



# 大会

第六十二届会议

## 正式记录

Distr.: General  
9 January 2008

Chinese  
Original: English

---

### 第三委员会

#### 第 6 次会议简要记录

2007 年 10 月 10 日，星期三，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 沃尔夫先生 .....（牙买加）

嗣后： 吉本斯先生 .....（爱尔兰）

### 目录

议程项目 106： 预防犯罪和刑事司法 \*

议程项目 107： 国际药物管制\*

---

\* 委员会决定共同审议的项目。

---

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



下午 3 时 10 分宣布开会

**议程项目 106: 预防犯罪和刑事司法** (A/62/84、126 和 127; A/C.3/62/L.2 和 3)

**议程项目 107: 国际药物管制** (A/62/117)

1. **Costa 先生** (联合国毒品和犯罪问题办事处 (禁毒办) 执行主任) 说, 虽然管制毒品、制止犯罪和预防恐怖主义工作可以分开进行, 但如果真这么做就错了: 毒品、犯罪和恐怖主义与和平、安全、发展和法治复杂地交织在一起。因此, 应该由国家进行统筹规划, 共同解决这些问题。建立更安全的世界体系, 应以强大的社会基础和法治为依托, 确保安全、和平与发展。这虽不是一个理想的样板模式, 但可以适用于现实世界。禁毒办的工作证明, 管制毒品、制止犯罪和预防恐怖主义工作对建设安全、健康的社会来说必不可少。同样, 健康、竞争和开放的社会在应对邪恶行为方面更容易处理。

2. 关于非法毒品问题, 禁毒办的经验是, 发展对于减少世界毒品供应量极其重要。阿富汗、东亚和安第斯山地区的农村社区需要长期援助, 只有这样才能减少这些地方对鸦片、古柯和大麻的依赖。为此, 禁毒办与包括发展银行在内的一些供资伙伴合作, 确保农民能够找到可持续的办法来替代毒品作物。否则, 非法种植毒品作物的行为仍会继续, 毁坏作物的做法可能成为人道主义悲剧的根源。

3. 根除毒品作物没有更好的办法, 只能靠农民自己采取行动, 恢复合法而体面的生活。但世界上大部分毒品种植区都不受政府控制, 例如, 阿富汗南部、缅甸东部掸邦和柬埔寨西部叛军控制区, 这绝不是巧合。法治薄弱的地区同样吸引毒贩子。大部分贩卖路线往往穿过战争区、无人管理的地区和腐败盛行的国家。因此, 非法活动使这些地区的地方经济走入歧途, 加深腐败, 腐蚀公共机构的廉洁, 使其进入一个永无休止的恶性循环。

4. 特别是中美洲、加勒比和西非各国深受毒品和犯罪的双重毒害。几内亚比绍及其邻国的悲剧就是很好的证明: 整个地区都受到可卡因毒贩子的袭击。需要给予援助, 加强刑事司法, 制订预防犯罪的战略, 促进长期社会 and 经济发展。他呼吁富裕国家, 特别是欧洲各国向这一地区提供援助, 因为这些国家是大部分可卡因的目的地。此外, 巴尔干等比较繁荣的地区也要吸取教训, 因为这里也受到犯罪、贩卖、腐败和社会不稳定等多重危害。

5. 需要有效司法是一个重要因素。因此, 禁毒办的一项重要工作是帮助各国加强法治, 包括加强监狱改革、证人保护方案和打击洗钱及绑架的措施。在阿富汗和中亚, 禁毒办帮助当地建立毒品管制机构, 设立边境检查站, 强化司法机构, 加强对毒品的阻截。禁毒办在波斯湾和中亚设立了反毒品情报中心。为加强边防检查和法律合作, 禁毒办在阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和土库曼斯坦之间发起三边倡议。禁毒办还协助非洲各国加强其司法能力, 降低非洲大陆的脆弱性。他赞扬了拟于今年晚些时候在非洲联盟部长级会议上通过的非洲联盟毒品和犯罪问题行动计划。另外一件令人感到高兴的事, 是墨西哥和中美洲各国不久将要在拟于 2007 年 12 月在危地马拉举行的区域首脑会议上通过一项类似战略。

6. 安全、发展和法治对控制毒品极其重要, 但光有这些还不够。整个社会都必须参与进来, 特别是在减少吸毒者以及由此产生的艾滋病/艾滋病患者人数方面。关于非法毒品如何在全球泛滥的媒体文章耸人听闻, 呼吁毒品合法化, 但《2007 年世界毒品问题报告》的证据表明, 毒品控制正在世界各地起到作用。几乎每一种非法毒品 (可卡因、海洛因、大麻或安非他明类兴奋剂) 的情况都表明, 总体形势是稳定的, 种植、贩运、生产、消费情况都是如此。这个问题表面上看没有变得更糟, 但全世界仍然有 2 500 万问题吸毒者。

7. 因此，确保吸毒者人数不再增长，确保 2 亿偶尔吸毒者不成为真正的隐君子，才是重要的。其次，必须帮助问题吸毒者减少对自己及他人的伤害。这会是一个痛苦的过程；但各国在批准《麻醉品单一公约》时已经认识到，吸食麻醉品对个人极其有害，为人类带来社会和经济危害。

8. 为加强预防毒品、治疗和康复，禁毒办与会员国合作，让吸毒者能够获得帮助，而不是受到惩罚或指责。禁毒办正在加强同联合国人类住区规划署（人居署）和世界卫生组织（世卫组织）的伙伴关系，目的是建设更安全和更健康的社区。禁毒办还努力设法预防注射毒品吸毒者感染和传播艾滋病/艾滋病等血液传播疾病，特别是在独立国家联合体（独联体）、东欧和印度。

9. 毒品控制不仅是执法人员或保健工作者的事情，整个社会都应参与进来。以社区为中心实施预防，意味着从儿童工作做起，确保儿童得到培养自尊所需的关爱、鼓励和支持。应大力支持各种以家庭为中心的方案，因为预防要从家庭开始。青年应有机会参与健康和积极的活动；在这方面，他对卡塔尔通过全球体育基金推广这种做法表示赞赏。媒体也要发挥重要作用，对毒品控制活动进行宣传和推广。应针对车辆驾驶人员开展类似于禁止酒后开车的活动，禁止吸毒后驾车。简而言之，禁毒办建议对控制毒品采取全面做法。

10. 禁毒办还负责处理贩运人口问题。这种现象长期躲藏在阴暗处，几乎每一个国家都有，导致各种人生悲剧：亲属将未成年女童卖给外国游客；青少年被骗卖淫；儿童兵；性奴隶；在矿井或血汗工厂工作的工人；或没有报酬的家佣。他们的权利被剥夺，没有尊严，甚至可能会失去生命。有证据表明这种现象到处都有，但由于缺少认识和否认其存在，人们对具体情况知之甚少。

11. 无论受害人居住在哪个国家，他们容易受到伤害通常都是由于贫穷、没有文化和无知。禁毒办尝试针对消费者开展宣传教育活动，希望消费者拒绝使用贩运人口受害者提供的商品和服务。拥有广泛的社会基础是打击贩运人口的致胜法宝。为此，禁毒办最近与联合国大家庭的其他成员共同发起了“全球打击贩卖人口活动倡议”，目的是动员社会各方，加强对贩运人口问题的认识，增加技术援助。巴西、科特迪瓦和泰国不久也会像南非和印度等地一样，举行有关收集证据的会议并进行讨论。他促请委员会支持这一倡议。

12. 腐败是建设更安全世界的另一个威胁。腐败现象会使投资减少，致使私人侵吞公款，给发展造成破坏性影响。腐败破坏民主与法治，甚至还能使犯罪分子混进国家机构，通过贿赂手段削弱安全机关的防护能力，对国家安全构成威胁。因此，禁毒办向会员国提供援助，协助各国执行《联合国反腐败公约》。他特别指出，《公约》已在获得通过后两年内生效。禁毒办还鼓励各国实行透明的投标程序、公职人员申报收入制度和明确的政党筹资规则等预防措施。在巴西、印度尼西亚、阿尔及利亚和塔吉克斯坦等国，禁毒办还在独立的反腐机构的协助下，组建金融情报机构，加强司法廉洁。

13. 资产追回领域正在出现重大突破。世界银行和禁毒办在 2007 年 9 月共同发起被盗资产追回倡议，更有利于各国防止公共资金被盗。公众的态度正在转变，对腐败的宽容在减少。就在几年前，腐败还被视作政治中的正常现象；但许多腐败的政府正在被选民抛弃，许多腐败的公司也被贴上腐败的标签，为人所不齿。非政府组织要求增加透明度，记者也揭露腐败行为。禁毒办正在与联合国其他机构进行合作，加强联合国本身的廉洁。

14. 打击恐怖主义是禁毒办的重要工作之一。除安全方面的影响外，恐怖主义还对发展产生消极影响，

使投资、旅游和企业流失，侵占其他公众开支的资源。禁毒办为各国加强反恐法律制度提供帮助。所有反恐法律制度都必须建立在法治的基础上。恐怖分子毕竟是犯罪分子，各国执法机构应开展合作（现在欠缺的往往就是合作），分享情报，提供法律互助，以证据为基础，将恐怖分子绳之以法。禁毒办在毒品、犯罪和恐怖主义之间的交叉联系方面拥有丰富的经验，因此在提供法律援助方面无人能及。

15. 禁毒办在工作中遵照会员国在加入有关犯罪、毒品和恐怖主义的国际法律文书时提出的指导意见。最近，会员国支持通过了禁毒办的中期战略，他敦促会员国继续支持通过禁毒办的预算。他期待会员国在即将召开的联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约国会议、联合国反腐败公约缔约国会议、麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会以及第十二届预防犯罪和罪犯待遇大会上进一步提出政治指导意见。禁毒办还准备帮助各国应对网络犯罪、环境犯罪和核恐怖主义等新威胁。

16. 各国要求禁毒办提供技术援助的情况越来越多，由于过去五年内为禁毒办活动增加的自愿供资金额翻了一倍，禁毒办才能更好地执行任务。但他指出，禁毒办的可用资源还不及纽约市每年的垃圾处理费。由于禁毒办不再独力承担责任，而是与联合国大家庭其他成员建立起更加密切的合作关系，而且与国际金融机构、私营部门和民间社会的伙伴关系正在加强，资金不足的影响在一定程度上得到抵消。

17. **Cabral 先生**（几内亚比绍）说，毒品、贩运人口、腐败和恐怖主义是人类社会的毒瘤，缺乏体制抵制手段的国家尤其容易遭到攻击。让他感到高兴的是，禁毒办执行主任提到几内亚比绍，因为我国经历了社会基础被毒品腐蚀的过程，毒品和用毒品换来的资金被用于资助各种政治活动，破坏了国家稳定，给发展造成灾难性后果。需要真正的国际合

作。他希望毒品目的国从资金和技术两个方面帮助几内亚比绍，他对禁毒办提供援助表示感谢。

18. **Saeed 先生**（苏丹）赞扬禁毒办执行主任强调发展问题的重要性。但他对执行主任没有提到非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所的重要工作及其与禁毒办之间的合作感到遗憾。促进发展是解决毒品问题的良好开端。非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所的重要作用理应受到关注。苏丹代表团敦促捐助国为加强研究所提供帮助。

19. **Degia 先生**（巴巴多斯）说，巴巴多斯代表团保证全力支持禁毒办的工作，并与其开展合作。禁毒办决定关闭设在巴巴多斯、并为 29 个国家和地区提供服务的区域办事处。2007 年 5 月，禁毒办出版了题为《中美洲的犯罪和发展状况：陷入困境》，由此更凸显出这个决定的内在矛盾。巴巴多斯和加勒比共同体（加共体）成员国既不是非法毒品的供应国，也不是主要消费国，既不是武器生产国，也不是出口国。

20. 但由于所处地理位置和远远超出控制范围的外部因素，这些国家受到跨国有组织犯罪、小武器和轻武器非法贸易和贩毒的影响。资源有限的小国亟需国际合作和援助。禁毒办驻巴巴多斯办事处的设立对加勒比地区极其重要。因此，让他感到不理解的是，这一地区的实际情况非常严重，但反而被边缘化，各种问题也被忽略。

21. **Costa 先生**（联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒办）执行主任）在回答几内亚比绍代表的问题时说，非洲，特别是撒哈拉以南非洲以前没有出现过严重的毒品作物种植和吸毒问题。但由于美利坚合众国和欧洲各国为防止可卡因从安第斯国家流入本国而采取了严格的阻截措施，非洲由于能力和资源不足，无法采取类似的阻截措施，毒贩子因而选择在非洲建立基地，腐蚀军队、警察和政府官员，并

造成西非地区政局不稳。这种不稳定正是犯罪分子顺利实施有组织犯罪的必要因素。最后，虽然以前没有毒品，但毒品的流入已经给公众健康造成威胁。禁毒办正在研究这个问题，并尽一切努力开展能力建设，促进司法及刑法改革。

22. 他赞成苏丹代表的意见，要实现发展，就需要打击犯罪和腐败。强有力的善治也是一个关键因素。他对自己未能提到非洲研究所一事表示遗憾。类似机构为禁毒办了解非洲当地局势提供了帮助，让禁毒办能够利用手头的资源向会员国提供建议和针对性更强的技术援助。

23. 关于巴巴多斯代表的发言，中美洲和加勒比地区处在南方边境地区毒品生产者和北方毒品消费者的夹击之下。禁毒办被迫关闭设在巴巴多斯的区域办事处，因为没有国家愿意为继续保留该办事处提供必要资源。巴巴多斯代表提到的报告已经出版，目的是要引起国际社会对该地区脆弱性的关注，并动员国际社会提供必要援助。

24. **Makanga 先生**（加蓬）说，他希望进一步澄清毒品控制、预防犯罪和反恐同发展、和平与安全之间的关系。他想知道其他因素是否对加强上述安全同样重要。

25. **Babadoudou 先生**（贝宁）提请注意各国目前为废除死刑而开展的运动，他请执行主任谈谈这些运动对于打击跨国有组织犯罪的潜在影响。

26. **Costa 先生**（联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒办）执行主任）在回答加蓬代表的问题时说，禁毒办发表了一份关于非洲犯罪和发展状况的报告，表明非洲极易受到犯罪的影响。首先，非洲有一半人口年龄在 30 岁以下；其次，非洲经历了大规模贫穷和失业；第三，许多非洲国家直接或间接受到内战影响，使人们很容易就能拿到武器；第四，贫富之间的收入差距大大高于欧洲和美利坚合众国；第

五，非洲城市化的速度是全世界最快的，农村人口纷纷涌入城市，却享受不到水、电等任何基本生活福利设施；第六，非洲的司法系统支出大约只占西欧和北美洲司法系统支出的十分之一。

27. 司法制度软弱使腐败成为非洲的重要问题。这些因素使非洲和加勒比等地成为极易受到影响的地区。此外，高犯罪率吓跑了外国投资。国内储蓄往往选择到国外投资。白领工人为得到更高的工资而移民国外。但禁毒办并没有建议增加警察数量，只有发展才能打破犯罪和贫困的恶性循环。

28. 关于毒品、犯罪和恐怖主义问题，就阿富汗来说，非法活动盛行显然不仅是由于贫穷造成的，还因为缺乏对国家领土的控制权。当这两种因素结合起来的时候，犯罪、贩毒和恐怖主义就会非常活跃。

29. 关于有代表提出的死刑问题，联合国支持废除死刑。包括政府等有组织机构在内，任何人都没有权利剥夺他人的生命。此外，有事实表明，重刑未必能降低犯罪率。因此，全世界都需要废除死刑。

30. **Martins 女士**（葡萄牙）代表欧洲联盟、候选国前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其、稳定与结盟进程国和可能的候选国冰岛和黑山发言。她说，葡萄牙代表团支持联合国预防犯罪和刑事司法方案为推动打击犯罪的国际合作所做的努力，特别是通过技术合作能力。

31. 欧洲联盟始终致力于在预防犯罪和刑事司法领域向第三国提供技术援助，特别是向发展中国家。欧盟还致力于尽快完成批准《打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书的程序。欧洲联盟正在建立促进国家之间警务和司法合作的机制，特别是在联合调查、引渡、刑事问题法律互助和资产追回等方面。

32. 《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充

议定书》为打击贩卖人口行为提供了有效的全球工具。欧洲联盟支持禁毒办为促进有关该《议定书》的谈判以及为促进“全球打击贩卖人口活动和现代奴隶制倡议”所做的努力。腐败阻碍可持续发展和善治。葡萄牙代表团鼓励《联合国反腐败公约》的所有缔约国为顺利执行《公约》做出努力。

33. 打击国际恐怖主义依然是欧洲联盟议事日程的重中之重。葡萄牙代表团赞扬反恐执行工作队的工作，并呼吁立即为其提供适当供资。联合国反恐在线手册在帮助各国执行《联合国全球反恐战略》方面也一直非常有效。欧洲联盟愿意协助反恐执行工作组执行全球反恐战略，重点是防止激进化以及在打击恐怖主义时保障人权等重要问题。

34. 欧洲联盟在共同承担责任原则的基础上，与主要国家和区域开展政治和技术对话及合作。2005年，与毒品有关的国际合作项目总金额约为7.6亿欧元，其中，欧洲联盟在国际上做出的贡献最大，也是全球反对毒品的领导者。国际社会必须努力找到解决办法，及时应对贩毒组织在脆弱国家的势力越来越大以及通过静脉注射毒品传播艾滋病毒/艾滋病等新挑战。

35. 欧洲联盟和禁毒办必须共同努力，避免重复工作，解决吸毒、毒品依赖以及与毒品有关的健康和社会后果等问题。欧洲联盟愿意与其他团体和区域共同寻找合作的平台，并且始终不忘需要确保在减少非法毒品供求关系上采取均衡的做法。

36. **Maziya 先生**（斯威士兰）代表南部非洲发展共同体（南共体）发言。他说预防犯罪、完善刑事司法和实施国际毒品管制是相互交织的目标。南共体各国政府决定共同打击有组织犯罪，但由于在人力、财政和物质方面缺少资源，阻碍了各国实施司法。国际社会在打击犯罪方面提供的援助非常重要，应根据在第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会上

就题为“协作与对策：建立预防犯罪和刑事司法战略联盟的曼谷宣言”（A/CONF.203/18）的报告谈到的各种问题所做出的承诺继续提供援助，这些问题包括：跨国有组织犯罪、国际反恐合作、腐败、经济和金融犯罪、预防犯罪标准和刑事司法。

37. 对于民主而言，技术合作必不可少，有助于和平与稳定。由南部非洲警察局长区域合作组织执行的人权培训方案等各种区域合作措施正在实施当中。南部非洲警察局长区域合作组织开展合作行动，共同寻找地下毒品工厂，并在根除大麻等问题上向某些国家提供援助。毒品问题对发展中国家的影响极大。大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》以及本届会议产生的相关行动计划和措施成为一项高级别的全面承诺。

38. 国际社会在实现该框架规定的2008年目标方面已经取得重大进展。为有助于采取进一步行动，最好进行审查，重点应放在审查本届特别会议上所做承诺的执行情况。南共体对麻醉药品委员会第五十届会议提出关于将反毒品措施纳入可持续发展战略的建议表示欢迎，这些建议载于秘书长的报告（A/62/117）。此外，南共体支持在阿布贾举行的2005年非洲圆桌会议的结论，并且批准了一项关于解决非洲犯罪、不安全和不发达问题的《2006至2010年行动纲领》。

39. 硬性毒品目前在非洲大陆上的扩散特别引发关切。南共体与国际刑警组织等其他区域及国际打击贩卖组织开展合作，并对2007年7月在阿鲁沙举行非洲反毒品部门首长会议表示欢迎。这次会议特别讨论了非洲次区域可卡因和海洛因走私、南部非洲合成毒品贩卖以及整个非洲大陆的大麻生产、消费和出口等问题。边境线漫长而且管制不严，再加上资源不足，已经成为一个重要问题。交换情报和开展合作行动等形式的国际合作应该得到加强。南共体欢迎联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒办）发

起的若干倡议，这些倡议的目的是加强南部非洲的区域合作。

40. 对于国际恐怖主义来讲，国际贩毒已经成为主要财政来源，恐怖分子已经在发展中国家找到了开展国际贩毒的沃土。2006年12月举行的南部非洲各国打击恐怖主义及资助恐怖主义国际合作培训讲习班建议，禁毒办及其合作伙伴应向南共体成员国提供技术援助，帮助非洲国家将全面反恐法律文书的有关条款纳入国内法律制度，并为刑事司法和执法人员提供培训，由此为南共体各国组织了关于如何促进落实安全理事会有关反恐决议的培训讲习班。

41. 禁毒办通过技术援助、法律咨询和研究向麻醉药品委员会及其附属机构以及向会员国提供支持的做法值得称赞，并应进一步提供援助，帮助各方落实国际法律文书中关于打击贩毒的有关规定，包括预防措施、刑事定罪和加强国际合作。联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所有能力协助各国制订符合本国需求的打击犯罪举措和方案，并加强刑事司法系统，但也需要国际社会的支持。在本区域，警察装备、司法机关和劳动教养机关也需要这种支持。

42. 对执法人员、法官、检察官和狱警开展的培训活动数量在增加，这一现象令人鼓舞。必须让警察从业人员掌握必要的知识、技能和态度，以便进行全面研究、犯罪趋势分析、归纳受害人和罪犯的特点、查明预防犯罪的主要信息。应继续在国家立法改革和遵守国际刑事司法标准等领域提供咨询服务。

43. **Dapkiunas 先生**（白俄罗斯）代表独立国家联合体（独联体）发言。他说，独联体赞赏秘书长关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是技术合作能力的报告（A/62/126），并强调需要为禁毒办提供充足的资金。禁毒办的工作对于打击国际犯罪至关重要。

44. 白俄罗斯代表团对《制止核恐怖主义行为国际公约》生效表示欢迎。《联合国全球反恐战略》是打击国际恐怖主义的有力基础。就恐怖主义而言，由于缺少国际商定的法律定义，使得反恐工作日趋复杂。因此，白俄罗斯代表团支持及时就缔结全面的国际反恐公约进行谈判。

45. 贩运非法毒品对独联体国家构成重大威胁，白俄罗斯代表团要求采取一系列区域和国际措施来打击贩运非法毒品行为。打击腐败是白俄罗斯的另一优先事项。因此，白俄罗斯欢迎在第一届联合国反腐败公约缔约国会议上所做的工作。独联体成员国正在全力打击洗钱和防止将犯罪所得用于资助恐怖活动。

46. 白俄罗斯代表团关切地注意到非洲移民问题，有组织犯罪集团以及恐怖分子和极端主义组织正在利用移民作为掩护，开展非法活动。他提请注意题为“改进工作协调，打击贩运人口”的大会第61/180号决议，并赞扬“全球打击贩卖人口活动和现代奴隶制倡议”。

47. 白俄罗斯在2005年世界首脑会议上为建立打击贩卖人口全球伙伴关系起到了带头作用。白俄罗斯欢迎禁毒办创建关于贩卖人口问题的网站，并对拟于2008年2月举行的维也纳论坛充满期待。他对关于贩卖人口问题的机构间协调小组没有开始工作表示遗憾，并呼吁国际社会为该小组提供充足的经费。最后，白俄罗斯代表团呼吁各国支持关于在大会第六十二届会议期间举行贩卖人口问题专题讨论的提案。

48. **Saeed 先生**（苏丹）说，苏丹正在努力执行关于打击洗钱、贩卖人口和跨国有组织犯罪的区域及国际协定。联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所（苏丹担任理事会现任主席）利用有限的资源做了大量工作。苏丹呼吁捐助者向非洲防犯所提供充足的资

金，并期待非洲姊妹国家继续提供支持。苏丹自己没有严重的毒品问题，但苏丹所处的地理位置意味着苏丹领土可能被毒贩子用作过境区，苏丹将继续努力加强区域合作，根除由毒品带来的灾难。在全球化时代，根除全球化犯罪需要进一步加强协调，特别是对发展中国家的技术支持和能力建设。

49. **Hayee 先生**（巴基斯坦）指出，全球化除具有各种优势之外，也为跨国犯罪提供了便利，催生了金融诈骗、洗钱、贩卖人口和贩卖非法毒品等副作用，这些问题日益引起各国政府和民间社会的关切。贫困、社会排斥和对人生目标的迷失是走上吸毒道路的主要原因。犯罪组织利用了政局不稳定和社会经济的弱点，因此在欠发达地区，解决与犯罪有关问题的最好办法是替代性的发展和谋生方法以及消除贫困方案。

50. 巴基斯坦将执法措施与替代性发展举措结合起来，成功地消灭了非法作物，并有力地支持国际社会阻止毒品从邻近地区流出以及毒品生产的前体化学品的流入。巴基斯坦政府已经与其他国家签署了 26 项谅解备忘录和 28 项引渡条约，建立了国家网络犯罪应对中心和指纹自动识别系统。此外，还在联邦调查局设立专门的打击贩卖人口和打击网络犯罪的部门；为方便识别旅客身份和对移民情况进行有效监测，建立了个人身份和评估系统；与亚洲开发银行合作，发起了有关刑事司法改革以及促进警察问责制和提高应对效率的方案；为提供与毒品有关的预防教育、治疗和康复服务，组建了一支特殊的禁毒队伍。

51. 鉴于各国和各区域普遍存在的具体政治局势，禁毒办可以更有效地促进各方普遍加入具有部门性质的反恐公约以及与犯罪有关的法律文书。此外，还应特别注意以城市犯罪、挪用公款、与身份有关的犯罪、性剥削、贩卖妇女和儿童以及森林产品非

法贸易等为特征的新兴犯罪趋势。为此，禁毒办应获得全面的资金和政治支持。

52. **Phommachanh 女士**（老挝人民民主共和国）说，光有积极的禁毒措施还不足以阻止贩卖，需要毒品生产国和毒品消费国采取协调一致的行动。老挝曾经是世界上最非法鸦片的第三大生产国，鸦片成瘾率在 1998 年达到最高值。作为三项国际禁毒公约的缔约国，老挝人民民主共和国为消除非法种植罂粟采取了各种措施，包括在 2000 年通过了一项国家方案战略，并颁布了有关立法。因此，罂粟种植减少了 93% 以上。为减少贩卖，老挝政府还完善了毒品管制法律框架，加强了执法能力。

53. 但老挝仍需要为以前种植罂粟的所有农民提供可持续的替代谋生手段，为大约 12 000 名仍对鸦片有瘾的前吸食者进行治疗，并且需要防止出现新的吸食鸦片情况，需要解决越来越多与滥用和贩卖安非他明类兴奋剂有关的问题，还需要加强有关立法、司法和执法能力。除此以外，还有贩卖人口、使用注射毒品和可能感染艾滋病毒/艾滋病等各种相关问题。

54. 有鉴于此，老挝政府和禁毒办共同为 2006 至 2009 年通过了一项为期三年的“消除鸦片后国家方案战略”，主要是解决生产和吸食鸦片的深层问题，重点放在长期社会经济发展，以便减轻以前的罂粟种植者的贫穷状况、为现有的鸦片吸食者提供全面的治疗和康复服务、对青少年进行远离毒品的预防教育以及加强执法。该战略还涉及到贩卖和吸食安非他明类兴奋剂的更大威胁。为保证有效完成这些任务，迫切需要本区域的伙伴国家和国际社会提供协调一致的支持。

55. **Jahan 女士**（孟加拉国）强调犯罪是贫穷、不安全和不发达的原因，同时也是结果。孟加拉国政府特别关注打击和预防犯罪问题，并将刑事司法改革



及提供负担得起的刑事司法作为优先政策。已经实施具体改革，包括成立暴力犯罪监测小组和快速行动部队。

56. 关于禁毒办的《2008 至 2011 年战略》，她强调需要进一步强化联合国预防犯罪和刑事司法方案，加强委员会的作用，同捐助国建立资源调动战略伙伴关系，并发展与联合国其他机构的合作。加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的国家越来越多，这是一个可喜的现象。有效控制跨国犯罪的关键是遵守这项《公约》，并动员国际社会向资源匮乏的国家提供援助。为此，孟加拉国支持所有相关的区域和国际倡议。

57. 在国家一级，孟加拉国为精简刑事司法和预防犯罪采取了立法措施。孟加拉国加入了《联合国反腐败公约》，这不仅有望减少腐败现象，而且还有助于追回藏匿在国外的非法所得。已对国家反腐败委员会进行改组，目的是提高公众对腐败问题的认识。司法机构与行政机构的分离工作已经取得进展。孟加拉国最近加入了《制止核恐怖主义行为国际公约》，目前已是所有与恐怖主义有关的联合国公约的缔约国，并且通过《南亚区域合作联盟（南盟）制止恐怖主义区域公约》支持有关区域承诺和倡议。

58. 2007 年，孟加拉国政府颁布了关于预防洗钱的法令，授权反腐败委员会对相关犯罪进行调查。新的预防洗钱法目前正在拟订之中。孟加拉国欢迎禁毒办发起“全球打击贩卖人口活动倡议”，并在 2002 年批准了《南盟防止和打击贩运妇女儿童从事卖淫公约》。1993 年《制止不道德贩卖法》是这一领域内重要的国内立法。

59. 孟加拉国致力于解决与毒品有关的所有问题，并为此批准了 1961、1971 和 1988 年的三项重要的联合国禁毒公约和 1990 年《南盟麻醉药品和精神药物公约》。国家有关主管部门定期向设在科伦坡的南

盟毒品犯罪监察股提交有关毒品案件、逮捕和扣押的报告，并与南盟其他国家交换关于贩毒方面的情报。为阻止贩毒和前体化学品转用，孟加拉国与其他国家签署了许多双边协定和谅解备忘录，并且愿意扩大这种合作。

60. 孟加拉国政府还颁布了与联合国各项禁毒公约一致的立法。该项法律对毒品犯罪分子规定了严厉的处罚措施。鸦片和大麻已被完全禁止。已经根据 1971 年《联合国精神药物公约》，将精神药物列入管制药物类别。孟加拉国政府还制订了减少国家毒品需求战略，包括预防教育方案、治疗方案和康复方案。

61. Blum 女士（哥伦比亚）说，哥伦比亚取得的成果证明其致力于控制毒品。禁毒办发表的《2007 年世界毒品问题报告》承认哥伦比亚在禁毒方面取得进展，并着重强调在根除毒品方面取得了空前的成就：古柯灌木的种植面积在 2000 至 2006 年间减少了 52%。

62. 禁毒办的综合办法强调社会重建、社区和制度建设、环境保护以及促进生产项目，所有这些都为哥伦比亚的成功做出了贡献。对于放弃非法毒品生产的社区而言，禁毒办的工作对这些社区的希望也很重要。替代性发展是摆脱贩毒影响的地区实现可持续发展的基本要素。在这方面，哥伦比亚希望强调支持，这些社区的产品需要在市场准入方面获得优惠条件。

63. 在哥伦比亚，打击毒品是巩固民主和社会发展战略的重要组成部分。如果没有共同承担责任，哥伦比亚的所有努力都不会有成效，如果没有国际社会的支持，也不会取得这些成果。毒贩子利用全球化带来的一切通道，危害社会安宁、公众健康、可持续发展和国家主权。在这方面，国际恐怖主义与

世界毒品问题之间的联系越来越明显。贩毒的非法所得往往用于资助恐怖活动。

64. 哥伦比亚义无反顾地致力于在双边、区域和多边各级消除由毒品问题带来的威胁。鉴于欧洲对海洛因的利用呈上升趋势，并且考虑到毒品问题只能通过减少需求和供应才能得到有效解决，哥伦比亚赞成前面几位发言者的发言，呼吁提供综合性持续援助，并采取综合性持续办法和政策。要想稳定毒品市场，鼓励全面减少毒品，一个有效的工具就是不断深入了解世界毒品市场的动态变化，并以此为基础制订战略。国际社会不应限制打击毒品工作，而是应以战胜从事毒品生意的犯罪企业为目标。

65. **Park Hee-Kwon 先生**（大韩民国）说，由于技术的飞快发展和全球化的进一步深入，麻醉药品管制成为需要各国、国际组织和非政府组织加强分担责任的一个问题。联合国和其他国际机构做了大量工作，但在可卡因、鸦片、合成毒品、大麻和前体化学品等管制物质方面仍有很多工作要做。执法机构可以用来查明和查获毒品的法律、法规、技术和技能跟不上毒品生产和走私的步伐。阿富汗政府确实做出了努力，但阿富汗南部鸦片生产猖獗仍然是需要国际社会认真关注和援助的典型例子。

66. 为建设一个没有毒品的世界，大韩民国希望继续积极同其他国家和国际组织合作。他重申韩国政府承诺完成大会第二十届特别会议规定的减少需求和供应量的目标。跨国有组织犯罪、腐败、恐怖主义和网络犯罪已经成为全球安全和发展的主要威胁。任何国家都无法凭借一己之力消除这些犯罪。作为加强集体行动承诺的一部分，大韩民国一直与禁毒办和联合国预防犯罪和刑事司法委员会开展密切合作。

67. **贾桂德先生**（中国）说，联合国毒品和犯罪问题办事处发布的《2007 年世界毒品问题报告》显示，

世界毒品问题正在逐渐得到控制，各种非法作物的种植面积持续减少。会员国在实现大会第二十届特别会议设定目标方面取得重大进展。中方认为，这是多年来国际禁毒机构和各国政府共同努力的结果。然而，世界毒品形势依然严峻，禁毒之路曲折漫长。禁毒工作要稳定取得成效，应当注意三个方面。一是重点关注阿富汗等鸦片主要产区。中方支持任何有助于缓解阿富汗毒品问题的国际合作，愿继续参与“巴黎进程”。

68. 二是双管齐下，不仅重视减少毒品供应量，而且重视减少毒品需求量。毒品的生产国和消费国应共同承担责任，协调采取行动。三是标本兼治，不仅要铲除毒品作物，而且还要在毒品种植区开展以保障食品安全和减轻贫困为重点的替代发展。中国支持讨论和回顾各国在实现大会特别会议目标方面取得的进展，评估相关措施的执行情况，确定未来禁毒领域的工作方向。

69. 长期以来，中国政府从构建和谐社会的高度对待禁毒工作，制订禁毒国家战略，完善禁毒法规，动员全社会参与，在禁毒宣传、戒毒康复、堵源截流、禁毒执法及毒品禁种等各个领域已取得显著成效。中国政府重视前体化学品的监管工作，各级禁毒机关协同海关、工商、安监、药监等部门，对前体化学品采取有效的监管措施，防范其流入非法渠道。中国政府一直积极履行相关国际禁毒义务，与有关各方在替代发展、情报交流及联合执法等方面开展合作。多年来，中方向缅甸和老挝提供替代种植发展援助，并在 2006 年与阿富汗签署了《关于禁止非法贩运和滥用麻醉药品及精神药物的合作协定》。中方还与周边国家以及美国、加拿大、澳大利亚等国开展禁毒执法方面的合作。

70. 毒品问题正在得到控制，但腐败、洗钱、恐怖主义、人口贩运等跨国有组织犯罪在全球范围内愈演愈烈。通过国际合作打击各种类型的跨国犯罪是

国际社会的共同责任。中方高兴地注意到,《联合国反腐败公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的缔约国在逐年增加,不仅为有效预防和控制各种形式的犯罪行为奠定了法律基础,而且为开展引渡、司法协助、资产返还、技术援助等国际合作开辟了道路。中方最近成立了部级反腐机构,负责全国预防腐败工作的组织协调、综合规划、政策制订和检查指导,这是中国政府深入推进反腐工作的重大举措,将大大增强中方预防腐败工作的能力,加强相关国际交流与合作。

71. 中方真诚地希望有关国家充分利用现行国际协定以及其他可能的合作机制,广泛务实地开展实质性司法合作,特别是加强在引渡、司法协助、资产返还等领域的合作,向发展中国家提供必要的技术援助,提高发展中国家履约能力,真正把条约的各项规定落到实处。中方关注禁毒办发起的“联合国打击人口贩运全球倡议”,积极参与倡议实施进程。希望2008年2月份举行的“维也纳论坛”成为各国交流打击人口贩运领域工作经验和做法的一个重要平台。中方感谢禁毒办与麻醉药品委员会在过去一年所做的卓有成效的工作,并表示中方将一如既往地支持它们在这些领域的工作。

72. **Abdelhak 女士**(阿尔及利亚)说,国际合作对制订有效的应对措施,打击跨国有组织犯罪极其重要。跨国有组织犯罪的犯罪者不断利用先进技术,破坏各国的政治、社会和经济发展与稳定。有组织犯罪与恐怖主义之间的联系使打击犯罪的工作更加复杂。

73. 阿尔及利亚欣见打击跨国有组织犯罪和腐败国际文书成为国际社会的重要财富,会员国应批准这些文书,支持并加强各项公约缔约国会议的工作。普遍批准这些文书将使国际社会能够减少犯罪组织可以利用的立法漏洞和矛盾。统一立法还能加强和

巩固公约缔约国会议的工作,为交流工作经验和做法提供平台。

74. 阿尔及利亚代表团对禁毒办在实现普遍接受和统一法律方面所做的努力表示欢迎。会员国应利用禁毒办的各种手册,向禁毒办提供资料,便于进行分析。会员国还应参加有关跨国犯罪各种相关问题的论坛,交流经验。

75. 阿尔及利亚遭受了十多年的恐怖袭击,已经认识到跨国犯罪及其与恐怖主义日益密切的联系带来的危害。阿尔及利亚不仅批准了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书和《联合国反腐败公约》,阿尔及利亚政府还及时将这些《公约》及《议定书》的规定纳入国内立法,并且对司法机构进行调整,以便跟上发展步伐。阿尔及利亚始终支持禁毒办的工作,并且高度重视履行报告义务,回答禁毒办的调查表。

76. 贩毒是对人类健康、安全和福祉的威胁,对青年人危害尤重,并在全世界引发新的社会问题,是需要开展国际合作和采取全球紧急行动的严重问题。阿尔及利亚已经成为毒品的过境国,本国政府采取应对措施,以立法、戒毒治疗和开展宣传活动为中心,加强毒品控制工作。

77. 要想阻止毒品流入,光靠国内努力还不够,周边的毒品生产中心和非法移民为跨边界贩毒提供了推动力。区域和国际合作应以禁毒办的《2008至2011年战略》为中心,这是可以阻止毒品贸易的唯一办法。最后,阿尔及利亚政府完全支持对大会第二十届特别会议设立目标的实现情况进行评估。

78. **McCampbell 女士**(美利坚合众国)说,美国的吸毒情况比较稳定,青少年使用毒品的总体情况是五年来最低的。但我们没有自满的余地,因为使用毒品,特别是滥用处方药仍是一个问题。世界各地的使用毒品情况都呈上升趋势,这一点需要警惕。

79. 去氧麻黄素的生产、贩卖和滥用现象呈上升趋势，这也引起我们的极大关切。由于生产工艺简单，成本低廉，任何地方都能生产，非法加工带来巨额利润。在防止将化学品转用于非法商业用途的同时，要设法确保合法的制药厂能够获得其需要的化学品。

80. 在打击滥用去氧麻黄素方面，国际麻醉品管制局是一个特别有效的合作伙伴。各国对国内合法需要的主要前体化学品提出估计数量，这样做能够更准确地查明这些化学品是否被转用，使贩毒分子更难开展活动。

81. 通过因特网贩卖各种管制药物是另一个新情况，需要提高认识。犯罪分子利用一切机会丰富其专门知识。支持联合国关于打击有组织犯罪和腐败的文书，需要加大国际社会在打击犯罪分子丰富其专门知识的工作力度，加强在打击跨界犯罪方面的合作。美国高兴地宣布，已在 2007 年向禁毒办捐款 170 万美元，用于禁毒办向会员国提供技术援助，协助落实《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》。

82. 应发起一场全球运动，对毒贩子和对许多国家出现的吸毒问题负有责任的贩毒网络保持压力。从源头上阻截毒品是将毒品赶出市场的最有效手段。在这方面已经取得巨大进展，但毒贩子正在勾结起来，联手破坏各国政府的禁毒工作，这在一定程度上仍然令人关切。例如，阿富汗已经对贩毒活动采取了严厉的打击措施，但该国三分之一的经济仍与鸦片有关。这种情况导致公职人员的腐败行为盛行，危害经济增长，加剧叛乱局势。但在公共安全力量强大并且已经启动替代发展方案的北方 13 个省，目前已无罂粟生产活动。

83. 遏制阿富汗鸦片贸易是一项长期任务，需要得到所有会员国的支持。世界其他地方也是这样，国

际社会应负起责任，防止在履行大会第二十届特别会议上所做承诺方面出现倒退。联合培训和行动可能起到重要作用，希望回顾各国在实现大会特别会议目标方面取得的进展，能够进一步找到扩大合作的办法。会员国和区域组织学到的经验教训非常重要，联合国毒品和犯罪问题办事处得到了所有利益攸关方的全力支持，这一点也极其重要。

84. **Tanin 先生**（阿富汗）说，阿富汗坚持致力于通过一系列执法和经济措施打击毒品贸易、腐败和恐怖主义。在起草战略准则和调动资源解决毒品生产和贩毒相关问题的过程中，在支持政府打击腐败的工作方面，禁毒办向禁毒事务部提供了支持。

85. 国际社会继续提供支持，促进落实全面的禁毒战略和反腐行动计划，是绝对必要的。阿富汗在 2006 年 1 月通过一项全面战略，概括了打击非法毒品贸易需要重点关注的领域。此后，政府采取多项措施，但严峻挑战依然存在。2007 年 8 月进行的一项调查表明，罂粟种植面积增加了 17%，潜在的鸦片生产增加了 34%。恐怖活动、极端贫困和经济困难依然存在，加上贩毒分子和地方犯罪团伙带来的压力以及执法机构能力有限，导致罂粟种植面积再次扩大。

86. 不安全感与毒品贸易相互交织，都需要采取综合办法加以解决。有 14 个省在创建无罂粟地区方面已经取得一定成功，安全和治理工作也得到改善，但阿富汗南部的罂粟种植情况空前严重，安全局势已经恶化。因此，必须将工作重点放在打破毒品与恐怖主义之间的联系上。

87. 要建设稳定与和平的国家，国际社会对阿富汗努力打破非法毒品生产和贩毒与资助恐怖活动之间的联系提供的支持也极其重要。阿富汗政府感谢包括专业机构在内的国际社会给予的支持，特别是在

铲除罂粟作物、起诉贩毒分子和腐败官员以及协助促进阿富汗各地发展等方面。

88. 显然，打击毒品的成功需要过境国和消费国在共同承担责任原则的基础上做出同样的努力。执行严格的边界管制措施以及过境国与消费国司法和执法部门的合作，会大大有利于打击贩毒活动。在这方面，他欢迎阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦签订的关于加强边界联合行动和情报交流的 2007 年三边协定。

89. 打击贩毒要有耐心，要在国际、区域和次区域各级开展合作。打击贩毒与加强安全和善治、加强法治、促进社会和经济发展密切相关。打击腐败仍是阿富汗国家建设的重中之重。成立反腐败委员会就是这样的一个举措。最后，阿富汗刚刚批准了《联合国反腐败公约》，这是阿富汗在打击腐败方面迈出的重要一步，是目前在机构能力建设方面采取的一项重要举措。

90. **Masambasita 先生**（联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所（非洲防犯所））说，非洲防犯所认为犯罪是妨碍非洲实现和谐与可持续发展的一

个主要障碍，他呼吁开发组织和其他机构更加关注犯罪对发展的影响。会员国和更广泛的国际社会应向非洲防犯所提供资金支助，一旦获得必要资源，这个区域机制就能为减少贫困和完善公共服务做出重要贡献。

91. 非洲防犯所敏锐地意识到犯罪对国民经济的毁灭性影响。作为在犯罪控制和预防领域提供专门知识的中心，并考虑到非洲国家经常提出的技术援助请求，非洲防犯所决心加大打击犯罪的工作力度，并加强成员国的法治和刑事司法系统。作为区域一体化机制，非洲防犯所的主要工作是鼓励成员国签署和批准有关国际文书，并将相关规定纳入国内立法，加强预防犯罪的能力。

92. 联合国和其他来源提供的资金将提高非洲防犯所在满足非洲国家需要方面的效率。在这一点上，他重申非洲防犯所理事会吁请大会根据秘书长关于非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所的报告（A/62/127）第 42 段，积极考虑关于从联合国经常预算中调动支助的决议。

下午 6 时 25 分散会