

**Экономический и
Социальный Совет**Distr.: General
24 January 2007Russian
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам****Пятидесятая сессия**

Вена, 12–16 марта 2007 года

Пункт 6 b) iii) предварительной повестки дня*

Незаконный оборот наркотиков и их предложение:**последующие меры по выполнению решений****двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи:****План действий по налаживанию международного****сотрудничества в деле искоренения незаконных****наркосодержащих культур и содействия****альтернативному развитию****Укрепление международного сотрудничества
в интересах альтернативного развития, в том числе
превентивного альтернативного развития, с уделением
должного внимания охране окружающей среды****Доклад Директора-исполнителя***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 2006/33 Экономического и Социального Совета под названием "Укрепление международного сотрудничества в интересах альтернативного развития, в том числе превентивного альтернативного развития, с уделением должного внимания охране окружающей среды". В нем представлен краткий обзор работы, проведенной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в областях, охваченных этой резолюцией, и представлены рекомендации по дальнейшей деятельности.

* E/CN.7/2007/1.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–7	3
II. Роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в содействии альтернативному развитию и превентивному альтернативному развитию	8–10	4
III. Сотрудничество государств-членов в сфере альтернативного развития и превентивного альтернативного развития	11–19	5
IV. Финансирование альтернативного развития	20–25	7
V. Выводы	26–30	8
VI. Рекомендации	31–37	9

I. Введение

1. С того момента, когда концепция альтернативного развития была впервые предложена как средство контроля над возделыванием незаконных наркосодержащих культур, государства-члены признали необходимость скоординированных усилий с точки зрения политики, ресурсов и технического сотрудничества для достижения успеха стимулирования фермеров к отказу от возделывания этих культур. Со временем сообщество доноров положительно отреагировало на это и, исходя из принципов совместной ответственности и сбалансированного подхода, предоставило тем государствам-членам, где возделываются незаконные культуры, финансовые и технические ресурсы для реализации стратегий, ориентированных на альтернативное развитие, для сокращения возделывания кокаинового куста и опиийного мака. В обмен государства-члены, принявшие программы альтернативного развития, отреагировали путем создания или укрепления национальных учреждений, ответственных за альтернативное развитие, выделения финансовых, людских и технических ресурсов и содействия созданию политических условий, благоприятствующих решению этой проблемы.

2. Однако, несмотря на то что в Андском регионе в период 2000–2005 годов было достигнуто снижение на 28 процентов объемов незаконного выращивания кокаинового куста, сохраняются требующие устранения препятствия для достижения устойчивого характера сокращения возделывания запрещенных культур. Одной из областей, заслуживающих повышенного внимания, является доступ к рынкам. Укрепление рынков для продуктов, производимых в рамках программ альтернативного развития, продолжает оставаться главным препятствием на пути успешного осуществления подобных проектов. Слишком часто государства-члены сталкиваются с торговыми барьерами, высокими тарифами и импортными пошлинами, субсидируемой конкуренцией и противоречивыми соглашениями о преференциальном торговом режиме.

3. К сожалению, мероприятия в сфере альтернативного развития привели не только к сокращению культивирования запрещенных культур, но также подтолкнули производителей и торговцев запрещенными культурами высаживать более мелкие делянки в более отдаленных районах, часто затрагивая и нанося ущерб охраняемым паркам или природным заповедникам. Это создает новые проблемы на таких направлениях, как перемещение и расширение этой деятельности, которые требуют новаторских подходов.

4. Ситуация в Юго-Восточной Азии отличается от ситуации в Андском регионе и представляет собой другой комплекс проблем. Начиная с 1998 года в этом регионе наблюдается впечатляющая динамика сокращения культивирования опиумного мака – на 85 процентов. Эти усилия, хотя они и были признаны как успешные кампании, способствовали росту масштабов нищеты, усугубили дефицит продуктов питания и расширили беспорядочное использование лесоматериалов и древесины из лесов и других природоохранных территорий.

5. В результате уничтожения посевов и правоохранительных мероприятий возделывание таких культур было перемещено из ряда районов в другие части страны или региона с целью компенсации потери прибыли, которую ранее приносило возделывание опиумного мака. Тенденция, когда часть фермеров,

возделывающих запрещенные культуры, уходит глубже в леса для возделывания множества мелких участков, отразилась в увеличении темпов вырубki и имела другие негативные последствия для лесных массивов и природоохранных районов (заповедников, национальных парков).

6. Для решения этих проблем государства-члены признали необходимость дополнительных усилий, направленных на открытие рынков и обеспечение равного доступа на них продуктов, производимых в рамках альтернативного развития. Кроме того, необходимо удвоить усилия по разработке благоприятных для окружающей среды программ альтернативного развития, в которых используются новаторские подходы к решению проблемы взаимосвязи между возделыванием запрещенных культур и ущербом для окружающей среды, в которых традиционное развитие сельской местности увязывается с целями и задачами альтернативного развития и в которых обеспечивается согласованность мероприятий альтернативного развития с национальной политикой и стратегиями в сфере контроля над наркотиками и развития.

7. В данном докладе подробно излагается прогресс, достигнутый к настоящему моменту в осуществлении резолюции 2006/33 Экономического и Социального Совета. Хотя до сих пор сохраняются значительные проблемы, требующие решения и рассмотрения со стороны государств-членов в части укрепления международного сотрудничества по данному вопросу, в целом достигнут прогресс в традиционной деятельности в сфере альтернативного развития. В том, что касается превентивного альтернативного развития, международное сообщество, как представляется, еще не в полной мере осуществляет эту концепцию, вероятно в силу отсутствия ее понимания или непризнания того, что для ограничения возможностей культивирования запрещенных культур и решения других взаимосвязанных проблем, касающихся такого возделывания, таких как перемещение и миграция рабочей силы, необходимо осуществить некоторые превентивные меры.

II. Роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в содействии альтернативному развитию и превентивному альтернативному развитию

8. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) продолжает рассматривать альтернативное развитие как основную движущую силу сокращения или полного прекращения культивации запрещенных культур и устранения тех факторов, которые вынуждают крестьян-фермеров заниматься культивацией запрещенных культур. В этой связи ЮНОДК по-прежнему продолжает играть роль катализатора в деле мобилизации более твердых политических обязательств и расширения поддержки программ альтернативного развития со стороны международного сообщества в области развития. Столь же важной является прямая техническая помощь, которую ЮНОДК оказывает государствам-членам, как в укреплении национального потенциала, так и в проведении мероприятий на местах с помощью своих местных подразделений и технического персонала своей штаб-квартиры. Предоставляемая со стороны ЮНОДК техническая помощь также играет критически важную роль в разработке политики в области контроля над наркотиками в целом, а также альтернативного

развития, особенно в Боливии, Вьетнаме, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме, Пакистане и Перу.

9. В целях повышения информированности международного сообщества доноров в сфере альтернативного развития об общезначимом характере возделывания запрещенных культур ЮНОДК в декабре 2006 года впервые приняло участие в работе Глобальной платформы доноров для развития сельских районов (ГПДРСР). Целью участия ЮНОДК в этой Платформе является обеспечение учета целей и действий в области альтернативного развития при проведении традиционных мероприятиях, направленных на развитие сельского хозяйства и сельских районов в целом.

10. Участие в работе Глобальной платформы доноров для развития сельских районов было также обозначено ЮНОДК как средство придания импульса для развития концепции превентивного альтернативного развития. Если существует возможность расширения масштабов и охвата традиционных программ развития сельского хозяйства и сельских районов для включения в них районов с повышенным риском культивации запрещенных культур или поставки рабочих-мигрантов, то помощь в целях развития может начать оказывать воздействие на значительную часть населения, которое до настоящего момента не получало никакой помощи на цели развития. Аналогичным образом, наличие возможности расширения традиционных программ с целью косвенного вовлечения или прямой поддержки действующих программ в районах возделывания запрещенных культур улучшает перспективы укрепления программ альтернативного развития, повышения степени их успешности и устойчивости.

III. Сотрудничество государств-членов в сфере альтернативного развития и превентивного альтернативного развития

11. В соответствии с принципом совместной ответственности некоторые государства-члены, такие как Колумбия и Перу, начали увеличивать объемы национальных финансовых и технических ресурсов, выделяемых на цели альтернативного развития с помощью инновационных схем распределения расходов. Например, в Колумбии губернатор департамента Антьокия взял на себя обязательство оказать полную поддержку программе лесонасаждений совместно с ЮНОДК.

12. Правительство Италии согласилось поддержать проекты в Колумбии и Перу в рамках "механизма чистого развития", предусмотренного Киотским протоколом к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата¹, а также выразило первоначальный интерес к поддержке аналогичных инициатив в Юго-Восточной Азии.

13. ЮНОДК приняло участие в международной инициативе правительства Колумбии "Совместная ответственность", направленной на привлечение внимания к транснациональной природе проблемы наркотиков.

¹ FCCC/CP/1997/7/Add.1, decision 1/CP.3, annex.

14. Правительство Японии с помощью Целевого фонда Организации Объединенных Наций для гуманитарной безопасности (ЦФГБ) активно поддержало совместный проект Организации Объединенных Наций по промышленному развитию и ЮНОДК в Лаосской Народно-Демократической Республике по "пост-опиумному сценарию".

Облегчение доступа к рынку

15. В качестве составной части своей комплексной программы помощи ЮНОДК работает в области выявления рыночного спроса и его сопоставления с потенциальным предложением продукции проектов альтернативного развития. Маркетинговые аспекты этой программы сконцентрированы, прежде всего, на Андском регионе, так как реализуемые там программы находятся на гораздо более продвинутой стадии.

16. В течение всего 2006 года ЮНОДК продолжало оказывать помощь правительству Колумбии в рамках его Национального плана альтернативного развития, мероприятия которого ориентированы на обеспечение рынков для продуктов, производимых в рамках проектов альтернативного развития, таких как, среди прочего, кофе, мед, йогурт, кокосовый орех, какао и бобы. Эти программы ориентированы на район площадью около 80 тыс. гектаров и охватывают примерно 6800 семей. Представительство ЮНОДК в Колумбии также смогло установить серьезные партнерские отношения с частным сектором для расширения масштабов воздействия программ альтернативного развития, а также принимает участие и оказывает поддержку маркетинговой кампании колумбийского правительства "Продукты мира".

17. В колумбийских провинциях Мета и Какета ЮНОДК продолжило поддерживать укрепление институциональной структуры и эффективно функционирующие организации посредством предоставления технической и маркетинговой помощи по таким продуктам, как органические кофе, какао и мед. Органический мед, производимый в рамках этого проекта, в настоящее время реализуется через 21 магазин крупной многонациональной сети супермаркетов в Колумбии.

18. Для стимулирования интереса и продвижения продуктов, производимых в рамках проектов альтернативного развития, ЮНОДК в сентябре 2006 года приняло участие в продовольственной ярмарке "Сквизито", организованной итальянской неправительственной организацией "Сан-Патриньяно". "Сан-Патриньяно" – это крупнейший в Европе центр излечения от наркозависимости, который проводит социальную адаптацию молодых наркоманов благодаря системе специализированной профессиональной подготовке с упором на специальности в сфере производства продуктов питания, приготовления пищи и гостиничного хозяйства. На этой ярмарке были представлены колумбийские продукты программ альтернативного развития ЮНОДК, такие как какао, особые сорта кофе, мед, съедобные почки финиковой пальмы и бобы. Многие компании частного сектора приняли в ней участие и проявили большой интерес к маркетингу некоторых из этих продуктов в Европе. Однако, для того чтобы в полной мере воспользоваться этими возможностями, необходимо повысить производственный потенциал, поскольку в настоящее время наблюдается дефицит предложения. Для преодоления такой

ситуации в краткосрочной перспективе ЮНОДК рассматривает возможности установления партнерских отношений с неправительственными организациями и частным сектором для продвижений этих продуктов на небольшие нишевые рынки, используя, в том числе, концепцию "социальной ответственности" как часть маркетингового плана. Это мероприятие получило широкое освещение в итальянской прессе и помогло ознакомить общественность с концепцией альтернативного развития.

19. В Перу ЮНОДК наращивает успехи 2005 года, когда уровень продаж кофе, какао, пальмового масла и съедобных пальмовых сердцевин поддерживаемых ЮНОДК фермерских предприятий в Перу достиг 40 млн. долл., при этом 90 процентов ушло на экспортные рынки. В 2006 году объем продаж, достигнутый за счет продуктов альтернативных проектов, как ожидается, на 20 процентов превысит показатели 2005 года и достигнет 47,8 млн. долл. Основными зарубежными рынками для продуктов альтернативных проектов остаются Европа (60 процентов) и Северная Америка (38 процентов), однако недавние переговоры с частным сектором Центральной Америки и Новой Зеландии выглядят многообещающими.

IV. Финансирование альтернативного развития

20. В исторической перспективе финансирования содействие устойчивой жизнедеятельности с помощью альтернативного развития стало наиболее заметной тематикой в программе технического сотрудничества ЮНОДК. В конце 2006 года доля альтернативного развития составила 30,5 процента (или 391 млн. долл.). В свете многих вновь возникших и требующих финансирования мандатов относительная доля программ содействия устойчивой жизнедеятельности в текущем портфеле проектов снизилась до 15,4 процента (составив 96 млн. долл.), однако они до сих пор входят в тройку крупнейших тематических областей.

21. За последний год произошло дальнейшее укрепление партнерских отношений с международными финансовыми институтами. Всемирный банк начал осуществление своей промежуточной стратегии развития для Афганистана, особо признав значимость вклада ЮНОДК. Был подписан меморандум о взаимопонимании и проведены консультации с Азиатским банком развития, в то время как Международный фонд сельскохозяйственного развития и Фонд международного развития ОПЕК также высказали интерес к сотрудничеству с ЮНОДК в этой области. Аналогичным образом, ведется диалог с Межамериканским банком развития по конкретным инициативам в Латинской Америке и Карибском регионе.

22. Партнерские отношения с итальянским Министерством охраны окружающей среды, земли и моря начались с совместного финансирования трех проектов в Андском регионе с особым упором на ликвидацию ущерба окружающей среде в связи с возделыванием запрещенных культур. Рассматриваются и проекты в других странах.

23. Начиная с 2007 года будет осуществляться новая инициатива под названием "Глобальное партнерство по альтернативному развитию" с привлечением финансирования со стороны Германии и Швеции. Его целями являются создание и укрепление институциональных механизмов и потенциала для гармонизации

политики и согласования целей контроля над наркотиками и анализа с программами, планами и проектами в сфере развития; расширение масштабов, охвата и повышение качества мер развития в районах культивирования запрещенных культур; а также накопление объема знаний о деятельности в сфере развития в районах культивирования запрещенных культур, которыми располагает национальное и международное донорское сообщество в сфере развития.

24. Другая новая инициатива с частным сектором включает в себя технико-экономическое обоснование по развитию возделывания альтернативных культур и их маркетинга в Афганистане. И последнее по порядку, но не по значению – это то, что некоторые реципиенты также стали донорами (например, Колумбия) и продолжают предоставлять значительную финансовую и материальную поддержку программам альтернативного развития ЮНОДК.

25. Хотя акцент и характер каждого партнерства специфичен, общей целью является укрепление этих партнерских отношений, как на политическом, так и на оперативном уровне и эффективное использование ноу-хау, ресурсов и организационного потенциала ЮНОДК в сфере альтернативного развития.

V. Выводы

26. Процесс реализации резолюции 2006/33 Экономического и Социального Совета, рассмотренный в настоящем докладе, наглядно показывает, что государства-члены, международные организации, организации в сфере развития и международные финансовые институты придерживаются взятых на себя обязательств. Однако трансформации этих политических обязательств в эффективные мероприятия на местах препятствует отсутствие стабильных технических и финансовых ресурсов. В ряде случаев двойственная или неясная политика может побудить отдельные правительства-доноры пересмотреть свою позицию в вопросе поддержки некоторых программ альтернативного развития. В то же время конкурирующие приоритеты и национальные интересы стран-доноров препятствовали усилиям ЮНОДК по привлечению финансовых ресурсов на цели альтернативного развития.

27. В части доступа на рынки, хотя и были предприняты отдельные попытки обеспечить рынки или доступ на них, в этой области необходимы дополнительные усилия. Столь же важным представляется сопровождение доступа к рынку прекращением субсидирования конкурентов национальных компаний. В этой связи важно также изучить влияние, которое те или иные действия в сфере внутренней и внешней торговой политики и системы преференций могут и оказывают на сбыт продуктов альтернативного развития. Активное участие частного сектора в маркетинге и рекламной поддержке продуктов является жизненно важным фактором для достижения успеха проектов. В рамках тех проектов, в осуществление которых успешно вовлекался частный сектор, в большинстве случаев удалось достигнуть маркетинговых целей и преодолеть основные препятствия в реализации производственных проектов.

28. Хотя существует четкая взаимосвязь между подходами и целями альтернативного развития и развития сельской местности, достижения с точки зрения обеспечения успеха этих двух подходов в районах, предоставляющих общий интерес, невелики. В этой связи многим международным донорам еще только

предстоит в полной мере задействовать концепцию альтернативного развития и признать сходство обоих подходов, а также возможности, которые могут быть эффективно использованы на основе многолетнего опыта.

29. Принципы сбалансированного подхода и совместной ответственности продолжают оставаться той основой, на которой предоставляется помощь на цели альтернативного развития. В этой связи большинство государств-членов признают важность достижения баланса между правоохранительной деятельностью, искоренением и альтернативным развитием. Однако продолжает ощущаться отсутствие согласованных усилий в применении концепции превентивного альтернативного развития как средства улучшения социально-экономического положения маргинализованного и уязвимого сельского населения, рискующего быть вовлеченным в возделывание запрещенных культур.

30. Положение в Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме требует неотложного и постоянного внимания со стороны международного сообщества в деле реализации "пост-опиумного сценария" и предоставления людских, финансовых и технических ресурсов, необходимых для повышения уровня доходов, обеспечения продовольственной безопасности и предоставления доступа к службам здравоохранения для достижения устойчивого сокращения возделывания запрещенных культур.

VI. Рекомендации

31. В своих попытках добиться устойчивого сокращения возделывания запрещенных культур международное сообщество должно в полной мере осознать, что ориентированные на развитие стратегии сокращения возделывания запрещенных культур носят долгосрочный характер и требуют всеобъемлющего подхода, предусматривающего участие всех ветвей власти, международного сообщества доноров, гражданского общества, частного сектора и общин-бенефициаров.

32. Международные организации, международные финансовые институты, учреждения в области развития и государства-члены должны обеспечить стабильное и адекватное финансирование программ и проектов альтернативного развития. При недостаточном и спорадичном финансировании нельзя ожидать достижения всех первоначальных целей проектов. Доноры должны принимать это во внимание при принятии решений о финансировании проектов, а учреждения в области развития должны учитывать этот фактор при разработке проектов.

33. Необходимо предпринять дополнительные усилия для повышения осведомленности международного сообщества в области финансирования и развития касательно важности включения ориентированных на развитие мер контроля над наркотиками в национальные программы общего развития для государств-членов. Всем заинтересованным и участвующим государствам-членам, а также международному сообществу необходимо интегрировать альтернативное развитие в рамки более широких программ развития и стремиться, где это возможно, включать проблемы культивирования запрещенных культур и альтернативного развития в повестку дня своих консультаций с Всемирным банком по составлению документов по стратегии сокращения масштабов нищеты.

34. Международному сообществу необходимо предпринять усилия по поддержке тех государств-членов, которые реализуют превентивное альтернативное развитие в качестве стратегии сокращения вероятности вовлечения маргинализированных групп населения в возделывание запрещенных культур, их обработку, сбор урожая или связанную с этим деятельность.

35. Частный сектор продолжает оставаться ключевым элементом успешной реализации программ альтернативного развития, и в этой связи ЮНОДК следует продолжать укреплять и расширять совместные партнерские проекты с целью выбора производства и реализации продуктов в рамках программ альтернативного развития.

36. ЮНОДК и заинтересованные государства-члены должны стремиться разрабатывать инновационные подходы решения проблемы культивирования запрещенных культур и его воздействия на окружающую среду. В этой связи ЮНОДК продолжит диалог с государствами-членами и Всемирным банком по оценке возможности использования "механизма чистого развития", предусмотренного Киотским протоколом, как средства совместного решения проблем развития и глобального изменения климата.

37. ЮНОДК также продолжит свое участие в Глобальной платформе доноров для развития сельских районов с целью повышения информированности со стороны более широкого сообщества в сфере развития относительно необходимости интегрирования целей альтернативного развития и контроля над наркотиками в свои программы помощи на цели развития и необходимости финансирования программ развития сельских районов в государствах-членах, затронутых проблемой культивирования запрещенных культур.