Комиссия по положению женщин

Пятьдесят вторая сессия

25 февраля — 7 марта 2008 года

Пункт 3(а)(i) предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей и деятельность в важнейших проблемных областях и дальнейшие меры и инициативы: финансирование деятельности по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами и расширению возможностей женщин

Заявление, представленное неправительственной организацией «Женщины мира», имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете

Генеральный секретарь получил нижеследующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

* E/CN.6/2008/1.

Заявление

Организация «Женщины мира»¹ является международной организацией, которая занимается вопросами прав человека женщин и развития и сотрудничает с 32 партнерами в 14 странах мира в целях борьбы с неравенством и улучшения положения женщин. Организация «Женщины мира» решительно добивается того, чтобы доноры и правительства выделяли адекватный и достаточный объем ресурсов для обеспечения выполнения основных обязательств, взятых международным сообществом в отношении обеспечения равенства мужчин и женщин и расширения возможностей женщин и закрепленных в таких международных документах, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), Пекинская платформа действий и Декларация тысячелетия в части сформулированных в ней целей в области развития.

Позиция организации «Женщины мира» в вопросе об оказании помощи

На протяжении последних 20 лет организация «Женщины мира» отслеживает динамику международной помощи в рамках сотрудничества со своими организациями-партнерами на глобальном Юге и со своей позиции неправительственной организации, базирующейся на Севере, которая получает финансовые средства от доноров и правительства страны. В последние пять-шесть лет мы прилагаем особые усилия для разъяснения важного значения принятия Парижской декларации и создания новых механизмов по оказанию помощи для организаций, добивающихся равноправия мужчин и женщин в целом и расширения прав и возможностей женщин в частности.

Являясь одним из ведущих членов Сети по вопросам гендерного равенства и развития Соединенного Королевства², мы вместе с организациями Юга провели исследование³ с целью проверить, является ли верным широко распространенное мнение, согласно которому новые механизмы по оказанию помощи действительно позволяют обеспечить учет гендерных аспектов и расширить права и возможности женщин. В нашем исследовании участвовали организации стран Азии, Латинской Америки и Африки, а также широкий круг других организаций: от низовых до крупных НПО. Поэтому неудивительно, что полученная нами информация является весьма разносторонней. Новые механизмы по оказанию помощи значительно отличаются друг от друга на разных континентах и в разных странах; наиболее передовые из них находятся в Африке, где организации четко отдают себе отчет в том воздействии, которое они оказывают на них.

В целом очевидно, что объем финансовых средств, выделяемых на популяризацию гендерной проблематики, вырос и что этот рост сопровождался сокращением объема финансирования сферы услуг. Многие женские организации и организации, борющиеся с гендерным неравенством, считают, что их работа

¹ Дополнительную информацию о работе нашей организации можно найти на веб-сайте www.womankind.org.uk.

² Дополнительную информацию о работе нашей организации можно найти на веб-сайте www.gadnetwork.org.uk.

³ *Women's Rights and Gender Equality — The new Aid Environment and Civil Society Organisations*. Текст доклада см. на веб-сайте организации www.womankind.org.uk.

находится под угрозой из-за смещения акцента в финансировании на предоставление более крупных субсидий, постановку более узких и краткосрочных целей, достижение осязуемых и «масштабных» результатов и интенсификацию управления.

К числу новых основных проблем, названных в отчете, относятся отсутствие у многих неправительственных организаций понимания более широкого контекста оказания помощи и изменений в донорских структурах финансирования, недостаточное внимание, которое, как представляется, доноры уделяют мониторингу и анализу воздействия изменений в их подходах на деятельность неправительственных организаций в каждой стране, гипотетическая боязнь или реальная возможность оказаться оттесненными на задний план в результате перехода на использование новых механизмов финансирования и явно недостаточное внимание, уделяемое гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в рамках многих действующих в настоящее время механизмов по оказанию помощи.

Хотя доноры не обходят вниманием гендерную тематику и щедро финансируют ее продвижение на политическом уровне и лоббирование в некоторых странах, существующие сегодня основные механизмы по оказанию помощи не обеспечивают первоочередность и реальный учет потребностей организаций и общественных движений, прилагающих усилия для устранения гендерного неравенства и поощрения прав женщин. Так, в исследовании прослеживаются многие тревожные признаки того, что отдельные аспекты работы новых механизмов по оказанию помощи еще больше принижают значение и актуальность деятельности организаций, добивающихся расширения возможностей и защищающих права человека женщин.

Рекомендации организации «Женщины мира»

В целом же организация «Женщины мира» считает крайне важным, чтобы международное сообщество подтвердило свою приверженность соблюдению положений основных соглашений и международных документов, таких, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинская платформа действий и Декларация тысячелетия в части сформулированных в ней целей в области развития, и придерживалось единого подхода к их осуществлению, а не рассматривало цели и задачи в области развития в отрыве от международных обязательств в отношении прав женщин. Мы также определили два ключевых направления дальнейшей научной и практической работы. Первым из них является необходимость мониторинга новых условий и механизмов оказания помощи и воздействия, которое они оказывают на вовлеченных в эту работу субъектов и, в конечном счете, на достижение гендерного равенства и реализацию прав женщин. Второе направление касается фактического характера условий оказания помощи и предусматривает диверсификацию нынешнего подхода к оказанию помощи как с точки зрения финансируемых мероприятий/направлений, так и с точки зрения типологии финансируемых организаций.

Общие замечания

1. При расширении помощи и обсуждении связанных с этим вопросов в число правительств и доноров должны в обязательном порядке входить местные, национальные и международные организации гражданского общества.
2. Правительства и доноры должны выполнять международные обязательства, закрепленные в основных соглашениях о правах женщин и развитии, таких как Пекинская платформа действий, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Декларация тысячелетия в части сформулированных в ней целей в области развития.
3. Правительства и доноры должны выделять адекватные финансовые ресурсы на осуществление вышеупомянутых соглашений. Кроме того, правительства должны выделять финансовые ресурсы на реализацию гендерных обязательств, закрепленных в таких документах, как, например, документы о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН).

Мониторинг

1. Доноры, правительства и организации гражданского общества должны внимательным образом следить за тем, какие средства используются для поддержки реализации прав женщин или оказания женщинам помощи в избавлении от тисков нищеты.
2. Доноры должны систематически отслеживать воздействие изменяющихся потоков, условий и механизмов финансирования на организации, занимающиеся вопросами обеспечения гендерного равенства и реализации прав женщин.
3. В частности, правительства и доноры должны следить за выделением правительствами финансовых ресурсов организациям гражданского общества и за воздействием такого финансирования на работу этих организаций.
4. Доноры и правительства должны следить за исполнением ДССН и применением общесекторальных подходов в плане их воздействия на обеспечение гендерного равенства и реализацию прав женщин.
5. При анализе результативности проделанной работы следует учитывать гендерные аспекты и давать оценку достигнутому прогрессу.
6. Необходимо давать оценку воздействию Парижской декларации и прямой бюджетной поддержки на решение социальных вопросов и реализацию социальных прав, в том числе воздействию этих механизмов на гражданское общество. Речь идет об области, положение в которой вызывает все большую озабоченность, но пока не поддается достоверной оценке из-за практически полного отсутствия данных.

Диверсификация помощи

1. Доноры и правительства должны обеспечить наличие специальных фондов для финансирования мероприятий по достижению гендерного равенства в каждой стране и дальнейшей работы малочисленных по своему составу женских организаций.
2. Доноры и правительства должны предоставлять долговременное финансирование женским правозащитным организациям.

3. При объединении ресурсов необходимо учитывать гендерный аспект и формулировать четкие требования в отношении соблюдения норм и мониторинга.
4. Необходимо диверсифицировать потребности в финансировании для обеспечения того, чтобы при нынешнем акценте на НПО в качестве пропагандистских инструментов не упустить из виду другие направления работы, имеющие крайне важное значение для реализации прав женщин и обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, такие как оказание правовой помощи, содействие участию женщин в процессе развития, укрепление доверия и оказание женщинам прямой помощи в обход существующих препятствий.
5. Доноры должны создать механизмы финансирования, доступные для широкого круга организаций гражданского общества, а не только для самых мощных и крупных и тех, которые участвуют в политических дебатах.
6. Должны выделяться адекватные ресурсы национальным женским механизмам, с тем чтобы они могли играть важную ведущую роль в реализации национальных планов по обеспечению гендерного равенства.
-