



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/416
17 January 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Двенадцатая сессия
Аккра, Гана
20-25 апреля 2008 года

**ИТОГИ КОНФЕРЕНЦИИ "БИОТОПЛИВО: ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РАЗВИТИЯ
ЭКОНОМИКИ С МЕНЬШИМИ ВЫБРОСАМИ УГЛЕРОДА"**

Предсессионное мероприятие, Рио-де-Жанейро, 4-5 декабря 2007 года

Записка, подготовленная секретариатом ЮНКТАД

Резюме обсуждений

1. Конференция, организованная совместно ЮНКТАД и Бразильским агентством по планированию в сфере энергетики, была приведена в рамках подготовки к двенадцатой сессии ЮНКТАД. Примерно 120 участников из стран - членов ЮНКТАД приняли участие в ее работе. Она стала форумом для обсуждения проблем и возможностей, возникающих в области торговли, инвестиций и устойчивого развития в связи с мерами, принимаемыми в ответ на изменение климата.
2. Ниже представлено резюме технических докладов и дискуссий в ходе этого предсессионного мероприятия. Оно было распространено среди всех участников и одобрено на заключительном заседании в качестве резюме Председателя.
3. Было подчеркнуто, что еще можно избежать наихудших последствий изменения климата, если будут приняты решительные коллективные действия. Бездействие обернется гораздо более значительными издержками, чем принятие незамедлительных действий. Для снижения издержек, связанных с климатическими последствиями, и

сведения к минимуму экономических затрат, вызванных принятием мер в ответ на изменение климата, требуется сотрудничество между различными субъектами как государственного, так и частного сектора на многих уровнях.

4. В Четвертом докладе об оценках межправительственной группы экспертов по изменению климата говорится:

"...изменение путей развития будет иметь решающее значение для смягчения последствий и природоохранный сектор вряд ли сможет самостоятельно мобилизовать усилия в требуемых масштабах. Если политика по вопросам климата не сможет сама по себе решить климатических проблем, будущие исследования по проблематике смягчения последствий изменения климата и устойчивого развития необходимо будет во все большей степени ориентировать на вопросы развития. Необходимо улучшить понимание того, каким образом страны могут перейти от нынешних траекторий развития к траекториям, связанным с меньшими выбросами углерода, т.е. каким образом можно сделать развитие более устойчивым".

5. В Сан-Паульском консенсусе определяется позитивная и динамичная связь между торговлей и развитием на основе трех элементов, а именно производственного потенциала, конкурентоспособности и доступа к рынкам. В нем также определяется действенный циклический процесс между этими тремя элементами торговли и развития. Поскольку индивидуальные и коллективные меры, принимаемые в ответ на изменение климата, будут затрагивать все три компонента, необходимо обеспечить максимальное увеличение выгод и снижение издержек для развивающихся стран. Кроме того, меры, принимаемые в связи с изменением климата, должны способствовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а не препятствовать их реализации.

6. В свете возможностей и задач, возникающих в связи с двойкой угрозой, обусловленной изменением климата и назревающим энергетическим кризисом, требуется принятие благоприятствующих процессу развития мер для перехода к экономике с меньшими выбросами углерода. Одним из направлений таких усилий является содействие расширению использования альтернативных видов топлива, таких, как биотопливо. Было высказано мнение о том, что при надлежащей оценке, планировании и последовательности принимаемых мер сектор биотоплива открывает возможности получения тройного выигрыша для развивающихся стран, в частности с точки зрения выгод в деле борьбы с изменением климата, развития сельских районов, обеспечения достойного труда и диверсификации энергетического баланса, что способствовало бы формированию экономики с меньшими выбросами углерода. При надлежащем внедрении

и продуманной последовательности действий биотопливо вовсе не обязательно создает угрозу с точки зрения продовольственной безопасности и обезлесения. Вместе с тем участники совещания пришли к четкому пониманию того, что использование биотоплива должно рассматриваться в рамках более широкого общего и экономического контекста с всесторонним учетом условий конкретных стран.

7. Все шире признается необходимость проведения беспристрастного экономического анализа, укрепления потенциала и формирования консенсуса в отношении взаимоподкрепляющих направлений политики в области биотоплива, учитывающих последствия изменения климата с точки зрения торговли, инвестиций и развития. Среди правительств, частного сектора, работников и потребителей укрепляется консенсус по поводу того, что в будущем экономика должна иметь ограничения по выбросам углерода. Это, вероятно, скажется на моделях развития и окажет влияние на сотрудничество в области развития, инвестиционные стратегии и механизмы торговли развивающихся стран товарами и услугами.

8. Экономический рост оказывает влияние на выбросы парниковых газов, однако между этими процессами не существует жесткой связи. Если удастся с помощью надлежащей политики разорвать связь между динамикой выбросов и динамикой экономического роста, то это позволит обеспечить устойчивый экономический рост при более низком уровне выбросов парниковых газов в процессе снижения затрат, связанных с переходом к экономике с ограниченными выбросами углерода. Как развивающиеся, так и развитые страны должны стремиться к более экологически чистому и более устойчивому развитию. Следует мобилизовать финансовые и технические ресурсы, в особенности для развивающихся стран, с тем чтобы меры по борьбе с изменением климата могли быть интегрированы в политику в области развития.

9. Хотя адаптация к климатическим последствиям и меры, принимаемые промышленно развитыми странами в ответ на изменение климата, не должны оборачиваться необоснованным бременем для развивающихся стран, для этих стран открываются обоюдовыгодные возможности в области новых инвестиций и сотрудничества по линии развития в интересах содействия экономическому росту при снижении выбросов углерода. Биотопливо может открывать перед развивающимися странами уникальные возможности в контексте этих новых экономических реалий, когда доступ к энергоресурсам и интенсивность выбросов углерода в производственных процессах становятся неразрывно связанными с достижением согласованных на международном уровне целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. ЮНКТАД отводится важная роль в оказании помощи развивающимся странам, сталкивающимся с ожидаемыми сдвигами в относительных ценах и относительных

производственных издержках в связи с принятием политики и мер в ответ на изменение климата. Кроме того, ЮНКТАД может способствовать более плавному переходу к экономике, приходящей на смену экономике с высоким уровнем выбросов углерода, и к более устойчивому международному рынку биотоплива.

10. Изменение климата ставит сложные задачи перед процессом развития, требующие комплексного подхода. Политика устойчивого развития на базе биотоплива должна учитывать конкретные условия и вписываться в местные и национальные реалии. Вместе с тем ряд мер не связаны с большими затратами, являются весьма эффективными и легко перенимаются. Следует обеспечить синергизм с другими соответствующими направлениями политики, включая такие области, как торговля, финансы, развитие сельских и городских районов, водные ресурсы, энергетика, здравоохранение, сельское и лесное хозяйство, страхование и транспорт, которые могут прямо или косвенно сказываться на выбросах/поглотителях парниковых газов.

11. Для того чтобы стабилизировать концентрацию выбросов парниковых газов в атмосфере, требуется ряд технологических решений в области энергетики, одним из которых является использование биотоплива. Ожидается, что широкое внедрение новых технологий обеспечит снижение затрат благодаря экономии, обусловленной эффектом масштаба. Таким образом, затраты, связанные с уменьшением последствий, будут зависеть от моделей развития, принятых странами.

12. Поскольку растет готовность проводить активную политику в связи с изменением климата как на национальном, так и на международном уровне, ЮНКТАД имеет особенно широкие возможности, для того чтобы заняться следующими вопросами:

- a) выгоды с точки зрения торговли и развития и инвестиционные возможности, возникающие в связи с реализацией мер по борьбе с изменением климата;
- b) влияние политики в связи с изменением климата на конкурентоспособность в торговле;
- c) выигрыш развивающихся стран с точки зрения поощрения инвестиций и развития в контексте механизма чистого развития Киотского протокола; и
- d) вопросы совместимости между политикой по вопросам климата и торговыми правилами.

13. В Сан-Паульском консенсусе, принятом на ЮНКТАД XI, ЮНКТАД было поручено заняться изучением последствий новых и динамичных секторов через призму торговли и развития, в особенности в секторах с особенно большим потенциалом с точки зрения выгод, получаемых развивающимися странами в области развития. В ходе этого предсессионного мероприятия был подтвержден данный мандат и было предложено изучить возможность осуществления деятельности по следующим направлениям:

а) в развивающихся странах следует провести оценку возможностей для производства и внутреннего использования биотоплива и торговли им, включая i) подготовку технико-экономических обоснований для определения издержек производства биотоплива и возможного уровня субсидирования; ii) изучение путей предотвращения нетарифных барьеров в торговле биотопливом; и iii) изучение возможностей использования справедливых и недискриминационных механизмов сертификации/маркировки/проверки. Такие оценки должны дополняться усилиями директивных органов и ключевых заинтересованных сторон в деле укрепления потенциала и включать обмен опытом с другими развивающимися странами и возможность расширения сотрудничества Юг-Юг;

б) необходимо оказать помощь в создании благоприятной и надлежащей внутренней регулирующей среды и инвестиционного климата, позволяющих развивающимся странам укреплять свой потенциал предложения, получать доступ к рынкам и реализовывать свои сравнительные преимущества в формирующемся секторе биотоплива при всестороннем учете национальных условий (например, численности населения, имеющейся территории, скудных природных ресурсов, альтернативных возможностей использования земельных ресурсов, зависимости от иностранных энергоресурсов, климатических условий и социальных условий);

в) необходимо провести экономический анализ по вопросам, находящимся на стыке между торговлей и изменением климата, например путем оценки конкретных предложений по сокращению выбросов, обсуждаемых на переговорах в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на новый период действия обязательств после 2012 года в рамках Киотского протокола, с точки зрения их последствий для торговли и развития;

г) необходимо создать координационный центр для обмена соответствующей информацией по вопросам биотоплива и организовать международные форумы для обсуждения взаимосвязей и взаимоподкрепляющего влияния между торговой политикой и политикой в связи с изменением климата на международном, региональном и национальном уровнях;

е) следует подготовить учебные материалы по положениям, касающимся механизма чистого развития, с тем чтобы значительное число развивающихся стран могло привлекать инвестиции через данный механизм для реализации проектов по развитию энергетики.
