



经济及社会理事会

Distr.: General
18 December 2007
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十二届会议

2008年2月25日至3月7日

临时议程* 项目3(a)(一)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”
的大会第二十三届特别会议的后续行动：重
大关切领域战略目标和执行的执行情况以及
进一步的行动和倡议：两性平等和赋予妇女
权力的资金筹措

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织教皇约翰二十三世社区 协会提交的声明

秘书长收到以下声明，现依照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和
37段的规定予以分发。

* E/CN.6/2008/1。



声明

教皇约翰二十三世社区协会（二十三世社区协会）是 Oreste Benzi 神甫在意大利创建的，自 1972 年以来一直十分活跃。本协会是天主教团体，由那些愿意与受到社会忽视和压迫的人分享生活的人士组成。本协会力图通过与最贫穷和被社会抛弃的人同甘共苦，与非正义进行斗争。本协会总部设在意大利，但在全世界都开展活动。

彩虹项目：“两性平等和赋予妇女权力的资金筹措”的个案研究和良好做法

小额供资在赞比亚防治艾滋病毒/艾滋病方面发挥的作用

贫穷和艾滋病毒/艾滋病构成恶性循环。贫穷使人们容易感染艾滋病毒/艾滋病，而艾滋病毒/艾滋病又导致贫穷。遗憾的是，各国和国际社会采取的干预措施不够迅速，赶不上基层民众、特别是妇女对于战胜这一传染病产生绝望和失望的速度。

赞比亚是撒哈拉以南非洲地区受艾滋病毒/艾滋病流行病影响最严重的国家。自 1990 年代初以来，15 至 49 岁的成年人中艾滋病毒感染率约在 20%。艾滋病毒/艾滋病流行病对国家经济的影响相当大。成年人中广泛感染艾滋病毒/艾滋病流行病正在影响最有创造力、经济活动最活跃的穷人群体。

目前艾滋病毒/艾滋病流行的另一个后果是寡妇和孤儿越来越多，他们受到各方面的影响：子女与患病的父母或生病的亲人在一起生活；孤儿得不到父母一方或双方的照顾；寡妇和儿童本身也呈现艾滋病毒阳性反应。在赞比亚，一直存在稳固的家庭照顾做法，但到了 1990 年代中期，传统的扩大家庭体制受到严重压力：出现了“孤儿问题”。各家各户不得不支付教育和保健费用，对其贫困状况造成额外财政负担。由于贫困程度不断加深，对于一些家庭而言，教育和保健已成为负担不起的奢侈待遇，而不是一种普遍享有的基本权利。

彩虹项目是一项战略计划，也是一个大规模的照顾模式，意在通过把大量孤儿和易受伤害儿童保留在扩大家庭内，对他们施以援手。

目的是：

- 接触和帮助一大批孩子。
- 让他们生活在一个有亲属关系或没有亲属关系的家庭。
- 使国家认识到这种人道主义紧急状况。

办法是：

- 把参与这一项目的组织联系起来，以便共享盛举。

提高认识群体(小额信贷方案)

小额供资和彩虹照顾模式

在这一紧急情况下，小额供资可成为一个强有力的工具，从短期看，可消除艾滋病毒/艾滋病流行的后果，从中长期而言，可消除贫穷的根源。彩虹照顾模式重点关注的既有短期需要，也有中长期需要，利用小额供资作为多层面办法，解决艾滋病孤寡面临的问题。

彩虹项目的精神在于让孩子生活在有亲属关系或没有亲属关系的家庭里，把社区动员起来，并把已经在这领域开展活动的各种组织联系起来。

本模式是以社区为基础的项目，与设在赞比亚的 40 多个地方团体进行协调，目的是为艾滋病孤儿日常生活面临的不同情况提供解决办法。

“不是为了慈善，而是为了正义”是彩虹模式的座右铭。在人力资本上的投资对于促进成长和发展非常有效果。彩虹项目并不把孤儿们看成是社会和经济“问题”，彩虹项目认为这些孤儿是一个正在消失的社会里未来的成年人，并认为有必要尽快重建这一社会。

本模式的目的是保留当地文化，让人民、特别是妇女再一次拥有在其自身发展方面发挥重要作用的机会。

彩虹项目小额信贷计划的重点是“提高认识群体”。这些群体是参与支助群体，由照顾孤儿和易受伤害儿童的弱势家庭组成。通常监护人是女性（寡妇、姨婶、年轻妇女或祖母），她们独自照顾相当数量的有亲属关系或无亲属关系的儿童。

在这些群体里，监护人可以讨论他们的孩子由于失去父母所面临的心理问题，也可以讨论监护人本身主持家庭的问题。大多数这类家庭需要得到在食品、教育和医疗保健方面的支持，但真正的挑战是如何避免产生“依赖综合症”。为此，彩虹方案利用“双轨制办法”，制定了一种小型农业信贷方案，其目的是为了实现短期需要和长期自我可持续性之间的平衡。

改善农村和城市周边地区家庭生活水准的最佳途径是促进储蓄、安排对等贷款并提供基本耕作和管理技能的培训。

目的/目标

- 改进受益者的玉米、豆类和花生的生产。
- 减少和家庭依赖综合症的发生。
- 减少从农村向城市的外流。
- 增强小农户生计。

- 增加上学儿童的数目。
- 提高人的独立意识和自信心。
- 在外来组织的参与结束之后，保持自我维持。

第一轨道

- 每个彩虹中心为 20 户弱势家庭成员提供为期 10 天的耕作和管理技能培训。
- 平均给每个家庭一个英亩（相当于 4 个利马）的土地种植玉米，1 个利马种植豆类和花生。
- 每个家庭都能得到种子、化肥和农具的农业投入。
- 还款为实物方式，即上缴农产品，且不收计利息。

第二轨道

彩虹模式的第二轨道是指把援助限制在某个特定时间范围内。提供贷款后，各家庭开始收到食品、子女教育经费、医疗费等形式的援助和一般援助款项。援助的目的是满足基本需求，使这些家庭不会将其贷款用于每日生存或学费上。这项援助颁发期限为 3 个月。

可持续性

彩虹项目从雨季开始直至收割和销售期，与客户合作。在此期间：

- 各个家庭与彩虹项目地区业务员保持不断接触。
- 大区农业办公室定期进行查访。
- 彩虹项目监督员每月进行访问。

该方案为期 4 年。偿还贷款的方式是上缴袋装农产品。考虑到结构性贫困和持续的艾滋病病毒/艾滋病流行，该贷款毋须缴付利息。

平均还款率约为 95% 和 98%。

结论

在撒哈拉沙漠以南非洲，扩大家庭照顾的孤儿占有所有孤儿的 90%。在许多国家，户主为妇女、女孩和祖母的家庭越来越多。

这些家庭已经普遍比较贫穷，越来越无法充分照顾家中的儿童。

即使在父母一方或提供照料的人去世之前，受艾滋病病毒/艾滋病影响的家庭就开始过苦日子了。家庭收入顿失，学业经常中断，许多儿童被迫辍学，以照顾

生病的父母或打工赚钱。抑郁症和疏离感司空见惯。诸如减少吃喝和变卖家产的生存策略，加重了这些住户的脆弱程度。

因此，小额供资通过提供教育和保健的可能性，不仅解决了孤儿和易受伤害儿童面临的一些难题，还可以从根本上消除病因。事实证明，小额供资作为这一较大范围照顾模式的组成部分已成为在赞比亚恢复希望和尊严的手段。

从这个意义上讲，小额供资可成为打破艾滋病毒和贫穷恶性循环的有效办法，有利于形成良性循环，即提供创业机会并有可能使更多的人（妇女）变得健康并得到教育，所有这些均有助于实现对未来的更崇高希望。
