



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/416
17 January 2008

CHINESE
Original: ENGLISH

第十二届大会
加纳，阿克拉
2008年4月20日至25日

会议结果“生物燃料：少碳密集经济的一项选择”

会前活动，2007年12月4日至5日，里约热内卢

贸发会议秘书处的说明

讨论摘要

1. 由贸发会议和巴西能源规划署共同举办的这次会议是贸发十二大的一项会前活动。贸发会议成员国约 120 名代表出席了会议。会议提供了一个论坛，讨论了为应对气候变化采取的措施在贸易、投资和可持续发展方面带来的挑战和机遇。

2. 以下结论总结了会前活动中举办的技术展示和讨论情况。结论已向所有与会者分发并在闭幕式会议上作为主席总结获得通过。

3. 会议强调若能采取果断的集体行动，气候变化的最坏影响仍然是可以避免的。无所事事的代价将大大超过立即采取行动的代价。减少因气候影响带来的代价并最大限度地降低因采取气候对策措施带来的经济成本需要在许多不同层面，在公私营部门的各不同行为者之间开展合作。

4. 气专委第四次评估报告指出：

“改变发展道路对于减轻影响来说是至关重要的，而需要作出的努力规模之大，不太可能单靠环境部门自身来承担。如果单靠气候政策本身不能解决气候问题，未来对减少气候变化和可持续发展的研究就更需要进一步以发展部门为重点。需要进一步认清各国如何能从目前的发展轨道转向较低碳的发展轨道——如何使发展更加可持续。”

5. 《圣保罗共识》提出了在以下三个因素基础上构筑的积极的、富有活力的贸易与发展纽带：生产能力、竞争力和市场准入。它还提出了贸易与发展这三个因素之间的良性循环。由于对气候变化采取的单独和集体的反应措施会影响所有这三个方面，因此有必要确保为发展中国家尽可能获得更多的利益和尽可能减少其要付出的代价。此外，气候应对措施也应当支持千年发展目标而不应妨碍其实现。

6. 要把握好由于气候变化和日益严重的能源危机的双重威胁所带来的机遇并迎接这些挑战，就必须采取有利于发展的对策，向少碳密集型经济转型。其中一项对策是推动生物燃料等替代燃料的进一步渗透。如果能够对生物燃料选择进行妥善的评估、规划和有序发展，就能为发展中国家带来三赢机会，即在气候变化收益、农村发展、象样的工作和能源多样化方面均带来机会，同时也向少碳密集经济转型。生物燃料若得到适当推行和循序推进，并不一定会妨碍粮食安全和造成毁林。然而，会议明确指出应充分兼顾各国具体国情，在更宽泛的政策和经济框架内考虑生物燃料选择办法。

7. 人们日益认识到必须开展不偏不倚的经济分析、能力建设和达成共识，提出解决气候变化的贸易、投资和发展后果的相互支持的生物燃料政策设想。政府、私营部门、劳工和消费者均日益达成共识，认识到未来的经济必须是受到碳约束的。这将可能影响发展格局和影响发展合作、投资战略和发展中国家货物和劳务的贸易方式。

8. 温室气体排放受到经济增长的影响，但非一定与之密切挂钩。利用适当政策使排放趋势与增长脱钩能带来有利的经济增长，并建立降低温室气体排放的格局，与此同时降低适应受碳制约经济所需成本。发展中国家和发达国家均应寻求更干净、更可持续的发展道路，应提供财政和技术手段，尤其是为发展中国家提供这些手段，使气候变化措施纳入发展政策的主流。

9. 在适应气候影响和由工业化经济体提出的气候变化对策措施的后果方面均不应给发展中国家带来不必要的负担，但与此同时，这些国家在有利于降低碳密集经济增长方面则出现了拓展新的投资和发展合作的双赢机会。由于获得能源的机会和生产流程中的碳密集程度与实现国际商定的千年发展目标有着不可分割的联系，生物燃料可为发展中国家提供独特的机会，在这一新的经济现实中飞跃向前发展。贸发会议要发挥重大作用，协助发展中国家面对由于采取气候政策和措施带来的相对价格和相对生产成本的预期变化。此外，贸发会议可为更顺利地而后高碳经济过渡以及发展一个更欣欣向荣的国际生物燃料市场作出贡献。

10. 会议认为，气候变化是一项发展挑战，需要采取统筹方针。因此可持续的生物燃料开发政策必须根据具体情况，以地方和国家的现实为出发点。然而，有几项措施是低成本、有实效以及易于推广的。可利用包括贸易、金融、城乡发展、水、能源、卫生、农业、林业、保险和运输等对温室气体的排放/汇产生直接或间接影响的各个方面的有关非气候政策，寻求发挥协同效应。

11. 需要一揽子能源技术(而生物燃料只是其中一项)，来稳定大气层中的温室气体排放积聚量。随着新技术的广泛使用，成本将随着规模经济效应而降低。因此减轻气候变化的成本将由各国所追求的发展道路而定。

12. 随着国家和国际层面对采取较积极的气候变化政策作出了日益坚定的承诺，贸发会议在解决以下问题方面尤其能发挥作用：

- (a) 采取气候变化措施带来的贸易和发展收益和投资机会；
- (b) 气候变化政策的贸易竞争力方面；
- (c) 在《京都议定书》的清洁发展机制内发展中国家促进投资和发展收益；
- (d) 气候政策与贸易规则之间的兼容性问题。

13. 贸发会议十一大通过的《圣保罗共识》授权贸发会议处理新的具有活力的部门的贸易和发展影响问题，尤其是那些特别有可能为发展中国家带来发展收益的部门的问题。本次会前活动重申了这一授权并建议考虑执行以下各项活动：

- (a) 就发展中国家生物燃料的生产、家庭使用和贸易的潜力开展国别评估，包括(1) 开展经济可行性研究，确定生物燃料生产成本和最终的补贴水平；(2) 防止在生物燃料方面采用与贸易相关的非关税壁垒的方式方法；(3) 考虑采用公平和非歧视的认证/标签/核查方案。开展

这些评估的同时应当为政策制定者和主要的利益相关方开展能力建设活动，同时与其他发展中国家开展经验交流，并加强南南合作；

- (b) 应提供援助，建立一个扶持性的和适当的国内管制和投资环境，在充分考虑国家具体国情(例如人口规模、可用土地、稀缺自然资源，相互竞争的土地用途，对国外能源资源的依赖、气候和社会状况)，使发展中国家在新兴的生物燃料部门增强供应能力，获得市场准入机会和建立相对优势；
- (c) 应当就贸易和气候变化相互交织的问题，进行经济分析，例如评估在《联合国气候变化框架公约京都议定书》项下就 2012 年以后新的承诺期的谈判中所讨论的具体的减少排放建议所涉的贸易和发展影响；
- (d) 应建立一个交流中心，就生物燃料的有关政策开展信息交流，同时举办国际政策论坛，讨论在国际、区域和国家层面上贸易与气候变化政策之间相互交织和相辅相成的问题；
- (e) 应对清洁发展机制的规则提供培训资料，使众多的发展中国家通过这一机制吸引投资，执行能源开发项目。

-- -- -- -- --