



大会

第六十二届会议

正式记录

Distr.: General
31 December 2007
Chinese
Original: English

第五委员会

第 10 次会议简要记录

2007 年 10 月 25 日，星期四，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 阿里先生.....（马来西亚）

行政和预算问题咨询委员会主席：萨哈先生

目录

议程项目 128：2008-2009 两年期拟议方案预算（续）

介绍 2008-2009 两年期拟议方案预算

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

07-56366 (C)



上午 10 时 5 分宣布开会

议程项目 128: 2008-2009 两年期拟议方案预算 (续)

介绍 2008-2009 两年期拟议方案预算(A/62/6(导言)和 Corr. 1、A/62/6 (Sect. 1-3)、A/62/6 (Sect. 4)和 Corr. 1、A/62/6 (Sect. 5-7)、A/62/6 (Sect. 8)和 Corr. 1、A/62/6 (Sect. 9-11)、A/62/6 (Sect. 12)和 Corr. 1、A/62/6 (Sect. 13-18)、A/62/6 (Sect. 19)和 Corr. 1、A/62/6 (Sect. 20-22)、A/62/6 (Sect. 23)和 Corr. 1、A/62/6 (Sect. 24)和 Corr. 1、A/62/6 (Sect. 25-28)、A/62/6(Sect. 28 A)和 Corr. 1、A/62/6 (Sect. 28 B)和 Corr. 1、A/62/6 (Sect. 28 C)和 Corr. 1、A/62/6 (Sect. 28 D)、A/62/6 (Sect. 28 E)和 Corr. 1 和 Corr. 2、A/62/6 (Sect. 28 F)、A/62/6 (Sect. 28 G)、A/62/6 (Sect. 29)和 Corr. 1、A/62/6 (Sect. 30-35)、A/62/6 (Income Sect. 1-3)、A/62/7 和 Corr. 1、A/62/16(第三章 B)、A/62/80 和 Corr. 1-3、A/62/91、A/62/229 和 A/62/349)。

1. **秘书长**介绍 2008-2009 两年期拟议方案预算和有关报告时说,他预计来年将是联合国历史上最具挑战性的一年,同时深信联合国也能使这一年成为最成功的年份之一。它的工作已经正式开始,提出了普遍符合大会核准要求的 42 亿美元的拟议方案预算。它比上个两年期实际增加 2 300 万美元,达 0.5 个百分点。但考虑到对联合国的种种要求,这并不太多。会员国只要想一下来年做的工作:下周末将在利比亚举行达尔富尔和平谈判,这是又一次部署重大维持和平行动的前奏。联合国在刚果民主共和国、黎巴嫩、缅甸和索马里等国家面临着艰难的外交和安全挑战,还有更长期挑战:减轻全球的贫穷,特别是非洲的贫穷,持续的人道主义危机、侵犯人权事件以及应对气候变化和艾滋病毒/艾滋病的全球斗争。

2. 全世界从未象现在这样需要一个强大的联合国。同时联合国的资源也从未象现在这样紧张。作为首席行政首长,秘书长致力于尽其所能加强联合国,以便联合国能够从事所期待的工作。这需要认真的财务管

理、平衡各不相同并且往往是相互冲突的优先事项并且从联合国内部进行改革,使联合国更加快速、更加灵活和更加有效地运用所掌握的有限资产提供更好的成果。

3. 在从事所有这些工作时,联合国要牢记一项基本原则,即和平、人权和发展作为联合国工作的三大支柱有着不可分割的联系。不可能舍二取一。它们作为有机整体的一部分紧密结合在一起,如果联合国看不到这个事实,它就不可能有实现目标的希望。

4. 2007 年为建立更强大的联合国以争取更美好的世界提供了众多的机会,而第五委员会掌握着联合国变革的钥匙。一个强大和有能力的秘书处的重要性众所周知;秘书处需要切合实际、承担责任并注重成果,同时代表着为全球公益服务的自豪情感和出色素质。为了实现这种愿景,联合国必须完成自身的现代化、从全新角度考虑工作和如何开展工作。

5. 联合国已经开始体制强化和改革的艰巨工作并且重组了世界各地的维持和平行动。现在要把注意力放到预防冲突和建设和平方面,特别注重非洲、亚洲和中东的问题并且重新考虑预防外交的方式。联合国应当本着《宪章》最广泛的精神,尽可能充分地挖掘斡旋和国际调解的潜力。

6. 如第五委员会所知,处理战争的善后工作代价昂贵。太多的生灵无辜涂炭,原因往往是国际社会没有能力尽早行动。经济遭到破坏,发展的希望化为乌有。联合国可以进行的最佳投资之一是加强联合国尽早而不是滞后干预和解决冲突的能力。

7. 他呼吁会员国支持他加强政治事务部的计划并为此批准 1 800 万美元的经费。他高兴地报告说,拟议预算中包括为按照大会和安全理事会授权新成立的建设和平支助办公室提供稳定的资金。

8. 安全与发展的联系很明确,和平是两者结合的产物。经济进步和社会公平问题不可能成为地缘政治事后的想法。

9. 正如会员国所知，联合国正处于 2015 年实现千年发展目标时限的中点。数以亿计的人民期待联合国实现更美好、更健康和更体面的未来。不论从什么方面衡量，联合国方案的规模都是宏伟的。在过去十年中，联合国已从过多注重安全转变为注重较广泛的发展议程，这方面取得了巨大进展。尽管基本上作为预算外资源向联合国各机构和方案每年提供的捐款价值总额目前超过 150 亿美元，但是联合国显然还有很长的道路要走。

10. 他期待千年发展目标非洲指导小组协助制定这个议程。联合国在格莱尼格尔和海利根达姆等地作出了许多国际承诺，现在是履行承诺和为需要者花钱的时候了。

11. 这并不是说，联合国应该做发展中国家自己能够做和应该做的事情。但是提供援助和发展援助的方式应当适应新的现实。例如，南南合作已成为国际经济的新生力量。发展中国家目前占全球出口的近 40%，约 50% 的贸易是在它们之间进行的。南方有些国家甚至成为新的捐赠者。

12. 那是非常富有希望的，因此，在经济和社会事务部、联合国贸易和发展会议和各区域委员会充分参与下，他将设法加强联合国在南南问题上的工作。联合国需要加强其研究和监测能力，特别是处理世界上“最底层 10 亿人的”问题，即被世界经济增长抛在后面的人。它必须特别注意最不发达国家、内陆国家和小岛屿国家的需要，他建议重组秘书处，以便更好地为这些国家的利益服务。联合国必须帮助他们发展，使他们也能够享有更多的和平和繁荣，这是他们的人权。

13. 2008 年是《世界人权宣言》公布 60 周年，他高兴地注意到拟议方案预算反映了会员国把人权专用资源增加一倍的决定。然而，现在是更广泛地考虑人权传统定义、包括考虑保护和说明真相的责任的时候了。发展是一项人权，是联合国道义任务的组成部分。

14. 联合国的工作重点是三大支柱，即发展、和平与安全以及人权。但是基础坚实，这些支柱才能挺立，

会员国必须确保这个基础坚实稳固和保养良好。他当然指的是管理和改革问题。

15. 改革是一个过程，不是一次性项目，它需要会员国的持续支助和相互信任。正如许多大使建议的那样，他将继续与广大会员国一起进行政治事务部、经济和社会事务部和其它部门的改革。

16. 他还赞同秘书处应继续精简工作并使之合理化，以避免重复和节省费用。联合国需要增加速度、灵活性和加强现代化，它必须把成果放在过程之前。这需要按照公营和私营部门的最佳做法精简规则和工作模式。

17. 为此，他成立了新的内部变革/管理工作队，其工作重点是人力资源、预算和财务以及采购工作。目标是根据简单、合理、透明和问责的明确标准，合并每个方面的规则。如果实际改进工作需要大会立法的变更，秘书处将编写相关建议。

18. 拟议方案预算还规定了更严格的内部监督。第五委员会已在审议全面改造联合国内部司法系统的建议。尽管联合国努力建立更长期的独立审计和调查能力，但是采购工作队的重要工作必须再延长一年。《国际公共部门会计准则》议定书提出的新会计实务将很快得到应用。

19. 为了更迅速和灵活地满足当今世界形势不断变化的需要，联合国必须更好地管理其最重要的资产——人力资源。联合国需要改变内部环境。它必须建立一支技能更高和流动性更强的工作人员队伍。联合国往往受到往日过去规章制度的束缚，特别是那些管理合同和服务条件但难以管理和不能再满足需要的规章制度。改善这些安排将提高工作场所的效率、灵活性和公平。

20. 联合国不久将进行振兴联合国的所有工作中也许是最张扬显眼的工作，即联合国总部大楼的内外装修。根据《基本建设总计划》，联合国将“走绿色路线”，即二氧化碳中和及高能效路线。计划已经完成，

工作预备在 2008 年秋季开始。它将成为一种携手协力完成各项工作的绝妙象征。

21. 秘书处为拟议方案预算已做了大量工作。在过去 10 个月里他认真关注了赋予联合国的任务和视情况更新方案的任务。委员会面前的提议反映了严格执行的预算纪律、一些领域的均衡增长和另一些领域的资金调配。

22. 他还分别提出会员国认为重要的若干倡议。有些涉及追加预算，包括他早些时候提到的经改造后更加适应需要和更专业的内部司法系统计划以及全球资源统筹管理系统（企业资源规划系统）和一些人力资源改革的详细建议。年底前他还要提出关于问责制框架、企业风险管理和成果管理等一系列报告。

23. 拟议方案预算不仅是财务文件，而且是秘书长和会员国之间的一种谅解契约。它详细具体地说明了联合国如何能实现其目标和秘书长打算如何行使会员国赋予他的权力。他期待着与会员国建立全面的伙伴和团队关系，同时期待着他们的指导和咨询。现在是着手工作的时候了。

24. **萨哈先生**（行政和预算问题咨询委员会主席）介绍有关报告（A/62/7 和 Corr. 1 和 A/62/349）时说，秘书长 2008-2009 两年期的提议中经费实际增长 0.5%。不过，咨询委员会指出，2008-2009 两年期拟议增设员额对今后两年期产生的延迟影响估计将超过 3 400 万美元，建议将来的拟议预算应列入这个情况，以增强透明度。

25. 拟议方案预算中没有包括若干重大支出项目的经费，如建立新的内部司法系统和人流感大流行病防备措施。咨询委员会在等待关于业务连续性和灾后恢复、新的企业资源规划系统和人权理事会通过的决议的进一步提议。它知道，其他提议也可能正在提交过程中。

26. 虽然新倡议不可能总可纳入经常预算两年期的周期，但是拟议方案预算应当尽可能充分地提出联合国组织未来两年期所需的资源。2008-2009 两年期预

算明显采用的零打碎敲方式有损于预算制度和预算纪律。咨询委员会要回顾大会第 41/213 号和第 42/211 号决议的规定，并回顾大会在第 61/254 号决议中决定 2008-2009 两年期应急基金数额应为 31 460 500 美元，其中将匀支所需追加经费。

27. 咨询委员会注意到员额改叙一直存在上调而不是下调的偏向，认为可通过调动而不是通过增设新员额满足新的和刚出现的需要，这方面并没有作出充分努力。委员会继续认为应当作出系统的努力，深化联合国进行的合作和协调，以便实现增效、强化互补和消除可避免的重复。

28. 2004-2005 两年期经常预算支出总额中 70% 以上用作薪金和一般工作人员费用，这突出了人力资源管理问题的重要性，这个问题咨询委员会将另外向本届会议提出报告并且将作为 2008 年的关注重点。咨询委员会还将向本届会议另外报告内部司法系统问题和在收到有关文件后报告信息和通信技术问题。

29. 咨询委员会的报告将针对拟议方案预算非员额支出用途提出若干结论和建议。它还在报告附件五中详细说明按款次分列的支出，即 2004-2005 两年期的实际支出数额、2006 年 1 月 1 日至 2007 年 5 月 31 日的实际支出数额、2007 年其余时间估计数和 2008-2009 两年期估计数。咨询委员会还要求另外提出财务报表增编，供第五委员会审议拟议方案预算，并在方案预算第二次执行情况报告的范围内提出任何进一步的意见。

30. 咨询委员会认识到预算外资源在为联合国活动提供资金方面的重要性并在报告中列入了相关信息。咨询委员会还强调在会员国审查拟议方案预算时，还需要继续改进向他们提供的有关信息。

31. 为了协助会员国审查秘书长的提议，咨询委员会就改善将来拟议预算信息表述格式和列报方式提出了若干建议。在这种情况下，咨询委员会再次表示关注编写文件的部门长期连续迟交文件的情况及其对大会和咨询委员会本身的工作产生的不良影响。

32. 咨询委员会在报告所述的详细建议中要减少拟议方案预算共达 11 551 600 美元的经费。

33. 萨哈先生介绍咨询委员会关于审查应急基金使用经验的报告(A/62/349)时指出,为解决 2008-2009 年所有可能需要追加的资源问题而增加应急基金无助于严明大会第 41/213 号和第 42/211 号决议有关规定所构想的预算纪律。大会这两项决议规定了确定应急基金数额的程序,也建立了联合国组织目前的规划、方案编制和预算管理制度。这些安排经受了时间的考验,没有证据表明需要加以修订。

34. **阿米尔先生**(巴基斯坦)代表 77 国集团加中国发言说,大会在分析和核准员额和财政资源、人力资源政策和向方案预算各款分配和再分配资源方面发挥中心作用,以确保充分有效地落实所有已获授权的方案、活动和政策。

35. 预算文件应该全面说明所有已获授权的活动及其各项资源,包括需要会员国核准的员额和非员额所需资源总额。方案预算所列资源应当与主要机关和附属机关提出的法定任务相一致。零打碎敲的方式有损于预算过程和预算纪律并使会员国难以确定优先活动所需的资源。

36. 经常预算不仅仅是确保联合国组织核心资源的财政和会计工具,而且是一份权威性的声明,它应当符合法定任务和《宪章》规定并且反映秘书长完成会员国规定任务的战略构想。77 国集团一致认为预算列报工作需要进一步改进,特别是拟议预算每一款的全额费用。还应当继续努力确定每个方案的具体目标和预期成绩。

37. 77 国集团仍然关注在大会没有作出正式决定的情况下,预算资源水平实行零名义实际增长。这种做法仅是少数几个会员国希望采取的,它严重阻碍了联合国组织落实各项法定方案和活动的的能力。77 国集团关注的是预算水平比上个两年期实际增长 0.5%,将会消极影响会员国核准的所有法定任务、特别是发展任务的执行工作。鉴于咨询委员会已提议减少大约

1 100 万美元,进一步削减经费是不可取的。77 国集团还可能为它认为极其重要的方案提出追加资源的提议。

38. 预算应当准确地反映会员国在发展、和平与安全以及人权领域确定的优先事项。虽然方案预算的某些款次拟议大幅度增加资源,但是发展预算仅拟议名义增加 0.5%。提议向政治事务部和维持和平行动部追加用于预防冲突的资源反映了仅以治标为重点的战略。如果有关部门得不到消除贫穷和发展不足等冲突根源所需的资源,和平与安全这些较大的目标就可能受到破坏。

39. 2005 年世界首脑会议重申联合国组织促进发展的中心作用,但是联合国并没有履行它的承诺。77 国集团对发展预算,特别是对 2008 年发展活动的预算没有得到有意义的增长深感失望。它还关注联合国系统内合并活动的工作,其中发展部分不断减少。

40. 加强联合国组织充分执行发展议程的能力是 77 国集团加中国的一项重要优先事项,他们在 2007 年 9 月发表部长级声明,要求联合国组织停止对发展工作有系统的歧视。77 国集团请秘书长加强联合国组织的发展和经济机制,特别是经济和社会事务部(经社部)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)和各区域委员会,并且提出分配适当资源以加强现预算发展方案的提议。还要努力在联合国组织能力降低的领域加强其分析工作。

41. 77 国集团将认真审议对政治事务部、内部司法系统、企业资源规划系统追加资源的提议以及执行人权理事会决定的提议。它对特别政治任务的管理和预算编制工作提出不少严肃的问题并敦促联合国组织编写定义明确的政策,以便对这些政治任务的预算及其执行情况实行有效和问责的管理以及适当的详细审查。

42. 77 国集团注意到大会和会议管理部为改善执行工作和产出所作的努力,特别是提出全球综合管理倡议。大会部必须确保高质量的口译和笔译、所有会议

的全面服务（包括 77 国集团加中国，不结盟运动和所有工作地点的区域集团等大型政治集团的会议）、以 6 种正式语文及时提交文件和高质量地印刷和出版文件。

43. 新闻部有一项比丑闻损害控制更重要的职能，需要在宣传联合国组织各领域的成就方面提高其业绩。新闻部应当大力发挥重要作用，宣传联合国组织充满活力和中心论坛的形象，以推动各种全球挑战的有效多边解决。

44. 77 国集团注意到拟议方案预算增设的 220 个员额中大多数都集中在政治事务、国际司法和法律、内部监督事务厅（监督厅）和人权和人道主义事务的方案上。它依然关注的是工作人员的征聘工作缺少透明度和问责制，并且在发达国家和发展中国家之间缺少平衡。77 国集团高度重视所有征聘工作和会员国间高级职位轮换中的公平地域代表性问题。它还促请联合国组织从发展中国家招聘更多的女性代表。秘书长应当充分利用人力资源行动计划、契约、方案管理人员的业绩评价和中央审查机构来实现这些目标。另一个值得关注的问题是咨询人征聘工作继续无视有关条例的规定。

45. 77 国集团注意到和平与安全以及人权问题的部门增设高级员额的提议，它将从职能设置理由和对改善发展中国家地域代表性的影响方面审查这些提议。如一些监督机构所述，应特别注意一些部门地域代表性的重新平衡问题。77 国集团希望进一步了解主管外勤支助事务副秘书长的任命情况，这个员额应当由发展中国家的候选人填补。

46. 2006 年大会核准了改善治理、管理和采购工作的追加资源，77 国集团在等待这些核准的改革落实情况报告。采购改革的一项关键目标应当是增加发展中国家的采购机会。为了维护联合国组织的声誉，应当弥补供应商登记册、投标质疑制度以及有关规章制度执行工作的缺陷。

47. 77 国集团高度重视根据大会第 61/261 号决议落实一个独立、分权和专业的新内部司法系统的工作。

按照该决议的构想充分执行路线图也将推动正在进行的人力资源管理改革。

48. 有效的问责制和监督需要问责制框架和加强内外监督机构。77 国集团期盼收到等待已久的秘书长关于问责制框架的报告。它支持监督厅的业务独立和通过既定预算过程向它提供适当资源。监督厅必须从发展中国家和发达国家征聘高度专业化的工作人员，以确保公平的地域代表性。在任命工作人员时，监督厅应当遵守大会的决定并且不要把这些决定转用于自己的优先事项。

49. 为减少许多工作地点的高空缺率，需要采用适当的奖励办法。一个员额或空缺都代表一项职能，不能填补空缺不应作为拒绝接受不同职能新员额的借口。

50. 将来的拟议方案预算应当具体和更一致地说明因执行评价和监察机构的建议而提高的效率和改进的服务。77 国集团尤其关注的是过去两年期提高的效率并没有按照大会第 52/12 B 号决议第 24 段的规定转入发展账户，而是被方案管理人员用于自己的优先事项。

51. 77 国集团注意到 2008-2009 年拟议停止 2 111 项产出，其中大多数涉及经济和社会事务以及区域合作促进发展问题。应当尊重《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的细则和条例》（方预监评细则和条例）第 105.6 条，方案和协调委员会应当充分参与这个过程。77 国集团赞成咨询委员会的意见，如果找到与拟议新产出的任何联系，如果在没有联系的情况下努力查明节余的可调拨的资源，这些产出的信息就会更加有用。

52. 应尽一切努力增加培训机会并且从发展中国家聘用培训师。还有，应当在各方案和工作地点之间公平分配培训资源，以便确保联合国组织从这些培训工作中充分受益。请提供语文和其他培训方案资源分配的进一步情况。

53. 77 国集团相信，请求为信息和通信技术追加的资源和能力将充分纳入未来的企业资源规划系统，希望

该系统能够实现所承诺的增强方案执行工作透明度和问责制的目标。

54. 预算外资源达 66 亿美元左右，其中大部分专用于外地的各种支助、实质性和业务活动。由于所谓的零名义增长原则以及薪金和一般工作人员费用占经常预算的 80%，有必要依靠预算外资源的经费。预算文件中经常出现这些资源，这表明它们对于联合国组织的业务活动非常重要，从而更需要增加经常预算。预算外资源的核准程序、报告要求和问责制机制往往缺少透明度，因此，77 国集团建议在执行情况报告中列入审计委员会的作用和预算外资源供资的活动和员额等情况。使用预算外资源征聘初级专业人员也要反映公平的地域代表性，而不应用来增加捐赠国在秘书处的代表性。

55. 发展账户目前的状况是不可接受的。账户中没有增加任何经费，也没有转入节余的或提高效率获得的经费。鉴于目前的框架不实用，77 国集团设法在本届会议期间通过追加批款实质性增加发展账户的资金。

56. 区域委员会在实施发展议程中发挥重要作用，因此应当获得执行核心任务的适当资源，而不必过分依赖预算外资源。还有，有关资源应当在联合国四个工作地点和区域委员会之间公平分配。77 国集团欣见为加强非洲经济委员会和联合国内罗毕办事处拨出的资源并且期待联合国加强其他区域委员会和在发展中国家的办事处。联合国组织需要采取具体的奖励措施，改善内罗毕的会议服务和减少高空缺率。对于区域委员会而言，它们需要进行改革，以便有效地使用分配资源。

57. 77 国集团支持向联合国所有机关提供同等质量的服务，但是对安全理事会的工作继续优先于大会主要委员会、政府间机构和区域集团的工作仍然表示关注。

58. 77 国集团根据《方预监评细则和条例》和大会及经济及社会理事会的有关决议重申方案和协调委员会的作用和任务，但依然关注的是有些预算款次还没

有提交给方案和协调委员会审议。根据大会第 58/269 号决议的规定，预算各款的导言部分必须说明经订正或新的任务并且各款和次级方案应当提出说明。希望秘书处充分遵守《方预监评细则和条例》中条例第 4.5 条和细则第 104.4 条。

59. 77 国集团欢迎咨询委员会第一份预算报告，但是注意到委员会的有些意见和建议与它的任务不符或者没有考虑到大会议务和《宪章》的规定。咨询委员会需要改进工作方法并且把审议报告工作放在优先地位。77 国集团支持审查委员会成员的服务条件以及增聘工作人员。

60. 应急基金应当根据大会第 41/213 号和第 42/211 号决议的规定用于原来目的和意外支出，而不是用作联合国的改革费用。这些做法破坏了金融纪律并且限制了会员国建立和执行新任务的能力。

61. 关于拟议方案预算的谈判应当公开、透明和包容。在小组中提出预算细节或动用分摊会费推行没有得到广泛支持的改革扰乱了正常的预算进展。过去这些做法产生了相反效果并导致会员国之间不信任 and 分化。77 国集团将对预算谈判采取建设性的方式，以便加强联合国组织和促进会员国之间的协调。

62. **萨尔盖罗先生**（葡萄牙）代表欧洲联盟；候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；参与稳定与结盟进程的国家阿尔巴尼亚、黑山和塞尔维亚；以及格鲁吉亚、列支敦士登、摩尔多瓦和乌克兰发言说，拟议方案预算是一份极其重要的战略文书。根据大会第 60/1 号决议规定的原则全面执行这些任务，包括改革任务，是联合国组织的一个重大事项。欧洲联盟将以下列需要为指导审查秘书长的拟议预算：为执行各项任务提供适当资金、推动完善的管理和严格的预算及财政纪律、有效利用资源和采取基于成果的方式。

63. 拟议预算与本两年期订正批款相比增长非常有限，但是如果同 2005 年 12 月商定的预算相比就不是这种情况了。接近 42 亿美元的经费总额并不是本届

会议期间经常预算供资活动的所有费用，因为它不包括重计费用、大会目前在审议的若干活动的费用或主要委员会的决定可能产生的方案预算所涉经费问题。最后数额可能接近 48 亿美元，这是不可能全盘承诺的大幅度增长，必须根据预算的限制和成本效益加以审查。欧洲联盟作为一个集体是分摊会费的最大捐赠者，它期望联合国执行与会员国同样的预算纪律。当然大部分经费增长是出于不由秘书长控制的通货膨胀和汇率变动。

64. 秘书处全面和透明地阐明预算总额值得赞扬，但是有些追加经费本可以列入首次提交的拟议预算，其他追加经费按照现有任务不能成立，必须列为优先事项。咨询委员会有理由认为这种零打碎敲的方式破坏了预算制度和预算纪律。将来应该遵守大会第 41/213 号和第 42/211 号决议规定的预算过程。

65. 把财政纪律适用于新活动的经费筹措意味着要认真考虑资金调拨和寻求全面节余问题。最佳的方式是扩大对预算的辩论，认真审查经常性支出。欧洲联盟将寻求秘书处在这方面的合作。努力适当使用成果管理办法也是有价值的。即将进行的预算谈判不仅涉及目前的提议，而且涉及要列入最后订正批款的所有其他提议，最后批款必须保持一个可控制的数字。

66. **德尔罗萨里奥-塞瓦略斯先生**（多米尼加共和国）代表里约集团发言说，除了维持和平、国际法院和其他依靠预算的活动所需支出之外，法定支出的数额意味着必须非常认真地管理拟议预算的经费总额，重点是问责机制。联合国组织在和平、发展和人权三个主要领域的优先事项和任务应当得到有效和均衡的执行。令人担心的是，拟议预算并不是请求的资源总额，接着将会提出一系列追加资源的请求。这种预算做法并不好，将来的拟议预算必须全面提出。

67. 里约集团特别注意政治事务、裁军，维持和平行动、经济和社会事务的预算谈判，其中包括土著问题常设论坛、同饥饿和贫穷作斗争、贸易和发展，环境、区域委员会的工作、人权和人道主义援助。多年来预算忽视某些题目非常令人遗憾。里约集团成员国都是

发展中国家，这些成员国的状况需要紧急加强改善其人民生活条件的方案。国际和区域合作争取发展的方案特别重要，其中拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）和技术合作经常方案发挥着重大作用。里约集团欢迎拉加经委会设立妇女与发展司，但是遗憾地看到发展账户这个发展中国家的另一个重要事项拟议分配的资金并没有按通货膨胀率和汇率变动加以调整并且仅占两年期经常预算总额的区区 0.34%。为了确保秘书长拥有联合国组织适当运作所需的资源，里约集团不得不接受本预算的若干提议。提议中有使用失去作用的程序填补土著问题常设论坛的空缺。里约集团希望秘书处书面解释未能填补空缺的原因。里约集团还欢迎该论坛说明这种状况造成的种种困难。

68. 以零打碎敲的方式提出秘书长的改革建议妨碍了对问题的全面分析。所需要的是采取综合方式进行重组和加强整个发展构架。应当指出，近年来落实的唯一改革措施是利用现有资源重组经济及社会理事会。由于工作人员的确是联合国组织最宝贵的资产，有效管理人力资源，包括实现公平地域代表性是至关重要的。里约集团希望得到秘书长和常务副秘书长执行办公室所有工作人员的国籍清单。它对拉丁美洲和加勒比国家的代表性问题特别感兴趣。

69. 必须继续努力在所有工作人员中发扬终身学习的文化并且加强管理变革的能力。此外，在预算各款次中应当纳入两性平等观点并且分配足够的资源实现两性平等的机构目标，其中特别重视来自发展中国家的妇女。联合国组织还必须继续努力打击欺诈和腐败现象。在这方面，里约集团一贯支持促进透明度和体制完整的措施。

70. 里约集团认为，应当把方案预算所涉经费问题的所有发言放在一起和把它们的影响作为一个整体加以考虑。里约集团还赞成咨询委员会的意见，即应当按照咨询委员会秘书处不断增加的工作量和要求它处理的问题多样且复杂的情况加强秘书处的工作。

71. 里约集团将努力建设性地提出与本组织的需要，优先事项和任务相称的预算。它希望本两年期方案预算的谈判不会再次成为令人遗憾的经历。

72. **麦克尼先生**（加拿大）还代表澳大利亚和新西兰发言说，秘书长就职正好是会员国对联合国寄予更大的期望之际。他可以依靠三国代表团的合作，确保本组织拥有有效和问责地履行职责的能力。

73. 拟议预算没有多少惊人之处。它实际上执行了大会早些时候的决定，大部分“行动”不是来自预算文件，而是来自一大批并行的提议。三国代表团与咨询委员会一样关注制定和审议预算采用的零打碎敲方式，这破坏了预算纪律、弄不清所需资源的总额以及会员国更加难以优先分配资源。

74. 另一个令人关注的问题是预算的增长。2008 年要摊款的各种账户的预算接近 90 亿美元，经常预算的增长超过原先提出的总额。三国代表团将与其他国家一起寻找过时的活动和审查所需新资源的匀支范围，以遏制拟议的预算增长。各方支持这样大规模的支出取决于是否相信这些资金将用于预定目的。虽然在支持道德行为和廉正意识、独立监督和个人问责的政策和机制的编制方面取得了进展，但是还需要尽早采取行动，加强内部控制和内部监督，改进采购制度和增强对风险的识别和管理。

75. 他发言所代表的有关国家代表团认为，有效改善管理可能需要增加资源，但却不是因为联合国有时对人员和系统投资不足。然而，在效率和生产率没有获得明显提高的情况下，以管理改革名义增加支出的欲望就会减少。

76. 关于预算列报问题，联合国组织必须摆脱预算编制递增的做法，其中仅仅说明增加新资源的理由。预算基础本身必须加以审查，以便确定方案和活动是否仍旧相关，并且预算文件必须反映审查的结果。任何其他方法都不能确定调动现有资源满足新需要的各种可能性都已穷尽。

77. 透明度和问责制也必须予以加强。目前的预算列报方法没有明确说明维持新主动行动的费用问题。成

果预算制度作为问责制的一个主要特征，似乎被秘书处用作满足预算过程需要的一种文件游戏，而不是一种管理工具。对过去预算执行情况的反馈意见似乎没有对制定将来预算或工作计划产生作用。急切地期盼提出如何进一步发展成果方式的拖延已久的建议。行政费用消耗了相当一部分经常预算，但是行政工作效率却很少得到衡量，同时研制和使用有关工具和技能的进展缓慢。

78. 许多组织和管理的改进措施正在得到采用。象基本建设总计划和信息技术更新这样的复杂项目需要全组织投入和一元化领导，它们超越常常有损于统一目的的部门条块。他发言所代表的有关国家代表团相信，秘书长有能力提供这种一元化领导。

79. **塔瓦纳先生**（南非）代表非洲集团发言说，改革是一个进程，而不是一起事件。如果联合国要在迎接全球挑战方面发挥有意义的作用，它就必须随时了解全球现实生活的种种变化。除非大会的任务得到执行和非洲的特殊需要获得特别关注，否则改革进程就得不到会员国的充分信任。

80. 预算列报提议向会员国提供了一个机会，确保资源的分配符合大会规定的优先事项。虽然非洲集团注意到秘书长在这方面作出了保证，但是它认为发展问题并没有得到适当的资源。非洲集团支持有关方面努力消除阻碍许多非洲国家经济增长和可持续发展的冲突根源。要实现千年发展目标必须向非洲提供援助。

81. 和平与安全、发展和人权之间存在千丝万缕的联系。其中任何一项都不能替代另一项，不能以牺牲一项为代价实现另一项。非洲集团正是本着这种精神看待秘书长关于增强本组织维持和平能力的建议。它饶有兴趣地等待秘书长提出政治事务部改组的正式建议并且赞赏地注意到建设和平支助办公室在运作上取得的进展。

82. 应该在 2008-2009 两年期向大会确定的优先事项分配充足的资源。经常预算理应为联合国组织的所有

活动提供资金，不过令人关注的是大多数活动都由预算外资源提供资金。

83. 在努力加强次区域办事处能力的情况下，非洲集团支持非洲经济委员会（非洲经委会）目前各项活动的重新定位。非洲经委会的主动行动将有助于完成其区域发展任务，咨询委员会的这个看法是正确的。各工作地点和区域委员会之间必须公平分配资源。秘书处应当根据大会有关决议确保单独获得预算外资源支助的联合国内罗毕办事处得到相关待遇。

84. 尽管设立非洲问题特别顾问办公室是对非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）作出承诺的一个实际标志，但是非洲集团严重关切的是在非洲是唯一没有实现千年发展目标的区域时，该办公室迄今为止还没有全面开展工作。非洲集团促请秘书长作为紧急事项任命办公室主任并向新伙伴关系的活动提供适当资源。空缺率高消极影响了秘书处的运作，非洲集团要求提供 2006 年 5 月 31 日以后为填补所有空缺员额采取措施的最新情况。

85. 非洲集团支持联合国关于利用信息和通信技术优势的理由。非洲集团对任命首席信息技术干事表示欢迎并且期待着提出关于明确信息通信技术战略的建议，以消除该部门在整个秘书处存在的重叠和重复现象。

86. **朴熙权先生**（大韩民国）说，预算不仅是数字的汇编，而且是联合国组织优先事项、需要和承诺的具体反映。受益人的需要和希望必须与捐助国的财政负担和国内限制条件相平衡。令人关注的是 2008-2009 两年期拟议预算经过重计费用和纳入改革主动行动之后，竟比 2006-2007 两年期初次提出的 38 亿美元高出 20%。虽然会员国有义务向秘书长提供他执行所承担任务的财政资源，但是鉴于维持和平预算大幅度增加，分摊会费总额已成为会员国的沉重负担。因此，委员会必须设法限制预算的规模并且提高预算支出的生产率。

87. 大韩民国代表团感到遗憾的是，编制预算的方法和零打碎敲及递增的方式都没有任何重大变化，这破

坏了预算纪律，更难以优先安排方案和消除重复的项目。需要作出更大的努力，以寻求说明支出理由的新方式。原希望任务审查进程能在这方面指明道路，但是它还没有产生任何有意义的结果。确保及时有效地执行紧急任务的唯一替代方式是授权秘书长根据实际需要确定优先事项并且实现工作方案的合理化。不然的话，预算就会迅速膨胀并且现有的人力资源得不到应用。提供预算支出结果的更详细信息将使会员国能够核实其会费的效用。还必须改善方案评价和反馈安排工作，以便在确定批款时能够考虑到这些结果。

88. 大韩民国政府大力支持秘书长的改革行动，但是希望看到这些行动所涉经费问题得到认真的成本效用分析。虽然整个改革议程中不能都采用定量方式，但是审查改革的定量和定性效果可以说明联合国组织的大小目标。

89. 联合国组织预算编制制度中并没有财政赤字的概念，并且受预算增加的影响比国家预算系统的小。结构上的薄弱环节应当由秘书处更强有力的托管制度，特别是由秘书长加以解决，秘书长应当更加注意消除因职责重叠和重复造成的隐性效率不高的现象。小额结余结少成多可能产生大的影响，咨询委员会正确地提出在差旅费、咨询人聘用、翻译和出版等领域还有节省费用的余地。最佳预算编制需要综合适当的预算编制方法、参与提议的各方具有强烈意愿和秘书长实施有效管理。

90. **穆希特先生**（孟加拉国）说，为了有效地执行其任务，联合国组织必须获得适当的资源。因此，所有会员国应当努力及时、全额和不附任何条件地支付其分摊会费。

91. 2008-2009 两年期拟议预算已经采用相当合适的方式列报，不过，他赞同咨询委员会的意见，即许多领域还需要进一步改进。应寻求创新解决办法，使将来的预算文件更加方便用户和更加精确。将来的预算还应说明拟议预算每一款次的全额费用。

92. 他对目前实现经常预算零名义增长的种种努力表示关注，因为它们可能对发展任务产生不利影响。

他注意到 2008-2009 两年期预算外资源估计达 66 亿美元，同上一个两年期相比增长 12%，他再次呼吁制定一种办法，使所有会员国都能参与使用这些资源的决策。

93. 关于成果预算制问题，需要进一步努力把产出分类和量化。2008-2009 两年期已确定停止的 2 111 项产出中大部分涉及发展中国家的经济、社会和环境方案。在这方面，他希望提供进一步情况，说明因产出停止节余的但又没有与新产出挂钩的任何资源。

94. 他还深切关注的是，联合国组织继续没有足够地注意最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处的工作。这三组国家有 91 个会员国，几乎占联合国会员国总数的一半，其中包括 50 个世界上最弱势的国家。由于离 2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领结束仅剩余 3 年时间，该办事处最不发达国家股必须予以加强。孟加拉国代表团还关注的是，2008-2009 两年期分配给该办事处的预算外资源估计减少 61%。这样减少资源有损于方案交付，必须采取适当措施确保资金稳定流入。应编写增强资源流动的具体战略行动计划，以确保能继续有效地交付方案。

95. 最后，他赞扬新闻部努力向世界人民宣传联合国和在缩小数字鸿沟方面发挥作用，不过，他对 2008-2009 两年期请拨的这方面资源仅仅增长 0.3% 感到非常失望。联合国新闻中心对于在发展中国家传播信息和提高公众认识的工作至关重要。因此，这些国家的新闻中心应当获得来自经常预算的适当资金。他不赞成执行委员会的建议，即要改善房地租赁安排并使之具有成本效益，应与东道国联系。

96. **梅达尔女士**（尼加拉瓜）说，在一个日益复杂的世界上，联合国过去是并将继续是世界上唯一能够迎接新挑战的组织。然而，尽管所有会员国都赞成联合国组织的工作应当围绕和平与安全、发展和人权三大支柱，但是委员会目前收到的拟议预算却存在明显不平衡。世界各国领导人一再坚持必须实现千年发展目标，然而发展议程却继续被撇在一边，一个例证是分

配给发展账户的资源仅占 2008-2009 两年期拟议方案预算总额的 0.37% 并且现在还在努力通过效率增益为发展账户提供资金。言行之间的差距必须通过适当的财政资源分配加以弥补。

97. 联合国的方案预算应当忠实地反映立法机关核准的任务，而不是反映秘书处的种种愿望。因此，她期望收到秘书长关于改组经济和社会事务部和业务发展活动的建议，它们都用于加强联合国在发展中国家工作的影响。在这方面，她注意到 2005 年秘书长曾获授权提交这样的建议。

98. 令人遗憾的是委员会收到的拟议预算并不完整。政治事务部没有列入任务的意外改革、内部司法制度的改革经费估计数、采购职能和企业资源规划系统的细节情况还在编写之中，这进一步说明了联合国组织内部各自为政的思想占主导地位。

99. 尼加拉瓜坚决支持加强多边主义的努力，因此，不赞成某些国家代表团设置人为支出限制的企图。这些限制不仅不会增强效率，而且会损害非常需要的联合国工作。她希望将来不会再出现这类性质的建议。同样，大会从未同意预算过程应接受零名义增长率原则的指导。相反，新的任务得到核准后，联合国会越来越地参与全球事务，所需资源显然要继续增加。

100. 她赞赏有关会员国为预算外资源慷慨捐赠，同时她认为这些捐款应逐步纳入经常预算。鉴于自愿捐赠常常用于除大会规定员额之外的常设员额，这个过程就会更加重要，但这种状况加剧了秘书处工作人员中现有的地域不平衡。在这方面，她欢迎为实现秘书处内性别均衡所采取的步骤并要求进一步努力，从发展中国家征聘更多的妇女。

101. 最后，尽管 2007 年 5 月和 6 月第五委员会受到非同寻常的压力，但是没有任命主管外勤支助事务副秘书长，这件事清楚地表明这个员额是多余的。她希望对这种状况有个解释。

102. **罗德里格斯·德奥尔蒂斯女士**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）说，联合国必须从根本上加以改造并且

努力实现安全理事会的民主化、大会承担新的职责并且加强秘书处的政治作用。

103. 通过联合国经常预算是 192 个会员国的特有权利，而经常预算应当均衡地反映这些国家的优先事项和利益。她希望重申大会及其第五委员会对行政和预算事项的作用和权力。

104. 与大会有关决议规定的优先事项相比，拟议方案预算明显地缺少平衡。虽然预算有些部分的资源增加了一倍以上，但是发展部分的资源几乎没有变动，甚至减少。经济和社会事务、技术合作经常方案，特别是发展账户都是这种情况，大大低于发展账户建立时初次提出的资源水平。这种日益严重的趋势妨碍秘书处开展中心支柱之一的活动。联合国必须拥有所有优先领域的必要资源。

105. 拟议方案预算不包括最近通过的改革措施所涉经费问题，这使会员国难以审议预算并且降低了预算过程的透明度。因此，她赞成咨询委员会的意见，即预算应当尽可能充分地说明下个两年期所需的资源。目前的预算列报不仅限制了各国代表团对预算的了解，而且也表明秘书处没有执行适当的预算纪律。没有这样做的一个标志是在前三个两年期中大会核准的年度批款差别很大，表明了一种通过的预算少于实际所需资源的趋势。

106. 鉴于停止的产出中约 80% 来自与发展有关的预算款次，应当详细说明已列为停止的产出。结果，联合国将执行少得多的对发展中国家至关重要的授权任务。

107. 关于填补空缺问题，秘书处应当作为优先事项确保其工作人员来自世界各个国家和各个区域并且有更多的妇女，特别是来自发展中国家的妇女担任高级职务。联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）目前的人员情况表明其配置明显失衡并且损害了该办事处的政府间机构性质。

108. 关于改革问题和秘书长加强政治事务部的倡议，委内瑞拉代表团要求综合均衡地重点处理联合国

的所有优先事项，这样就不会产生任何薄弱领域。她希望看到加强经济和社会事务部、贸发会议和区域委员会等重要机构的意愿。

109. **埃莱尔先生**（墨西哥）说，2008-2009 两年期拟议方案预算是根据大会提出的任务和会员国对联合国开展的具体活动赋与的优先次序编写的。它还反映了秘书长对执行这些任务所需的财政资源的估计。不过，他对委员会目前收到的建议还有不少令人关注的问题。第一，对预算过程采用零打碎敲的方式造成预算审议工作复杂化、优先活动所需的资源难以确定并且预算纪律普遍受到破坏。

110. 第二，预计对目前收到的拟议预算追加的资源不仅肯定预算将会增加，而且妨碍从有机整体审议拟议预算的工作。尽管秘书处的大部分职能都以大会目前的任务为根据，但是其中有些职能已经过时。因此，需要严格审查与这些职能相关的资源。

111. 第三，超过 46 亿美元的实际预算水平大大高于大会第 61/254 号决议核准的初步估计数。

112. 第四，拟议方案预算没有详细说明提高联合国效率的措施。作为经常预算的第十大捐赠者，墨西哥致力于向联合国提供它执行任务所需的资源。然而，这些资源必须确保得到有效率和效能的使用。

113. 虽然他感谢秘书长通报拟议改革政治事务部的一些内容，但是他希望看到符合大会规定任务的全面改组建议，其中涉及维持和平行动部、政治事务部以及经济和社会事务部等其他部厅。联合国工作的所有三大支柱都必须均衡地得到资金。不幸的是，拟议方案预算并没有反映出这个必备条件。

114. **汶拉信先生**（泰国）欢迎最近改善联合国组织管理工作的努力，包括预算过程。秘书处高级官员向第五委员会成员非正式通报的情况非常有用，这种做法应成为惯例。希望在决策过程初期坦诚交换意见，这将促使会员国更多地了解联合国的预算需要并改

善资源和任务之间的平衡。审议 2008-2009 两年期拟议方案预算时，会员国必须铭记分配足够的资源是方案有效交付的决定性因素。

115. 虽然泰国代表团赞赏秘书长和秘书处为加强规划和预算过程所作的努力，但是还需要采取进一步措施。在这方面，泰国与智利、南非和瑞典一起以四国倡议形式提出改进治理和管理的建议，供各会员国审议。这些建议除其它外由一系列实际措施组成，用于增强预算过程各个阶段的问责制和透明度。泰国代表团希望这些建议有助于目前建立更强大和更有效联合国的工作。

116. 效用、透明度和问责制等相互强化的概念是良好管理的标志。在实行成果管理时，应进一步努力说明与规划方案和活动相关的任务和目标。还要强调改善绩效指标、监测执行情况、加强评价工作和反馈意见以及培训有关工作人员。

117. 联合国的核心活动代表会员国的共同利益，因而是这些国家的集体责任。因此，第五委员会应消除经常预算和预算外资源之间持续不均衡的现象，以确保可预测的资金流动。

118. 他突出地表明区域委员会除其它外对实现千年发展目标所作的重要贡献，并强调要向区域委员会提供执行其任务的适当资源，使它们能不过分依赖预算外资源。亚洲及太平洋经济社会委员会是一个区域中心，可供有关国家综合和全面地交流政策选择、战略和良好做法的经验和意见。它还在缩小亚太区域各国之间的差距方面发挥着重大作用，亚太区域拥有世界上经济增长最快的一些国家，其中一半以上是发展中国家。

119. 作为该委员会的东道国，泰国赞同拟议方案预算第 18 款（亚洲及太平洋经济和社会发展），它曾得到仔细的政府间审查和该委员会第六十三届会议的认可。拟议预算反映了该委员会成员国的优先事项并以该委员会具有比较优势的领域为重点。在这方面，泰国代表团支持该委员会关于员额的请求并欣见该

委员会为加强其采购、监测和评估职能拟议在方案支助方面调动 2 个 P-2 员额。

120. **高须先生**（日本）欢迎秘书长努力提高秘书处的效率，不过他对 2008-2009 两年期最后预算总额可能超过 46.28 亿美元表示严重关切，这比上两年期初步预算估计数增长了 22%。讨论拟议方案预算时，一定要考虑到会员国必须支付的所有财务款项：预计 2007 年 7 月 1 日开始的财政年度维持和平预算将达到 52.5 亿美元，除了经常预算史无前例的增长外，基本建设总计划还需要增加 6.9 亿美元。面对这些经费大幅度增加的情况，应当更加认真地仔细审查拟议经常预算。日本代表团继续提倡从过时或低优先的活动中调拨资源满足新需求的做法。它还支持国际组织方案预算零名义增长的原则，因此，将采用功效方式审议秘书长的提议。

121. 方案预算是会员国和秘书长之间的一种合约。正如咨询委员会所述，秘书长有责任向会员国尽可能充分地说明未来两年期联合国组织所需的资源。预算编制采取零打碎敲的方式和临时提出追加经费的要求都不利于以协商一致方式核准拟议方案预算。因此，日本代表团希望进一步了解请求的这些追加资源要改善的活动及其预期结果。

122. 必须遵守大会第 41/213 号 and 第 42/211 号决议规定的预算程序和方法，根据这两项决议的规定，拟议方案预算的总额、预算优先事项和应急基金的规模都必须符合大会以前核准的方案预算大纲。方案预算所涉经费追加的支出和订正概算必须控制在应急基金资源的范围内。这些程序和方法为预算进程注入了活力，并且用于通过严格制定优先次序和调拨资源控制预算的增加。因而日本代表团同意咨询委员会的建议，即 2008-2009 两年期应急基金的资源水平应保持为 0.75%。秘书长提出订正概算时，应当遵守有关的程序和方法并且最大限度地执行预算纪律。

123. 增强问责机制是秘书处更加现代化和合理化的先决条件。在这方面，日本代表团对秘书长没有充分利用大会第 60/283 号决议赋予他的预算有限酌处

权感到失望。迄今为止在预算各款内部和各款之间为调拨资源所作的努力非常有限。他强调必须严格应用《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》第 5.6 条的规定并且促请秘书长作出更大的努力，在提出追加批款要求之前，通过资源调拨和他的酌处权用好现有的资源。在现职人员退休后寻找可降低职等的员额可以进一步节省费用。还有，应在尽可能的情况下增加 P-2 和 P-3 员额的数目。任务审查是节省费用的另一种方式。

124. 秘书长打算进一步加强和平与安全、发展和人权这三大支柱之间的联系。虽然他认识到需要向所有这三个优先领域提供有限的资源，但是他强调必须尽可能有效地使用财政资源和人力资源，确保提供最佳的服务。

125. **奥特卢尔先生**（博茨瓦纳）说，必须本着妥协和协商一致的精神开展工作，以便所有会员国平等地参与预算决策并且能够确信资源分配充分反映了联合国组织的优先事项。建立共识更为重要，一旦预算得到核准，各国必须全额、及时和无条件地缴纳分摊会费。秘书长需要可预见的资源及时有效地履行其任务，但是他还必须适当考虑这些资源的使用。

126. 关于方案预算列报问题，他赞成行预咨委会的意见，即对预算采取零打碎敲的方式不符合会员国的利益，因为那样拖延了决策过程和减缓了秘书处的工

127. 博茨瓦纳代表团支持目前的秘书处和管理改革，这将振兴联合国组织并使它能够迎接新的挑战。不过，改革进程应当在伙伴精神和共同利益的基础上公平平均地开展。

128. 建设和平委员会第一年的工作已经取得了令人满意的进展，当然还有许多工作要做。因此，他核可建设和平支助办公室的拟议资源，因为该办公室将为委员会的工作作出极其宝贵的贡献。他还对建设和平基金获得的财务认捐感到鼓舞。

129. 他欢迎目前为强化整个秘书处的能力采取的措施，希望联合国工作的所有支柱都得到同等的关

注。维护国际和平与安全固然非常重要，但是它们成为优先事项不应以发展为代价；联合国已获授权的优先事项和预算资源分配之间必须保持强有力的相关性。

130. 非洲的发展是这些优先事项之一。非洲问题特别顾问办公室在协调国际社会对非洲的支助方面可发挥重大作用。不过，令人遗憾的是，该办公室的核准人员编制短缺 5 人，包括办公室主任在内，这大为影响它的运作。他想知道是哪些问题阻碍秘书处填补这些员额，如果没有问题，何时可以填补空缺。该办公室预期的预算外资源减少也是令人严重关切的问题，因为这将消极影响非洲发展的高级别宣传工作。

131. 他欢迎内部监督事务厅（监督厅）关于把非洲经济委员会（非洲经委会）的工作重新列为重点的建议。该委员会工作重新定位可以加强次区域办事处提供的服务，而亚的斯亚贝巴的总部进行监督、战略和协调工作。

132. 最后，博茨瓦纳代表团核可分配给最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处（最不发达等国家高代办）的资源并欢迎对该办事处新主任的任命。

133. **华莱士先生**（美利坚合众国）说，把改革活动重计费用和追加经费的估计数列入秘书长的初步概算后，2008-2009 两年期实际预算可能达到 47 亿美元，比 2006-2007 两年期方案预算增长 15%。预算的这种无限制增长是不可持续的。大会必须坚决要求秘书处提出增加预算和追加资金的要求时须寻找节省费用的途径并把新的主动行动列为优先事项。这将鼓励作为良好管理标志的预算纪律的落实。会员国期望联合国尽可能有效地利用它的资源。

134. 美国和其他国家代表团一直提倡方案预算的零增长。从手头的拟议预算看，似乎不是这种情况。不过，第五委员会必须设法控制预算增长，同时确保有足够的资金完成联合国组织的任务。任何组织要运作，都要列出优先支出项目和重新拟定方案预算，以

便削减重复或不太相关的方案和向新的挑战 and 优先事项调拨资源。优先事项太多就等于没有优先事项。

135. 他与咨询委员会同样关注预算列报采用的零打碎敲方式，这种方式不能全面说明未来两年期所需的资源。预算过程要以秘书处和会员国之间的伙伴关系为基础，如果他们象目前的情况那样面临大量的追加经费，它们的作用将受到伤害。

136. 应当认真审查拟议预算，以便节省更多的费用，超过咨询委员会确定的 1 150 万美元。此外，应当仔细审查现有和将来所有的追加经费，以确定追加这些经费是否合适，然后切记不仅按照秘书处的目标，而且根据预算的现实情况排列其优先次序。

137. **盖尔贝先生**（瑞士）说，方案预算估计数远不是保持零增长，如果考虑到追加经费，其实际价值增加约 25%。预算列报采用零打碎敲的方式使会员国难以有效管理预算过程。因此，他要求将来的拟议预算应当及时和全面地提出。

138. 他高兴地看到，专用于人权事务高级专员办事处和加强建设和平支助办公室的资源获得增加。瑞士代表团一直提倡加强人权和人道主义方案资金筹措的稳定性和可预测性。

139. 瑞士代表团特别关注的是涉及大笔费用的 3 个问题。首先，他赞扬秘书长为联合国改革所做的工作，

但是从加强问责制、透明度和内部监督方面改善总体治理，还有许多工作要做。在企业风险管理和成果管理方面还需要取得更大的进展。需要有一个独立、透明、专业和资源充足的内部司法系统。除其他外通过改进采购工作和任命信息技术首席干事也可能节省费用。

140. 其次，联合国必须停止过时或不太相关的活动。因此，瑞士代表团支持重新审查有关任务的提议。

141. 最后，在建立人权理事会之后，大会必须通过经常预算向它提供适当的资源。联合国的核心活动不得依靠自愿捐款。

142. 如果预算有助于实现他所列举的目标，瑞士代表团准备接受比它期望更大的预算增长。委员会的审议工作应当集中在联合国的战略优先事项方面，而不是逐行审查拟议预算。

143. **汉内松先生**（冰岛）说，第五委员会谈判的最终目标是确保秘书长获得履行所赋予任务的必要资源。在处理单个拟议预算时采用均衡方式极其重要。这首先意味着通过预算纪律按现有资源均衡地分配资源，其次，考虑到联合国的基本优先事项，均衡对不同任务的重视程度。这些优先事项都反映了联合国的主要支柱和大会赋予的任务。

下午 1 时散会