



大会

第六十二届会议

正式记录

Distr.: General
22 January 2008

Chinese
Original: English

第二委员会

第 24 次会议简要记录

2007 年 11 月 6 日，星期二，下午 3 时在纽约总部举行

主席：桑蒂索 - 桑多瓦尔女士（危地马拉）

后来的主席：萨利赫先生（副主席）（黎巴嫩）

目录

议程项目 58：消除贫穷和其他发展问题（续）

（a）联合国第一个消灭贫穷十年（1997-2006）的执行情况（续）

（b）妇女参与发展（续）

（c）人力资源开发（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



因林托宁女士（芬兰）缺席，副主席桑蒂索 - 桑多瓦尔女士（危地马拉）代行主席职务。

下午 3 时 10 分宣布开会

议程项目 58：消除贫穷和其他发展问题（续）
(A/62/155、A/62/371、A/62/372、A/62/486 和 A/62/488)

(a) 联合国第一个消灭贫穷十年（1997-2006）的执行情况（续） (A/62/211、A/62/267 和 A/62/483-E/2007/90)

(b) 妇女参与发展（续） (A/62/187)

(c) 人力资源开发（续） (A/62/308)

1. **Shameem 先生**（苏里南）代表加勒比共同体（加共体）发言。他说在消除贫穷方面取得的进展不够均衡且较为缓慢，表现包括经济差异、不平等的贸易制度、国家间和国家内部收入不平等、社会不公正以及数百万人机会渐少。因此，调整影响发展中国家发展前景的国际金融、贸易、技术和投资模式势在必行。

2. 消除贫穷和饥饿对实现国际商定的发展目标包括《千年发展目标》至关重要，需要所有利益攸关方共同采取行动。这种状况也要求国际社会重新关注发展的一致性以及各种贸易和金融政策，以防止发展成果被侵蚀和贫穷加剧。此外，还必须在金融、货币和贸易体制中实行善治并提高透明度。

3. 在努力于 2015 年之前把贫穷人口比例减半的过程中，加共体面临着四大挑战：加强和调整经济体，培养充满活力的私营部门，以促进经济增长和创造就业机会，并把全球化和自由贸易带来的挑战考虑在内；增强区域、国家、政府和非政府在定义、执行和监测消除贫穷政策方面的能力；加强劳动力市场的培训机构；以及加强社会部门的各项政策以保护穷人和社会经济地位低下者。他促请各捐助国继

续把消除贫穷作为其援助方案的优先事项，适当考虑各种国家政策，并强调有必要以综合、一致的方式执行和跟进所有重大的联合国发展会议和协定提出的建议。

4. 他承认发展的主要责任在国家，但鉴于发展筹资问题国际会议做出了建立全球伙伴关系的承诺，他呼吁国际社会做出强有力的政治承诺，以加强该伙伴关系。除少数个别情况外，发达国家尚未实现其官方发展援助承诺。官方发展援助甚至明显减少，这影响到了由小型脆弱经济体组成的加共体。他呼吁尚未制定时间表的发达国家制定一份时间表，以迅速实现 0.7% 的官方发展援助目标。

5. **Alim 先生**（孟加拉国）说，尽管发展中国家已采取重大改革措施来消除贫穷和更多地调集国内资源，但是，如果没有相当的全球性支持，单凭国家努力是无法取得成功的。官方发展援助水平有所下降，单凭债务减免无法释放充足的资金，国际贸易制度也与最理想状态相去甚远。与不平等一样，贫穷仍然是一项重大威胁，全球化也使得收入和财富日益集中。一些最不发达国家最近出现的迅猛增长是极度脆弱的，与往常一样，它依赖于较高的商品价格，有时，也依赖于大量的外国直接投资以便充分利用自然资源。

6. 创造体面的生产性就业对减少贫穷至关重要，但这方面的全球表现令人失望。尽管小额信贷方案有利于创造资产、提供就业、经济安全及赋予穷人特别是妇女权力，世界上仍有约 5 亿穷人和低收入者无法获得这些贷款。第一个消灭贫穷十年的一项重大成果，就是增进了对各国在减贫努力中所面临深层次障碍的了解。消除贫穷、实现繁荣是人类在追求公正与平等过程中的职责和宝贵梦想。孟加拉国呼吁各会员国宣布第二个十年，以便为实现没有恐惧、没有贫困和没有剥削的世界这一共同目标注入新的动力。

7. **Asmady 女士**（印度尼西亚）表示，贫穷仍然是世界各国正面临的巨大不公正，发展中国家尤其如此，因为它们必须认真应对一个全球化程度日益提高的经济体。在实现千年发展目标过程中取得的进展并不均衡，因为国际经济环境并不总是有利于发展中国家。虽然它们一直在努力调集国内资源，但是，公平贸易、增进官方发展援助、进一步减免债务和增加外国直接投资流量以及非歧视性财务制度仍然还只是承诺。亚洲和太平洋地区的经济虽然有了显著发展，但也未能脱此厄运。

8. 考虑到迫切需要建立一个真诚、平衡的全球伙伴关系，印度尼西亚代表团对将于 2008 年在多哈举行的发展筹资问题后续国际会议表示欢迎。印度尼西亚将在为今后的执行工作及各项新挑战和新问题确定对应措施方面发挥积极作用。虽然千年发展目标非常重要，但 2015 年之后，仍须继续实行发展合作。

9. 尽管过去各次金融危机造成的负担依然存在，印度尼西亚努力实现各项目标的工作已步入正轨，并已于亚洲金融危机之后强化了其经济体并使之民主化。印度尼西亚的发展战略强调了支持增长、减少贫穷和促进就业的各种办法，印度尼西亚政府则一直在尽其所能地平衡促进增长和改善福利分配等要求。重中之重是增加低收入企业和家庭获取资金的途径。印度尼西亚的失业率仍然很高，教育和保健设施也不够充足。因此，必须开展国际合作，支持各项国家努力。总之，她促请国际社会履行其承诺。

10. **Sahussarungsi 女士**（泰国）说，如果不立即采取行动，极端贫穷和不平等的恶性循环将代代相传，剥夺穷人的权利并使之边缘化。各国必须执行各种战略以消除贫穷和匮乏，这需要所有利益攸关方的支持。我们所需要的，是一种综合性的整体办法，以解决贫穷问题的各个方面，特别是国家能力建设。调集国内资源并不能满足需要，因此，发达国家必

须履行其承诺，特别是与官方发展援助和中等收入发展中国家所面临贫穷挑战有关的承诺。作为发展中国家，则必须遵守自身承诺，执行各项国家政策，包括以透明的方式执行健全的经济政策。

11. 国际贸易是减少贫穷的一个驱动力，必须给发展中国家发展贸易的机会，以摆脱贫穷。泰国代表团呼吁尽快结束多哈回合谈判。过去八年里，泰国已在减少贫穷方面取得重大进展，并早在 2004 年就实现了千年发展目标的目标一的第一个指标。泰国致力于特别通过赋予妇女权力，于 2009 年之前把生活贫困人口的数量减少到 4% 以下。泰国的“自给自足经济”哲学包含了与各种日常关系有关的普世价值，旨在抵挡外部经济动荡并促进可持续发展。整体发展的主要指标已不仅仅是国内总产值，还包括减少贫穷和社会公平。

12. 消除贫穷要求采取集体行动。作为南北合作的补充，南南合作吸引了更多关注，我们可以共享所获经验教训，特别是在联合国，以促进全球为减少贫穷而做的努力。是时候履行承诺，帮助那些无法自救的人脱离贫穷了。

13. **刘玉印先生**（中国）评论说，消除贫穷已成为全球各种会议的支配性主题，也是人类必须履行的道义、社会、政治和经济责任。虽然全球一级的消除贫穷工作已取得一些进展，但是，全世界仍有数百万人口生活在贫困中。撒哈拉以南非洲国家发现很难于 2015 年之前实现把贫困人口比例减半的千年发展目标。打击贫穷的工作不应止步于第一个消灭贫穷十年结束时；相反，国际社会应在该十年所取得成就的基础上，加倍努力。

14. 作为消除贫穷所需动力和资源的源泉，经济增长至关重要。对发展中国家而言，最重要的是发展经济。必须给贫困人口提供资源和机会，以使其能够通过自身努力，摆脱贫穷。和谐、统一的社会是重要保障；应调动企业、民间社会组织、妇女和青

年的积极性，把消除贫穷作为促进社会正义与公平的手段。强有力的国际合作也是一项重要因素。

15. 各方均应履行其根据《千年发展目标》和《蒙特雷共识》所做的承诺。发展中国家要坚持自力更生，充分发挥全体人民的聪明才智和创造力；发达国家须向发展中国家提供资金和其他形式的援助，以支持各种消除贫穷战略。各种国际组织则应采取切实行动，多做贡献。

16. 中国政府已动员各方面社会力量，参与贫困地区的开发，鼓励和支持最贫困人口艰苦奋斗，自力更生，以摆脱不发达状态的束缚。与此同时，中国政府采用了一种整体性办法，把自然资源开发和人力资源开发相结合，把扶贫开发与环境保护相结合，并在这方面取得了重大进展：农村绝对贫困人口从1978年的2.5亿减少至2006年的2 148万，低收入人口则从2000年的6 213万减少到了2006年的3 550万。如此一来，中国提前实现了将贫穷人口比例减半的千年发展目标。

17. 中国也为国际扶贫活动做出了突出贡献。它推动南南合作，并特别通过中国减贫与区域合作基金及北京国际扶贫中心，增加了对其他发展中国家的发展援助。其中，此项基金和该扶贫中心为众多国家致力于在国际上消除贫穷的官员提供了培训和研究方面的便利。中国各当局还组织了7次国际会议，以交流消除贫穷方面的经验。

18. **Vundavalli 先生**（印度）说，消除贫穷是发展中国家的重要优先发展事项，即使是在实现千年发展目标之后，这方面的重大挑战也会依然存在。

19. 对在消除贫穷方面取得进展至关重要的因素包括：创造就业机会；国际社会提供充足的、新的额外资助以支持发展中国家的努力；持续、有利于穷人且包容各方的经济增长；发展中国家可借以制定和执行各自发展战略的充足政策空间；以及有利于

援助、加强市场准入和技术转让的国际经济环境。我们亟需在联合国的监督下，改革国际金融结构。必须具有更大的灵活性，以确保发展问题的首要地位。

20. 制定和执行国家发展战略时，各国政府必须纳入社会性别观点。国际社会需提供额外支助，以促进发展中国家在这方面所做的努力。印度正在积极执行其在《北京行动纲要》中所做的承诺。他介绍了印度政府为促进妇女的创业精神和促使其参与政府决策而开展的行动。

21. 虽然发展中国家拥有大量的劳动力，但是，若想有效利用人力资本提高经济产量，就必须进行人力资源开发。因此，除其他外，投资于健康和营养、教育和职业训练至关重要。提请关注印度经验的同时，他强调了信息和通信技术包括远程学习在培养技术工人、建设竞争力和生产力以及因此而促进发展方面的价值。

22. 发展中国家往往缺少建立科学和技术训练机构所需的资金。他呼吁国际社会向发展中国家提供财政资源和技术援助，以促进能力建设、有效的技术转让、合作研究和发展以及建立先进的技术训练机构。

23. **Hannesson 先生**（冰岛）说，提高妇女地位是一个基本的人权问题，是成功实现千年发展目标的前提。在各行各业，妇女和男子应享有同等的代表权。

24. 鉴于赋予妇女权力和减少贫穷之间存在着强有力的联系，冰岛的发展合作已更多地注重于增强发展中国家妇女的作用。联合国妇女发展基金（妇发基金）是这方面工作的重要伙伴，冰岛决定将其当前向基金提供的捐助增加一倍。

25. 冰岛国际发展机构支持在许多国家为妇女争取平等权利，冰岛会在其针对冲突后重建的双边和多

边合作和援助中反映出该意向。为了激励妇女参与决策，该机构支持对妇女进行培训和教育，重点是非洲的成人扫盲和对女童的教育。此外，它还支持为妇女提供基本保健，特别是生殖保健。例如，它正在资助于纳米比亚和尼加拉瓜建造各种机构的活动，以便向无法直接获得保健服务的农村孕妇提供免费服务。在与国际组织的合作中，冰岛特别强调要协助战患社会的妇女。此外，妇女也在冲突后重建工作中发挥了重要作用，根据安全理事会第 1325（2000）号决议，冰岛强调了妇女在建设和平行动中的作用。

26. **Blum 女士**（哥伦比亚）说，2002-2006 年间，哥伦比亚的贫穷人口减少了 10%。尽管持续的经济增长促进了贫穷人口的减少，但起到决定性作用的，还是政府执行了一项比《千年发展目标》更具挑战性的社会议程。该议程调度了大量国家资源，以支持涉及社会各重要领域的政策，如教育、就业、社会安全、获取自主权、公共服务的社会管理以及城市的生活质量等。2006-2010 年的国家发展计划将确保这些政策的连续性并扩大其影响。该计划注重打击贫穷和不平等，并将给予最贫穷和最弱势成员以特惠待遇。此外，哥伦比亚还开展了一项特殊倡议，通过进一步向最贫穷家庭提供全面、协调的社会服务，打击极端贫穷。

27. 若想要发展中国家为消除贫穷而做出的国家努力取得持久成功，国际社会就必须充分履行其根据《千年发展目标》和其他国际商定的发展目标做出的承诺。在这方面，她强调实现商定的官方发展援助指标至关重要。

28. 如《千年发展目标》目标 8 呼吁的那样，必须增加对中等收入国家所做消除贫穷努力的国际支持并推进全球发展伙伴关系。她还强调有必要建立更加稳定和可预测的国际金融体系、更加透明和开放

的贸易制度并充分执行《多哈发展议程》。哥伦比亚代表团坚决支持宣布联合国第二个消灭贫穷十年。

29. **Al-Asmakh 先生**（卡塔尔）说，尽管在以国际合作促进发展方面取得了一定进展，饥饿、贫穷和艾滋病等历史性问题仍然是一项挑战。例如，世界居民中仍有一半以上的人每天以不足 1 美元维生，其中大多数是妇女。凭自身能力促进两性平等和赋予妇女权力是非常重要的目标，有利于实现国际商定的所有发展目标。有必要再次把宏观经济政策的重点放在为所有人创造充分的生产性就业机会上，特别是为了结束贫穷和性别歧视，为妇女提供体面的有薪工作。事实上，两性平等是经济学家们倡导的一项政策，他们还认识到有必要评价宏观经济政策对家中妇女和男子的影响。此外，他们还认为，如果妇女能够平等地获得生产要素和农业投入，如果满足了其交通需要，收益和生产力将得到推进。

30. 必须调整发展政策以帮助贫穷男子和妇女，最终目标是结束对妇女影响较大的宏观经济波动并解决各国应对经济衰退能力不足的问题。金融危机时期，妇女的就业和女童的教育首当其冲。不断升级的通货膨胀会对低收入妇女产生特别重大的影响。鉴于妇女在减少贫穷和疾病以及实现可持续发展方面的重要作用，投资于妇女和女童将进一步加强两性平等对经济增长的影响。不过，虽然妇女有潜力驱动经济变革，但是由于她们无法平等地获取技术和信息等因素，其对社会经济发展的贡献仍然会受到一定的制约。简言之，为确保妇女充分参与各行各业并保证其享受平等权利和机会，必须更多地关注把社会性别问题纳入预算和人力资源规划的主流，以促进发展。

31. **Ngor 先生**（苏丹）说，努力的重点是第一个千年发展目标：于 2015 年之前把极端贫穷人口比例减半，结果，经济增长率有了稳步提升。发展中国家的宏观经济政策中包含了多种扶贫结构改革，而且，

它们也已采取各种直接措施，解决贫穷问题中与收入无关的各个方面。结果，除非洲各国外，大多数国家每天以不足 1 美元维生的人口比例都有所下降。农业发展是减贫工作的一个重要因素，为此，全球伙伴关系必须支持各种国家努力。在某些情况下，官方发展援助有所增加，但也只会被用于债务减免。因此，发展方案方面的实际开支仍然只停留在 1990 年代初期的水平。

32. 苏丹政府签署的三份和平协定开启了一个新的发展阶段，苏丹联合评估团和达尔富尔联合评估团的调查结果将构成中期发展框架，以补充该国一项为期 25 年的发展战略。苏丹正在努力确保公平分配近年来高速增长经济增长所产生的惠益，并向社会发展分配更多的资金。此外，苏丹正在执行一项提供了多种形式社会支助的国家减缓贫穷方案，以及多个旨在改善大多数苏丹居民生计的农业振兴项目。苏丹政府还额外建立了战略储备，以满足基本的粮食需要，辅助手段包括捐助者援助和年度总额约为 1 200 万美元的救济税（*zakat*）。游牧儿童、有特殊需要儿童和来自处境不利家庭的儿童会获得免费教育。公立医院里的紧急医疗服务也是免费的。

33. 目前，苏丹正在制定一项旨在维持高速增长并确保公平分配惠益的减缓贫穷战略。设立了一个新的社区发展基金，以提供小额供资；国家自主发展确保了会尊重各优先事项，同时关注发展伙伴的透明度和问责制。然而，苏丹减缓贫穷的能力受到了其沉重债务负担的制约，债务额约为 270 亿美元。因此，苏丹呼吁国际社会通过使苏丹能够从当前正在实行的债务减免倡议中受益，支持其努力实现千年发展目标，特别是那些与减少贫穷有关的目标。他专门提到了秘书长关于联合国第一个消灭贫穷十年（1997-2006 年）的执行情况的报告（A/62/267）第 75 段，表示由于 1997 年非法强加的单边经济制裁，自 1990 年代中期以来，苏丹并未获得任何债务

减免或官方发展援助。应启动第二个十年，以使穷国能够根据设定的时间框架，执行千年发展目标。

34. 副主席萨利赫先生（黎巴嫩）代行主席职务。

35. Heidt 先生（美利坚合众国）引述世界银行的统计数据，表示在之前的十年间，经济增长为降低所有发展中区域和各收入阶层的贫穷率做出了重大贡献。消除贫穷是所有其他国际商定的发展目标的基础。不过，在消除贫穷方面取得的进展并不均衡，为此，需要付出额外努力。尽管贸易、投资和私人资金流动是减少贫穷的主要动力，我们仍需投资于人力资本，包括以提供外部援助的形式进行投资。

36. 作为捐助国，美国提供了最多的外部援助，2002 年以来，它把其官方发展援助翻了一番。此外，它还根据《多边债务减免倡议》和《重债穷国倡议》，提供了大量的债务减免，为在世界范围内打击艾滋病提供了大量资金，并向证明实行善治且投资于人民特别是妇女和儿童的国家提供了赠款。美国的一项政府倡议——千年挑战账户集团——与在善治指标方面比同伴表现更好的国家签署了多份协定，总价值将近 48 亿美元。

37. 为了创造有利于可持续经济增长的环境，有必要消除不利于人们发挥潜能的障碍；注册产权；执行合同；允许市场竞争；并帮助中小企业成长和创造就业机会。妇女必须获得与男子相同的教育、就业和商业机会。打击腐败也至关重要，因为它会对穷人造成特别的负面影响。

38. 在宏观经济稳定、善治、人力资本投资和公私伙伴关系的背景下，私营部门带动的经济增长成功地促进了发展。若非存在这些条件，收到大量外部援助的穷国也将很难减少贫穷。

39. Toutkhalian 女士（亚美尼亚）说，亚美尼亚政府的减少贫穷战略计划包含了所有的千年发展目标

标，其中一个重要组成部分即减少贫穷，目标是于 2015 年之前消灭极端贫穷，并把贫困人口比例减至 4.6%。由于 2005 年就已经实现了部分定于 2009 年实现的小目标，该目标是具有现实意义的。

40. 亚美尼亚的贫困人口已有所减少，这要归功于过去五年间经济持续增长，劳动力市场稳定，工资提高，划拨给养恤基金和其他社会补贴的额度更高，以及来自国外的私人转账流量稳定。过去两年间，极端贫穷减少了 2%，贫困人口则减少了近 5%。此外，亚美尼亚的人类发展指数在该区域名列前茅，尽管基尼指数显示收入差距仍然是一个非常严重的问题。为改善各种体制和机会的可获性，我们还有很多工作要做。

41. 政府认为改善公共健康是优先事项。亚美尼亚的婴儿死亡率和孕产妇死亡率低于该区域的其他国家。强制性地为婴儿和学童免费接种疫苗、为妇女的年度检查提供补助及针对老年人的免费的非卧床医疗照顾和医院护理正在进一步改善人们的健康状况。一个待决问题即向残疾人提供类似服务。所有儿童都可以接受初等教育；2015 年之前，至少应当可以普及中学教育。

42. 农村发展是政府议程的重中之重，它特别关注获得供资特别是小额信贷方面的两性平等；许多方案则注重在农村地区建造基础设施、学校和医院。国际组织、双边合作和亚美尼亚犹太人提供的援助也带来了一些成就。2005 年，亚美尼亚与千年挑战账户集团签署了一份协定，现正在执行一个雄心勃勃的项目，以便以一个由道路、现代化基础设施、学校和保健机构构成的网络，覆盖亚美尼亚农村地区。

43. 政府有效施政、促进和保护人权及大量投资于人力资本将为国际捐助者提供强大动力，以协助亚美尼亚进一步努力消除贫穷。

44. **Alhaiki 女士**（巴林）说，巴林致力于通过能力建设消除贫穷，特别是针对妇女的能力建设，以使其能够参与决策进程并获得各种就业和经济机会。在减少贫穷方面，巴林已取得显著进展，首相因努力提高全体巴林人民的生活水平而被授予了联合国人居奖。政府会继续提高生活水平，并注重住房、健康和教育服务等问题。

45. 巴林在实现千年发展目标的道路上进展顺利。其主要优先事项包括打击贫穷、提高生活水平和进行教育改革。它已经实现了小学 100%入学的指标，并正在努力实现降低母婴死亡率的 2015 年指标。一个涉及各部门、主要公共和私人伙伴及民间社会的国家教育改革项目将维持经济增长并提高生活水平。巴林正在各级实行教育改革，以努力提高劳动力素质和支持经济发展。

46. 赋予妇女权力对实现发展目标至关重要，途径特别包括获得决策职位、参与公共事务、提升其社会经济地位及增进其接受保健服务和教育的机会。巴林鼓励政府和私营机构把性别因素纳入其方案和行动计划。政治参与是在实现关于两性平等和赋予妇女权力的千年发展目标的目标三方面所取得进展的三大指标之一。巴林 2006 年的选举过后，妇女在议会中的参与比率从 7.5%提高到了 13.75%。为使妇女摆脱贫穷而做出的努力包括向妇女提供小额赠款，以使其迈出开展创收活动和开办小型企业的第一步。该领域仍需获得进一步支助，包括更多关于赠款以及如何获得赠款的信息。另一项挑战是缺少对性别问题有敏感认识的国家立法，以及没有财政资源和充足的专门知识。

47. 巴林成立了劳动基金，以努力：增强国家经济，发展私营部门以使其成为增长的引擎，提高巴林工人的效率和生产力，并使巴林妇女更多地参与劳动力市场。将于 2015 年之前实行一项可创造 30 000 多

份工作的新工业战略。宣布了一项为期 18 个月的战略，旨在促进制造汽车零部件、计算机、电子仪器和运输设备用于出口。国家就业项目把失业水平降低了三分之二，截至 2007 年 6 月项目结束时，共惠及 15 000 多名巴林人。

48. 巴林会继续努力消除贫穷，赋予妇女权力并增进训练和教育。所有国家都应将这些作为重中之重，以促进发展。

49. **Teshome 先生**（埃塞俄比亚）说，与许多发展中国家一样，埃塞俄比亚的妇女常常是暴力和歧视的受害者，并经受着贫穷的冲击。针对妇女的暴力和歧视限制了经济增长，使社区更加贫穷，因此，对社会造成了深层次的伤害。埃塞俄比亚的进步联邦制度不仅承认妇女的权利，也承认其在发展中不可或缺的作用。政府一直在实行许多性别政策、战略和实际计划，以改善埃塞俄比亚妇女的经济、社会和政治境况。为改善妇女境况而采取的措施包括：通过国家妇女事务政策；建立体制性政府机制，部级单位齐备且具有各种特权，以执行关于妇女问题的全国性政策和战略；在联邦和区域各级促进选举妇女议员；并支持在全国各地建立各类注重妇女的民事和经济组织。此外，还采取了若干其他的行政和立法措施，以解决歧视问题并促进两性平等。

50. 在教育部门，采取了一些积极的行动和措施，以提高各级的妇女入学率。女童的小学入学率从 1996 年的 37.4% 提高到了 2006 年的 83.9%；2005 年，技术和职业学校中的女生人数也达到了 51.1%。

51. 在卫生部门，巴林对许多领域给予了急切关注，其中包括支持妇女的生殖保健、降低孕产妇死亡率、打击艾滋病毒/艾滋病及禁止对妇女的一切形式暴力。结果，1995 年以来，成人中新感染艾滋病毒的比率已有所下降。所采取的措施包括提高公众认识并向感染艾滋病毒的母亲提供抗逆转录病毒药物，

以防止母婴传播。由熟练的专业保健人员照顾的婴儿数从 1991 年的 3.5% 增加到了 2006 年的 16%。

52. 订正了《家庭法》和《刑法典》。根据经订正的《刑法典》，针对妇女的暴力罪行如强奸和绑架最多可被判处 25 年的监禁。与未成年人结婚者可被判处 3 至 7 年的监禁。贩运妇女则可被判处 5 至 25 年的监禁。新的家庭法规定在继承、离婚和子女监护权方面，妇女享有同等权利。

53. 2006-2010 年以加速和持续发展结束贫穷的五年计划与千年发展目标协调一致。其主要目标是通过加速的可持续经济发展，为执行工作奠定坚实基础。发展计划中包含了关于为最大程度地利用埃塞俄比亚妇女的潜能创造有利环境的条款。此外，它还通过旨在缩小男女发展差距和促进妇女参与政治、经济和社会领域的措施，触及了贫穷问题的性别层面。

54. 贫穷和落后继续阻碍着进一步的发展。我们没有足够的人力资源，缺少对有害传统做法的负面影响的充分认识，也没有执法的能力和资源以及评估所取得进展的有效监测机制。因此，埃塞俄比亚政府呼吁国际社会向正在开展的努力提供更多的财政和技术支持。

55. **Ben-Shaban 先生**（阿拉伯利比亚民众国）说，贫穷是一个多层面的问题，是陷入社会边缘地位的一种形式，它直接威胁着穷人的政治、经济和社会权利，许多买卖穷人选举权的实例就证明了这一点。现在，许多国家都已从前所未有的财富中受益，不过，全世界仍有 8 亿多人继续忍受着饥饿、贫穷和社会异化的煎熬。各国政府在联合国框架内努力减少贫穷是一个首要优先事项，但所取得成果并不十分令人满意。更令人烦恼的是，撒哈拉以南非洲国家仍然是最贫穷的国家，毫无疑问，这是其实现千年发展目标所面临的最重大挑战之一。因此，联合

国应当发挥决定性作用，鼓励各国际金融机构和组织及各捐助方推进旨在消除贫穷的各项政策和方案。不过，在这方面，不仅 2006 年的官方发展援助有所下降，许多发达国家也未能实现为发展中国家和最不发达国家设定的官方发展援助指标。除此之外，这些发展中国家和最不发达国家还面临着一些尚未得以全面解决的外部债务问题。

56. 为使穷人受益而鼓励开展的其他活动包括：小额信贷、小额供资和创造就业机会，特别是在农业部门。此外，还需做出更加协调一致的国际努力以打击艾滋病，因为艾滋病会对劳动力及其生产力产生重大影响，特别是在非洲。联合国、民间社会和非政府组织可以通过支持发展中国家的创造就业政策，为减少贫穷的努力做出更大贡献。同样重要的是，发展中国家发生任何自然灾害时，国际社会都应给予有效应对，因为发展中国家缺少应付经济、社会和人道主义影响的资源，而这终将导致贫穷加剧。不过，与执行关于该话题的所有联合国建议和决议一样，真诚的政治意愿是减少贫穷的前提。

57. 利比亚致力于国际除贫努力的表现包括其为非洲儿童、妇女和青年拟定了战略项目。利比亚还与尼日利亚和古巴合作，资助了一个针对缺少保健服务的非洲国家的南南保健方案。为了促进那些国家的经济一体化，利比亚还在寻求农业项目的联合投资，其中，那些项目均旨在确保处境不利者的粮食保障。在这方面，非洲官员举行的各种会议提出了多项重要建议，以把农业和水利部门所面临的困难减到最少，因为这两个部门是该区域的主要粮食来源。利比亚还积极参与了为萨赫勒-撒哈拉国家共同体建立各种金融机构和为这些机构供资的活动，并在设法鼓励利比亚投资者增加其在非洲国家的生产性投资。

58. **Makhumula 女士**（马拉维）说，世界上最不发达国家，包括马拉维，因为极端贫穷、经济中的结构性弱点、缺少增长和发展能力及经常出现的各种地域障碍，遭受着苦难。下列因素又加剧了这些问题：有限的人力、机制和生产能力；对外部经济动荡的强烈易感性；自然和人为灾害及传染性疾病；气候变化的影响；获得教育、保健和其他社会服务的机会有限，获得自然资源的机会有限；基础设施薄弱以及没有机会获取信息和通信技术。然而，为使最不发达国家克服这些制约而提供的国际支持仍然非常不充足。

59. 国际商定的目标，包括千年发展目标，给我们带来了希望，即马拉维仍可与国际社会合作，于 2015 年之前实现千年发展目标。目标是把马拉维从一个进口和消费占主导地位的经济体转型为一个制造和出口占主导地位的经济体。因此，马拉维建立了一个良好的经济治理体系，其中包括旨在打击腐败的机制。该体系将改革各公共和私营部门，捍卫和促进人权和法治，增加对弱势群体的社会保护，并建立基础设施以促进发展。优先事项是研究、科学和技术、妇女权力和主流化及环境保护等贯穿各领域的问题。马拉维有限的财政和人力资源有碍于其实现所有的发展目标。因此，马拉维的《增长和发展战略》确定了六个主要优先事项：农业发展和粮食保障；灌溉和水利发展；运输和通信基础设施发展；能源和动力；综合性的农村发展；以及管理和防治艾滋病毒/艾滋病。

60. 马拉维在减少贫穷和增加粮食产量方面取得了重大进展，部分粮食出口到了南部非洲的其他一些国家。婴儿死亡率有所下降；分发了床网以防止和控制疟疾；获取抗逆转录病毒药物的途径也有所增加。此外，马拉维还在努力降低仍居高不下的孕产妇死亡率。

61. 她呼吁所有发展伙伴履行其承诺，以协助马拉维的发展努力，并欢迎秘书长的建议，即国际社会应继续协助发展中国家努力实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标，特别是那些与消除贫穷及促进两性平等和赋予妇女权力有关的目标。

62. 马拉维的大多数妇女生活在农村地区，承担了70%的农业劳作，并生产了80%用于本国消费的粮食。因此，赋予妇女特别是农村妇女权力是减少贫穷战略的一个重要组成部分。政府正在加强各种信贷机制，以使妇女能够改进其农场上及农场以外的各种活动。政府特别关注妇女获取土地、推广服务和农场投入的机会。它提供了信贷，以促进农村发展。改善母亲的教育和健康状况是长期减贫战略不可或缺的一部分。教育仍然是赋予妇女权力及使其更多地参与决策的关键；此外，关于各种有碍发展并使妇女长期处于社会从属地位的文化观念，我们还需要改变社会对其的态度。政府继续执行各种方案以确保女童和年轻妇女享有接受各级教育的平等机会。

63. 总之，她强调有必要使国际社会更多地参与进来，以支持发展中国家为消除贫穷和实现其他发展目标而实施的项目。特别是，国际社会应履行其承诺，提高当前的官方发展援助水平，并为最不发达国家的产品进入市场提供便利，以使其能够从国际贸易中受益。虽然官方发展援助仍是发展工作的一个重要组成部分，贸易援助却是最不发达国家消除贫穷的最有效和最具可持续性的方式。

64. **Seo Eun-ji 女士**（大韩民国）说，评估在执行联合国第一个消灭贫穷十年（1997-2006年）过程中取得的进展至关重要。虽然世界部分地区取得了一些进展，但据估计，目前生活在极端贫穷中的人超过了8亿，许多撒哈拉以南非洲国家实现千年发展目标的贫穷指标的工作仍未步入正轨。

65. 贫穷持续存在，是因为创造就业机会的工作进展缓慢、享受发展惠益和获取财政资源的机会不平等以及缺乏善治。撒哈拉以南非洲的减贫工作更为复杂，应得到更多关注。正如秘书长指出的那样，非洲，特别是撒哈拉以南非洲，继续面临着各种重大挑战。艾滋病毒/艾滋病的广泛传播、设计较差的宏观经济改革方案和持续的债务仍然是该区域消除贫穷面临的主要挑战。韩国政府打算履行其在2005年世界首脑会议上所做的承诺，并于2009年之前将其当前的官方发展援助水平增加一倍、于2015年之前增加两倍，达到约32亿美元。此外，它还加入了旨在减少发展中国家贫穷和疾病的机票团结捐助倡议。韩国的非洲发展倡议现已步入正轨。2008年之前，大韩民国将把向非洲提供的官方发展援助总额增加两倍。它正在与马达加斯加一起，参加“千年村”项目，并与开发署合作，参加一个贸易能力建设联合方案。此外，它还在协助发展中国家为促进贸易而开展的能力建设活动，途径即通过非关税和其他贸易相关技术援助，增加惠益。

66. 韩国将通过提供在短期内克服贫穷和不发达状态的方法，与发展中国家共享自己的经验教训。朝鲜战争以来的四十年间，它已从一个受援国转变成了一个新兴的捐助国。它制订了自己的国家发展战略，包括以能力建设促进贸易和人力资源发展。韩国国际合作局，一个隶属于政府、提供赠款援助的组织，正在扩大其针对发展中国家的训练方案。韩国正在发奋努力，支持与各捐助国、各国际组织和非政府组织及各受援国的全球伙伴关系，以打击贫穷。此类伙伴关系应当有助于提高援助支持的效力及在受援国制订良好的发展政策和实施善治。

67. 妇女的平等参与对旨在消除贫穷的发展战略至关重要。妇女和女童是最易受到政治、经济和社会变革伤害的人群，必须把社会性别观点作为决策的重要支柱。贫穷和饥饿往往是国家动荡的根源，国家动荡则会影响到国际和平与安全。贫穷和饥饿还

会影响到气候变化、环境退化、地缘政治冲突甚至是武器扩散，并反过来受到它们的影响。因此，国际社会应加紧努力，以消除贫穷和饥饿。韩国政府重申，其会继续致力于在国家和国际各级打击贫穷。

68. **Mansour 先生**（突尼斯）说，全球和国家级评估工作应评估在实现于 2015 年之前把贫穷人口比例减半这一目标方面取得的进展，确定各种制约因素，并推荐适于个别状况的、有针对性的措施。因此，突尼斯代表团欢迎大会主席提出的、关于各国领袖举行首脑会议以讨论千年发展目标的意见。

69. 由于贫穷的原因和影响具有多层面性，我们必须在全球大背景下，采用综合办法解决贫穷问题。贫穷是不可避免的，但也是不平衡的经济发展和不均衡的发展速度造成的。由于贫穷有碍于发展并对安全构成了威胁，各方都有必要开展合作并提供支持，其中包括多边贸易体制、官方发展援助、债务减免和技术转让。此外，发展中国家有效参与重大经济决策和成果评估也至关重要。

70. 对许多实现千年发展目标的工作明显尚未步入正轨的国家，特别是那些非洲国家而言，有必要在多个领域提供重大的、可预测的国际支持。因此，突尼斯欢迎秘书长设立了千年发展目标非洲指导小组。消除贫穷是《联合国宪章》的一个隐性目标，一个逐渐扩大的全球联盟也接受了该目标，不过，我们必须在一个真正的全球发展伙伴关系中切实明示这一集体共识。例如，大会根据突尼斯的倡议，通过关于建立世界团结基金的决议就是一种切实表示。他呼吁立即采取必要的程序性措施，使基金投入运作。

71. 在关于联合国第一个消灭贫穷十年的执行情况的报告（A/62/267）中，尽管对部分调查结果进行了调整，但是，秘书长仍得出结论认为，这个十年创造出了一种势头，应将其维持下去。突尼斯代表团坚决支持该建议，并认为鉴于第一个十年并未充分

实现建立之初的主要目标，我们有充足的理由来宣布第二个十年。秘书长的报告表示，如果当前的各种趋势继续下去，那么，到 2015 年之前，仍将有 8 亿人口处于极端贫穷的苦难之中。对全人类而言，这都是一项挑战。

72. **Karpińska 女士**（波兰）说，波兰代表团支持葡萄牙代表团代表欧洲联盟在第 23 次会议上所做发言，并希望重申其谅解，即提到妇女的性和生育权利并不代表鼓励堕胎。

73. **Capones 女士**（菲律宾）评论说，第一个千年发展目标要求把贫穷和挨饿人口比例减半，就菲律宾而言，即于 2015 年之前，从占人口的 45.3%（1991 年）减少到 22.7%。消除极端贫穷和饥饿是《2004-2010 年菲律宾中期发展计划》的基本目标，该计划明确表示，政府致力于政策和体制变革，以实现有利于穷人的持续经济增长。《千年发展目标》为编制《计划》的社会承诺及确定投资方案和项目提供了框架。为了创造就业机会和减少贫穷，政府已将下列事项置于优先位置：农业综合企业和旱地的发展、基础设施开支、微观经济改革、减缓饥饿及社会发展。

74. 政府的《加速减缓饥饿方案》涉及到了供给双方，途径包括提高农业生产力，改善粮食交付机制，提高人们的购买力，特别是在农场上使用促进生产力的技术。正在加强和推广各种技能训练方案，特别是针对穷人和处境不利人群的方案。一个扩大了社区监测系统对贫穷和饥饿的传播状况进行了评估。

75. 菲律宾正在地方一级执行一项旨在鼓励生育间隔和促进较小家庭规模的方案。政府继续确保其发展方案会促进两性平等，而且，作为减贫努力的一部分，政府正在努力实现两性平等并赋予妇女权力。小额供资的规模已有所扩大，并注入了更多资本。

76. 除国家改革之外，还需作为一个国家共同体，在国际层面上进行思考和采取行动，并执行积极措施，特别是调集各种资源以实现千年发展目标。如此一来，菲律宾重申它呼吁考虑其关于在千年发展目标项目中实行债转股的提案。它呼吁联合国率先开展一项国际运动，转变债务可持续性的概念，即从“支付能力”转换为“允许发展中国家实现千年发展目标的债务水平”，根据这个概念，偿还债务并不妨碍实现各项目标。

77. 就实现千年发展目标而言，菲律宾前途光明。它正在努力实现八个目标中的五个，特别是那些涉及以下方面的目标：消除极端贫穷和饥饿；降低儿童死亡率；打击艾滋病毒和艾滋病、疟疾和其他疾病；及获取安全饮用水和卫生盥洗设施。不过，我们还需做出更多努力，以实现与普及初等教育、改善产妇保健和获取更多生殖保健服务有关的目标。最后，在实现千年发展目标所取得进展方面，菲律宾仍然面临着巨大的区域差异，我们必须努力缩小这方面差距。

78. **Dhungana 先生**（尼泊尔）评论说，普遍贫穷，特别是发展中国家的普遍贫穷，一直在破坏为促进社会经济发展和实现千年发展目标而做出的全球努力。贫穷问题涉及经济、社会和人文等方面，要求在地方、国家、区域和国际各级联合努力，并有效动员所有利益攸关方。联合国第一个消灭贫穷十年强调在国家一级努力解决贫穷的根源非常重要。涵盖 2008 至 2017 年的另一个十年将是一次机遇，可借以促使国际社会进一步持续关注贫穷问题。

79. 消除贫穷是尼泊尔 2007-2010 年中期发展计划的主要目标。该计划旨在把生活在贫穷线以下的人口比例从 31% 减少到 24%。尼泊尔一直非常注重通过重建农村基础设施、促进信息和通信技术及优质教育，减少失业并构建可持续和平。

80. 在千年发展目标执行工作进展到中途时，仍要做很多工作，才能消除极端贫穷和饥饿。因此，可以把 2008 年的审查工作作为一次机遇，以加速各项进展。在这方面，对最不发达国家而言，执行《布鲁塞尔行动纲领》具有重要意义。

81. 如果人们想要被赋予权力以带头开展发展活动，就必须制定一个以人为中心的政策框架。此外，消除贫穷要求大规模地投资于教育和生产能力建设。赋予妇女权力对广泛的、以人为中心的发展至关重要。不投资于妇女和女童，就无法实现可持续的和谐发展，因为这方面投资会使社会经济转型产生倍增效应。

82. 尼泊尔致力于执行各项千年发展目标及使所有利益攸关方参与进来。通过在制定发展政策和执行发展方案的过程中促进对话和包容文化，解决了社会排斥的问题。强调了由社区带动的发展办法，以及妇女和当地处于不利境地社区的有效参与。尼泊尔期待其发展伙伴能加强合作，以帮助实现该国注重需要、以人为中心的国家优先事项，进而促进消除贫穷和实现可持续发展。

83. **Tarrago 先生**（巴西）说，第二委员会议程上的所有项目都集中到了消除贫穷的挑战上。该挑战要求采取行动。为此，巴西于 2004 年 9 月牵头启动了“反饥饿和贫穷行动”。该倡议促使采取了大量具体措施，包括当前为国际药品采购便利机制提供资金的各种创新筹资机制。此外，该倡议还提高了对打击贫穷问题的跨领域性质的认识。在这方面，他重申巴西支持危地马拉牵头的“拉丁美洲和加勒比无饥饿”倡议，预计日期是 2015 年。有必要做出联合努力以打击贫穷和饥饿：没有哪个国家可以单独做到这一点。

84. 经济增长本身并不能使家庭摆脱贫困。必须辅之以公共政策，以解决提高穷人生活水平时面临的

各种结构性障碍。在这方面，“中等收入国家”的表述容易让人产生误解，因为平均收入水平并不能反映出那些国家的巨大收入差异，或是中等收入国家中，为 70% 的穷人提供栖身之所的贫困区。

85. 在巴西，改革之后的社会政策改善了收入分配情况，并减少了极端贫穷，其中，巴西的减幅高居本区域第二位。巴西是通过一年平均 4% 到 5% 的增长率实现这一点的，然而，若要在不纠正收入不平等局面的情况下实现同样的结果，一年的增长率需达到 6%。

86. 这项成就是若干因素共同作用的结果，其中最重要的因素包括：建立了一个更加有效的社会保护网，加强了当地劳动力市场的一体化并改善了教育状况。公共政策也发挥了关键作用。2001 至 2005 年间，收入分配情况所实现的改进中，有 42% 是收入转移方案促成的，其中，有一个方案每月都会向 1 100 万个满足某些在学人数、疫苗接种和产妇保健相关要求的家庭提供津贴。

87. 扩大接受教育的机会会对收入不平等产生重大影响。巴西已成功地使几乎所有的十岁以下儿童都上了小学。现在的挑战是改善高年级的教育质量。优质教育要求把技术创新带进教室，带给低收入家庭，确保其融入社会。为此，也为了缩小数字鸿沟，巴西为 2 500 个城市的 500 万低收入者提供了上网机会。

88. **Rodríguez de Ortiz 女士**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）说，消除贫穷并打击其根源是委内瑞拉国家

发展计划的核心。玻利瓦尔革命之前贫穷人口有所增加是盛行了 40 多年的资本主义发展模式造成的。

89. 我们亟需一种新的发展模式，它要使人类成为行动的焦点，保证发展权，并扎根于团结、公正、社会包容、尊重人权及公民参与等价值观。建设一个免受贫穷折磨的社会还要求社会各团体充分参与与其自身发展有关的各种决策。

90. 通过其社会方案取得的进展，特别是在打击贫穷方面的进展，将使委内瑞拉能够于 2015 年之前实现《千年宣言》的各项目标。与世界银行等单纯从货币角度考虑贫穷问题的机构不同，委内瑞拉政府认为贫穷是一个多元现象，因此，必须采用多层面办法加以解决。委内瑞拉玻利瓦尔共和国相信，南南合作是一种推进社会和经济发展的的重要手段，它正在与拉丁美洲的邻国合作，促进其各自民族的发展，并在最有效地利用和控制自然资源及尊重环境的基础上，执行各项发展政策，以期消除贫穷、排斥和不平等。

91. 委内瑞拉代表团和其他代表团一样，呼吁宣布联合国第二个消灭贫穷十年，与此同时，还应建立各种机制，以便利用不同来源为发展筹集资金，其中包括国内筹资、外国投资、官方发展援助、债务减免及公平、规范、可预测和非歧视性的多边贸易体制。

下午 6 时散会