联合国 A/C.2/62/SR.8

大 会

第六十二届会议

正式记录

Distr.: General
27 December 2007
Chinese
Original: English

第二委员会

第 8 次会议简要记录

2007 年 10 月 15 日，星期一，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 勒鲁先生（副主席）..... （南非）

目录

议程项目 52：宏观经济政策问题（续）

（b）国际金融体制与发展（续）

（c）外债危机与发展（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

07-53945 (C)

因林托宁女士（芬兰）缺席，副主席勒鲁先生（南非）代行主席职务。

下午 3 时零 5 分宣布开会

议程项目 52：宏观经济政策问题（续）

（b）国际金融体制与发展（续）（A/62/119 和 A/62/71-E/2007/46）

（c）外债危机与发展（续）（A/62/151 和 A/62/71-E/2007/46）

1. Bagrodia 先生（印度）说，发展中国家向发达国家的资源净转移在稳定增加，这似乎得到了国际金融机构的支持。作为应对未来危机的一种防范措施，储备积累在资金流动中占很大的比重，这也是布雷顿森林机构在其贷款政策中强制实行有害条件的一种直接后果。布雷顿森林机构没有完成其基本任务，借款人偿还贷款越来越提前，而不是继续执行“一揽子政策”。国际金融机构的结构问题必须得到立即处理。

2. 布雷顿森林机构急需改革，需要加强发展中国家的发言权和参与程度。联合国应当监督这一进程，并进行定期审查。实力刚刚得到加强的经济及社会理事会是最合适的执行机构。经济和社会事务部的技术能力应当得到加强，以便它能够帮助经济及社会理事会履行这些职能。

3. 2006 年 9 月国际货币基金组织（基金组织）采取的初步改革措施应当转化为合乎逻辑的结果。应当在 2008 年春季会议之前完成配额公式的改革，所有代表不足的国家的配额得到相当的增加。但是，修改配额公式，不应当减少最不发达国家和小国家的配额。世界银行还应当解决其理事会内投票权重分配不公的问题。

4. 私营部门流入发展中国家的资金增加弥补不了发展中国家的资源外流。这种外流还包括一出现动荡迹象就逃走的投机性投资组合和股票投资。加强发展中国家的筹资且使其具有可预测性的目标还没有实现。此外，私人资金没有被吸引到社会部门和与发展相关的其他部门。官方发展援助远远低于占国民总收入 0.7%的目标，而且未来的预测也不容乐观。

5. 实行债务减免同时不提供额外援助，已成为官方发展援助的一项重要内容。由于拖欠偿债，分配给发展援助的资源实际上少多了。从为发展释放资金角度而言，欠债最多的国家得到的债务减免最少。因为作为债权人的国际货币基金组织在此过程中拥有既得利益，所以，经济及社会理事会是合适的监督机构。必须采取新措施，例如设立一个国际债务委员会来处理发展中国家的债务问题。为了扩大发展议程的惠益，取消债务不应当影响国际金融机构健全的财政状况。

6. 债务可持续性必须从偿债能力和资源分配角度来定义，以满足《千年发展目标》的要求。鉴于最近深奥难解的金融工具给发达国家的金融市场造成混乱，印度代表团还警告注意新的债务工具。国际金融体系需要加大监督力度。他欢迎 2007 年 6 月修改基金组织的监督框架，同时回顾，尽管在方案国进行监督可以解决问题，但在非方案国进行监督可以预防问题。

7. 他支持基金组织通过政策支持手段等方法援助低收入国家。重要的是，基金组织能够援助那些不需要或不想得到其贷款的国家。但是，基金组织的宏观经济稳定目标正限制着急需的额外援助的利用，尤其是通过其对某国的吸收能力的主观评估。这一点只不过彰显了基金组织全面改革的必要性。对于确保在联合国指导下创造有利于发展的经济和金融环境来说，行动更胜于语言。

8. Bakr 先生（伊拉克）说，伊拉克已经进入萨达姆·侯赛因政权倒台后的新阶段，萨达姆政权耗尽

了该国的经济，破坏了国家机构。目前的伊拉克领导人致力于重建国家经济、基础设施和机构，最重要的是，致力于建立法治。

9. 2007 年 5 月启动了《伊拉克国际契约》，该契约以政治进步、安全和法治以及经济改革和重建为基础。伊拉克于 2007 年 1 月成立了廉政公署，其目的是促进法治和防止各级政府的腐败。

10. 关于经济改革，伊拉克目前正在减少政府补贴，扩大私营部门，促进投资，重组金融部门和加强区域及国际经济一体化。过去一年的其他成就包括执行了一项新的投资法和改革银行部门。政府还通过伊拉克中央银行与财政部的《谅解备忘录》，采取措施以巩固和改进金融政策的决策。

11. 在《伊拉克国际契约》启动期间，伊拉克的一些债权人已承诺减免债务。他鼓励其他国家采取类似于巴黎俱乐部成员所采取的行动，以减轻前政权产生的债务。伊拉克人民不应该在他们试图建立一个新的伊拉克时被迫承受这种负担。

12. 伊拉克还要求审查因 1990 年伊拉克侵占科威特伊拉克应向科威特支付的赔偿。伊拉克请求安全理事会根据有关方案重新审议伊拉克的债务，尤其是因为伊拉克到 2007 年 4 月已经支付了 220 亿美元，而且还在继续支付。目前伊拉克的民主和经济转型处于关键阶段，这个负担对它来说太重了。

13. 安全仍是执行伊拉克政策和方案的最大挑战。由伊拉克本国的安全部队承担主要的安全责任已取得了实质性进展。安保部门改革高级别部长委员会已经开始工作以确保尊重人权。

14. 库尔德地区政府通过制订和满足施政透明度和问责制的高标准，努力落实建立伊拉克联邦库尔德地区的明确设想。自萨达姆·侯赛因政权倒台以来，库尔德地区的经济持续增长，可被视为伊拉克其他地区在政治和社会发展、人权和宗教宽容方面的典范。经济方案是该地区致力于私营部门的发展和扩大外国投资的结果。2006 年《库尔德地区投资法》鼓励外国投资者投资，到 2010 年该地区预计有 50 亿美元的外国投资。《地区石油法》完全符合《伊拉克宪法》和《联邦石油法草案》，应当成为伊拉克和其他产油国透明度和问责制的典范。石油和天然气带来的收入成为经济基础，并将为基础设施的重建提供财政支持。

15. 其他优先事项有消除腐败和改革教育。为了执行可持续发展计划，他请联合国进一步参与伊拉克的事务，尤其是参与库尔德地区的事务，该地区可成为通往伊拉克其他地方的大门。

16. 最近库尔德地区的总统要求与伊拉克政治领导人举行会谈，共商作为伊拉克施政方式的联邦制问题。所有友好的会员国都应当支持这一邀请，这对伊拉克政治进程取得进展至关重要。

17. Rodriguez de Ortiz 女士（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）说，委内瑞拉积极参与世贸组织的本轮谈判，促进透明度和包容性，这些应当成为决策过程的一部分。维护发展进程应当是谈判的一个主流部分。特殊但有区别的待遇是纠正多边贸易体系失衡的一个关键要素，应当为基础设施、供给能力和竞争力分配额外的、可以预测的且足够的资源。

18. 委内瑞拉代表团支持一切旨在加强联合国贸易和发展会议（贸发会议）工作的行动，鉴于贸易量的增加、投资的流入、国际金融结构失衡、信息和通信技术、商业发展以及对可持续发展的关注，贸发会议是发展中国家强调保持政策空间重要性的多边机构。

19. 委内瑞拉支持一切旨在履行多哈和蒙特雷通过的承诺的行动。世界贸易体系应该有利于发展中国家，决不应该在发达国家加紧实施保护主义措施时

要求发展中国家开放其市场。她重视其他南方国家的国家元首和政府首脑最近在全体会议一般性辩论中发表的意见，尤其是就发展中国家更广泛和更公平地参与国际贸易的权利发表的意见。在国际贸易谈判中，发达国家应该认真考虑发展中国家的顾虑。

20. 各国为实现发展目标，包括千年发展目标所做的努力，应当辅之以适当的国际环境。工业化国家有责任执行社会、金融和宏观经济政策以支持国际经济适当而和谐的增长。

21. 数百万人陷于饥饿和贫穷，这一事实清楚地说明，国际金融体系必须能够调动所有发展筹资来源，尤其是内部资源、国际投资流入、官方发展援助、减免外债以及开放的、尊重规则的、非歧视的多边贸易体系。目前取得的进展尚且不足，部分原因是国际金融体系与发展必须协调，以及国际金融机构的任务没有顾及发展中国家的具体需要。调动财政资源需要加强公共和私人筹资，强化促进储蓄的体制结构以及将储蓄用于生产性投资。如果发展筹资被用来偿还外债，分配这种资源则没有起到任何作用。官方发展援助不应该受到发达国家或多边金融机构的条件限制，因为这影响了国家的自决权和主权权利。

22. 近期与外债危机有关的举措仅限于低收入国家，将中等收入国家和几乎所有的拉丁美洲国家排除在外，尽管它们将其大部分资源用于偿债。应当建立不会增加债务并实现国际社会正义的替代机制。

23. 必须审查金融机构的原则，以使发展中国家从中获利。必须确定发展筹资的创新方法和机制，使发展中国家在布雷顿森林机构的代表权和知名度获得普遍而均衡的提升。

24. 在对资源进行有效的自主管理方面，委内瑞拉制订了南方帮南方的金融政策。与其他南方国家的双边金融援助倡议涉及购买该地区其他国家的债券。这是发展中国家鼓励地区内筹资、减少对国际资本市场的依赖和脆弱性的新战略的典范。这也意味着更好地利用与商品出口价格相关的资金循环以及合理利用地区发展战略的筹资，以便支持基础设施、经济增长和一体化方面的投资。

25. 7 个拉丁美洲国家的金融管理机构宣布合并南方银行，该银行定于 2007 年 11 月成立。拉丁美洲金融一体化战略的目标是资助成为该银行实体成员的南美洲国家联盟成员国的发展，以巩固一体化，减少不对称现象和促进投资的公平分配。它还资助社会部门的项目以减少贫穷和社会排斥现象，支持南美一体化进程。世界的主要首都对于该银行的成立所做的反应是发起媒体运动，将南方国家以自主方式管理本国资源的措施妖魔化。

26. 委内瑞拉对这一攻击的防御行动是：政府与其他各方一起，承诺减少贫穷和社会排斥问题，出现这两种现象主要是由于数十年来它们必须接受国际金融机构的限制条件。这一承诺导致偿还性合作倡议的实现，该倡议总共提供了价值约 5 亿美元的偿还性合作和 1 500 万美元的非偿还性合作。该倡议是委内瑞拉自主决定执行合理的宏观经济政策的结果，这种政策将保持较高的增长率、充分就业、消除贫穷、稳定物价及可持续的财政平衡，使经济增长造福所有人。

27. Toh 先生（科特迪瓦）说，世界各地零零星星的经济成功故事不应该掩盖这样一个事实：债务灾难仍继续阻碍大多数发展中国家的社会和经济发展。因此，这些国家的许多儿童缺乏获得保健和教育的机会，三分之一的人得不到饮用水，这三方面是实现千年发展目标的三个标准。尽管许多发展中国家做出了一致努力，往往在困难的情况下执行有关的国家战略，但是如果没有国际社会的支持，这些努力不会有什么重要意义。

28. 在这方面他回顾，科特迪瓦在五年的政治动荡结束后，与基金组织的合作，为恢复其经济和金融形势做出了努力，以期按照《重债穷国倡议》争取债务减免。但是，该倡议的资格条件没有考虑到具体国情，例如科特迪瓦经历的军事和政治冲突。对一个遭受冲突蹂躏且资源非常有限的国家来说，科特迪瓦的偿债支出带来了无法承受的负担，约占国内总产值的三分之二，严重阻碍了它摆脱危机。

29. Teshome 先生（埃塞俄比亚）说，因为债务取消和债务减免比双边援助更可预见，所以这两种举措提供了一种更为有效的发展筹资方法。此外，改进债务管理以实现长期的债务可持续性，有助于实现减贫战略和千年发展目标。同时，债务减免不应当代替其他筹资来源，新的援助应该以赠款而不是贷款形式提供。尽管重债穷国的具体债务额已经下降，但长期的债务可持续性仍是一个问题，应该作为支持经济增长和实现千年发展目标的必要条件来抓。

30. 由于多边和双边债务减免和债务取消，埃塞俄比亚的债务额从 2006 年 6 月的 60 亿美元降至 2007 年 7 月的 23 亿美元。但是，如果通过国际发展合作框架提供更多资金的话，实现千年发展目标方面就可能取得更大的进展。他注意到消除贫穷面临着巨大的全球挑战，因此指出，埃塞俄比亚的资源差距和有限的调动资源的经济能力都阻碍了其执行减贫战略方案的努力。此外，为埃塞俄比亚提供的官方发展援助明显低于其他低收入国家，包括撒哈拉以南非洲国家。虽然埃塞俄比亚政府竭尽全力调动国内资源，但它还需要加强并更好地协调外资的流入，包括增加官方发展援助，以促进经济增长，确保有效执行减贫战略，并根据千年发展目标实现自己的目标。

31. 鉴于埃塞俄比亚的贫穷根深蒂固而且其经济和社会问题错综复杂，有必要做出协调一致的持久努力，以深化迄今所取得的成就并从根本上改革其经济。通过谨慎的宏观经济管理和创新政策，埃塞俄比亚已在人权发展指标方面取得了快速发展，这方面的改善也可圈可点，但在一些领域，例如通货膨胀压力、不平等现象日益严重，尤其是在城市地区以及基础设施方面，仍面临着重大挑战。

32. 最后，他敦促多边金融机构更加致力于提供政策咨询、技术援助和财政支持，同时充分考虑发展中国家的特殊需要和执行能力，呼吁发展伙伴继续重视消除贫穷的斗争。

33. Jarra 先生（冈比亚）提请注意全球金融体系的非民主结构，发展中国家在该体系中的参与程度和影响力极其有限，尽管金融决策对发展中国家的经济增长和发展产生很大的影响。他重申需要对该体制进行全面改革，应当明确认识国际金融机构最初成立时的目的。

34. 在许多情况下，发展中国家的债务额远远超过其国内总产值，严重阻碍了实现千年发展目标的进展和人类总体发展。贷款并不是资助发展的有效手段，因为所产生的债务随着偿还本金和利息而增加。所以，贷款是加剧贫穷的自身永久存在的机制，是对资本主义世界体系之外的经济发展的阻碍。

35. 尽管发展中国家通过改善债务管理战略和国际合作使外债状况得到了相对的改善，但其外债总额按名义价值计算仍在增加。他质疑近期的减债措施对于帮助发展中国家实现国际议定的发展目标的效力。特别是，《重债穷国倡议》只关注数量非常有限的穷国，其目的是使债务负担具有可持续性且无需质疑其合法性。债务股本互换也没有解决问题，因为它们常被用来支持私有化方案和资本所有权国家结构的转变，这只有利于外国跨国公司。

36. 因此，必须采取额外措施和倡议，以便通过加强基于赠款的筹资、全部取消重债穷国的官方多边

和双边债务，以及对难以承受债务负担的发展中国家大幅度减免债务或进行调整，确保长期的债务可持续性。债务减免只能成为释放资金的部分机制，但它不应当代替发展筹资的其他来源，在这方面，他要求加强援助承诺，改善发展中国家出口品的市场准入以及采取其他措施来提高其生产能力。

下午 4 时散会