



## 秘书长按照第 1770 (2007) 号决议第 6 段的要求提交的报告

### 一 导言

1. 安全理事会在 2007 年 8 月 10 日通过的第 1770 (2007) 号决议第 6 段中, 请秘书长每季度向安理会报告联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 履行职责的情况。这是根据该决议提交的第二份报告。

2. 报告介绍了联合国在 2007 年 10 月 15 日提出上次报告 (S/2007/608) 后在伊拉克开展活动的最新情况, 继续重点阐述为执行第 1770 (2007) 号决议初步采取的步骤。报告概述了所述期间的主要政治事态发展, 包括与执行伊拉克宪法第 140 条有关的活动以及与伊拉克有关的区域及国际动态。报告阐述了我的伊拉克问题特别代表的最新活动以及最新行动和安全事项。

### 二. 伊拉克境内主要政治和安全动态概要

3. 伊拉克政府继续努力在国家安全和政府行政问题上取得进展。然而, 出于各方面原因, 包括伊拉克共识阵线集团的几位部长拒绝重新担任内阁职务, 有关进展很缓慢。这导致了目前的僵持局面以及解除几位不履行职责部长的职务。

4. 尽管国民议会日常运作情况令人满意, 但一些重大实质性提案, 尤其是油气一揽子提案草案, 依然进展缓慢。司法与问责制法草案的进展也很缓慢, 尽管议会对其进行的辩论似乎缩小了分歧范围, 而限于一些具体条款, 包括准备解散“去复兴党化”全国最高委员会以及将复兴党作为一个集体起诉, 是否符合宪法等问题。该法的草案 11 月 26 日提交给议会, 12 月 6 日进行了二读。关于并入地区的省份的法律草案, 地区委员会正在探讨如何加快该法的三读工作。因此, 该草案有可能在 1 月初付诸表决。

5. 12 月 24 日, 总统贾拉勒·塔拉巴尼、副总统塔里克·哈什米和库尔德斯坦总统穆萨德·巴尔扎尼签署了一份库尔德斯坦爱国联盟、伊拉克伊斯兰党与库尔德



斯坦民主党谅解备忘录。总统塔拉巴尼和副总统塔里克-哈什米指出，谅解备忘录意在启动先前的协议，支持政治进程，推动建立民族团结政府，实现民族和解。

6. 11月25日，努里·卡迈勒·马利基总理与乔治·布什总统签署了一份伊拉克共和国与美利坚合众国之间的长期合作和友好关系的原则宣言。总理在此前表示，伊拉克政府期望安全理事会能够在不根据《联合国宪章》第七章采取行动的情况下，处理伊拉克局势。两国政府将在发表联合宣言后，就两国之间的整个双边关系，包括今后驻伊拉克多国部队的规模和部署，进行谈判，谈判预计于2008年7月31日结束。

7. 相互对立的、分别效忠于伊拉克最高伊斯兰委员会和萨德尔运动的什叶派民兵10月在迪瓦尼耶、11月在阿马拉以及最后整个季度在巴士拉，发生了冲突。由于这些冲突性质严重，因此有一些和解努力。10月6日，伊拉克最高伊斯兰委员会领导人阿卜杜勒·阿齐兹·哈基姆和穆克塔达·萨德尔签署了一项协议，防止他们的支持者相互进一步诉诸暴力，并于11月4日成立了一个联合委员会来执行该协议。穆克塔达·萨德尔继续重申马赫迪军8月份关于暂停活动六个月的决定。

8. 11月24日，一些萨德尔派人员宣布建立一个新的团体，即伊拉克全国聚会，以弘扬容忍，推动与其它派别的对话。与此同时，在教士的带领下，继续采取举措缓和逊尼派与什叶派之间紧张关系。11月27日，大约200名伊斯兰教学者参加了大阿亚图拉西斯塔尼主持的第一届全国论坛。

9. “觉醒会”，即关心时局的地方公民组织，仍在不断建立。它们是在目前居民主要为逊尼派信徒的地区，作为替代性民防部队建立的，是多国部队当前战略的主要组成部分。在安巴尔，觉醒会积极打击基地组织的暴力活动，似乎得到了广泛的支持。多国部队为这些组织提供资金、培训和组织支助。伊拉克政府正在考虑将关心时局的地方公民组织现有的77 000名成员中的一小部分人收编入警察部队和军队，并在计划为其他的人建立职业培训中心，以帮助他们进入劳工市场。

10. 这很可能是一项长期的工作。政府仍然深为关切拥有武装的本地逊尼派部落军队在政府控制范围外开展活动将会产生的长期影响。执政联盟的高级领导人参加了一些建立联系的举措，以缓解觉醒会与政府之间的紧张关系。

11. 在报告所述期间，伊拉克各地暴力事件一直在稳步减少。全国的敌对活动从7月和8月平均每天200起暴力事件减少到9月、10月和11月的每天大约90起。多国部队2007年早些时候增派部队是暴力事件普遍减少的原因之一。其他原因包括穆克塔达·萨德尔宣布停火；觉醒会发挥作用；政府与本区域一些邻国在安全问题上加强了合作。

12. 马赫迪军停火在减少巴格达地区暴力事件方面起了重要作用。该派民兵采用的某些类别的暴力行为明显减少了。穆克塔达·萨德尔在最后一个季度中两次重申其停火命令。然而，分裂出去的民兵派别对萨德尔的停火令置之不理，继续在巴格达周边袭击多国部队以及伊拉克安全部队的军事人员。

13. 英国部队撤出巴士拉市之后，12月16日，省级伊拉克监管当局接管了巴士拉省。但是，各大派别，主要是从属萨德尔派别、伊拉克最高伊斯兰委员会和法迪拉党的各个派别之间的相互争斗，主导了巴士拉当地的局势。巴士拉省长数次遇袭逃生。总理派来控制当地暴力的新上任的警察部队司令也遭遇数次未遂刺杀。与往年相比，2007年在巴士拉发生的袭击妇女事件有所增加。省委员会和警察部队指挥官正在初步建立有效的工作关系。有迹象表明，该省的主要派系和部落集团可能愿意就控制安全局势一事进行谈判。

14. 12月3日，自封的伊拉克伊斯兰国（大概与伊拉克的基地组织有关联）的领袖阿布·奥马尔·巴格达迪宣布，将恢复对军队和任何与军队合作的人的攻击。在其后的几天里，用车载简易爆炸装置和简易爆炸装置袭击驻伊拉克多国部队的事件和试图谋杀主要政府官员和领导人的事件猛增，可能与上述声明有关。

15. 伊拉克安全部队、多国部队和部落军队最近在迪亚拉联合采取的行动取得成功，正将极端分子赶出基尔库克和摩苏尔，赶入库尔德斯坦地区政府控制下的地区。

#### 与伊拉克有关的区域动态

16. 10月23日，伊拉克邻近国家的内政部长们在科威特召开了第四次年会。他们大致同意根据以前的承诺帮助恢复伊拉克的稳定和安全，并商定了一个定期报告机制。沙特阿拉伯在会后表示，它愿意在遣返被当作恐怖嫌疑犯关押的沙特国民问题上同伊拉克接洽，并考虑在沙特阿拉伯与伊拉克的边界上另外重新开放过境点。

17. 10月17日，土耳其国会批准一年之内越境对伊拉克北部库尔德工人党恐怖分子的藏匿地点采取行动，其后，伊拉克和土耳其边界的紧张局势达到了一个新高峰。在紧张局势逐步缓解后，11月底发动了首次有针对性的攻击。土耳其领导人在危机过程中一再声明不会马上进行大规模入侵。土耳其外交部长访问了巴格达，哈希米副总统回访了土耳其。随后，一个包括库尔德地区政府高级官员在内的伊拉克政治和安全高级代表团10月25日进行了访问，提出了与土耳其共同改善边界管制的若干措施。马利基总理和外交部长霍希亚尔·扎巴里在11月伊斯坦布尔会议上宣布了对库尔德工人党的进一步措施，同时呼吁进行政治对话来解决这有关问题。其后，关闭了同情库尔德工人党的一个库尔德政党在埃尔比勒、杜胡克和苏莱曼尼亚的三个办事处。我对库尔德工人党成员从伊拉克北部向土耳其发动恐怖攻击表示了关切。鉴于媒体报道可能有平民伤亡，我还公开对土耳其

一再对伊拉克北部进行空袭一事表示了关切。我再次呼吁伊拉克和土耳其两国政府共同努力，防止继续进行此类攻击。

18. 11月2日和3日，我出席了在伊斯坦布尔举行的第二次伊拉克邻近国家外交部长扩大会议。出席会议的有埃及和巴林，还有安全理事会5个常任理事国和8国集团成员国以及欧洲联盟、阿拉伯国家联盟及伊斯兰会议组织。与会者讨论了伊拉克内部稳定、边境安全和不断扩大的邻近国家合作进程等问题。他们认可了一个在联合国协助下建在巴格达的一个临时支助机制。会议重申了在埃及沙姆沙伊赫举行的首次邻近国家扩大会议上设立的3个工作组的职能。科威特提出主办下一次邻近国家部长级扩大会议。

19. 与伊朗伊斯兰共和国和阿拉伯叙利亚共和国的合作继续进行，以便通过各种新的举措来改进经济和安全合作。11月9日，被美国（多国部队）扣押的9名伊朗伊斯兰共和国国民获释。此前3天，伊朗伊斯兰共和国在埃尔比勒开设了一个领事馆。11月中旬，伊拉克政府官员确认，巴士拉和阿巴丹（伊朗伊斯兰共和国）之间的一条主要水下输油管道已经开工。11月10日，阿拉伯叙利亚共和国准许外国的外交官参观它与伊拉克边境接壤的一段边界，以了解管制和安全措施的改善。

20. 阿拉伯叙利亚共和国和约旦都开始要求伊拉克公民持有签证。10月中旬，叙利亚实施了早在9月10日宣布的决定，允许符合特别标准的伊拉克公民在边境取得签证。约旦也宣布对到约旦的伊拉克人实行新的签证制度，预期很快就会实施。11月中旬，挪威研究机构公布了受约旦政府委托对生活在约旦的伊拉克难民进行的调查结果，估计有介于450 000和500 000人之间的伊拉克人生活在约旦，这一数字低于此前的估计。

21. 11月底，伊拉克证实，它正汇款到阿拉伯叙利亚共和国和约旦，补偿它们为伊拉克难民提供的援助。伊拉克政府按4月最初在日内瓦联合国难民事务高级专员办事处（难民署）会议上做出的承诺，为阿拉伯叙利亚共和国拨款1 500万美元，为约旦拨款800万美元，并为黎巴嫩拨款200万美元。伊拉克政府寻求鼓励伊拉克难民返回，并提供交通工具，帮助公民从其他国家，特别是从阿拉伯叙利亚共和国，返回本国。难民署强调，需要创造条件，让那些因安全原因离开伊拉克的人安全和自愿地返回。

### 三. 联合国伊拉克援助团的活动

#### 政治活动

22. 10月23日，我的特别代表阿什拉夫·卡齐在从特派团离任前，在巴格达会晤了政府、国民议会和外交界的高级人士。他呼吁各方继续支持联伊援助团执行第1770（2007）号决议规定的扩大任务，并强调扩大全国对话的重要性。我的新

任特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生于 11 月 11 日抵达巴格达，立即与伊拉克政府当局建立联系，以明确了解它的意见，从而确定联伊援助团在执行第 1770（2007）号决议方面开展哪些“注重成果”的活动。他还会晤了政治、宗教界的各方面人士以及国际社会的代表和盟军官员。

23. 11 月 2 日至 3 日在伊斯坦布尔举行的上述部长级会议核准了伊拉克政府在巴格达成立一个邻国特设扩大“支助机制”。会议还欢迎联合国提出为这一支助机制提供资源。伊拉克外交部已同联伊援助团商定了援助团在由科威特主办的下次部长级扩大会议前开展活动的路线图。已将特设“支助机制”的职权范围发送给出席伊斯坦布尔会议的各方，预期会收到它们的正式意见。联伊援助团一直与伊拉克外交部保持联络，以便保持势头，建立“支助机制”和推进有关进程。

24. 我的特别代表在 11 月 26 日首次正式访问伊拉克库尔德地区时，主持了埃尔比勒联合国区域办事处的开办仪式，库尔德地区总理内奇万·巴尔扎尼和库尔德地区政府当局的其他代表、外交使团成员和联合国工作人员也出席了这次活动。库尔德地区政府当局请德米斯图拉先生促使联伊援助团起推动《伊拉克宪法》第 140 条的作用，强调需要扩大联合国方案，特别是在其他国家目前在该地区派驻使团时。

25. 仍在继续讨论基尔库克地位和有争议的内部边界问题，因为第 140 条规定的公民投票因技术和后勤原因显然无法按期举行。在本报告所述期间，即将卸任的秘书长特别代表卡齐先生、他的副手迈克尔·舒伦堡先生和新任秘书长特别代表斯德米斯图拉先生都访问了埃尔比勒，以便进行讨论，探讨可以通过哪些途径来执行第 140 条，使所有政党就下一步达成共识。联伊援助团选举援助办公室就公民投票取得成功的必要先决条件向独立高级选举委员会提供了技术咨询。

26. 随着第 140 条规定的 2007 年 12 月 31 日最后期限的临近，我的特别代表积极主动地与巴格达和埃尔比勒领导人以及其他重要利益攸关方进行了紧张磋商，以努力化解不断加剧的紧张局势。12 月 14 日，秘书长特别代表在分别会晤所有五位主要政治领导人后，向总统委员会的三名成员以及伊拉克总理和库尔德地区政府总理发出信函。

27. 我的特别代表在上述信函中，并在后来 12 月 15 日发表的声明中说，他高兴地看到五位政治领导人一般都认为迫切需要启动一个进程，更快地执行第 140 条。这个进程将特别注重但不限于处理伊拉克北方各省的有关问题。考虑到出于技术和后勤原因很难在 12 月 31 日前举行公民投票，而且鉴于有必要相应作出技术性推迟，下一步最好是由联合国向包括执行第 140 条高级委员会在内的有关当局提供技术援助，从 2008 年 1 月开始，在六个月内启动一个推动执行第 140 条的进程。这将使所有各方都能为这一进程作出建设性贡献。

28. 12月17日，我的特别代表应库尔德地区政府当局邀请，再次访问埃尔比勒，参加库尔德国民议会的特别会议；议长在会上请他介绍了上述做法的精神和内容，说明如何在获得联合国技术援助的情况下进一步执行第140条。议员肯定了联合国参与的性质，议会于12月26日正式批准了该进程。

29. 联伊援助团计划重新在巴士拉开展工作。负责人道主义、重建和发展事务的秘书长副特别代表在11月进行访问后报告说，联合国目前宜重新在巴士拉国际机场派驻少量人员，直到安全和政治局势允许在市内设立一个正规的联合国办事处。他向联伊援助团实务部门提出了派工作人员前往该省监测局势的重大要求。此后，我的特别代表又前往该市出席第三届重建论坛。这次活动使政府有机会同巴士拉省当局协调发展活动，同时有助于缓解近几个月来中央政府和该省之间日益紧张的关系。

### 宪法支助活动

30. 宪法审查委员会主席谢赫·胡马穆·哈穆迪预计将于2008年1月初要求在目前2007年12月31日的最后期限到期后，至少将宪法审查工作再延长六个月。委员会届时将向国民议会提交一份最后报告供其批准。人们普遍认识到，要解决有争议的余留问题，就必须就伊拉克国家的主要组成部分，其中包括总统权力、各省和地区相对中央政府拥有的职权和分配石油天然气收入的体制框架，达成高度政治共识。

31. 在本报告所述期间，联伊援助团宪法支助办公室与联合国项目事务厅（项目厅）一起，在欧洲联盟委员会的慷慨资助下，制订了2008年初在北爱尔兰和印度开办的专门注重能力建设的培训课程，供审查委员会成员参加。此举是让委员会有具体机会，同直接参加有关谈判以解决内部冲突和分配其他管区内的联邦资源问题的政府官员，开展对话。此后还将进行一系列后续圆桌讨论，让委员会成员在伊拉克境内目前进行的政治辩论中，交流他们的收获。欧洲联盟资助的这一项目的第三个部分是，委员会主席将访问伊拉克的邻国以建立联系。

32. 第1770(2007)号决议规定宪法支助办公室的任务是协助制订宪法授权的立法。因此，该办公室已与议会各小组委员会的主要成员和在巴格达的国际社会代表进行了接触。11月，办公室会晤了法律委员会、地区委员会、安全和防御委员会以及“去复兴党化”委员会，表示如果接获要求，将提供有关立法草案的技术咨询，并收集各委员会优先立法事项的资料。联伊援助团还在国际立法圆桌会议中担任共同主席。该圆桌会议是宪法支助办公室与欧洲联盟委员会代表团以及大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国大使馆联合建立的一个非正式机制，以便于交流信息，协调为伊拉克国民议会和其他政府机构提供的咨询。

### 选举援助活动

33. 联伊援助团继续与独立高级选举委员会合作，协助选举委员会为今后的选举工作做出适当准备。活动重点是满足委员会的当前需求和战略需求。优先领域包括对主要选举立法提出意见、建立外地机构、继续进行体制建设以及建立可信的选民登记册。

34. 对今后选举工作至关重要，需要修订选举立法，特别是涉及列入境内流离失所者和难民选举立法这一复杂问题的立法。联伊援助团还继续大力宣传委员会的独立性和公正性，与专员委员会、国民议会和议会各委员会的成员密切合作，推动修改法律，以尽量减少对委员会工作的政治干预。

35. 已经遴选了 19 名省选举办公室主任中的 12 名。此举使委员会在拥有可以开展工作的可靠外地机构方面迈进了一步。联伊援助团观察了遴选工作，并提出了改进建议，以便填补剩余的职位。联伊援助团认为，这些建议如得到采纳，将大大减少国民议会可能对遴选工作施加的政治影响。

36. 为此，应国民议会议长和各政治集团领袖的要求，特别代表和首席选举技术顾问 12 月 1 日出席会议，解决在任命省选举办公室主任方面未获解决的难题。会后，各政治集团一致同意任命一名省选举办公室主任，并为其配备了两名行政和技术问题助理。

37. 在委员会建立外地机构的同时，联伊援助团及其伙伴组织（开发署、项目厅、选举基金会和圣安娜大学）继续开展多项能力建设活动，按本报告所述期间的计划，重建选举委员会。10 月，委员会应大韩民国国家选举委员会邀请，前往该国进行考察。委员会继续与其他选举委员会保持机构间联系，11 月派人前往澳大利亚观察该国的联邦选举。委员会的工作人员参加了在巴格达、埃尔比勒和约旦举办的十多个讲习班、研讨会和培训活动。联伊援助团和委员会继续通力合作，制定内部财务和人力资源最佳做法，因为这是建立委员会的可信度和独立性所必需的。

38. 在制定可靠的选民登记办法方面取得了重大进展。选举委员会收到了公共分配系统数据库的拷贝，正与国际专家一起把有关数据变成可用的选民名册。尽管联伊援助团将继续与委员会密切合作，但在伊拉克举行选举仍然有重大挑战。联伊援助团关切地注意到，对确定选民资格至关重要的、因此也是更新和编制选民登记册所必需的重大选举立法的通过进展缓慢。

### 人道主义援助、重建与发展

39. 联合国加大了对伊拉克国际契约秘书处的行政和技术支持。联合国与世界银行顾问一起，协助制定 2008 年上半年进行的国际契约首次年度审查的纲要和时间表，并制定了为期六个月的执行计划。项目厅的一个咨询公司正在为秘书处的政策规划股提供技术援助，该股在 12 月初加入了国际契约。

40. 在 10 月 29 日在意大利巴里举行的伊拉克重建国际基金机制捐助方会议上，捐助方支持通过伊拉克信托基金加强国际契约。12 月 8 日，机制执行委员会在巴格达认可了对基金管理和业务做出的改动。巴格达协调小组会 12 月 10 日召开会议，伊拉克总理和我的特别代表出席了会议，会议商定了战略框架，以便把伊拉克重建国际基金机制的剩余资金更好地用于支持国际契约确定的优先任务；会议还强调政府自己掌管各项方案，最重要的是认可了共同筹资这一重要概念。主管人道主义、重建与发展事务的副特别代表已做出调整，加强契约指导委员会支助办公室的监督、监测和评估能力，包括任命了支助办公室的新主任。

41. 12 月 1 日，联合国国家工作队分组协调系统由一些部门成果工作组取代，以便让更多方面参与，更好地与伊拉克国家发展战略、伊拉克国际契约的预定成果 and 千年发展目标衔接。由基本服务、保护、管理、经济发展等部门组成的政策小组在巴格达成立。因此可以预计，在巴格达的联合国实务机构人员将有所增加，将会同联伊援助团各部门密切合作，以更加协调的方式开展工作，制定发展、重建和人道主义援助政策。

42. 正在启动联合呼吁程序，为境内流离失所者和难民等弱势群体提供更多的支助。人道主义事务协调厅成立了一个机构间人道主义小组，该小组将协调 2008 年 1 月呼吁程序的最后工作。在另一方面，紧急救济协调员宣布拨款 500 万美元给伊拉克紧急应对基金，该基金上一季度向在伊拉克开展活动的非政府组织划拨了大约 200 万美元的资金。

43. 难民署根据边境监测和伊拉克流离失所问题和移民部报告显示的形势，于 11 月下旬进行了机构间快速应对规划工作。难民署认为，除非安全情况有利于难民安全体面返回并允许进行充分监测，否则它无法继续推动难民返回伊拉克。12 月 4 日在巴格达启动了伊拉克政府和联合国立即向伊拉克回返者提供援助的快速应对计划，计划是由新的保护政策小组在巴格达与联伊援助团、难民署、人道主义事务协调厅和国际移民组织联合制定的。该计划划拨 1 140 万美元，向自愿返回的 5 000 个家庭（约 30 000 人）提供为期三个月的援助，并通过开展监测和登记工作来协助流离失所问题和移民部。有关境内流离失所者的长期政策框架正在制订之中。

44. 2007 年 9 月 1 日至 11 月 30 日，难民署对全国各地 166 000 多名流离失所者提供了帮助。向 54 400 名境内流离失所者和弱势人员发放了非粮食物品，帮助他们满足危机地点（迪亚拉、巴格达和散落在伊拉克北部和南部的集结地）的基本生活需要。社区工程加强了社区的消化能力，使全国各地 15 000 多名境内流离失所者及其收容社区受益。

45. 根据过去一年使最近出现的 21 000 名境内流离失所者受益的方案，计划在冬季大规模分发救援物品包并提供紧急住所。除计划向多达 6 万名难民和返回巴

格达的境内流离失所者发放物品和提供住所外，难民署驻在国和区域储存物资已经增加，可供 30 万人使用。国际移民组织向迪亚拉、巴士拉、尼尼微和安巴尔的 8 500 名境内流离失所者和收容家庭以及受辛贾尔（尼尼微）爆炸影响的 500 个家庭提供了帮助。国际移民组织还向吉尔达森帐篷营地的 150 个境内流离失所者家庭提供了过冬物品。

46. 根据粮食计划署和伊拉克政府联合制定的三头并进战略，将从 2007 年 12 月起向 75 万名弱势境内流离失所者提供粮食援助，为期 12 个月，更新在 18 个省进行的粮食保障调查数据，建设伊拉克政府加强公共发放系统的能力。

47. 世界卫生组织、联合国儿童基金会（儿童基金会）和开发署在帮助控制伊拉克霍乱和医治患者方面发挥了至关重要的作用。虽然伊拉克多数地区危情已经结束，但是 2008 年第二季度这一疾病仍有死灰复燃的危险，尤其是在巴格达最贫穷的地区。为降低这一风险，正在采取预防性措施，开展公共宣传运动，实施较为长期的水处理项目，但是为避免发生严重危机，伊拉克政府需要加快上述工作。

48. 儿童基金会很好地支持了伊拉克“重返学校”运动，估计在新学年有 600 万儿童返回课堂。为更好地向难民和境内流离失所者（或向帮助他们的非政府组织）提供教材，联合国教育、科学及文化组织启动了一个网站，放置了许多伊拉克课本的电子版本。儿童基金会在伊拉克高层当局、一些省级重建队和联伊援助人权办公室的参与下，于 12 月 3 日和 4 日在安曼联合主办了一次具里程碑意义的少年司法问题多方利益攸关者磋商会，主要是向多国部队和伊拉克当局羁押的约 1 350 名儿童提供帮助。

49. 联合国人类住区规划署完成了巴格达、巴士拉、迈桑、塞马沃和纳西利亚约 48 个教育机构的恢复工程，还完成了其他社区建筑的恢复工程。另外，还议定了职业教育改革框架。人居署在帮助建设和住房部建设非中央化战略、国家住房政策、地方发展规划和培训能力方面取得了进展。

50. 联合国人口基金继续支持伊拉克产科急救护理、生殖健康和安全孕产，为减少孕产妇死亡率作出了贡献，这是国家卫生战略的一个全国性重点工作。人口基金正在修复一大批产科病房，配备基本的医疗设备和用品，建设医务人员、医辅人员和非政府组织的临床和技术能力。

51. 12 月 12 日，我的特别代表参加了在巴士拉举行的第三次重建论坛，伊拉克中央当局在论坛上宣布提供资金，支持巴士拉的重大项目，尤其是与港口重建和提供基本社会服务有关的项目。联合国再次表示支持各省按照国家发展战略，通过最近启动的由开发署发起的地方发展方案等途径计划并管理重建和发展活动。欧盟将提供 3 000 万美元捐款，用于推动社区项目的实施。

52. 截至 12 月 31 日，联合国发展集团伊拉克信托基金（伊拉克重建国际基金机制两个基金之一）收到的捐款总额为 12.8 亿美元。截至 2007 年底，共有 134 个

项目和联合方案项目获准使用信托基金的资金，价值计 10.8 亿美元。在项目执行工作取得重大进展的基础上，截至 11 月底，已经签订累计价值 8.06 亿美元（占核定资金的 75%）的合同，7 亿美元（占核定资金的 65%）已经支付。每月最新财务情况见伊拉克重建基金机制网站（www.irffi.org）。伊拉克信托基金在第四季度收到的捐款有：西班牙 2 200 万欧元（3 050 万美元），欧洲联盟委员会 600 万欧元（850 万美元），大韩民国 1 000 万美元，瑞典国际开发合作署 2 000 万克朗（303 万美元）。

### 人权活动

53. 尽管报道的袭击事件数目和死伤人数总数下降，但是无目标和有目标的暴力事件继续造成平民伤亡。专业人员，包括记者、律师、医务和教育人员及公共管理人员以及少数族裔团体成员和妇女仍旧是各犯罪团伙的袭击目标。12 月 12 日在阿马拉发生了有组织的自杀性汽车爆炸事件，据报造成 40 人死亡，125 人受伤。这是最近发生的规模最大的袭击事件之一，此外，据报在巴士拉约有 12 名妇女被杀，据称是由力图实行严格的道德行为守则的宗教极端分子所为。

54. 继续有报告称，有的私人保安公司涉嫌以自卫为由杀害平民或旁观者。最近几个月，一系列此类事件引起了媒体的广泛关注和伊拉克当局的正式控诉。其结果是美国国务院和国防部加紧了对这些公司的控制，在军事法庭起诉犯有严重罪行的一些承包商。

55. 联伊援助团人权办公室在巴格达和库尔德地区继续应司法部、国防部、内务部、劳动和社会事务部的邀请访问羁押设施和监狱。人权办公室对有关当局提出了具体意见和关切，尤其是针对在没有司法监督、没有提供法律顾问的帮助或法律顾问帮助有限的情况下长期进行羁押的行为。人权办公室与一些被羁押人进行了面谈，通过调查发现现在对待被羁押人和少年犯方面存在着严重侵权行为。

56. 为支持伊拉克政府履行国际人权法所规定的义务，尤其是涉及在多国部队和伊拉克政府设施羁押的人员的义务，联伊援助团为人权部和司法部工作人员以及议员和国家非政府机构人员组织举办了专门会议和讲习班，重点讲述法治和人权问题。在库尔德地区举办了一次讨论会，专门研讨将人权保护纳入反恐战略和实践的问题。此外，联伊援助团还为非政府组织和伊拉克官员组织举办了培训班和讲习班，讨论向受到暴力侵害的妇女提供心理社会咨询和法律咨询的问题和有关儿童权利和少年司法的重要国际规范。

57. 我的特别代表在内务部和人权部分别于 12 月 5 日和 9 日举行的《世界人权宣言》通过周年纪念会议上发言。他在发言中敦促伊拉克政府在 2008 年批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。

## 业务、后勤和安全问题

58. 伊拉克的安全局势仍然严重限制联伊援助团的日常活动。在本报告所述期间，巴格达国际区受到间接火力攻击的事件发生率明显下降。自 10 月 1 日以来，国际区受到过三次间接火力攻击。据记录，其中两次攻击发生于 11 月 22 日，估计共有 42 枚射弹落在国际区若干地点爆炸，导致 2 人死亡，12 人受伤。最近一次间接火力攻击发生于 12 月 9 日，国际区受到 3 枚火箭的打击。幸运的是，没有联合国工作人员受伤。11 月 22 日的密集迫击炮火表明，尽管巴格达安全局势逐步有所改善，但是反对派团体仍具有攻击国际区的意图和能力。

59. 在国际区内，联合国人员必须遵守宵禁和限制行动规定。所实施的这些安全程序及其他减缓措施，是为了减低间接火力、绑架以及简易爆炸装置袭击的威胁风险。现在所有工作人员的住所都带顶部防护设施，以加强针对间接火力的安保。在伊拉克，来自简易爆炸装置攻击的威胁仍普遍存在，所以仍在继续开发爆炸物探测技术和制定爆炸减缓措施，以便更好地保护联合国设施。

60. 本国工作人员在安全方面仍面临着严重问题，许多人已被迫将家人从巴格达迁到伊拉克境内比较安全的地区和比较安全的邻国，以逃避教派暴力和暴乱。本国工作人员仍受到经当地移动电话网络发送的暴力和恐吓威胁，其中大部分是文字讯息。

61. 鉴于安全风险居高不下，在巴格达修建联合国综合总部的拟议方案仍是唯一可行的、维持联合国驻留的方案。该方案已经行政和预算问题咨询委员会和大会第五委员会审议。大会在第 62/238 号决议中请秘书长提交一份关于在巴格达建造联合国综合大楼的全面、详细的新提案，供第六十二届会议续会第一期会议审议。

62. 修建特派团临时住宿设施边墙防护设施以及修复旧的顶部防护设施的工作正在进行之中。特派团正在准备额外工作空间，以容纳预期于 2008 年新增的实务工作人员。联伊援助团在采取一切可行措施加强在伊拉克的自我维持能力的同时，还打算继续利用根据后勤民间增援方案提供的支助服务，并在没有相应服务提供者的情况下利用相关的“607 协定”提供的支助服务。

63. 在安全和后勤安排方面，联合国将继续依靠会员国的支助。我非常感谢那些迄今已向联合国在伊拉克的驻留提供这种支助的会员国。这种支助包括为“单独实体”提供的空中支援和部队。单独实体在多国部队指挥下，专门负责为联伊援助团提供安保服务。在上一份报告中，我呼吁各会员国向联合国提供联伊援助团所需的财政和后勤资源，包括为支持单独实体而设的信托基金所急需的捐款。有人曾担心，信托基金的资金在 2007 年 11 月底前将被耗尽。我现在很欣慰地向大家报告，我们已收到来自比利时、丹麦、芬兰、德国、荷兰、葡萄牙和瑞典的捐款。这些捐款将至少能帮助联合国支付单独实体 2008 年前 8 个月的费用。我呼

吁其他没有这样做的会员国考虑向这一信托基金捐款，以确保基金能获得今年剩余时间所需的资源。

64. 联伊援助团近日派出一个小组，负责建立设于巴士拉机场的办事处。联伊援助团在埃尔比勒的办事处也将扩大，以提供更多的住宿和办公场所给在该区域工作的援助团实务工作人员及伊拉克国家工作队的工作人员，并协助运送援助物资给流离失所者，支持区域当局重建电网，在高风险地区建立初级保健中心，注射脊髓灰质炎疫苗等。这反映了埃尔比勒安全局势已普遍比较稳定，以及需要在该区域开展国际人道主义及发展援助。但是，自从土耳其于 12 月为报复库尔德工人党跨境袭击而对伊拉克领土发动空袭以来，与土耳其接壤区域的政治和军事局势更加紧张。此外，与伊朗伊斯兰共和国接壤的边境区域继续遭受来自伊朗方面的炮击。

65. 在政治进程方面，各省的事态及意见都越来越重要。为了让援助团更好地掌握新出现的政治、安全、社会和经济趋势，援助团正在全国 18 个省份遴选各省的联络官。目前，作为援助团各省外联方案的一部分，已为下列 9 省选定联络官：济加尔、瓦西特、萨拉赫丁、卡尔巴拉、纳杰夫、希拉、巴格达、穆萨纳和卡迪西亚。他们将于未来数周内派任到位。

66. 援助团仍依赖美国、日本和英国满足其在任务区的空中运输要求。各会员国没有回应援助团的一项请求，即提供一架配备相应对抗措施的飞机，用于运送联合国工作人员出入伊拉克和到伊境内各地。援助团认为，这一能力对在伊拉克开展业务活动以及实施安理会第 1770 (2007) 号决议关于区域层面的规定而言，具有至关重要的意义；因此，特派团已启动有关进程，以尽快从商业供应商手中采购飞机。联伊援助团也一直与联盟部队谈判，希望先获得一架合适的配备自卫系统的飞机，供特派团使用，直到采购到合适的飞机为止。

67. 联合国与伊拉克政府于 2005 年 6 月签订的特派团地位协定为特派团顺利开展工作提供了重要的法律依据。根据该协定第十二条的规定，协定将于双方主管机关确认已批准该协定的照会交换之日生效。虽然联合国已于 2005 年提交了照会，但伊拉克政府至今尚未完成提交照会前必须完成的批准程序。虽然有关当事方提出了一些要求，但地位协定的条款仍维持不变。我呼吁伊拉克政府确保及时完成这一协定的批准程序，因为该协定对继续维持联合国在伊拉克的驻留具有重要意义。

#### 四. 意见

68. 所报道的伊拉克全国袭击事件总数下降，这是一个可喜的态势。安全局势继续改善可能取决于伊拉克安全部队和多国部队的参与、马赫迪军延长停火以及与觉醒会有关的事态发展。但造成大规模伤亡的袭击平民事件，如 12 月 12 日在阿

马拉发生的三辆车爆炸事件和 12 月底发生的系列袭击事件等，使人们清醒地认识到利用恐怖主义追求政治目标的人根本不尊重人权或人命。为了使最近改善的安全局势得以持续，政治领域也应有类似改善。

69. 迄今为止，政治进程未显示出许多人所希望的进展速度。填补内阁空缺的工作仍然停滞不前，这表明政治前程持续不稳定。在推动制订关键立法方面困难重重，显示对伊拉克国体的性质和架构仍然缺乏基本共识。目前，各政治党派积极讨论政府方案，争取对政府工作进行严格审查，但这些讨论尚未形成实现突破所需的势头。我的特别代表将继续指导联伊援助团进行斡旋，鼓励伊拉克领导人就主要政治分歧作出真正承诺。我仍相信这将导致圆满结束宪法审查进程。

70. 奉我的指示，我的特别代表正在密切审查援助团工作的各个方面，以了解如何能够进一步发挥联伊援助团经由第 1770 (2007) 号决议扩大的作用。由于我的特别代表和他在当地成立的小组作出努力，而且总部增强了支持，所以特派团正在若干方面取得进展。我深信，未来几个月将在执行这一重要决议方面取得进一步进展。

71. 令人鼓舞的是，伊斯坦布尔部长级会议商定的特设支助机制出现一些转机。但我吁请伊拉克政府和周边国家与联伊援助团密切合作，确保这一机制能够发挥极为必要的有益作用，使周边国家扩大小组和各个工作组即将召开的会议在议程、讨论和后续行动方面更有成效。

72. 联合国决心在安全条件许可时，尽可能向伊拉克库尔德地区和其他地区提供更有效的援助，并将提供一系列高级技术服务，协助当局履行责任，提供更好的公共服务。

73. 伊拉克最令人鼓舞的事态发展可能是巴格达和埃尔比勒高层领导人最近表示愿意开始彼此合作并与我的特别代表合作，确保与第 140 条所定期限过期有关的紧张局势不会导致进一步的暴力。我现在吁请这些领导人和他们的支持者本着他们在最近讨论中表现出的相同的政治家风度和合作精神，继续沿着这一道路前进。我特别请他们利用商定的六个月时间和联伊援助团的技术援助提议，在决定若干争议领土的未来方面取得进展。诚然，这一重要目标还需要伊拉克其他党派和族群的合作。因此，我吁请国际社会协助进行这一建立信任的努力，推动和平解决，这也能够极大推动伊拉克扩大政治对话和民族和解。

74. 我欣见决定设立巴格达政策小组，以协调联合国国家工作队和伊拉克国际契约的工作。本报告所述期间，在改组国家工作队、使其工作与国际契约更加协调方面取得了巨大进展。部门成果工作队取代了分组系统，充分承认应在实地展现更大成果。设立巴格达政策小组还表明，我决心确保联合国系统所有部门的工作都与伊拉克政府密切协调。我高兴地注意到已编制优先事项表，作为国家工作队

2008 年工作指南。该表借鉴了国际契约联合监察总表，以及与联合国和伊拉克政府协商后制定的国家发展战略。

75. 我还感到高兴的是，伊拉克政府请求支持其各部向自愿返回原居地的难民和境内流离失所者提供援助，国家工作队对这一请求迅速作出反应。尽管人们认为安全局势的改善仍不足以保证回返者得到保护，但令人鼓舞的是，联合国与伊拉克政府建立伙伴关系之后，迅速实施了帮助回返者的快速反应计划。

76. 联合国在伊拉克所作的一切努力都旨在维护伊拉克主权、统一和领土完整。我注意到马利基总理的立场是，应作出努力，逐步指导伊拉克政府与联合国的关系迈向正常化，脱离《宪章》第七章的范畴。当然，确定这一进展的时间是安全理事会的特权。因此，我征求有关会员国的意见，请它们说明整个国际社会可采取哪些进一步措施，协助伊拉克进行关系正常化的努力。

77. 我愿借此机会感谢我的伊拉克问题特别代表德米斯图拉先生，他自重新加入援助团以来一直发挥杰出、积极的领导作用。此外，我赞扬联伊援助团的本国和国际工作人员，以及联合国各机构、基金和方案人员，他们在极其困难的条件下恪尽职守，执行各项规定的任务。

---