

**Экономический  
и Социальный Совет**Distr.: General  
29 January 2007Russian  
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам**

Пятидесятая сессия

Вена, 12-16 марта 2007 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Последующие меры по выполнению решений двадцатой  
специальной сессии Генеральной Ассамблеи****Мировая проблема наркотиков****Четвертый доклад Директора-исполнителя за двухгодичный  
период\*\****Резюме*

Настоящий доклад, подготовленный на основе информации государств-членов, представленной в ответ на четвертый вопросник к докладам за двухгодичный период, свидетельствует о том, что за прошедшие восемь лет государства-члены добились заметных успехов в выполнении задач и достижении целей, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков. Большинство ответивших государств из всех регионов мира приняли национальные планы и создали центральные координационные органы, призванные направлять и контролировать осуществление национальной политики контроля над наркотиками. Большинство государств добились заметных успехов в разработке национальных стратегий сокращения спроса, оценке проблемы злоупотребления наркотиками, предоставлении услуг в области профилактики, лечения и реабилитации с уделением особого внимания молодежи и уязвимым группам населения, а также в области анализа данных и его применения в процессе разработки политики и контроля за ее осуществлением. Общий показатель осуществления мероприятий в области сокращения спроса в 2004-2006 годах составлял 54 процента, хотя по многим конкретным направлениям в большинстве регионов этот показатель был заметно выше.

\* E/CN.7/2007/1.

\*\* Настоящий документ и добавления к нему подготовлены с задержкой из-за позднего представления ответов на вопросник к докладам за двухгодичный период, относящийся к четвертому отчетному периоду (2004-2006 годы).



Кроме того, был достигнут прогресс в осуществлении Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими, который охватывает меры по разработке национальной политики, выявлению и мониторингу незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими, налаживанию профилактической деятельности и борьбе с утечкой прекурсоров. Общемировой показатель выполнения мер, намеченных в Планах действий, вырос с 42 процентов в период 1998-2000 годов до 53 процентов в период 2004-2006 годов.

Шире стали осуществляться также меры по борьбе с отмыванием денег. В период 2004-2006 годов общемировой показатель осуществления мер, направленных на признание уголовно наказуемым деянием отмывание денег, связанное с наркотиками, включая меры по изъятию, аресту и конфискации доходов, составлял 91 процент среди представивших информацию государств.

Значительные достижения в области сокращения масштабов возделывания запрещенных культур во всем мире были сведены на нет в результате расширения масштабов культивирования опийного мака в Афганистане в 2006 году. Хотя масштабы культивирования кокаинового куста в Андском регионе в период 2000-2005 годов сократились на 28 процентов, в результате повышения урожайности коки объем производства кокаина практически не изменился. Тем не менее большинство затронутых этой проблемой стран приняли национальные планы или стратегии, в результате чего заметно возросли технические возможности осуществления программ альтернативного развития, хотя оно тормозилось из-за дефицита финансовых ресурсов.

Сотрудничество в правоохранительной области заметно активизировалось во всем мире. Общий показатель выполнения мер, намеченных в 1998 году, который был ниже 65 процентов в 1998-2000 годах, в период 2004-2006 годов вырос до 70 процентов, но в этой области еще предстоит сделать очень много.

В области принятия мер по контролю над прекурсорами не было достигнуто большого прогресса: в 2004-2006 годах показатель выполнения таких мер среди представивших информацию государств составлял лишь 40 процентов. В то же время показатель осуществления мер, касающихся законодательства, контроля над импортом/экспортом, кодексов поведения и предотвращения утечки, а также других мер существенно различался по регионам и составлял от 5 процентов в одних регионах до почти 100 процентов в других.

В целом в настоящем докладе отмечаются многочисленные позитивные тенденции во всех секторах в большинстве регионов, хотя для достижения целей, поставленных в 1998 году, государствам-членам необходимо будет в предстоящие годы значительно расширить свою деятельность и финансирование.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1	4
II. Решения, принятые Комиссией по наркотическим средствам и Генеральной Ассамблеей .....	2-4	4
III. Меры, принятые правительствами .....	5-86	5
A. Национальные стратегии контроля над наркотиками .....	10-12	8
B. Сокращение спроса на наркотики .....	13-37	10
C. План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими .....	38-43	14
D. Борьба с отмыванием денег .....	44-52	17
E. План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию .....	53-66	19
F. Сотрудничество в правоохранительной области .....	67-74	23
G. Контроль над прекурсорами .....	75-86	25
IV. Заключительные замечания .....	87-109	28

## I. Введение

1. На своей двадцатой специальной сессии Генеральная Ассамблея приняла Политическую декларацию (резолюция S-20/2, приложение), Декларацию о Руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3, приложение) и меры по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков, включая План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими (резолюция S-20/4 A); меры по контролю над прекурсорами (резолюция S-20/4 B); меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области (резолюция S-20/4 C); меры по борьбе с отмыванием денег (резолюция S-20/4 D); и План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (резолюция S-20/4 E). В своей резолюции 54/132 от 17 декабря 1999 года Ассамблея утвердила План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики. В Совместном заявлении министров, принятом на этапе заседаний на уровне министров сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам, проходившей в Вене 16 и 17 апреля 2003 года (A/58/124, раздел II.A), министры и представители правительств, участвовавших в работе этого заседания на уровне министров, вновь подтвердили свою приверженность результатам двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

## II. Решения, принятые Комиссией по наркотическим средствам и Генеральной Ассамблеей

2. В Политической декларации Генеральная Ассамблея призвала все государства представлять Комиссии по наркотическим средствам на двухгодичной основе доклады о прилагаемых ими усилиях по достижению целей и задач, поставленных на двадцатой специальной сессии на 2003 и 2008 годы, и просила Комиссию проанализировать эти доклады в целях укрепления совместных усилий, направленных на решение мировой проблемы наркотиков. В 2003 году Генеральный секретарь представил Ассамблее доклад, содержащий пятилетнюю оценку осуществления решений двадцатой специальной сессии (A/58/253). В своих резолюциях 60/178 от 16 декабря 2005 года и 61/183 от 20 декабря 2006 года Ассамблея подтвердила приверженность государств-членов выполнению решений специальной сессии и достижению целей, поставленных на 2003 и 2008 годы.

3. В своих резолюциях 42/11 и 44/2 Комиссия просила Директора-исполнителя освещать в своих докладах о мировой проблеме наркотиков за двухгодичный период усилия правительств по достижению целей и соблюдению сроков, установленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, на основе комплексного, конфиденциального и сбалансированного анализа информации, охватывающей все аспекты проблемы наркотиков, и указывать трудности, отмеченные правительствами в их усилиях по достижению этих целей. Она просила далее включать в доклады данные о глобальных

тенденциях по регионам, а также сведения о планах действий и комплексах мер, принятых на двадцатой специальной сессии.

4. Комиссия настоятельно призвала правительства представлять свои ответы на вопросник к докладам за двухгодичный период не позднее 30 июня. Вопросник за периоды 2004-2006 годов был препровожден государствам-членам 12 декабря 2005 года. Напоминания были разосланы 12 мая и 27 июля 2006 года. На первом и втором межсессионных совещаниях Комиссии 1 сентября и 4 октября 2006 года государствам-членам было настоятельно рекомендовано безотлагательно представить вопросник, так как из-за задержки с представлением ответов доклад не будет распространен своевременно. К 30 июня 2006 года ответы, подготовленные для четвертого вопросника к докладам за двухгодичный период, представили 33 государства<sup>1</sup>. К 18 октября 2006 года ответы представили 94 государства<sup>2</sup> и Европейская комиссия; после назначенного на 30 июня 2006 года крайнего срока было представлено 65 процентов ответов за четвертый отчетный период.

### III. Меры, принятые правительствами\*

5. В настоящем докладе предлагается обзор прогресса государств-членов в достижении целей и выполнении задач, поставленных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Настоящий доклад и добавления к нему (E/CN.7/2007/2/Add.1-6) подготовлены на основе информации, представленной правительствами в ответ на вопросник, который рассылался им в течение четырех двухгодичных отчетных периодов (1998-2000, 2000-2002, 2002-2004 и 2004-2006 годов). В добавлениях содержится более подробный анализ деятельности правительств по осуществлению планов действий и мер, утвержденных в 1998 году.

\* Комиссия рассмотрела первый, второй и третий доклады за двухгодичный период, соответственно, на своих сорок четвертой очередной и возобновленной сессиях, и на сорок шестой и сорок восьмой сессиях (соответственно, документы E/CN.7/2001/2 и E/CN.7/2001/16, E/CN.7/2003/2 и Add.1-6 и E/CN.7/2005/2 и Add.1-6).

<sup>1</sup> Алжир, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бразилия, Бурунди, Венгрия, Гана, Гватемала, Дания, Иордания, Италия, Камерун, Кипр, Конго, Коста-Рика, Латвия, Либерия, Ливан, Люксембург, Мальдивские Острова, Мальта, Парагвай, Польша, Румыния, Сальвадор, Того, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Эквадор.

<sup>2</sup> Хотя бы одну часть вопросника к докладам за двухгодичный период заполнили следующие страны: Австралия, Австрия, Албания, Алжир, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Боливия, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Бурунди, Венгрия, Гамбия, Гана, Гватемала, Германия, Гондурас, Дания, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Латвия, Либерия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мадагаскар, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Мексика, Монако, Мьянма, Нигерия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Свазиленд, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Таиланд, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Узбекистан, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия, Южная Африка и Япония.

6. Показатель участия в четвертый отчетный период был приблизительно таким же, как в первый и третий отчетный периоды, но ниже, чем во второй отчетный период. Эффективность анализа данных на основе вопросников к докладам за двухгодичный период зависит от степени охвата и качества информации. В каждый из четырех отчетных периодов заполненный вопросник представили лишь 56 государств. Таким образом, помимо вопроса надежности информации имеется также проблема репрезентативности выборки, о чем свидетельствует представленная ниже таблица.

**Страны, ответившие на вопросник к докладам за двухгодичный период, 1998-2000, 2000-2002, 2002-2004 и 2004-2006 годы**

<i>Отчетный период</i>	<i>Количество ответивших стран</i>	<i>Доля ответивших стран</i>	<i>Приблизительная доля мирового населения в возрасте 15-64 лет, приходящаяся на ответившие страны</i>
1998-2000	109	57	90
2000-2002	116	60	92
2002-2004	93	48	62
2004-2006	94	49	87
Все отчетные периоды	56	29	54

7. Вместе с тем между отдельными отчетными периодами наблюдалось значительное совпадение по странам, представлявшим информацию. Например, из 94 стран, представивших информацию за 2004-2006 годы, 72 страны (77 процентов) представили вопросник за 2002-2004 годы, 83 страны (88 процентов) – за 2000-2002 годы и 73 страны (78 процентов) – за 1998-2000 годы. Для того чтобы обеспечить репрезентативность результатов анализа на региональном уровне, в него были включены все страны, представившие информацию в разные отчетные периоды. Информация о представлении ответов за четыре цикла отчетности с разбивкой по регионам отражена на диаграмме I.

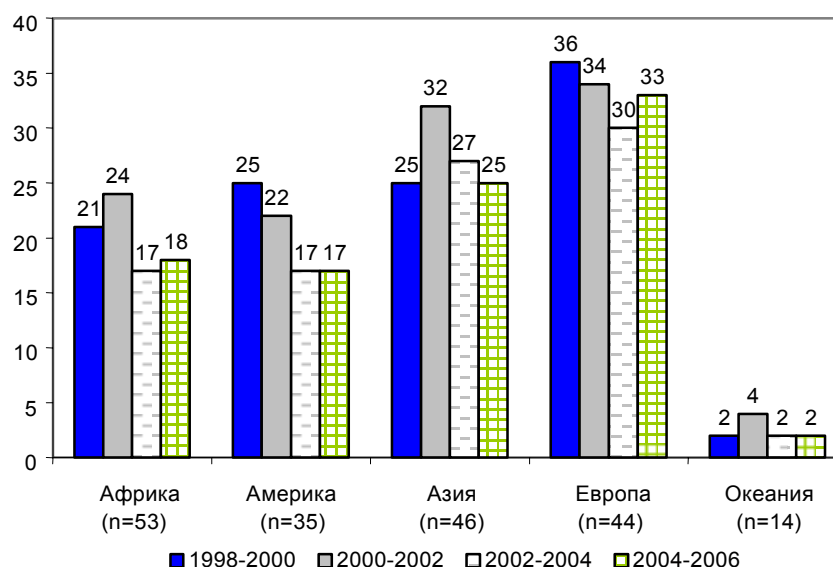
8. Хотя качество представляемой информации, показатель участия и степень репрезентативности выборки рассматриваемых стран могли бы быть и выше, вопросник к докладам за двухгодичный период содержит тем не менее важную информацию о том, как каждая страна оценивает свой собственный прогресс в достижении целей, поставленных в Политической декларации, а также в осуществлении планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

Диаграмма I

**Количество государств, ответивших на вопросник к докладам за двухгодичный период, по регионам, 1998-2000, 2000-2002, 2002-2004 и 2004-2006 годы**

(n = количество государств региона, которые могли бы ответить на вопросник в 2006 году)

Количество ответивших государств



9. Чтобы облегчить проведение анализа и наглядно продемонстрировать прогресс в достижении целей и выполнении задач, поставленных на специальной сессии, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработало аналитический инструмент для представления в количественной форме ответов на различные разделы вопросника к докладам за двухгодичный период<sup>3</sup>. Впервые этот аналитический инструмент был использован в период 2002-2004 годов для оценки прогресса в области сокращения спроса на наркотики (см. E/CN.7/2005/2/Add.1). В настоящем докладе и добавлениях к нему эта методология применяется на тематической и региональной основе. Для обеспечения более четкого анализа тенденций все государства, представлявшие информацию, разделены на четыре региона и девять субрегионов<sup>4</sup>. К оценке информации по субрегионам,

<sup>3</sup> На основе ответов государств-членов на вопросник к докладам за двухгодичный период были рассчитаны соответствующие индексы. Они отражают степень осуществления и охват соответствующих мероприятий и мер в каждой конкретной области. Анализ проводился на основе информации всех стран, которые прислали ответы на вопросник к докладам за двухгодичный период в каждый цикл отчетности. Указанные величины представляют собой средние по регионам показатели степени осуществления намеченных мер, которые рассчитывались на основе ответов, полученных от стран соответствующего региона.

<sup>4</sup> Азия и Океания: Центральная, Южная и Юго-Западная Азия, Восточная и Юго-Восточная Азия и Океания; Европа: Центральная и Западная Европа и Восточная и Юго-Восточная

состоящим из небольшого числа стран, особенно Океании и Северной Америки, следует подходить осторожно, поскольку в этих субрегионах ответы одной страны оказывают большое влияние на общую тенденцию.

#### **А. Национальные стратегии контроля над наркотиками**

10. Национальная стратегия или национальный план контроля над наркотиками образует основу для планирования мероприятий и осуществления согласованных действий в отношении всех аспектов наркопроблемы, а также для сбалансированного взаимодействия в таких областях, как правоохранительная деятельность, здравоохранение, образование и устойчивое развитие. В общемировом масштабе 94 страны, ответившие на вопросник к докладам за 2004-2006 годы, в целом достигли 88-процентного уровня осуществления мероприятий, свидетельствующих, согласно разделу II вопросника, о наличии национальной инфраструктуры контроля над наркотиками, включая а) разработку национальной стратегии контроля над наркотиками, имеющей межсекторальный характер, т.е. охватывающей не менее двух секторов, таких как здравоохранение, социальные программы, образование, правоохранительная деятельность, правосудие и трудоустройство и б) создание национального координационного органа по контролю над наркотиками. На диаграмме II ниже отражена степень принятия таких мер на общемировом и региональном уровнях всеми государствами, представившими информацию в каждый из циклов.

11. Как видно из диаграммы II, несмотря на колебания на региональном уровне в течение четырех циклов представления информации, степень приверженности делу создания национальной инфраструктуры для контроля над наркотиками оставалась на высоком уровне, и коэффициент выполнения по всем регионам в соответствии с показателями деятельности, предусмотренными в разделе II вопросника к докладам за двухгодичный период, превышал 70 процентов.

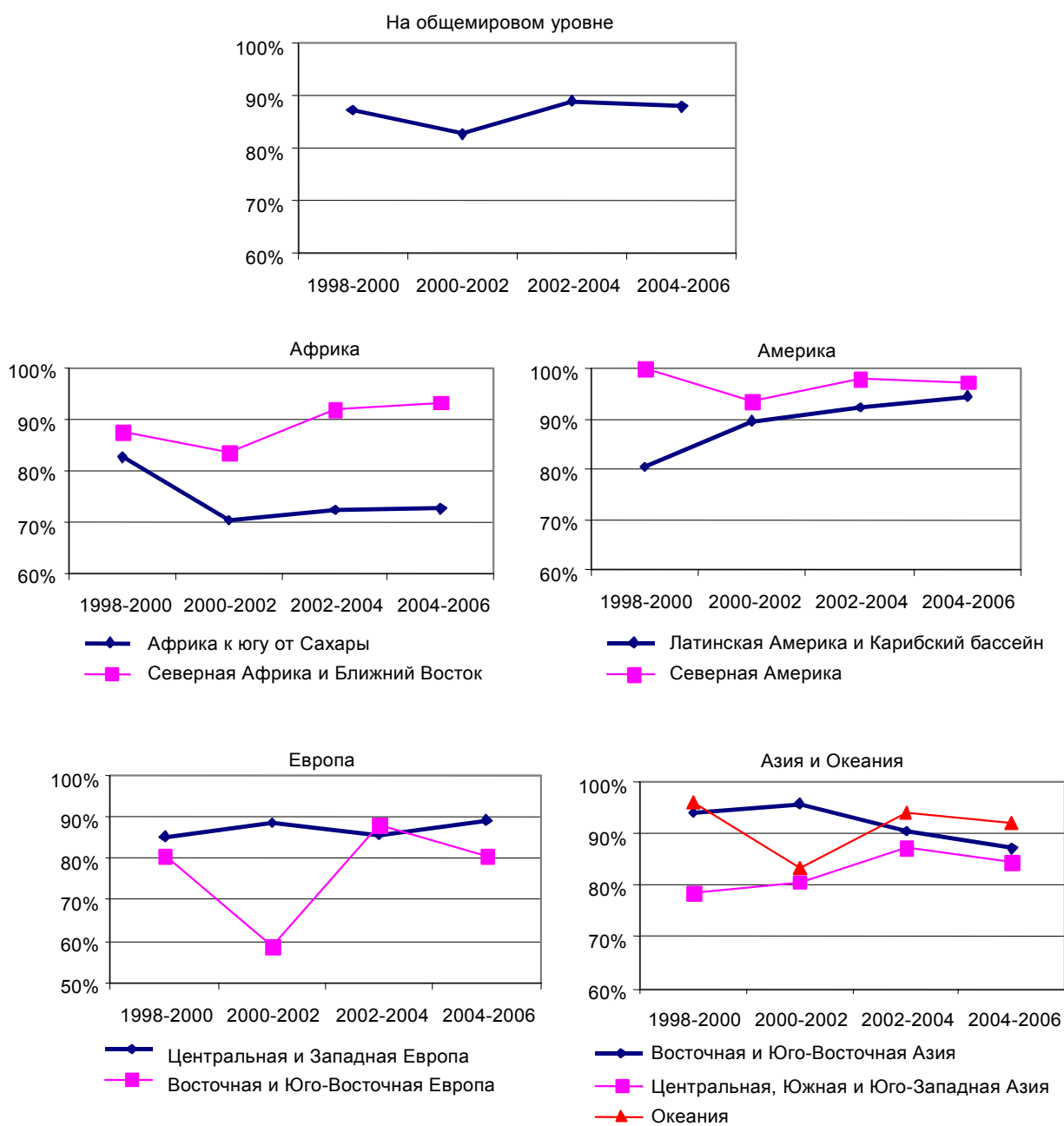
12. Количество охваченных стран и прогресс в области создания национальной инфраструктуры контроля над наркотиками во всех регионах в течение четырех циклов отчетности свидетельствуют о неизменно высоком уровне политической приверженности государств-членов делу решения мировой проблемы наркотиков и должны расцениваться как значительный успех.

---

Европа; Америка: Северная Америка и Латинская Америка и Карибский бассейн; и Африка: Африка к югу от Сахары и Северная Африка и Ближний Восток.



Диаграмма II  
Доля представивших ответы государств, в которых имелась национальная инфраструктура контроля над наркотиками, на общемировом и региональном уровнях, 1998-2000, 2000-2002, 2002-2004 и 2004-2006 годы



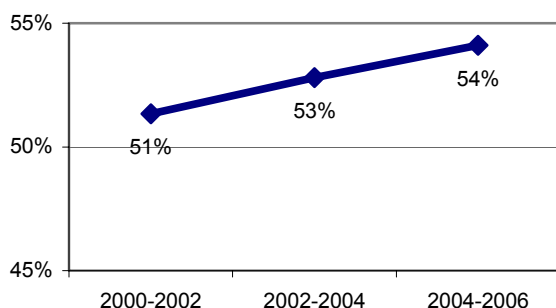
## В. Сокращение спроса на наркотики

13. На двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи государства-члены установили 2003 год в качестве целевого срока для разработки новых и совершенствования существующих стратегий и программ сокращения спроса на наркотики, а также обязались достичь к 2008 году существенных и поддающихся оценке результатов. В разделе VIII вопросника к докладам за двухгодичный период они сообщили о а) наличии национальной стратегии сокращения спроса на наркотики; б) возможностях для оценки проблемы наркотиков путем сбора и анализа данных; с) возможностях для решения проблемы с помощью мер, нацеленных на профилактику, лечение и реабилитацию и на уменьшение неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками; d) налаживании партнерских отношений и механизмах сетевой работы; e) наличии специальных программ для наиболее уязвимых или особых групп населения; f) использовании средств массовой информации и кампаний по просвещению населения; и g) возможностях оценки и применения на практике накопленного опыта. Полученные ответы были выражены в количественной форме с помощью индекса сокращения спроса, представляющего собой аналитический инструмент для наглядной демонстрации изменений, произошедших на региональном и субрегиональном уровнях с 1998 года. Подробный анализ мероприятий, о которых сообщили в этой связи государства-члены, содержится в документе E/CN.7/2007/2/Add.1.

14. Как видно из диаграммы III, в общемировом масштабе был достигнут заметный прогресс в выполнении намеченных мер в области сокращения спроса на наркотики.

Диаграмма III

**Сообщения о выполнении мер в области сокращения спроса на наркотики, в среднем по миру, 2000-2002, 2002-2004 и 2004-2006 годы**



15. Степень активности государств была неизменно высокой. Из большинства регионов сообщалось о выполнении свыше 75 процентов мероприятий, упомянутых в вопроснике. В Центральной, Южной и Юго-Западной Азии этот показатель заметно вырос по сравнению с 1998-2000 годами, когда он составлял 50 процентов; в четвертый отчетный период он превысил 75 процентов. Страны Восточной и Юго-Восточной Европы приблизились к уровню Центральной и Западной Европы. В Восточной и Юго-Восточной Азии, а также в Северной Америке на протяжении всех циклов представления информации показатели выполнения намеченных мер сохранялись на высоком уровне. В Океании масштабы принятия ответных мер политического и стратегического характера

заметно возросли в течение последних трех циклов представления информации. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, а также в странах Латинской Америки и Карибского бассейна в четвертый отчетный период, по всей видимости, возникли какие-то трудности, хотя в период 2000-2002 годов показатель деятельности составлял здесь 75 или более процентов.

#### **Инвестиции на цели сокращения спроса**

16. С 1998 года почти во всех регионах было отмечено увеличение инвестиций на программы сокращения спроса.

17. В период 2004-2006 годов почти все страны (96 процентов) сообщили о наличии национальной стратегии сокращения спроса, и 81 процент стран разрабатывали свою национальную стратегию на основе оценки проблемы наркотиков. Почти 9 из 10 стран (88 процентов) сообщили о том, что национальная стратегия носит межсекторальный характер, а 65 процентов стран сообщили о выделении бюджетных ассигнований на осуществление деятельности по сокращению спроса.

#### **Оценка проблемы**

18. Как правило, отмечалось расширение возможностей для сбора и анализа информации. Заметный прогресс в реализации усилий, нацеленных на совершенствование информационных систем по наркотикам, наблюдался в Восточной и Юго-Восточной Азии, Центральной, Южной и Юго-Западной Азии, Центральной и Западной Европе, Северной Америке и Океании.

19. Что касается возможностей для оценки характера и масштабов злоупотребления наркотиками, то проведенный анализ свидетельствовал об улучшении тенденций, особенно в Восточной и Юго-Восточной Азии, Центральной, Южной и Юго-Западной Азии, Центральной и Западной Европе, а также Латинской Америке и Карибском бассейне. В этих регионах к 2004-2006 годам показатель охвата мероприятий по оценке проблемы злоупотребления наркотиками вырос с 20 до 30 процентов по сравнению с 1998-2000 годами. В Северной Америке в течение всех периодов показатель охвата, согласно представляемой информации, составлял 100 или почти 100 процентов.

20. Между регионами, в которых уже давно существуют структуры мониторинга за злоупотреблением наркотиками, такими как Северная Америка, Океания и Центральная и Западная Европа, и регионами, в которых инфраструктура, специальные знания или механизмы координации в области сокращения спроса и соответствующей деятельности по мониторингу развиты в меньшей степени, такими как Африка к югу от Сахары, Северная Африка и Ближний Восток, наблюдался заметный разрыв. Общая картина свидетельствует о том, насколько важными на протяжении последних восьми лет, с точки зрения обеспечения сбора данных о злоупотреблении наркотиками и развития механизмов мониторинга, были координация, подготовка кадров и распространение передового опыта на национальном и региональном уровнях.

#### **Профилактика**

21. На общемировом уровне сохранялась тенденция к расширению деятельности в области профилактики (см. диаграмму IV). В одном из регионов

(Северной Америке) достигнут исключительно высокий уровень охвата. Повышение общего уровня профилактической деятельности по сравнению с предыдущим периодом отмечено в шести из девяти субрегионов (Центральная, Южная и Юго-Западная Азия, Центральная и Западная Европа, Латинская Америка и Карибский бассейн, Северная Африка и Ближний Восток, Северная Америка и Океания). В то же время в 2004-2006 годах в общемировой тенденции расширения охвата наметилось некоторое снижение темпов роста. Для того чтобы принимаемые меры отражались на тенденциях в области злоупотребления наркотиками, они должны активно осуществляться повсюду и иметь устойчивый характер.

22. Шире всего принимались такие меры, как предоставление информационных услуг; в большинстве регионов (8 из 9) коэффициент выполнения превышал 25 процентов. Самый высокий показатель (81 процент) был отмечен в Северной Америке, за которой следовала Океания (53 процента) и Восточная и Юго-Восточная Азия (52 процента). Большинство субрегионов (5 из 9) сообщили об охвате более 25 процентов мер по формированию жизненных навыков, при этом общий диапазон значений составлял от 14 процентов в Восточной и Юго-Восточной Европе до 64 процентов в Северной Америке.

23. Хотя общемировая тенденция сохраняла позитивный характер, а меры по профилактике постепенно расширялись и в целом поддерживались на более высоком уровне, темпы увеличения охвата замедлились по сравнению с предыдущими циклами. Конечно, положение улучшается, однако для выполнения обязательств, провозглашенных на специальной сессии, государствам-членам необходимо активизировать свои усилия в области профилактики.

#### **Лечение и реабилитация**

24. Масштабы мер, нацеленных на лечение и реабилитацию, в целом расширялись, однако темпы их роста могли бы быть более высокими (см. диаграмму IV). Наиболее широко принимались меры по дезинтоксикации, а наименьшее распространение во всех регионах получило заместительное лечение.

25. В четвертый цикл отчетности показатель предоставления услуг в области лечения и реабилитации в разных субрегионах составлял от 11 до 71 процента. По сравнению с периодом 2002-2004 годов положение в мире в целом практически не изменилось.

26. В Центральной и Западной Европе, Центральной, Южной и Юго-Западной Азии и Северной Америке возросли масштабы всей деятельности, связанной с лечением. В Восточной и Юго-Восточной Азии положение заметно улучшилось по сравнению с предыдущим циклом (увеличение с 20 до 30 процентов), а из Океании сообщалось о неуклонном повышении степени охвата в течение всех отчетных периодов, и в 2004-2006 годах этот показатель достиг 71 процента.

27. В Восточной и Юго-Восточной Европе, а также в Латинской Америке и Карибском бассейне степень охвата осталась на прежнем уровне.

28. Общее сокращение масштабов мероприятий, связанных с лечением, о котором сообщалось из стран Африки, расположенных к югу от Сахары,

объясняется снижением степени охвата мер по дезинтоксикации, заместительной терапии и социальной реинтеграции.

29. На общемировом уровне наиболее распространенным видом лечебной помощи оставалась дезинтоксикация. Степень охвата мер по дезинтоксикации возросла во всех регионах, за исключением стран Африки, расположенных к югу от Сахары, и Восточной и Юго-Восточной Европы, где она снизилась. Самые высокие показатели по дезинтоксикации, составившие 70 и 61 процент, отмечены, соответственно, в Океании и Северной Америке.

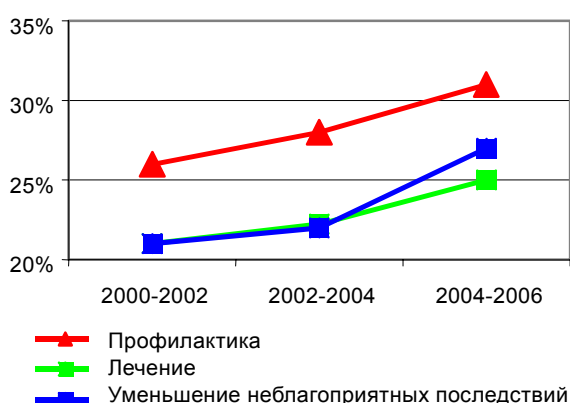
30. Наименее распространенным видом деятельности в этой области оставалось заместительное лечение. В некоторых странах Восточной и Юго-Восточной Азии, например в Китае, масштабы применения заместительного лечения постепенно расширялись. В Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в странах, расположенных к югу от Сахары, отмечалось сокращение масштабов применения заместительной терапии.

31. Что касается степени охвата немедикаментозной терапии, то по сравнению с периодом 2002-2004 годов в мире было отмечено незначительное расширение масштабов такой практики. О некотором расширении деятельности в этой области сообщили Центральная, Южная и Юго-Западная Азия, Восточная и Юго-Восточная Азия, Центральная и Западная Европа, а также Латинская Америка и Карибский бассейн. Степень охвата немедикаментозной терапии в Океании заметно возросла и достигла 88 процентов. В Северной Африке и на Ближнем Востоке, в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, в также в Восточной и Юго-Восточной Европе изменений не произошло.

32. Несмотря на некоторое расширение лечебной деятельности в Африке к югу от Сахары, для достижения целей, поставленных в 1998 году, необходимо активизировать усилия, прилагаемые в этом регионе.

Диаграмма IV

**Масштабы принятия мер в области профилактики, лечения и уменьшения неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья людей и для общества, на общемировом уровне, 2000-2002, 2002-2004 и 2004-2006 годы**



33. Необходимо развивать и совершенствовать другие виды лечебных услуг. Следует учитывать наличие разных целевых групп и обеспечивать доступность предлагаемых услуг для всех лиц, злоупотребляющих наркотиками. В последний цикл отчетности степень охвата услуг во всех регионах, за исключением Океании, возросла незначительно. Для достижения поставленных на 2008 год целей, особенно в Латинской Америке и Карибском бассейне и Восточной и Юго-Восточной Европе, необходимо прилагать активные и целенаправленные усилия.

#### **Социальная реинтеграция**

34. Общемировой показатель распространенности мер социальной реинтеграции оставался сравнительно стабильным. Центральная, Южная и Юго-Западная Азия, Восточная и Юго-Восточная Азия, Латинская Америка и Карибский бассейн и Восточная и Юго-Восточная Европа сообщили об увеличении показателя менее чем на 10 процентов. Океания достигла уровня 60 процентов, а в Северной Америке показатель предоставления услуг в этой области оставался на уровне 59 процентов. В Центральной и Западной Европе степень охвата оставалась неизменной; Африка к югу от Сахары, а также Северная Африка и Ближний Восток сообщили об уменьшении степени охвата служб социальной реинтеграции.

#### **Распространение информации**

35. Общемировая тенденция осуществления деятельности, связанной с проведением кампаний в средствах массовой информации и кампаний по просвещению населения, сохраняла позитивный характер, и в 2004-2006 годах был достигнут уровень 76 процентов. В то же время доля стран, в которых проводимые кампании основывались на оценке потребностей, сократилась с 75 до 67 процентов, при этом особенно заметное сокращение произошло в Центральной и Западной Европе (с 94 до 67 процентов).

36. Подготовка по вопросам распространения информации для лиц, на практике занимающихся вопросами сокращения спроса, организовывалась в большинстве государств (82 процента). Такая подготовка должна проводиться на регулярной основе, поскольку она является одной из основных составляющих последовательных и эффективных мер по сокращению спроса на наркотики.

37. Доля государств-членов, оценивавших эффективность проводимых кампаний, по-прежнему оставалась сравнительно небольшой и составляла 43 процента.

### **С. План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими**

38. В Политической декларации, принятой на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (см. пункт I выше), государства-члены постановили уделять особое внимание незаконному изготовлению, обороту и потреблению синтетических наркотиков, призвали принять или укрепить национальное законодательство и программы, направленные на осуществление Плана действий

по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими, и установили 2008 год в качестве целевого срока для обеспечения государствами искоренения или существенного сокращения незаконного изготовления, сбыта и оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики, а также утечки прекурсоров. В разделе VII вопросника к докладам за двухгодичный период государствам было предложено представить информацию о ходе осуществления ими Плана действий в следующих ключевых областях: ответные меры программного и стратегического характера; возможности для сбора и анализа информации; международное и межсекторальное сотрудничество; меры по расширению технических возможностей для выявления и мониторинга проблемы стимуляторов амфетаминового ряда, в том числе возможностей ее более глубокого изучения; и меры по повышению информированности и сокращению спроса.

39. В 2004-2006 годах на вопросы раздела VII вопросника ответили в общей сложности 90 государств, в 2002-2004 годах – 88 государств, в 2000-2002 годах – 113 государств и в 1998-2000 годах – 109 государств. Подробный анализ представленной государствами-членами информации о принятых мерах содержится в документе E/CN.7/2007/2/Add.4.

40. В мире в целом был достигнут значительный, но недостаточный прогресс: в 2004-2006 годах общий показатель выполнения ответившими странами мер, предусмотренных в Плане действий, составил 53 процента. В региональном разрезе показатель выполнения заметно различался по регионам в разные отчетные периоды (см. диаграмму V).

41. На субрегиональном уровне самый высокий показатель осуществления отмечался в Океании и Северной Америке (по 87 процентов), за которыми следовали Восточная и Юго-Восточная Азия (78 процентов), Центральная и Западная Европа (63 процента) и Восточная и Юго-Восточная Европа (56 процентов). Таким образом, прослеживалась четкая взаимосвязь между показателем осуществления Плана действий и степенью пораженности того или иного региона проблемой изготовления и незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, по-прежнему отмечался самый низкий показатель осуществления (28 процентов).

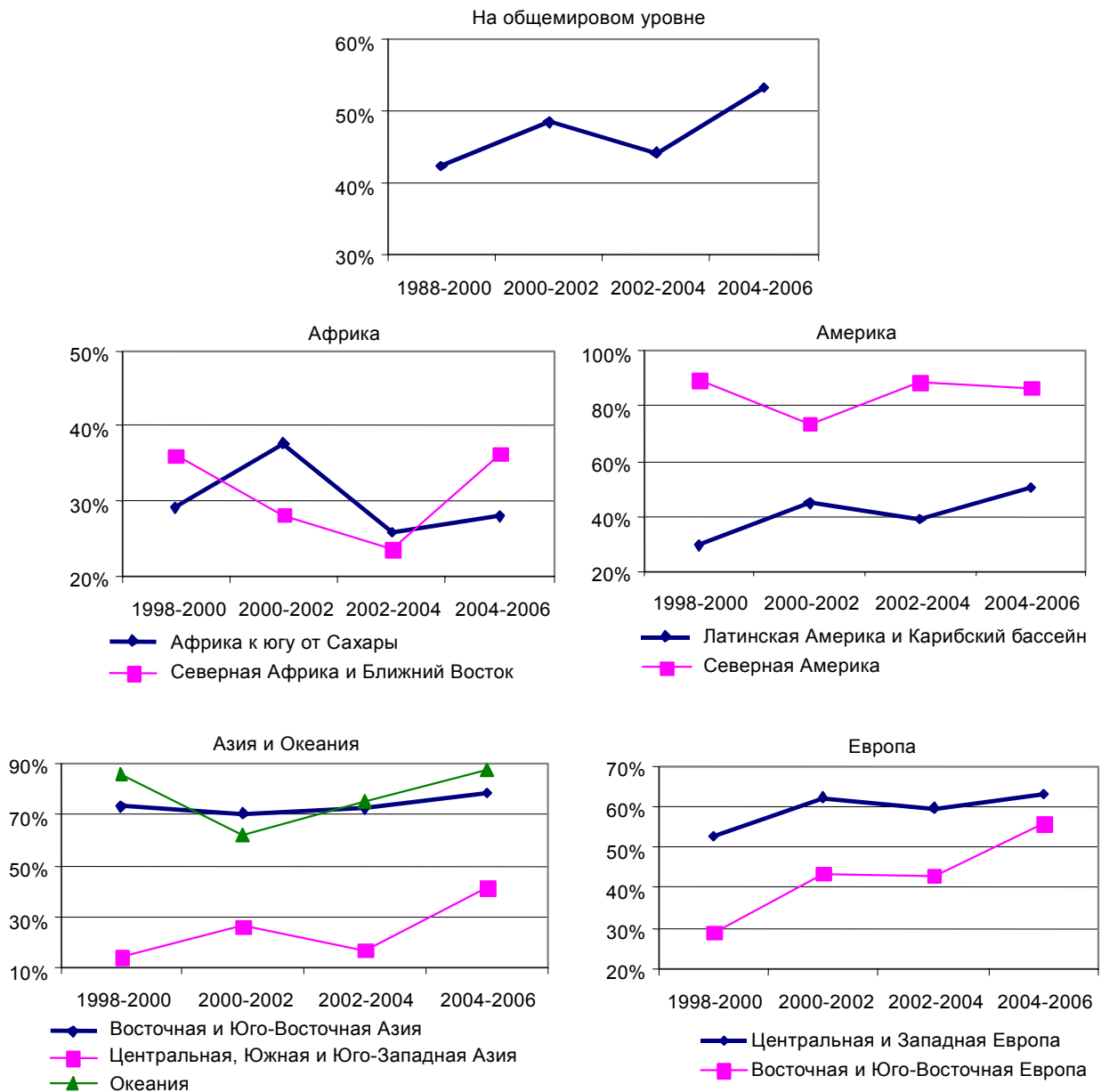
42. Если проанализировать изменения, произошедшие по сравнению с предыдущим отчетным периодом, то можно отметить значительный прогресс в осуществлении Плана действий в большинстве регионов, а именно в Центральной, Южной и Юго-Западной Азии, Восточной и Юго-Восточной Европе, Северной Африке и на Ближнем Востоке, а также в Латинской Америке и Карибском бассейне.

43. Анализ каждой из пяти ключевых областей Плана действий в отдельности (см. пункт 38 выше) свидетельствует о том, что на глобальном уровне самые высокие показатели осуществления и наиболее заметные достижения были связаны с ответными мерами программного и стратегического характера (59 процентов), мерами по повышению информированности и сокращению спроса (56 процентов) и возможностями для сбора информации (56 процентов). Хотя область международного и межсекторального сотрудничества по-прежнему

была наименее развитой (46 процентов), в ней также произошли сдвиги по сравнению с периодом 2002-2004 годов.

Диаграмма V

**Степень осуществления Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими, на общемировом и региональном уровнях, 1998-2000, 2000-2002, 2002-2004 и 2004-2006 годы**





## D. Борьба с отмыванием денег

44. На своей двадцатой специальной сессии Генеральная Ассамблея признала, что проблема отмывания денег, полученных от незаконного оборота наркотиков, а также от других тяжких преступлений, превратилась в глобальную угрозу целостности, надежности и стабильности финансовых и торговых систем и настоятельно призвала все государства применять положения по борьбе с отмыванием денег, которые содержатся в Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>5</sup>, а также в других соответствующих международных документах (резолюция S-20/4 D). В этом разделе обобщается прогресс государств в осуществлении мер, намеченных на специальной сессии; подробный анализ информации государств-членов о принятых ими мерах содержится в документе E/CN.7/2/Add.6.

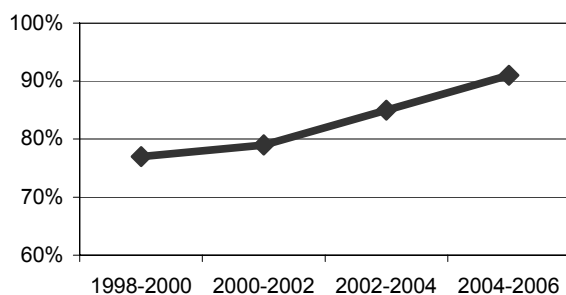
### Признание отмывания денег уголовно наказуемым деянием

45. Законодательство об отмывании денег принято еще не везде, и в некоторых регионах от государств-членов по-прежнему требуются более активные усилия для признания уголовно наказуемым деянием отмывания доходов от незаконного оборота наркотиков и других серьезных преступлений. В четвертый отчетный период (2004-2006 годы) в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна число стран, выполнивших данные требования, несколько увеличилось (3 процента). В Центральной, Южной и Юго-Западной Азии их число возросло на 15 процентов, а в странах Африки к югу от Сахары этот показатель снизился на 7 процентов.

46. В общемировом масштабе на протяжении всех четырех периодов доля государств-членов, признающих отмывание денег уголовно наказуемым деянием, неуклонно росла, увеличившись на 6 процентов в 2004-2006 годах по сравнению с 2002-2004 годами, благодаря чему общий показатель выполнения этого требования достиг 91 процента (см. диаграмму VI).

Диаграмма VI

**Признание отмывания доходов уголовно наказуемым деянием: во всем мире, 1998-2000, 2000-2002, 2002-2004 и 2004-2006 годы**



<sup>5</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

### **Замораживание, арест и конфискация доходов от преступной деятельности**

47. О наличии в национальном законодательстве положений, предусматривающих замораживание, арест и конфискацию доходов от преступлений, сообщили большинство стран, представивших информацию в 2004-2006 годах. С 1998-2000 годов этот показатель в Восточной и Юго-Восточной Европе неуклонно рос, а в Восточной и Юго-Восточной Азии снизился на 4 процента. В Северной Африке и на Ближнем Востоке отмечено увеличение на 28 процентов по сравнению с третьим отчетным периодом; о том, что национальное законодательство предусматривает временное запрещение передачи, преобразования, отчуждения или передвижения имущества, или временное вступление во владение таким имуществом, или временное осуществление контроля над ним, а также окончательное лишение имущества, сообщили 88 процентов стран этого региона, представивших информацию за 2004-2006 годы.

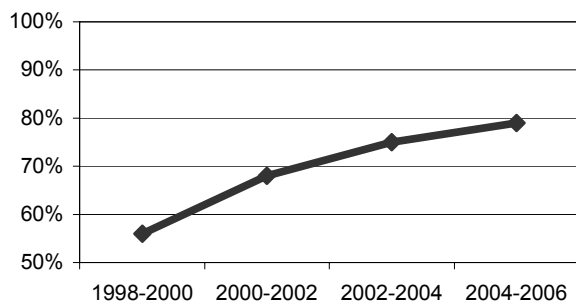
48. В общемировом масштабе о наличии в своем законодательстве положений о замораживании, аресте и конфискации доходов от незаконного оборота наркотиков и других серьезных преступлений сообщил 91 процент государств, представивших информацию в 2004-2006 годах.

### **Выделение отмывания денег в разряд преступлений, служащих основанием для выдачи**

49. Значительная часть государств мира, представивших информацию, выделили отмывание денег в разряд преступлений, служащих основанием для выдачи; в период 2004-2006 годов этот показатель достиг уровня 79 процентов (см. диаграмму VII).

Диаграмма VII

**Доля представивших информацию государств, которые выделили отмывание денег в разряд преступлений, служащих основанием для выдачи, в мире в целом, 1998-2000, 2000-2002, 2002-2004 и 2004-2006 годы**



### **Перевозка через границу наличных денежных средств и оборотных документов на предъявителя**

50. Доля представивших информацию государств, в которых имеется законодательство, предусматривающее требование о декларировании перевозимых через границу денежных средств и оборотных документов на предъявителя, увеличилась. В 2004-2006 годах среди приславших ответы государств Северной Америки и Океании выполнение этого требования было

сто процентным, а в Восточной и Юго-Восточной Европе оно достигло уровня 71 процента. Законодательство, предусматривающее требование о декларировании перевозимых через границу средств, имеют менее 50 процентов приславших ответы государств Северной Африки и Ближнего Востока, Африки к югу от Сахары, а также Центральной, Южной и Юго-Западной Азии.

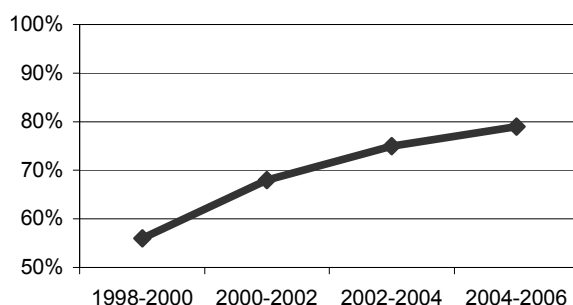
#### **Предупреждение отмывания денег в финансовых учреждениях**

51. В большинстве субрегионов мира принимались меры по предупреждению и выявлению случаев отмывания денежных средств в финансовых учреждениях, включая предоставление информации о подозрительных и/или необычных сделках, применение принципа "знай своего клиента", установление личности реальных владельцев счетов и создание подразделений по сбору оперативной финансовой информации. В то же время, как следует из полученных ответов, в 2004-2006 годах по сравнению с периодом 2002-2004 годов произошло снижение показателей по Северной Америке (7 процентов), Африке к югу от Сахары (8 процентов) и Восточной и Юго-Восточной Европе (31 процент).

52. В общемировом масштабе между третьим и четвертым отчетными периодами показатель осуществления таких мер, как представление информации о подозрительных или необычных сделках, применение на практике принципа "знай своего клиента", установление личности реальных владельцев счетов и создание подразделений по сбору оперативной финансовой информации, вырос на 4 процента, с 15 до 19 процентов (см. диаграмму VIII).

Диаграмма VIII

**Доля представивших информацию государств, которые принимали меры по предупреждению отмывания денег в финансовых системах, 1998-2000, 2000-2002, 2002-2004 и 2004-2006 годы**



#### **Е. План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию**

##### **Возделывание запрещенных культур**

53. В период с 1993 по 2006 год общемировая площадь незаконного культивирования опийного мака сократилась на 27 процентов – с

277 400 гектаров до 201 900 гектаров, что эквивалентно производству 6 630 тонн опийного мака. При этом в 2005-2006 годах площадь культивирования возросла на 33 процента в результате увеличения на 59 процентов масштабов производства в Афганистане (в 2006 году опийный мак культивировался на площади 165 000 гектаров и было собрано 6 100 тонн опия), на долю которого приходится 92 процента общемирового производства опия.

54. В период с 1998 по 2006 год масштабы незаконного производства опия в Юго-Восточной Азии сократились на 85 процентов, а в Мьянме на 83 процента; Лаосская Народно-Демократическая Республика и Таиланд были практически полностью освобождены от опия.

55. В Боливии, Колумбии и Перу в период с 2000 по 2005 год масштабы незаконного культивирования кокаинового куста сократились на 28 процентов, с 221 300 гектаров до 159 600 гектаров. В результате повышения урожайности и применения более совершенных технологий потенциальный объем производства кокаина в 2005 году оставался на уровне 910 тонн, практически не изменившись по сравнению с оценочными показателями середины 1990-х годов.

56. Что касается культивирования каннабиса, то, по оценкам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, каннабис незаконно культивировался на площади около 231 000 гектаров, с которых в 2004-2005 годах было получено около 45 000 тонн марихуаны, что почти вдвое превышает оценочные показатели десятилетней давности. В 1994-2004 годах каннабис выращивался в 176 странах и территориях, преимущественно на американском континенте (54 процента), за которым следует Африка (27 процентов), Азия (15 процентов), Европа (4 процента) и Океания (1 процент).

57. Ответы на вопросы раздела VI четвертого вопросника к докладам за двухгодичный период, охватывающего 2004-2006 годы, представили 90 государств, т.е. столько же, сколько в 2002-2004 годах. Что касается полученных от стран ответов, то 25 процентов из них приходилось на Африку, 21 процент – на Азию, 34 процента – на Европу, 19 процентов – на Америку и один процент – на Океанию. Не было получено ни одного ответа от Афганистана. Подробный анализ полученных ответов содержится в документе E/CN.7/2007/2/Add.2.

#### **Национальные планы**

58. О наличии национальных планов или программ, предусматривающих альтернативное развитие, которые охватывают каннабис, опийный мак и кокаиновый куст, сообщили в общей сложности 36 правительств, или 40 процентов респондентов. Таким образом, с 2002-2004 годов доля стран, располагающих такими планами или программами, не изменилась. О том, что национальные планы или программы включают меры по искоренению или другие правоохранительные меры, сообщило 41 государство, или 46 процентов респондентов (см. диаграммы IX и X).

Диаграмма IX

Доля представивших информацию государств, которые располагают национальными планами или программами сокращения масштабов или ликвидации культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур, по видам планов

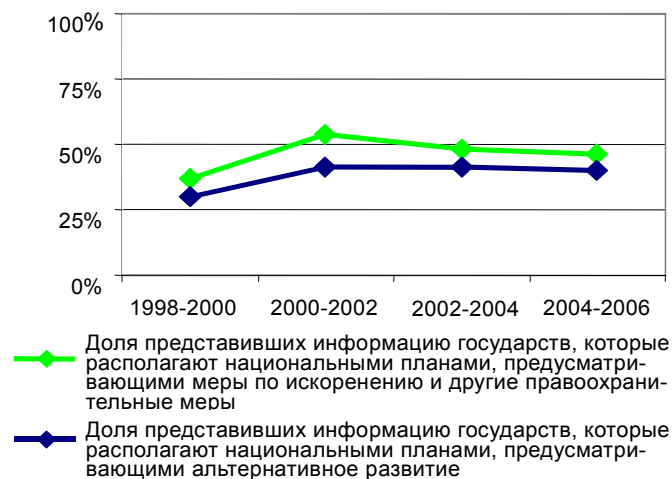
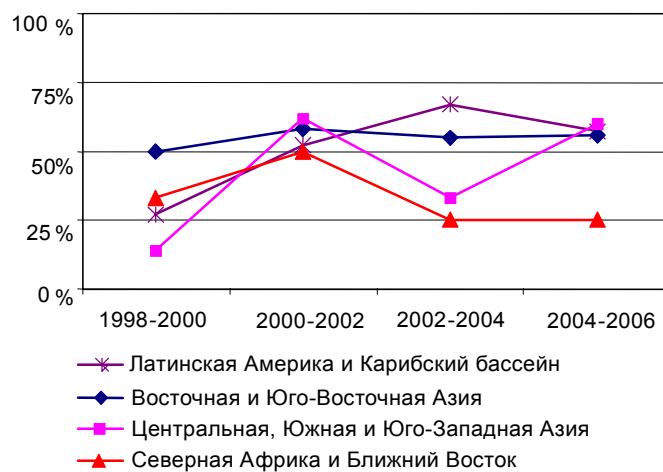


Диаграмма X

Доля представивших информацию государств, которые располагают национальными планами или программами сокращения масштабов и ликвидации культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур, по отдельным регионам



### **Международное сотрудничество и техническая помощь**

59. В течение четвертого отчетного периода (2004-2006 годы) о предоставлении помощи другим странам на двусторонней, региональной или многосторонней основе в рамках программ альтернативного развития сообщили 24 страны (27 процентов респондентов), в то время как в 2002-2004 годах об этом сообщили 18 стран (20 процентов), а в 2000-2002 годах – 30 стран (27 процентов). О получении технической помощи для осуществления своих программ альтернативного развития сообщили в общей сложности 11 стран (12 процентов респондентов), а о получении такой помощи для осуществления программ искоренения незаконного культивирования сообщили 13 стран (15 процентов).

60. Большинство стран, сообщивших об оказании помощи на многосторонней основе в целях альтернативного развития, указали, что она оказывалась через Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Кроме того, ряд стран сообщили об оказании двусторонней помощи в поддержку альтернативного развития.

61. О заключении соглашений о финансовой помощи для осуществления программ альтернативного развития и искоренения наркотикосодержащих культур с международными финансовыми учреждениями и/или региональными банками развития сообщили лишь девять стран, и лишь пять стран получили такую помощь. Большинство респондентов отмечали, что их программы альтернативного развития и искоренения финансировались за счет внутренних ресурсов.

### **Трудности**

62. Главная трудность в осуществлении программ альтернативного развития, о которой сообщило 30 процентов респондентов (27 государств), была связана с дефицитом финансовых ресурсов; кроме того, отмечалось отсутствие вспомогательных структур для оказания помощи (22 государства), отсутствие специальных технических знаний (15 государств) и проблемы координации деятельности (11 государств). Хотя по сравнению с 2002-2004 годами этот порядок не изменился, число стран, назвавших в качестве одной из трудностей отсутствие вспомогательных структур, увеличилось с 16 до 22. О наличии специальных технических знаний для осуществления программ альтернативного развития сообщили в общей сложности 30 государств (в 2002-2004 годах – 24 государства).

### **Вспомогательные мероприятия**

63. О том, что в рамках национальных программ альтернативного развития оказывается поддержка созданию и подготовке общественных организаций, сообщили приблизительно четверть государств, приславших ответы. Об оказании финансовой поддержки общественным инициативам в рамках национальных программ сообщили 22 государства (в 2002-2004 годах – 14 государств).

64. Возросло число государств, сообщивших о том, что их программа альтернативного развития предусматривает методы коллективного участия,

отражают гендерную проблематику и учитывают интересы беднейших и наиболее уязвимых групп населения и экологические соображения.

### **Мониторинг**

65. Возросло число стран, использовавших технологии наземной и спутниковой съемки для мониторинга незаконного культивирования. Некоторые страны сообщают также об использовании агентурных данных, поддержании правопорядка силами общин, создании информационных сетей, наземном патрулировании и наблюдении с воздуха.

66. О распространении результатов мониторинга незаконного культивирования на национальном, региональном и международном уровнях сообщили 40 государств (в 2002-2004 годах – 45 государств). О наличии систем мониторинга и оценки количественных и качественных показателей результативности программ альтернативного развития и искоренения запрещенных культур сообщили 18 государств (в 2002-2004 годах – 22 государства). О проведении регулярной оценки результативности принимаемых правоохранительных мер и мер по альтернативному развитию сообщили 24 страны (в 2002-2004 годах – 29 стран). В качестве причин отсутствия систем мониторинга и оценки семь государств назвали отсутствие специальных технических знаний и финансовые проблемы.

## **Г. Сотрудничество в правоохранительной области**

67. На двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи государствам-членам было рекомендовано рассмотреть и усовершенствовать процесс осуществления мер по расширению сотрудничества в правоохранительной области (резолюция S-20/4 С). В представленном ниже разделе обобщается анализ усилий, предпринятых правительствами с целью совершенствования сотрудничества в правоохранительной области, который подготовлен на основе 90 ответов, полученных от государств-членов по разделу IV вопросника к докладам за двухгодичный период. Подробный обзор принятых правительствами мер в этой области содержится в документе E/CN.7/2007/2/Add.3.

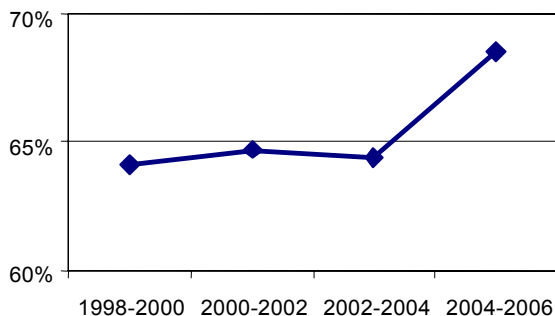
### **Общий уровень выполнения**

68. Для оценки общего уровня выполнения мер, утвержденных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, был разработан сводный индекс ключевых мер, принятых государствами-членами с целью расширения сотрудничества в правоохранительной области. Этот индекс объединяет показатели, содержащиеся в разделе IV вопросника к докладам за двухгодичный период по каждой стране, и отражает в среднем величину на региональном, субрегиональном и глобальном уровнях. Полученные результаты свидетельствуют об устойчивой тенденции к постепенному росту уровня выполнения государствами-членами мер, которые необходимо принять для расширения сотрудничества в правоохранительной области (см. диаграмму XI).

Диаграмма XI

**Выполнение мер, направленных на расширение сотрудничества в правоохранительной области, в мире, 1998-2000, 2000-2002, 2002-2004 и 2004-2006 годы**

Доля представивших ответы государств



**Правовая основа**

69. Основу для международного сотрудничества в области противодействия проблеме наркотиков образуют международные договоры о контроле над наркотиками, к которым присоединились почти все государства мира. Большинство государств сообщили об укреплении своей правовой основы в целях содействия налаживанию международного сотрудничества в правоохранительной области. О том, что национальное законодательство разрешает выдачу, сообщили 84 процента государств, представивших информацию в 2004-2006 годах; 28 процентов государств пересмотрели, упростили или иным образом усовершенствовали процедуры выдачи по делам, связанным с наркотиками, и, таким образом, общее число государств и территорий, которые провели обзор своих процедур или пересмотрели их после 1998 года, достигло 78.

**Взаимная юридическая помощь**

70. Законодательство о взаимной юридической помощи приняли большинство (81 процент) государств, представивших информацию в 2004-2006 годах, а 37 процентов государств пересмотрели, упростили или иным образом укрепили процедуры оказания взаимной юридической помощи. Таким образом, хотя бы один раз после двадцатой специальной сессии свои процедуры пересмотрели или изменили в общей сложности 72 государства. Большинство государств (73 процента в 2004-2006 годах и 74 процента в 2002-2004 годах) заключили двусторонние соглашения, и многие государства (63 процента в 2004-2006 годах и 67 процентов в 2002-2004 годах) заключили многосторонние соглашения.

**Сотрудничество между правоохранительными органами**

71. Достигнут также прогресс в таких областях, как сотрудничество между правоохранительными органами и обмен информацией. В общей сложности 78 процентов государств, приславших ответы, учредили программы обмена с другими государствами, причем во многих случаях это было сделано на основе



двусторонних, многосторонних, региональных или субрегиональных соглашений и договоренностей. Многие государства осуществляли друг с другом обмен сотрудниками по связи, отвечающими за вопросы наркотиков, и сотрудниками полиции. Более чем три четверти всех государств, приславших ответы в 2004-2006 годах (78 процентов), обменивались с другими государствами информацией о методах уголовного расследования, а в 74 процентах государств были созданы специальные подразделения для расследования дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Большинство государств (83 процента) активизировали также подготовку сотрудников правоохранительных органов.

#### **Контролируемые поставки**

72. Возможность использования контролируемых поставок предусматривает законодательство 84 процентов государств, приславших ответы в 2004-2006 годах, а 42 процента государств пересмотрели, упростили или иным образом укрепили соответствующие положения национального законодательства. За все время, начиная с первого отчетного периода (1998-2000 годы), о пересмотре национальных законов и процедур сообщили 69 государств.

#### **Незаконный оборот наркотиков на море**

73. В четвертый отчетный период сотрудничество с другими государствами в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков на море допускало законодательство 66 процентов государств, приславших ответы (в 2002-2004 годах – 44 процента). О заключении двусторонних или многосторонних соглашений о сотрудничестве в области противодействия незаконному обороту наркотиков на море сообщили 37 процентов государств.

#### **Защита судей и сотрудников правоохранительных органов**

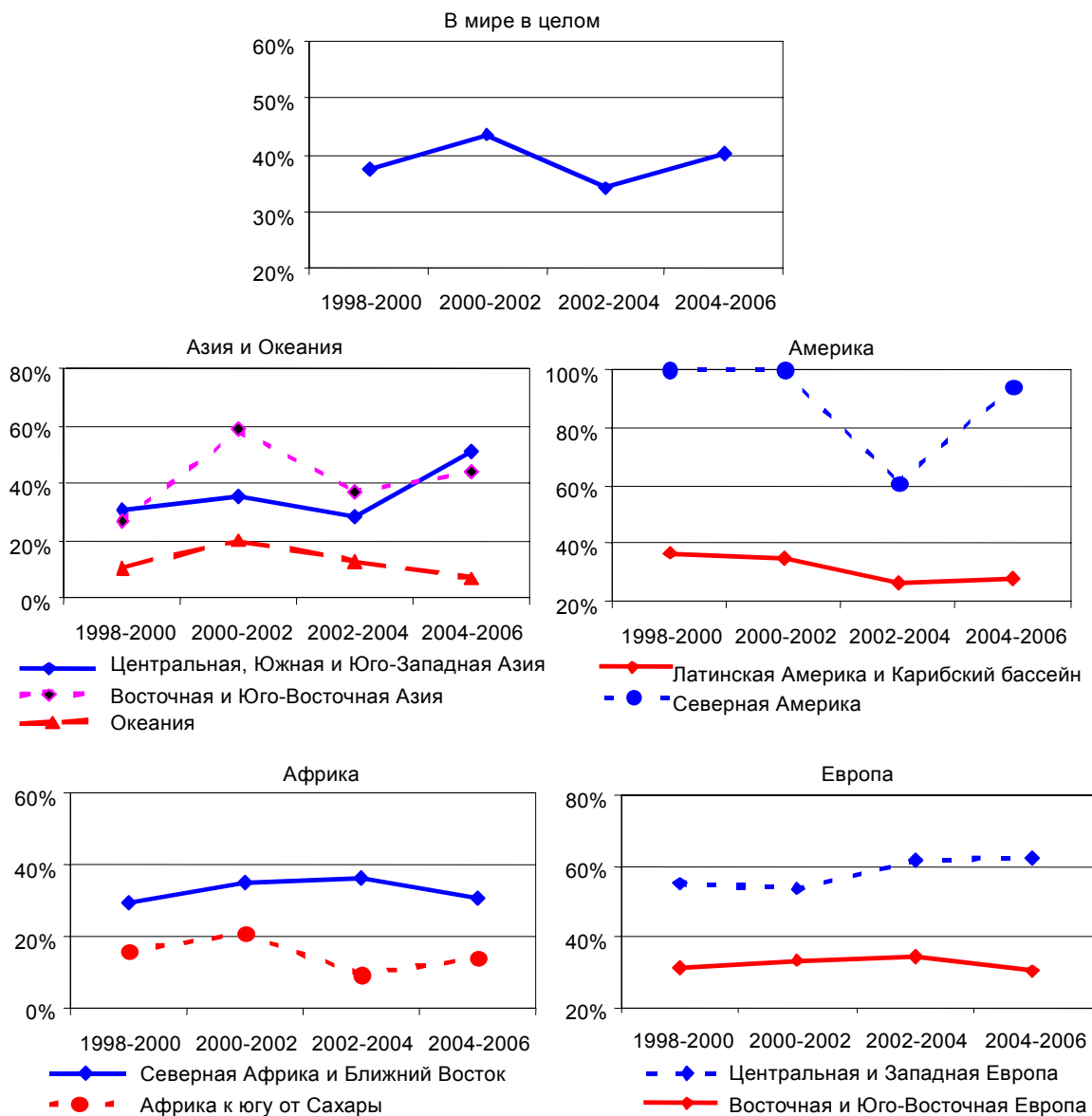
74. В 2004-2006 годах законодательство, правила или процедуры для защиты судей, прокуроров, работников служб надзора, сотрудников правоохранительных органов и свидетелей действовали в 69 процентах государств, а 40 процентов государств пересмотрели, упростили или иным образом укрепили процедуры, касающиеся защиты свидетелей.

### **G. Контроль над прекурсорами**

75. Анализ предпринятых правительствами усилий по укреплению контроля над прекурсорами подготовлен на основе 91 ответа государств-членов по разделу III вопросника к докладам за двухгодичный период, относящегося к четвертому отчетному периоду. В пунктах 76-86 ниже предлагается резюме анализа этих ответов. Подробный обзор см. в документе E/CN.7/2007/2/Add.5.

76. На диаграмме XII показано, каким образом государства в течение четырех циклов представления информации выполняли меры, предусмотренные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции S-20/4 В; эта оценка основана на показателях, содержащихся в разделе III вопросника к докладам за двухгодичный период.

Диаграмма XII  
 Доля представивших информацию государств, осуществлявших меры по контролю над прекурсорами, в мире в целом и на региональном уровне, 1998-2000, 2000-2002, 2002-2004 и 2004-2006 годы



77. В общемировом масштабе показатель выполнения государствами-респондентами рекомендованных мер контроля над прекурсорами за четыре отчетных периода вырос очень незначительно и составлял около 40 процентов. На региональном и субрегиональном уровнях показатели осуществления в 2004-

2006 годах находились в широком диапазоне от 7 процентов (Океания)<sup>6</sup> до 94 процентов (Северная Америка). За исключением Океании, где результаты могли быть искажены под влиянием таких факторов, как размер выборки и возможное представление неверной информации, большинство регионов сообщили о стабильности или повышении показателей выполнения в четвертый отчетный период по сравнению с третьим отчетным периодом. Субрегионы Африки сообщили о снижении этого показателя или его незначительном повышении, но от очень низких исходных уровней: в Северной Африке и на Ближнем Востоке коэффициент понизился с 36 процентов в 2002-2004 годах до 31 процента в 2004-2006 годах, в то время как в Африке к югу от Сахары он вырос с 9 до 14 процентов. Заметный прогресс достигнут в Центральной, Южной и Юго-Западной Азии (увеличение с 29 до 51 процента) и Восточной и Юго-Восточной (увеличение с 37 до 44 процентов).

78. Как видно из представленных ниже диаграмм, большинство регионов существенно отстает от Азии, Центральной и Западной Европы и Северной Америки с точки зрения возможностей осуществления мер по контролю над прекурсорами. Кроме того, эти данные позволяют сделать предположение, что некоторые регионы сталкивались со значительными трудностями в сборе данных с целью мониторинга процесса контроля над прекурсорами и представления соответствующей информации.

#### **Законодательная основа**

79. В четвертый цикл представления информации (2004-2006 годы) о наличии законодательства, касающегося контроля над прекурсорами, сообщили 79 государств (в 2002-2004 годах – 74 государства), 52 из которых приняли новые или пересмотрели уже существующие законы. В каждый отчетный период о разработке законодательства, свидетельствующей о стремлении правительств совершенствовать нормативно-правовую основу в соответствии с международными требованиями, сообщали в среднем 18 государств.

#### **Разрешения на импорт/экспорт**

80. Между первым и вторым циклами представления информации количество государств, создавших системы получения разрешений на импорт/экспорт, резко возросло, но в последующие периоды оно почти не изменилось. В третий отчетный период о применении системы предварительных разрешений на экспорт сообщили 89 государств-членов, а в 2004-2006 годах их количество сократилось до 85.

81. О наличии рабочих процедур мониторинга и выявления подозрительных сделок, связанных с прекурсорами, сообщили 70 государств.

#### **Кодексы поведения**

82. За третий и четвертый циклы представления информации количество стран, сообщивших о наличии у них кодексов поведения для предприятий химической промышленности, возросло с 25 до 37.

---

<sup>6</sup> Низкий показатель может быть следствием неверного истолкования вопросов, содержащихся в вопроснике к докладам за двухгодичный период.

### **Предотвращение утечки**

83. В течение отчетных циклов 2002-2004 годов и 2004-2006 годов количество государств, принимавших меры с целью мониторинга торговли и предотвращения утечки материалов и оборудования, используемых при незаконном производстве или изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, возросло с 54 до 62.

### **Процедуры проведения расследований**

84. За третий и четвертый отчетные периоды количество государств, располагавших процедурами для расследования случаев утечки химических веществ и деятельности подпольных лабораторий, изменилось незначительно и составляло, соответственно, 61 и 60 стран; из них соответственно 55 и 50 стран сообщили также о наличии таких процедур для расследования деятельности подпольных лабораторий.

### **Международное сотрудничество**

85. Об участии в международном сотрудничестве в течение третьего и четвертого циклов сообщала в среднем четверть стран, приславших ответы (соответственно 24 и 26 стран), 14 из которых отметили, что в результате такого сотрудничества были произведены изъятия прекурсоров.

86. За периоды 2002-2004 годов и 2004-2006 годов количество стран, сообщивших о предоставлении другим государствам технической помощи в целях контроля над прекурсорами, возросло с 18 до 28. В Центральной и Западной Европе 13 стран сообщили об оказании технической помощи странам Латинской Америки и Центральной Азии.

## **IV. Заключительные замечания**

87. В течение четвертого двухгодичного периода представления информации государства-члены продолжали добиваться успехов на всех направлениях, намеченных в Политической декларации, и в осуществлении соответствующих мер, утвержденных в 1998 году. Продолжала расти доля государств, располагавших межсекторальными согласованными национальными стратегиями контроля над наркотиками, которые образуют политическую и стратегическую основу для эффективного решения наркопроблемы.

88. Комиссия по наркотическим средствам, возможно, пожелает подтвердить приверженность международного сообщества положениям Политической декларации, Декларации о Руководящих принципах сокращения спроса на наркотики и положениям о мерах по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков, которые были приняты на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, а также положениям Совместного заявления министров.

89. Комиссия, возможно, пожелает также настоятельно призвать государства активизировать взаимное сотрудничество и сотрудничество с другими соответствующими партнерами в деле содействия осуществлению и выполнению решений двадцатой специальной сессии.

90. Комиссия, возможно, пожелает призвать государства запрашивать, при необходимости, помощь для достижения целей, поставленных на 2008 год, и просить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности содействовать оказанию такой технической помощи государствам в тесном сотрудничестве с другими международными и двусторонними партнерами. Комиссия, возможно, пожелает также рекомендовать государствам-членам продолжать оказывать и расширять свою финансовую и политическую поддержку деятельности Управления.

91. С учетом показателей участия в первых четырех циклах представления информации Комиссии следует рассмотреть вопрос о том, каким образом обеспечить своевременное представление полной и высококачественной информации государствами-членами в отношении пятого цикла отчетности, ответы по которому должны быть присланы не позднее 30 июня 2007 года, принимая во внимание тот факт, что Комиссии предстоит рассмотреть пятый доклад за двухгодичный период и рассмотреть десятилетний обзор хода осуществления решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи на своей пятьдесят первой сессии в 2008 году. Комиссии следует принять все меры к тому, чтобы в рамках пятого цикла представления информации свои ответы своевременно прислало подавляющее большинство государств-членов.

92. Комиссия, возможно, пожелает призвать государства-члены тех регионов, в которых достигнут высокий уровень охвата рассматриваемых мероприятий в вопроснике к докладам за двухгодичный период, поделиться своим опытом и специальными знаниями, с тем чтобы помочь в улучшении положения в других регионах.

93. В большинстве государств, приславших ответы, имеются политическая и стратегическая основа для эффективного осуществления стратегий сокращения спроса, хотя для расширения возможностей сбора данных и оценки требуются дополнительные усилия. Чтобы выполнить поставленные на 2008 год задачи следует расширить масштабы и обеспечить устойчивый характер национальных и региональных инициатив профилактического характера.

94. Комиссия, возможно, настоятельно призовет государства, сталкивающиеся с проблемой злоупотребления наркотиками, принять для решения этой проблемы дополнительные соответствующие меры, нацеленные на профилактику, лечение и реабилитацию.

95. Хотя в разных регионах в той или иной мере был достигнут определенный прогресс, совершенно очевидно, что для эффективного сдерживания деятельности по изготовлению и незаконному обороту стимуляторов амфетаминового ряда, а также злоупотребления ими на национальном и международном уровнях требуются дополнительные усилия. Комиссия, возможно, пожелает рекомендовать уделять больше внимания таким вопросам, как создание возможностей для сбора и анализа данных и создание комплексных систем мониторинга; налаживание регионального, международного и межсекторального сотрудничества, в частности сотрудничества с промышленными предприятиями с целью повышения эффективности борьбы с утечкой законной фармацевтической продукции, содержащей стимуляторы амфетаминового ряда и их прекурсоры; и укрепление технического потенциала государств-членов, с тем чтобы они могли выявлять, контролировать и лучше

понимать эту проблему, интегрировать лаборатории судебной экспертизы в свои национальные системы контроля над наркотиками, расширять деятельность по повышению информированности населения и сокращению спроса и сохранять бдительность в рамках своей деятельности по контролю и применению механизмов ответных действий, особенно в отношении использования стимуляторов амфетаминового ряда.

96. Сегодня, спустя восемь лет после специальной сессии, отмывание денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, по-прежнему представляет серьезную угрозу целостности, надежности и стабильности финансовых и торговых систем во всем мире. Как видно из настоящего доклада, были достигнуты заметные успехи в осуществлении положений о борьбе с отмыванием денег; в то же время некоторым регионам по-прежнему требуется прилагать дополнительные усилия для выполнения намеченных мер.

97. Комиссия, возможно, пожелает призвать все государства-члены, которые еще не сделали этого, создать законодательную основу и принять меры для выявления, замораживания, ареста и конфискации доходов от преступной деятельности; расширить международное сотрудничество и взаимную юридическую помощь в рамках рассмотрения дел об отмывании денег; разработать процедуры выдачи и создать механизмы обмена информацией между соответствующими компетентными органами; централизованно хранить статистические данные о принятых правовых мерах борьбы с отмыванием денег; рассмотреть вопрос о создании подразделений для сбора оперативной финансовой информации; и, когда это необходимо, участвовать в работе соответствующих региональных и международных механизмов по борьбе с отмыванием денег.

98. Хотя сегодня большинство стран, сталкивающихся с проблемой возделывания запрещенных культур, сообщают о том, что они располагают специальными техническими знаниями для осуществления программ искоренения запрещенных культур и альтернативного развития, как показывает практика, дальнейшему прогрессу по-прежнему препятствуют финансовые трудности и уменьшение объема международной технической помощи.

99. Необходимо закрепить впечатляющие успехи стран Юго-Восточной Азии в деле сокращения масштабов незаконного культивирования опийного мака. Эффективная и устойчивая помощь в целях развития не должна обходить стороной крестьян Мьянмы и Лаосской Народно-Демократической Республики, которые прежде занимались выращиванием опийного мака и продолжают жить в условиях крайней нищеты. Международному сообществу надлежит приложить дополнительные усилия, с тем чтобы помочь этим общинам преодолеть испытания, с которыми они сталкиваются после ликвидации хозяйства по производству опиума.

100. Сложное положение, сохраняющееся в Афганистане, требует от национальных органов и международного сообщества безотлагательного принятия последовательных и согласованных мер. Необходимо повысить уровень безопасности и правопорядка и охватить такими усилиями все провинции этой страны. Необходимо продолжать работу по совершенствованию складывающейся системы уголовного правосудия и расширять ее возможности для приведения к ответственности наркоторговцев и коррумпированных

чиновников. Без этого невозможно наладить эффективный контроль над наркотиками.

101. Что касается культивирования коки, то в последние годы Боливия, Колумбия и Перу добились заметных успехов в сокращении масштабов незаконного культивирования и создании экономических альтернатив для затронутых этой деятельностью групп населения. Комиссия, возможно, примет решение о том, чтобы призвать международное сообщество продолжить сотрудничество с целью закрепления достигнутых успехов путем выделения средств на развитие соответствующих общин в сельских районах.

102. Комиссия, возможно, пожелает предложить международному сообществу оказать дополнительную техническую и финансовую помощь в создании согласованных систем для финансирования помощи в целях развития, адресованной общинам и районам, которых затронула проблема незаконного культивирования наркотикосодержащих растений. Необходимо также содействовать совершенствованию систем оценки количественных и качественных результатов осуществления программ альтернативного развития и искоренения.

103. В этой связи следует поощрять применение критерия экологической устойчивости, а также методов обеспечения более четкой координации деятельности, с тем чтобы цели, касающиеся противодействия наркобизнесу, были интегрированы в общую деятельность в области развития.

104. Комиссия, возможно, предложит рассмотреть дополнительные меры содействия альтернативному развитию и, при необходимости, превентивному альтернативному развитию, а также меры по борьбе с культивированием каннабиса.

105. За время, прошедшее с первого периода представления информации, международная система сотрудничества в правоохранительной области была существенно усовершенствована, хотя за последний период был достигнут лишь весьма незначительный прогресс. Серьезным юридическим препятствием для выдачи остаются положения национального законодательства, не допускающие выдачу своих граждан. Многие государства по-прежнему не допускают или ограничивают выдачу своих граждан. Сообщалось о трудностях в осуществлении контролируемых поставок. Комиссия, возможно, примет решение о том, чтобы призвать государства предпринять дополнительные шаги, в частности, применять неординарные решения для преодоления препятствий сотрудничеству, с тем чтобы обеспечить успешное осуществление мер, направленных на расширение сотрудничества в правоохранительной области, утвержденных на двадцатой специальной сессии.

106. Всеобщему осуществлению рекомендаций в отношении контроля над прекурсорами, сформулированных в 1998 году, по-прежнему мешает целый ряд препятствий. В своих ответах на вопросник ряд правительств сетовали на дефицит ресурсов и специальных технических знаний, а также на пробелы в законодательстве и/или системах мониторинга. В этой связи Комиссия, возможно, пожелает предложить государствам-членам выделять соответствующие людские и финансовые ресурсы для обеспечения эффективного функционирования национальных систем контроля над прекурсорами и активизировать свои усилия для обеспечения соответствующей

подготовки и повышения квалификации национальных сотрудников, ответственных за функционирование этих систем. Комиссия, возможно, пожелает предложить государствам-членам и далее оказывать поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международному комитету по контролю над наркотиками, с тем чтобы они могли удовлетворять просьбы правительств относительно предоставления технической помощи и специальных знаний для совершенствования систем контроля и повышения эффективности усилий по предотвращению утечки прекурсоров. Следует также настоятельно призвать государства-члены расширять свое сотрудничество с Комитетом.

107. Необходимо приложить дополнительные усилия для усиления контроля над прекурсорами и борьбы с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда, поскольку в этих двух областях, судя по имеющейся информации, прогресс был менее выраженным, чем в других областях.

108. Комиссия, возможно, будет рекомендовать, чтобы государства-члены продолжали укреплять механизмы сбора и распространения информации о незаконном обороте прекурсоров, в частности с целью их изъятия и предотвращения их утечки, задержания партий груза, ликвидации лабораторий и оценки новых тенденций в области незаконного оборота и утечки, а также новых методов изготовления и использования неконтролируемых веществ с целью повышения эффективности международной системы контроля и мониторинга.

109. В 1998 году государства-члены взяли на себя серьезные обязательства в отношении борьбы с мировой проблемой наркотиков. Они были взяты перед другими правительствами и, что еще более важно, перед народами мира. Мировая проблема наркотиков по-прежнему оказывает значительное влияние на социальные, экономические, медицинские, политические и управленческие аспекты жизни наших стран. Государства-члены должны самым серьезным образом отнестись к обязательствам, принятым на себя на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, определить, что было достигнуто, и решить, что еще необходимо сделать.

---