



# 大会

第六十二届会议

## 正式记录

Distr.: General  
14 December 2007  
Chinese  
Original: English

### 第三委员会

#### 第 5 次会议简要记录

2007 年 10 月 10 日，星期三，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 沃尔夫先生 .....（牙买加）

### 目录

议程项目 62：社会发展（续）

- (a) 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况（续）
- (b) 社会发展，包括有关世界社会状况和有关青年、老龄、残疾人和家庭的问题（续）
- (c) 国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

07-53539(C)



上午 10 时零 5 分宣布开会

**议程项目 62：社会发展（续）**

**(a) 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况（续）**

(A/62/71-E/2007/46、A/62/122 和 A/62/168)

**(b) 社会发展，包括有关世界社会状况和有关青年、老龄、残疾人和家庭的问题（续）**

(A/62/61-E/2007/7、A/62/61/Add.1-E/2007/7/Add.1、A/62/132 和 Add.1、A/62/154、A/62/157、A/62/357 和 A/C.3/62/L.4)

**(c) 国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会（续）** (A/62/131 和 Corr.1)

1. **Atanassova 女士**（保加利亚）作为参加大会第六十二届会议的保加利亚青年代表发言，她说保加利亚加入欧洲联盟为保加利亚青年开辟了移民、教育和就业的许多机会。国际社会面临的一个最紧迫问题就是如何保证青年有效地参与全球经济。遗憾的是，在通过《世界青年行动纲领》十年之后，其目标仍未实现。

2. 失业已成为全球青年的最大挑战之一，她呼吁会员国把结束贫穷年轻化和女性化当作一件头等大事来抓。公共部门和私营部门应当提供自己创业、职业培训、减贫和创造就业的机会。应对失业问题的另一途径是通过培训和小额信贷促进社会企业家的涌现。相对于小额信贷对提高能力和摆脱贫穷以及边缘化之影响，其成本甚微。

3. 尽管在扫盲方面取得了进展，初等教育仍未普及。在现代的知识经济里，即使是中等教育都不能保证可以进入劳动市场。因此，青年人必须有机会接受高等教育并通过非正规和在职培训获得技能。具备的技能和劳动市场需求之间的差距可以通过让雇主亲自参与根据市场需求调整教育课程的活动来弥补。

4. 应当承认，青年是减贫和教育现代化的一种推动力，同时也是实现千年发展目标等国际发展战略的忠诚、可靠的伙伴。随着国际社会步入其发展议程的执行阶段，必须动员青年不仅作为受益人，而且还要作为贡献者。

5. 因此，她坚决支持青年协商机制，并呼吁所有国家政府让青年参加本国的联合国代表团。她对 1981 年成立联合国青年基金表示赞赏，并敦促会员国为该基金的活动提供定期、可预测的资金。已加入《全球契约》的企业应当支持赋予青年代表权力，并为青年的其他形式参与提供便利。

6. **Romulus 女士**（海地）说，海地代表团赞成下述观点，即判断一个社会的方法是看它如何对待老年人和残疾人，而促使家庭成为社会的基本单位是保证人类未来的一种方式。

7. 矛盾的是，在尚未达到高度发展阶段的国家，照看老人似乎不成问题，然而，使经济差距拉大的发展进程经常导致老人被视作社会的负担，甚至其家人也这么认为。在海地，始于 1980 年代的经济自由化严重破坏了国家的社会经济结构，使老年公民已不稳定的生活状况雪上加霜。自《马德里老龄问题国际行动计划》通过以来，设立了各种有关政策发展的体制化机制。海地欢迎国际社会提供技术和物质援助，帮助拟定专门针对老人需要的法律和战略。同其他发展中国家一样，海地人口较年轻，但是无依无靠的老人也不鲜见，因为他们的子女甚至孙子女早于他们去世。

8. 海地政府日益关注残疾人问题，他们融入社会是海地政府的工作重点之一。因此，海地最近设立了一个负责残疾人融入社会的政府部门，而且残疾问题也成为 2007-2008 年预算的一个优先事项。最近的统计数据显示，大约有 800 000 名海地人受到某种残疾的影响。问题不在于缺陷本身，而在于其所引起的歧视。

9. 如同许多其他发展中国家一样，海地的单亲家庭有所增多，同时遭遗弃的儿童人数也增加了，令人十分担忧。有必要开展全球合作，解决家庭结构弱化所产生的问题。

10. **Bhattarai 先生**（尼泊尔）说，尽管《社会发展问题哥本哈根宣言》做出了承诺，但是消除贫穷、充分就业和社会融合等重要目标还远远没有实现。尼泊尔代表团强调，基于权利的发展方针是解决社会发展问题的最佳途径。尼泊尔 2007 年的临时宪法采取了这种方针，而且即使资源和能力有限，尼泊尔也将朝着该方向不懈努力。如果发达国家更乐于接纳移徙工人，那么充分就业和较好的工作环境就可以在发展中国家成为现实。全球化使最不发达国家和内陆发展中国家进一步边缘化了，其负面影响也应从社会发展的角度来解决。应特别考虑如何帮助内陆发展中国家消除其特有的脆弱性。

11. 贫穷、基础设施有限、人口日益增多、资源和能力不足等，是尼泊尔社会发展面临的一些挑战。其 2007-2010 年临时计划旨在解决普遍存在的平等、不公平、歧视和社会不公正。尼泊尔组成了高级别老年公民协调委员会来应对老龄问题。另外，它也注重赋予青年权力，使他们有效参与国家结构调整和社会经济变革。

12. 《残疾人权利公约》的通过是在保证全世界残疾人权利方面迈出的重要一步。尼泊尔临时宪法规定给予残疾人特别待遇和保护，并且相关的国家政策 and 行动计划也在执行之中。最近修正了《公务员法》，允许在政府招聘中给予残疾人积极的区别对待。

13. 去年，尼泊尔经历了史无前例的政治变革，人民心中燃起了新的希望和期望。作为一个刚刚摆脱冲突的国家，尼泊尔相信它能够通过执行大量社会发展方案，改善生活条件。它希望在这一努力中继续得到国际社会的支持。

14. **Poymanova 女士**（俄罗斯联邦）说，俄罗斯代表团欢迎社会发展委员会的活动以及其第四十五届会议成果，它是协调青年、老龄和家庭问题以及残疾人权利方面国际合作的一种有效机制，为各国家小组之间就主要社会发展问题开展建设性对话提供了一个独特的论坛。俄罗斯代表团还欢迎起草《经济、社会、文化权利国际公约》任择议定书工作组第四届会议的成果，并希望该工作组的工作能够取得进展，而不被政治化，并考虑到尽可能广泛的缔约国的意见。

15. 有效的社会政策是俄罗斯联邦经济复苏的一个基础，使失业率降低，生活水平得以改善。列入议程的其他创新经济措施旨在促进投资和增长。目前青年占人口的 27% 以上，因此俄罗斯的社会经济发展需要一个让青年充分参与经济和社会的有效政策和战略，这种政策和战略正在由最近成立的国家青年委员会来执行。在第二次老龄问题世界大会上通过的《马德里行动计划》也被视作俄罗斯造福于老年人的一个行动框架。

16. 2007 年发生的一个最重要事件是通过了《残疾人权利公约》，俄罗斯政府正在考虑签署该公约。2006-2010 年支助残疾人行动计划业已出台。

17. 最后，她指出俄罗斯联邦支持合并联合国在社会发展、安全和人权等领域的活动，这将是联合国在社会和经济领域进行改革的基础。

18. **Medal 女士**（尼加拉瓜）说，像尼加拉瓜这样的国家对社会发展议题非常感兴趣，因为它在战胜贫穷和失业方面十分脆弱，面临种种挑战。全球化和资本主义制度并非尼加拉瓜这样的国家的最佳选择。尼加拉瓜实施国际金融机构所强加的经济政策已有 16 年之久，但是国内混乱不堪，相当大比例的人口每天靠不到一美元度日。社会发展问题世界首脑会议承认，生产性就业是发展的基本要素，也是应对贫穷的一种有效方式，然而，在这方面几乎未

取得任何进展。由于全球化和市场自由化，尼加拉瓜人民的经济、社会和文化权利如同许多发展中国家一样，因为少数人的利益被牺牲了。

19. 不过，尼加拉瓜已翻开了崭新的历史篇章。和解与民族团结政府正在谋求社会发展、减少贫穷、为所有人创造就业机会、消除不平等。确立了接受免费教育的普遍权利，在消除文盲方面也取得了重大进展。另外，还保证能获取免费的卫生保健和药品。向中小型企业 and 未能找到工作的毕业生提供了小额信贷方案，鼓励他们创办企业。两性公平是另一重要要素，新政府设定的目标是女性在政府和公共机构里的关键职位中占 50%。“零饥饿”方案在提供粮食援助的同时，还提供旨在使家庭能在粮食需求方面自给自足的技术援助。

20. 这些工作需要通过南南合作和区域一体化来动员国内和国际资源。但是，工业化国家也应当正视自己在这方面的责任，不仅作为援助的捐助国，而且还要作为发展伙伴。尼加拉瓜最近与国际货币基金组织签订了一项三年期协定，并且设定的发展指标超过了千年发展目标中设定的具体目标。

21. 国家无论贫富，都渴求社会发展，从而保证国际和平与安全，消除移民流和不平等。发展中国家谋求公平贸易，在这种贸易中，企业不只是因为它们要找到廉价的劳动力和原料而投资，而且还要通过投资于员工的教育、培训、健康和体面的住房，承担起自己所应有的那部分社会责任。

22. 尼加拉瓜政府关注其公民为寻求较好的工作机会而出现的较高移民率，认为阻止向发达国家移民的最佳方式是在其国内创造好的工作。而这一点只有当发达国家履行了把 0.7% 的国内生产总值用于官方发展援助这一承诺时，才可以实现。该承诺是在《蒙特雷共识》中做出的。非洲依然存在贫穷，而且拉丁美洲及加勒比地区的饥饿、失业和婴儿死亡现象难以消除，所以向北方的移民将会持续下去。

尼加拉瓜代表团呼吁移民接纳国以尊严的方式对待离开家园去寻找更美好生活的男女及其家人，并充分尊重他们的人权。

23. 世界各国人民必须意识到贫穷是人类的最大敌人。没有教育、健康和充足的食物，就不会有发展，而没有发展，就不会有和平。

24. **Wali 先生**（尼日利亚）重申了尼日利亚对于执行社会发展方面的相关举措和框架的承诺。尼日利亚成立了一个新的妇女事务和社会发展部，负责有关家庭、青年、残疾人、老年人及尼日利亚其他脆弱群体的相关社会发展举措。尼日利亚政府在执行世界首脑会议成果方面取得的其他成就包括加强了国家消除贫穷方案。《国家经济赋权和发展战略 I》旨在通过经济增长和创造就业机会来减少贫穷。《国家经济赋权和发展战略 II》旨在解决《国家经济赋权和发展战略 I》所没有涵盖的挑战和问题，尤其是社会发展、两性问题、科技和家庭等问题。另外，还设立了《国家贫穷消除方案》，与利益攸关方合作向城市和农村的贫穷社区提供贷款。

25. 尼日利亚致力于善治，包括零容忍反腐政策、法治和实现千年发展目标，并为此投入了大量资金。尼日利亚还认为应该有一份好的工作议程。它已采取措施为劳动者创造一个良好的工作环境，并在最近批准了一项《国家有关艾滋病毒/艾滋病的工作场所政策》。

26. 联邦妇女事务和社会发展部将要实施的其他社会发展活动，包括使穷人融入尼日利亚的方案、减少贫穷的多部门方法、享有负担得起的教育、家庭健康和可持续的环境的权利，以及保护家庭和保障和平与安全的权利。他重申，尼日利亚致力于执行大会第 61/142 号决议。该决议呼吁将老龄问题纳入

消除贫穷战略和国家发展计划主流，以及执行《政治宣言》和《马德里老龄问题行动计划》。

27. 关于创造财富的必要性，尼日利亚制定了一个综合性的区域全面发展总体计划。他重申，尼日利亚政府呼吁外国在能源、电力及尼日利亚经济其他基础设施部门进行真正的投资。民间社会、非政府组织和私营部门有必要开展合作，创造就业机会，充分应对社会发展的挑战。

28. 尼日利亚认识到《哥本哈根承诺》的执行和千年发展目标的实现可以相互促进，而且国际社会有必要协助各国政府进行能力建设，以执行这些文书。他敦促尚未按照自己的承诺将 0.7% 的国内生产总值作为给发展中国家的官方发展援助的发达国家采取具体行动，达到这一目标。

29. **Hermoso 先生**（菲律宾）说，菲律宾政府通过任命青年担任总统办公厅全国青年委员会负责人，在让青年参与决策进程上迈出了大胆的一步。菲律宾青年专员参加大会第六十二届会议证明了菲律宾致力于执行联合国的《世界青年行动纲领》。

30. 全国青年委员会还通过青年理事会支持菲律宾青年事业。在青年理事会，24 岁以下的青年担任决策者。菲律宾政府正在致力于改革青年理事会的模式，即将到来的青年理事会地方选举是一个好机会，可以引导政府中的青年领导人制定更加切合实际的、以千年发展目标为指导的方案和政府平台。根据《菲律宾地方政府法》，青年理事会有权获得其所在地国内税收拨款的 10%，从而帮助它们制定可持续发展的方案和举措，协助政府实现千年发展目标。

31. 菲律宾政府表示致力于改善残疾人的生活，保护他们的人权并赋予他们成为社会积极参与者的权力。菲律宾签署了《残疾人权利公约》，并欢迎各个会员国加入这一重要文书。

32. 大多数残疾人都属于最贫穷者，这一点令人遗憾，但是已为人们普遍认识到。赋予他们权力的一种方式就是保证他们从国家经济发展中受益。所有国家在发展领域的合作将有助于提高国家应对残疾人面临的问题的能力。菲律宾代表团强调有必要使千年发展目标更包容残疾问题。

33. **Al-Mansouri 女士**（阿拉伯联合酋长国）说，超过一半的世界人口仍然缺少有尊严地生活所需要的基本条件，而且贫穷、疾病、失业、文盲、有组织的犯罪和武装冲突仍是对于创造一个人民享有安全、稳定和繁荣的人道社会的严重挑战。她称赞联合国在社会发展领域开展的工作，并敦促国际社会加倍努力，执行关于社会发展问题的所有会议的成果。

34. 阿拉伯联合酋长国通过提供为创建人道社会所必要的财力和人力资源以及推动建立全球伙伴关系，履行在国家和全球层面促进社会发展和提高人类生活水平的承诺。政府在全球一级做出承诺的最新例证是启动了迪拜关爱运动，该运动初期阶段的目标是为全世界 100 多万儿童，特别是亚洲和非洲儿童提供初等教育，因为教育是消除贫穷的主要因素。在地方一级，她的国家推出了阿拉伯联合酋长国政府战略，这是首个有关政府业绩的强制方案。该方案顺应联合国促进人类发展的活动，侧重于保证全国的可持续发展和人口的高质量生活。为了实现上述目标，她的政府提供所有各级学校的免费教育，包括高等教育、大学、学院和技术学校教育，目的是使青年男女做好工作准备，达到国家发展计划的要求。

35. 阿拉伯联合酋长国努力提高卫生服务水平，使其达到国际标准，并在降低婴儿和产后死亡率、消除小儿麻痹症和疟疾、防止艾滋病/艾滋病的传播方面取得了成功，自发现这一疾病以来没有报告新的病例。政府在大多数社会发展指数上也取得了进展，如人均收入增长以及政府在教育、卫生、社会

服务和社会保障方案上的开支增加。小学入学率提高，文盲率下降。妇女对劳动队伍和决策过程的参与也呈上升趋势，在过去的两年中，有两名妇女被任命为政府部长。

36. 她的政府最近颁布了保护本国国民和居民人权的法律，特别是有关儿童、人口贩运、劳动者和家庭帮工的工作时间和条件的法律。政府还出台了相关机制，检查这些法律的执行情况。成立了援助、治疗和培训少年、问题青年和有特别需要者的特设中心。

37. **Anzola Quinto 先生**（委内瑞拉）说，玻利瓦尔革命的中心前提是建立一个新的侧重于人类个体的发展模式。委内瑞拉政府将消除贫穷作为社会发展政策和国家发展战略的关键。因此，委内瑞拉坚定不移地致力于实现千年发展目标。意识到促进充分就业和人人都有好工作关系到消除贫穷，因而十分重要，委内瑞拉政府在二十一世纪社会主义这个大背景之下，本着团结和人类尊严的精神，从内在发展着手解决该问题。

38. 通过被称为社会特派团的方案，正在消除委内瑞拉国内的贫穷。这种方案旨在通过公平分配收入和财富，逐渐把处于社会边缘的各个社会阶层融入社会。

39. 委内瑞拉政府响应了秘书长在其报告（A/62/122）中就为青年创造就业机会对于消除贫穷的重要性发出的呼吁。超过 64% 的委内瑞拉青年参加了劳动队伍。

40. 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）在 2005 年 10 月承认委内瑞拉是一个消除了文盲的国家。委内瑞拉政府通过卫生部门的社会特派团，保证了委内瑞拉人民获得卫生保健。社会投资在增加，失业率在下降。考虑到小额信贷在消除贫穷方面的基本作用，政府制定了立法，如《小额信贷法》，

以保证最急需人口能够获得贷款，并对中小型企业采取激励措施。

41. 社会特派团也是政府将老年人纳入到社会政策的手段，所利用的概念是基于健康、参与和保障等要素之上的老有所事。该方法寻求改善老年人这个历来遭排斥的群体的社会环境和生活质量，让他们参与制定以他们的名义执行的政策。诸如“综合村”的举措为经济拮据的 60 岁以上老人提供了全面护理。

42. 《残疾人法》最近生效。该法旨在保障残疾人的充分发展和自主权，并使之融入家庭和社区生活之中。

43. 委内瑞拉代表团希望说明，它向秘书处及时提交了为秘书长的报告《国际家庭年十周年及其后的后续行动》（A/62/132）提供的本国资料，但是由于它无法控制的原因，这些资料并未列入 A/62/132/Add.1 号文件。

44. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国认为家庭是社会的自然单位，它们保证给予家庭充分、全面的保护。政府通过社会特派团贯彻保护家庭的社会政策，其中应当提及的是粮食特派团，它已惠及 1 100 多万人。

45. 委内瑞拉政府声明致力于同本区域其他国家合作，共同建设以民主和团结为基础的、公平和公正的社会。为此，委内瑞拉推进各种区域合作举措，如美洲玻利瓦尔替代计划。该计划建立在团结和互补的原则之上。

46. **Belingha-Eboutou 先生**（喀麦隆）说，消除贫穷是喀麦隆的优先事项。在国家一级，重债穷国倡议对教育、农业、基础设施和防治艾滋病毒/艾滋病的行动产生了积极影响。在全国组织开展了为青年创造就业机会的活动，并且为执行《马德里行动计划》，正在拟定一项全国性的老龄政策。另外，还制定了立法以保证残疾人的特别权利以及他们平等获得保

健、教育、培训和就业的机会。还成立了一个国家委员会促进他们的社会经济复原。由于喀麦隆的发展伙伴的支助，初期成效令人鼓舞。

47. 贫穷继续是世界和平的一个严重威胁。人类应当成为联合国各项活动的焦点，国际社会也应当履行在官方发展援助、投资和债务减免方面对最不发达国家做出的承诺。喀麦隆代表团欢迎联合国和布雷顿森林机构在过去十年中排定社会发展问题的轻重缓急。尤其是千年村倡议说明，在短期内是可以取得惊人的成效的。

48. **Kayun 女士**（乌克兰）说，最近的立法活动促使乌克兰以社会为导向的经济向前发展，并提升了高效率利用现有资源的社会政策。生产性工作以及有适当报酬的充分就业，特别是青年就业，是战胜贫穷和促进社会融合的关键，乌克兰政府致力于在国家和国际层面上执行社会发展委员会第四十五届会议的成果。尽管各国政府负有制定社会发展政策的首要责任，但是与国际组织和民间社会的伙伴关系仍在扮演着重要的支助性作用。乌克兰代表团渴望为创建一个促进可持续发展和增强社会凝聚力的、更有竞争力和活力的经济体做出贡献。

49. **Jeenbaev 先生**（吉尔吉斯斯坦）说，《哥本哈根宣言和行动纲领》以及千年发展目标提供了在国家和国际层面促进社会发展的一个基础，同时也是消除贫穷和创建稳定、和平社会的一项国际共识。这些目标已经纳入包括中亚在内的区域发展战略。《2007-2010 年国家发展战略》证明了吉尔吉斯共和国致力于实现这些目标；它注重提高生活水平和改善社会福利，包括与区域和国际机制合作。在国家和地方政府与民间社会对话的基础上，正在创建一个福利国家。对于有关社会问题的对外政策也适用相同的原则，目的是使更多的利益攸关方参与促进国家间社会平等的新型社会伙伴关系。各国都有政

治意愿；所需要的是加强争取实现这些目标的联合行动的监测机制。

50. **Omar 先生**（联合国粮食及农业组织（粮农组织））说，联合国《残疾人权利公约》与粮农组织的工作直接相关，特别是在确保获得粮食和营养、教育、保健和体面工作的权利方面。该文书的许多条款与粮农组织的使命直接相关。粮农组织在有关国家政府以及国家和国际非政府组织的支持下，在波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、埃塞俄比亚、塞拉利昂、斯里兰卡和泰国实施了农业试点项目，这些项目显示，残疾人有能力成功地将新技术应用于创造收入和改善生计。

51. 紧急状况只会使这些人更容易遭到歧视、贫穷和粮食无保障，并由于生计遭到破坏、营养不良、食物引发的疾病、心理创伤和不安全的环境而产生新的残疾。因此，粮农组织修订了其应急和恢复行动，以更好地为残疾人及其家庭服务，满足他们的需要，并保证他们被充分纳入灾后恢复方案中。

52. **Abdelhady-Nasser 女士**（巴勒斯坦观察员）在行使答辩权时说，以色列作为一个占领国，应当考虑其对被占领土内平民的责任。过去 40 年来，一些非法政策和措施直接、严重影响到这些平民的社会福利、发展、经济条件、家庭生活和环境，儿童、妇女、老年人和残疾人无一幸免。加沙有 90% 的巴勒斯坦人生活在贫困线以下，其中绝大多数依靠食物援助。生计和就业机会时常被剥夺，成千上万的家庭没有任何收入来源。以色列与其声称支持的原则背道而驰，建设隔离墙，强制推行令人失去活力的种族主义通行证制度，扩大定居点，强制结束和严重限制人员和货物在被占领土的流动，从而加深了巴勒斯坦人的赤贫程度，使他们更加依赖于福利体系。所有这些措施都严重违反了以色列的国际义务。以色列针对巴勒斯坦人民的非法政策和做法非但没有促进社会发展，反而破坏了他们的社会经济

条件，摧毁了巴勒斯坦社会的组织结构。在促进国家发展和进步的同时却破坏另一国人民的发展和未来决不能解释为是对国际合作促进可持续发展的一种贡献。

上午 11 时 55 分散会