие консультации, предпринятые Специальной рабочей группой по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, вселяют надежду: они приведут к принятию стратегии и в некоторой степени восстановят доверие к Организации Объединенных Наций, которое было потеряно в результате предосудительных действий, совершенных безответственными членами ее миссий. Необходимы совместные действия в целях определения соответствующих понятий и ответственности, а также обеспечения адекватной помощи жертвам с учетом проводящегося параллельного расследования об уголовной ответственности членов персонала и экспертов миссий Организации Объединенных Наций, для того чтобы выработать общий подход к санкциям, которые будут применяться к правонарушителям.

50. **Г-жа Эрнандес Толедано** (Куба) говорит, что операции по поддержанию мира оказались самой большой статьей бюджета Организации и, кроме того, стали еще более многогранными и сложными. Вследствие этого ее делегация поддерживает недавно созданный Департамент полевой поддержки в надежде, что он повысит эффективность операций по поддержанию мира, в частности в отношении командования как на местах, так и в штаб-квартирах. Вместе с тем она вновь подчеркивает, что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира является единственным официальным форумом для рассмотрения вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах.

51. Оратор подчеркивает необходимость рассмотрения коренных причин конфликтов и напоминает, что операции по поддержанию мира являются лишь временной мерой, направленной на обеспечение безопасных условий для осуществления долгосрочного плана устойчивого экономического и социального развития, которое необходимо для

предупреждения возникновения порочного круга новых конфликтов и новых операций по поддержанию мира. Принципы, которые являются основой операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, должны соблюдаться, и в связи с этим она выражает обеспокоенность тем, что в проекте документа по Общей доктрине не отражены соответствующим образом принципы, содержащиеся в Уставе, включая суверенитет, невмешательство, согласие сторон и неприменение силы, за исключением самообороны. Она подчеркивает, что операции по поддержанию мира должны иметь четкие мандаты и цели и соответствующие ресурсы для обеспечения их успешного проведения, и, признавая полезную роль, которую могут играть региональные мероприятия, говорит, что такие мероприятия не должны подменять усилия Организации Объединенных Наций и должны соответствовать принципам, содержащимся в главе VIII Устава.

52. Необходимо расширить консультации между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска, большинство которых являются развивающимися странами, с тем чтобы увеличить вклад стран, предоставляющих войска, на всех этапах процесса принятия решений, касающихся операций по поддержанию мира. При наборе персонала на местах и на уровне штаб-квартир необходимо соблюдать принцип географического распределения, а также повысить прозрачность при назначении на должности высокого уровня в целях достижения соответствующего равновесия между развивающимися и развитыми странами.

53. Делегация страны оратора поддерживает политику нулевой терпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершаемых персоналом по поддержанию мира, и надеется на пересмотр договоренности между странами, предоставляющими войска, и Секретариатом в ходе текущей сессии на основе соглашения, достигнутого Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира о нормах поведения персонала, предоставляемого государствами-членами. Оратор приветствует усилия, направленные на разработку стратегии в целях защиты жертв сексуальных надругательств.

54. **Г-жа Джахан** (Бангладеш) говорит, что операции по поддержанию мира стали еще более многогранными и включают не только мониторинг или установление мира, но и такие обязанности, как защита гражданских лиц, гуманитарная помощь, организация выборов и реформы судебной системы и

безопасности. Поддержание мира и миростроительство в настоящее время частично совпадают и усиливают друг друга в процессе установления прочного мира.

55. Делегация страны оратора начала играть активную роль в поддержании мира в 1980-е годы. Она предоставила войска численностью более 70 тыс. человек, и в настоящее время ее персонал по поддержанию мира численностью 10 тыс. человек участвует в 12 операциях; 81 человек из Бангладеш погибли при выполнении своего долга в операциях по поддержанию мира. Бангладеш уже предложила внести вклад в совместную миссию Африканского союза и Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

56. Оратор приветствует придание законного статуса миростроительству и учреждение Комиссии по миростроительству, Отделения по поддержке миростроительства и Фонда миростроительства, а также создание Департамента полевой поддержки, который, как она надеется, придаст новую динамику операциям по поддержанию мира. Одновременно оратор выражает обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на то что в течение последних 12 лет Бангладеш предоставляет более 10 процентов персонала по поддержанию мира, она все еще в недостаточной мере представлена в Центральных учреждениях, в частности на должностях высокого уровня. Этот вопрос необходимо решить. Подчеркивая, что полноправное участие стран, предоставляющих войска, на всех этапах принятия решений в области поддержания мира и планирования должно получить законный статус, оратор ссылается на резолюцию 61/279 Генеральной Ассамблеи, в которой содержится просьба к Генеральному секретарю обеспечить соответствующую представленность стран, предоставляющих войска, в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки.

57. В заключение оратор выражает разочарование тем, что репутация и достижения операций по поддержанию мира иногда подрываются сообщениями о злоупотреблениях и неправомерном поведении самих миротворцев, а также о коррупции при контрактах на поставку на местах и в Центральных учреждениях. В целях сохранения доверия к операциям по поддержанию мира отношение к таким нарушениям должно быть жестким и нетерпимым.

58. **Г-н Акрам** (Пакистан) говорит, что участие его делегации в миссиях по поддержанию мира является наиболее наглядным свидетельством ее приверженности многостороннему характеру и незаменимой роли Организации Объединенных Наций

в решении проблем глобального мира и безопасности. Пакистан вносит один из крупнейших вкладов в миссии по поддержанию мира и основной вклад с 2003 года, причем предоставленный им персонал в настоящее время насчитывает более 10 600 человек. Он также является одним из главных поставщиков полицейских и военных наблюдателей и недавно начал направлять женщин в контингенты по поддержанию мира. В соответствии с политикой Пакистана, направленной на поддержку стран Африки и дружбу с ними, 95 процентов его персонала по поддержанию мира участвуют в миссиях в Африке.

59. Увеличивающийся спрос на миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира свидетельствует о растущем доверии международного сообщества к Организации. Вместе с тем Организация должна провести реформу операций по поддержанию мира, с тем чтобы адаптироваться к решению новых задач и обеспечить в дальнейшем успешное проведение операций по поддержанию мира путем совершенствования управления. Хотя многое было достигнуто со времени представления доклада Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира в 2001 году (Доклад Брахими), многое еще необходимо сделать. В целях достижения долгосрочного успеха в области поддержания мира необходимы последовательные усилия, дополнительные ресурсы и наращивание политической воли. Необходимо совместное видение поддержания мира, и оратор призывает не смешивать миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с другими видами операций, проводимых субъектами, не относящимися к Организации Объединенных Наций, такими как миссии по установлению мира, которых следует избегать, даже если они уполномочены Советом Безопасности, с тем чтобы сохранить нейтралитет и легитимность Организации.

60. Несмотря на изменяющийся характер конфликтов и соответствующую эволюцию миротворчества, отход от основных принципов, согласованных государствами-членами, таких как беспристрастность, согласие сторон и неприменение силы, за исключением самообороны, является неприемлемым. Вследствие этого оратор подчеркивает, что документ по Общей доктрине должен быть аполитичным и в нем следует уделять основное внимание оперативным и практическим аспектам и избегать спорных вопросов, по которым среди государств-членов отсутствует консенсус.

61. В целях обеспечения прочного мира планирование миссий должно охватывать все стадии – от поддержания мира до миростроительства в

постконфликтный период при уделении более пристального внимания предупреждению конфликтов, мирному урегулированию споров и причинам, лежащим в их основе. Предупреждение конфликтов обходится значительно дешевле, чем их урегулирование; в связи с этим, поскольку большая часть конфликтов происходит в развивающемся мире, необходимо активизировать усилия по оказанию содействия в области развития в качестве средства предупреждения конфликтов.

62. Совет Безопасности занимался во все большей степени внутригосударственными конфликтами, добиваясь хороших результатов, в частности в Африке, однако оратор подчеркивает, что при таких действиях необходимо соблюдать национальный суверенитет и территориальную целостность. В соответствии с Уставом он должен более активно заниматься обеспечением надежного урегулирования межгосударственных конфликтов, которые угрожают международному миру и безопасности, однако в этой области результаты его деятельности являются менее внушительными. Значительные успехи были достигнуты в обеспечении всесторонних подходов к решению внутригосударственных конфликтов, в частности в комплексных миссиях, однако для более эффективного предупреждения и урегулирования конфликтов необходима более устойчивая связь между механизмами по поддержанию мира и миростроительству, в частности Комиссией по миростроительству.

63. Развитые страны должны проявить более твердую политическую волю в целях предоставления персонала для подготовки миссий. Необходимо уделять больше внимания созданию потенциала, и следует также провести стратегический обзор возможности осуществления основных видов деятельности по поддержанию мира. Вопрос о безопасности и охране персонала по поддержанию мира представляет особую важность для стран, предоставляющих войска. Необходимо систематически использовать извлеченные уроки и образцы передового опыта.

64. Проблемы, связанные со смешанной операцией в Дарфуре, являются примером несоответствия целей Совета Безопасности и реального положения на местах. Оратор считает, что не следует допускать, чтобы политические соображения подрывали доверие к Организации Объединенных Наций. Он также призывает к повышению оперативного потенциала, в частности повышению возможностей быстрого развертывания, и надеется на комплексное и прозрачное обсуждение этого вопроса в рабочей группе.

65. Реформа операций по поддержанию мира должна охватывать все заинтересованные стороны, в частности страны, предоставляющие войска, на всех стадиях и на высоких уровнях, как на местах, так и в штаб-квартирах. Оратор согласен с тем, что во главе Департамента полевой поддержки должен быть кандидат из развивающихся стран. Одновременно он выражает обеспокоенность в связи с тем, что, как и предвидела его делегация, создание этого Департамента нанесло ущерб согласованности и контролю, возложив дополнительное бремя на страны, предоставляющие войска, которые стоят теперь перед необходимостью согласовывать действия с двумя департаментами, и вследствие этого он ждет проведения среднесрочного обзора в июне 2008 года.

66. Необходимо укреплять сотрудничество между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом, а также с региональными механизмами. Хотя сравнительные преимущества региональных механизмов должны использоваться в полной мере, Организация Объединенных Наций должна и далее нести основную ответственность за международный мир и безопасность и продолжать руководить всеми миссиями Организации Объединенных Наций и контролировать их, включая и такой новый тип миссии, как в Дарфуре, Чаде и Центральноафриканской Республике. Не следует допускать неравного отношения к миссиям, и смешанные операции должны быть исключением, а не правилом. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира должен тщательно изучить вопрос о смешанных миссиях, а также документ по Общей доктрине.

67. В то время как политические вопросы решаются в штаб-квартирах, успех миссий зависит от миротворцев на местах, и оратор отдает должное их профессионализму и преданности долгу. Напоминая, что основная задача Организации состоит в поддержании международного мира и безопасности, он подчеркивает необходимость достижения этой цели путем многосторонних действий в соответствии с Уставом и отказа от односторонних действий, которые могут нанести ущерб миру и безопасности вместо их укрепления.

68. **Г-н Мунгклатон** (Таиланд) говорит, что его делегация присоединяется к заявлению представителя Марокко, изложившего позицию Движения неприсоединения по вопросу об операциях по поддержанию мира, однако он хотел бы выделить некоторые важные вопросы, интересующие Таиланд.

69. Подчеркивая значение поддержания мира и необходимость сохранения операций по поддержанию

мира как актуального и незаменимого механизма Организации Объединенных Наций, а также других международных организаций в целях поддержания международного мира и безопасности, оратор говорит, что наблюдающийся в настоящее время рост спроса на деятельность Организации по поддержанию мира наряду с повышением ее сложности и возникновением новых задач для военных контингентов требуют напряженных усилий для обеспечения их выполнения в соответствии с основными принципами поддержания мира, содержащимися в Уставе Организации Объединенных Наций.

70. В соответствии с резолюцией 61/256 Генеральной Ассамблеи об укреплении потенциала Организации в области миротворческих операций важно дать оценку тому, как осуществляется процесс реорганизации. Решение о реорганизации требует дальнейшей доработки в целях обеспечения регулярного проведения намеченных консультаций между всеми заинтересованными сторонами, ДОПМ и ДПП. Будущие реформы в области поддержания мира должны основываться на прозрачности, последовательности, координации и единстве командования. Столь же важно, чтобы набор соответствующих квалифицированных экспертов на высоком уровне в ДОПМ и ДПП основывался на справедливом географическом и/или региональном распределении. Оратор призывает Организацию Объединенных Наций к конструктивному сотрудничеству с государствами-членами в решении этого вопроса.

71. Таиланд приветствует концепцию комплексной миссии, которая будет охватывать существующие в настоящее время многогранные аспекты поддержания мира и миростроительства, такие как безопасность, экономика, права человека и развитие. Он также считает, что активизация участия в ней развивающихся стран является одним из ключевых элементов.

72. Делегация страны оратора в полной мере признает исключительное значение профессиональной подготовки в области поддержания мира. Правительство Таиланда приступило к подготовке своей военной и гражданской полиции в соответствии с национальным планом действий по укреплению своего потенциала в области поддержания мира в Африке. Для будущих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в частности в Африке, было подготовлено около 1000 человек военного персонала.

73. Оратор отмечает значение Организации Объединенных Наций и региональных механизмов, а

также активную роль, которую региональные организации, такие как Африканский союз (АС), играют в поддержании мира во всем мире. Эти и другие обнадеживающие тенденции показали, что многие страны, особенно в Африке, все в большей мере готовы к проведению операций по поддержанию мира и способны проводить их в своих регионах, несмотря на отсутствие средств.

74. Однако сложная и уникальная операция по поддержанию мира в Дарфуре (ЮНАМИД) свидетельствует о том, что региональные механизмы должны быть устойчивыми и хорошо согласованными и для их работы требуется тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций. Оратор также подтверждает постоянную позицию Движения неприсоединения, состоящую в том, что Организация Объединенных Наций несет основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и что ее ведущую роль следует сохранить в проведении нового поколения операций по поддержанию мира. Таиланд продолжит активно участвовать в обсуждении региональных механизмов, целью которых является укрепление и более эффективное применение методов и инструментов в области поддержания мира.

75. **Г-жа Юуль** (Норвегия) говорит, что с нетерпением ожидает новых известий о реорганизации Секретариата, и подчеркивает важность скорейшего назначения главы ДПП. Возросший спрос на операции по поддержанию мира усиливает давление на государства-члены в отношении выделения квалифицированного персонала и подготовленных подразделений и подчеркивает необходимость улучшения оперативного планирования и управления.

76. Организация Объединенных Наций сама по себе неспособна справиться с проблемами, угрожающими в настоящее время миру и безопасности, но Норвегия выполняет свои обязательства по отношению к Африке и Организации Объединенных Наций в этом отношении. Оратор высоко оценивает усилия Африканского союза (АС) по развитию миротворческого потенциала и одновременное принятие на себя весьма ответственных оперативных обязанностей в Дарфуре и Сомали. Норвегия будет продолжать оказывать помощь АС в разработке гражданского аспекта Африканских резервных сил в рамках "Подготовки для мира" – давно осуществляемой норвежской программы создания гражданского потенциала в Африке. Наиболее насущной потребностью в отношении новых операций в Африке является огромный спрос на все категории персонала. Если нормы Организации Объединенных Наций в

отношении предоставления соответствующего квалифицированного персонала не будут соблюдаться, доверие к Организации будет подорвано.

77. Норвегия признает, что ЮНАМИД должна быть по своей сути преимущественно африканской, однако в то же время важно, чтобы неафриканские государства также принимали участие в миссии, с тем чтобы продемонстрировать универсальные полномочия Организации Объединенных Наций и предоставить ключевые средства деблокирования. Норвегия готова принять участие в работе совместного инженерного подразделения стран Северной Европы в Дарфуре, прокладывая путь для развертывания основной операции. Она также окажет помощь в подготовке офицеров африканских полицейских сил для ЮНАМИД.

78. Основная задача ЮНАМИД – оправдать надежды населения Дарфура. Важно, чтобы гражданское население приняло участие в диалоге о мандате миссии на ранней стадии ее выполнения, с тем чтобы избежать далеких от реальности ожиданий и содействовать ответственности на местах. Ответственность на местах при участии мужчин и женщин является ключевым элементом стратегии вывода сил при проведении операции. Норвегия высоко оценивает стратегию связи, разработанную для мирных переговоров в Дарфуре с участием гражданского общества, руководителей общин и арабских групп.

79. В Норвегии по ее приглашению недавно была проведена конференция высокого уровня по вопросам проведения многоаспектных комплексных операций Организации Объединенных Наций в пользу мира. Норвегия надеется, что рекомендации, содержащиеся в заключительном проекте доклада, будут содействовать подготовке повестки дня реформы и способствовать в большей мере согласованным мерам реагирования Организации Объединенных Наций на местах. Она поддерживает укрепление связей Организации Объединенных Наций с региональными организациями и между ними. Старые привычки и институциональный протекционизм должны уступить место прозрачному и гибкому подходу.

80. В отношении Афганистана оратор призывает к укреплению роли Организации Объединенных Наций в координации усилий на местах и между столицами.

81. Норвегия приветствует готовность ЕС предоставить военный компонент для поддержки операций Организации Объединенных Наций в Чаде и Центральноафриканской Республике, без которой Организация будет не способна осуществлять собственные полномочия.

82. Учитывая широкое распространение сексуального насилия в качестве орудия войны, соблюдение персоналом ЮНАМИД политики нулевой терпимости, проводимой Организацией Объединенных Наций, приобретает исключительно важное значение. Оратор призывает государства-члены оказать поддержку завершению в окончательной доработке комплексной стратегии по оказанию помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и выражает надежду, что Специальная рабочая группа достигнет соглашения в декабре сего года. Важным фактором политики нулевой терпимости является обеспечение надлежащих условий работы для персонала операций на местах. Необходимо продолжить подготовку и информирование общества, и государства-члены должны гарантировать, что преступления, совершаемые персоналом Организации Объединенных Наций, не останутся безнаказанными. Необходимо также продолжить работу по повышению осведомленности общества в отношении гендерных проблем.

83. Следует также продолжить подготовку в области разведки, которая является важным элементом защиты персонала и осуществления полномочий миссии. Норвегия высоко оценивает достигнутые на настоящий момент результаты. Вместе с другими странами Северной Европы она принимает участие в обсуждении с ДОПМ вопросов разработки программ подготовки для персонала, выполняющего функции, в которых разведка является стратегическим компонентом.

84. Норвегия хотела бы увидеть окончательную версию Общей доктрины. Настало время обновления процесса формирования сил. В целях рассмотрения этого вопроса Норвегия предлагает создать рабочую группу открытого состава.

85. В заключение оратор вновь заявляет о решительной поддержке Норвегией Организации Объединенных Наций и ее миротворческих усилий и воздает дань памяти всех членов персонала, которые пали жертвами для сохранения мира.

86. **Г-жа Рибейру Виотти** (Бразилия) говорит, что Бразилия гордится своим вкладом в миссии по поддержанию мира и воздает дань памяти всех тех миротворцев, которые отдали свои жизни во имя мира.

87. Миссии по поддержанию мира должны быть обеспечены соответствующими ресурсами в штаб-квартирах и на местах, и Совет Безопасности должен

определить мандаты, рассчитанные на решение задач на местах. Генеральная Ассамблея и Специальный комитет по операциям по поддержанию мира также несут ответственность за успех миротворческих миссий. Оратор выражает надежду, что реорганизация ДОПМ и создание ДПП будут способствовать укреплению Секретариата, повышению его эффективности и способности реагировать на потребности миротворческих миссий, и подчеркивает значение рекомендаций Специального комитета. Она говорит, что извлеченные уроки необходимо учитывать, однако необходимо также принимать во внимание характерные особенности каждой миссии. Необходимо соблюдать принципы согласия сторон, применения силы только для самообороны и беспристрастности, и вопрос о любых крупных изменениях в подходе к миротворчеству должен решаться государствами-членами.

88. Мандаты действующих миссий по поддержанию мира постоянно расширяются и охватывают не только военные аспекты. Они могут включать поддержку деятельности, связанной с развитием, и работу по созданию условий, благоприятных для экономического роста. Таким образом, миротворчество и миростроительство должны рассматриваться в качестве взаимодополняющих операций.

89. В рамках Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) Бразилия и другие латиноамериканские страны имеют конкретные задачи в области развития, такие как проекты быстрого воздействия, которые создают для населения благоприятные мирные условия и способствуют установлению доброжелательных отношений. Значительные успехи были также достигнуты в борьбе против преступных группировок, однако эти результаты должны быть закреплены с помощью институционального строительства и экономического роста. Долгосрочная стабильность потребует политического примирения, безопасности и развития, и оратор приветствует усилия, предпринимаемые МООНСГ в этом отношении. Помимо предоставления войск, включая командующего силами, и полиции правительство Бразилии осуществляет несколько проектов в области сотрудничества в Гаити и призывает страны-доноры оказать содействие деятельности МООНСГ; только целостный подход приведет к успешному достижению результатов.

90. **Г-жа Шанидзе** (Грузия) говорит, что ее делегация полностью поддерживает реорганизацию ДОПМ и ДПП, поскольку это будет способствовать повышению эффективности процесса поддержания мира. При беспристрастном и профессиональном подходе

миротворчество действительно является одним из наиболее достойных видов деятельности. К сожалению, того же нельзя сказать о так называемых операциях по поддержанию мира в Абхазии, Грузия, проводимых Содружеством Независимых Государств (СНГ).

91. В течение 14 лет страна оратора является свидетелем последствий неэффективной и нерезультативной операции по поддержанию мира. На миротворцев, находящихся в зоне конфликта, возложена задача по поддержанию прекращения огня и разделения сил; кроме того, им предоставлены полномочия создавать условия для безопасного возвращения полумиллиона беженцев, которые подверглись на территории Абхазии этническим чисткам. За это время положение фактически ухудшилось. В качестве примера оратор приводит инцидент, произошедший накануне, когда российское подразделение по поддержанию мира совершило нападение на грузинских официальных лиц, охраняющих молодежный лагерь мира на грузинской территории, и задержало их; они были освобождены только после вмешательства грузинской полиции.

92. Это неспровоцированное нападение является прямым нарушением мандата сил СНГ. Этот инцидент стал последним по времени в серии дестабилизирующих актов с российской стороны, направленных на подрыв мирного процесса в Абхазии. Ему предшествует инцидент, произошедший в августе 2007 года, когда российский истребитель выпустил антирадарную ракету на территорию Грузии, а также инцидент, произошедший в сентябре, когда грузинские полицейские подразделения подверглись нападению вооруженных абхазских сепаратистов-диверсантов под руководством бывших членов миротворческих подразделений СНГ. Делегация страны оратора решительно осуждает эти произвольные авантюристические акты, совершаемые российскими миротворцами СНГ, и призывает российскую сторону немедленно прекратить безответственные действия, нагнетающие напряженность в регионе.

93. Грузия неоднократно заявляла, что развертывание сил по поддержанию мира, включающих военный персонал соседней страны, которая предоставляет политическую, экономическую и военную поддержку сепаратистскому режиму, носит нелогичный, циничный и противоречивый характер. Развертывание миротворческих сил должно проводиться лишь в том случае, когда беспристрастность соседней страны абсолютно не вызывает сомнений.

94. К сожалению, мирный процесс, направленный на урегулирование конфликта в Абхазии, не дал каких-

либо ощутимых результатов. Ситуация на местах в настоящее время все более ухудшается, в то время как неэффективные и предвзятые форматы переговоров и миротворчества непосредственно способствуют постепенной аннексии грузинской территории.

95. Признавая право каждой страны проводить собственную политику в отношении формирования войск, оратор отмечает потенциально провокационную тенденцию, в соответствии с которой российские официальные лица в области обороны переводят подразделения из Чечни в состав миротворческих сил в Абхазии, Грузия. Принимая во внимание историю конфликта, такие действия могут планироваться, с тем чтобы посеять семена недоверия в области сложных межэтнических отношений в регионе. Это недоверие усугубляется с признанием того, что существующий формат миротворческих операций не может более служить целям реального примирения. Совершенно ясно, что в условиях, когда большинство населения, проживающего в Абхазии, получило российское гражданство, миротворческие силы не являются беспристрастным международным формированием, выполняющим свои обязанности в соответствии с мандатом, а представляют собой силы, стремящиеся к искусственному отчуждению сторон друг от друга. Это, в свою очередь, вызывает сомнения в эффективности миротворческого процесса, осуществляемого под эгидой Организации Объединенных Наций.

96. Делегация страны оратора считает, что Организация Объединенных Наций способна перевести мирный процесс в новую фазу, где станет возможным подлинный прогресс. Эффективное урегулирование конфликта в Абхазии требует внесения изменений в нынешний миротворческий формат; необходимо начать существенно новую международную операцию по поддержанию мира.

97. **Г-жа Айтимова** (Казахстан) говорит, что Казахстан твердо поддерживает миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций и ее усилия по укреплению своего потенциала в этой сфере. Ее делегация убеждена в том, что международные операции по поддержанию мира под эгидой Организации Объединенных Наций являются наиболее эффективным инструментом предупреждения и урегулирования кризисов и обеспечения глобальной и региональной стабильности. При ежегодном увеличении спроса на миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и повышении их сложности, несомненно, существует настоятельная необходимость дальнейшего укрепления

авторитета Организации Объединенных Наций и повышения ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности.

98. Казахстан полностью поддерживает программу реформирования "Операции в пользу мира – 2010", а также усилия Генерального секретаря, направленные на повышение эффективности Секретариата Организации Объединенных Наций и совершенствование операций по поддержанию мира. Он целиком разделяет мнение о том, что следует далее укреплять миротворческий потенциал, который должен полностью соответствовать Уставу Организации Объединенных Наций, и приветствует проект Общей доктрины, в котором содержатся руководящие принципы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

99. Оратор с удовлетворением отмечает рост числа участников системы резервных соглашений, куда в настоящее время входит Казахстан. Ее делегация также поддерживает предлагаемые меры в отношении быстрого развертывания и других операций на местах.

100. Делегация страны оратора поддерживает усилия по развитию тесного партнерства между системой Организации Объединенных Наций и существующими региональными механизмами и другими межправительственными организациями. В связи с этим она надеется, что принятие последовательной концепции такого партнерства с участием Комиссии по миростроительству может содействовать усилиям по разработке согласованной системы партнерства. Большое значение имеет осуществление более тесного сотрудничества с региональными организациями, имеющими реальные возможности предупреждения конфликтов и поддержания мира, и создание региональных центров подготовки миротворцев. В связи с этим Казахстан поддерживает ДОПМ в разработке последовательной оперативной стратегии и заблаговременном комплексном планировании миссий в тесном сотрудничестве с другими участниками в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Казахстан также поддерживает предложения по дальнейшему повышению эффективности системы подготовки миротворцев на национальном и региональном уровнях с проведением нормативной подготовки и участием в многонациональных и многоаспектных учебных занятиях в области поддержания мира.

101. Оратор с удовлетворением отмечает, что исключительно важная роль женщин в области миротворчества и поддержания мира находит все более

широкое признание. Заметной вехой в этом отношении является резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности, касающаяся женщин, мира и безопасности.

102. Делегация страны оратора поддерживает рекомендации и выводы, содержащиеся в докладах Генерального секретаря и Специального комитета по операциям по поддержанию мира. Она надеется, что рекомендации, изложенные в этих докладах и в ходе общих дебатов по данному вопросу, будут способствовать повышению эффективности миротворческих усилий Организации Объединенных Наций.

103. **Г-н Заемский** (Российская Федерация), осуществляя право на ответ, говорит, что его делегация была вынуждена несколько раз брать слово после заявлений Грузии по вопросу о Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Грузии. Четвертый комитет призван обсуждать фундаментальные вопросы поддержания мира, а не частные претензии и утверждения, тем более что эти утверждения абсолютно не заслуживают внимания. Просто обращения к тексту резолюции 1781 (2007) Совета Безопасности, последней по времени резолюции по этому вопросу, достаточно для понимания того, о чем идет речь. В этой резолюции четко отмечается невыполнение Грузией предыдущих соглашений. Своими действиями Грузия препятствует осуществлению мандата, установленного Советом Безопасности, и угрожает безопасности миротворцев; она ничего не предпринимает для осуществления мер по установлению доверия. Его делегация убеждена в том, что это является истинной причиной отсутствия прогресса в грузино-абхазском урегулировании. В любом случае здесь нет вины миротворцев.

*Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.*