



大会

第六十二届会议

正式记录

Distr.: General
14 January 2008
Chinese
Original: English

第二委员会

第 18 次会议简要记录

2007 年 10 月 30 日，星期二，下午 3 时在纽约总部举行

主席：桑蒂索-桑多瓦尔女士（副主席）（危地马拉）

目录

议程项目 54：可持续发展（续）

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况（续）
- (b) 《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况（续）
- (c) 国际减少灾害战略（续）
- (d) 为后世后代保护全球气候（续）
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况（续）
- (f) 生物多样性公约（续）
- (g) 联合国环境规划署理事会第二十四届会议的报告（续）
- (h) 山区的可持续发展（续）
- (i) 促进新能源和可再生能源（续）

议程项目 55：联合国人类住区会议（人居二）成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署（人居署）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



因林托宁女士（芬兰）缺席，副主席桑蒂索-桑多瓦尔女士（危地马拉）代行主席职务。

下午 3 时 25 分宣布开会

议程项目 54：可持续发展（续）（A/62/343、A/62/356 和 A/62/486；A/C.2/62/2；A/C.2/62/L.5）

（a）《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况（续）（A/62/262 和 A/62/376）

（b）《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况（续）（A/62/279）

（c）国际减少灾害战略（续）（A/61/699-E/2007/8 和 Add.1；A/62/320、A/62/340、A/62/371 和 A/62/372）

（d）为今世后代保护全球气候（续）（A/62/78-E/2007/62 和 A/62/276）

（e）《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况（续）（A/62/276；A/C.2/62/7）

（f）生物多样性公约（续）（A/62/276）

（g）联合国环境规划署理事会第二十四届会议的报告（续）（A/62/25）

（h）山区可持续发展（续）（A/62/292）

（i）促进新能源和可再生能源（续）（A/62/208；A/C.2/62/8）

1. **Armani-Sequi 女士**（红十字会与红新月会国际联合会）指出，2007 年在社区一级就减少灾害风险及其价值达成共识方面取得了很大的进展。在社区一级，备灾和脆弱性都可能是性命攸关的问题。如果在地方一级不采取行动，全球承诺便毫无意义。

红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月联合会）利用其由社区协会和国家承认的协会所构成的网络，努力在地方和国际社会之间建立联系。在中美洲，它已经出版和分发了关于减少灾害风险的手册，以便在社区层面促进对灾害的管理。这一项目符合《兵库行动框架》优先事项 3 和该框架应通过多方利益攸关方伙伴关系执行的建议。在 ProVention 联合会和美洲国家组织的支持以及各种国际或国家利益攸关方的合作下，该项目的执行得以执行。

2. 红十字会与红新月会国际联合会与国际减少灾害战略合作，于 2007 年 10 月 9 日发起了关于减少灾害风险的全球联盟，以汇集资源和专门知识来应对自然灾害所引起的人道主义和发展挑战。鉴于自然灾害的增加、气候特征和模式的变化，这种合作至关重要。应特别优先考虑与气候相关的灾害，并增进与科学界的联系。为此，红十字会与红新月会国际联合会已与世界气象组织合作建立国际预警平台。

3. 自然灾害的数量正在以惊人的速度增加：2006 年，红十字会与红新月会国际联合会应对了 482 起灾害；2004 年仅为 287 起；估计 2007 年将再次刷新这一纪录。

4. 在荷兰红十字会支持下于 2002 年成立的红十字/红新月气候中心受到全世界专业人士的尊敬，并与该领域主要的全球和区域性机构建立了良好的联系。它还成为了减少灾害风险与气候变化之间不可缺少的纽带。

5. 将于 11 月底在日内瓦召开的第三十届红十字与红新月国际大会的主题之一是防止、减少并应对气候变化对脆弱人群的影响。大会应做出坚定的集体承诺，就这一问题采取行动。

6. 红十字会与红新月会国际联合会号召成员国对减少灾害危险重新做出承诺，并承认其在适应战略中的位置。应当在神户讨论与京都讨论之间架起桥梁。各成员国也应该强化其国家性平台并在第三十届国际大会上做出坚决保证。通过全球联盟或者国家红十字会与红新月会，红十字会与红新月会国际联合会寻求对其努力的支持。各国政府应该以其国家协会为辅助，提高技术水平，加强信息互享，并帮助保护生命和生计。

7. **Bensmail 女士**（阿尔及利亚）说，秘书长的报告（A/62/262）指出了政府和联合国机构在促进可持续发展目标的实现方面所取得的进步。可持续发展目标平衡综合地包括了经济、社会和环境三个方面。应促进方案活动的影响和可见性，办法是通过增加农村和农业地区的生产投入以实现粮食安全。

8. 阿尔及利亚致力于可持续发展，特别是通过执行《21 世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》。阿尔及利亚将在各级采取行动，并按照《关于环境与发展的里约宣言》的原则参与国际合作。那些努力将有助于将经济发展、社会发展和环境这三大可持续发展的独立而互补的支柱融为一体。消除贫穷、转变不合适的生产方式和消费模式、保护并管理自然资源是可持续发展的先决条件。

9. 阿尔及利亚关于巩固各部门经济增长的计划，在支持经济增长，预防贫穷和社会排斥的同时，考虑到了可持续发展原则和环境保护。在应对主要的国家发展挑战，并鉴于《千年发展目标》，阿尔及利亚为高原和国家南部地区执行了发展支助方案，以便减少区域性和地方性不平等，可持续性地改善那些区域的生活条件。国家农业发展计划旨在满足粮食安全需要，防治环境的日益退化和荒漠化，并保护自然资源和环境。

10. 环境恶化和气候变化对各国的可持续发展都有负面影响，特别是发展中国家和非洲最不发达国家。阿尔及利亚正在为其在联合国环境与发展会议（环发会议）、可持续发展问题世界首脑会议上做出的承诺而进行持续与广泛的努力。

11. 阿尔及利亚政府深深致力于执行环境保护和可持续自然资源管理战略。2000 年以来，政府监管部门在可持续发展战略的背景下侧重于环境维护。阿尔及利亚颁布了关于环境保护问题的法律，以促进经济、社会发展进程的可持续性和稳定性。还有关于废物管理、环境保护、重大风险预防方面的法律，用以评估发展项目对环境和人民生活的影响。在可持续发展和环境保护过程中应考虑到人这一方面。那个地区的创新行动着眼于教育和提高意识，并为当地社区提供绿色职业。

12. 阿尔及利亚赞赏《地中海行动计划》，因为该计划委任阿尔及利亚土地管理、环境和旅游部部长为地中海大使，认可阿尔及利亚在保护自然、可持续发展、沿海地区、地中海生态系统和生物多样性方面所做出的努力。阿尔及利亚土地管理、环境和旅游部长同时兼任世界荒漠基金会主席。

13. 在 2002 年可持续发展问题世界首脑会议上，各国政府首脑承诺在 2010 年前在各自的国家大幅度减少生物多样性的流失。如果国际社会继续努力并制止当前灾难性的损失，这一目标仍可以实现。为了共同的未来，各国应当集中力量和资源。为了人权的发展，健康的环境，有尊严的体面生活，和谐的、真正的、可持续的、为所有人谋利的全球发展，各国应当进行坚定的斗争。阿尔及利亚坚定地致力于建设国际伙伴关系，采取综合方法支持协同作用，更好地应对气候变化、荒漠化、生物多样性的巨大挑战，以便实现可持续发展。

14. **Toutkhalian 女士**（亚美尼亚）说，新的可再生能源的推广对亚美尼亚至关重要。亚美尼亚是一个小的内陆国家，没有重要的煤、石油和天然气资源。2005 年，亚美尼亚政府通过了一项能源安全和独立战略，除了参加区域性能源项目以外，确立了三个优先——使用可再生或者替代能源，使用核能和使能源多样化。

15. 亚美尼亚拥有大量潜在的可再生能源，比如水力、风力和太阳能。亚美尼亚政府为替代能源的开发创造了有利条件，比如，免除进口风力发电站建设设备的税收和关税。目前，现有资源足够建设一个风力发电系统，能产生 450 兆瓦以上的电能。该项目会在未来 15 年内执行。亚美尼亚还拥有巨大的太阳能发展潜力，可以大大减少能源进口。亚美尼亚拥有发展可再生能源技术所必需的所有条件，包括专家和基础设施。

16. 除了一项国家能源部门发展战略以外，亚美尼亚政府还通过了能源法、能源节约和可再生能源法。该发展战略确认，必须优先考虑和利用 50 亿千瓦的亚美尼亚可再生能源潜力，这 50 亿千瓦主要来自水能。

17. 亚美尼亚在捐助组织，诸如世界银行、欧洲复兴开发银行、美国国际开发署的帮助下，设立了节约能源和可再生能源基金。像亚美尼亚这样的国家，拥有巨大的可再生能源资源，但是科技基础薄弱，发达国家的技术转让会把整个部门推向一个新的层次。联合国、联合国开发计划署（开发署）和其他实体所提供的财政援助、技术支持和专门知识是无比珍贵的。

18. 采取那些措施并现实地评估可利用的可再生能源，亚美尼亚将最终实现能源自给。

19. **Bruell-Melchior 女士**（摩纳哥）说，气候变化的挑战要求所有的利益攸关方做出承诺，相当大一部分的能源部门计划投资要投入到可再生能源当中。摩纳哥公国正减少其对化石燃料的依赖，以便减少温室气体排放。要达到这一目的，摩纳哥正引进建筑物太阳能加热和汽车用二酯，鼓励汽车合用，为购买生态汽车提供国家补贴。生态汽车使用混合燃料或者电能，也使用生物燃料。

20. 2008 年 2 月，摩纳哥将举办联合国环境规划署理事会和全球部长级环境论坛第十届特别会议。与会人员为专业人士和投资者，从事与环境领域科技相关的研究、发展和销售。最近，摩纳哥颁布了法律，激励建立和管理对生态和社会负责的投资基金。摩纳哥正与某个非洲国家就清洁发展机制协定进行谈判，该协定包括利用太阳能供水和乡村电气化项目。在摩纳哥附近，《京都议定书》和联合国环境规划署 10 亿棵树运动框架下建立的欧洲第一个森林碳汇，将吸收摩纳哥公国附近地区的二氧化碳，并防治全球变暖。作为环境完整性小组的成员之一，摩纳哥从有利的《联合国气候变化框架公约》下的碳单位国家登记处维修费率中获益，并且和国家林业办公室签署了防治全球变暖的林业项目协定。

21. 在重申摩纳哥对联合国环境规划署及其将改组为联合国环境组织表示支持时，她强调可预见性供资和更广泛科学专门知识的必要性。摩纳哥代表团坚定地支持执行国际减少灾害战略和全球预警系统调查，并认为，2008 年国际行星地球年将动员世界上的所有公民来面对未来的挑战。

22. **Rangel 先生**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）说，委内瑞拉政府按照国际商定的目标，进行了广泛的努力，在社区的大力参与下取得了积极的变化。强化可持续发展是政府行动的关键因素。这种发展必须包括促进独立和发展的合作，这种合作是公正的，不会导致控制和贫穷。

23. 通过否定化石燃料在能源部门的中心作用和低估现有的碳吸收技术来逃避气候变化问题的责任，只是满足了对能源的贪欲。气候变化努力的资金筹措不应该仅局限于碳排放交易，碳排放交易的主要受益者是发达国家。国家拥有主权决定其自然资源和能源的使用，决定其环境政策，这一点应当受到尊重。委内瑞拉拒绝将油价与很多国家的经济危机以及日益增长的贫穷相联系的企图。应通过强化发展合作机制提倡多边主义。发展合作机制应基于团结和包容性，确保更大的福祉和社会正义。

24. 与气候变化和大气污染相关的共同但有区别的责任原则仍然有效，与贫穷问题也有关联。发达国家应当表现它们改变当前不可持续的生产和消费模式的意愿。它们还应当努力达到 0.7% 的官方发展援助目标，并保证无条件转让清洁与适当的技术。整个清洁发展机制框架应当被修改，因为它并没有使发展中国家从中受益，反而成为了一种经济激励，加剧了环境危机，鼓励了普遍流行的生产和消费模式，而并没有显著地减少工业化国家的温室气体排放。

25. 荒漠化及其影响也伴随着贫穷，成为一个严重的全球化问题。如果不制止或扭转荒漠化，很多区域的粮食生产将会减少，导致营养不良甚至饥荒。发达国家应当重新对《联合国防治荒漠化公约》做出承诺，制定可衡量的目标，提供财政资源。另外，还需要来自新的捐助者和全球环境基金的额外资金。

26. 《生物多样性公约》促进保护和持续利用国家管辖权领域外的海洋生物多样性活动的理想文书。委内瑞拉代表团支持执行该《公约》、《卡塔赫纳生物安全议定书》、其他关于生物多样性的协定，以及在约翰内斯堡做出的在 2010 年以前减少生物多样性流失速度的承诺。因为生产和出口国家目前没有隔离系统来保证身份保护，最不发达国家需要技术转

让和财政资源来帮助其改变监测和信息系统。应当制定标准进行改性活生物体身份证明、操作、包装和运输，以方便建立国际系统下清晰的规则。委内瑞拉完全抵制限制性基因技术（终止子技术）的利用、不育种子技术的现场试验和销售。应该把财政资源分配给研究合作，在“逐个案例”风险评估的基础上，衡量这一科技对农业生物多样性的影响，特别是对社会经济、生态和文化的影响。

27. 近年来，有把产油国描绘成饥饿和贫穷的始作俑者的一致论调，而南方国家则成为这一论调的受害者。这一运动忽视了巨大外债所起的主要作用，巨大的外债使很多国家完全破产。能源可以被用来消除贫穷和提高人民生活质量，也可以加剧不平等和增加私人跨国公司的利润。

28. 各国人民在团结、互补、互惠基础上进行的一体化与合作，是防治贫穷、实现经济和社会发展、建设公平和社会公正型民主社会的真正机制。通过南方各国的能源合作，可以提高它们的力量，减少它们的脆弱性。美洲大陆 80% 以上的石油和天然气储量都在拉丁美洲，并可以为其人民服务。以团结为基础的能源一体化将有益于美洲大陆国家的全面发展和社会公平的提高。在这一背景下，应考虑扭曲能源价格并主要使世界经济统治者获益的因素。

29. 必须改变能源消费模式，进行道德的、高效的能源消费，支持能源节约合作方案和活动。各国应当促进可再生替代能源的可持续发展，包括生物燃料，并促进化石燃料的无害环境的应用，因为在未来的数十年中，化石燃料将继续扮演主要角色。为避免对国家的粮食安全可能造成的危险，应当协调生物燃料生产和使用中的农业、社会和环境三个方面。

30. 各国应当达成共识，以便以和谐的方式完成可持续发展的三个方面——经济发展、社会发展和环

境保护——那么，团结、平等和人民尊严就会普遍实现。今后后代会对这些国家所做的努力而表示谴责或者感谢。

31. **Gustava 女士**（莫桑比克），就议程项目 54（c）发言。她说，发展中国家更多地感受到了空前增长的自然灾害的影响，因为它们缺少人力和技术资源来应对和适应自然灾害。通过加速执行《兵库行动框架》可以更具有决定性的、更持久的、更系统地减少灾害。因此，需要加强国家和地方的能力，进一步发展和应用科技知识以建设经受自然灾害考验复原力。通过加强国家间的伙伴关系与协调，国际合作必须处理面对自然灾害的脆弱性。

32. 莫桑比克的地理位置、漫长的海岸线和当地气候的影响，使莫桑比克易受自然灾害攻击，而基础设施的不足又加重了自然灾害；灾害管理因此成为了一个贯穿各领域的问题，成为了政府议程的重头戏。防治贫穷的成功取决于减少贫穷人口的脆弱性，因为贫穷人口往往最容易受自然灾害影响。因此，2006 年，莫桑比克政府通过了《预防自然灾害和救灾总则》，其中包含一个 10 年方案，以准备应对和抵御自然灾害的影响。另外，还有一个由各部管理的全天候国家运作急救中心。

33. 在最近的洪水和龙卷风中，那些措施的积极影响已经显现了出来。尽管有国际社会的慷慨支持，但是还需要更多的合作，以保证普及所有的信息、服务，保证经验和知识的交流，使发展中国家提高减少危险和适应自然灾害的能力。莫桑比克政府奉劝国际社会，尤其是国际金融机构，支持受灾国家为减少危险所做的努力，以及在灾后恢复和重建过程中所做的努力。

34. **Heller 先生**（墨西哥）说，国际社会尚未将环境问题纳入全球、区域和国家议程，而环境必须被包含在国家发展政策之中，以便有效地促进可持续

发展，从而有助于消除贫穷。最大的挑战在于如何有效地将贯穿各领域的可持续发展议程转化成方案和行动，并不仅仅是政府的方案和行动，而是社会各部门的方案和行动。

35. 墨西哥正在努力使环境成为一个有关竞争力、社会和经济发展的要素，一个贯穿各领域的公共政策主题，这需要各级政府的密切合作。墨西哥政府的国家发展计划准备加大力度，促进机构间协调和部门间一体化。

36. 不考虑环境的发展模式导致了气候变化、生物多样性丧失、大气污染和水污染、由于化学物品处理不当而引起的环境和健康退化，以及荒漠化。墨西哥将继续参与国际合作，帮助巩固基于明确原则和由强力机构支持的国际议程。

37. 可持续发展委员会第十五届会议未能就执行可持续发展目标达成一致。这表明需要批判性审查委员会的程序和议题，以避免重复利用或者浪费本已有限的财政资源。但是，委员会的讨论还是有益的，并达成了呼吁，呼吁采用跨部门的方法，基于最佳做法，加强能源效率、可再生能源、对能源问题的适应和减缓。

38. 墨西哥已经开始面临气候变化的不利影响，它正在加强其减缓政策，遵循其新国家战略的指导方针。清洁发展机制是不够的；应通过达成共识的多边会谈中的可衡量的、可证实的行动来加强全球范围内的减缓工作，如果这些行动是和国家发展需要一致的话。在《气候变化公约》的指导下，墨西哥已准备好谈判，以达成崭新的、平衡的、公平的气候变化制度，这一制度应该包括部门性办法，强度指标、清晰而包容广泛的供资协定下的基金、新的国家合作机制，该机制的动机在于补充——而不是取代——发展中国家的国家减缓努力，并和那些努力成比例。为了加强应对能力并减少脆弱性，也应

给予适应气候变化一定的优先权。墨西哥希望巴厘气候变化会议能够建立关于未来气候变化制度谈判的路线图和机制。

39. **Makhumula 女士**（马拉维）说，尽管新出现了积极的趋势，但是还需要做更多的工作使世界上的许多地方都实现繁荣，尤其是极度贫穷的非洲。必须作为一项紧急任务加速执行《2002 年约翰内斯堡行动计划》，以便促进经济与社会发展、环境保护，并最终达到国际商定的包括《千年发展目标》在内的发展目标。马拉维代表团期待在可持续发展委员会第十六届会议上能够审议相关的专题组，包括农业，尤其是非洲最不发达国家的农业。农业是马拉维经济的发动机，是马拉维大多数人口的生计来源，他们绝大多数生活在农村。

40. 马拉维赞赏在最近的气候变化问题高级别活动中所发出的政治决心号召。马拉维力劝工业化国家，按照《气候变化公约》和《京都议定书》的要求，率先减少碳排放，帮助发展中国家投资新的低碳排放科技。只有在那时，发展中国家才能突破可持续发展委员会第十四届会议上所确认的限制。马拉维希望巴厘气候变化会议能够取得积极成果，以处理气候变化所带来的影响。

41. 她呼吁联合国确保最不发达国家能够获得技术支持，使其能够开发合适的经济上可以承受的可再生能源技术，这在防治森林滥伐和荒漠化的斗争中是必不可少的，对于非洲的农村更是如此，在那里，木材是唯一的能源。根据《兵库行动框架》，马拉维继续促进可再生能源的应用，并把减少灾害作为其发展议程中的要务。活动包括地方长官指导、地方灾害危险管理计划的制定和易受洪灾地区居民意识的提高。

42. **Al-Basri 先生**（伊拉克）说，可持续发展的第一个挑战就是在既可以提高生活水平，又不会引起

冲突的情况下管理资源。发展不可能脱离环境事务而孤立解决。尽管伊拉克法律要求发展项目考虑到对环境的影响，但是，遗憾的是，伊拉克的发展远未达到可持续发展的要求。需要时间、金钱和努力，与伊拉克的邻国一起来进行区域性环境影响研究，并制定战略，提高新能源的应用。

43. 由于工业和军事活动，伊拉克还是辐射污染的受害者。2004 年，在日本的资助下，联合国环境规划署和环境部发起了环境清理项目，包括一处处理放射性废料的设施。直到最近，伊拉克还没有加入任何一项国际环境公约，但是，近几年，它已经向《拉姆萨湿地公约》提交了加入申请书，并正在采取措施，以加入《生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》、《保护臭氧层维也纳公约》、《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》。

44. 保护环境，尤其是减少诸如二氧化碳之类的温室气体，对于可持续发展来说是重要的。伊拉克正在批准《联合国气候变化框架公约》，该公约是气候变化方面国际合作的基石，应该得到全世界的认可。伊拉克将打击腐败，建立透明的石油部门，继续按照《伊拉克国际契约》执行发展项目，希望国际社会能履行承诺，根据这一举措所规定的国际伙伴关系提供必要的资源。

45. **Butagira 先生**（乌干达）说，有关能源、全球气候、减少干旱和荒漠化以及灾害的各个问题都是紧密相关的，需要多边合作和全球伙伴关系支持的协调政策。能源是可持续发展挑战的核心，发展中国家应该获得清洁技术和新的、可再生的、支付得起的能源。

46. 就发展中国家而言，寻找可再生能源，尤其是来自于粮食作物的生物燃料，对于贸易、农业和粮食安全都会产生不利意义。对这些作物的强烈需求

可能会抬高其价格，使发达国家的农民减少对多哈回合中的减让的支持。非关税壁垒，比如关于转基因食品的规定可能会继续限制获得潜在的农业出口市场。

47. 如果现在正持续恶化的干旱和荒漠化趋势继续下去的话，撒哈拉以南非洲不得不到 2030 年才能达到《千年发展目标》中关于消除贫穷的目标。尽管在《联合国气候变化框架公约》背景下进行了值得称道的努力，气候变化仍然加剧了荒漠化和干旱带来的挑战。受农村的贫穷所迫而不断向城市进行的转移进一步损害了脆弱的经济，把发展中国家越来越多的人口推到了贫困线以下。

48. 乌干达的严重洪灾正给交通基础设施造成巨大的破坏，毁坏庄稼和农田，给未来几年的发展造成了危害。国际社会应对和减少灾害的努力应着眼于促进和强化联合国的能力，提供有效的人道主义援助方案，包括《兵库行动框架》下的方案。乌干达政府高度重视提高对自然灾害的复原力。

49. 在政策上，需要一个综合而平衡的方法处理环境退化问题的环境、社会和经济方面。该方法应该基于共同但有区别责任的原则和可持续发展战略。

50. 迄今为止，国际社会还缺少政治意愿来为发展中国家提供充足的资源以实现可持续发展的目标。他强调：需要增加财政和技术援助，需要政治承诺以更多地获得可资利用的环保技术，需要努力来激励更具有创新性的技术的发展，需要采取措施将私营部门发展为不可或缺的伙伴。另外，发展中国家还需要下列形式的支持：平等的贸易机会、有效的债务减免、增加的外国直接投资、能力建设援助。

51. **Issetov 先生**（哈萨克斯坦）说，哈萨克斯坦全面地执行了《约翰内斯堡执行计划》中所达成的目

标，发起了复杂的政治、经济和社会改革来建立市场经济条件下的民主国家。哈萨克斯坦优先考虑的主要经济问题就是避免过度依赖石油、天然气和矿物部门，并利用那些自然优势建立含有高附加值的多样化和高科技经济。引进国际技术和商业标准、加入世贸组织、促进公司治理、教育和行政改革是这一过程的关键推动力。为了减少官僚机构和防治腐败，哈萨克斯坦政府正在各个主要部门引进电子政务。提供素质教育迎接时代挑战，是经济和社会发展的关键因素。在哈萨克斯坦免费提供高等教育和职业培训。

52. 如果应对不当的话，气候变化可能会对地球生命产生不可逆的影响。为了子孙后代的利益，所有的国家都应采取切实的行动以应对这一威胁、减少排放。发达国家在向发展中国家提供技术和财政支持、帮助发展中国家减少气候变化的影响方面可以发挥重要的作用。

53. 能源效率是降低能源消耗和减少温室气体排放中的关键因素，并越来越具有工业竞争性。同时，引进无害环境的高能效生产消费模式对可持续发展非常重要。哈萨克斯坦正在系统地确定能源消耗量，确定提高现有技术和利用替代能源的机会。2006 年，哈萨克斯坦通过了一项生态法规，以协调国家生态法律和国际协定。哈萨克斯坦政府计划在开发油田时加强对环境立法遵守情况的控制，并正在考虑国际“绿色石油”证书，这要求在油气提炼时严格遵守生态标准。

54. **Alahraf 先生**（阿拉伯利比亚民众国）说，发达国家和国际金融机构需要增加对发展中国家的援助。农村农业的发展尤为重要。尤其是在非洲，荒漠化每年都吞噬越来越多的耕地，使数百万人流离失所。应当加速《联合国防治荒漠化公约》下提供的财政援助、技术转让和能力建设，以鼓励恢复田

地和植被的项目。利比亚本国已经投入了大量精力和资源来应对荒漠化的挑战。

55. 应当继续支持联合国开发计划署的农村方案，尤其是在人员培训领域，以设计和执行可持续发展计划。考虑到穷人利益的公平的宏观经济政策起到了主要作用。部长级年度审查会议和最近在日内瓦举行的经济及社会理事会实质性会议上所做的部长宣言重申：消除贫穷是当今世界面临的巨大挑战，是可持续发展的不可或缺的要求。利比亚强调农村和农业的发展和实现粮食安全是密不可分的，应平衡防治气候变化的措施，满足发展中国家的需要和发展权。联合国区域经济委员会发挥了重要作用，利比亚欢迎成立粮食安全和可持续发展司非洲经济委员会。利比亚号召向非洲国家提供技术援助，帮助非洲国家在发展计划中纳入最新科学进展，号召加强非洲经济委员会与非洲联盟的合作。

56. **Boureima 先生**（尼日尔）说，对尼日尔来说，荒漠化问题至关重要。尼日尔代表团欢迎 10 年战略计划和旨在促进最近由缔约方会议批准的《联合国防治荒漠化公约》的执行，该公约的时间跨度为 2008 年到 2018 年。该《公约》的通过见证了国际社会保持防治荒漠化现象动力的坚定承诺，荒漠化现象的范围和严重性使其成为真正的威胁，特别是对发展中国家的人民。

57. 这一坚定承诺应该表现在能够彻底扭转环境退化趋势的具体行动当中。那预示着会向受影响的国家并为受影响国家提供帮助的国际机构提供充足而可预见的资源。在这一方面，该《公约》的所有缔约方，尤其是资源充足的国家，都有义务表现政治意愿，为公约秘书处提供适当预算。无论如何，发展中国家由于它们财政能力有限，技术落后，在很大程度上需要依靠伙伴支持来执行国家和区域行动。尼日尔当然也是如此，尼日尔四分之三的国土是沙漠，干旱和荒漠化

是尼日尔所关心的头等大事。尼日尔已经采取大量措施来应对干旱和荒漠化问题。

58. 作为体制性框架，这些措施包括防治荒漠化的部门方法、1996 年可持续发展国家理事会的成立。

59. 尼日尔还通过了一个可持续发展国家环境计划，该计划也是减贫战略的基础方案之一。10 月 26 日，尼泊尔的发展伙伴重申了减贫战略。因此，尼日尔有接受国际社会援助的需要，以便使该计划成为防治荒漠化和气候变化的有效文件，并使其实现《千年发展目标》。

60. **Al-Mansoori 女士**（阿拉伯联合酋长国）说，阿拉伯联合酋长国成功地将该国恶劣的沙漠景色变成拥有一流海滨设施的绿色空间，这是国家综合环境战略的产物。其根据是《21 世纪议程》，涉及遍及全国的钻井项目、造林项目、雄心勃勃的农村发展项目。所有发展项目的着眼点都是减少污染和保护野生动植物，采用了最新的能源生产方法来精炼低排放燃料，并鼓励在交通工具中使用低排放燃料。另外，还有一个太阳能脱盐项目，同时，阿布扎比未来能源公司还正在建设世界上第一个纯“绿色”城市，其动力完全来自可再生能源。正在利用低能量建筑技术，迪拜酋长国还授权从 2008 年起采用“绿色建筑”标准。阿布扎比被联合国环境规划署选为发布《第四期全球环境展望报告》地点，在某种程度上是对先驱性的阿布扎比环境信息倡议的认可。他重申，解决气候变化问题的主要责任在发达国家，大多数温室气体都是发达国家制造的。阿拉伯联合酋长国要求发达国家增加对发展中国家的发展援助，帮助发展中国家应对由贫穷、疾病、冲突、外国占领和军备竞赛所引发的环境问题。

61. **Park Chun-kyoo 先生**（大韩民国）说，韩国代表团欢迎当前对可持续发展问题，尤其是环境特征的热议讨论。韩国也高兴地看到，可持续发展观念、

可持续发展战略的实现，正被越来越多的人所接受，成为一个共同的目标。

62. 应持续并加速努力，实现可持续发展。应寻求共同的解决方法，各国各部门应通力合作，那么，环境可持续性就会成为实现国际商定目标的关键因素。这些目标包括《千年发展目标》、《约翰内斯堡执行计划》和《21世纪议程》。

63. 此外，各国应加大力度，设计并应用包括自愿同行审查在内的国家可持续发展战略，同时受益于讨论会、国际组织，比如可持续发展委员会。2008年5月，该委员会的第十六届会议可能会确定可持续发展的障碍和约束，并提供机会交换学到的教训和最佳做法。希望第十六届会议可以发扬宝贵传统，在可持续发展领域达成一致。

64. 气候变化正在世界范围内加剧，阻碍了实现经济和社会发展的努力，并会更加严重地影响那些最脆弱的国家及其人民。将于12月召开的巴厘气候变化会议应能够建立后2012年框架路线图，向低碳经济迈进。未来的框架将是综合而又足够灵活，可以允许所有的国家参与到全球性的努力中来，并包括气候变化的所有方面：减少气候变化、适应气候变化、资金筹措和技术。考虑到全球环境问题的复杂性，应当协调联合国的环境活动，并保证其一致性。加强联合国环境规划署并支持其工作，就能提供改良的政策指导，并帮助在极为科学的基础上确立重点。

65. **Mirilovic 先生**（塞尔维亚）提供了一些关于最近闭幕的第六届欧洲环境部长级会议的信息，该会议于10月在贝尔格莱德召开。在欧洲经委会区域内，大气污染依然严重，超过一亿人口缺乏安全的饮用水和足够的卫生设施。尽管已经提高了能源效率和可再生能源的使用，但是能源消耗和由此带来的温室气体排放还是增加了，而生物多样性和生态系统

的流失仍在继续。与会部长号召进一步改进该区域内以指标为基础进行的环境评估和报告。他们已经特别注意加强环境机构和组织，特别注意制定和执行政策文件，特别注意能力建设。他们也强调在贝尔格莱德建立次区域气候变化监测中心的重要性，表达了他们和其他区域合作的意向——分享学到的教训和汲取的经验。

66. 令人遗憾的是，可持续发展委员会第十五届会议未能就几个重要问题，特别是能源效率问题，达成一致。塞尔维亚希望谈判小组在下届会议能采取更加灵活的立场。

67. 作为山区伙伴关系的成员，塞尔维亚支持将更多资金划拨给山区可持续发展的努力。应付出专门努力来减少山区与其他地区之间的发展差异，投资于突出山区比较优势的项目，尤其是旅游业。同时，应增进区域和多边合作，在很大程度上是因为山脉经常绵延起伏，跨越国界。塞尔维亚鼓励山区可持续发展国际伙伴关系全球会议在世界山区之间促进经验和专门知识的交流。已经向塞尔维亚议会提交了批准《喀尔巴阡山脉保护和可持续发展框架公约》的法律草案，预计不久将获得通过。

68. 塞尔维亚是受气候变化威胁影响最重的国家之一。在过去的二十年里，塞尔维亚经历了频繁的干旱，现在发现越来越难以恢复保护性的植被保护层，这导致了不同程度的土地退化，使80%的国土受到影响。因此，预计批准《联合国防治荒漠化公约》的法律草案不久将获得通过。

69. 塞尔维亚最近批准了《京都议定书》，号召所有的《气候变化框架公约》缔约方积极而富有建设性地参加12月份的巴厘气候变化会议，以便在2009年年底前达成2012年后综合协定。

议程项目 55: 联合国人类住区会议（人居二）成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署（人居署）
(A/62/8、A/62/219 和 A/62/339)

70. **Tibaijuka 女士**联合国人类住区规划署（人居署）（执行主任），介绍了联合国人类住区规划署理事会第二十一届会议报告（A/62/8）；秘书长关于联合国人类住区会议（人居二）成果的执行情况的报告和加强联合国人类住区规划署（人居一）的报告（A/62/219）；以及秘书长关于协调执行人居议程的报告（E/2007/58）。她说，在过去的一年里，在加强人居署的能力以协调和监测《原则和承诺声明及全球行动计划》（《人居议程》）的执行情况方面取得了巨大的进步。

71. 这一进展包括两个反映联合国大会第五十八届会议上的许多建议的里程碑式决定。决定之一与联合国的改革有直接关系，是人居署理事会关于通过2008-2013年中期战略和体制计划的决定。战略部分的推动力是雄心勃勃的可持续城市化展望和强有力的可持续城市化路线图。在这个展望中，有一半的城市居民能够获得体面的住宅、清洁饮用水和基本的卫生设施，人类可以追求社会、经济和文化发展而又不破坏子孙后代这么做的能力。在一个持续和迅速城市化的世界，这样的展望和路线图对于实现《人居议程》和《千年发展目标》是必不可少的。这个展望也是现实的，因为指导该计划执行路线图的是增进伙伴关系的原则，而不仅仅是联合国或人居署的能力。

72. 在未来的六年里，人居署将竭力扮演真正的催化角色，引领政府、民间社会、国际金融机构、区域金融机构、国内金融机构、私营和社区部门所有这些机构的善意、专门知识和资源，以密切关注可持续城市化和包容性强的城市发展的关键决定因素。那些决定因素是扶贫土地和住宅、参与性规划

和管理、无害环境的基础设施和服务、创新住宅和城市资金筹措。全球性的可持续城市化运动将成为那些领域工作的先锋，以动员政治意愿和承诺。

73. 为贯彻理事会的决议，在预防犯罪和刑事司法委员会的核可下，人居署与联合国毒品和犯罪问题办事处正就城市犯罪预防和安全问题展开合作。这些努力将在当地导致开展旨在改善所有人的安全、安保和正义的联合活动，并使所有人获益的共同行动，特别是对于那些生活在世界各地贫民窟里的三分之一的城市人口。人居署正与世界卫生组织密切合作处理城市健康问题，特别是那些影响城市贫民的健康问题。人居署还在《城市联盟倡议》框架下扩大与世界银行的合作。与地方发展银行合作的日益增加带来了超过15亿美元的后续投资，用于扶贫性的水和环卫项目。

74. 这个推动中期计划的战略部分的展望也是可以实现的，因为可持续城市化是个可实现的目标。该计划的出发点是，国际社会日益认识到，尽管城市化的表现形式杂乱，但是它却是在世界经济日益全球化的条件下支持经济增长和社会进步的一个独特机会。人居署很自豪能与联合国人口基金（人口基金）合作，在《2007年世界人口报告》中，着眼于“释放城市增长潜力”这一主题。人居署还高兴地看到，开发署2006年关于水问题的《人类发展报告》已经注意到人居署2003年所做的三年期报告《世界城市的水和卫生设施：采取地方行动，实现全球目标》，以进一步增强和普及人居署的关于那些问题的调查结果——城市贫民窟极为悲惨的境况。这些例子表明，通过伙伴关系并作为基层行为者，人居署将把这些问题摆在显要的位置，留待其他的伙伴处理。

75. 在体制方面，中期计划旨在将人居署置于改革的最前沿。优良管理是该计划的关键组成部分，而问责制、透明度、成果导向的监测和报告将成为规

则，而不是例外。鉴于人居署在过去五年里的迅速成长，该方案缺乏所需的部分专门知识。因此，她呼吁能够这么做的成员国提供额外资源，形式可以是现金或者实物，以帮助执行适合人居署新地位的最新管理方法和改革。

76. 生境和人类住区基金会财务条例和规则已于2006年进行了订正。根据第21/10号决议，人居署理事会决定引入偿还性原始业务进行试点，以便利扶贫住宅和城市发展筹措资金。这项里程碑式的决议使联合国系统第一次得以通过改革融资机制，来相应增加试验性贫民窟改造和低收入住宅活动。

77. 新业务的目的并不是要建立一个新的金融机构或编制新的债务文书。目的是和现有的国家级金融机构一起工作，以降低向城市贫民发放贷款的可感知风险。要实现这一目的需要大量的建立信任措施，包括政策咨询服务、能力建设援助、结合公共投资或私人资本的以担保为形式的信用促进，以及低收入家庭的努力。

78. 人居署希望贫民窟改造机制能消除长久以来存在的阻碍减少城市贫穷的障碍，从而使城市贫民能够利用积蓄和资产，通过住宅创造财富，成为社会的真正利益攸关方。

79. 在各成员国的支持下，人居署将能够迅速地调动私营部门资金，为低收入人群提供体面的住房。在贫民窟改造机制试点项目下，私营银行已经同意为低收入住宅提供长期融资，比如坦桑尼亚联合共和国和肯尼亚的妇女住宅合作社。中国当局也正在提供技术援助，建立可以建造低成本中层建筑的地方建筑公司，以保证穷人仍可以住在扬州城靠近中心商业区的重要地段。人居署近来和美国私营部门行为者达成协议，通过国内银行的贷款为拉丁美洲低收入廉价住房动员资源。

80. 目前，大多数人生活在城市，这一进程正在加速。鉴于贫穷也在城市化，这一转变和为实现《千年发展目标》而制定的战略有直接的关系。国际社会有道德责任使城市更公平、更兼收并蓄，并更具有可持续性。

81. 2007年，世界人居日侧重于城市安全和安保方面的挑战。不平等引发了不安全，因为正是体制上的瓶颈阻碍了人们充分发挥潜力。不可改变的是，体制上的瓶颈导致不满和敌意，使整个社会处于危险之中。除了犯罪和暴力，在很大程度上，缺少有保障的终身任职制和在自然灾害面前的持续脆弱性影响了穷人，而不是富人。不管是在国家内部，还是国家之间，复原力都和收入有很大关系。

82. 并非巧合，随着世界的日益城市化，气候变化也同时，实际上是以同样的速度，成为国际争论的热门话题。城市化导致了生产和消费模式的不可逆变化：城市已经消费了75%的全球能源，排放了80%的温室气体。大约一半的温室气体排放是由城市交通工具燃烧化石燃料造成的；另一半来自建筑物和家庭的取暖、制冷和维护。全球和国家层面上旨在处理这些问题的方法还需要城市和社区层面上的一致措施的配合。应立即采取行动，通过适当的土地利用计划、交通模式和建筑设计，使城镇更具可持续性。这些措施将对全球变暖的速度产生重大影响。

83. 与此同时，为减少脆弱性，必须立即采取适应措施。为达到这一目的，必须适当规划城市和社区，以便减少生命和财产损失。在气候变化面前，最脆弱的人群就是城市贫民，而城市贫民对气候变化的影响是最小的。因此，适应和减缓气候变化一直是人居署的中心工作的一部分，也就是，促进住宅和城市发展以便减少贫困并使城市和社区更安全、更具可持续性、更具复原力。必须在地方一级开展防治气候变化的行动。决策者、计划者、环境专家和

市民应该携手，将城市问题置于可持续发展议程和国家发展议程的最前沿。现在，应当将城市议程置于国际社会研究的中心，并建立任务监测系统，保证所有的伙伴能共同努力迎接迅速城市化、城市贫穷和气候变化的挑战。

84. 第四届世界城市论坛的筹备工作已经开始，该论坛由中国政府主办，将于 2008 年 10 月在南京召开。主题是“和谐城市化”，关注的焦点是确保地区平衡发展和城乡联系的方法。她希望各会员国和所有的人居议程伙伴充分准备并利用这次机会展示最佳范例，以使与会者可以相互学习，有助于实施《人居议程》。

85. **Viotti 女士**（巴西）说，巴西希望就人居署报告《加强城市安全和安保》中涉及该国的内容做出评论。《加强城市安全和安保》报告发布于 2007 年 10 月初，根据其提供的圣保罗州犯罪率数据，报告就巴西国内外做了全面公开的评价。然而，数字是

1999 年的，自 1999 年起，圣保罗的犯罪率在稳步下降。2006 年，每 10 万人中的死亡人数是 18.39 人，2007 年有望降至 11.8 人。

86. 巴西的新枪法《裁军规约》在减少全国火器致死率上起到了显著的效果。根据卫生部和司法部的联合调查，自 2003 年《无武器法令》颁布以来，因枪械造成的死亡率降低了 18%，挽救了 24 000 个生命。

87. 巴西希望人居署能修改报告中的数据，以便更精确地展示巴西在犯罪预防和安全方面的状况。

88. **Tibaijuka 女士**（联合国人类住区规划署（人居署）执行主任），对发布过时数据表示遗憾，她解释说，发生错误的原因是很多国家未加入全球城市观测站。人居署乐意为圣保罗州更新数据，以便更精确地反映情况。

下午 6 时零 5 分散会