



## Генеральная Ассамблея

Шестьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
12 November 2007

Original: English

---

### Шестой комитет

#### Краткий отчет о 8-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 16 октября 2007 года, в 10 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Сандоваль (заместитель Председателя) ..... (Колумбия)

### Содержание

Пункт 85 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации  
Объединенных Наций и усилению роли Организации

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief of the Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

07-54220 (R)



*В отсутствие г-на Тулбуре (Молдова) место Председателя занимает г-н Сандоваль (заместитель Председателя).*

*Заседание открывается в 10 ч. 05 м.*

**Пункт 85 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации**

(A/62/33, A/62/124 и Согг.1, A/62/206 и Согг.1; A/C.6/62/L.6)

1. **Г-н Топик** (Польша), Председатель Специального комитета по уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации, представляя доклад Специального комитета (A/62/33), отмечает, что 7-15 февраля 2007 года Специальный комитет провел заседания в Нью-Йорке с целью продолжить рассмотрение вопросов, порученных ему в соответствии с мандатом, изложенным в резолюции 61/38 Генеральной Ассамблеи. В частности, он обращает внимание на главу III, затрагивающую вопросы поддержания международного мира и безопасности. В соответствии с предложением Генеральной Ассамблеи Специальный комитет рассмотрел на приоритетной основе вопрос о выполнении положений Устава, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (пункты 14-19). Остальные разделы этой главы посвящены рассмотрению Специальным комитетом ряда документов: представленного Российской Федерацией пересмотренного рабочего документа под названием «Декларация об основных условиях и стандартных критериях введения и применения санкций и других принудительных мер»; очередного пересмотренного рабочего документа, представленного Российской Федерацией, под названием «Основные условия и стандартные критерии введения и применения санкций Организации Объединенных Наций»; представленного Ливийской Арабской Джамахирией пересмотренного рабочего документа об укреплении некоторых принципов, касающихся воздействия санкций и их применения; представленного Российской Федерацией рабочего документа, озаглавленного «Основные элементы правовых основ операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте главы VI Устава Организации Объединенных Наций»; рабочих документов, представленных Кубой на сессиях Специального

комитета в 1997 и 1998 годах и озаглавленных «Усиление роли Организации и повышение ее эффективности»; пересмотренного предложения, представленного Ливийской Арабской Джамахирией и касающегося роли Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности; и пересмотренного рабочего документа, представленного Беларусью и Российской Федерацией, касающегося запроса консультативного заключения Международного Суда.

2. В главе IV речь идет о мирном урегулировании споров. Конкретные предложения по этому пункту не были представлены на рассмотрение Специального комитета. В главе V кратко изложены результаты обсуждений, касающихся публикаций «Справочник по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочник по практике Совета Безопасности». И, наконец, глава VI содержит краткую информацию о ходе обсуждений по вопросу о методах работы Специального комитета и определении новых тем.

3. **Г-жа Арсанджани** (Секретарь Комитета), выступая в качестве директора Отдела кодификации и представляя документ A/62/124 и Согг.1, подводит итоги достигнутых за последний год результатов в подготовке «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций». В 2007 году была завершена работа над томом I дополнения № 9 (1995-1999 годы), который был направлен на перевод и для подготовки публикации. Том V дополнения № 8 (1989-1994 годы) и том V дополнения № 9 (1995-1999 годы) были закончены и направляются на перевод и для подготовки публикации. Таким образом, отставание в подготовке этих томов было устранено, и все относящиеся к ним исследования размещены на веб-сайте Организации Объединенных Наций, посвященном Справочнику по практике органов. Кроме того, были закончены и размещены на веб-сайте сигнальные экземпляры ряда исследований по отдельным статьям Устава. Эти исследования относятся к тому II дополнений № 7, 8 и 9 и тому IV дополнений № 8 и 9. В попытке устранить отставание в подготовке тома II дополнений № 7, 8 и 9 (1985-1999 годы) были определены статьи, по которым исследования в «Справочнике по практике Совета Безопасности» и «Справочнике по практике

органов Организации Объединенных Наций» совпадают. Том II дополнения № 6, который уже некоторое время имеется в Интернете, был издан в печатной форме.

4. Материалы исследований по 32 завершенным томам, а также материалы исследований по отдельным статьям Устава из 7 еще не законченных томов размещены на веб-сайте Организации Объединенных Наций, посвященном Справочнику по практике органов. На веб-сайте размещены все материалы исследований, имеющиеся на английском языке, 57 % материалов на французском языке и 32 % на испанском языке. Секретариат будет продолжать прилагать усилия, с тем чтобы предоставлять в электронном виде материалы опубликованных исследований для Справочника на всех трех языках. В докладе Генерального секретаря (A/62/124) содержится дополнительная информация относительно издания томов на различных языках.

5. Хорошо налаженное сотрудничество со школой права Колумбийского университета продолжалось четвертый год подряд. Кроме того, проект сотрудничества с академическими учреждениями франкоязычных стран также продолжался и принес свои первые плоды. Секретариат считает сотрудничество с академическими учреждениями весьма полезным и будет продолжать использовать возможность привлечения к работе стажеров и экстернов, в основном в области подготовки исследований и сбора документации. Несомненно, главная ответственность за подготовку исследований лежит на Секретариате.

6. В своей резолюции 61/38 Генеральная Ассамблея вновь призвала вносить добровольные взносы в учрежденный на основании резолюции 59/44 целевой фонд для устранения отставания в издании Справочника по практике органов. Секретариат приветствует первые пожертвования в целевой фонд в размере 30 000 долл. США и 3000 долл. США, полученные от правительств Греции и Турции соответственно. Дальнейшие взносы позволят Секретариату проводить работу по ускорению издания Справочника по практике органов на более стабильной основе.

7. И, наконец, Междепартаментский комитет по Справочнику по Уставу постановил, что

дополнение № 10 будет охватывать период 2000-2005 годов.

8. **Г-н Бовентер** (Сектор исследований практики Совета Безопасности и Устава, Департамент по политическим вопросам), сообщая Комитету новые данные о ходе работы над «Справочником по практике Совета Безопасности», говорит, что Секретариат продолжал применять «двухплановый» подход, последний раз одобренный Генеральной Ассамблеей в резолюции 61/38. Этот подход позволял Секретариату сосредоточить усилия на современной практике Совета Безопасности, обеспечивая в то же время прогресс в подготовке дополнений, отражающих практику Совета в течение предыдущего десятилетия. Ожидается, что одиннадцатое дополнение (1989-1992 годы) будет издано в документальной форме на английском языке в ноябре 2007 года, а издания на других языках будут опубликованы вскоре после этого. Одиннадцатое дополнение было переработано и, как ожидается, будет состоять из 1100 страниц, что примерно в два раза превышает количество страниц в десятом дополнении. Двенадцатое дополнение, охватывающее период 1993-1995 годов, было направлено на редактирование; тем временем его сигнальный вариант помещен на веб-сайте «Справочника по практике Совета Безопасности». Работа над тринадцатым дополнением, охватывающим период 1996-1999 годов, будет завершена к концу 2007 года, а несколько глав были помещены в их сигнальном варианте на веб-сайте Справочника.

9. Что касается отражения современной практики Совета, то был достигнут значительный прогресс в подготовке тома Тысячелетия (четырнадцатое дополнение), охватывающего период 2000-2003 годов. Сигнальные варианты всех глав, кроме одной, касающиеся процедуры и конституционных аспектов практики Совета, предполагается завершить и разместить на веб-сайте Справочника к концу 2007 года. Предпринимая непрерывные усилия с целью ускорить предоставление государствам-членам доступа к материалам по нынешней практике Совета и наладить график публикации Справочника, Секретариат в прошлом году сосредоточил все свое внимание на завершении и выпуске двенадцатого, тринадцатого и четырнадцатого дополнений. Ожидается, что

работа над пятнадцатым дополнением пойдет более быстрыми темпами, как только будет завершена последняя глава тома тысячелетия. Помимо этого, Сектор исследований практики Совета безопасности и Устава по просьбе государств-членов предоставлял информацию по вопросам, касающимся практики Совета и его вспомогательных органов. В попытке содействовать более активному распространению материалов Справочника были выпущены компакт-диски, содержащие материалы всех дополнений на английском языке, опубликованных до настоящего времени и размещенных в сигнальном варианте в Интернете.

10. В соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи Секретариат будет продолжать направлять завершенные и отредактированные тома Справочника на перевод на все официальные языки и для последующей публикации. В этом контексте следует отметить, что каждый том Справочника на французском языке был размещен на веб-сайте Справочника.

11. В условиях постоянных финансовых ограничений добровольные взносы в целевой фонд для обновления Справочника по-прежнему имеют важное значение для обеспечения прогресса в подготовке публикации. Секретариат выражает благодарность государствам-членам, внесшим взносы. В прошлом году взносы в целевой фонд были получены от Албании, Анголы, Греции, Ирландии, Республики Корея, Российской Федерации, Турции и Соединенного Королевства. Секретариат выражает также признательность Германии и Италии за финансирование должностей помощников экспертов. Он призывает государства-члены продолжать оказывать поддержку работе над Справочником, внося взносы в целевой фонд или предоставляя средства для финансирования должности помощника эксперта.

12. **Г-н Берас Эрнандес** (Доминиканская Республика), выступая от имени Группы Рио, говорит, что вопросы, касающиеся поддержания мира и безопасности, широко обсуждались Специальным комитетом в течение ряда лет. На данном этапе важно сосредоточить внимание на тех элементах, которые пользуются широкой поддержкой государств-членов, в целях разработки документа, который можно было бы рекомендовать

Генеральной Ассамблее или Специальному комитету по миротворческим операциям.

13. Совет Безопасности добился значительного прогресса в соблюдении надлежащей процедуры и обеспечении транспарентности при применении санкций. Тем не менее, вопрос о санкциях должен оставаться на повестке дня Совета. Группа приветствует представленный Российской Федерацией пересмотренный рабочий документ, озаглавленный «Основные условия и стандартные критерии введения и применения санкций Организации Объединенных Наций» (A/C.6/62/L.6) и ожидает всестороннего обсуждения этого вопроса.

14. Группа подтверждает свою убежденность в том, что государства, участвующие в споре, должны прилагать все усилия для достижения мирного урегулирования в соответствии с принципом свободного выбора средств, изложенным в Уставе. Она также признает важную роль Международного Суда как главного судебного органа Организации Объединенных Наций в судебном разрешении споров между государствами. В этой связи Группа повторяет свою просьбу относительно своевременного распространения консультативных заключений, запрошенных главными органами Организации Объединенных Наций, в качестве официальных документов Организации, как это предусмотрено в резолюции 61/38 Генеральной Ассамблеи.

15. Специальному комитету необходимо приступить к рассмотрению новых тем. Группа Рио уже внесла предложения о включении новых пунктов в повестку дня Специального комитета, в частности, пункта, озаглавленного «Рассмотрение правовых аспектов реформы Организации Объединенных Наций», и пункта о пересмотре правил процедуры Генеральной Ассамблеи. Группа Рио выражает надежду на то, что путем обсуждения новых тем Специальный комитет может активизировать свою работу, что подтвердит его значимость в процессе реформирования Организации.

16. В заключение представитель Группы Рио с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в опубликовании томов «Справочника по практике Совета Безопасности» и «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций». В

этой связи Группа по-прежнему поддерживает укрепление сотрудничества с академическими учреждениями и призывает вносить добровольные взносы в целевые фонды для обновления обеих публикаций

17. **Г-н Мадурейра** (Португалия), выступая от имени Европейского Союза, стран-кандидатов Хорватии, бывшей югославской Республики Македония и Турции, стран в процессе стабилизации и ассоциации Албании и Сербии, а также Армении, Лихтенштейна, Молдовы, Норвегии и Украины, говорит, что Европейский Союз рассматривает санкции, применяемые в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, как важный инструмент для поддержания и восстановления международного мира и безопасности. На своей сессии в феврале 2007 года Специальный комитет провел полезные обсуждения на основе пересмотренного рабочего документа, озаглавленного «Основные условия и стандартные критерии введения и применения санкций Организации Объединенных Наций». Активные дискуссии по этому вопросу ведутся также на различных других форумах, как общественных, так и частных, с участием представителей международной общественности и академических учреждений. Государства-члены Европейского Союза активно обсуждали вопрос о том, как улучшить разработку и осуществление санкций и повысить их эффективность, что в ряде случаев привело к важным исследовательским инициативам в этой области.

18. Европейский Союз приветствует доклад Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций (S/2006/997), в котором представлен впечатляющий обзор передовой практики и методов, которые несомненно помогут усилить целенаправленный характер санкций и повысить их эффективность. Совет также добился заметного прогресса в вопросе о процедурах включения в перечень и исключения из него лиц и организаций. В соответствии с просьбой Совета, содержащейся в резолюции 1730 (2006), в Секретариате был создан контактный центр для приема просьб об исключении из перечня. Что касается Комитета по «Аль-Каиде» и «Талибану», то в резолюции 1735 (2006) предприняты дальнейшие шаги, направленные на то, чтобы процедуры включения в

перечень и исключения из него стали более предсказуемыми, транспарентными и справедливыми. В ней также содержатся дополнительные руководящие принципы, касающиеся представления имен для включения в сводный перечень, ведущийся этим Комитетом. При планировании будущего направления своей работы по этому вопросу Специальный комитет должен учитывать все эти положительные сдвиги. Целенаправленный характер существующих режимов санкций привел к значительному уменьшению их непредвиденных последствий. Вопрос об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, становится, таким образом, менее актуальным.

19. Европейский Союз положительно оценивает работу Специального комитета по разработке основных элементов правовых основ операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте главы VI Устава Организации Объединенных Наций. Он также приветствует прогресс, достигнутый в публикации томов «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности», в частности, усилия по размещению этих изданий в Интернете, а также поддерживает дальнейшее использование программы стажировок Организации Объединенных Наций и расширение сотрудничества с академическими учреждениями при работе над справочниками. Европейский Союз также выражает признательность тем государствам, которые внесли взносы в целевые фонды, учрежденные для оказания содействия в подготовке этих публикаций, а также тем, кто субсидировал должности помощников экспертов, и призывает другие государства-члены внести свой вклад.

20. Европейский Союз приветствовал принятие в 2006 году рабочего документа о методах работы Специального комитета. Однако с тех пор был достигнут лишь незначительный прогресс. Европейский Союз готов продолжать работу по этому вопросу на приоритетной основе. Кроме того, настало время по-новому взглянуть на вопросы, стоящие на повестке дня Специального комитета. Следует продолжать работу над теми вопросами, по которым возможно достичь согласия и добиться результатов, и необходимо пересмотреть или прекратить работу по тем направлениям, по

которым на протяжении многих лет не было достигнуто прогресса или существует возможность дублирования работы, выполняемой другими органами. В этом контексте Европейский Союз проявляет определенную осторожность по поводу включения новых пунктов в повестку дня Специального комитета.

21. **Г-жа Варгас Вальтер** (Куба), выступая от имени Движения неприсоединения, говорит, что Специальный комитет играет ключевую роль в нынешнем процессе реформирования Организации Объединенных Наций, рассматривая, в частности, правовые аспекты реформы. Важными элементами этого процесса являются демократизация главных органов Организации Объединенных Наций и уважение роли и авторитета Генеральной Ассамблеи.

22. Движение неприсоединения испытывает серьезную озабоченность в связи с вопросом о санкциях, вводимых Советом Безопасности, которые должны применяться только как крайняя мера. Целью санкций не должно быть наказание или применение репрессий против населения. Они должны быть юридически обоснованы, вводиться на определенный срок, иметь четко определенные цели и подлежать периодическим обзорам; после достижения поставленных целей они должны быть отменены. Санкции должны применяться только в случаях наличия угрозы международному миру и безопасности или совершения акта агрессии и никогда не применяться как превентивная мера только из-за нарушения норм международного права. Целенаправленные санкции возможно являются более предпочтительным вариантом при условии, что население государства-объекта не испытывает на себе прямо или косвенно их негативные последствия.

23. **Г-н Зенсу** (Бенин), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что Совет Безопасности должен осуществлять свои полномочия по введению санкций в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права и только после того, как все мирные средства урегулирования будут исчерпаны. Санкции должны вводиться на определенный срок и отменяться сразу же после достижения ими поставленной цели; они должны быть неизбирательными и целенаправленными, с тем чтобы смягчить их последствия для населения.

24. Группа африканских государств придает особое значение статье 50 Устава, согласно которой любое государство, перед которым встанут специальные экономические проблемы, возникшие из проведения превентивных или принудительных мер против другого государства, имеет право консультироваться с Советом Безопасности на предмет разрешения таких проблем. Кроме того, Группа испытывает серьезную озабоченность в связи с применением односторонних экономических санкций в качестве инструмента внешней политики против развивающихся стран, что является нарушением норм международного права и права на развитие.

25. Важное значение имеют оказание помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, как это признано в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, и продолжение работы Неофициальной рабочей группы по общим вопросам, касающимся санкций. Группа африканских государств подтверждает свою поддержку представленному Российской Федерацией рабочему документу, озаглавленному «Декларация об основных условиях и стандартных критериях введения и применения санкций», и предложению, внесенному Ливийской Арабской Джамахирией, в частности положения о возможной выплате компенсации государствам-объектам санкций и/или третьим государствам за ущерб, причиненный незаконным введением санкций. Поддерживая принцип свободного выбора средств мирного урегулирования, изложенный в Уставе, Группа африканских государств в то же время подтверждает важную роль судебных механизмов, в частности Международного Суда, и настоятельно призывает государства-члены использовать максимально эффективно существующие методы для предотвращения и мирного урегулирования споров. В заключение представитель Группы с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в устранении отставания в издании «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности».

26. **Г-жа Негм** (Египет) говорит, что Специальный комитет является основным инструментом для обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций полностью выполняла свою роль в деле предотвращения и

урегулирования конфликтов и осуществления системы коллективной безопасности. Однако его способность выполнять эту задачу снижается, поскольку интересы одних государств преобладают над интересами других. Кроме того, достижению Специальным комитетом конкретных результатов в разрешении споров препятствовало отсутствие политической воли к их урегулированию и продолжающаяся практика двойных стандартов. Необходимо уважать мандаты всех органов Организации Объединенных Наций: Совет Безопасности не должен вмешиваться в дела Генеральной Ассамблеи или Экономического и Социального Совета, и хрупкое равновесие между различными органами, учрежденными в соответствии с Уставом, должно сохраняться. Это обеспечит более четкое соблюдение принципов транспарентности, подотчетности и демократии при принятии резолюций в интересах всех без исключения государств-членов.

27. Совет Безопасности должен действовать в качестве представителя всех государств-членов Организации Объединенных Наций, а не только своих собственных членов, и с этой целью должен взять на себя обязательство соблюдать ряд минимальных норм. Он должен вводить санкции только в том случае, если все мирные средства урегулирования спора были исчерпаны, или если соответствующее государство отказывается сотрудничать с международным сообществом; он не должен применять санкции в политических целях; санкции должны вводиться постепенно, на определенный срок и отменяться по истечении срока их действия; должны учитываться соображения гуманитарного характера не только в отношении государств-объектов, но и в отношении третьих государств; и, последнее, Совет Безопасности не должен полагаться на информацию, предоставленную его членами или другими, без тщательной проверки ее точности.

28. Делегация ее страны с удовлетворением отмечает наметившиеся сдвиги в обсуждении декларации по вопросу о санкциях, представленной Российской Федерацией, и выражает сожаление в связи с прекращением мандата Неофициальной рабочей группы по общим вопросам, касающимся санкций. Она поддерживает предложение в отношении запроса консультативного заключения Международного Суда о правовых последствиях

применения военной силы государством без предварительного согласия Совета Безопасности. Она считает, что Рабочая группа по реформе Совета Безопасности должна продолжать работу для обеспечения более полного представительства в Совете всех государств, в особенности африканских государств, развивающихся и малых государств, а также малых островных развивающихся государств. Специальному комитету необходимо продолжать совершенствовать методы своей работы в целях завершения работы над некоторыми предложениями, находящимися на его рассмотрении. Ее делегация выражает благодарность Секретариату за предпринимаемые им усилия по устранению отставания в издании «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности» и надеется, что со временем обе публикации будут размещены на веб-сайте Организации на всех официальных языках Организации Объединенных Наций.

29. **Г-жа Тансу-Сэчкин** (Турция) говорит, что Турция присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского Союза, но в то же время придает особое значение вопросу о третьих государствах, пострадавших от применения санкций, поскольку сама сильно пострадала как такое государство. В докладе Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций (S/2006/997, приложение), не содержится никаких рекомендаций о путях оказания помощи государствам, не являющимся объектом санкций, но пострадавшим от их применения, а в представленном Российской Федерацией очередном пересмотренном рабочем документе об основных условиях и стандартных критериях введения и применения санкций больше не упоминается о недопустимости ситуаций, когда от последствий применения санкций пострадают третьи государства, а лишь уточняется, что таких ситуаций следует избегать; кроме того, в этом документе не предусматривается проведение консультаций с третьими государствами перед введением санкций или для принятия мер по оказанию помощи. В силу этих причин очередной пересмотренный рабочий документ нуждается в дополнительном рассмотрении.

30. Делегация ее страны придает исключительно важное значение принципу свободного выбора

средств при урегулировании споров: для обращения в орган, занимающийся разрешением споров, необходимо согласие заинтересованных сторон. Она ожидает продолжения работы над обновлением Справочника по практике органов и Справочника по практике Совета Безопасности и надеется, что взнос, внесенный Турцией, будет способствовать этим усилиям. В заключение делегация выражает мнение, что Специальный комитет следует использовать гораздо более эффективно.

31. **Г-н Гуидер** (Ливийская Арабская Джамахирия) говорит, что делегация его страны поддерживает рекомендации Специального комитета, представленные в пункте 13 его доклада (A/62/33), и любые другие меры, которые могут продвинуть его работу и совершенствовать ее методы. Его делегация также подтверждает то важное значение, которое она придает работе Специального комитета, и его вклад в разработку правовых аспектов реформы Организации Объединенных Наций.

32. Специальному комитету следует учитывать обязательства, вытекающие из Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, и связанные с ними правовые последствия, а также уделять надлежащее внимание важному вопросу о санкциях и процедурах их осуществления. Компетенция Совета Безопасности основывается на целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций и нормах международного права. Санкции, таким образом, должны применяться только как исключительная мера после исчерпания всех других предусмотренных правовыми нормами средств; они должны вводиться на ограниченный срок на основе объективных критериев и преследовать конкретную цель. Для того чтобы гарантировать выполнение этих условий, необходимо привлекать к ответственности тех, кто пытается злоупотреблять применением санкций, за их прямые и косвенные социально-экономические последствия. Установление подлинной демократии в органах Организации Объединенных Наций и в отношениях между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности лежит в основе процесса реформирования. В этой связи вопрос о санкциях имеет главное значение и должен оставаться на повестке дня Специального комитета.

33. **Г-н Кангомбе** (Замбия) подчеркивает важное значение эффективного выполнения статьи 50

Устава, учитывая, что в результате применения санкций, затрагивающих страны, не являющиеся их объектом, зачастую страдают ни в чем не повинные люди. Санкции должны иметь четко определенные цели, вводиться на определенный срок и быть адресными; они должны применяться при соблюдении принципа транспарентности и отменяться после достижения ими поставленной цели. Кроме того, они должны подлежать периодическим обзорам для смягчения их негативных последствий для гражданского населения и третьих государств. В этой связи его делегация с удовлетворением отмечает рекомендации и передовую практику, изложенные в докладе Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций (S/2006/997, приложение), в отношении совершенствования разработки санкций и наблюдения за их осуществлением; в то же время она выражает сожаление, что в них не содержится четко выраженного упоминания о путях оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от непредвиденных последствий санкций. При введении санкций Совет Безопасности должен руководствоваться положениями Устава Организации Объединенных Наций и нормами международного права. Необходимо продолжать выполнять соответствующие решения о санкциях, содержащиеся в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, в интересах государств-членов, пострадавших от санкций.

34. **Г-н Медрек** (Марокко) говорит, что вначале Специальный комитет успешно приступил к выполнению своего важного мандата по укреплению роли Организации, но за последние годы практически не добился прогресса из-за отсутствия политической воли и гибкости, необходимых для завершения рассмотрения ряда предложений, находившихся на его повестке дня в течение длительного времени.

35. Делегация его страны считает, что применение санкций, необходимое в тех случаях, когда Совет Безопасности определит существование угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии, должно быть, тем не менее, крайней мерой. Санкции должны вводиться на четко определенный срок; необходимо проводить их периодические обзоры и отменять сразу же после достижения ими поставленной цели. Необходимо принимать меры

для обеспечения того, чтобы санкции не произвели тот эффект, на который они не были рассчитаны, нанеся ущерб как государствам-объектам, так и третьим государствам. На практике, несмотря на предпринимаемые усилия, санкции оказывают негативное воздействие на мирное гражданское население и приводят к экономической дестабилизации государств-объектов и/или третьих государств. Однако Совет Безопасности принял в этой связи ряд заслуживающих одобрения мер, приняв новые процедуры включения физических и юридических лиц в санкционные списки и исключения из них, и должен продолжать усилия в этом направлении.

36. В представленном Российской Федерацией пересмотренном рабочем документе об основных условиях и стандартных критериях введения и применения санкций (A/C.6/62/L.6) был учтен целый ряд замечаний и предложений, сделанных на предыдущих сессиях Специального комитета, и, таким образом, его можно рекомендовать Генеральной Ассамблее для принятия. Его делегация поддерживает идею создания рабочей группы для проведения консультаций по тексту документа.

37. Значительное изменение характера операций по поддержанию мира и обширный опыт, накопленный Организацией в этой области, обеспечивают основу для разработки единого документа, который мог бы служить подспорьем Совету Безопасности при подготовке резолюций об учреждении будущих операций по поддержанию мира. Кроме того, следует рассмотреть вопрос о возможном обсуждении правовых основ деятельности по поддержанию мира в Генеральной Ассамблее.

38. Что касается мирного урегулирования споров, то, к сожалению, обсуждение этого вопроса Специальным комитетом, по-видимому, не принесло большой пользы, поскольку никаких конкретных предложений по этой теме представлено не было.

39. Его делегация хотела бы еще раз подчеркнуть полезность и важность Справочника по практике органов и Справочника по практике Совета Безопасности и приветствует предпринимаемые Секретариатом усилия по устранению отставания в их подготовке и издании.

40. Что касается методов работы Специального комитета, то его делегация приветствует принятие им рабочего документа, представленного Японией (A/61/33, пункт 72). По ее мнению, работу Специального комитета можно активизировать, включив в его повестку дня интересную тему. Предложение Группы Рио по пункту, озаглавленному «Рассмотрение правовых аспектов реформы Организации Объединенных Наций», возможно стоит проработать.

41. Г-жа Чэнь Пэйцзе (Китай) говорит, что на протяжении многих лет Специальный комитет играл активную роль в поддержании международного мира и безопасности и содействии мирному разрешению споров. Санкции должны соответствовать строгим критериям, учитывая их значительное воздействие на третьи страны и возможные негативные последствия. Изучение Специальным комитетом этого вопроса с правовой точки зрения поможет улучшить режимы санкций, которые должны соответствовать следующим критериям: во-первых, решение о применении санкций должно согласовываться с положениями Устава и принципами международного права; во-вторых, санкции должны применяться только после того, как будут исчерпаны мирные средства урегулирования споров, угрожающих международному миру и безопасности; в третьих, санкции должны быть четко целенаправленными и иметь определенные временные рамки и цели. Представленный Российской Федерацией пересмотренный рабочий документ отражает озабоченность всех сторон. Его делегация надеется, что обсуждение Специальным комитетом этого документа принесет в скором времени результаты, и поддерживает предложение о создании в рамках Шестого комитета рабочей группы по изучению этого документа.

42. Хотя вопрос об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, вызывает серьезную озабоченность Специального комитета в течение длительного времени, негативные последствия санкций для этих государств по-прежнему являются практической проблемой, требующей поисков решения. В этой связи крайне важно разработать методологию оценки таких последствий и рассмотреть возможные меры по предоставлению международной помощи пострадавшим

государствам. Такие меры могут включать учреждение фонда, создание постоянного консультативного механизма, использование многоканальных финансовых механизмов и оказание экономической помощи.

43. Другим вопросом, заслуживающим внимания со стороны Специального комитета, является разработка комплекса руководящих принципов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, хотя ее правительство занимает гибкую позицию относительно того, какой орган должен рассматривать этот вопрос. Кроме того, Специальный комитет может определить и изучить новые темы, отражающие нынешние потребности, но ни одна новая тема не должна повлечь каких-либо поправок к Уставу без ясно выраженного разрешения Генеральной Ассамблеи. К вопросу о внесении поправок в Устав необходимо подходить с осторожностью, руководствуясь целью укрепления роли Организации. При условии, что все правительства в достаточной мере проявят политическую волю, Специальный комитет может внести эффективный вклад в процесс активизации деятельности Организации Объединенных Наций.

44. **Г-н Ораон** (Индия) говорит, что Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и поиски окончательных решений проблем третьих государств, пострадавших от санкций, введенных Организацией Объединенных Наций в соответствии со статьей 50 Устава. В этой связи он с удовлетворением отмечает, что Совет Безопасности принял различные меры по смягчению последствий санкций для третьих государств и обеспечению того, чтобы санкции носили тщательно выверенный адресный характер, в результате чего непредвиденные экономические последствия для третьих государств были значительно уменьшены. Очередным шагом в правильном направлении является размораживание активов для осуществления выплат по контракту. Ему также приятно отметить, что, благодаря предпринятым мерам, в отчетный период государства-члены не обращались в комитеты по санкциям по поводу специальных экономических проблем, возникающих в результате осуществления санкций. Одна из причин успешного применения этих мер заключается в том, что в рамках усилий международного сообщества по борьбе с

терроризмом на глобальном уровне Совет Безопасности перешел от применения санкций против государств к санкциям, направленным против физических лиц и негосударственных организаций. Тем не менее, если Совет Безопасности примет решение о введении серьезных новых санкций против какого-либо государства, то вновь может возникнуть вопрос о лишениях третьих стран. По этой причине предложение Российской Федерации остается актуальным, поскольку принятие справедливых и четких процедур, обеспечивающих транспарентность и определенность, повысит эффективность режимов санкций и доверие к ним. В этой связи он поддерживает идею о создании в рамках Шестого комитета рабочей группы по рассмотрению вопроса о санкциях и третьих государствах.

45. Переходя к представленному Российской Федерацией рабочему документу, озаглавленному «Основные элементы правовых основ операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте главы VI Устава Организации Объединенных Наций», он говорит, что хотя политическими и оперативными аспектами деятельности по поддержанию мира занимаются другие специализированные комитеты, Специальный комитет может внести свой вклад, тщательно изучив этот вопрос с правовой точки зрения.

46. Обращение за консультативным заключением Международного Суда относительно правовых последствий применения силы государствами без санкции Совета Безопасности, как это было предложено Российской Федерацией и Беларусью, даст возможность прояснить некоторые важные правовые аспекты этого вопроса.

47. Все члены Организации Объединенных Наций испытывают серьезную озабоченность в связи с тем, что продолжающееся посягательство Совета Безопасности на мандат Генеральной Ассамблеи не было предотвращено четким разграничением их полномочий в Уставе или увеличением числа непостоянных членов Совета Безопасности. Расширение состава постоянных членов, при чем подотчетность новых постоянных членов будет обеспечиваться посредством проведения тщательных обзоров, будет единственным способом введения системы «сдержек и противовесов»,

необходимой для того, чтобы предотвратить это посягательство и повысить эффективность Организации Объединенных Наций.

48. Его правительство поддерживает продолжение работы над «Справочником по практике органов Организации Объединенных Наций», поскольку он является ценным источником информации о применении Устава и незаменимым инструментом, позволяющим сохранять коллективную память Организации. Оно также выступает за обновление «Справочника по практике Совета Безопасности».

49. **Г-н Абдельсалам** (Судан) говорит, что Специальный комитет был учрежден для рассмотрения представленных правительствами конкретных предложений об укреплении потенциала Организации Объединенных Наций для достижения изложенных в Уставе целей. Комитет выработал ряд предложений, связанных с принятием Генеральной Ассамблеей правовых документов о мирном урегулировании споров и разработке механизмов сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в вопросах поддержания международного мира и безопасности, самым последним из которых является резолюция 57/26 Генеральной Ассамблеи.

50. Представленные государствами предложения по существу тщательно обсуждались Специальным комитетом, и по некоторым из них было достигнуто согласие со стороны всех делегаций, но они не были приняты в качестве документа. Некоторые делегации серьезно думали о том, чтобы снять свои предложения, поскольку оказались вовлеченными в теоретические дискуссии. Эта ситуация привела к тому, что работа Специального комитета фактически застопорилась. Генеральной Ассамблее необходимо собрать те предложения, по которым был фактически достигнут консенсус, и обратить их в законодательную реальность, которая будет служить руководством для государств и даст возможность Специальному комитету рассматривать новые предложения по укреплению Организации, особенно в связи с продолжающимся стремлением к реформированию ее учреждений и практики.

51. По мнению его делегации, вопрос о санкциях является приоритетным. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года было признано, что

санкции являются важным инструментом поддержания международного мира и безопасности без применения силы, и была подчеркнута необходимость того, что санкции должны эффективно осуществляться и контролироваться, иметь четкие вехи и отменяться сразу же после достижения ими поставленных целей. Согласно этому документу и положениям Устава санкции являются крайней мерой и должны вводиться после исчерпания всех других мирных средств. Необходимо обеспечить, чтобы санкции не оказывали пагубное воздействие на гражданское население и третьи стороны или использовались в качестве инструмента политического давления.

52. Делегация его страны приветствует усилия Генерального секретаря по ускорению подготовки и издания «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности», а также высоко оценивает предложения Специального комитета, содержащиеся в его последнем докладе.

53. **Г-жа Пино Риверо** (Куба) говорит, что в соответствии с мандатом Специального комитета, определенным в резолюции 3499 (XXX) Генеральной Ассамблеи, он призван играть важную роль в процессе реформирования Организации Объединенных Наций. В связи с этим она поддерживает рекомендацию относительно того, что обсуждение вопроса о внесении каких-либо поправок в Устав в результате нынешнего процесса реформ должно происходить в рамках Специального комитета.

54. Сейчас более, чем когда-либо раньше, важно поддерживать цели и принципы Устава и энергично продолжать работу по осуществлению подлинных реформ в целях демократизации Организации. Для осуществления положений Главы VII Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, важно также найти долговременное решение этой проблемы. Санкции должны применяться только как крайняя мера в случаях существования подлинной угрозы миру, нарушения мира или совершения акта агрессии, если все средства достижения мирного урегулирования споров, предусмотренные в главе VI Устава, были исчерпаны, и после того, как была произведена тщательная оценка их кратковременных и

долговременных социально-экономических и гуманитарных последствий. Режимы санкций должны иметь четко определенные цели. Необходимо проводить их обзоры и немедленно приостанавливать или отменять по достижению поставленных целей. Любые попытки использовать санкции для свержения или изменения политического строя или законной власти в стране являются незаконными и нарушают нормы международного права.

55. Ее делегация поддерживает предложение об учреждении в рамках Шестого комитета рабочей группы по рассмотрению представленного Российской Федерацией рабочего документа об основных условиях и стандартных критериях введения и применения санкций Организации Объединенных Наций (A/C.6/62/L.6).

56. Предотвращение конфликтов имеет первостепенное значение, но необходимо также уделять особое внимание разрешению споров путем достижения согласия между сторонами, используя для этого наиболее подходящие методы. Представленный Кубой рабочий документ под названием «Усиление роли Организации и повышение ее эффективности» имеет целью укрепить роль Генеральной Ассамблеи в деле поддержания международного мира и безопасности в свете того, что она является главным директивным и представительным органом Организации.

57. Публикация обновленных вариантов «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности» принесет большую пользу, поскольку они являются частью исторических материалов Организации и служат важным исследовательским инструментом для экспертов.

58. Крайне важно, чтобы при обсуждении важных тем, рассматриваемых Специальным комитетом, государства проявляли гибкость и сотрудничество, с тем чтобы не мешать его работе. Незначительный прогресс, достигнутый Комитетом, объясняется отсутствием политической воли, а ни в коем случае не является следствием применяемых им методов работы. Государства-члены должны понимать, что обсуждения в Специальном комитете будут способствовать укреплению роли Организации.

59. **Г-н Морено** (Боливарианская Республика Венесуэла), признавая выдающуюся роль Организации Объединенных Наций в решении сложных проблем устойчивого экономического развития, прав человека и международного мира и безопасности в политических и социально-экономических условиях, сильно отличающихся от тех, которые существовали в период ее основания в 1945 году в конце Второй мировой войны, говорит, что политические процессы, приведшие к увеличению численности государств-членов Организации с 51 до 192, поставили ее на путь создания многополярного мира, соответствующего реальной действительности. Правильное понимание существующей сегодня реальности является необходимым условием для укрепления Организации и осуществления некоторых перемен, в которых она настоятельно нуждается, таких как демократизация ее учреждений, совершенствование методов работы, уважение к компетенции каждого главного органа и ведущая роль Генеральной Ассамблеи. Таким образом, главная задача, стоящая перед Организацией, связана с ее способностью служить целям, во имя которых она была создана; это означает, что она должна изменить себя, отказавшись от неравенства между ее государствами-членами.

60. Санкции следует рассматривать не как средство урегулирования конфликтов или наказания государств, а как исключительную меру, направленную на пресечение угроз международному миру и безопасности. Они должны быть избирательными, иметь четко определенные цели и обеспечивать баланс между эффективностью, достижением желаемых результатов и возможными негативными последствиями для гражданского населения и третьих государств. Поэтому необходимо и впредь прилагать усилия, с тем чтобы ослабить негативное воздействие санкций на третьи государства. Международное сообщество должно проявлять солидарность и оказывать экономическую помощь этим государствам с целью свести к минимуму экономические последствия санкций. Необходимо также предпринимать попытки с тем, чтобы смягчить последствия санкций для уязвимых групп гражданского населения как в государствах-объектах, так и в третьих государствах. То, как санкции применяются сейчас, свидетельствует о несбалансированном составе Совета Безопасности,

который пока еще не был изменен или демократизирован и превышает пределы своей компетенции.

61. Рекомендации, содержащиеся в докладе Специального комитета (A/62/33), являются хорошей основой для будущей работы по созданию Организации Объединенных Наций, соответствующей реальностям двадцать первого века.

62. **Г-н Муконго Нгай** (Демократическая Республика Конго) подтверждает мнение его делегации о том, что санкции должны вводиться только в соответствии с положениями главы VII Устава и только в том случае, если все средства мирного урегулирования споров были исчерпаны. Его делегация поддерживает идею применения целенаправленных санкций, но в то же время считает, что необходимо должным образом учитывать непреднамеренные последствия таких санкций для гражданского населения и третьих стран. Необходимо проводить оценку в каждом отдельном случае для определения соответствующей компенсации за нанесенный ущерб.

63. Что касается санкций, введенных Советом Безопасности против Демократической Республики Конго в 2004 году, то его делегация придерживается мнения, что цель таких мер должна заключаться в том, чтобы предотвратить незаконную эксплуатацию природных ресурсов для финансирования вооруженных групп и боевиков, продолжающих действовать в восточной части страны, а не в том, чтобы помешать законному правительству использовать национальное богатство на благо населения страны.

64. Затрагивая вопрос о применении силы, его делегация может только осудить любые принудительные действия, осуществляемые в нарушение главы VI Устава, за исключением случаев осуществления права на самооборону или действий, предпринятых по инициативе Совета Безопасности. Военное вмешательство может быть оправдано только в том случае, если были использованы все мирные средства урегулирования кризиса в соответствии со статьей 33 Устава. В этой связи он предлагает Комитету вспомнить пункт 77 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, в котором речь идет о применении силы. Он

поддерживает предложение Беларуси и Российской Федерации запросить у Международного Суда консультативное заключение относительно правовых последствий применения силы государствами без санкции Совета Безопасности или вне контекста самообороны.

65. Что касается «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности», то его делегация поддерживает рекомендации, представленные Генеральным Секретарем в его докладе (A/62/124), и с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в размещении этих изданий в Интернете на всех языках. В частности, он приветствует наличие в электронном виде всех ранее опубликованных вариантов «Справочника по практике Совета Безопасности» на французском языке. Тем не менее, учитывая хорошо известный цифровой разрыв между странами Севера и Юга, необходимо обеспечить наличие всех томов обеих публикаций в типографском виде.

66. **Г-н Джедже** (Кот д'Ивуар), выступая как представитель страны, которая в течение трех лет была объектом санкций, говорит, что поддержание международного мира и безопасности путем усиления роли Организации Объединенных Наций и повышения ее эффективности является приоритетной задачей. Вместе с тем он задается вопросом, действительно ли санкции, даже когда они являются четко целенаправленными, способствуют мирному разрешению споров. Хотя международное сообщество безусловно руководствовалось добрыми намерениями, предпринимая усилия по преодолению кризиса в Кот д'Ивуаре, а в приверженности и компетенции тех, кто разработал эти не увенчавшиеся успехом ответные меры, не приходится сомневаться, их диагноз оказался сомнительным.

67. Каким образом политическая борьба, которую вели Шарль Бле, Куаку Фофье или Эжен Куадью, противоречила целям Устава Организации Объединенных Наций, если каждый из них боролся за свободу? Хотя сейчас предпринимаются подлинные шаги в направлении достижения национального примирения, те самые люди, кто сделал это возможным, испытывают на себе воздействие санкций Организации Объединенных Наций. Вопрос, который задают ивуарцы, сводится к следующему: преследуют ли эти санкции цель

наказать отдельных лиц или восстановить мир в стране? Поскольку бывшие воюющие стороны активно содействуют установлению прочного мира, то в чем смысл сохранения санкций?

68. Санкции не должны применяться или сохраняться в тех случаях, когда они серьезно мешают процессу нормализации в постконфликтный период. Вызывает сожаление тот факт, что, несмотря на ряд конструктивных предложений, которые были выдвинуты, Специальный комитет практически не добился прогресса в принятии представленного Российской Федерацией пересмотренного рабочего документа, озаглавленного «Декларация об основных условиях и стандартных критериях введения и применения санкций и других принудительных мер». Принятие этого рабочего документа по-прежнему является одной из важных задач, которую Специальный комитет должен завершить. В этой связи он призывает государства-члены принять активное участие в неофициальных консультациях по этому рабочему документу.

69. Санкции должны применяться в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и соответствующими положениями международного права и отвечать объективным и строгим критериям. Санкции должны иметь четко определенные цели и никогда не должны вводиться с целью наказания или возмездия. Их цель заключается в том, чтобы изменить поведение физического или юридического лица. Принудительные меры должны иметь точно установленные сроки действия, подлежать периодическим обзорам и отменяться сразу же после достижения ими поставленных целей. В этой связи он приветствует принятие резолюций 1730 (2006) и 1735 (2006) Совета Безопасности, в которых изложены справедливые и ясные процедуры включения лиц в списки тех, на кого распространяются санкции, и процедуры их исключения из этих списков с помощью создания контактного центра для приема просьб об исключении из списков. Для отмены санкций не должны выдвигаться никакие дополнительные условия и должны предприниматься дополнительные меры для ограничения непредвиденных последствий, к которым они могут привести.

70. **Г-жа Адекумби** (Нигерия) говорит, что ее делегация придает особое значение работе Специального комитета и усилиям по предоставлению помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Она также приветствует изменение ориентации процедур и методов работы Совета Безопасности и его комитетов по санкциям на целенаправленные санкции.

71. Ее делегация приняла к сведению информацию, содержащуюся в пункте 14 доклада Генерального секретаря (A/62/206), относительно целенаправленных санкций и отсутствия с 2003 года обращений о решении и смягчении экономических проблем. Тем не менее, ее правительство считает, что существует необходимость в дальнейшей информации о процессах и процедурах, касающихся получения помощи третьими государствами. В связи с этим она призывает Секретариат продолжать собирать и распространять информацию по этому вопросу.

72. Даже целенаправленные санкции оказывают разрушительное воздействие на жизнь обычных граждан как в странах-объектах санкций, так и в третьих странах. Поэтому санкции должны применяться только в соответствии с Уставом и нормами международного права. Их необходимо использовать только как крайнюю меру после того, как все средства мирного разрешения споров ни к чему не привели; они должны действовать только в течение определенного срока; и их воздействие должно постоянно контролироваться.

73. **Г-н Ламин** (Алжир), подтверждая позицию своей делегации по вопросу о санкциях, говорит, что такие меры следует применять только в том случае, если Совет Безопасности определит, что существует реальная угроза миру, нарушение мира или совершен акт агрессии, и к ним следует прибегать в крайнем случае после исчерпания всех мирных средств урегулирования спора. Необходимо проводить периодические обзоры санкций и отменять их сразу после достижения ими поставленной цели. Кроме того, санкции должны применяться только в рамках Организации Объединенных Наций. Его делегация подчеркивает свое неодобрение продолжающейся тенденции к введению односторонних санкций некоторыми государствами или группами государств. Односторонние действия являются

контрпродуктивными и противоречат коллективным действиям Организации Объединенных Наций.

74. Его делегация заявляет о своей твердой поддержке представленного Российской Федерацией пересмотренного рабочего документа по этому вопросу (A/C.6/62/L.6) и просит обсудить его в рамках рабочей группы Шестого комитета. Что касается вопроса о третьих государствах, пострадавших от применения санкций, то, по мнению его делегации, статью 50 Устава нельзя толковать как имеющую чисто процедурный характер. Оказание помощи третьим государствам позволяет им уважать введенные санкции, что, в свою очередь, повышает эффективность санкций.

75. Алжир хотел бы продолжить обсуждение представленных Кубой рабочих документов об усилении роли Организации (A/АС.182/L.93 и Add.1), в частности, в связи с вопросом об активизации работы Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы восстановить ее законную роль как главного совещательного, директивного и представительного органа Организации Объединенных Наций. В том, что касается вопроса о поддержании международного мира и безопасности, его делегация по-прежнему поддерживает представленное Беларусью и Российской Федерацией предложение (A/АС.182/L.104/Rev.1) о запросе консультативного заключения Международного Суда относительно правовых последствий применения силы государствами без санкции Совета Безопасности или вне контекста самообороны. Следует надеяться, что будет достигнут консенсус по этому вопросу, с тем чтобы Генеральная Ассамблея могла обратиться в Международный Суд за консультативным заключением в соответствии с пунктом 96 Устава.

76. В заключение его делегация выражает признательность Секретариату за предпринимаемые им усилия по обеспечению регулярного издания «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности» и призывает его продолжать эти усилия.

77. **Г-н Тугио** (Индонезия) говорит, что Организация Объединенных Наций как главный символ единства международного сообщества может играть очень полезную роль в достижении государствами-членами их многосторонних целей,

но только в том случае, если ее роль и положение будут надлежащим образом укреплены, чтобы дать ей возможность эффективно выполнять свои обязанности. Для Индонезии самыми главными вопросами в этой связи являются демократизация главных органов Организации Объединенных Наций, утверждение ведущей роли Генеральной Ассамблеи и обеспечение равновесия между полномочиями и обязанностями главных органов в соответствии с их мандатами, изложенными в Уставе. Говоря конкретно о Генеральной Ассамблее, усиление ее роли означает поиски путей повышения ее эффективности и оперативности.

78. Его делегация считает крайне важным рассмотрение вопроса о правовых последствиях процесса реформирования Организации Объединенных Наций. Не менее важным является признание роли Международного Суда в общей структуре Организации Объединенных Наций, в частности, в мирном судебном разрешении споров между государствами. Суд продолжает играть важную роль в тех случаях, когда главные органы имеют различное толкование своих соответствующих мандатов, изложенных в Уставе. Его делегация положительно оценивает представленное Беларусью и Российской Федерацией предложение, касающееся запроса консультативного заключения Международного Суда относительно правовых последствий применения силы государствами без санкции Совета Безопасности.

79. Что касается вопроса о применении санкций, то Индонезия всегда придерживалась мнения, что санкции должны быть инструментом, применяемым в крайнем случае, после исчерпания всех средств мирного урегулирования споров. Нельзя не подчеркнуть, что санкции не должны делать жертвами тех, кому они намерены помочь, и их негативные последствия для третьих государств и их населения должны быть сведены к минимуму или устранены. Совет Безопасности обязан обеспечить, до того как будут введены санкции, чтобы жизнь уязвимых групп населения не стала невыносимой в результате их применения. Если санкции являются необходимой мерой, их цели должны быть четко определены. Кроме того, необходимо проводить их регулярные обзоры на основе заранее определенных критериев и отменять сразу же после предполагаемого достижения ими

поставленных целей, или как только в результате проведенного обзора выяснится, что они оказывают неблагоприятное воздействие на уязвимые группы населения.

80. Его делегация удовлетворена прогрессом, достигнутым в подготовке «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций» и связанных с ним исследований, и в обновлении «Справочника по практике Совета Безопасности». Она поддерживает усилия Генерального секретаря, направленные на то, чтобы повысить их качество и сделать их доступными в электронном виде на различных языках.

81. **Г-жа Мохд. Нурдин** (Малайзия) подчеркивает, что Организация Объединенных Наций должна оставаться главным форумом, обеспечивающим поддержание международного мира и безопасности на основе принципов Устава и норм международного права. Малайзия приветствует представленные различными делегациями документы, направленные на достижение этой цели. Она признает важную роль Международного Суда в судебном разрешении споров между государствами, которые должны воспользоваться этой возможностью, чтобы стремиться к мирному урегулированию споров и избегать применения силы или угрозы ее применения. Малайзия поддерживает предложение Беларуси и Российской Федерации о запросе консультативного заключения Суда относительно правовых последствий применения силы, полагая, что это мнение будет способствовать единообразному толкованию и применению соответствующих положений Устава.

82. Что касается представленного Российской Федерацией в феврале 2007 года пересмотренного рабочего документа (A/AC.182/L.114/Rev.2), то Малайзия согласна с тем, что вопрос о воздействии санкций на третьи государства нуждается в тщательном рассмотрении с целью избежать непредвиденных последствий и трудностей в их осуществлении. Возможность применения санкций следует рассматривать только после того, как все средства мирного урегулирования споров были исчерпаны и их кратковременные и долговременные последствия тщательно проанализированы. Санкции должны эффективно отслеживаться, иметь четкие вехи и подлежать периодическим обзорам. Они должны действовать в течение максимально короткого периода времени и

отменяться, как только их цели будут достигнуты. Необходимо четко определить условия, которые требуются от страны или стороны, ставшей объектом санкций, и которые должны подлежать периодическим обзорам. Следует отказаться от попыток вводить санкции или продлевать срок их действия для достижения политических целей.

83. Контроль за соблюдением санкций со стороны Совета Безопасности или его вспомогательных органов не должен осуществляться с целью выбора конкретных стран в качестве объектов. Малайзия испытывает озабоченность в связи с тем, что такой произвольный выбор в качестве объекта может также иметь место под предлогом оказания «технической помощи». Основываясь на своем опыте в выполнении некоторых резолюций Совета Безопасности, Малайзия высказывает предложение о необходимости выпуска руководящих принципов осуществления санкций или предоставлении возможности для поиска разъяснений. В связи с резолюциями 1737 (2006) и 1747 (2007) Совета Безопасности она отмечает, что положение, касающееся несоблюдения санкций государствами, осуществляющими санкции, предусмотрено, но последствия этого неясны. Малайзия полагает, что такие оперативные процедуры нуждаются в дальнейшем внимательном рассмотрении и тщательной выработке формулировок.

84. Что касается представленного Ливийской Арабской Джамахирией рабочего документа по вопросу о санкциях (A/AC.182/L.110/Rev.1), то Малайзия не имеет возражений относительно рассмотрения этого документа в Специальном комитете, если он относится к компетенции этого комитета. Малайзия твердо выступает за строгое следование всем положениям Устава и нормам международного права при введении санкций, в частности за право государств, являющихся объектами санкций, высказать свою точку зрения до применения санкций, и поддерживает призыв к соблюдению принципа транспарентности при принятии решений для обеспечения легитимности предпринятых действий, в том числе действий, предпринятых на основании статьи VII Устава.

85. **Г-н Роджер Янг** (Соединенные Штаты Америки) положительно оценивает усилия Генерального секретаря по устранению отставания в подготовке «Справочника по практике органов

Организации Объединенных Наций» и «Справочника по практике Совета Безопасности».

86. Относительно обсуждений Специальным комитетом различных предложений, касающихся санкций, его делегация ранее заявила, что, по ее мнению, Специальный комитет не должен ставить своей целью определение норм, относящихся к разработке и осуществлению санкций, поскольку такие действия будут совпадать или будут несовместимы с функциями главных органов Организации Объединенных Наций, изложенными в Уставе, в частности, в статье 24. Некоторые государства-члены продолжают утверждать, что статья 50 Устава требует от Совета Безопасности предпринимать действия по оказанию помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Соединенные Штаты хотели бы подтвердить свою давнишнюю точку зрения о том, что, хотя консультации, предусмотренные в статье 50, предоставляют механизм для обсуждения последствий санкций для третьих государств, эта статья не требует от Совета принятия каких-либо конкретных действий.

87. В этой связи его делегация приветствует доклад Генерального секретаря (A/62/206), в котором указывается, что за отчетный период государства-члены не проводили консультации для выражения озабоченности в связи с особыми экономическими проблемами, вызванными применением санкций. Поскольку применение целенаправленных санкций привело к значительному уменьшению непредвиденных экономических последствий для государств, его делегация не видит оснований для рассмотрения вопроса о создании фонда, финансируемого за счет начисленных взносов или какого-либо другого финансового механизма Организации, для решения абстрактной проблемы. Кроме того, как отмечено в докладе, Совет Безопасности предпринял шаги по смягчению экономических проблем для физических лиц, являющихся объектами санкций, возникающих в связи с решением о замораживании активов, допуская исключения, на основании которых государства могут разрешить доступ к заблокированным средствам для покрытия различных жизненно необходимых и чрезвычайных расходов.

88. Соединенные Штаты рассматривают в качестве приоритета обеспечение того, чтобы

списки физических лиц и организаций, в отношении которых будут применены санкции Советом Безопасности, были максимально точными, а процедуры включения справедливыми и четкими. В этой связи его делегация приветствует принятие резолюции 1730 (2006) Совета Безопасности, в частности, положения, касающиеся создания в Секретариате контактного центра для приема просьб об исключении из перечня.

89. Его делегация с интересом отметила предложения нескольких государств-членов относительно новых тем, которые могут заслуживать рассмотрения Специальным Комитетом. Что касается предложения, озаглавленного «Рассмотрение правовых аспектов реформы Организации Объединенных Наций», то Соединенные Штаты согласны с тем, что в установленном порядке Специальный Комитет может играть техническую роль в вопросах, связанных с осуществлением любых решений о внесении поправок в Устав Организации Объединенных Наций. Однако было бы полезно получить дополнительные подробности относительно этого предложения до проведения заседаний Специального комитета в 2008 году.

90. В заключение оратор говорит, что его делегация не поддерживает предложение о запрашивании Генеральной Ассамблеей консультативного заключения Международного Суда по вопросу о правовых последствиях применения силы, так как этот вопрос четко и надлежащим образом изложен в Уставе.

91. **Г-н Шевцов** (Беларусь) говорит, что Специальный комитет является надлежащим органом для изучения всего спектра вопросов, связанных с реформой системы Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в резолюции 3499 (XXX) Генеральной Ассамблеи.

92. Санкции являются наиболее жесткими принудительными мерами для оказания давления на государство-нарушитель и они должны применяться только в случае, когда другие политические средства урегулирования конфликтов, угрожающих международному миру и безопасности, были исчерпаны. В связи с тем, что необходимо определить точные и недвусмысленные критерии введения и применения санкций, он поддерживает предложение Российской

Федерации об учреждении рабочей группы для изучения рабочего документа об основных условиях и стандартных критериях введения и применения санкций Организации Объединенных Наций (A/C.6/62/L.6).

93. При введении санкций основная цель заключается в том, чтобы обеспечить их четко целенаправленный характер и высокую эффективность. Санкции должны отменяться сразу же после достижения ими поставленной цели. Не менее важно проводить объективную оценку их возможных последствий, включая их воздействие на третьи государства. Оказание помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, введенных на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, будет способствовать эффективному и полному соблюдению международным сообществом санкций Совета Безопасности. По этой причине крайне важно, чтобы Специальный комитет продолжал свою работу над этим вопросом, в том числе в рамках специальной группы экспертов по оказанию помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Выводы Специального комитета должны шире использоваться в практике Экономического и Социального Совета, Совета Безопасности и других органов Организации Объединенных Наций.

94. Его правительство готово обсуждать любые предложения, касающиеся представленной его страной и Российской Федерацией совместной рекомендации относительно запроса консультативного заключения Международного Суда о правовых последствиях применения силы государствами без санкции Совета Безопасности, за исключением случаев осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону, с тем чтобы Специальный комитет мог согласовать текст для представления его на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

95. **Г-н Миканаги** (Япония) говорит, что, хотя в 2006 году были приняты меры в целях совершенствования методов работы Специального комитета, Япония не удовлетворена нынешним положением дел в Специальном комитете и считает, что следует рассмотреть вопрос о дальнейшем совершенствовании его работы. Необходимо тщательно изучать любые предложения о добавлении новых пунктов в соответствии с

принятыми методами работы, в которых изложены строгие правила в отношении этого вопроса. Кроме того, Шестому комитету необходимо обеспечить, чтобы обсуждение доклада Специального комитета проходило максимально эффективно. Учитывая, что на рассмотрении Комитета находится целый ряд важных вопросов, а также наметившееся отставание в выполнении им своей программы работы, ему не следует тратить слишком много времени на обсуждение этого пункта.

*Заседание закрывается в 12 ч. 55 м.*