



大会

第六十二届会议

正式记录

Distr.: General
24 December 2007

Chinese
Original: English

第三委员会

第 2 次会议简要记录

2007 年 10 月 8 日，星期一，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 沃尔夫先生（牙买加）

目录

工作安排（续）

议程项目 62：社会发展

- （a）社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况
- （b）社会发展，包括有关世界社会状况和有关青年、老龄、残疾人和家庭的问题
- （c）国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

07-53159 (C)



下午 3 时 15 分宣布开会

工作安排（续）（A/62/250；A/C.3/62/1；A/C.3/62/L.1 和 L.1/Add.1 和 2）

对投票的解释性发言

1. **Aksen 先生**（土耳其）对上次会议投票之后投票表决从 A/C.3/62/L.1/Add.2 号文件印发的清单上删除对 A/62/346 和 A/62/347 号文件的提及进行解释性发言，他对没有给予各代表团更多的时间来认真考虑该问题、研究关于高级专员授权的讨论中提及的决议、向秘书处和人权事务高级专员办事处（人权高专办）了解详细情况、了解以往的做法并向其政府请示感到遗憾。由于委员会不愿意提供时间保障做出决定所必须先决条件，土耳其投了弃权票。
2. **Ochoa 先生**（墨西哥）说，墨西哥代表团和相当一部分其他代表团对没有给予至少 24 小时的时间来做出决定感到遗憾。了解高级专员办事处为何提出这些报告的机会因而被剥夺了。委员会的工作十分重要，不允许做出仓促决定。提交报告的程序应该受到审查。应该提前与有关国家协商。墨西哥相信主席会采取一切适当的步骤防止这种情况再度发生，这违背了公开和对话精神。
3. **Al-Zibdeh 女士**（约旦）指出，约旦投弃权票，是因为对于至关重要的问题不能做出仓促决定。要做出经过深思熟虑的决定，约旦代表团应与约旦政府协商。
4. **Hagen 先生**（美利坚合众国）对仓促做出决定表示失望。大会第 48/141 号决议重申必须“不断调整联合国人权机制，以便适应目前和今后促进和保护人权的需要”。不管是否要求人权高专办提交具体报告，不仅应该允许它甚至还要鼓励它向委员会提出任何人权问题。这与《维也纳宣言和行动纲领》的要求保持一致，根据该纲领“促进和保护人权”是“国际社会的一件优先事项”。另外，正在讨论的报

告是根据乌干达政府和尼泊尔政府与人权高专办签订的《谅解备忘录》起草的。最后，委员会没有允许代表团与各自政府协商就仓促决定删除两个人权项目是会引发问题的。

5. **Maiera 女士**（巴西）说，审议这两份报告的建议令人吃惊。由于重要的机构问题遇到了麻烦，应该提供更多的时间来进行辩论。巴西代表团愿意审议与人权有关的任何问题，但是也明白以出乎意料的方式提交报告会引来不安的原因。关于报告的提交，不仅应该考虑实质内容还应该考虑程序问题。由于提案带来了机构问题，所以程序问题特别重要。
6. **Katabarwa 女士**（乌干达）指出，投票支持了非洲的立场且对删除投了赞成票，这不是乌干达取得了胜利，而是大会程序受到了尊重。高级专员对乌干达进行“突然袭击”，在没有将其报告给乌干达政府看的情况下就决定报告乌干达北部的人权状况。给予所有当事方陈述意见的机会，是一项国际司法原则。希望高级专员遵守程序。乌干达同意根据其《宪法》和国际人权文书尊重人权。
7. **Fieschi 先生**（法国）说，尽管秘书处就人权高专办的授权做了解释，非洲集团也承认秘书长提交报告的权力，但他还是不理解委员会为什么立即决定不审议有关报告。各代表团和委员会可以就这些报告自由做出决定。2006 年，委员会只是注意到关于乌干达的报告。在将这些报告纳入委员会工作时，一些代表团对制裁或乌干达的和平进程的提及极为有限，因此不能得到认真对等。关于尼泊尔，2006 年委员会采取的行动开创了先例。为什么在毫无根据的情况下改变了以往的惯例？提出的论点不能令人信服。不论国家大小，许多国家要求在听取高级专员的发言后，得到充分的时间与其政府协商并在知情的情况下做出决定的合法请求都遭到拒绝，各代表团的一项基本权利因此被剥夺了，而且，决定是在非理性程序和明显信息不充分的情况下做出

的。删除报告预示着委员会的工作不会顺利。但是，法国愿意既往不咎，本着公开讨论的精神继续工作，希望其他各方给予配合。

8. **Nikuljski 先生**（前南斯拉夫的马其顿共和国）说，删除报告的决定令人失望。遇到重大问题时，不应强制采取措施。该代表团没有足够的时间与其政府协商并得到指示。该国希望今后不要有此类事件再度发生。

9. **Babadoudou 先生**（贝宁）指出，大多数要求给予更多时间的代表团因为没有得到其政府的指示对此动议投了反对票。遵守程序对非洲集团来说非常重要。非洲集团反对在与人权理事会有关的任何问题上不遵守程序而采取的任何行动。

10. **Gonsalves 先生**（圣文森特和格林纳丁斯）说，这个问题必须通过投票决定令人遗憾。但是，在这种情况下，这个问题得到了正确的决定。人权问题应对联合国机构，包括本委员会完全公开，但不要影响这些机构的效力。该代表团同意德国和法国的观点，原则不能妨碍实质性问题的解决。但是，正在讨论的问题如果从狭义上解释，不是一个实质性问题；而是一个程序和管辖权问题，即根据对其授权的广泛解释，人权高专办有权不加限制地收取未经索取的报告，从而有效地指定和界定委员会的议程。第 48/141 号决议的文字和精神丝毫没有授权人权高专办在此等事项上按照自己的意愿采取行动。决议第 4 段提到人权高专办在秘书长授权指定下执行分配任务的责任。这样，对删除投赞成票是该代表团唯一可用的方法，以鼓励程序上的诚实和基本的公平性，并防止会员国由于无缘无故地增加议程项目而遭受“突然袭击”。该国注意到欧洲联盟代表等提及先例的权力，认为投反对票会开创一种令人遗憾的先例。

11. **Al-Thani 女士**（卡塔尔）指出，卡塔尔代表团理解非洲集团的立场和人权高专办发挥的重要作

用。卡塔尔本可以对贝宁的提案投赞成票，但由于缺乏足够的时间与其政府协商，所以投了弃权票。

12. **主席**说，他认为，如果情况允许，委员会希望批准在上次会议投票之后经口头订正和修正的 A/C.3/62/L.1 和 2 号文件中所载的工作方案，以及将对工作方案做出调整的谅解意见。

13. **就这样决定。**

议程项目 62：社会发展

(a) **社会发展问题世界首脑会议及大会第二十四届特别会议成果的执行情况** (A/62/71-E/2007/46、A/62/122 和 A/62/128)

(b) **社会发展，包括有关世界社会状况和有关青年、老龄、残疾人和家庭的问题** (A/62/61-E/2007/7、A/62/61/Add.1-E/2007/7/Add.1、A/62/132、154、157 和 357)

(c) **国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会** (A/62/131 和 A/62/131/Corr.1 (英文和西班牙文))

14. **沙祖康先生**（主管经济和社会事务副秘书长）在介绍该项目时说，在联合国工作的三大支柱中，本委员会直接涉及其中的两个——发展和人权。发展和人权是第三大支柱，即和平与安全的先决条件，也是经济和社会事务部活动不可分割的一部分。自 1990 年代以来，共同努力集中在实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标上，这些努力可以说是促进了人人共享的社会。将儿童作为主要焦点，越来越多地关注社会融合和凝聚力。贫穷、明显的不平等和歧视破坏了完成发展议程和确保全球稳定的前景。

15. 委员会将要应对的主要问题包括贫穷和失业及青年、老年人、妇女、残疾人和土著民族的状况。解决赤贫问题是创造人人共享的社会的一项重要内

容。生产性就业对减少贫穷和社会发展至关重要。在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议的中心思想在 2005 年世界首脑会议上得到重申。但是，世界劳动力市场的近期发展事态造成了经济不安全和的不平等，对 2015 年前赤贫人口减半的努力产生了不利影响。创造就业机会没有满足对就业的需求，许多国家的就业质量已经下降。人人享有生产性就业和体面工作应该成为经济和社会政策的中心。

16. 在世界范围，年轻人的失业率过高。青年应该融入世界经济。实际上，青年发展应该成为国家方案的核心目标，青年应积极地参与政策进程。青年占世界人口的 20%，为实现千年发展目标的国家方案和全球努力做出了巨大贡献。但是，除了失业之外，青年目前还面临着一系列挑战，这就是将来要在全球化世界上成为负责任的和健康的成年人。许多人，尤其是青年妇女经常遇到获得保健服务的障碍。在受艾滋病毒/艾滋病影响的国家，年轻妇女承担着照顾家庭成员的重担。

17. 世界人口老龄化反映出死亡率降低。健康的老龄化和老年人加入劳动力队伍的能力促进了福利和发展。但是，随着老年人更多地进入社会，他们面临着具体挑战，如虐待和歧视。尤其是老年妇女，她们通常发现很难维持物质上的独立。需要在立法上保护老年人的权利，在机制上防止劳动力市场中的年龄歧视，并确保代际团结。2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》为应对人口老龄化方面的挑战和机遇设定了框架。

18. 国际倡议引起了人们对暴力侵害妇女问题以及迫切需要采取行动的关切。联合国在发起全系统倡议以确保长期全面的对策方面发挥了主要作用，尤其是通过向国家努力提供支持来发挥这种作用。2008 年 1 月，消除对妇女歧视委员会秘书处将与六个其他人权条约机构一并调到日内瓦的人权事务高级专员办事处。

19. 大会上届会议期间通过的《残疾人权利公约》旨在消除残疾人长期遭受的歧视和诋毁。自 2007 年 3 月《公约》开放供签署以来，近 120 个会员国签署了该《公约》。秘书处期待着《公约》生效，正在做出充分准备以支持《公约》在各级得到执行。

20. 作为第二个世界土著人民十年的协调员，他欢迎通过《土著民族权利宣言》。该《宣言》为建立国家与土著人民之间的建设性关系，为加强联合国系统参与解决土著人民关切的问题，提供了路线图。

21. 联合国大力协助在所有人的发展和人权上形成共识和具体承诺，并将继续这样做。联合国坚定不移地动员并向各国提供实际支持，以帮助它们在全球、区域和国家各级将这些承诺转化为行动。

22. **Schölvinck 先生**（社会政策和发展司司长）介绍了秘书长关于社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果执行情况的后续行动的报告（A/62/122），他说，该报告提供了社会发展委员会第四十五届会议期间关于优先主题“促进人人享有充分就业和体面工作”的讨论摘要。该报告还凸显了青年就业问题，审查了包括劳动力流动和企业社会责任在内的几个密切相关的问题。为青年创造工作机会必须放在减少贫穷和社会融合的广泛范围内讨论。关于劳动力流动，该报告强调了具有社会责任感和包容性的移民政策的重要性，强调了移民接受国和派遣国在双边、区域和全球各级加强伙伴关系的重要性，还强调移民对接受国社会所做的积极贡献应该得到广泛的认可。关于企业的社会责任，报告指出越来越多的人支持企业应该超越财政慈善来解决社会问题的观点。

23. 《2007 年世界社会状况报告：就业规则》（A/62/168）的摘要总结了全球的就业和工作趋势，以及过去 20 年发展的社会经济背景。报告审查了失业增长、全球劳动力市场非正规化、经济和社会解放及移民这些值得关注的领域，表明这些趋势是如何使工人

变得更加没有保障的。报告还分析了这种趋势对社会团体的影响以及劳动力市场变化的性别层面。报告认识到实现人人获得生产性就业对决策者的挑战，建议各国政府在制订政策和策略时应将人口和社会变革考虑在内。报告还强调需要进行政治改革和制订法律规定，防止与工作相关的歧视，以及需要确保普遍的社保保险，因为临时的、非正式的、不受标准集体合同保护的就业环境中的从业人员越来越多。

24. 有关青年、老龄化、残疾人 and 家庭方面的问题，他说，年轻人现在拥有大量的机会和丰富的资产，但是他们也面临着复杂多变的经济和社会环境。青年人日渐证明他们是发展进程的主角。因此，他们在各个层次全面而有效地参与，对于实现千年发展目标 and 执行《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》至关重要。

25. 秘书长关于《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》后续行动的报告（A/62/61-E/2007/7）审查了青年人取得的进步及其遇到的限制，突出了与全球化、就业、教育、贫穷和饥饿有关的问题。根据经济及社会理事会第 2006/15 号决议，报告第二节介绍了青年就业网在牵头国取得的成就，并提供了青年就业国家计划情况的最新信息。在与联合国各方案和机构协作下，秘书处制订了一套广泛的指数，用于计量执行《世界青年行动纲领》方面取得的进展，作为确定可计量核心指数的数据的第一步，这些数据可能使利益攸关方计量一段时间内的青年发展情况，并比较国家和区域内及其之间的进展。

26. 他回顾了秘书长关于执行《关于残疾人的世界行动纲领》：千年发展目标及与联合国关于残疾问题的其他文书的协同作用的报告（A/62/157）已经根据大会第 60/131 号决议编制。该报告关注自上次进展报告以来的发展事态，并且以各国政府和联合国系统内各实体的活动和建议为基础。

27. 在审查该报告的建议和结论时，他说，本届会议稍后阶段将在议程项目 72（e）下审议关于《残疾人权利公约》情况的最新报告。通过该《公约》代表了联合国系统内有了一次巩固残疾方面的活动的重要机会。建议提议尽可能简化报告制度，审查并更新联合国残疾问题自愿基金的授权，以使基金的反应更加灵敏。三项主要残疾文书，即《公约》、《关于残疾人的世界行动纲领》、《残疾人机会均等标准规则》反映了残疾问题方面的语言和思想的演变，《公约》中使用的术语代表了目前被接受的做法。大会不妨考虑在联合国系统内促进残疾用语的统一和更新。

28. 尽管重点和方法各不相同，但国际社会的成员基本上达成了一项基本承诺。通过坚定的政治意愿和国家承诺，与联合国系统和民间社会合作，可以在致力于建设完全包容的社会方面取得富有意义的进展。他向委员会保证，联合国正在这方面做出应尽的努力，他鼓励各会员国作为一项基本原则将残疾问题纳入现行的及今后的发展援助方案中。

29. 关于国际家庭年十周年及其后的后续行动的报告（A/62/132 和 Add.1）提到将家庭观点纳入决策和国家能力发展。该报告载有 25 个会员国就近期的后续活动提供的第一手资料。国家行动围绕着家庭决策和研究，以及创造巩固家庭的有利环境的措施。支助措施包括社会服务、男女平等、儿童抚养和发展、发现和预防家庭暴力以及调和工作与家庭生活这些问题。

30. 报告还回顾了联合国家庭方案，凸显了在家庭问题上机构间的合作。建议包括更好地将家庭观点纳入国家决策的措施，包括政策方面的研究，还包括更好地将家庭观点纳入联合国立法和咨询机构，如社会发展委员会的政策成果文件的措施。巩固应对家庭问题的国家能力建设的国际支持是后续行动

的重点。在这方面，建议大会鼓励联合国各机构将家庭观点纳入其活动中。

31. 有关合作社在社会发展中的作用的报告（A/62/154），他说，根据国际合作社联盟的统计，合作社产生了大约 1 亿个工作岗位，并通过其自助企业及其对全世界成员及社区的承诺刺激了就业。合作社产生的收益和就业机会，尤其是在边远地区保障了经济安全，并且为弱势群体，如妇女、青年、土著人民、残疾人和老年人带来了好处。作为自助组织，合作社还帮助在冲突后形势下提供生计手段。因此，报告建议决策者将扩大合作社对创造就业机会的影响的方案纳入发展议程中，并推动在新的领域创建合作社。

32. 在第二次老龄问题世界大会的后续行动报告中（A/62/131），《马德里老龄问题国际行动计划》第一次审查和评价的初步结论显示了自 2002 年以来取得的进展。越来越多的国家设立了协调机制，其中许多国家的协调机制还包括民间社会、学术界和老年人本身。自 2002 年以来，老龄问题国家行动计划和老年人人权立法数量大幅度增加。同样，不缴费的养恤金和其他支助老年人的低成本倡议带来的好处在政策一级得到广泛讨论。一些国家在现行计划内制订了新的方案或增加了给老年人的付款。

33. 会员国起草和执行老龄问题行动计划的技术支持已经大幅度增加，但仍有大量工作要做。一项特殊挑战就是，将国际合作的重点放在支助各会员国努力将老龄问题置于国家发展的首位上。各区域委员会正在组织筹备会议，以分析、巩固和最终于 2008 年向社会发展委员会提交国家审查和评价过程的结论。尽管目前非洲和西亚区域的老年人比率较低，但这些区域的区域委员会需要更加全面地参与行动计划的下个执行阶段，为今后较大的人口变化做好准备。该报告的建议提出许多问题供大会审议。2007 年，第二次老龄问题世界大会举行了五周年，为国

际社会提供了独特的机会，以评价《马德里行动计划》的执行进度、分析障碍并提供指导。2007 年还标志着实现千年发展目标的时间过半。正如秘书长在大会本届会议致开幕词时指出的，取得的成功并不平衡，从发展角度来看，社会政策的目的是推动普遍的社会保护和公平。

34. **Banzon Abalos 女士**（菲律宾）说，菲律宾代表团对将联合国在残疾问题上的授权可以缩减为整个残疾方案的一个方面的建议有点担忧。她承认通过《残疾人权利公约》为在联合国内部巩固与残疾有关的活动提供了机会。但是，菲律宾代表团不赞同以这种方式简化报告机制以便对《公约》给予明确关注的意见。菲律宾代表团当然欢迎将《公约》作为增进残疾人利益的补充工具来通过，但是并不认为《公约》取代了以前的文件，虽然以前的文件没有法律约束力，但这些文件同等重要且切合实际。认为关于残疾的各份文件是可以互相代替的确实令人惊讶。

35. 她还注意到，残疾问题方面的建议还包括一些供大会审议的提案。因此，令人关切的是，联合国内部负责残疾问题的部门更名一事，在会员国充分审议之前，已由秘书处就其做出决定。她请社会政策和发展司司长就秘书处在这方面的意图做出澄清。

36. 她认为，联合国残疾问题自愿基金目前在最初授权仍然切合实际的情况下运行良好。因此，她请各会员国研究授权，将重点放在需要加强授权的最初意图，而不是以违背原意的方式重新设计。

37. **Saeed 先生**（苏丹）说，社会发展问题世界首脑会议确定了社会发展、消除贫穷、促进就业和加强社会融合方面普遍而全面的办法。会员国实现这些目标的远大理想没有实现。他指出，由于各国的债务负担削弱了它们消除贫穷和促进就业的能力，因此债务减免在这方面发挥了重要作用。他注意到国

际社会将人权凌驾于社会发展之上的趋势，敦促会员国优先考虑社会发展层面。

38. **张丹女士**（中国）说，为执行《公约》采取后续行动固然重要，但是，采取这些行动不应以损害《残疾人机会均等标准规则》和《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》为代价。这三份文件互相补充，但又各有侧重。一些文件侧重于人权问题，其他文件更侧重于发展问题。因此，审查《公约》和《行动纲领》的授权并采取更加统一的办法实属明智之举。

39. **Pérez Álvarez 女士**（古巴）在表示支持菲律宾和中国的发言之后，注意到秘书长关于社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果执行情况的后继行动的报告（A/62/122）中的大多数建议侧重于国家问题。她想知道社会政策和发展司司长是否同意国际金融机构在发展中国家的社会发展中发挥了主要作用。

40. **Schölvink 先生**（社会政策和发展司司长）在答复该问题时说，秘书长的报告包含了提案，而不是给出最终答案。关于公约秘书处的更名，那是发生在很久以前的事情，并不意味着对《行动方案》和《标准规则》的关切会减少。他完全支持应该加强各项文书的授权的建议。各代表团也需要考虑是否需要扩大特别报告员的授权，使其授权包括在执行《公约》中发挥作用。关于古巴代表提出的问题，金融机构与其他机构的国际合作至关重要。有关债务减免问题，这个问题应由第二委员会和第五委员会处理。它与发展没有直接关系。

41. **Amil 先生**（巴基斯坦）在代表 77 国集团加中国发言时说，就业在促进繁荣、消除贫穷、促进社会融合和增强稳定、增进和平和社会和谐方面发挥了核心作用。社会发展问题世界首脑会议的中心支柱之一就是充分就业作为国家和国际两级经济和社会政策的基本优先问题，推动充分就业目标的实现。

不论年龄、性别、种族、族裔或残疾，所有人都享有在自由、公平、安全和有人类尊严的条件下就业的权利。除了未能实现《联合国宪章》中所载的促进更高的生活标准和更大程度的自由之外，没有比这个对人类造成更严峻的挑战且对世界安全产生更大威胁的了。仅有经济增长是不够的；必须通过侧重于创造就业机会战略，优先应对贫穷问题。

42. 77 国集团加中国欢迎在社会发展背景下，继续关注各种社会群体——即家庭、青年、老年人和残疾人。就业和减贫策略应该针对劳动力市场中的边缘化群体和弱势群体。通过青年就业对未来投资对于社会发展至关重要。应该采取措施使青年更有责任感、充满活力、自力更生。还要发挥老年人的技能和经验，使他们成为经济发展的推动力。

43. 经常有人提出全球化和相互依存通过贸易、投资、资本流动和技术进步为全世界的经济增长、发展和生活水平提高创造了新的机会。但是，主要挑战仍然存在。除非社会和经济惠及所有国家，否则越来越多的人将不能从全球化中受益。

44. 促进充分就业的斗争跨越了国界，只能在国家和国际两级的政策统一基础上在宏观经济环境中取得胜利。世界经济关系中的几种消极趋势阻碍了发展中国家的发展合作和创造就业机会，这包括官方发展援助在减少、贫国与富国的差距在加大、许多国家的贫穷程度在增加、多哈贸易谈判的僵局令人担忧以及发展中国家在国际经济决策中继续边缘化。必须创造公平的竞争环境、消除全球化中的不对称现象，以使所有国家都充分发挥潜力。必须采取措施，将非正规经济部门纳入社会保护方案中，建立激励机制。

45. 77 国集团加中国希望强调为了所有人充分就业落实以下原则：（一）正如在《千年宣言》、《蒙特雷共识》和可持续发展问题世界首脑会议中所阐述的，全球发展伙伴关系对增进各国内部及各国之间的社

会和经济稳定极为重要；（二）发展合作应该帮助发展中国家加强全球价值链之间的联系、建设国内能力和多样性，以及制订成功的劳动力密集型出口政策；（三）各国政府与私营部门的全球伙伴关系应该探讨促进企业社会责任的方法；以及（四）应该鼓励劳动力流动，使原籍国和目的国都受益于全球化的积极方面。

46. 旨在实现人人享有充分就业和体面工作的国际经济和社会政策改革需要得到全世界的政治支持、重要的全球行动者的承诺和全球机构的巩固。它还与实现千年发展目标和监测商定的发展承诺密不可分。联合国在开创新的发展议程方面可以发挥关键作用。

47. **Brás Gomes 女士**（葡萄牙）代表欧洲联盟、候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；参与稳定与结盟进程的国家阿尔巴尼亚、黑山和塞尔维亚；还有亚美尼亚、格鲁吉亚、冰岛、摩尔多瓦、挪威和乌克兰发言。她说，社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议对社会发展做出了有力的全球承诺，也是取得主要目标共识的里程碑。因此，欧洲联盟希望重申它的承诺：充分执行《哥本哈根宣言和行动纲领》和《千年发展目标》。目前尽管取得了一些积极的进展，但是，消除贫穷、充分就业、体面工作和社会融合这些重要目标仍然是稳定社会发展的主要挑战。

48. 正如欧洲发展共识所认识到的，消除贫穷变得前所未有的重要。在大多数区域，最穷的人情况稍有好转也令人鼓舞。但令人深表关切的是，不平等现象也在加重。欧洲联盟成员国的社会包容国家行动计划旨在对抗贫穷和社会排斥，这些是与社会组织相关的多层面现象。即使在发达国家依然存在着贫穷地区，应该针对特殊群体采取措施。解决儿童贫穷问题尤其重要，因为周而复始的贫穷怪圈剥夺

了儿童，尤其是女童接受教育、保健和相关利益的机会。

49. 各国应采取注重权利而不是注重需求的方法，以确保部门政策没有忽略个人和家庭。政策应该以《哥本哈根宣言和行动纲领》中阐述的统一办法为基础。联合国各会员国平等地就社会问题进行全球对话也是必不可少的。消除贫穷策略应该采取多学科方法，公共和私人伙伴应该合作，以确定部门间问题的解决办法。社会保护、创造就业机会、不加区分地获得就业和工作权利和地方发展项目对于建立最低社会标准非常重要。尽管各国政府对消除贫穷负主要责任，但欧洲联盟将加强政策一致性，使其所有的非发展政策，例如贸易、安全和移民政策促进发展中国家实现千年发展目标的努力。

50. 实现充分的生产性就业和体面工作目标非常重要。自 1997 年制订欧洲就业策略以来，欧洲的就业和社会保护得到了长足的发展。尽管还需要进一步努力实现就业目标，但是更强劲和更持久的增长带来了更多更好的工作岗位。2005 年的就业增长率达到 0.8%，但是，欧洲联盟还需要增加 2 000 万份工作机会才能实现 2010 年的就业率目标。青年失业率较高，目前正在采取许多措施来增强就业能力，并对雇主给予奖励。尽管越来越多的老成员国正在向新成员国的国民开放劳动力市场，但是合法移民纳入劳动力市场需要在就业政策中得到更明确的体现。

51. 欧洲联盟成员国参与了关于“弹性安全”（融合了灵活性和安全性的战略）的综合讨论，以便提高工人和企业的适应性。问题的要点在于将传统的工作安全改为市场安全，这将通过积极的劳动力市场政策、终身学习和充足的社会保护来实现。从企业的适应性到社会保护的现代化，都需要采取均衡兼顾的方法。执行国际劳工组织的体面工作议程依然是重中之重。

52. 社会融合是《哥本哈根宣言和行动纲领》的一项重要内容。这对老年人、残疾人，尤其是处境不利者，如经受武装冲突、暴力、贩运和其他形式虐待的儿童或妇女来说特别重要。因此，欧洲联盟成员国花费了更多的努力寻找协调的解决办法。欧盟将审查《马德里老龄问题国际行动计划》的执行情况。它还设法将老龄问题纳入国家和区域政策的主流，改变公众对老年人对经济和社会的潜在贡献的看法。随着预期寿命的延长，应该更好地利用老年人的经验和能力。同时，人口老龄化也给养老金计划、社会护理和保健服务带来了严重的经济和社会承受问题。因此，保健和社会基础设施需要充足的投资，需要改善公共部门的管理。

53. 欧洲联盟致力于通过妇女和残疾人充分融入劳动力市场，提供优质的社会服务，这是经济顺利运行的重要内容。社会服务是欧洲社会模式的根本支柱，因为社会服务促进了社会和领土融合、地方和区域发展、创造就业机会的活力，以及有益于职业、家庭和个人生活。因此，她对教会和福利组织所做的志愿工作表示赞赏。

54. 最后，她提请委员会注意 2007 欧洲人人平等机会年，这是为了提高人们对以下权利的认识：不因性别、种族或民族、宗教或信仰、残疾、年龄和性取向而受到歧视。禁止歧视对于充分享有人权至关重要。

55. **Joseph 女士**（圣卢西亚）在代表加勒比共和国（加共体）发言时说，创造性就业在减少贫穷和促进社会发展中发挥了重要作用。正如《2007 年世界社会状况报告》所指出的，劳动力市场正朝着经济更加不安全和更不平等的方向发展。这种不平等体现为全球“失业增长”的出现。另外，青年、残疾人和土著人的失业率特别高。

56. 加共体赞同秘书长关于社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果执行情况的后

续行动的报告就以下方面提出的建议：就业政策的社会影响、平等就业机会的重要性、青年就业与减贫之间的联系、社会融合和代际团结。圣卢西亚代表团尤其注意到该报告的结论，即劳动力流动是世界经济的一个必不可少的特色。

57. 加共体同意秘书长关于《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》后续行动的报告就青年就业监测提出的建议，并称赞拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）出版两年一期的《加勒比发展评论》。该刊物讨论了加勒比区域社会发展的最突出方面，包括影响青年人的问题。加共体继续制订机制以促进青年作为平等伙伴融入区域发展。

58. 加共体注意到秘书长关于国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会的报告，尤其是与《马德里老龄问题国际行动计划》相关的活动摘要。考虑到 65 岁以上的人口在日益增加，加共体于 1998 年通过了老龄问题宪章，以确保老年人的健康及完全融入加勒比社会。

59. 加共体还注意到秘书长关于执行《关于残疾人的世界行动纲领》的报告，并欢迎通过《残疾人权利公约》。加共体继续致力于降低残疾人的失业率、消除歧视做法和促进残疾人的平等机会。

60. 在庆祝国际家庭年十周年之际，加共体重申对巩固家庭措施的支持，并且敦促各会员国支助联合国家庭活动信托基金。加共体还支持促进家庭团聚，尤其是移民工人家庭团聚的努力。

61. **Mokgothu 先生**（博茨瓦纳）代表南部非洲发展共同体（南共体）发言，他说，消除贫穷是当今世界面临的最严峻的挑战。世界一半人口每天的生活费不足 2 美元，还有五分之一人口的生活费不足 1 美元。消除贫穷势在必行。

62. 南共体将于 2008 年 4 月举行会议，目的是促进消除贫穷和发展。其成员国对减贫方案拥有国家所

有权，并在干旱和洪水频繁出现的情况下继续为提高食品安全做出不懈的努力。

63. 全球化影响了南共体国家应对其人口的社会需要的能力。发展中经济体需要发达国家支持它们减缓全球化的负面影响。南共体回顾许多国家从非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）中受益，新伙伴关系的主要目标之一就是消除贫穷。

64. 人人充分实现生产性就业对于消除贫穷和社会融合至关重要。南共体区域的消除贫穷措施包括在贫穷社区创造创收活动、增加经济多样性和提高生产率。南共体做出承诺为所有人提供教育，包括掌握知识型经济所需的技能的机会。小额贷款是改善经济发展和消除贫穷的最有效的工具之一。向妇女和青年发放贷款被视为对消除贫穷非常有效的方式。

65. 在将《马德里老龄问题国际行动计划》的目标融入发展方案方面，工作做得很少。发展中国家的老年人要照顾由于艾滋病毒/艾滋病而成为孤儿的孙辈和大家庭成员，他们被这种额外负担搞得狼狈不堪。南共体敦促国际社会快速采取统一的行动，执行该计划中阐述的目标。南共体还欢迎通过《残疾人权利公约》，这将促使社会发展更加顺应所有人的需要。

66. 撒哈拉以南非洲是唯一在实现某些千年发展目标方面收效甚微的区域。以现在的进展速度，没有一个撒哈拉以南非洲国家能在 2015 年前实现这些目标。但是，随着国际合作的增加以及受影响国家决心增强，形势会有所好转。因此，南共体呼吁发达国家履行承诺，提供必需的官方发展援助帮助他们实现目标。南共体承诺为实现社会发展问题世界首脑会议和第二十四届特别会议上达成的承诺做出应有的贡献。

67. **Pérez Álvarez 女士**（古巴）说，由于在不公正的国际秩序下富国更富，南北方的不平等继续拉大，在社会发展问题世界首脑会议上达成的承诺没有一个兑现。秘书长关于社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果执行情况的后续行动的报告承认贸易自由化在一些国家对充分就业产生了负面影响，全球化加剧了工人的脆弱性。

68. 古巴关切地注意到，2006 年，尤其在青年当中，世界失业率高得令人吃惊。上百万人食不裹腹，农业燃油产量增加可能加剧了这一现象。另外，上百万人不识字、营养不良、缺乏饮用水和保健服务。当发达国家讨论如何提高老年人生活质量的时候，许多不发达国家还在努力保证至少一部分人口能达到那种生活状态。

69. 自 1959 年以来，古巴的政治系统推进了在人人享有社会公正的基础上实现经济增长的想法。尽管美国实行封锁，但古巴的社会和经济前景继续得到改善。古巴实现了近乎充分就业和高经济增长率。男女同工同酬。全体人民享受普遍的社会保护。除了其他举措，重点放在了保健和教师培训、学生工作/学习方案和老年人的大学教育上。有职业的母亲享有充足的产假和其他形式的社会支助。

70. 古巴重视国际合作促进社会发展，向其他第三世界国家提供援助。仅有经济增长还不足以消除贫穷，还需要建立有助于充分就业和生产性工作的宏观经济环境。发达国家必须解决第三世界的外债问题，履行提供官方发展援助的承诺，以及取消农业补贴。只有消除盛行的自我主义、团结不足和空头承诺现象，国际社会才能促进真正的社会发展。

71. **van Beest 女士**（荷兰）在作为青年代表发言时说，她在许多国家遇到许多令人鼓舞的年轻人，但是当看到世界各地青年的处境时则感到失望。在全世界，青年的许多权利都被剥夺，但青年人完全有权享有这些权利——这并不是慷慨与否的问题。

72. 尽管每个儿童都有上学的权利，但许多年轻人，尤其是女童无法获得教育。女童占辍学儿童的三分之二。平等接受教育将为年轻妇女提供进入劳动力市场的平等机会，并使她们有信心自食其力。

73. 在性权利和生殖权利问题上，青年人缺乏获得信息的途径，也得不到安全可靠的避孕措施。缺乏获得服务途径对产妇死亡率、艾滋病毒/艾滋病、婴儿死亡率和两性平等都有影响。

74. 在政治领域，许多国家的青年和妇女发表意见、参加表决和竞选的权利都被剥夺。即使在妇女享有这些权利的国家，妇女在决策机构中仍然任职不足。

75. 她呼吁所有国家确保青年平等接受教育，确保他们的性权利和生殖权利以及平等的表决权。她还呼吁委员会通过《世界青年行动纲领补编》，以及通过包括有时限的指标的决议。另外，她请委员会尤其在两性平等和改善全世界青年状况方面，做出一致努力以实现千年发展目标。

76. **Saeed 先生**（苏丹）说，有迹象表明《全面和平协定》将在苏丹签署、达尔富尔有望不久实现和平、苏丹东部也将实现和平，这些迹象为发展及消除贫穷和失业创造了有利的环境。近年来，苏丹经济处于高增长，足以在短期内消除贫穷。自 2001 年以来，财政和国民经济部执行了一项减贫方案。另外，《全面和平协定》签署后发布的一份联合评估文件为中期提供了一个全面发展框架，旨在实现持久和平与发展、消除贫穷和减少失业。

77. 在社会发展领域开展活动的苏丹国家机构通过具体项目，将目标锁定为妇女、青年、老年人和有特殊需要的人。在青年就业领域，尤其是毕业生就业方面，部长会议在 1998 年决定设立促进毕业生自雇项目委员会。该委员会通过三种主要机制运行：小型企业、吸纳项目和转型培训。诸多成功实例包括为毕业生创业制订社会发展计划以及风险担保基

金。自 1960 年代以来，苏丹在毕业生就业方面积累了丰富的经验，自 1980 年代以来在农民合作社方面也获得了不少经验。由于公共部门吸纳越来越多毕业生的能力减弱，这方面的努力正在倍增。

78. 苏丹为了履行 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》开展了大量项目。关于照顾老年人的法律已经起草，不久有望通过，这项法律标志着在增强老年人权利方面迈出了一大步。苏丹还积极参与协商，以便通过《残疾人权利公约》。苏丹也是第一批签署该《公约》的国家之一。苏丹开始努力将《公约》的文字和精神纳入其国家政策和方案中。

79. 尽管苏丹已经取得了许多成就，但是社会发展问题世界首脑会议上确定的许多目标远未实现。要实现这些目标需要大量的国家能力建设，这就要求通过与捐助国建立有效的伙伴关系进行国际合作和协调、提供官方援助和为发展中国家减免全部债务。

80. **Kurosaki 女士**（日本）说，日本今年频繁发生地震。虽然预期寿命在日益增加，但日本的许多老年人罹患残疾，万一发生自然灾害，他们的生命便危在旦夕。日本将通过更加关注老年人的脆弱性、与人道主义伙伴就该问题分享信息，继续解决影响社会弱势群体，包括老年人、残疾人和儿童的问题。

81. 日本将人类安全作为其对外政策的一个主要方面，以应对贫穷、环境恶化、冲突、地雷、难民危机、非法贩运药物和传染病的威胁。日本旨在在联合国人类安全信托基金和其他双边计划支持下，建立一个人人享有安全、体面生活和尊严的社会。

82. 在残疾问题上，日本于 2006 年颁布了一项帮助残疾人求职的法律，还颁布了除了其他措施在公共场所，例如街道、停车场和公园创造无障碍环境的法律。日本修正了教育法，向身患多种残疾的儿童

提供适合其需要的教育。另外，日本政府最近签署了《残疾人权利公约》。

83. 作为全世界老龄化最快的国家之一，日本打算继续执行有益的政策和方案，并与面临相似问题的其他会员国分享经验。为了应对人口转型，日本政府正在制订并实施一系列与老年人有关的工作、健康、福利和住房措施。

84. **Blum 女士**（哥伦比亚）说，对于哥伦比亚来说，创造就业机会是建立更具社会包容性且更加平等的社会的主要手段。2002 年，哥伦比亚政府开始为经济复苏和生产性工作及体面工作创造有利的条件。其行动致使犯罪率降低，使人们对社会和经济环境有了信心。经济和财政政策致使宏观经济和财政纪律得到恢复，并且为投资创造了有利环境，为国内产品开辟了新的市场。因此，在重拾信心的环境下，经济增长加快，收入分配在几十年中首次开始改善。失业率大幅度降低，最低工资和家庭平均收入有所增加。

85. 根据哥伦比亚的经验，影响力大的宏观经济政策是创造就业机会的关键所在，执行旨在增强在就业方面被定为落后的社会团体的能力的方案也是如此。这些方案针对的是青年、妇女、残疾人、国内流离失所受害者，以及非法武装团伙的复员士兵。为了促进体面工作，各国必须扩大社会保障，提高劳动力素质和促进工人权利。哥伦比亚的工人更多地参与社会保障方案和医疗保险计划，计划在十年内实现普遍医疗保险。哥伦比亚的就业正规化战略包括合并合作社和向小企业发放小额贷款。

86. 人力资源培训的目标是使工人的素质符合要求。哥伦比亚同意秘书长提出的将企业社会责任作为体面工作的一个必要条件的观点，哥伦比亚认为，个人积极性应该与社会责任联系在一起。她注意到拉丁美洲和加勒比联合国区域全球契约中心将在哥伦比亚波哥大设立。

87. 哥伦比亚认为，要想提高优质就业的水平，加强国际合作以承认投资在经济增长和商业中的作用是十分重要的。哥伦比亚呼吁推广技术转让和加强机制，通过这种方式联合国系统能够对发展中国家给予这方面的支助。

88. **Park Enna 女士**（大韩民国）说，尽管世界财富出现了前所未有的增长，但仍需要更加系统地解决收入差距拉大、失业率增加、人口增长和老龄化问题。联合国、各会员国及利益攸关方应该将这些问题上的合作放在首位，为实现千年发展目标和执行《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》做出不懈的努力。

89. 韩国政府认为，由于就业在消除贫穷和实现社会融合方面发挥了主要作用，社会发展委员会和国际劳工组织都将重点放在促进人人享有充分就业和体面工作上是十分恰当的。应该关注弱势群体，如妇女、青年、老年或非技术工人、残疾人和移民。

90. 为了应对大韩民国新出现的青年失业问题，政府正在向弱势青年提供援助，并加强政府在应对青年失业问题方面的协作。韩国政府高度重视青年参与经济和社会进程以及参与全球对话。在这方面，韩国打算于 2009 年，与联合国合作主办第二次主管青年事务部长世界会议。

91. 残疾人的就业状况是韩国政府关注的问题之一。最近颁布的禁止歧视残疾人和确保残疾人权利的立法旨在鼓励残疾人就业。韩国政府还与私营部门合作，促进残疾人就业，并于近期主办了 2007 年残疾人国际协会世界会议。

92. 为了向韩国境内的外国工人提供工作机会、社会保障和人权保护，韩国政府于 2004 年推行了就业许可制度。

93. 关于老龄化问题，大韩民国是老龄化最快的社会之一。为了应对这一严重问题，韩国政府制订了

执行《马德里老龄问题国际行动计划》的政策。这些政策包括创造就业机会、推动关爱老年人的行业和提高公众对影响老年人问题的认识。

94. 韩国政府继续执行鼓励公平分配收入和可持续发展的经济和劳动政策，以解决自 1997 年经济危机以来社会两极分化问题。韩国政府还继续努力改善非正式工人的工作条件。

95. 韩国代表团希望指出，近年来，联合国及其会员国在社会发展方面取得了引人瞩目的成就，认为综合方法和共同责任将带来社会发展，其目标应当是赋予人民权力。

下午 6 时零 5 分散会