



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
7 January 2008
Chinese
Original: English

2008 年第一届常会

1 月 21 日至 28 日，纽约

临时议程项目 2

财务、预算和行政事务

开发署和妇发基金 2008-2009 两年期支助概算

行政和预算问题咨询委员会的报告

导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了关于联合国开发计划署 2008-2009 两年期概算的报告 (DP/2008/3) 和关于联合国妇女发展基金 2008-2009 两年期概算的报告 (DP/2008/4)。咨询委员会在审议这两个项目期间会晤了开发署副署长和妇发基金代理执行主任以及其他代表，他们提供了更多的说明和澄清。

一. 开发署 2008-2009 两年期概算

A. 格式和列报方式

2. 咨询委员会注意到，开发署 2008-2009 两年期支助概算和相关拟议预算是采用联合国儿童基金会（儿童基金会）、人口基金和开发署所商定统一的成果制格式列报，其中还考虑到咨询委员会在 2007 年 6 月 4 日的信 (AC/1622) 中以及执行局在 2007 年 6 月的年度会议上发表的评论和建议。

3. 委员会注意到报告 (DP/2008/3) 第三章 C 和 D 节所载 2008-2009 两年期支助预算的新的成果制框架。预算结构是按 19 个管理职能组织起来的，其中 16 个职能与儿童基金会和人口基金的相统一，它们是：

职能 1：行政指导和领导；



- 职能 2: 核心任务的宣传和推动;
- 职能 3: 整体政策和战略的制订、规划和指导;
- 职能 4: 方案指导、管理和监督;
- 职能 5: 采购和供应管理;
- 职能 6: 危机预防、恢复和应急管理;
- 职能 7: 对外关系和伙伴关系;
- 职能 8: 内部和外部沟通: 媒体和公共关系;
- 职能 9: 资源调动;
- 职能 10: 财务管理;
- 职能 11: 信息和通信技术管理;
- 职能 12: 一般行政管理;
- 职能 13: 人力资源管理;
- 职能 14: 内部审计和调查;
- 职能 15: 整体评价;
- 职能 16: 工作人员安全。

4. 以下三个职能是开发署特有的:

职能 17: 对联合国系统业务活动的支助;

职能 18: 对其他方案和基金(联合国志愿人员方案和联合国资本发展基金)的支助;

职能 19: 在全额偿还的基础上向其他联合国实体提供服务。

5. 这 19 个职能包含了预期在两年期内实现的所规划的管理成果, 这些成果被作为拟议资金分配的理由。报告(DP/2008/3)的表 3 按职能列报了用以支持成果制框架的经常资源概算。

6. 委员会注意到, 在提交开发署 2008-2009 两年期概算时, 为贯彻成果制预算进行了努力。然而, 委员会认为, 仍有更多改进的余地, 特别是需要清楚说明与具体工作方案和活动之间的联系, 根据这些说明, 应该能够评估成本效益和预期成果的实现程度。委员会再次重申以前的要求, 即, 请人口基金、开发署和儿童基金会利用其他已经采用成果制方法的联合国实体所取得的经验教训。

7. 咨询委员会在其关于 2006–2007 两年期概算的报告中欢迎除了提供信息，说明为执行咨询委员会的建议所采取的行动之外，还提交一份组织结构图，显示总部和外地每个单位的员额数目和拟议的变动。然而，署长的报告（DP/2008/3）没有列入该组织结构图。后来向委员会提供了这项资料，已将其列为附件一。**委员会建议把这项资料列入今后的预算报告。**

8. **咨询委员会还强调及时执行审计委员会所提出建议的重要性，并建议开发署以及妇发基金在提出今后的预算时提供这样的说明。**在这方面，委员会知道执行局将在其 2008 年第一届常会上审议一份关于开发署执行情况的报告，并审议根据审计委员会在其报告（A/61/5/Add. 1）中为 2005 年 12 月 31 日终了的两年期提出的主要建议所采取的主要管理措施。

9. **此外，为了保证提高预算透明度，有必要在提交的支助预算中提供信息，说明员额和非员额费用下的主要支出用途。在非员额费用内，应该像联合国秘书处那样，提供关于各个分项（其他工作人员费用、非工作人员报酬、咨询人和专家、工作人员差旅费、定约承办事务、一般业务费用、招待费、用品和材料、家具和设备、补助金和捐款）的说明。咨询委员会建议所有基金和方案的执行局考虑对所提交预算的格式作这些改动。**

10. 委员会回顾指出，按照执行局第 2005/5 和第 2005/33 号决定，联合国资本发展基金（资发基金）的支助预算已成为开发署支助概算和拟议支助预算的一个组成部分。联合国妇女发展基金的支助概算则分开提出，以供审议（见 DP/2008/4 和下文第 36 至 44 段）。

11. 2008–2009 年拟议支助预算的编制依据，是经执行局第 2007/32 号决定修订和扩充的 2008–2011 年战略计划以及事先提供的指导。委员会在这方面注意到，开发署的拟议预算寻求加强：

(a) 内部审计和全机构评价职能，以更为透明地提供保证和监督，并提高管理和发展活动的功效，加强这些活动的问责制；

(b) 向联合国系统的业务活动提供支助的职能，以便加强在国家办事处的存在并更为积极地作出反应；

(c) 核心任务以及方案管理、指导和监督职能，以改善方案国家一级的发展效果，从而帮助实现千年发展目标和其他国际商定的发展目标；

(d) 若干全机构职能，例如人力资源以及信息和通信技术管理，以加强问责制、提高透明度和增加全机构的效力。

12. 咨询委员会注意到，两年期支助预算的列报范围仅限于经常预算资源。**委员会认为，应该考虑提出全面的支助预算，反映与所有资金来源有关的所需支助，以便能够进行详彻的政府间分析和检查。**

B. 财务框架

13. 委员会从报告的图 1 注意到，自 1998-1999 年以来，经常资源和其他资源都继续呈上升趋势（还见 DP/2008/3，第 8 和 9 段）。表 1 显示，经常资源据估计将从 2006-2007 年的 19 亿美元增加到 2008-2009 年的 23.5 亿美元，与此同时，双边/多边资源据估计将从 2006-2007 年的 45.5 亿美元增加到 2008-2009 年的 52.834 亿美元。委员会还注意到，东道国政府提供的当地资源（即政府分摊费用）预计将从 2006-2007 年的 26 亿美元减少到 2008-2009 年的 24.666 亿美元。这样，根据预测，对开发署的全部捐款总额将从 2006-2007 年的 90.5 亿美元增加到 2008-2009 年的 101 亿美元。

14. 咨询委员会在提出询问后收到按供资类别开列的 2000-2001 年以来开发署捐款概况如下：

供资类别	2000-2001 年	2002-2003 年	2004-2005 年	2006-2007 年 (估计数)	2008-2009 年 (估计数)
经常资源(不附带条件的捐款)	1 286	1 440	1 763	1 900	2 350
其他资源——双边和多边捐助者	1 260	2 064	4 000	4 550	5 283
其他资源(当地资源)——方案国政府	2 001	2 050	2 500	2 600	2 467

(百万美元，名义数额)

15. 此外，关于开发署资源计划的报告（DP/2008/2）在表 1 开列的资源使用情况显示，根据预测，在 2008-2009 年，方案支出将占经常资源的 73.3%，相比之下，这一比重在 2006-2007 年为 71.1%；其余的经常资源将用于支助预算（管理和发展支助以及保证和监督）。关于双边/多边资源，2008-2009 年的支出估计有 94.6% 用于方案，相比之下，这一比重在 2006-2007 年为 95.1%。这符合保证更为公平地在经常资源和其他资源之间分摊管理费用的需要。**委员会欢迎根据其报告（DP/2005/32）第 11 段的请求增加经常资源的方案拨款。**

16. 委员会回顾指出，开发署在 2004-2005 年预算中为管理活动提出了基准机构概念，这些活动的经费将全部来自经常资源。对超出基准机构的管理活动供资采用了一种逐步的方法，这种方法结合利用经常资源和其他资源，比例与这两种资源所支助的方案的供资构成比例相同，从而形成比例原则。这项原则力求避免由经常资源补贴通过其他捐助资源供资的方案。在这方面，委员会回顾指出，开发署在 2006-2007 年两年期把超过基准机构的所需管理资源从经常资源转到其他资源，数额为 1 130 万美元。开发署现在拟议于 2008-2009 年两年期再转移 3 730 万美元，以进一步推动按比例分摊费用。署长报告（DP/2008/3）的图 3 显示了

其他资源继续分摊总支助预算费用的程度，其分摊数额已从 1998 年-1999 年的 19%，即 1.214 亿美元增加到 2008-2009 两年期的 35%，即 4.217 亿美元（还见 DP/2008/3，第 19 段）。该报告的总表 3 显示了这 4.217 亿美元在 19 个职能之间的分配情况。

17. 此外，委员会回顾指出，已经对开发署提供的一般管理服务的费用回收率进行了几次修订，以帮助加强比例性。在这方面，执行局 2007 年 6 月 19 日第 2007/18 号决定规定了 7% 的固定一般管理费（修订了于 2004-2005 年核准的 5-7% 费率范围）。表 7（DP/2008/3）按主要类别汇总开列了费用回收收入估计数。委员会注意到，费用回收总额预计将从 2006-2007 年的 3.01 亿美元增加到 2008-2009 年的 3.76 亿美元。

C. 2008-2009 年两年期支助预算

18. 如预算文件（DP/2008/3）表 3 所示，2008-2009 年拟议支助预算毛额为 8.536 亿美元，与 2006-2007 年的 7.291 亿美元相比增长 1.245 亿美元。从批款毛额中减去 7490 万美元的预计收入，2008-2009 年拟议支助预算净额为 7.787 亿美元，增长 1.208 亿美元，而 2006-2007 年支助预算估计数净额为 6.579 亿美元，同期支助预算预计收入为 7120 万美元。预算增加和减少所涉主要领域列于表 2，概括情况见预算文件（DP/2008/3）第 29 至 35 段。委员会注意到以下因素影响了拟议增长净额：

(a) 认为费用增加 1.098 亿美元、即 15.1% 是非自行酌定的，其原因如下：

- (一) 通货膨胀对工作人员的待遇和业务经费的影响（5980 万美元）；
- (二) 联合国共同制度薪金待遇修订的影响（1950 万美元）；
- (三) 币值调整数的影响（1690 万美元）；
- (四) 联合国偿还费用和租金费用相关的业务经费上调（830 万美元）；
- (五) 拟议员额改叙的影响（530 万美元）。

(b) 拟议新投资（6520 万美元）造成净增 1470 万美元，即增加 2.0%，若干经费削减（5050 万美元）抵消了部分增加的数额。拟议新投资是为加强下列各主要领域的能力：¹

- (一) 通过为核心任务的宣传和推动（职能 2）和方案指导、管理和监督（职能 4）增拨 2800 万美元，提高国家办事处提交发展成果的能力；

¹ 抵消这些拟议增加数额即减少了 5050 万美元，其中 3730 万美元转到预算外供资，解决了由经常资源和预算外资源分摊管理经费的负担（见上文第 16 段），由于提高效率带来的收益（差旅费、公共事业费用、学习费用和咨询费减少）而减少了 1320 万美元的经费。

(二) 通过为内部审计和调查(职能 14)和整体评价(职能 15)增拨 2 130 万美元, 提供保证和监督支助;

(三) 增拨 950 万美元, 支助联合国系统的业务活动(见职能 17);

(四) 通过向若干跨部门职能(处理财务管理、信息和通信技术、一般行政事务和人力资源问题)(职能 1、3、5、6、10、11、12、13 和 18)增拨 640 万美元, 加强问责制和提高组织效率;

(c) 由于政府为当地办事处的费用提供的经费、偿还税款以及联合国志愿人员款项均有增加, 2008-2009 两年期支助预算的收入总额估计达到 7 490 万美元(比 2006-2007 年支助预算的收入增加了 370 万美元)。

19. 如预算文件(DP/2008/3)图 4 和表 4 所示, 2008-2009 年拟议员额总数为 3 334 个(736 个国际专业人员、614 个本国专业人员以及 1 984 个一般事务和其他职类工作人员)。拟议员额数量净增加 45 个(国际专业人员员额增加 96 个, 但本国专业人员员额减少 1 个, 一般事务人员员额减少 50 个), 而 2006-2007 年核定员额为 3 289 个(640 个国际专业人员、615 个本国专业人员以及 2 034 个一般事务和其他职类工作人员)。2008-2009 年拟议员额总数中, 84.9%为国家办事处人员, 而总部人员为 15.1%。

20. 表 4 和总表 2(DP/2008/3)列出了关于经常预算员额所需资源和改叙的拟议变动情况。此外, 咨询委员会得到以下有关员额变动的概况:

	按职类分列的员额数					当地职位
	员额总数	助理秘书长及以上职等	D-2	D-1	其他国际专业人员	
A. 2006-2007 两年期核定员额(DP/2005/31)						
国家办事处	2 693	—	33	113	245	2 302
总部	370	10	25	40	127	168
其他(包括联合国志愿人员、机构间采购事务处、发展集团办公室和联合国资本发展基金)	226	—	3	8	36	179
共计	3 289	10	61	161	408	2 649
B. 2008-2009 两年期拟议新员额						
国家办事处	85	—	5	11	43	26
总部	54	—	1	5	33	15
其他(包括联合国志愿人员、机构间采购事务处、发展集团办公室和联合国资本发展基金)	—	—	—	—	—	—
共计	139	—	6	16	76	41

	按职类分列的员额数					
	员额总数	助理秘书长及以上职等	D-2	D-1	其他国际专业人员	当地职位
C. 2008-2009 两年期拟议裁减员额						
国家办事处	(67)	—	—	—	(10)	(57)*
总部	(25)	—	—	(2)	(6)	(17)
其他(包括联合国志愿人员、机构间采购事务处、发展集团办公室和联合国资本发展基金)	(2)	—	—	(1)	—	(1)
共计	(94)	—	—	(3)	(16)	(75)
D. 2008-2009 两年期拟议向上改叙的员额						
国家办事处	—	—	6	4	1	(11)
总部	—	—	—	2	4	(6)
其他(包括联合国志愿人员、机构间采购事务处、发展集团办公室和联合国资本发展基金)	—	—	—	—	—	—
共计	—	—	6	6	5	(17)
E. 2008-2009 两年期向下改叙的员额						
国家办事处	—	—	—	(5)	5	—
总部	—	—	—	—	—	—
其他(包括联合国志愿人员、机构间采购事务处、发展集团办公室和联合国资本发展基金)	—	—	—	—	—	—
共计	—	—	—	(5)	5	—
F. 2008-2009 两年期拟议员额总数 (DP/2008/3)						
国家办事处	2 771	—	44	123	284	2 260
总部	399	10	26	45	158	160
其他(包括联合国志愿人员、机构间采购事务处、发展集团办公室和联合国资本发展基金)	224	—	3	7	36	178
共计	3 334	10	73	175	478	2 598

* 减少表明其供资来源从经常预算转为预算外资源。

空缺说明: 在 2006-2007 年的核定员额中, 截至 2007 年 12 月, 有 3 个 D-2、16 个 D-1 和 45 个其他国际专业人员职位空缺。在计算员额经费总额时, 所用的估计空缺率为 3%。

21. 委员会注意到 D-2 和 D-1 两级的职位分别净增加 12 个和 14 个。D-2 员额从 2006-2007 年总数 61 个增加到 2008-2009 年的拟议总数 73 个, 其中包括拟议新设的 6 个员额和 6 个从 D-1 一级改叙的员额。6 个拟议新设的 D-2 员额包括国家一级 5 个员额, 任各区域的区域局副局长, 领导开发署的区域中心, 加强国家一

级的业务运作，并支助联合国各区域协调小组，以及总部的 1 个员额，任管理局副局长，以进一步加强问责制，并提高各项组织举措的效率。国家办事处拟议改叙为 D-2 一级的 6 个员额中，5 个是玻利维亚、危地马拉、海地、俄罗斯联邦和卢旺达的驻地协调员职位，1 个是驻苏丹的国家主任职位。

22. D-1 一级的员额数量从 2006-2007 年的 161 个增加到 2008-2009 年拟议的 175 个，其中包括净增 13 个员额和净增 1 个改叙的员额。在国家一级拟议新增共计 11 个 D-1 员额，其中 10 个是国家主任（安哥拉、柬埔寨、乍得、哥伦比亚、危地马拉、肯尼亚、莫桑比克、尼泊尔、巴基斯坦和卢旺达），另有 1 个是苏丹南部办事处的负责人，以加强当地的领导和业务能力。总部拟议新设 4 个员额，任审计和业绩审查处副处长、新设的法律支助处处长、领导新设职能的一名道德操守顾问以及发展政策局的一名高级政策协调员。如总表 2 所示，总部裁减的 2 个员额抵消了部分增加的员额。委员会支持裁减这些员额。

23. 向上改叙为 D-1 的 1 个净额原因如下：

(a) 共有 12 个员额向上改叙，其中国家一级有 10 个，6 个为驻地协调员职位（吉布提、加蓬、摩尔多瓦、圣多美和普林西比、萨摩亚和斯威士兰）和 4 个国家主任职位（孟加拉国、布基纳法索、坦桑尼亚和越南）；其余 2 个为总部拟议的员额，为调查科科长和安全小组组长；

(b) 5 个国家主任职位（孟加拉国、中国、危地马拉、印度和尼日利亚）向下改叙；

(c) 6 个职位从 D-2 向下改叙为 D-1（见上文第 21 段）。

24. 在这方面，委员会注意到，如署长报告（DP/2008/3）第 50 段所指出，拟议改叙的原因如下：除利用 2004 年 1 月 1 日起施行的国际公务员制度委员会（公务员制度委员会）的员额叙级审查程序进行评估之外，又鉴于高级管理人员的责任更大、更为复杂，需要进一步加强其能力。

25. 咨询委员会忆及其报告（DP/2005/32）第 22 段就各基金和方案的员额改叙（尤其是高级别员额改叙）所提出的意见。在这方面，委员会指出，根据这些员额职等和职责范围发生重大变化，为高级别员额的改叙提供依据非常重要。委员会注意到，通过增设 11 个 D1 员额在开发署设立大量国家主任的职位，大大增加了开发署为联合国驻地协调员和开发署国家主任供资的国家数。委员会对这些多层管理感到关切，同时也对大量员额拟议改叙表示关切。委员会建议对这些管理安排和人员配置安排（包括其效用和经费）进行审查。委员会指出，工作人员的职业前景和升级问题是人力资源管理的问题，通常不能通过员额改叙来处理。委员会建议向执行局提供全面情况说明叙级的理由。此外，改叙工作涉及开发署的经常性费用，对今后提供的资源可能产生影响。

26. 委员会注意到其他国际专业人员员额拟议从 2006-2007 年共计 408 个增加到 2008-2009 年的 478 个。在拟议的所有员额中，96 个员额（即 20%）为 P-2/P-3 起职等。委员会还注意到，增加的员额包括共计 17 个改叙的员额（11 个从区域审计中心的本国干事职等改叙，反映专家职能的国际性和区域范围，还有 6 个从管理局人力资源处和伙伴关系局的一般事务职等改叙）（见 DP/2008/3、第 56 段）。

D. 信息和通信技术

27. 咨询委员会要求提供与开发署当前（2006-2007 年）和上一个（2004-2005 年）两年期相比较的、与 Atlas 系统、灾后恢复和业务连续性有关的 2008-2009 年拟议资源的资料，兹将其列载如下：

开发署经常资源

（单位：百万美元）

	2004-2005 年	2006-2007 年(概算)	2008-2009 年(拟议)
Atlas 系统 ^a	21.9	18.4	14.2
信息和通信技术 ^{bcd}	11.2	22.4	28.1
共计	33.1	40.7	42.3

^a 包括规定的技术升级、配置调试以及对制作和开发的持续支持。除了上述费用之外，2002-2003 两年期还花了 1 280 万美元用于软件及有关许可证的购置及支付保养费、准备基础设施、制作原型、设计、一体化以及推出所需的费用。

^b 包括技术基础设施、中央管理式电信支持和连通，以及对遗留系统的技术支持。

^c 电视会议估计每个两年期需要约 30 万美元，涵盖每个月约 400 次电视会议通话。

^d 2006-2007 年灾后恢复和业务连续性的投资估计为 40 万美元，2008-2009 年为 100 万美元。

28. 咨询委员会强调指出，开发署需要与新任命的联合国首席信息技术干事联络，特别是在灾后恢复和业务连续性方面。

E. 工作人员差旅费

29. 咨询委员会询问后获得的资料概述了 2007 年由经常资源供资的工作人员旅行超过 20 天的情况（见下文附录 2）。委员会还获悉，2008-2009 年差旅费的拟议经常资源为 1 450 万美元，相比之下 2006-2007 年是 1 470 万美元。委员会认识到旅行对于执行职能的重要性，但考虑到外地存在的扩大和权力的下放，工作人员从总部出差的必要性应当大幅度降低。此外，委员会还指出，信息和通信技术也获得了大量的投资（见上文第 27 段）。委员会的看法是，开发署应当探索尽量利用电视会议和其他电子通信手段的可能性。委员会建议密切监测差旅费的支出，并在下一次提交预算时进行报告，届时委员会将审查这个问题。

F. 安保费用和落实采用《国际公共部门会计准则》的拟议所需资源

30. 联合国规定的安保费用显示为 3 120 万美元，与 2006-2007 两年期的核定水平相同。署长提议继续把这笔资金作为与经常资源分开的一笔单独所需资源处理，不列于 2008-2009 两年期支助预算之内。不过，委员会注意到，2008-2009 年需要 5 020 万美元来支付联合国规定的安保费用（见 DP/2008/3 第 71 段的分类说明）。根据渐进的比例相称性战略，估计总数中的 1 500 万美元将由其他资源的资金支付，其余 400 万美元的差额将通过使用因安全和安保部 2006-2007 年超额收费而预期的退款支付。

31. 咨询委员会回顾指出，大会在其第 60/283 号决议中要求联合国的财务报表到 2010 年采用《国际公共部门会计准则》。为支付因采用《国际公共部门会计准则》而产生的费用，署长提议在 2008-2009 年提 900 万美元的数额，并提议把这笔资金作为与经常资源分开的单独资源需求处理，不列入 2008-2009 两年期支助预算。2008-2009 两年期的费用估计数在报告（DP/2008/3）第 75 段分类列出。

G. 离职后健康保险

32. 委员会要求提供资料，说明开发署如何解决需要筹措资金来处理该署工作人员离职后健康保险这一负债问题。委员会获悉，截至 2005 年 12 月 31 日，作为开发署 2004-2005 两年期财务报表的一个附注申报的累计负债为 4.069 亿美元（比 2003 年 12 月 31 日前一次精算估计数 2.632 亿美元增加了 1.437 亿美元）。预期 2007 年 12 月 31 日将再作一次估价。

33. 自 2000-2001 两年期以来，开发署每个两年期的应计结算金额均为 5 400 万美元。截至 2005 年 12 月 31 日，累积的应计额共计 1.62 亿美元（在开发署财务报表中显示为离职后健康保险准备金）。由于这些项目的独特性质，开发署把这些应计额列为其他开支的一部分。这些应计额是已列入两年期支助预算的现有离职后健康保险费以外的费用。

34. 此外，开发署还单独将离职后健康保险准备金作了投资，开发署财务报表中申报了这种投资。截至 2005 年 12 月 31 日，开发署无准备金的负债是 2.449 亿美元，这是应计负债估计数 4.069 亿美元和累积应计数 1.62 亿美元之间的差额。委员会进一步注意到，从 2004 年起，开发署开始单独回收离职后健康保险应计费用中由“其他”资源供资员额的一部分。截至 2005 年 12 月 31 日，回收的数额为 730 万美元。

35. 委员会进一步获悉，开发署在 2006 年又累积了 2 700 万美元，因此，截至 2006 年 12 月 31 日的无准备金负债达到 2.179 亿美元。鉴于 2005 年底精算估价得出的无准备金负债估计数有所增加，开发署正考虑提高 2007 年的应计数额。《国际公共部门会计准则》将要求开发署从 2010 年开始采用全额应计制将离职后健

康保险的支出入账。这意味着开发署将在会计记录中全额登录离职后健康保险的负债，并在资产负债表中将其列为负债。目前，债务全额是作为财务报表的一个附注申报的，资产负债表则列出了已有准备金的部分。委员会建议开发署在今后的两年期支助预算中提供关于离职后健康保险所涉负债的详细资料。

二. 妇发基金 2008-2009 两年期概算

36. 委员会注意到，妇发基金使用成果预算制办法，单独提出了其两年期支助预算供执行局审议 (DP/2008/4)。委员会还注意到，拟议预算使用了开发署、人口基金和儿童基金会商定的 16 项协调一致的职能 (见上文第 3 段) 以及妇发基金特有的一项职能 (职能 17: 就方案国的两性平等问题向联合国系统提供支助)。上文第 6 至 9 段关于成果制列报的评论意见也适用于妇发基金。本次提交的两年期支助预算以妇发基金 2008-2009 年战略计划为基础，执行局在其第 2007/35 号决定中认可了该计划所列战略优先事项和成果并授权予以执行。

37. 预算报告 (DP/2008/4) 表 1 显示了妇发基金的资源计划。委员会注意到，2008-2009 年的预计收入为 1.595 亿美元，包括经常资源中 9 300 万美元的捐款、其他资源 6 400 万美元以及杂项收入 250 万美元；相比之下，2006-2007 年的收入水平为 1.001 亿美元。如表 1 所示，经常资源预计将比 2006-2007 年增加 64%，而其他资源将增加 53%。

38. 委员会还进一步注意到，2008-2009 年对方案的支出预计为经常资源总额的 76% (相比之下 2006-2007 年为 72.6%)，两年期支助预算占经常预算总额的 24%，而 2006-2007 年占 27%。在“其他”资源中，2008-2009 年的支出估计有 94% 用于方案，2006-2007 年为 92%。委员会欣见已作出改进，把更多资金用于方案。

39. 妇发基金 2008-2009 两年期拟议支助预算为 2 300 万美元，占其 2008-2009 年经常资源预计收入 9 300 万美元的 25%；这笔经费提议为 46 个员额供资，相比之下 2006-2007 年为 37 个。该预算还反映出与 2006-2007 年支助预算相比，增加了 40.2%，达到 1 640 万美元，占经常资源预计收入 5 680 万美元的 29%。这个拟议预算将支持妇发基金在其战略计划中强调的下列专题领域开展工作：

- (a) 加强妇女的经济安全及权利；
- (b) 减少暴力侵害妇女行为以及艾滋病毒/艾滋病的流行情况；
- (c) 促进民主施政中的性别公正。

40. 经常资源和其他资源支助预算反映出费用和数额比 2006-2007 年预算增加了 700 万美元。费用增加 180 万美元的原因是国际公务员制度委员会薪级表和工作地点差价调整数的法定增加、租金和业务费用的上升以及通货膨胀的影响。数额增加 520 万美元直接涉及妇发基金战略计划中支助下列项目的管理优先事项：

(a) 使妇发基金更有力地参与联合国在 3 个国家所设的区域中心，以确保将两性平等和增强妇女力量纳入这些中心提供的技术专门知识之中（180 万美元）（见下文第 42 段）；

(b) 加强政策、技术、监督、评估和业务支助（250 万美元）；

(c) 现有职位的改叙（20 万美元）（见下文第 43 段）。

41. 表 3 进一步提供了 17 项注重成果的职能之间拟议预算的比较，资金的增加与战略计划中的承诺（对外关系、内部/外部沟通、财务管理、内部审计、整体评价以及对联合国系统的支助）保持一致。

42. 委员会注意到，拟议的经常资源将提供 46 个职位的经费，相比之下 2006-2007 年核准的是 37 个职位。这 9 个新职位包括：

(a) 实现 3 个区域中心的区域方案主任制度化所需的 3 个 D-1 职等职位（DP/2008/4，第 21 段）。委员会获悉，这 3 个员额将设在塞内加尔、南非和泰国的次区域办事处，需要高水平 and 战略能力及技术知识，以期在这些次区域中心切实搞好质量保证、监督和协调。

(b) 总部 6 个新职位：2 个 P-5 职等的职位（1 个负责监督业务职能，包括财务和预算资源、采购和信息技术服务；另 1 个确保在战略规划、成果管理制以及通过联合国发展集团同联合国各组织的接口等方面得到关注，开展后续行动，并提出咨询意见）（同上，第 18 和第 19 段），2 个 P-3 职等的职位（1 个负责向捐助者报告，以支持资源的调动和资金的筹集；另 1 个负责提供草拟、执行和评估宣传战略的能力）（同上，第 20 段），2 个一般事务职等的职位，以提供方案支助服务以及财务、采购和供应的管理支助（同上，第 18 和第 19 段）。

43. 此外，还拟进行以下 5 个改叙（其费用如上所示为 181 600 美元）：

(a) 1 个 P-5 改叙为 D-1，以便一名业务发展顾问能够领导新近改组和加强了的外联和业务发展科，应对业务发展、资源调动、媒体和通信方面的组织需要（DP/2008/4，第 20 段）；

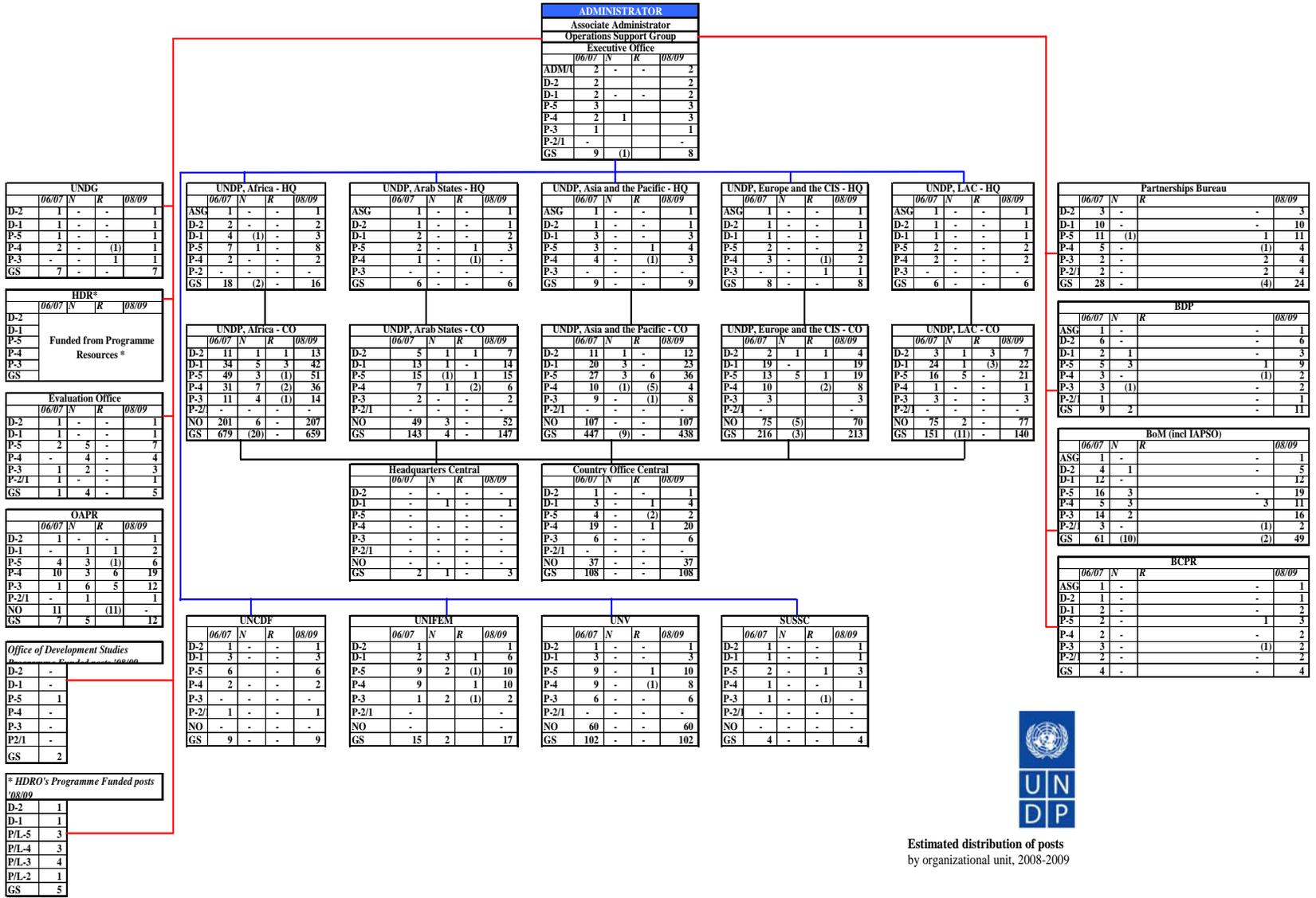
(b) 1 个 P-3 的预算专家改叙为 P-4 以及 1 个 G-6 的系统和业务协理改叙为 G-7，以加强业务能力（同上，第 19 段）；

(c) 2 个 G-5 改叙为 G-6，以在外联和业务发展科提供方案支助服务和更多的能力（同上，第 18 和第 20 段）。

44. 咨询委员会建议核准为妇发基金 2008-2009 两年期支助预算拟议的经常资

附件一

Annex I
United Nations Development Programme
Organizational structure and Proposed changes in Regular Resource Post Requirements for the biennium 2008/2009



Estimated distribution of posts by organizational unit, 2008-2009

附件二

2007 年处于旅行超过 20 天、由经常资源供资的工作人员概况

职等	工作人员数量	平均旅行天数
署长/协理署长	2	89
助理秘书长	8	92
D-2	13	50
D-1	20	48
其他国际专业人员	33	44

注：以上不包括应享旅行，例如调任旅行和回籍假旅行。