



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
30 October 2007

Russian
Original: English

Второй комитет

Краткий отчет о 9-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 17 октября 2007 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-жа Линтонен..... (Финляндия)

Содержание

Организация работы (*продолжение*)

Пункт 59 повестки дня: Оперативная деятельность в целях развития

- a) Оперативная деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций
- b) Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (*продолжение*)
- c) Сотрудничество Юг-Юг в целях развития

Пункт 52 повестки дня: Вопросы макроэкономической политики (*продолжение*)

- c) Кризис внешней задолженности и развитие (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого комитета.



Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

Организация работы (продолжение)

1. **Председатель** зачитывает пересмотренный график принятия проекта резолюций и решений путем проведения поименного голосования. График будет размещен на веб-сайте Комитета. Как она понимает, в силу отсутствия возражений Комитет согласен с предлагаемым графиком.

2. *Решение принимается.*

Пункт 59 повестки дня: Оперативная деятельность в целях развития

- a) **Оперативная деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций** (A/62/188 и A/62/211)
- b) **Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (продолжение)** (A/62/73-E/2007/52, A/62/74-E/2007/54, A/62/211, A/62/253 и A/62/326)
- c) **Сотрудничество Юг-Юг в целях развития** (A/62/39, A/62/155, A/62/211 и A/62/295)

3. **Г-жа Майянджа** (помощник Генерального секретаря и Специальный советник по гендерным вопросам и улучшению положения женщин) от имени заместителя Генерального секретаря вносит на рассмотрение следующие доклады Генерального секретаря: "Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций" (A/62/73-E/2007/52), "Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций: выводы и рекомендации" (A/62/253), "Всеобъемлющий статистический анализ финансирования оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций" (A/62/74-E/2007/54) и "Всеобъемлющий статистический анализ финансирования оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций: обновленные данные за 2006 год" (A/62/326).

4. Прогресс в деле достижения целей в области развития Декларации тысячелетия носит неравномерный характер, и самые неудовлетворительные результаты наблюдаются в

наименее развитых государствах и странах Африки. Глобальное экономическое неравновесие ставит под угрозу процесс глобализации мировой экономики и экономический подъем во многих развивающихся странах, в то время как изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды повышают уязвимость находящихся в неблагоприятном положении слоев населения. В то же время условия для сотрудничества в целях развития в значительной степени изменились благодаря вниманию, которое уделяется в настоящее время национальному исполнению и управлению, а также в связи с появлением новых участников и новых видов помощи и, кроме того, благодаря постоянному расширению сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

5. В этих меняющихся условиях система Организации Объединенных Наций должна занять правильную позицию, позволяющую ей наилучшим образом обеспечивать гибкое и более эффективное сотрудничество в целях развития. Продолжающееся снижение основной части общей суммы взносов не позволяет организациям осуществлять их основной мандат и препятствует усилиям, предпринимаемым для достижения большего единства и согласованности деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, поскольку между ее составляющими существует конкурентная борьба за получение средств.

6. В результате возникает необходимость в увеличении нераспределенных взносов, включая основные и регулярные средства, и в пересмотре политики нулевого роста в отношении начисленных взносов в регулярные бюджеты некоторых специализированных учреждений, при том что доноры должны обеспечивать повышение адекватности и долгосрочной предсказуемости целевых ресурсов. Значительный прогресс был достигнут в основных областях оперативной деятельности, таких как наращивание потенциала, сотрудничество по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, переход от оказания помощи к обеспечению развития, актуализация гендерных вопросов и оценка. Кроме того, были представлены данные по 14 подразделениям системы Организации Объединенных Наций по сравнению с данными по 7 подразделениям в прошлом.

7. Назрела насущная необходимость усовершенствовать методологию составления отчетов о финансировании оперативной деятельности, с тем чтобы они отражали структуру Организации,

занимающуюся вопросами развития, мандаты и миссии. В частности, система развития Организации Объединенных Наций должна быть в состоянии реагировать на индивидуальные потребности в области развития стран-получателей, отвечать интересам национального исполнения и управления и обеспечивать более четкое разделение функций координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и представителей-резидентов ПРООН.

8. **Г-жа Сандлер** (временно исполняющая обязанности Директора-исполнителя Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)) говорит, что в докладе о деятельности Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, препровожденном Генеральным секретарем (A/62/188), речь идет о партнерских отношениях и стратегиях, с помощью которых ЮНИФЕМ добивается достижения четырех конечных результатов, относящихся к его четырехлетним планам и составляющих основу его многолетней рамочной программы финансирования на 2004–2007 годы. В докладе подводятся итоги работы по оказанию помощи странам в деле разработки и выполнения законов и политических решений, способствующих обеспечению гендерного равенства и прав человека женщин; учреждения организационной структуры для распределения ресурсов и создания механизмов подотчетности для обеспечения осуществления; расширения возможностей сторонников гендерного равенства оказывать воздействие на актуализацию политики в области развития и программ и участвовать в их разработке; и искоренения пагубной практики и подходов, способствующих сохранению гендерного неравенства.

9. Инициативы, охватывающие всю систему ЮНИФЕМ, направлены на осуществление организациями и страновыми группами Организации Объединенных Наций более эффективных скоординированных действий по оказанию помощи странам в деле достижения гендерного равенства. Обзор 2004 года дал импульс к открытию новых возможностей, а Целевая группа по вопросам гендерного равенства под председательством ЮНИФЕМ позволила Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) разъяснить сущность поддержки, оказываемой страновым группам в направлении обеспечения гендерного равенства.

10. Целевая группа определила некоторые основные достижения и пробелы. Хотя за период 2004–2006 годов значительно усовершенствовались методы анализа гендерного равноправия при проведении общего анализа по стране (ОАС) и учет гендерных факторов в результатах и показателях Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), сохраняется необходимость в существенном упрочении процесса разработки программ на целостной основе, с тем чтобы использовать сравнительные преимущества системы Организации Объединенных Наций. Несмотря на более полное отражение в отчетности деятельности, связанной с гендерной проблематикой, информация о результатах, проблемах и методах, используемых страновыми группами, все еще не отвечает требованиям.

11. Среди инициатив, предпринятых на региональном уровне, можно отметить проведенное в южной части Африки исследование, касающееся гендерных стратегий учреждений Организации Объединенных Наций, распределения средств доноров и расширения специальной базы данных по вопросам гендерной проблематики, а также координацию кампании по прекращению насилия в отношении женщин с пятью организациями Латинской Америки. В Андском регионе ЮНИФЕМ создал координаторов-резидентов и представителей тематических групп по гендерным вопросам в целях укрепления координации и разработки стратегии более широкого внедрения гендерного подхода в регионе, что привело к заключению Каракасского и Киотского соглашений.

12. В то же время инициативы на уровне стран включают осуществление от имени ПРООН программы инновационных мероприятий для координации поддержки и пропаганды гендерной проблематики и целей в области развития Декларации тысячелетия в Камбодже, Кыргызстане и Марокко, которое привело к появлению примеров для подражания. Активизируются согласованные действия Организации Объединенных Наций в поддержку национальных приоритетов, предполагающие расширение участия женщин в политической жизни. ЮНИФЕМ ожидает, что в результате предстоящего трехгодичного всеобъемлющего обзора политики появятся четкие рекомендации по дальнейшему усилению эффективной и согласованной поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения гендерного равноправия в рамках процесса проведения реформ.

13. Основными элементами более активной деятельности являются более широкое участие в уже проводимых мероприятиях, разработка охватывающих всю систему Организации Объединенных Наций подходов к вопросу оказания помощи странам в деле официального признания методов составления бюджета, обеспечивающих учет гендерных аспектов, и содействия осуществлению усиленной технической поддержки, оценки и изысканию средств для совместных программ. Половина срока, намеченного в Декларации тысячелетия для реализации поставленных целей (2015 год), уже прошла, и Организация Объединенных Наций должна продемонстрировать способность своих подразделений к совместной работе, с тем чтобы указать странам путь к более эффективному развитию, достижению целей в области развития Декларации тысячелетия и обеспечению гендерного равноправия и улучшения прав и возможностей женщин.

14. **Г-н Цзоу** (директор, Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)), представляя доклад Генерального секретаря о положении дел в области сотрудничества Юг-Юг (документ A/62/295), говорит, что растущий объем торговли и инвестиционных потоков содействовали беспрецедентному экономическому росту в некоторых развивающихся странах. Развивающиеся страны также вносят изменения в саму схему международного сотрудничества в целях развития, доказывая, что растущее сотрудничество по линии Юг-Юг является дополнением к сотрудничеству Север-Юг.

15. В основе многих социально-экономических преобразований лежит более активное участие гражданского общества и частного сектора в инициативах, касающихся сотрудничества Юг-Юг, при том что транснациональные корпорации увеличивают объем прямых иностранных инвестиций для наименее развитых стран. Международное сообщество должно содействовать тому, чтобы превратить эту новую динамику в реальные блага для развивающихся стран, особенно наиболее уязвимых в экономическом и географическом плане и находящихся в самом неблагоприятном положении. Сотрудничество по линии Юг-Юг обогащается опытом и развивается.

16. В докладе отражается обязательство Генерального секретаря улучшать согласованность в действиях системы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки сотрудничеству Юг-Юг и приводятся примеры позитивных усилий многих

организаций и учреждений Организации Объединенных Наций по оптимизации многосторонних подходов к решению проблем развития, укреплению всеохватывающих партнерских отношений в рамках сотрудничества Юг-Юг, трехстороннего партнерства и партнерских отношений между государственным и частным сектором, а также созданию новаторских механизмов финансирования товарообмена в рамках сотрудничества Юг-Юг.

17. Оратор приветствует предложение Аргентины выступить в качестве принимающей стороны конференции по празднованию тридцатой годовщины принятия Буэнос-Айресского плана действий 1978 года по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами, которое будет иметь особое значение для развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и стран, не имеющих выхода к морю. Отдел, который возглавляет оратор, готов помочь в осуществлении решений Комитета по этому и другим вопросам.

18. **Г-н Амил** (Пакистан), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что Группа придает особое значение трехгодичному всеобъемлющему обзору политики в области оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций. Итогом обзора станет определение курса оперативной деятельности на последующие три года, а кроме того, его результаты будут актуальны для руководства другими двумя процессами, имеющими непосредственное отношение к оперативной деятельности. Таким образом, процесс обзора должен иметь приоритет над любым параллельным процессом.

19. Группа 77 и Китай считают, что процесс обзора должен быть ориентирован на повышение роли Организации Объединенных Наций в деятельности в целях развития с учетом необходимости полностью выполнять обязательства, взятые на различных встречах на высшем уровне и конференциях Организации Объединенных Наций, включая согласованные на международном уровне цели в области развития и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

20. Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития должна сохранять присущую ей универсальность, принцип добровольности и систему субсидий, беспристрастность и многосторонность, а также способность гибко реагировать на нужды в области развития. Оперативная деятельность должна

осуществляться в интересах стран-получателей, по просьбе этих стран и в соответствии с их собственной политикой в области развития и приоритетами. Не только системе Организации Объединенных Наций, но и бреттон-вудским учреждениям и двусторонним донорам также следует признавать соучастие развивающихся стран, увязывая свои программы с национальными стратегиями развития. В оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций следует продолжать руководствоваться принципом полного уважения национальной безопасности, территориальной целостности и национального единства государств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В частности, не должно существовать каких-либо ограничений, налагаемых на право национальных суверенных правительств определять их собственные приоритеты в области развития, выбирать партнеров в этой области или избирать такой тип отношений с подразделениями Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами развития, который соответствует их желаниям.

21. Наиболее важным вопросом остается вопрос количества, качества и предсказуемости помощи в целях развития. По-прежнему серьезную обеспокоенность вызывает переход от основных к неосновным ресурсам, осуществляемый в первую очередь с учетом интересов доноров, а не получателей. Объем неосновных ресурсов невозможно предсказать, они увеличивают затраты на операции и являются причиной расточительной конкуренции между организациями системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, помощь в целях развития должна соответствовать национальной политике и планам и быть свободной от сопутствующих оговорок, например требований покупки товаров или привлечения дорогостоящих консультантов из страны-донора. Сбережения, образовавшиеся вследствие рационализации деятельности, должны перенаправляться в группу развития Организации Объединенных Наций и никуда более.

22. Оперативная деятельность в целях развития должна содействовать наращиванию потенциала. Системе Организации Объединенных Наций следует найти оптимальное применение национальным специалистам и технологиям, имеющимся в распоряжении развивающихся стран, обеспечивая распространение и передачу им новых технологий, расширяя возможности системы в целом за счет обеспечения и облегчения доступа стран-получателей ко всему спектру предоставляемых услуг и поощряя

обмен информацией о наиболее эффективных методах работы.

23. Стабильный экономический рост ряда стран Юга оказал значительное влияние на современное международное экономическое положение, а также на перспективы развития других стран Юга. В последние годы быстро расширяется объем торговли и капиталовложений по линии Юг-Юг. Однако, как отмечается в докладе Генерального секретаря, содержащемся в документе A/62/295, стимулирование надлежащего и охватывающего все страны экономического роста и устойчивого развития по-прежнему остается основной проблемой развивающихся стран, многие из которых все еще отстают от других стран в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Таким образом, сохраняется необходимость в ресурсах и помощи со стороны фондов и программ Организации Объединенных Наций, призванных поддержать сотрудничество Юг-Юг, которое следует рассматривать не как замену, а как дополнение к сотрудничеству Север-Юг.

24. Группа 77 и Китай поддерживают идею укрепления Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг и приветствуют рекомендации Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг о созыве конференции Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг в связи с тридцатой годовщиной принятия Буэнос-Айресского плана действий, а также великодушное предложение Аргентины выступить в качестве принимающей стороны.

25. **Г-жа Феррейра** (Португалия), выступая от имени Европейского союза; стран-кандидатов Хорватии, бывшей югославской Республики Македонии и Турции; стран, находящихся в процессе стабилизации и ассоциации – Албании, Боснии и Герцеговины, Черногории и Сербии; и, кроме того, Армении, Молдовы и Украины, говорит, что одним из центральных элементов внешнеэкономической деятельности Европейского союза является эффективное многостороннее сотрудничество, ядром которого является мощная Организация Объединенных Наций.

26. Принципы глобального партнерства и взаимной подотчетности в области развития, установленные на Международной конференции по финансированию развития, представляют собой общую платформу для

многих заинтересованных партнеров, включая Европейский союз, позволяющую им повысить согласованность и эффективность в выполнении своих обязательств по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Недавно Европейский союз одобрил кодекс поведения, направленный на повышение рентабельности за счет сокращения операционных издержек и улучшения результатов в области развития. Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики 2007 года предоставляет государствам-членам возможность повысить эффективность и результативность оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, тем самым определив роль, которую может и должна играть Организация в глобальном партнерстве в целях развития на глобальном, региональном и страновом уровнях. Признавая прогресс, достигнутый после предыдущего трехгодичного обзора, Европейский союз считает, что эта система все еще нуждается в совершенствовании, с тем чтобы удовлетворять потребности развивающихся стран на основе подлинного партнерства с ними и в координации с другими партнерами в области развития, с учетом сравнительных издержек каждого из них.

27. Для того чтобы достичь этой цели, Организации Объединенных Наций следует продолжать руководить деятельностью по оказанию правительствам по их просьбе помощи, открывающей возможности для выполнения международных соглашений и обеспечения соответствия принятым на международном уровне стандартам. Следует четко определить ту роль, которую Организация Объединенных Наций играет в наращивании потенциала, в частности с учетом новых механизмов предоставления помощи, таких как секторальный подход и бюджетная поддержка. Кроме того, соответствующая компетенция страновых групп Организации Объединенных Наций и их ресурсы имеют огромное значение и требуют дальнейшего укрепления, с тем чтобы обеспечить оперативные, гибкие и результативные действия.

28. Значительно больше может быть сделано для превращения Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в инструмент стратегического планирования Организации в целом за счет снижения разнообразия структур финансирования и циклов и приведения их в соответствие с инструментами национального

планирования, такими как стратегии сокращения масштабов нищеты. Кроме того, в основе удовлетворения Организацией конкретных потребностей стран в области развития должно лежать сотрудничество и учет всех аспектов, опирающиеся на наличие широкого круга специалистов в системе. Следует создать механизмы обсуждения и утверждения совместных программ Организации Объединенных Наций, поскольку многие страны хотели бы, чтобы их страновые программы были представлены в целостном виде.

29. Система координаторов-резидентов играет решающую роль в обеспечении эффективной координации оперативной деятельности в целях развития на уровне стран. Приветствуя прогресс, достигнутый к настоящему моменту в процессе отбора, Европейский союз поощряет дальнейшие шаги по укреплению системы и ее законности при обеспечении соответствующего уровня полномочий и достаточной полноты исполнительной власти, предоставленной координатору-резиденту. Следует также провести существенные разграничения между функциями, выполняемыми Программой развития Организации Объединенных Наций в качестве руководителя системы координаторов-резидентов, с одной стороны, и функциями, выполняемыми ею в качестве разработчика программ, с другой стороны. Система координаторов-резидентов нуждается в соответствующем укомплектовании кадрами и финансировании, и Европейский союз предлагает включить в будущие трехгодичные всеобъемлющие обзоры политики раздел, касающийся "подотчетности, контроля и управления".

30. Признавая достигнутый к настоящему моменту прогресс, Европейский союз призывает все организации системы Организации Объединенных Наций к дальнейшему упорядочению и упрощению их практики деловых отношений не с точки зрения простого сокращения расходов, а с точки зрения их способности внести вклад в укрепление доверия к системе Организации Объединенных Наций и в повышение эффективности ее работы. Сбережения, образовавшиеся в результате роста экономической эффективности, должны приносить пользу развивающимся странам благодаря реинвестированию в программы развития.

31. Как вновь подтверждается в Итоговом документе Всемирного саммита, гендерное равноправие и поощрение и защита осуществления всех прав человека и основных свобод имеют решающее

значение для достижения прогресса в области развития, сохранения мира и обеспечения безопасности. Руководствуясь этими соображениями, растущее число организаций системы Организации Объединенных Наций используют основанные на защите прав человека подходы к проблеме развития. Один из способов отметить шестидесятую годовщину Всеобщей декларации прав человека в 2008 году – дальнейшая актуализация проблематики прав человека в работе Организации, особенно на оперативном уровне, без выдвигания новых условий при оказании помощи в целях развития.

32. В учреждениях Организации Объединенных Наций следует в первую очередь уделять внимание отчетности по вопросам обеспечения всестороннего учета гендерных аспектов и улучшения положения женщин. Это требует соответствующей компетентности персонала и наличия достаточных ресурсов, четко определенных мандатов и более активного межучрежденческого сотрудничества, а также разработки четких принципов деятельности и механизмов отчетности. Европейский союз поддерживает укрепление структур, призванных обеспечить гендерное равенство и расширить права и возможности женщин, о которых говорится в концептуальном документе, подготовленном заместителем Генерального секретаря.

33. Европейский союз высоко ценит сотрудничество Юг-Юг, которое должно соответствовать принципам Монтеррейского консенсуса и признавать принципы эффективности помощи, включая национальное исполнение и управление со стороны стран-получателей, приоритетное значение стратегии сокращения масштабов нищеты, соответствие со страновыми процессами и процедурами и уделение особого внимания росту институционального потенциала.

34. Важной частью усилий, предпринимаемых для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, является переход от оказания помощи к обеспечению долгосрочного развития. В этой области был достигнут значительный прогресс, но в процессе осуществления оперативной деятельности в переходный период все еще трудно определить, кем осуществляется руководство, в чем заключается разделение труда и как определяются приоритеты. Европейский союз выступает за более широкое использование национального потенциала и межучрежденческого сотрудничества, а также за упрощение административных процедур и порядка

финансирования. В переходный период сотрудничество с другими основными партнерами приобретает особое значение. Европейский союз приветствует новое институционализированное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком и одобряет активизацию дальнейших скоординированных действий всех соответствующих субъектов, включая региональные организации, гражданское общество и частный сектор.

35. Крайне необходимо обеспечить осуществление в достаточном объеме многолетнего, предсказуемого основного финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций и добиться равновесия между основными и неосновными ресурсами. План проведения реформ также имеет решающее значение для привлечения средств от крайне неоднородного сообщества доноров. Новые участники и механизмы оказания помощи также дают системе Организации Объединенных Наций возможность оказывать каталитическое воздействие на использование всех имеющихся в наличии ресурсов для достижения целей в области развития Декларации тысячелетия.

36. Европейский союз хотел бы обратить внимание на возросший уровень объединенного финансирования в отличие от финансирования отдельных проектов и программ, в частности в контексте усилий Организации Объединенных Наций "действовать как единое целое" на страновом уровне. Европейский союз также поддерживает дальнейшее продолжение обсуждения механизмов консолидированной бюджетной системы при осуществлении экспериментальных проектов в рамках программы "Единая Организация Объединенных Наций" в целях обеспечения транспарентности всех источников финансирования. Будущие бюджеты Организации Объединенных Наций следует включить в среднесрочные планы расходов стран-партнеров, что позволит улучшить планирование и координацию деятельности на страновом уровне.

37. В резолюции по трехгодичному всеобъемлющему обзору политики должен быть предложен эффективный механизм мониторинга с указанием конкретных сроков и соизмеримых целей. Этот механизм должен предполагать всеобъемлющую итоговую оценку результатов деятельности системы в сравнении с установленными в трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики целями и целями, определенными для себя различными подразделениями Организации Объединенных Наций.

Европейский союз по-прежнему поддерживает результативное управление и финансовое планирование, при котором мониторинг и оценка оперативной деятельности определяют степень увязки вложенных средств с результатами и итогами.

38. Г-н Эхузу (Бенин), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что оперативная деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций с присущей ей универсальностью, объективностью и многосторонностью имеет огромное значение для стран Африки.

39. Организации Объединенных Наций следует удвоить усилия, чтобы увязать свою деятельность с национальными программами и приоритетами; укрепить партнерство со странами-получателями и содействовать наращиванию национального потенциала, отвечающего целям развития; а также мобилизовать все свои возможности, чтобы предоставить все службы и опыт организаций системы Организации Объединенных Наций в распоряжение развивающихся стран. Тем не менее эффективность оперативной деятельности в значительной степени зависит от предоставляемого в достаточном объеме долгосрочного и предсказуемого финансирования. По этой причине страны Африки обеспокоены наблюдающимся в настоящее время сокращением объема финансирования, выделяемого по основным бюджетам на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций. В то же время целевое финансирование конкретных программ и выделение субсидий намеченным странам резко увеличивается, что снижает возможности рационального использования средств в целях развития. В данных условиях Группа африканских государств вновь призывает развитые страны выполнять обязательства по выделению официальной помощи в целях развития в размере 0,7 процента от их валового национального продукта развивающимся странам и в размере 0,15–0,20 процента – наименее развитым странам.

40. Группа африканских государств также призывает расширить круг доноров для определенных фондов и программ, деятельность которых отмечена конкретными результатами на местах, но испытывающих нехватку финансовых средств, сдерживающую их дальнейшее развитие. В частности, это относится к Фонду капитального развития Организации Объединенных Наций, к настоящему моменту единственному органу Организации Объединенных Наций с мандатом инвестировать

средства исключительно в 50 наименее развитых стран, 34 из которых находятся в Африке. Кроме того, структура многолетнего финансирования позволит системе Организации Объединенных Наций иметь среднесрочный и долгосрочный план финансирования. В этой связи Группа африканских государств одобряет различия, проводимые между взносами на гуманитарную помощь и взносами, используемыми на цели долгосрочного сотрудничества в области развития.

41. Группа африканских государств подчеркивает значение учета гендерной проблематики в оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций, поскольку нельзя достигнуть целей в области развития Декларации тысячелетия без полномасштабного участия мужчин и женщин. Гендерное равенство в общественной жизни и при принятии политических решений является неотъемлемым атрибутом демократии и лежит в основе устойчивого развития.

42. Трехгодичный обзор предоставляет возможность утвердить руководящие принципы, обеспечивающие повышение роли Организации Объединенных Наций в деятельности в целях развития. В обзоре по текущему году следует сконцентрировать внимание на повышении согласованности действий системы в целом на страновом уровне благодаря более рациональному использованию механизмов планирования и обеспечению однородности программ различных задействованных организаций, но с учетом различий, существующих в их мандатах.

43. Группа африканских государств также подчеркивает необходимость наращивания национального потенциала. В этих целях в рамках партнерства с учреждениями Организации Объединенных Наций, другими странами, гражданским обществом и неправительственными организациями следует использовать накопленный в различных странах опыт.

44. В условиях необходимости координации действий между системой Организации Объединенных Наций, двусторонними донорами и мировыми финансовыми институтами руководство различных стран должно играть главную роль при осуществлении такого рода координации. Поэтому Организации Объединенных Наций следует содействовать сотрудничеству Юг-Юг, переживающему в последнее время период оживления, для которого характерен рост товарообмена между развивающимися странами, в значительной мере вызванный инвестициями,

субсидиями, льготными займами и списанием задолженности. В этой связи Группа африканских государств приветствует расширение сотрудничества между Африкой и Азией и между Африкой и Латинской Америкой. Использование потенциала сотрудничества Юг-Юг в оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций расширит арсенал средств, используемых для сокращения масштабов нищеты, и будет способствовать достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

45. Группа африканских государств подчеркивает необходимость в упорядочении деятельности Организации Объединенных Наций, и в частности в упрощении правил и процедур. Большая согласованность может содействовать сокращению дублирования деятельности и снижению затрат по операциям. Кроме того, плановый учет и оценка оперативной деятельности Организации Объединенных Наций помогут повысить ее эффективность, особенно если оценка будет проводиться принимающими странами. Координаторы-резиденты должны нести ответственность не только перед международной системой, но также и перед соответствующими национальными правительствами.

46. **Г-н Чидумо** (Мозамбик), выступая от имени стран Сообщества по вопросам развития юга Африки (САДК), вновь говорит о необходимости сохранения основных свойств оперативной деятельности в целях развития, а именно ее универсальности, объективности, добровольности и приверженности принципу опоры на субсидии. Обзор оперативной деятельности Организации Объединенных Наций имеет большое значение. Миновала половина срока, намеченного для достижения целей в области развития Декларации тысячелетия, и государства должны выполнять свои обязательства по увеличению ОПР и повышению роли оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития. САДК призывает развитые страны, которые еще не сделали этого, приложить конкретные усилия для достижения целевого показателя выделения ОПР в размере 0,7 процента от их ВВП развивающимся странам и рекомендованных в Брюссельской программе действий целевых показателей в размере 0,15–0,2 процента наименее развитым странам. Несмотря на существующую позитивную тенденцию в области взносов на оперативную деятельность,

существует необходимость в повышении уровня предсказуемости и долгосрочной стабильности процесса финансирования. Особую обеспокоенность вызывает значительный рост дополнительного финансирования, что пагубно сказывается на основных ресурсах.

47. Сотрудничество Юг-Юг является ценным средством передачи технологии и наращивания потенциала, но оно не заменяет сотрудничества Север-Юг; путь к его укреплению лежит через трехстороннее сотрудничество.

48. Рекомендованная Генеральным секретарем всеобъемлющая постоянно действующая система сбора финансовых данных и подготовки отчетности для использования в оперативной деятельности может поднять уровень согласованности и скоординированности действий и улучшить распределение на страновом уровне. Предпринимаемые учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций усилия по стандартизации данных и статистических методов следует укрепить и объединить с текущим общесистемным процессом реформирования.

49. Механизмы разработки программ и финансирования гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций все еще требуют усовершенствования. Совместные призывы об оказании помощи, контролируемые Управлением по координации гуманитарных вопросов, являются основным средством мобилизации ресурсов при возникновении кризисных ситуаций, а также механизмом, осуществляющим планирование и разработку стратегии реагирования на будущие кризисы. Необходимо провести обзор принятых Организацией Объединенных Наций мер реагирования на стихийные бедствия в целях повышения их согласованности, результативности и эффективности, принимая во внимание ту роль, которую каждое из разнообразных учреждений Организации Объединенных Наций может сыграть в процессе реагирования на стихийные бедствия и последующих восстановительных мероприятиях.

50. Следует повышать роль координаторов-резидентов, отражающую партнерское участие системы Организации Объединенных Наций в процессе развития, путем установления высоких стандартов их подбора и набора, а также повышения уровня их профессиональной подготовки. Комплексные рамки подотчетности следует создавать с обеспечением полного охвата ими учреждений,

фондов и программ Организации Объединенных Наций (как резидентов, так и нерезидентов).

51. САДК полностью поддерживает рекомендации Генерального секретаря по повышению результативности и эффективности оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций для повышения отдачи на страновом уровне.

52. **Г-н Алим** (Бангладеш) говорит, что оперативная деятельность Организации Объединенных Наций должна быть сосредоточена на обеспечении устойчивого экономического роста, устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах, и соответствовать национальным стратегиям развития. Помощь доноров более результативна, если она предоставляется в форме прямой бюджетной поддержки.

53. Скоординированность и согласованность работы организаций системы Организации Объединенных Наций необходимы для полного использования их соответствующих сравнительных преимуществ и максимального повышения способности системы Организации Объединенных Наций в целом реагировать на текущие потребности, включая достижение целей в области развития Декларации тысячелетия и выполнение Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов. Следует расширить масштабы сотрудничества, координации и совместной работы с бреттон-вудскими учреждениями, а также упорядочить и упростить практику деловых отношений, учитывая при этом приоритеты государств-получателей. Любой современный новаторский подход к вопросу координации и согласованности требует детального транспарентного и открытого обсуждения и должен соответствовать характеру деятельности учреждений. Необходимо уделять первоочередное внимание снижению расходов, связанных с оперативной деятельностью в целях развития, и непрерывному повышению эффективности деятельности, а любые накопления должны направляться на финансирование программ.

54. Транспарентность и подотчетность являются неотъемлемой частью деятельности системы координаторов-резидентов и должны основываться на национальном исполнении и управлении, осуществляемом правительством принимающей страны. Делегация, которую представляет оратор, твердо убеждена в том, что должная оценка и

мониторинг деятельности координаторов-резидентов и страновых групп помогут повысить эффективность и результативность деятельности Организации Объединенных Наций.

55. Обнадеживает тот факт, что за последнее время взносы доноров на оперативную деятельность увеличились. Тем не менее эти взносы в первую очередь представляют собой неосновные ресурсы и средства, предоставляемые на гуманитарную помощь, в то время как объем основных ресурсов, являющихся основным источником обеспечения оперативной деятельности, уменьшается. Таким образом, стремясь к согласованности и слаженности деятельности, нельзя забывать о необходимости создания механизма, гарантирующего предсказуемое и долгосрочное использование основных ресурсов.

56. Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций должны продолжать уделять особое внимание наименее развитым странам. Фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, а также бреттон-вудские учреждения должны рассматривать увеличение помощи этой уязвимой группе стран в качестве первоочередной задачи. Необходимость оказания такой помощи должна найти конкретное выражение в трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности. Основную роль в поддержке сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества должна играть система Организации Объединенных Наций и страны-доноры. Делегация, которую представляет оратор, призывает обеспечить укрепление и достаточное финансирование Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг, а также должное управление ею.

57. **Г-н Максимычев** (Российская Федерация) говорит, что трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций сыграет решающую роль в активизации этой деятельности и определении ее эффективности. Следовательно, этот вопрос является одним из самых важных пунктов повестки дня текущей сессии Генеральной Ассамблеи.

58. Следует сконцентрировать внимание на повышении продуктивности и эффективности каталитического участия системы Организации Объединенных Наций в социальном и экономическом развитии каждой страны, в которой осуществляется программа. В соответствии с межправительственными решениями многосторонняя помощь в целях развития

должна быть универсальной, добровольной, основанной на субсидиях, объективной и неполитизированной. В трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, исходя из уже достигнутых в рамках Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета договоренностей, в частности резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи, следует отразить согласованность, непрерывность и эволюционный характер процесса проведения реформ.

59. Национальным правительствам следует определить приоритеты, формы и практические способы сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и обеспечить его осуществление в контексте достижения целей в области развития Декларации тысячелетия. Резолюция по обзору оперативной деятельности должна предусматривать гибкость реагирования оперативных учреждений Организации Объединенных Наций и их представителей в стране с учетом разнообразия ситуаций, сложившихся в разных странах.

60. Необходим сбалансированный и прагматичный подход к вопросам, касающимся дальнейшего укрепления системы координаторов-резидентов. Главная задача координаторов-резидентов – осуществлять посредническую деятельность в рамках страновой группы Организации Объединенных Наций, действующей на основе коллегиальности, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря. Неоправданны попытки превратить координаторов-резидентов в своего рода посланников Организации Объединенных Наций. Хотя ответственность за набор координаторов-резидентов и их техническую поддержку лежит на Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), это вовсе не означает, что Программе следует брать на себя функции координирующего или управляющего звена системы оперативной деятельности Организации Объединенных Наций.

61. Хотя текущий трехгодичный всеобъемлющий обзор политики подразумевает включение специализированных учреждений и региональных комиссий в действующий на страновом уровне механизм Организации Объединенных Наций, следует учитывать особый характер работы такого рода институтов, и в частности их межправительственные механизмы управления. Оратор приветствует содержащиеся в докладе Генерального секретаря рекомендации, касающиеся активизации работы над региональным аспектом оперативной деятельности, в частности путем укрепления сотрудничества между

системой Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными межправительственными организациями.

62. **Г-н Бенфреха** (Алжир) говорит, что система развития Организации Объединенных Наций благодаря ее оперативной деятельности и сравнительным преимуществам наилучшим образом отвечает задаче укрепления потенциала развивающихся стран как в области обеспечения соответствия их приоритетов в области развития их национальным приоритетам и стратегиям развития, так и в области достижения целей международного развития, включая цели в области развития Декларации тысячелетия. В этом плане национальная ответственность за осуществление проектов и программ играет особую роль.

63. В основе трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности должны лежать руководящие принципы, изложенные в резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи, и решения, принятые на пленарном заседании высокого уровня шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи в 2005 году, Саммите тысячелетия Организации Объединенных Наций и в Монтеррейском консенсусе Международной конференции по финансированию развития.

64. Раздробленность проектов и программ и несогласованность действий в рамках системы развития Организации Объединенных Наций мешают развивающимся странам получить оптимальный доступ к системе. Охватывающие всю систему обязательства снизить расходы по сделкам посредством упорядочения и упрощения административных процедур, применения единых стандартов при подготовке отчетности и совместного использования ресурсов будут способствовать повышению надежности и эффективности оперативной деятельности.

65. Снижение в реальном выражении основного финансирования фондов и программ системы Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений и использование регулярных ресурсов для финансирования затрат на мобилизацию внебюджетного финансирования ставят под угрозу выполнение их соответствующих мандатов. Следовательно, существует необходимость в предсказуемом и устойчивом финансировании на многолетней основе. Делегация, которую представляет оратор, обеспокоена ростом числа целевых фондов Организации Объединенных Наций, пользующихся

регулярным бюджетом Организации Объединенных Наций для своих административных финансовых смет. Такая практика способствует появлению двусторонних приоритетов, снижает роль руководящих органов и подрывает законный авторитет подразделений системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, некоторые специализированные учреждения прибегают к политике нулевого номинального роста, что со временем поставит под угрозу выполнение их программ. Обостряющаяся конкурентная борьба между организациями системы Организации Объединенных Наций за источники финансирования также негативно скажется на работе Организации.

66. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество приносят большую пользу, и представляемая оратором делегация является сторонником повышения роли Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг. Такого рода сотрудничество должно стать составной частью оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. В этой связи системе Организации Объединенных Наций следует оказать всестороннюю поддержку Новому партнерству в интересах развития Африки (НЕПАД). Делегация, которую представляет оратор, поддерживает идею созыва в 2008 году конференции Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг для анализа результатов выполнения Плана действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами и в целях принятия Плана действий, учитывающего существующее экономическое положение.

67. Оратор также подчеркивает значение использования единых стандартов и установленных механизмов оценки при оценке оперативной деятельности. Эти механизмы требуют упрощения и укрепления с учетом мнения стран-получателей.

68. В заключение оратор еще раз повторяет, что делегация его страны убеждена в том, что руководящие принципы оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций отражают присущую ей универсальность, приверженность принципу добровольности, а также объективность и многосторонность.

69. **Г-н Ханнессон** (Исландия) говорит, что общесистемная согласованность и координация действий подразделений Организации Объединенных Наций являются основными условиями обеспечения эффективности деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, а также максимального повышения результативности на

местах. Заключение и рекомендации, предложенные Генеральным секретарем в документе A/62/253, представляют собой прочную базу для всеобъемлющей резолюции, направленной на активизацию работы по выполнению рекомендаций Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций применительно к развитию, гуманитарной помощи и окружающей среде. В этой связи делегация, которую представляет оратор, ожидает, что будет проведен обзор экспериментальных проектов "Единство действий Организации Объединенных Наций", предусматривающий последующее использование приобретенного опыта.

70. В оперативной деятельности основное внимание следует уделять национальной ответственности, и предоставляемая учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций помощь должна увязываться с национальными стратегиями развития и сокращения масштабов нищеты. Переход от помощи к развитию – это сложный процесс, требующий четкой координации действий всех участников. Раздробленность и дублирование действий причиняют особый ущерб в ситуациях постконфликтного урегулирования и в случае стихийных бедствий. Таким образом, особое внимание следует уделить улучшению организации оперативной деятельности в таких ситуациях, с тем чтобы обеспечить своевременную, эффективную и согласованную помощь.

71. Признавая уже достигнутый прогресс, правительство Исландии подчеркивает значение актуализации гендерной проблематики и активизации работы по расширению прав и возможностей женщин на страновом уровне. Также важно добиваться большей гендерной сбалансированности при назначениях на должности в рамках Организации Объединенных Наций. Оратор хочет, чтобы в отчете о заседании было зафиксировано конкретное пожелание делегации его страны по поводу необходимости значительного усовершенствования занимающейся гендерной проблематикой структуры, возглавляемой заместителем Генерального секретаря.

72. Хотя внутренняя согласованность и координация действий специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций весьма важны, Организация Объединенных Наций также должна расширять свое сотрудничество и обеспечивать согласованную работу с другими партнерами в области развития, действующими на местах. Это особенно актуально в условиях стихийных

бедствий и постконфликтных ситуаций, и делегация, которую представляет оратор, поддерживает принимаемые в этом плане меры по расширению масштабов сотрудничества с бреттон-вудскими учреждениями.

73. **Г-н Чабар** (Марокко) говорит, что трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций является самым важным пунктом повестки дня текущей сессии Комитета. Следует найти такие практические решения проблем, возникающих на местах, которые бы реально способствовали повышению эффективности системы, являлись бы гарантией того, что предоставляемая помощь отвечает конкретным требованиям каждой страны, а также содействовали бы упрощению процедур реагирования и соблюдению в полной мере принципа национальной ответственности.

74. Приоритетным направлением в работе над повышением согласованности и координации деятельности системы должно стать укрепление роли координаторов-резидентов, хотя это не является самоцелью и необходимо позаботиться о том, чтобы эти меры не порождали излишних бюрократических процедур. Конечная цель – это облегчение работы учреждений на местах благодаря повышению степени транспарентности и открытости, и как следствие этого – повышение эффективности и качества их работы в интересах получателей помощи в условиях обеспечения полного соответствия мандатам, установленным компетентными органами Организации Объединенных Наций, и соблюдения в полной мере принципа национальной ответственности.

75. Основной проблемой является решение задачи обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования оперативной деятельности. Соответствующие учреждения, доноры и страны-получатели должны работать сообща, чтобы найти решения, совместимые с национальными стратегиями развития. Гражданскому обществу и частному сектору следует участвовать в создании и осуществлении совместных проектов, как это происходит в Марокко. Тем не менее координаторы-резиденты не должны выступать как "посредники" или "помощники" в диалоге между НПО и органами власти тех стран, где они аккредитованы.

76. Согласно статистическим данным Организации Объединенных Наций, сотрудничество Юг-Юг стало движущей силой экономического и социального развития и стимулировало рост потенциала

развивающихся стран. Для Марокко сотрудничество Юг-Юг стало краеугольным камнем его политики сотрудничества, и страна стремится укреплять такого рода сотрудничество на региональном, субрегиональном и межрегиональном уровнях. Исходя из этого основное внимание в стране уделяется новаторским проектам, содействующим развитию людских ресурсов и устойчивому развитию и отражающим нужды и приоритеты бенефициаров. В апреле 2007 года в Марокко проходила первая Африканская конференция по развитию людских ресурсов, в ходе которой 45 африканских стран, участвующих в ее работе, ясно продемонстрировали свою приверженность делу укрепления солидарности и сотрудничества между ними в целях улучшения условий жизни народов Африки. В этой связи оратор акцентирует внимание на Рабатской декларации о развитии человеческого потенциала в Африке (A/62/155), принятой на Конференции. Делегация, которую представляет оратор, поддерживает предложение о проведении конференции Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, на которой будут тщательно разработаны меры по оптимизации воздействия системы Организации Объединенных Наций на сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество. Непременным условием является повышение уровня согласованности при оказании системой Организации Объединенных Наций содействия сотрудничеству Юг-Юг.

77. **Г-жа Смит** (Австралия) говорит, что оперативная система Организации Объединенных Наций должна быть в состоянии наиболее действенным и эффективным способом добиваться реальных, поддающихся оценке и соизмеримых результатов в деле оказания странам помощи в достижении ими целей в области развития с соблюдением принципа национального исполнения и управления.

78. Хотя документах, касающихся трехгодичного всеобъемлющего обзора политики, которые в настоящее время рассматриваются Комитетом, отражены многие важные моменты, некоторым вопросам, имеющим огромное значение для повышения качества оперативной деятельности, не было уделено должного внимания. В соответствующей резолюции, которая будет принята Генеральной Ассамблеей в 2007 году, следует вновь подтвердить все составляющие резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи, суммировать достигнутый прогресс и призвать к дальнейшему укреплению оперативной системы Организации Объединенных Наций. Например, многое еще следует предпринять в плане

актуализации гендерной проблематики, что было признано Генеральным секретарем в документе A/62/73, а также в ходе работы целевой группы ГООНВР по гендерному равенству и в выступлении на данном заседании временно исполняющего обязанности Директора-исполнителя ЮНИФЕМ.

79. Вторым важным вопросом является обеспечение согласованности при проведении операций Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В этой связи делегация, которую представляет оратор, приветствует работу, проводимую странами и страновыми группами Организации Объединенных Наций в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Следует принять дополнительные меры, с тем чтобы обычная деятельность в рамках РПООНПР стала нормой, а не исключением, а также для того, чтобы повысить уровень оценки и поддержки Рамочной программы. Принятие программы "Единая Организация Объединенных Наций" логически оправдано с точки зрения повышения результативности и оперативности мер, направленных на достижение целей в области развития. Делегация, которую представляет оратор, является решительным сторонником повышения слаженности и скоординированности в работе системы Организации Объединенных Наций, что позволит Организации максимально использовать свои возможности для сокращения масштабов нищеты, улучшения систем здравоохранения, образования и управления, обеспечения всеобщего экономического роста и содействия достижению гендерного равенства. Большая слаженность не подразумевает наличия в каждой стране объединенной структуры Организации Объединенных Наций; скорее, Организация будет "действовать как единое целое", привлекая всех необходимых специалистов и используя потенциал, имеющийся в стране или привлекаемый извне, для решения первоочередных задач национальных партнеров.

80. Развитие потенциала является третьей первоочередной задачей для правительства Австралии. Национального исполнения и управления применительно к программам развития можно добиться путем совершенствования планирования и управления, повышения производительности, улучшения методик оценки и укрепления системы подотчетности правительственных систем партнерства, с тем чтобы повысить их способность осуществлять и координировать процессы

национального развития и распределения внешней помощи. Обеспечение устойчивых результатов развития также находится в прямой зависимости от развития потенциала. Система Организации Объединенных Наций должна отреагировать на заявление ГООНВР, касающееся роли Организации в развитии потенциала.

81. Хотя в том, что касается перехода от оказания помощи к обеспечению развития, был достигнут определенный прогресс, системе Организации Объединенных Наций и донорам следует продолжать работу в этом направлении. Переход требует должного руководства, эффективной координации действий, в том числе с Всемирным банком, наличия соответствующего потенциала и разработки адекватных методик, а также наличия ресурсов, поступающих своевременно и в достаточном объеме.

82. В обзор еще не включены два таких важных аспекта, затрагивающих интересы всех соответствующих сторон, как эффективность помощи и подотчетность. Их следует включить в резолюцию по обзору, которая должна быть принята в 2007 году. Повышение эффективности помощи требует национальной ответственности и использования национальных систем там, где это возможно, а также обеспечивает снижение затрат по операциям для партнеров и в конечном итоге способствует достижению более высоких результатов в области развития. Все заинтересованные партнеры, в частности население развивающихся стран, должны иметь полное представление о деятельности в рамках системы развития.

83. **Г-жа Блум** (Колумбия) напоминает, что оперативная деятельность в целях развития прежде всего предполагает содействие в сокращении масштабов нищеты и обеспечении устойчивого экономического роста и развития в соответствии с согласованными на международном уровне целями в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики, который завершается в этом году, в этом контексте особенно актуален и должен найти отражение в каждом решении, принимаемом Генеральной Ассамблеей по этому вопросу.

84. Огромное значение обзора для определения руководящих принципов и критериев обеспечения сотрудничества и оперативной деятельности в целях развития. Любая реформа или новая модель в этой области должны полностью отвечать духу

межправительственных и всеобщих договоренностей, достигнутых в контексте этого обзора. Эти договоренности должны служить основой для слаженной работы системы и соблюдаться как странами-донорами, так и странами-получателями, а также всеми учреждениями, фондами и программами при принятии ими решений и выполнении работы на местах.

85. Слаженность в работе предполагает дальнейшее расширение сотрудничества между всеми подразделениями, принимающими участие в осуществлении этой деятельности, как в штаб-квартирах, так и на местах. Учреждения, фонды и программы должны координировать свои действия. Прежде всего, необходимо повысить уровень координации действий системы Организации Объединенных Наций и национальных правительств, что позволит обеспечить большую эффективность и должную увязку с национальными политиками и стратегиями. В трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики всегда следует придерживаться принципов национального исполнения и управления. Учреждениям системы следует действовать в соответствии с приоритетами стран и в рамках их полномочий.

86. Совместная работа по созданию РПООНПР в Колумбии позволила добиться успеха в этом отношении, содействуя обеспечению увязки с правительственным планом национального развития и его стратегией международного сотрудничества. Решения, которые должна принять Генеральная Ассамблея, должны предусматривать дальнейшее повышение уровня такой координации в целях укрепления связей между системой и правительствами, что приведет к повышению результативности и эффективности сотрудничества. Важно также установить конкретные ограничения, а также критерии определения сути и сферы действия мандата координаторов-резидентов, проконсультировавшись с правительствами и местными органами власти в каждой стране.

87. Финансирование деятельности в целях развития должно быть более предсказуемым, устойчивым и надежным. Также крайне необходимо создать механизмы мониторинга и оценки для определения воздействия оперативной деятельности на процесс развития. Учреждениям следует уделять первоочередное внимание усовершенствованию и упорядочению их стратегий содействия переходу от оказания помощи к обеспечению развития с точки

зрения создания и укрепления национальных потенциалов.

88. Сотрудничество Юг-Юг по сути дополняет сотрудничество Север-Юг и является эффективным средством содействия развитию благодаря использованию сравнительных преимуществ и принципов взаимной выгоды и солидарности. Колумбия признает роль Организации Объединенных Наций как катализатора такого рода сотрудничества и считает, что руководство Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг нуждается в укреплении. Финансовые, административные и технические возможности учреждений Организации Объединенных Наций, а также механизмы координации и обеспечения увязки международного сотрудничества с национальными приоритетами могут быть должным образом использованы для претворения в жизнь трехсторонних планов по расширению сотрудничества Юг-Юг. Колумбия поддерживает предложение провести конференцию в ознаменование принятия Буэнос-Айресского плана действий, а также идею соединения Плана и Форума сотрудничества в области развития Экономического и Социального Совета. Форум должен состояться в 2008 году и также должен внести вклад в укрепление сотрудничества Юг-Юг.

89. **Г-н Кодера** (Япония) говорит, что в его стране придают большое значение трехгодичному всеобъемлющему обзору политики и что данное обсуждение дает возможность повысить эффективность системы Организации Объединенных Наций. Если государства не примут соответствующих мер, они рискуют не достичь целей в области развития Декларации тысячелетия. Следовательно, в обзоре должны найти отражение рекомендации, выдвинутые в докладе Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций, и в ходе неофициальных консультаций в рамках Генеральной Ассамблеи, поскольку все эти усилия взаимосвязаны.

90. Важно обеспечивать результативное и эффективное использование финансовых средств в работе по достижению целей в области развития Декларации тысячелетия. Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики должен содействовать укреплению системы мониторинга и оценки оперативной деятельности в штаб-квартирах, а также на региональном и страновом уровнях. В то же время несмотря на значительное увеличение нецелевого финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций не

следует недооценивать преимущества целевого финансирования. Важно добиться сбалансированности целевого и нецелевого финансирования.

91. Необходимо, чтобы ПРООН выполняла функции беспристрастного руководителя сети координаторов-резидентов. Это ключ к достижению на страновом уровне целей, определенных в инициативе "Единая Организация Объединенных Наций", и повышению общесистемной слаженности действий. Опыты такого рода уже производятся в тех странах, где осуществляются экспериментальные проекты, и ПРООН следует продолжать обеспечивать беспристрастный надзор за системой координаторов-резидентов, четко разграничивая свои обязанности в рамках своей двойной роли. Ей также по-прежнему следует улучшать организацию работы во избежание дублирования функций. Япония согласна с выраженной в пункте 19 доклада Генерального секретаря (A/62/253) мыслью о том, что от системы Организации Объединенных Наций ожидают содействия развитию национальных потенциалов, позволяющих развивающимся странам осуществлять принцип национального исполнения и управления в отношении распределения внешней помощи и координации процесса предоставления помощи.

92. Япония с давних времен поддерживала сотрудничество по линии Юг-Юг, которое укрепляет чувство национальной ответственности, являющееся необходимым условием эффективного развития. В рамках системы Организации Объединенных Наций предпринимались разрозненные усилия, направленные на упорядочение сотрудничества Юг-Юг. В отсутствие общесистемной стратегии в этой области сотрудничество между развивающимися странами не было успешно включено в оперативную деятельность. Итоги нынешнего обзора должны стать более эффективным руководящим ориентиром, определяющим роль Организации Объединенных Наций в сотрудничестве Юг-Юг, с тем чтобы обеспечить большую степень уважения к принципу национальной ответственности и повысить эффективность помощи в этой важной области.

93. Что касается перехода от оказания помощи к обеспечению развития в постконфликтных ситуациях, то системе развития Организации Объединенных Наций следует более тесно сотрудничать с Комиссией по миростроительству. Обзор должен содержать указания относительно формы и масштабов этого сотрудничества. РПООНПР и комплексные стратегии миростроительства, разработанные Комиссией по

миростроительству, должны быть совместимыми и согласованными.

94. Япония считает необходимым обеспечивать всесторонний учет гендерной проблематики в стратегии развития. Система Организации Объединенных Наций добилась безусловных успехов в этой области, но при разработке, осуществлении и оценке проектов и программ не было уделено достаточного внимания гендерным вопросам. Обеспечение доступа женщин к основным услугам на местном уровне должно стать задачей первостепенной важности.

95. Для того чтобы добиться результатов на уровне общины, необходимо расширять партнерство с группами гражданского общества, НПО и другими местными образованиями. В обзоре следует уделить должное внимание такому восходящему подходу, базирующемуся на интересах общины.

Пункт 52 повестки дня: Вопросы макроэкономической политики (продолжение)

с) Кризис внешней задолженности и развитие (продолжение) (A/62/151 и A/62/71-E/2007/46)

96. **Г-н Ан-Наджем** (Кувейт), выступая в порядке осуществления права на ответ, ссылается на заявление, сделанное представителем Ирака, в котором была выражена просьба о повторном рассмотрении вопроса о компенсации, причитающейся Кувейту.

97. Кувейт полностью отдает себе отчет в том, в каком положении находится Ирак. Он оказывает всяческую политическую и материальную помощь правительству и поддерживает принимаемые им меры по восстановлению в целях развития и прогресса. Тем не менее проблема долга Ирака и снижение его задолженности в соответствии с принципами Парижского клуба не имеет ничего общего с вопросом, касающимся выплаты компенсации и ее отмены.

98. Именно политика нового иракского режима, в основе которой лежат принципы мирного сосуществования на основе добрососедских отношений и соблюдения международных обязательств и обязанностей, побудила Кувейт после падения прежнего иракского режима проявить гибкость и не возражать против снижения ассигнований на компенсацию с 25 до 5 процентов от доходов, получаемых от экспорта нефти, что было одобрено Советом Безопасности. Кувейт пошел на это, чтобы продемонстрировать свою поддержку усилиям

нового иракского правительства, невзирая на снижение цен на нефть в тот момент.

99. Нынешнее иракское правительство выдвигает необоснованную с юридической точки зрения теорию относительно того, что оно не несет ответственности за действия более не существующего иракского режима, поскольку в соответствии с международным правом правонарушения, ответственность за которые несет режим, остаются правонарушениями до тех пор, пока полностью не будут ликвидированы их последствия. О них нельзя забыть, как предлагает Ирак, поскольку речь идет о компенсациях организациям, компаниям и отдельным лицам, которые понесли убытки. В качестве примера оратор ссылается на компенсации, которые выплачивали государства-агрессоры государствам, пострадавшим во время Второй мировой войны.

100. Кувейт уверен, что правительство Ирака не имеет намерения уклоняться от выполнения своих международных обязательств. В соответствии с международным правом оно отвечает за последствия, вызванные действиями предыдущего режима (вторжение в Кувейт и его оккупация, разрушение его инфраструктуры и нефтяной отрасли промышленности, которая является основным источником доходов страны, и масштабная экологическая катастрофа, последствия которой ощутили на себе все страны региона без исключения). Хотя сумма компенсаций на сегодняшний день оценивается с поправкой на высокие цены на нефть, по тому же принципу оцениваются остальные 95 процентов доходов от экспорта нефти, которые получает правительство Ирака.

101. Предполагается, что снижение задолженности Ирака, на которое в последнее время пошло большое число стран, включая страны – члены Парижского клуба, которые списали более 80 процентов от суммы непогашенного долга, убедит Ирак продолжить работать совместно с Компенсационной комиссией Организации Объединенных Наций, исходя из установленных процентных отчислений. Именно Руководящий совет Компенсационной комиссии в соответствии с резолюциями 1483 (2003) и 1546 (2004) Совета Безопасности уполномочен изучить позицию Ирака.

102. Сумма компенсаций, упомянутая делегацией Ирака, не должна была быть полностью выплачена Кувейту (к апрелю 2007 года было выплачено 22 млрд. долл.), а была предназначена для целого ряда государств, пострадавших от преступлений,

совершенных предыдущим режимом. Порядка ста стран предъявили Компенсационной комиссии более двух с половиной миллионов претензий.

103. Обязательства Ирака четко определены в резолюциях Совета Безопасности. Кувейт настоятельно просит правительство Ирака продолжать выполнять свои обязательства, в том числе и выплату компенсаций. Кувейт будет и впредь поддерживать правительство и братский народ Ирака в их стремлении обеспечить развитие, прогресс и проведение экономической реформы.

Заседание закрывается в 17 ч. 40 м.