



Asamblea General

Sexagésimo segundo período de sesiones

Documentos Oficiales

Distr. general
9 de enero de 2008
Español
Original: inglés

Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)

Acta resumida de la 14ª sesión

Celebrada en la Sede, Nueva York, el jueves 1º de noviembre de 2007, a las 10.00 horas

Presidente: Sr. Mohamad (Sudán)

Sumario

Tema 34 del programa: Examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos (*continuación*)

La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse, con la firma de un miembro de la delegación interesada, y *dentro del plazo de una semana a contar de la fecha de publicación*, a la Jefa de la Sección de Edición de Documentos Oficiales, oficina DC2-750, 2 United Nations Plaza, e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las correcciones se publicarán después de la clausura del período de sesiones, en un documento separado para cada Comisión.

07-57619 (S)



Se declara abierta la sesión a las 10.15 horas.

Tema 34 del programa: Examen completo de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos *(continuación)*

1. **El Sr. Zaemsky** (Federación de Rusia) dice que la Comisión debe examinar las formas de optimizar el uso de los recursos y realizar una evaluación de las operaciones de mantenimiento de la paz desde el punto de vista de las diversas partes interesadas, incluidos los Estados Miembros, los órganos de las Naciones Unidas y la Secretaría. La reforma de las operaciones de mantenimiento de la paz emprendida por la Organización y la creación del Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno (DAAT) deben mejorar la capacidad de mantenimiento de la paz. Sin embargo, el DAAT todavía no ha cumplido sus compromisos, y su delegación pide más transparencia y más consultas con los Estados Miembros, especialmente con los países que aportan tropas y los proveedores de logística.

2. El establecimiento de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID) y de la Misión de las Naciones Unidas en la República Centroafricana y el Chad (MINURCAT) permitirá a la Organización evaluar el proceso de reforma e identificar prácticas óptimas. Esas misiones reflejan un compromiso de los Estados Miembros de contribuir activamente a las misiones de mantenimiento de la paz. Con respecto a las mejoras en las operaciones de mantenimiento de la paz, su delegación acoge con beneplácito el proyecto sobre la doctrina relativa a las Operaciones de las Naciones Unidas de Mantenimiento de la Paz – Principios y Directrices (Doctrina Capstone) que está distribuyendo el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DOMP). Sin embargo, el proyecto tiene deficiencias y requiere un examen ulterior con la participación de los Estados Miembros y la Secretaría. El proyecto de doctrina identifica la necesidad de mejorar la competencia del Consejo de Seguridad en la esfera militar, que se puede lograr revitalizando el Comité de Estado Mayor.

3. De conformidad con el enfoque de las operaciones de las Naciones Unidas de mantenimiento de la paz en el África, la Federación de Rusia envió un número creciente de personal de mantenimiento de la paz a la región y capacitó a agentes del orden de países

africanos. El Instituto Nacional de Capacitación Avanzada para Personal del Ministerio del Interior organizó cursos regulares de mantenimiento de la paz para candidatos de países africanos. Además, el Ministerio de Asuntos Internos envió expertos a centros de capacitación sobre mantenimiento de la paz en Ghana e Italia, y capacitó a personal de mantenimiento de la paz de Serbia y Tayikistán.

4. Con respecto a la dotación de personal, su delegación pide que se aclare por qué los candidatos rusos para los contingentes de policía y para los componentes civiles de las operaciones de mantenimiento de la paz no recibieron respuesta a sus solicitudes. Expresa su preocupación por la falta de transparencia en el proceso de selección, que a menudo se realiza sin anunciar las vacantes.

5. Con respecto al período de sesiones de 2008 del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, preocupa a su delegación el proyecto de programa de trabajo, que incluye una interrupción de una semana. Una forma de evitar esa interrupción sería distribuir el proyecto de informe por anticipado, de manera que los grupos regionales puedan consolidar sus posiciones antes de la apertura oficial del período de sesiones.

6. **El Sr. del Rosario Ceballos** (República Dominicana), hablando en nombre del Grupo de Río, dice que el Grupo acoge con beneplácito la reestructuración del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DOMP) y la creación del Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno (DAAT). No obstante, observa con preocupación la lentitud de la reforma y pide información sobre su estado.

7. A fin de proteger la reputación de la Organización y de todo su personal, el Grupo de Río da su pleno apoyo a la política de tolerancia cero de los abusos y la explotación sexuales. Acoge con beneplácito el nombramiento del Sr. Jorge Urbina, Representante Permanente de Costa Rica, como Presidente del Grupo de Trabajo especial sobre asistencia y apoyo a las víctimas de la explotación y los abusos sexuales. El Grupo considera que, luego del examen de los Estados Miembros, la declaración de política y el proyecto de estrategia (A/60/877) servirán eficazmente de base para proporcionar asistencia y apoyo a las víctimas. Espera que se implemente en forma oportuna la resolución 61/291 de la Asamblea General para reforzar la

responsabilidad de rendir cuentas y garantizar la justicia a todas las partes interesadas.

8. El Grupo subraya la importancia del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz como foro para el diálogo y señala la utilidad de su página Web para suministrar información y documentación. Expresa la esperanza de que los informes del Comité se sigan aprobando a su debido tiempo.

9. El Grupo acoge con beneplácito la extensión por un año del mandato de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH). Los países de la región reiteraron su apoyo a la Misión, aportando la mayor parte de las tropas y personal policial y mediante otras formas de cooperación. El

10. Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación para la Promoción de la Mujer, situado en Santo Domingo, suministró asistencia a la Misión en la esfera de gestión de desastres y también proporcionó un plan de acción sobre la mujer, la paz y la seguridad, para los Estados y organizaciones no gubernamentales.

11. Aunque las operaciones de mantenimiento de la paz han crecido en número y cada vez son más complejas, es importante continuarlas hasta que se cumplan sus objetivos. Para que no sea necesario recurrir a ulteriores operaciones es esencial realizar actividades de consolidación de la paz.

12. Con respecto a la documentación sobre mantenimiento de la paz, el Grupo de Río reitera que todos los documentos deben reflejar la terminología estándar a fin de evitar malentendidos. El proyecto de doctrina sobre las Operaciones de las Naciones Unidas de Mantenimiento de la Paz – Principios y Directrices debe concluirse mediante un proceso de consultas intergubernamentales.

13. Dadas las continuas demoras en realizar el reembolso a los países que aportan tropas, es importante abordar esa cuestión. El Grupo también asigna particular importancia a la capacitación y el aumento de la capacidad, y exhorta al Servicio de Capacitación y Evaluación a que continúe desarrollando la capacidad nacional y regional en la esfera de las operaciones de mantenimiento de la paz.

14. **La Sra. El Alaoui** (Marruecos), hablando en nombre del Movimiento No Alineado, dice que las operaciones de mantenimiento de la paz deben observar los propósitos y principios consagrados en la

Carta y las normas aceptadas en la materia, incluidos el consentimiento de las partes, la no utilización de la fuerza excepto en defensa propia y la imparcialidad. En las operaciones de mantenimiento de la paz se deben respetar los principios de igualdad soberana, independencia política, integridad territorial y no intervención. Dado que las operaciones de mantenimiento de la paz han aumentado en número y son cada vez más complejas, el Movimiento No Alineado acoge con beneplácito los esfuerzos del Secretario General tendientes a reestructurar el Departamento. Sin embargo, las responsabilidades y mandatos del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y del Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno no están claramente definidos. Es importante que los Estados Miembros compartan la experiencia adquirida durante el proceso de reforma.

15. Con respecto al proyecto de Doctrina Capstone, el Movimiento No Alineado lo considera un trabajo en curso cuya meta es proporcionar directrices prácticas. En la preparación de esas directrices se deben tener en cuenta las opiniones de los Estados Miembros y adherir a los principios rectores establecidos. En particular, el reemplazo del concepto de “no utilización de la fuerza excepto en defensa propia” por “moderación en el uso de la fuerza” podría cambiar uno de los valores básicos de las operaciones de mantenimiento de la paz. El contexto político y la naturaleza evolutiva del mantenimiento de la paz revela una complejidad de múltiples dimensiones, como se refleja en las misiones en el Sudán y en el Chad.

16. El Comité Especial debe seguir siendo el único foro de las Naciones Unidas encargado del examen de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos, y además es necesario que los países que aportan tropas entablen un diálogo más sustancial con el Consejo de Seguridad y la Secretaría. Con respecto a UNAMID, se deben tener en cuenta los ofrecimientos de participación de países africanos, apoyados por el país anfitrión, y es importante mantener el carácter africano de la misión. Sin embargo, la responsabilidad principal del mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales corresponde a las Naciones Unidas, y los acuerdos regionales deben funcionar de conformidad con el Capítulo VIII de la Carta de las Naciones Unidas.

17. Con respecto a las cuestiones relativas a la conducta y la disciplina, los Estados miembros del

Movimiento No Alineado apoyan una política de tolerancia cero y piden a la Secretaría que revise los memorandos de entendimiento actuales a fin de incluir las recomendaciones que formuló el Comité Especial en 2005, 2006 y 2007. Esas revisiones impedirán las interpretaciones discrepantes sobre la jurisdicción de los Estados Miembros y sobre la función de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna. La formulación de la política de mejoramiento de la capacidad de despliegue rápido se debe completar mediante un proceso inclusivo, y se deben evitar las medidas especiales. Dado que los Estados miembros del Movimiento No Alineado aportan más del 80% del personal de mantenimiento de la paz, esos Estados continúan preocupados por el actual desequilibrio de la representación geográfica, tanto en la Sede como en el terreno, de países que aportan tropas no representados e insuficientemente representados. También les preocupa la dotación de personal y la estructura del DOMP y del DAAT y subrayan la necesidad de seleccionar candidatos apropiados para corregir los desequilibrios.

18. **El Sr. Lobo de Mesquita** (Portugal), hablando en nombre de la Unión Europea; de los países candidatos (Croacia, la ex República Yugoslava de Macedonia y Turquía), de los países participantes en el Proceso de Estabilización y Asociación (Albania, Montenegro y Serbia) así como de Armenia, Georgia y Ucrania, y refiriéndose al aumento sin precedentes de misiones de mantenimiento de la paz, señala que con la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID) y la Misión de las Naciones Unidas en la República Centroafricana y el Chad (MINURCAT) el número de operaciones de paz aumentó a 20, y se prevé que el del personal de mantenimiento de la paz llegará a 140.000. Evidentemente, las Naciones Unidas todavía son consideradas el foro apropiado para abordar amenazas internacionales a la paz y la seguridad, y sus misiones siguen siendo consideradas como uno de sus instrumentos más valiosos.

19. Durante años la Unión Europea desempeñó un papel importante en la preservación de la paz y la seguridad mundiales, y su cooperación con las Naciones Unidas se consideró como una piedra angular de sus relaciones exteriores. Su compromiso con las operaciones de las Naciones Unidas mantenimiento de la paz se demuestra por el hecho de que aporta más del 40% del presupuesto de las Naciones Unidas en esta

esfera y más del 13% de los contingentes de tropas. La cooperación entre las Naciones Unidas y las organizaciones internacionales en cuestiones relativas a la paz y la seguridad es un factor clave, como en la cooperación entre las Naciones Unidas y la Unión Europea en la gestión de las crisis y en el acuerdo entre las Naciones Unidas y la Unión Africana para trabajar en forma conjunta en la prevención, gestión y resolución de conflictos. Mediante el Fondo de Paz para África, la Unión Europea aportó cientos de millones de euros para apoyar operaciones de paz bajo dirección africana y mejorar la capacidad institucional de la Unión Europea y de las organizaciones subregionales. Además, recientemente la Comunidad Europea aprobó un Instrumento para la Estabilidad a fin de apoyar actividades de las Naciones Unidas, la Unión Africana o la Unión Europea en Darfur, Chad, la República Centroafricana y Somalia.

20. Las operaciones de mantenimiento de la paz y su costo se beneficiarán con un liderazgo más enérgico de las Naciones Unidas en la prevención de los conflictos. La respuesta de unas Naciones Unidas modernas a las amenazas contra la seguridad mundial debe ser montar operaciones de mantenimiento de la paz en forma paralela a la asistencia para la consolidación de la paz, la ayuda para el desarrollo y la prevención de los conflictos.

21. Con la mayor peligrosidad de las misiones, la protección y seguridad del personal de las Naciones Unidas es una preocupación fundamental. Las misiones deben tener capacidad para evaluar la situación, sistemas de alerta temprana y protección física de los campamentos de las misiones. Los Gobiernos anfitriones deben someter a la justicia a los responsables de actos de violencia contra el personal de mantenimiento de la paz. También son motivo de preocupación las víctimas pertenecientes a las misiones que no son resultado de la violencia. Por supuesto, la capacitación adecuada del personal de mantenimiento de la paz —esfera en que la Unión Europea presta una activa asistencia a la Unión Africana— es fundamental para prevenir víctimas. La mayor información sobre los riesgos en las zonas de las misiones puede ser enormemente útil: el DOMP debe compartir con los Estados Miembros, desde las primeras etapas de la planificación, las evaluaciones de las amenazas con anticipación al despliegue. Además, los Estados estarían más dispuestos a prometer el aporte de tropas

si la Secretaría ofreciera la posibilidad de realizar visitas previas de reconocimiento.

22. Los casos de mala conducta del personal de mantenimiento de la paz, especialmente los que implican la explotación y el abuso sexuales, causan un grave daño a la credibilidad de las Naciones Unidas y aumentan el sufrimiento de las mismas personas que deben proteger las misiones. La Unión Europea apoya firmemente la política de tolerancia cero planteada por el Secretario General. Se debe dar más énfasis a la prevención, por ejemplo, ofreciendo actividades recreativas a los encargados del mantenimiento de la paz y al personal que trabaja en el terreno, y aplicando el proyecto revisado de modelo de memorando de entendimiento recientemente aprobado, con sus disposiciones relativas a la explotación y el abuso sexuales dentro de los contingentes. El Grupo de Trabajo Especial, desarrollando el proyecto del Secretario General sobre declaración de política de las Naciones Unidas y el proyecto de estrategia global de las Naciones Unidas sobre asistencia y apoyo a las víctimas de la explotación y el abuso sexuales cometidos por personal de las Naciones Unidas o personal asociado (A/60/877), debe formular en su próximo período de sesiones una estrategia eficaz de asistencia a las víctimas.

23. Una doctrina acordada y actualizada de mantenimiento de la paz ayudará a los países contribuyentes a educar y capacitar mejor a sus contingentes con anterioridad al despliegue. La Unión Europea espera con interés la publicación del documento sobre la Doctrina Capstone y de un conjunto completo de publicaciones conexas.

24. El orador observa con cierta aprensión la selectividad puesta en práctica recientemente por la cual se excluyó a algunos países que aportan tropas que estaban dispuestos a prometer sus contingentes para una operación de paz. Tal enfoque socava la credibilidad de la Organización. Además, cree que las Naciones Unidas están en la mejor posición para decidir qué contingentes deben desplegarse para una misión determinada, y la discrepancia de normas sobre fuerza, capacitación o equipamiento de los contingentes afectan la capacidad de una misión para cumplir su mandato y también hace que el personal respectivo sea más vulnerable.

25. Agradecería que se suministrara más información sobre los progresos en la reestructuración del DOMP,

al que la Unión Europea ha apoyado entusiastamente desde el principio, especialmente con respecto a la puesta en funcionamiento de los equipos operacionales integrados, que son un instrumento fundamental. Los puestos de personal superior se deben llenar más expeditivamente, a menos que las demoras están causadas por el proceso de reestructuración. La reforma propuesta del sector de seguridad y la nueva competencia que se dará a la Secretaría en relación con el estado de derecho parece promisorio. Asimismo, en la reorganización de la Oficina de Asuntos Militares se puede aprovechar la experiencia de la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano (FPNUL) y su unidad militar estratégica.

26. El mejoramiento de la comunicación entre la Secretaría y los Estados Miembros atraerá un apoyo más firme, especialmente si se suministra sistemáticamente información sobre el aumento de la capacidad de despliegue rápido y el proceso integrado de planificación de misiones.

27. **La Sra. Graham** (Nueva Zelandia), hablando también en nombre de Australia y el Canadá, subraya la importancia de las operaciones de paz para apoyar a las naciones frágiles y ayudar a restablecer un nivel de normalidad en la vida de las personas tan gravemente afectadas por los conflictos. El aumento de las operaciones de mantenimiento de la paz impuso una presión sin paralelo a la Secretaría y a los Estados Miembros por igual. La reestructuración de la capacidad de la Sede mediante su fortalecimiento, realineación e integración de conformidad con las prioridades de las Operaciones de Paz 2010 será prolongada pero necesaria para la conducción segura y eficiente de esas operaciones. Es particularmente importante que se avance con respecto a los equipos de operaciones integrados y el proceso integrado de planificación de misiones, y es alentador el propuesto fortalecimiento de la capacidad de mediación y resolución de conflictos del Departamento de Asuntos Políticos. Se debe hacer todo lo posible por evitar la duplicación de personal y funciones y crear una estructura de organización capaz de coordinar todos los departamentos comprendidos en las operaciones sobre el terreno. Un importante asunto motivo de debate es la mejor forma en que las Naciones Unidas pueden proporcionar una dirección unificada, sobre la base de análisis y planificación estratégicos.

28. Las situaciones de conflicto y post-conflicto deben abarcar la seguridad, los asuntos políticos y

económicos, la ayuda para el desarrollo y la asistencia humanitaria. Australia, el Canadá y Nueva Zelanda esperan con interés el día en que el sistema de las Naciones Unidas sea capaz de gestionar la transición ininterrumpida de la prevención de conflictos a la consolidación de la paz. También desearían ver progresos en una cantidad de los componentes de la reestructuración. La incapacidad para responder rápidamente sigue siendo un obstáculo importante para las operaciones de mantenimiento de la paz, y debe haber una participación constructiva de todos los países que aportan tropas a fin de promover la política de aumento de la capacidad de despliegue rápido. La reforma en el sector de recursos humanos, aplicada al mantenimiento de la paz, conservará la competencia técnica, facilitará la movilidad entre la Sede y el terreno y entre las misiones, proporcionará la capacitación requerida en todos los niveles mediante las carreras del personal civil en el terreno, ofreciendo condiciones equitativas al personal que trabaja en los ambientes más rigurosos, y en general garantizará una capacidad civil sostenible de despliegue rápido para el mantenimiento de la paz.

29. Se han producido demoras lamentables en el reclutamiento de la Fuerza de Policía Permanente, cuyos 2.500 puestos deben cubrirse lo antes posible. También se ha vacilado en la creación de la propuesta capacidad de la fuerza militar, otro aporte a la etapa inicial de las misiones.

30. La reforma en el sector de seguridad se debe emprender en forma concertada con el gobierno anfitrión, incluyendo en forma consecuente mecanismos nuevos de aumento de la capacidad y de supervisión civil en los mandatos de misiones integradas.

31. La responsabilidad de proteger a las poblaciones del genocidio, los crímenes de guerra, la depuración étnica y los delitos de lesa humanidad es decisiva y por lo tanto acoge con beneplácito la designación de un Asesor Especial realizada por el Secretario General.

32. El desarrollo del proyecto de Doctrina Capstone realizado por el Departamento fue uno de los éxitos del año anterior y proporciona un marco importante para comprender la forma en que conduce las operaciones de paz. Australia, el Canadá y Nueva Zelanda ayudarán a preparar la documentación que complementará la doctrina.

33. El problema de la explotación y el abuso sexuales por parte del personal encargado del mantenimiento de la paz mancha la integridad de las Naciones Unidas, especialmente cuando dichos incidentes continúan perpetrándose con impunidad. No obstante, la incorporación de disposiciones sobre la conducta y la disciplina en el proyecto de modelo de memorando de entendimiento, realizada por el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, debe ayudar a asegurar la responsabilidad de rendir cuentas, así como el enfoque de la Secretaría en los programas de capacitación y proyectos sobre recreación para el personal de mantenimiento de la paz, así como también la consideración concomitante de la Sexta Comisión de la cuestión de la responsabilidad penal de los miembros del personal y expertos de misiones de las Naciones Unidas. Se insta a todos los Estados Miembros a que apoyen la aprobación por la Asamblea General de la propuesta estrategia de asistencia a las víctimas, y merecen ser estimulados los esfuerzos recientes destinados a aumentar la participación de la mujer en el mantenimiento de la paz, tanto sobre el terreno como en la Sede.

34. El Secretario General y la Secretaría deben proporcionar un fuerte liderazgo, una doctrina clara y utilizable y un alto nivel de apoyo coordinado acorde con la dirección segura y eficaz de las operaciones de paz.

35. **El Sr. Ali** (Sudán) dice que los conflictos internos e internacionales aumentaron la demanda de actividades de mantenimiento de la paz y, en consecuencia, el papel de las Naciones Unidas en la esfera militar. Las Naciones Unidas deben asignar más recursos a la diplomacia preventiva y al establecimiento de la paz y sacar provecho de la confianza pública en la Organización para fortalecer conceptos de diálogo, promover la solución de los problemas mediante la negociación y difundir la cultura de la paz. También deben someter a la justicia a quienes causen tirantez y siembren la violencia. Es necesario abordar las causas básicas y asignar más recursos a los proyectos de desarrollo, a la lucha contra la pobreza y las enfermedades y al fortalecimiento del desarrollo económico y social.

36. Su Gobierno acoge con beneplácito la aprobación de la resolución 1769 (2007) del Consejo de Seguridad, por la cual se creó la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID) y reafirma que cooperará plenamente con las partes

interesadas para asegurar el éxito de la operación, a la cual ya brindó un considerable apoyo logístico y de otro tipo. Asimismo, señala la importancia de la plena adhesión al mandato de la operación, y, lo más importante, de que sea totalmente africana.

37. Se deben concentrar los esfuerzos en la firma de un acuerdo de paz amplio en Darfur. Las negociaciones de paz con algunos bandos armados se están realizando actualmente en Sir, Jamahiriya Árabe Libia. Sin embargo, algunos bandos no asistieron a esas negociaciones y prefirieron adoptar una posición contraria al deseo internacional, regional y local en favor de la paz y de que se ponga término a los asesinatos, cuyo precio están pagando personas comunes, y beneficiarse materialmente con el conflicto. Las Naciones Unidas deben condenar y castigar firmemente ese comportamiento, que obstruye los esfuerzos en favor de la paz.

38. Su país está trabajando arduamente para restablecer la paz y el desarrollo. El Acuerdo General de Paz puso fin a 20 años de guerra y ha entrado en vigor el Acuerdo de Paz del Sudán Oriental. Su Gobierno entró de buena fe en las actuales negociaciones de Sirt, anunciando una cesación del fuego unilateral. El día anterior la Liga Árabe formuló recomendaciones sobre asistencia humanitaria en Darfur, lo que tuvo como resultado un apoyo generoso. Los esfuerzos de la Unión Africana y también los de la Liga de los Estados Árabes y las Naciones Unidas en Darfur son apreciados como la única asociación participante en la operación híbrida, que servirá de modelo para la cooperación regional, de conformidad con el Capítulo VIII de la Carta de las Naciones Unidas. Merece encomiarse el enfoque doble, de las Naciones Unidas y de la familia internacional, en el desarrollo y la reconstrucción, como se subraya en la resolución 1769 (2007) del Consejo de Seguridad.

39. La Doctrina Capstone debe seguir centrada en los aspectos técnicos y prácticos de las operaciones de mantenimiento de la paz, y se deben evitar las cuestiones políticas poco claras o controvertidas. La expansión y creciente complejidad de las operaciones de mantenimiento de la paz no deben debilitar las razones que originaron su éxito histórico, atribuible a los principios básicos de las operaciones de las Naciones Unidas de mantenimiento de la paz, que preservaron su reputación, su credibilidad y su neutralidad. Además, se deben respetar los principios

de la Carta relativos a la soberanía, la integridad territorial y la no injerencia en los asuntos internos.

40. Su delegación considera que la reestructuración del DOMP debe ir más allá de la eficacia, transparencia y consulta con los Estados afectados, asegurando respeto para sus ciudadanos, estricta responsabilidad y tolerancia cero del mal manejo o la explotación y el abuso sexuales, como los que involucraron a fuerzas de las Naciones Unidas en el sur del Sudán. También debe asegurar la distribución geográfica justa de puestos, la reducción de los gastos y la inclusión de una clara estrategia de salida en la planificación de las misiones. Cabe esperar que las organizaciones humanitarias no gubernamentales se registrarán por un código de conducta que descarte la injerencia en los asuntos internos de los Estados y la amenaza a su unidad y estabilidad. En ese contexto, la comunidad internacional debe condenar los ultrajantes actos y la conducta de la organización no gubernamental francesa implicada en el tráfico y desplazamiento forzado de niños de Darfur.

41. Su delegación agradece los notables esfuerzos de las Naciones Unidas por lograr la paz y la estabilidad mundiales, y presenta sus condolencias a las familias y amigos de los soldados de Nigeria, el Senegal, Burkina Faso y Burundi que murieron en el ataque rebelde de Haskanita. Expresa su rechazo y condena inequívocos a todo acto de hostilidad contra el personal de mantenimiento de la paz y su deseo de paz para todos.

42. **El Sr. Taleb** (República Árabe Siria) dice que, durante los últimos 50 años, el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DOMP) superó muchos desafíos y se posicionó como la principal entidad multilateral para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. El Departamento juega un papel vital para reducir la tirantez y contribuir a la resolución de los conflictos, el mantenimiento de la paz y la consolidación de la paz con posterioridad a los conflictos. Aunque en los últimos años las operaciones de mantenimiento de la paz han adquirido mayor complejidad, demostraron su eficacia en el cumplimiento de sus diversas tareas, desde la observación de acuerdos de cesación del fuego hasta el colosal desafío planteado por la administración territorial, así como también su capacidad para enfrentar amenazas a la paz y la seguridad mundiales.

43. Las operaciones de mantenimiento de la paz deben considerarse como una medida temporal para prevenir el deterioro de los conflictos, resolverlos y

establecer una base sólida para la transición a la consolidación de la paz. Es necesario abordar con seriedad las razones subyacentes de los conflictos, y coordinarlas con las comisiones económicas y sociales y los países donantes.

44. Su país aprecia los sacrificios realizados por dirigentes, particulares y dependencias operativas de todo el mundo y en particular del Oriente Medio, sobre todo la muerte de los cuatro observadores internacionales de actuaban con la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano (FPNUL), ocurrida en agosto de 2006, cuando aviones de guerra israelíes bombardearon la sede de la Organización en al-Khiyam en un ataque aparentemente premeditado contra un lugar de observación. También se debe recordar el ataque contra la unidad española de UNIFIL, en junio de 2007, que provocó la muerte de seis soldados. Asimismo, corresponde rendir homenaje a los que removían minas en el Líbano meridional y a los que murieron en esa tarea.

45. Las relaciones de su país con el Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua (ONUVT) y con la Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación (FNUOS) con excelentes. Las operaciones de mantenimiento de la paz en el Oriente Medio se miden por decenios y, en el caso de la FNUOS, han durado más de medio siglo. La paz de la región sigue siendo esquiva por el continuo desafío de Israel a las resoluciones de la legitimidad internacional, su escalada de tirantez regional, su hostilidad contra sus vecinos y la ocupación de territorios.

46. Su delegación reafirma su adhesión a los principios y directrices de las operaciones de mantenimiento de la paz, despliegue rápido, reclutamiento y reembolso de atrasos. También subraya que las operaciones de mantenimiento de la paz deben realizarse cumpliendo sus mandatos y respetando los principios básicos de la Carta, que establecen el consentimiento de los países anfitriones como requisito previo para el despliegue de dichas operaciones. Es necesario estipular mandatos creíbles, claros y viables, redactados en un marco institucional y legislativo no selectivo en que no haya dualidad de criterios, para mantener la credibilidad e integridad de las Naciones Unidas. La responsabilidad del financiamiento de las operaciones de mantenimiento de la paz corresponde al agresor, de conformidad con los principios establecidos en la resolución 1874 (S-IV) de la Asamblea General.

47. Su delegación está dispuesta a participar en cualesquiera deliberaciones sobre las importantes cuestiones planteadas por el Subsecretario General de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. Subraya la necesidad de reforzar las medidas y procedimientos de seguridad de las oficinas de las misiones de las Naciones Unidas para proteger al personal, así como la necesidad de una genuina asociación entre el Consejo de Seguridad, la Secretaría y los países que aportan tropas con respecto a la planificación, preparación y organización de las misiones. Su delegación confía en que el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz considerará seria y exhaustivamente las recomendaciones del Subsecretario General.

48. **El Sr. Berrah** (Argelia) señala que la Organización, tratando de prevenir y contener las tensiones mundiales, debe mejorar y modernizar constantemente las capacidades, los principios y las normas para la intervención de sus misiones de mantenimiento de la paz, cuyo éxito depende en gran medida de un mandato claro. Corresponde encomiar al DOMP por reestructurarse conforme al programa de Operación de Paz 2010 y por estudiar las formas de hacer que las operaciones de mantenimiento de la paz sean más armoniosas y eficientes. Esta es una tarea compleja, debido a la constante evolución y a la complejidad de las misiones, que requieren un enfoque flexible y esfuerzos concertados de todos los interesados.

49. Argelia espera que pronto se termine el proyecto de Doctrina Capstone, en consulta con todos los Estados Miembros, especialmente con los países que aportan tropas. Tal como se está redactando el documento, hace referencia a aspectos que entran en la esfera exclusiva de los Estados. Por ejemplo, la interpretación amplia que se da de los tres principios básicos del mantenimiento de la paz por las Naciones Unidas —consentimiento, imparcialidad y no utilización de la fuerza excepto en defensa propia— y su conexión con conceptos nuevos como los de credibilidad e identidad nacional extienden su significado pero también le da un carácter político sobre el cual no todos los Estados Miembros están de acuerdo.

50. Las amplias consultas emprendidas por el Grupo de Trabajo especial sobre asistencia y apoyo a las víctimas de la explotación y los abusos sexuales son alentadoras: producirán una estrategia y también

restaurarán parte de la confianza en las Naciones Unidas, perdida debido a los actos reprobables cometidos por miembros irresponsables de sus misiones. Todos deben trabajar juntos para definir los conceptos y responsabilidades correspondientes y para asegurar la adecuada asistencia a las víctimas, teniendo presente la investigación paralela sobre la responsabilidad penal de miembros del personal y expertos en misión de las Naciones Unidas para adoptar un criterio común sobre las sanciones que se deben aplicar a los perpetradores.

51. **La Sra. Hernández Toledano** (Cuba) dice que las operaciones de mantenimiento de la paz han aumentado hasta llegar a ser la partida más grande del presupuesto de la Organización, y también que son cada vez más complejas y de múltiples dimensiones. Por lo tanto, su delegación apoya la reciente creación del Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno, con la esperanza de que aumente la eficiencia de las operaciones de mantenimiento de la paz, en particular con respecto al mando tanto en el terreno como a nivel de la sede. Sin embargo, reitera que el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz es el único foro oficial para la consideración de la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos.

52. La oradora subraya la necesidad de abordar las causas básicas de los conflictos y recuerda que las operaciones de mantenimiento de la paz son simplemente una medida temporal orientada a proporcionar un contexto seguro para la aplicación de un plan a largo plazo de desarrollo económico y social sostenible necesario para impedir que se produzca un círculo vicioso de nuevos conflictos y nuevas operaciones de mantenimiento de la paz. Se deben respetar los principios que proveen un marco para las operaciones de las Naciones Unidas de mantenimiento de la paz, y en ese contexto expresa su preocupación por el hecho de que el proyecto de documento de Doctrina Capstone no refleja adecuadamente los principios consagrados en la Carta, incluidos los de soberanía, no intervención, consentimiento de las partes y no utilización de la fuerza excepto en defensa propia. Subraya que las operaciones de mantenimiento de la paz deben tener mandatos y objetivos claros y recursos adecuados para asegurar el éxito y, reconociendo el papel útil que pueden desempeñar los arreglos regionales, dice que éstos no deben suplantar a

las Naciones Unidas y deben respetar los principios que figuran en el Capítulo VII de la Carta.

53. Se deben celebrar más consultas entre el Consejo de Seguridad, la Secretaría y los países que aportan tropas, la mayoría de los cuales son países en desarrollo, con miras a que estos países tengan una mayor participación en todas las etapas del proceso de adopción de decisiones relacionado con las operaciones de mantenimiento de la paz. El reclutamiento sobre el terreno y en la Sede debe respetar el principio de distribución geográfica y debe haber más transparencia en el nombramiento de puestos de alto nivel a fin de lograr un equilibrio apropiado entre países en desarrollo y países desarrollados.

54. Su delegación apoya la política de tolerancia cero con respecto a la explotación y el abuso sexuales cometidos por personal de mantenimiento de la paz, y espera con interés que, durante el actual período de sesiones, se revise el entendimiento entre los países que aportan tropas y la Secretaría sobre la base del acuerdo logrado en el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz sobre las normas de conducta del personal proporcionado por los Estados Miembros. La oradora acoge con beneplácito los esfuerzos destinados a desarrollar una estrategia para la protección de las víctimas de los abusos sexuales.

55. **La Sra. Jahan** (Bangladesh) dice que las operaciones de mantenimiento de la paz han adquirido múltiples dimensiones, comprendiendo no sólo el control o la imposición de la paz sino también responsabilidades tales como la protección de los civiles, la asistencia humanitaria, la organización de elecciones y reformas en las esferas judicial y de seguridad. Actualmente el mantenimiento de la paz y la consolidación de la paz se superponen y refuerzan mutuamente para el establecimiento de una paz duradera.

56. Su delegación tiene un papel activo en el mantenimiento de la paz, iniciado en el decenio de 1980. Aportó más de 70.000 efectivos y actualmente tiene 10.000 miembros del personal de mantenimiento de la paz desplegados en 12 operaciones, y 81 miembros pertenecientes a Bangladesh murieron en el cumplimiento de su deber. Bangladesh ya ha ofrecido contribuir a la misión conjunta de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur.

57. Acoge con beneplácito la institucionalización de la consolidación de la paz y el establecimiento de la

Comisión de Consolidación de la Paz, de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y del Fondo de Consolidación de la Paz y la creación del Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno, que espera de nuevo dinamismo a las operaciones de mantenimiento de la paz. No obstante, expresa su preocupación porque, a pesar de haber proporcionado más del 10% del personal de mantenimiento de la paz durante los últimos 12 años, Bangladesh está insuficientemente representado en la Sede, especialmente a nivel superior. Esta cuestión se debe abordar y, subrayando que se debe institucionalizar la plena participación de los países que aportan tropas en todas las etapas de la adopción de decisiones y de planificación sobre el mantenimiento de la paz, recuerda la resolución 61/279 de la Asamblea General, en la que se pide al Secretario General que asegure la representación correcta de los países que aportan tropas en el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno.

58. Por último, expresa su decepción porque la reputación y los logros de las operaciones de mantenimiento de la paz queden manchadas a veces por acusaciones de abusos y mala conducta del propio personal de mantenimiento de la paz y de corrupción en las adquisiciones en el terreno y en la Sede. Esos actos incorrectos deben encararse con firmeza y en un espíritu de tolerancia cero a fin de mantener la confianza en las operaciones de mantenimiento de la paz.

59. **El Sr. Akram** (Pakistán) dice que la participación de su delegación en misiones de mantenimiento de la paz es la demostración más tangible de su adhesión al multilateralismo y al papel irremplazable de las Naciones Unidas para hacer frente a los desafíos de la paz y la seguridad mundiales. El Pakistán ha sido uno de los mas grandes contribuyentes a las misiones de mantenimiento de la paz, y el principal desde 2003, con más de 10.600 efectivos desplegados en la actualidad. Es también uno de los principales proveedores de observadores policiales y militares, y recientemente empezó a desplegar mujeres en los contingentes de mantenimiento de la paz. En armonía con su política de apoyo y amistad con África, el 95% de ese personal está desplegado en misiones en ese continente.

60. La creciente demanda de misiones de las Naciones Unidas de mantenimiento de la paz es testimonio de la creciente confianza de la comunidad internacional en la Organización. Sin embargo, la Organización debe reformar las actividades de mantenimiento de la paz a fin de adaptarlas a los nuevos desafíos y asegurar un éxito continuo mediante la mejor gestión de las operaciones de mantenimiento de la paz. Si bien mucho se ha logrado desde la presentación, en 2001, del Informe del Grupo de Operaciones de Paz de las Naciones Unidas (el Informe Brahimi), mucho queda por hacer. Para lograr el éxito del mantenimiento de la paz a largo plazo se necesitarán esfuerzos sostenidos, recursos adicionales y mas voluntad política. Debe haber una visión compartida del mantenimiento de la paz, y hace una advertencia para que no se confundan las misiones de las Naciones Unidas de mantenimiento de la paz con otros tipos de operaciones dirigidas por entidades no pertenecientes a ellas, como las misiones de imposición de la paz, que deben evitarse aun cuando estén autorizadas por el Consejo de Seguridad, a fin de preservar la neutralidad y legitimidad de la Organización.

61. No obstante la naturaleza cambiante de los conflictos y la correspondiente evolución del mantenimiento de la paz, es inaceptable desviarse de los principios básicos convenidos por los Estados Miembros: imparcialidad, consentimiento de las partes y no utilización de la fuerza excepto en defensa propia. Por lo tanto, subraya que el documento de la Doctrina Capstone debe ser apolítico y centrarse en los aspectos operativos y prácticos, evitando cuestiones controvertidas sobre las cuales no existe consenso entre los Estados Miembros.

62. La planificación de las misiones debe incluir todas las etapas, desde el mantenimiento de la paz mediante la consolidación posterior a los conflictos, con mayor énfasis en la prevención, la solución pacífica de las controversias y de sus causas básicas, a fin de asegurar una paz duradera. La prevención de los conflictos es mucho menos costosa que la gestión y, en consecuencia, puesto que la mayoría de los conflictos se producen en el mundo en desarrollo, se deben realizar mayores esfuerzos para promover el desarrollo como un medio de prevención.

63. El Consejo de Seguridad se ha ocupado cada vez mas de los conflictos intraestatales, con buenos resultados, en particular en África, pero subraya que

tales medidas deben respetar la soberanía nacional y la integridad territorial. De conformidad con la Carta, se debe hacer más para promover soluciones duraderas para los conflictos intraestatales que pongan en peligro la paz y la seguridad internacionales, aspecto en que su actuación ha sido menos impresionante. Se han logrado avances considerables en la promoción de enfoque amplios de los conflictos intraestatales, pero es necesario que haya más coherencia entre los mecanismos de mantenimiento de la paz y los de consolidación de la paz, en particular la Comisión de Consolidación de la Paz, a fin de lograr más eficacia en la prevención y resolución de los conflictos.

64. Los países desarrollados deben mostrar más voluntad política para aportar personal para la capacitación de las misiones; se debe dar más prioridad al aumento de la capacidad y debe haber un examen estratégico de la capacidad para llevar a cabo actividades básicas de mantenimiento de la paz. La cuestión de la protección y la seguridad del personal de mantenimiento de la paz es de particular interés para los países que aportan tropas. Se deben aplicar sistemáticamente las experiencias adquiridas y las prácticas óptimas.

65. Los problemas relacionados con la misión híbrida en Darfur ejemplifican la desconexión entre los objetivos del Consejo de Seguridad y la realidad sobre el terreno. El orador advierte que no se debe permitir que las consideraciones políticas erosionen la credibilidad de las Naciones Unidas. Asimismo, pide que se aumente la capacidad operativa, en particular el mejoramiento de la capacidad de despliegue rápido, y espera con interés que se realice un examen transparente de esa cuestión en el grupo de trabajo.

66. La reforma de las actividades de mantenimiento de la paz debe comprender a todas las partes interesadas, en especial a los países que aportan tropas, en todas las etapas y en los niveles superiores, tanto en el terreno como en la Sede. Comparte la opinión de que el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno (DAAT) debe ser encabezado por un candidato proveniente de los países en desarrollo. Sin embargo, expresa su preocupación porque, como lo predijo su delegación, la creación de ese Departamento afectó la coherencia y el control, imponiendo una carga mayor a los países que aportan tropas enfrentados a la necesidad de coordinar con dos Departamentos, y por lo tanto espera con interés el examen de mediano plazo de junio de 2008.

67. Se debe reforzar la cooperación entre el Consejo de Seguridad, los países que aportan tropas y la Secretaría, así como también con los acuerdos regionales. Aunque se pueden aprovechar plenamente las ventajas comparativas de los acuerdos regionales, las Naciones Unidas deben seguir teniendo la principal responsabilidad por la paz y la seguridad internacionales, y la Organización debe continuar con el mando y el control de todas las misiones de las Naciones Unidas, incluido el nuevo tipo de misiones como las de Darfur, el Chad y la República Centroafricana. No debe haber desigualdad de trato de las misiones, y las operaciones híbridas deben ser la excepción y no la regla. El Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz debe examinar detalladamente la cuestión de las misiones híbridas, así como también el documento de la Doctrina Capstone.

68. Aunque las políticas se deciden en la Sede, el éxito de las misiones depende del personal de mantenimiento de la paz en el terreno, y le rinde tributo por su profesionalismo y cumplimiento del deber. El orador, recordando que la principal misión de la Organización es el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, destaca la necesidad de promover ese objetivo mediante acciones multilaterales de conformidad con la Carta, y evitar medidas unilaterales que pueden erosionar más que fortalecer la paz y la seguridad.

69. **El Sr. Mungkalaton** (Tailandia) dice que su delegación adhiere a la declaración formulada por el representante de Marruecos sobre la posición del Movimiento No Alineado relativa a las operaciones de mantenimiento de la paz, pero desea poner de relieve algunas cuestiones importantes de interés para Tailandia.

70. Al mismo tiempo que subraya la importancia del mantenimiento de la paz y de la necesidad de que las operaciones respectiva sigan siendo un mecanismo pertinente e indispensable para las Naciones Unidas y para otras organizaciones internacionales en la promoción de la paz y la seguridad internacionales, el actual aumento de la demanda de actividades de la Organización de mantenimiento de la paz, junto con su complejidad y la aparición de nuevas tareas para los contingentes militares, exigen el máximo esfuerzo para asegurar que dichas operaciones se realicen de conformidad con los principios básicos del mantenimiento de la paz tal como están consagrados en la Carta de las Naciones Unidas.

71. De conformidad con la resolución 61/256 de la Asamblea General, sobre el fortalecimiento de la capacidad de la Organización para las operaciones de mantenimiento de la paz, es importante evaluar el progreso realizado en el proceso de realineación. La decisión de realineación requiere una mejora ulterior a fin de asegurar la celebración de consultas de rutina regulares entre todos los principales interesados, el DOMP y el DAAT. Las futuras reformas del mantenimiento de la paz deben basarse en la transparencia, la coherencia, la coordinación y la unidad de mando. Igualmente importante es que la contratación de expertos con la competencia adecuada en niveles superiores del DOPM y el DAAT debe basarse en la distribución geográfica y/o regional equitativa. Insta a las Naciones Unidas a actuar constructivamente con los Estados Miembros para abordar esa cuestión.

72. Tailandia acoge con beneplácito el concepto de misión integrada, que cubrirá los multifacéticos aspectos del mantenimiento de la paz y la consolidación de la paz, como la seguridad, la economía, los derechos humanos y el desarrollo. También considera que un elemento clave es la participación de los países en desarrollo.

73. Su delegación reconoce plenamente la importancia fundamental de la capacitación para el mantenimiento de la paz. El Gobierno tailandés empezó a capacitar a su policía militar y civil con arreglo a un plan nacional de acción sobre el fortalecimiento de su capacidad africana de mantenimiento de la paz. Se suministró capacitación a 1.000 efectivos para futuras operaciones de las Naciones Unidas de mantenimiento de la paz, particularmente en África.

74. El orador señala la importancia de las Naciones Unidas y de los acuerdos regionales, y el papel prominente que las organizaciones regionales, como la Unión Africana (UA), desempeñaron en el mantenimiento de la paz en el mundo. Esos y otros acontecimientos alentadores demostraron que muchos países, especialmente los de África, están cada vez más dispuestos y en condiciones de tomar a su cargo las operaciones de mantenimiento de la paz en sus regiones a pesar de la falta de recursos.

75. Sin embargo, el establecimiento de la operación de mantenimiento de la paz compleja y única en Darfur (UNAMID) demuestra la necesidad de que los acuerdos regionales sean sólidos y estén bien

coordinados y requieren una cooperación estrecha con las Naciones Unidas. Asimismo, reitera la posición de larga data del Movimiento No Alineado de que las Naciones Unidas tienen la principal responsabilidad del mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, y que se debe mantener su función primordial en la nueva generación de operaciones de mantenimiento de la paz. Tailandia continuará participando activamente en el examen de los acuerdos regionales destinados a formular métodos y mecanismos más fuertes y eficaces de mantenimiento de la paz.

76. **La Sra. Juul** (Noruega) espera con interés la actualización sobre la reorganización de la Secretaría, y subraya la importancia de designar cuanto antes al director del DAAT. La creciente demanda de operaciones de mantenimiento de la paz aumenta la presión sobre los Estados Miembros sobre la provisión de personal cualificado y unidades entrenadas y subraya la necesidad de mejorar la planificación y gestión operativa.

77. Las Naciones Unidas no pudieron responder por sí solas a los intimidantes desafíos actuales contra la paz y la seguridad, pero a ese respecto Noruega es fiel a sus compromisos contraídos con respecto al África y a las Naciones Unidas. Encomia a la Unión Africana (UA) por sus esfuerzos para desarrollar su capacidad de mantenimiento de la paz, asumiendo al mismo tiempo responsabilidades muy exigentes en Darfur y Somalia. Noruega continuará prestando asistencia a la UA para desarrollar la dimensión civil de la fuerza de reserva de África mediante su "Capacitación para la paz", un programa noruego que existe desde hace mucho tiempo para el aumento de la capacidad civil en África. La necesidad más apremiante en relación con las nuevas operaciones en África es la enorme demanda de personal de todas las categorías. Si no se mantienen las normas de las Naciones Unidas para la búsqueda de personal debidamente cualificado, se debilitará la credibilidad de la Organización.

78. Noruega admite que UNAMID debe tener un carácter predominantemente africano, pero al mismo tiempo es esencial que también tomen parte naciones no africanas, tanto para reflejar el mandato universal de las Naciones Unidas como para proporcionar medios fundamentales de apoyo a la fuerza. Noruega está dispuesta a contribuir a una unidad nórdica conjunta de ingeniería para Darfur, allanando el camino para el despliegue de la operación principal.

También prestará asistencia para la capacitación de oficiales de policía africanos para UNAMID.

79. Satisfacer las expectativas de la población de Darfur será un desafío importante para UNAMID. Es importante, en una primera etapa, entablar un diálogo con la población civil sobre el mandato de la misión, a fin de prevenir expectativas poco realistas y fomentar el control local. Este control, que comprende tanto a hombres como a mujeres, es una parte fundamental de la estrategia de salida de la operación. Noruega acoge con beneplácito la estrategia de comunicaciones desarrollada para las conversaciones de paz de Darfur, que abarca a la sociedad civil, dirigentes comunitarios y grupos árabes.

80. Recientemente Noruega fue sede de una conferencia de alto nivel sobre las operaciones multidimensionales e integrales de paz de las Naciones Unidas. Expresa la esperanza de que las recomendaciones que figuran en el proyecto de informe final faciliten el programa de reforma y aseguren una respuesta más coherente de las Naciones Unidas sobre el terreno. Noruega apoya un fortalecimiento de las relaciones de las Naciones Unidas con las organizaciones regionales y entre éstas. Se deben reemplazar viejas costumbres y el proteccionismo institucional por un enfoque transparente y flexible.

81. Con respecto al Afganistán, pide que las Naciones Unidas cumplan un papel más importante en la coordinación de los esfuerzos en el terreno y entre capitales.

82. Noruega acoge con beneplácito la disposición de la UE a proporcionar un componente militar de apoyo a las operaciones de las Naciones Unidas en el Chad y en la República Centrafricana, sin el cual la Organización no podría cumplir su propio mandato.

83. Dado el uso creciente de la violencia sexual como arma de guerra, es mucho más importante que el personal de UNAMID cumpla la política de tolerancia cero de las Naciones Unidas. Exhorta a los Estados Miembros a que ayuden a completar una estrategia amplia para ayudar a las víctimas de la explotación y el abuso sexuales perpetrados por personal de las Naciones Unidas, y espera que el grupo de trabajo especial pueda llegar a un acuerdo en diciembre. Un factor importante en la política de tolerancia cero es garantizar buenas condiciones de trabajo para el personal sobre el terreno. Deben continuar la capacitación y la concienciación, y los Estados

Miembros deben asegurar que los delitos perpetrados por personal de las Naciones Unidas no queden impunes. También debe continuar la sensibilización en relación con el género.

84. Noruega espera con interés la versión definitiva de la Doctrina Capstone. Ha llegado el momento de actualizar el proceso de generación de fuerza. Noruega propone la creación de un grupo de trabajo de composición abierta para que se ocupe de esa cuestión.

85. En conclusión, reitera el firme apoyo de Noruega a las Naciones Unidas y sus esfuerzos de mantenimiento de la paz, y rinde homenaje a todo el personal que ha sacrificado su vida para lograr la paz.

86. **La Sra. Ribeiro Viotti** (Brasil) dice que el Brasil está orgulloso de su contribución a las misiones de mantenimiento de la paz y rinde tributo a todos los miembros del personal de mantenimiento de la paz que perdieron su vida al servicio de la paz.

87. Las misiones de mantenimiento de la paz deben recibir recursos adecuados en la Sede y en el terreno, y el Consejo de Seguridad debe definir mandatos orientados a enfrentar los desafíos en el terreno. La Asamblea General y, del mismo modo, el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, tienen la responsabilidad de asegurar el éxito de las misiones de mantenimiento de la paz. La oradora expresa la esperanza de que la reorganización del DOMP y la creación del DAAT de como resultado una Secretaría más fuerte, más eficiente y más sensible a las necesidades de las misiones de mantenimiento de la paz, y subraya la importancia de las recomendaciones del Comité Especial. Se debe tener en cuenta la experiencia adquirida pero, de la misma manera, tener presentes las características singulares de cada misión. Se deben respetar los principios de consentimiento de las partes, utilización de la fuerza sólo en defensa propia e imparcialidad, y todo cambio importante en el enfoque del mantenimiento de la paz debe ser decidido por los Estados Miembros.

88. Las actuales misiones de mantenimiento de la paz tienen mandatos cada vez más amplios, que abarcan más que consideraciones de tipo militar. Pueden apoyar actividades relacionadas con el desarrollo y trabajar para crear un contexto apto para el crecimiento económico. Por consiguiente, se debe considerar que el mantenimiento de la paz y la consolidación de la paz se refuerzan mutuamente.

89. En el contexto de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), el Brasil y los países amigos de América Latina tienen tareas específicas relacionadas con el desarrollo, como los proyectos de efecto rápido que proporcionan a la población dividendos de paz y promueven la buena voluntad. También se ha logrado un éxito considerable en la lucha contra las pandillas de delincuentes, pero ese éxito se debe consolidar con el fomento de las instituciones y el crecimiento económico. La estabilidad a largo plazo requerirá reconciliación política, seguridad y desarrollo, y celebra los esfuerzos de la MINUSTAH a ese respecto. Además de aportar tropas, incluido el comandante de la Fuerza, así como policía, su Gobierno tiene varios proyectos de cooperación en Haití y alienta a los países donantes a que complementen la labor de la MINUSTAH, ya que sólo un enfoque integral garantizará el éxito.

90. **La Sra. Shnidze** (Georgia) dice que su delegación apoya plenamente la reestructuración del DOMP y el DAAT, ya que ello contribuirá a un proceso más eficaz de mantenimiento de la paz. Por cierto, cuando se lo realiza en forma imparcial y profesional, el mantenimiento de la paz es una de las actividades más dignas. Lamentablemente, no se puede decir lo mismo de la llamada operación de mantenimiento de la paz de la Comunidad de Estados Independientes (CEI) en Abjasia, Georgia.

91. Durante 14 años su país fue testigo de las consecuencias de una operación de mantenimiento de la paz ineficiente e ineficaz. Los miembros del personal de mantenimiento de la paz desplegados en la zona de conflicto fueron encargados de mantener la cesación del fuego y de las fuerzas de separación, y también se les encomendó crear condiciones para el regreso seguro de medio millón de refugiados que fueron objeto de la depuración étnica en el territorio de Abjasia. Durante ese tiempo, de hecho, la situación empeoró. Como ejemplo, la oradora cita un incidente ocurrido el día anterior, en que una unidad rusa de mantenimiento de la paz atacó y detuvo a funcionarios georgianos que protegían un campamento juvenil para la paz en territorio georgiano, y sólo fueron liberados tras la intervención de la policía de Georgia.

92. El ataque no provocado se hizo en directa violación del mandato de la CEI. El incidente fue el último de una serie de actos de desestabilización realizados por la parte rusa destinados a socavar el proceso de paz en Abjasia. Siguió a un incidente

ocurrido en agosto de 2007, en el cual un avión reactor ruso de combate disparó un misil antiradares sobre territorio georgiano, y a un incidente ocurrido en septiembre, cuando unidades de la policía de Georgia fueron atacadas por saboteadores separatistas armados de Abjasia dirigidos por ex miembros de las operaciones de mantenimiento de la paz de la CEI. Su delegación condena enérgicamente esos actos arbitrarios de aventurerismo cometidos por personal ruso de mantenimiento de la paz de la CEI, e insta a la parte rusa a que ponga fin inmediatamente a los actos temerarios que aumentan la tirantía en la región.

93. Georgia declaró repetidamente que el despliegue de fuerzas de mantenimiento de la paz que incluyen personal militar del país vecino que brinda apoyo político, económico y militar al régimen separatista es ilógico, cínico y polémico. El despliegue de fuerzas de mantenimiento de la paz sólo se debe realizar cuando no haya absolutamente ninguna duda de la imparcialidad de ese país vecino.

94. Lamentablemente, el proceso de paz orientado a resolver el conflicto de Abjasia no tuvo ningún resultado tangible. La situación en el terreno se está agravando, ya que las modalidades ineficaces y tendenciosas de negociación y de mantenimiento de la paz favorecen directamente la progresiva anexión de territorio georgiano.

95. La oradora, reconociendo la facultad de cada país de fijar su política de formación de tropas, señala que funcionarios de defensa rusos, marcando una tendencia potencialmente provocativa, introducen unidades procedentes de Chechenia en las fuerzas de mantenimiento de la paz de Abjasia, Georgia. Dada la historia del conflicto, esas acciones pueden estar concebidas para plantar la semilla de la desconfianza en las complejas relaciones interétnicas de la región. Esa desconfianza se profundiza con el reconocimiento de que el formato actual de las operaciones de mantenimiento de la paz ya no es adecuado para facilitar una reconciliación real. Con el otorgamiento de la ciudadanía rusa a la mayoría de la población que vive en Abjasia, resulta claro que la fuerza de mantenimiento de la paz no es una formación internacional imparcial que está cumpliendo las obligaciones estipuladas en su mandato sino, más bien, una fuerza que trabaja para alejar a las partes entre sí. Eso, a la vez, arroja dudas sobre la eficacia del proceso de mantenimiento de la paz realizado bajo los auspicios de las Naciones Unidas.

96. Su delegación está convencida de que las Naciones Unidas tienen capacidad para impulsar el proceso de paz hacia una nueva etapa en que sea posible un progreso verdadero. La solución efectiva del conflicto de Abjasia exige cambios en el formato actual del mantenimiento de la paz. Es necesario iniciar una operación internacional fundamentalmente nueva de mantenimiento de la paz.

97. **La Sra. Aitimova** (Kazajstán) dice que Kazajstán apoya firmemente las actividades de las Naciones Unidas de mantenimiento de la paz y sus esfuerzos para reforzar su capacidad en esa esfera. Su delegación cree profundamente que las operaciones internacionales de mantenimiento de la paz bajo los auspicios de las Naciones Unidas siguen siendo la herramienta más eficaz para prevenir y solucionar crisis y asegurar la estabilidad mundial y regional. Con el aumento anual de la demanda de misiones de las Naciones Unidas de mantenimiento de la paz, y la creciente complejidad de dichas misiones, existe evidentemente una necesidad imperiosa de fortalecer aún más la autoridad de las Naciones Unidas y asignar al Consejo de Seguridad una mayor responsabilidad por el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales.

98. Kazajstán apoya plenamente el programa de reforma "Operaciones de Paz 2010" y los esfuerzos del Secretario General destinados a aumentar la eficacia de la Secretaría de las Naciones Unidas y mejorar las operaciones de mantenimiento de la paz. Comparte totalmente la opinión de que debe mejorar aún más la capacidad de mantenimiento de la paz, y de que se base estrictamente en la Carta de las Naciones Unidas, y acoge con beneplácito el proyecto de Doctrina Capstone, que contiene directivas sobre las actividades de las Naciones Unidas de mantenimiento de la paz.

99. Señala con satisfacción el aumento del número de participantes en el sistema de arreglos de fuerzas de reserva, que actualmente incluye a Kazajstán. Su delegación también apoya las medidas propuestas para el despliegue rápido y sobre otras operaciones en el terreno.

100. Su delegación apoya los esfuerzos destinados a desarrollar actividades en estrecha asociación entre el sistema de las Naciones Unidas y los acuerdos regionales y otras organizaciones intergubernamentales existentes. En ese contexto, espera que la adopción de un concepto coherente de esas asociaciones, con la

participación de la Comisión de Consolidación de la Paz, pueda facilitar los esfuerzos tendientes a desarrollar un sistema coordinado de asociación. Es importante establecer una estrecha cooperación con las organizaciones regionales que poseen una capacidad real para prevenir los conflictos y mantener la paz, y establecer centros regionales para formar personal de mantenimiento de la paz. A ese respecto, Kazajstán alienta al DOMP a que desarrolle estrategias operacionales coherentes y una planificación temprana de misiones integradas, en estrecha cooperación con otros agentes, dentro del sistema de las Naciones Unidas y fuera de él. Kazajstán también apoya las propuestas para seguir mejorando la eficiencia del sistema de capacitación de personal de mantenimiento de la paz a nivel nacional y regional, con una capacitación normalizada y participación en ejercicios multinacionales y multidimensionales de mantenimiento de la paz.

101. La oradora observa con satisfacción que cada vez se entiende más la función de la mujer en el establecimiento de la paz. A ese respecto, la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad sobre la mujer y la paz y la seguridad es un hito.

102. Su delegación aprueba las recomendaciones y conclusiones que figuran en los informes del Secretario General y del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. Expresa la esperanza de que las recomendaciones que se hacen en esos informes, así como las presentadas durante el debate general del tema, ayuden a mejorar la eficiencia de las operaciones de las Naciones Unidas de mantenimiento de la paz.

103. **El Sr. Zaemsky** (Federación de Rusia), hablando en ejercicio del derecho de respuesta, dice que su delegación se ha visto obligada a usar de la palabra varias veces, después de las declaraciones de representantes de Georgia sobre la cuestión de la Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Georgia. Se supone que la Cuarta Comisión examina cuestiones fundamentales de mantenimiento de la paz, no reclamaciones y afirmaciones de carácter privado, tanto más cuanto que esas afirmaciones carecen en absoluto de mérito. Simplemente consultando el texto de la resolución 1781 (2007) del Consejo de Seguridad, la resolución más reciente sobre la cuestión, basta para entender de qué se trata. En esa resolución se indica claramente que Georgia no cumplió los acuerdos anteriores. Mediante sus actos Georgia está obstaculizando el cumplimiento del mandato, tal como

lo estableció el Consejo de Seguridad, y amenazando la seguridad del personal de mantenimiento de la paz, y no hace nada para aplicar medidas de fomento de la confianza. Su delegación está convencida de que esa es la verdadera razón de la falta de progreso en la solución de la cuestión Georgia-Abjasia. En todo caso, la culpa no es de los encargados del mantenimiento de la paz.

Se levanta la sesión a las 13.05 horas.