



大会

第六十二届会议

正式记录

Distr.: General
9 January 2008

Chinese
Original: English

第二委员会

第 7 次会议简要记录

2007 年 10 月 15 日，星期一，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 勒鲁先生（副主席） （南非）

目录

议程项目 52：宏观经济政策问题

- (b) 国际金融体制与发展
- (c) 外债危机与发展

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



因林托宁女士（芬兰）缺席，副主席 Le Roux 先生（南非）代行主席职务

上午 10 时 10 分宣布开会

议程项目 52：宏观经济政策问题

(b) **国际金融体制与发展** (A/62/119 和 A/62/71-E/2007/46)

(c) **外债危机与发展** (A/62/151 和 A/62/71-E/2007/46)

1. **Montes 先生**（经济和社会事务部公共政策分析和发展处处长）提交了秘书长关于国际金融体制与发展的报告（A/62/119）。

2. **Khalidi 先生**（联合国贸易和发展会议（贸发会议））提交了秘书长关于外债问题的新动态的报告（A/62/151），报告了与外债相关的主要问题与发展，尤其是发展中国家所面临的外债问题的综合分析。

3. **Mero 先生**（坦桑尼亚联合共和国）询问希望各国在多大程度上以不同于外债的方式处理内债问题。

4. **Khalidi 先生**（联合国贸易和发展会议（贸发会议））说，报告强调了由于有足够的管理公共债务战略，所以国内债务可能比外债更安全。但是，国内债务和外债的精确组合取决于每一个发展中国家的宏观经济情况。报告仅试图强调发展中国家出现用于发展目的的金融市场是令人欢迎的。

5. **Bagchi 先生**（印度）询问货币错配威胁是否主要适用于外债，或除资本账户可完全兑换的情况外，这种风险是否还适用于国内债务。

6. **Khalidi 先生**（联合国贸易和发展会议（贸发会议））说，国内债务一般被认为更安全的原因是其主要与银行利用期限错配有关，而外债却与银行利用期限错配及货币错配都有关。

7. **Montes 先生**（经济和社会事务部公共政策分析和发展处处长）指出，由于外国投资者购买国内债务的利益及拥有资本账户的国家在维持用于贸易目的的竞争性汇率方面所遇到的困难，资本账户可兑换性是一个重要的国际问题。

8. **主席请委员会就该项目进行一般性讨论。**

9. **Khan 先生**（巴基斯坦）代表 77 国集团和中国发言说，虽然按照《重债穷国倡议》和《多边债务减免倡议》规定的债务减免可能会释放资源以促进发展，但还不足以使发展中国家实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。必须以有效、公平和面向发展的方式制定迫切的、更大胆和更全面的措施来解决发展中国家的外债问题。

10. 债务减免一直太缓慢，而且没有像原先计划的那样有额外的补充；此外，债务减免应当扩大至涵盖并非《重债穷国倡议》和《多边债务减免倡议》组成部分的有需要的国家。重新考虑债务减免的方式和资格标准以确保附加性并支持将来对所有需要的国家进行债务减免，这一点至关重要。

11. 额外资源和充分履行援助承诺对以综合方法解决发展中国家的债务问题至关重要。关于这一点，77 国集团和中国严重关注的是：尽管额外有 500 亿美元的许诺，但官方发展援助流量实际上下降了，并且主要依赖于债务取消和债务重组。虽然债务减免在释放资源方面能够发挥作用，但它不应当替代其他筹资来源。

12. 债务可持续性应当与一个国家实现其国家发展目标，包括国际商定的发展目标的能力相连。同样重要的是具体个案中阈值的灵活性。最后，应当考虑包括外部冲击的债务情况。债务可持续性分析不应当基于主观管理指标的应用。长期债务的可持续性还可通过增加基于赠款的筹资、100%取消重债穷国的官方多边和双边债务以及对债务负担难以承受

的中低收入国家进行大量的债务减免或重组来保证。通过改善对发展中国家出口产品的市场准入及其他提高其生产力的措施，还可以大大促进发展中国家为维持债务可持续性所做的努力。

13. 如秘书长报告中所述，77国集团和中国对关于新的双边贷款人可能会获益于最新一轮的债务减免而无需分担费用负担的声明感到怀疑，新贷款人的出现产生了良性竞争，给予受援国各种选择，使他们能够吸引急需的资源用于某些领域的发展，在这些领域传统的贷款人对贷款持有保留意见。

14. 谈到议程项目 52(b)，他说发展中国家越来越容易受到发达国家行动的伤害，发达国家对其行动很少或不加控制，尤其是涉及开发和营销创新型的和复杂的金融产品的行动。显然，需要制定更严格的规范机制并提高处理发达国家这种创新金融产品的透明度。匆匆构想的各种举措可能对发展中国家有破坏性的影响。

15. 富国不能继续决定对几十亿最穷国人民的命运有着非常大的影响的全球金融、货币和贸易政策。虽然在中长期可以实行管理改革，但制定措施解决全球经济放缓和倾向于衰退的挑战也证明是有必要的。77国集团和中国支持国际金融机构的全面改革，包括以有时限的方式加强发展中国家的投票权。改革还应当努力解决金融稳定及向那些确实需要的国家提供资金的问题。目前改革国际货币基金组织（货币基金组织）的努力只解决了这些挑战的某些方面。仅改变投票权的分配并不会解决流动资金的不稳定和不可利用性。国际社会必须拟定对国际金融和货币体制进行全面改革的战略设想，支持全球化经济的快速、均衡和持续的增长和发展目标。改革必须包括创造流动资金，其中包括特别提款权，官方发展援助，债务，外国直接投资和私人投资。

16. **Gomes 女士**（葡萄牙）代表欧洲联盟、候选国克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国、稳定和结

盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚、还有亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦和乌克兰发言说，欧洲联盟正积极参与贸易援助讨论，并希望到 2007 年年底制定关于贸易援助的欧洲联合战略。欧洲联盟集体承诺到 2010 年其贸易援助总额每年将达到 20 亿欧元。目前正与非洲、加勒比和太平洋国家谈判的经济伙伴关系协定是其承诺将贸易、经济一体化和发展联系起来的实例。

17. 多哈谈判取得了比预想更大的进步。在此问题上达成了一致：即不达成协议的费用比不结束多哈回合的剩余费用要多得多。

18. 按照《援助实效问题巴黎宣言》，欧洲联盟已经着手增加官方发展援助。其成员国已集体超过 2005 年官方发展援助占国民总收入 0.39% 的目标，并仍致力于达成到 2015 年实现占国民总收入 0.7% 的目标，到 2010 年达到 0.56% 的中间集体目标。为了执行《巴黎宣言》，欧洲联盟正促进改善捐赠者之间的互补性。

19. 欧洲联盟对一些成员国在自愿基础上推行和支助创新型筹资来源表示欢迎，尤其是一些保健倡议，如国际免疫融资机制和国际药品采购机制，以及研发新疫苗的预先市场承诺。一些成员支持对外汇交易征税。还应当探索创新型融资机制和解决办法以资助环境活动，尤其是那些与发展中国家气候变化相关的活动，包括碳市场。这种倡议以及关于其他技术和金融合作提供者的作用，应按照《巴黎宣言》的原则予以审议。虽然汇款是私人来源，不应当替代官方发展援助，但其对发展的潜在影响不应被低估或忽视。必须继续确保更便宜和更安全的汇款转账。

20. 欧洲联盟成员国已承诺提供更多的资源用于减债的诸多努力。欧盟鼓励负责任的借贷，鼓励所有借方和贷方都使用债务可持续性框架。欧洲联盟欢迎货币基金组织协商解决全球不平衡现象，支持减

少不平衡现象同时维持经济增长的政策。这将通过汇率政策和促进国内稳定的国内经济政策实现。欧洲联盟继续支持世界银行和货币基金组织在管理改革方面做出的努力，包括给予发展中国家在决策中的更大发言权。两个主要目标是确保配额的分配能够充分反映成员国在全球经济和金融系统中的经济份量和作用，反映其在财政上做出贡献的能力，以及加强国际货币基金组织中低收入国家的发言权。欧洲联盟仍致力于确保发展中国家和经济转型期国家有效参与国际金融体制。

21. **Talbot 先生**（圭亚那）代表作为联合国会员国的加勒比共同体成员国发言说，慎重的宏观经济政策对加共体成员国努力解决该地区面临的一些特殊挑战提供了支持。加共体已设法通过更深层次的一体化、建立加共体单一市场和单一经济来增加经济活力和竞争力。必须建立一个一致的、促进性和支持性的国际宏观经济框架来促进有关的小型经济体的经济表现和总体发展。全球经济包括国际贸易和金融体制的不一致和总体失衡现象，对加共体各国带来不利影响，使其发展困境更加严重。

22. 在多哈回合取得平衡和公平的结果之前，国际贸易体制的信誉和生存能力将受到质疑。加共体支持特殊和差别待遇的原则，支持关注小型经济体的顾虑。小型发展中国家面临的特殊挑战在官方债务管理中尤其明显。虽然加共体的一些成员已从大幅取消债务中受益，尤其是通过《多边债务减免倡议》及其向美洲开发银行的延伸，但其他成员面临债务额大幅上升及越来越不利的借款利率的情况，其他一些成员的债务与国内生产总值的比例仍然没有多大改进，或者根本没有任何改进。如果这种局面持续的话，尤其是在多边贷款和私人贷款利率高的情况下，债务负担将大大增加，并对加共体国家的经济增长前景产生不利影响。国际社会必须着重于研究小型易受伤害国家严重的债务负担，它们一般被称为中等收入或中低收入国家。

23. 发展筹资的创新来源应当补充而不是代替官方发展援助。加共体再次呼吁发达国家达到官方发展援助占国民总收入 0.7% 的目标，并加快执行，包括执行《蒙特雷共识》。加共体期待 2008 年发展筹资问题后续国际会议在卡塔尔召开。

24. 在容易发生在该地区的自然灾害发生时，加共体国家需要更多的国际支持，他们重视最近加勒比灾难风险基金的建立，并希望受影响的国家在提出申请后能够获得应急资金。

25. 国家内部和国家之间日益增加的差别和不平等以及地区一体化进程中的不对称促成了经济、社会和政治的边缘化，必须加以克服，以实现公平和公正的一体化。加共体国家付出了艰苦的努力，以实现和维持人民的高水准生活，同时更加注重社会包容。

26. **Asmady 女士**（印度尼西亚）代表东南亚国家联盟（东盟）发言说，发展筹资问题高级别对话应当着重于《蒙特雷共识》的执行及新的发展筹资创新来源。菲律宾和印度尼西亚已经启动了债务转化计划，作为其严重的债务问题的长久解决办法。东盟了解全球不平衡和不稳定的资金流动对该地区构成的外部挑战。东盟各成员决心对各种风险保持警觉，保持健全的财政和货币政策，同时继续执行作为增长支柱维持国内需求的政策。

27. 东盟已经启动雄心勃勃的一体化进程，最终到 2015 年将成立东盟经济共同体，组成一个单一的市场和生产基地，一个极具经济竞争力的地区，一个经济公平发展的地区和一个完全融入全球经济的地区。一旦东盟经济共同体国家融入全球经济，市场准入和生产机会将不会仅限于东盟，而且还可提供给其自由贸易协定伙伴。自由贸易协定目前正在与

中国、大韩民国、印度、日本、澳大利亚和新西兰谈判中。

28. 为了应对金融波动的局面，东盟和中国、日本、大韩民国（东盟 + 3），按照减少该地区对国际资本流动波动的脆弱性的《清迈倡议》，有望达成短期货币交换安排。此外，亚洲债券市场倡议已经启动，作为实现强大和更有弹力的区域和国际财政体制的工具。

29. 由于东盟成员国的多样化，该地区为旅游业和商业提供了诸多机会。亚洲是世界增长最快和最有力度的地区之一。东盟的努力正在结出硕果，2005年该地区的外国直接投资增长了17%就是证明。

30. **Ehouzou 先生**（贝宁）代表非洲集团发言说，国际金融体制的机构、管理及活动必须适应新的全球形势，同时保持对其原有任务的重视。国际社会，包括布雷顿森林机构，必须视消除贫困和实现千年发展目标为优先重点。

31. 在扭转发展中国家向发达国家的净资源流入方面没有什么实际行动。官方发展援助一直呈下降趋势，也没有任何行动来解决发展中国家对重要的国际金融机构的决策进程的参与有限的问题。国际金融机构的全面改革必须反映国际形势的变化，以确保全球经济的稳定性和对发展中国家的需要给予应有的重视。

32. 继续债务减免的努力很重要，因为许多国家仍将更多的资源用于债务偿还而非满足其人民的基本需求。实现千年发展目标需要大量资金流入发展中国家和低收入的非非洲国家，并且是以优惠的条件提供，以防止债务危机和未来的负债。债务偿还使国家不那么有能力投资教育、保健和基础设施，还有可能危及经济增长。此外，由于外债必须用外币偿还，所以非洲国家觉得越来越难处理日益增加的未偿债务。

33. 因此，只要穷国在维持债务可持续性方面继续遇到困难，债务减免就不会太有利。此外，单单减免并不能保证债务可持续性；债务可持续性需要强大的经济增长、自然资源的调动、出口多样化和各种机会，以及因而发生的有利于发展的国际气候。非洲国家需要取消其全部债务，这样才能实现千年发展目标所必需的增长。

34. **Pataki 先生**（美利坚合众国）对秘书长的报告表示欢迎，对于重新做出努力以加强发展中国家债务管理能力以及在公共债务管理中实施更大的透明度和问责制，报告提出了一个有力的理由。

35. 撒哈拉以南非洲所取得的进展提供了足够的理由可以在提到债务减免时不使用“危机”一词。尽管如此，确保因债务减免而产生的现有资源被用于减贫以及借贷——减免的循环不会重新开始，以此巩固所取得的成果，这一点是很重要的。发展中国家有机会开发必要的资源以资助经济发展，一部分挑战是加强这些国家的能力以推行健全的宏观经济政策，并成功地管理债务，尤其是在日益复杂的全球金融市场中。发展中国家必须证明其腾出资源用于减贫和经济增长的承诺。否则，《重债穷国债务倡议》的债务减免进程只会浪费资源和危及捐赠者对该倡议的支助。几个符合资格的国家没有开始或完成《重债穷国债务倡议》进程的事实说明，需要做出进一步的努力来加强政治意愿和能力，以有效管理债务和经济政策。这一进程的任何拖延不应当被视为债权人不愿意提供债务减免。

36. 作为能力建设和鼓励负责任的债务管理的一部分，传统和新兴的捐赠者与债权人必须将债务可持续性纳入其借贷做法。贷款人与借款人都非常需要透明度并加强问责制以确保投资不会开始另一轮不可持续的债务。善治吸引了额外的投资。秘书长报告中关于发展中国家奉行健全的经济政策没有得到

回报的意见是毫无根据的。显然，努力改善施政的中等收入国家已经能够开发私人国际资本市场，作为发展筹资的非常重要的来源。

37. 并非建立在债务可持续性框架上的无条件和大规模的债务减免或债务重组只会削弱债务市场并减少获得新贷款的机会。对中等收入国家发出的关于新的债务减免机制的呼吁只会将注意力和资源从寻求长期解决办法转到最需要支助的债务问题上。一个高效的国际资本市场需要债务人承认并履行其还款义务。无法履行这些义务的欠款的债务国应当推行可以利用现有的重组债务机制的经济政策和改革。

38. 关于国际金融体制改革的富有意义的辩论已经在一些机构开始，美国支持在这些机构扩大发展中国家，尤其是主要的新兴市场的作用。委员会的审议不应预先判断这种辩论的结果，或提供没有效果的批评。相反，他们应当把重点放在债务的可持续性上。因此，联合国系统需要发挥若干作用。第一，它应当帮助加强借款国的债务管理能力，并敦促债务国推行健全的经济和债务管理政策，为摆脱不可持续的债务提供机会。第二，联合国应当与国际金融机构一起工作，促进良性发展的金融市场，以便发展中国家可以获得贷款，作为调动资源为发展提供资金的一个重要手段。同样重要的是鼓励负责任的债务管理和借贷做法，以确保债务减免不会被浪费而是推动共同努力以实现国际商定的目标。最后，联合国应当帮助促进债权国的政治意愿，以便向已经与巴黎俱乐部签署可持续性债务减免协议的债务国和其他债权国提供可比较待遇。

39. **Alim 先生**（孟加拉国）说，发展中国家，尤其是最不发达国家的外债形势仍然值得严重关切，因为形势继续恶化并常常阻碍发展筹资，加速偿债为

发展中国家的决策者带来了难题，它们不得不决定怎样利用其稀缺的资源来偿债，同时满足人民的基本需求。因此，目前的情况证明了过去国际上想取得积极成果的活动的失败。

40. 《多边债务减免倡议》惠及一些低收入国家，应当立即扩大到所有最不发达国家。这些努力必须依靠大量的发展援助、增加的投资以及全面市场准入和加强能力以实现出口多样化。现行债务减免倡议进展缓慢，没有为有关国家释放足够的资源。

41. 援助效率有三项基本要素：一个具体的、有时限的实现目标的承诺；贡献国民生产总值的 0.7% 作为官方发展援助；高质量的援助；以及受援国的高效使用。因此，他期待将于 2008 年在加纳举行的第三次关于援助效率的高级别论坛取得全面成果。在联合国设立代表受援国和援助国利益的永久性机制值得进一步审议。

42. 振兴布雷顿森林机构的作用极其重要。此外，目前发展中国家在很大程度上通过积累相当数量的国际储备而自保，与此同时又以非常高的利率借款为本国发展提供资金，这种情况必须得以扭转。必须制定一种新的制度，允许最不发达国家对照自己的储备以零利率借款。

43. 善治对国际金融体制至关重要。发展中国家在布雷顿森林机构的任职人数严重不足，必须对该机构的投票制度和会计结构进行根本的改革。加倍增加基本票，如货币基金组织理事会 2006 年所要求的那样，不会影响权力分配或改变决策程序。在新的配额公式中应当特别考虑最不发达国家。

44. 多边监督和政策协调的重要性怎么强调也不过分。监督应当集中于系统稳定性和大型经济体宏观经济及金融政策对其他国家的附带影响。

45. 为了寻求发展中国家债务问题的解决办法，联合国系统应当与布雷顿森林机构互为补充。世界银

行集团需要扩大其作用，进一步提供技术援助和优惠贷款以帮助实现千年发展目标。国际开发协会需要转向对最不发达国家实行不附带任何条件的全部赠款机制。最不发达国家也应该在确定其宏观经济政策时享有充分的灵活性。

46. **Zvereva 女士**（俄罗斯联邦）说，国际金融机构，尤其是世界银行集团，在监督国际金融体制和确保其稳定性方面发挥着重要作用。俄罗斯联邦代表团希望委员会的辩论将会进一步阐明其他重要问题，如实施多边监督以防止金融危机，促进宏观经济稳定以及加强国家金融和银行业。

47. 俄罗斯联邦对国际金融体制的稳定做出了重要贡献，主要是通过及早支付欠货币基金组织和巴黎俱乐部债权人的外债，以及向最不发达国家提供援助。事实上，俄罗斯联邦政府已经同意向货币基金组织方案捐助 4 350 万美元，用于向遭受外部冲击的穷国提供援助，它还将在 2003 年至 2014 年期间向国际开发协会捐助 9 000 万美元。

48. 俄罗斯联邦做出了有针对性的努力，以在巴黎俱乐部和其他国际组织的框架内，向最不发达国家提供发展援助和减免债务。因此，自《重债穷国债务倡议》开始作为最重要的调动资源和解决社会经济问题的手段之一以来，俄罗斯联邦就支持该倡议。这种支持也已证明对切实执行该倡议非常重要。到目前为止，俄罗斯联邦已根据《重债穷国倡议》取消了非洲 113 亿美元债务。但是，仅取消债务不会有效，除非国际社会共同帮助发展中国家提高其经济效率。发展中国家的经济如果不增长，所有债务取消很快将会被新的债务取代。

49. **Benfreha 先生**（阿尔及利亚）说，执行发展议程取决于创建全球发展伙伴关系，这反过来又需要更好的多边监督。适当的监督是防止脆弱的经济体

免受金融危机影响的唯一方法。建立可预测的非歧视性的国际金融体制对达到国际发展目标和可接受的发展水平至关重要。国际金融体制的改革应当考虑到所有发展中国家的顾虑。货币基金组织和世界银行特别应当通过配额改革改善发展中国家的代表权。

50. 布雷顿森林机构和联合国应当更密切地合作，尤其是在起草促进发展和防止脆弱的经济体受到全球经济和金融不稳定影响的全球性战略方面。通过促进国际资本流动和鼓励各国履行其关于官方发展援助和债务减免的承诺，国际金融体制在调动促进发展和减贫所需的外部资金方面可发挥重要作用。该体制与国际贸易之间的互动也是不可否认的。

51. 从发展中国家流往发达国家的净资金转移进一步加剧了二者之间不断增加的差距。按照秘书长的报告（A/62/119，第 1 段），这种净资金转移增加的事实——从 2005 年的 5 330 亿美元上升到 2006 年的 6 620 亿美元——令人关注。

52. 汇率储备受国际金融机构支配，主要用来偿还债务，防范外部危机和维持金融稳定。最近关于外汇储备的增加有必要进行适当的讨论。必须以有利于而非阻碍其发展的方式帮助发展中国家管理其外汇储备。在遇到危机时，发展中国家也应当以合理的成本获得流动资金。即使有些发展中国家的外债情况有所改善，但债务和负债问题仍是许多国家的沉重负担。联合国、国际金融机构和私人部门在向负债最多的国家提供债务减免方面都应发挥作用。发展伙伴也应当履行其承诺。

53. 最后，联合国应当继续着眼于国际金融体制和发展之间的相互关系。以加强国际金融、商业和货币管理之间的一致性为目的的多边措施的执行应当辅之以发展中国家的努力。

54. **El Midaoui 女士**（摩洛哥）说，国际社会必须更加注意发展中国家的稳定与发展，帮助它们融入全球经济和金融体系。发展伙伴采取的关于债务和官方发展援助的具体措施虽然受到欢迎，但是还不够。在多哈举行的第四次世界贸易组织（世贸组织）部长级会议上所做出的承诺，以及在香港举行的第六次世贸组织部长级会议上确定的最后期限都没有兑现。相反，贸易保护主义和补贴却在加强。自四国集团 6 月份的波茨坦会议失败以来，摩洛哥代表团对结束谈判的不确定性表示关注和沮丧。国际社会远没有履行其承诺，使贸易成为经济增长和减贫的引擎。与此同时，官方发展援助继续下降，债务额和偿债仍在增加。

55. 商品价格和因此造成的出口收入下降、利率上升以及必须用外币偿还外债的事实使外债对发展中国家的发展努力的不利影响进一步加剧。因此，摩洛哥代表团赞同秘书长的建议（A/62/151，第 23 段）：即国际金融机构可以转为实行以其借款国的货币借贷的制度。债务可持续性框架决不能仅仅依据偿债的优先原则，而必须包括对实现千年发展目标各项要求的评价。因此，摩洛哥代表团支持秘书长的建议（A/62/151，第 35 段）：即债务可持续性应当重新被界定为允许一个国家实现千年发展目标和 2015 年目标而不增加债务比例的债务水平，支持人权委员会（同上）关于起草外债减免方案准则以确保偿还外债的需要不会破坏实现经济、社会和文化基本权利的要求。

56. 国际金融体制一方面对发展中国家与国际金融机构的关系有着直接的影响，另一方面对发达国家与国际金融机构的关系也有着直接的影响。国家和地区间的密切联系会促进信息和知识转让、提高生产力并改善人民的生活水平，但也会传递震荡和混乱。因此，她对联合国贸易和发展会议通过其债务管理和金融分析系统所做的贡献表示欢迎。作为中

低收入国家论坛十一国集团的成员，摩洛哥对发展中国家过去 20 年来所取得的宏观经济成果以及关于发展中国家参与国际金融机构决策程序方面所取得的进步表示欢迎。发展中国家必须在影响整个国际社会的决策中拥有发言权，并参与起草支配国际金融体制的国际标准和规定。

57. 如秘书长报告（A/62/151，第 9 段）所述，发展中国家正在借钱给高度发达的经济体。事实上，发展中国家向发达国家的净资金流入从 2005 年的 5 330 亿美元增加到 2006 年的 6 620 亿美元。不断增加的偿债费用是增加的一个原因，这造成了发展中国家的机会成本，因为这些资源可能被用于增加国内投资和促进经济增长。因此，摩洛哥代表团赞同此发言（A/62/151，第 12 段）：即国际金融机构的改革，通过给予发展中国家更多的发言权，将会加强他们对所倡导的政策规定的掌控感。

58. 国际金融体制必须继续促进可持续发展、可持续经济增长和消除贫困，同时调动发展筹资来源并建立开放、公平、规范、可预测和非歧视的多边贸易体系。

59. **Osman 女士**（苏丹）说，整个发展中国家外债情况持续改善尽管很可喜，但却掩盖了个别国家或国家集团，尤其是那些没有参加《重债穷国债务倡议》或《多边债务减免倡议》的国家的债务问题。这一情况使贫困和援助依赖的恶性循环永久化，并阻碍国家发展战略和计划的成功执行及国际商定的发展目标，包括千年发展目标的实现。

60. 苏丹在与一系列复杂而独特的挑战作斗争。2006 年年底，其外债名义上是 270 亿美元，相当于国内生产总值的 55% 和出口的 340%，表明自 2000 年年底以来增加了约 90 亿美元。其增长的约三分之二是由于对巴黎俱乐部和非巴黎俱乐部债权人欠款的进一步累积。所有指标都说明苏丹的外债确实是

不可持续的。苏丹的债务负担威胁宏观经济的稳定和增长，阻碍它为消除贫穷、实现千年发展目标、实现社会融合、履行其签署的和平协定规定的义务和促进重建和复兴所付出的努力，捐赠者援助的不足或拖延以及与油价相关的外部冲击使苏丹政府难以履行其义务。债务迫使苏丹依赖于非优惠机制以资助旨在解决地区发展差别尤其是基础设施项目领域的方案。

61. 苏丹政府已经执行了范围广泛的经济、社会和政治改革，包括贸易自由化、私有化和银行业改革。通过控制开支和增加创收，苏丹已将通胀率从 1996 年 130% 降低到 2006 年的单位数字。与此同时，国内生产总值增长率从 1997 年的 6% 增加到 2006 年 10% 多。此外，在苏丹中央银行成立了外债股，负责改进管理、透明度和问责制，外债股正在通过起草总体债务管理战略为宏观经济管理做出贡献。

62. 尽管有这些政策，但在苏丹面临巨大的挑战时，并没有从任何债务减免倡议中获益，这些倡议仍然受制于政治条件。她呼吁在这方面采取灵活性，并敦促捐赠者解决这一情况，尤其是在国家满足债务减免的标准时。

63. **Zainal Abidin 先生**（马来西亚）说，当读到提交给委员会的报告时，各国朝着商定目标迈进的不一致进程、目前全球的惰性以及国际社会重复陈词滥调的程度都给他留下很深的印象。他对自《蒙特雷共识》通过以来官方发展援助的大幅增加，尤其是欧洲联盟做出的额外的有时限的承诺以及一些经济合作与发展组织（经合组织）发展援助委员会的成员国已经达到或超过 0.7% 的目标的事实表示欢迎。但是，令人关注的是，自 2002 年以来，大部分官方发展援助的增加是因为债务减免和技术及人道主义援助；被释放用于发展的资源比援助统计数据指出的资源要少得多；2006 年来自经合组织国家的发展援助与 2005 年相比按恒值美元计算下降了

5.1%；即使官方发展援助在 2010 年达到国民总收入的 0.36%，但仍远远低于 0.7% 的目标。关键的问题是官方发展援助是否确实促进了发展。

64. 危机来了又去，但国际金融体制仍然未变。2006 年在审查一些国家的基金组织配额方面取得了一些进展，这些国家的配额最不能反映其经济重要性。他强调推行改革的重要性以及特别是来自高度发达的成员国做出明确的政治承诺的必要性，以期在第二阶段取得重大进展，使配额份额受第一阶段特别增加的进一步削弱而发生首期款的成员国确信：配额改革是一项可信和有意义的活动，他们将会从第二阶段更广泛和更全面的改革中受益。

65. 由于第一阶段的改革，马来西亚的配额已从 0.7% 降至 0.68%，即使货币基金组织的计算表明：根据传统的配额公式，配额应当增加到 1.4%。因此，第二阶段缺乏进展令人关注，特别是因为配额公式讨论预定将于 2008 年春天结束。

66. 更广泛的问题（发言权和参与的问题只是其中一小部分）涉及基金组织未来的合法性、信誉和适当性。许多发展中国家已经偿还了其大部分或全部的贷款，他们对取得新贷款很谨慎，这一事实证明了他们对货币基金组织苛刻方法的不满程度。经验表明发展中国家比发达国家更能忍受紧缩措施。例如马来西亚，已将其预算赤字从 2000 年的 5% 多降低至目前的 3%。发展中国家不是紧缩本身出现了问题，而是在被迫利用基于一种意识形态而非务实和现实的世界观的不必要的紧缩中出现了问题。为了保持合法性、可信性和适当性，基金组织必须回到其原来的任务上，更多地依赖于分析和说服的力量，不要再成为富国和强国的工具。

67. 国际金融体制日益增加的不稳定性严重阻碍了发展中国家实现可持续经济增长和改善人民福祉的努力。没有哪些领域比金融领域更明显了，就在几

个月以前，使没有信誉的人可以借款并且有可能更均匀地分散在全球金融机构中的创新型金融工具也确保了一旦出现事实情况，这种不良影响会进一步扩大。替罪羊包括联邦储备系统管理委员会主席和评级公司。如在亚洲金融危机后，当时评级公司也受到指责，但什么事情也没有发生。这是因为现行的体制加强了贪婪。因此，值得注意的是：尽管其他美国零售业遭受了打击，但奢侈品公司仍享有旺盛的销售和强劲的增长，表明了富人和穷人之间差距的扩大。

68. 发展中国家必须采取扎实、有时非传统的宏观经济政策，如果他们要想生存和繁荣的话。他们已经因加强外汇储备作为国际金融危机的应急措施而受到批评。据说中国仅经常账户盈余就能满足世界其他地方占后者累计国内生产总值 0.75% 的需求量。发展中国家被建议在这种政策的中间费用可能增加与未来全系统危机的费用之间求得平衡。尽管如此，这并不容易，因为很容易引起全系统危机的活动不可能来自发展中世界的经济参与者。越来越新奇的金融工具的开发使预测未来危机的程度变得困难，并且没有考虑到保障公民福祉需要的应变态度。马来西亚政府将继续加强过去发挥很好作用的宏观经济政策，同时使之适应当代的现实。所以，2008 年预测经济增长在 6% 至 6.5% 之间。此外，在私人投资和私人消费预计分别达到 9.5% 和 7.9% 的情况下，人均收入可望增长 6.8%。马来西亚还将继续保持大量的金融储备。

69. 围绕国际金融体制发生的动荡使发展中国家越来越难以实现其发展目标。国际金融体制的改革必须加快，并以世界穷国的发展愿望为中心。

70. **Muburi-Muita 先生**（肯尼亚）说，发展中国家向发达国家的资源流入持续增加的现象令人担忧，因为它破坏了前者的发展前景。这种外流，虽然可

能在解决经常性账户不平衡方面很重要，但却指出了需要解决的缺陷。当发展中国家把大量资源投入发达国家时，缺乏资源不能被引作发展中国家的发展努力的重要因素。未能处理这一情况说明国际金融体制在寻求保留这种资源以促进穷国发展方面的薄弱。债务减免没有提供任何新的、有意义的发展

资源，因此不能被视为官方发展援助。如果这种趋势继续下去的话，发展中国家不可能取得国际商定的发展目标，包括千年发展目标。

71. 国际金融机构改革一直很缓慢，对发展中国家尤其有惩罚性，发展中国家参与重要国际金融机构的决策程序的水平并没有反映其在全球系统中的巨大数量或影响。发展中国家在货币基金组织和世界银行决策中的发言权、参与程度和代表权必须得到解决，地区金融机制必须得以加强以促进合作与自力更生。

72. 《援助实效问题巴黎宣言》并没有完全被纳入货币基金组织和世界银行的支出结构，尤其是与非洲方案筹资相关的支出。此外，官方发展援助支出越来越取决于管理和政治改革。即使许多非洲国家在这方面已做出重大进步，但在为世界其他地方情况类似的国家拟定条件时，却适用不同的标准。

73. 根据秘书长的报告（A/62/151），发展中国家的外债的名义价值在 2006 年有所增加，从 27 420 亿美元上升到 28 510 亿美元。这一增加伴随着发展中国家向发达国家的资源净流入，对前者的发展潜力带来真正的威胁，如果不加制止，将导致更大的全球金融和发展不平衡。债务减免倡议，如《多边债务减免倡议》和《重债穷国债务倡议》是不充分的，特别是因为它们没有涵盖像肯尼亚这样没有被视为“穷国”的重债发展中国家。必须重新审查国家分类和债务可持续性标准，以保证公平，确保对有关国家带来真正的影响。必须审查目前认为债务减免就是官方发展援助的趋势，因为它违背关于国际金融与国际合作两个重要但不同方面的传统知识。但是，解决发展中国家债务问题的真正办法是百分之百地取消债务。

中午 12 时 45 分散会