



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
14 December 2007
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Седьмая сессия

3–28 марта 2008 года

Пункт 2

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека и Генерального секретаря**

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят вторая сессия

25 февраля — 8 марта 2008 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи под
названием: «Женщины в 2000 году: равенство
между мужчинами и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»: уделение основного внимания
гендерным вопросам, ситуациям и программным
областям**

**Деятельность Фонда по искоренению насилия
в отношении женщин**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить Комиссии по положению женщин и Совету по правам человека доклад Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин о деятельности Фонда по искоренению насилия в отношении женщин, который был подготовлен в соответствии с резолюцией 50/166 Генеральной Ассамблеи.

* E/CN.6/2007/L.6.



Доклад Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин о деятельности Фонда по искоренению насилия в отношении женщин

1. В своей резолюции 50/166 Генеральная Ассамблея предложила Фонду Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) укрепить его деятельность по искоренению насилия в отношении женщин в целях ускорения прогресса в осуществлении рекомендаций, изложенных в Пекинской декларации и Пекинской платформе действий¹. Эта резолюция также является основанием для создания Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку деятельности по искоренению насилия в отношении женщин, который был учрежден в 1996 году и приступил к работе в 1997 году, а функции его Администратора были возложены на ЮНИФЕМ. В резолюции Целевой фонд характеризовался как ключевой межучрежденческий механизм по выделению субсидий для поддержки деятельности по искоренению насилия в отношении женщин, осуществляемой правительственными и неправительственными организациями на местном, национальном и международном уровнях. В процессе управления Целевым фондом ЮНИФЕМ в рамках общесистемных усилий по искоренению насилия в отношении женщин создал консультативные механизмы с участием целого круга партнеров и ведущих экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного насилия.

2. В настоящем докладе, представляемом пятьдесят второй сессии Комиссии по положению женщин и седьмой сессии Совета по правам человека, приводится информация о работе, проделанной ЮНИФЕМ в 2007 году в качестве Администратора Целевого фонда, а также о ходе подготовки его программ для борьбы с этим явлением.

Справочная и общая информация

3. С 1990-х годов право женщин и девочек на защиту от насилия признается в качестве международного права человека, а государствами — членами Организации Объединенных Наций принят ряд межправительственных резолюций, в которых они обязались предупреждать и искоренять гендерное насилие. Недавно Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/133 призвала международное сообщество, включая Организацию Объединенных Наций и региональные и субрегиональные организации оказывать поддержку национальным усилиям по содействию расширению возможностей и прав женщин и обеспечению равенства мужчин и женщин в целях активизации национальных усилий по искоренению насилия в отношении женщин и девочек. Международное сообщество в ряде соглашений и резолюций, принятых начиная с 1990-х годов, признало, что насилие в отношении женщин является не только одним из самых систематических и широко распространенных нарушений прав человека, но и наносит ущерб здоровью, продуктивности и активности женщин, подрывая усилия стран по преодолению нищеты и обеспечению сбалансированного развития.

¹ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция I, приложения I и II.

4. Как указано в докладе² Целевой группы Проекта тысячелетия по вопросам образования и равенства мужчин и женщин, свобода от насилия, особенно для девочек и женщин является одним из основных прав, имеющих важнейшее значение для их способности жить продуктивной жизнью³. Насилие в отношении женщин и девочек сужает перспективы достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся сокращения нищеты, достижения гендерного равенства, развития здравоохранения и противодействия распространению ВИЧ/СПИДа. В условиях глобального консенсуса в отношении важного значения обеспечения гендерного равенства и расширения возможностей женщин как самоцели и как центральной задачи реализации всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в нынешнем политическом контексте благоприятные перспективы для достижения значительного прогресса в борьбе с насилием в отношении женщин и девочек также обеспечивают и ряд факторов, как указывалось в углубленном исследовании Генерального секретаря, посвященном изучению всех форм насилия в отношении женщин, все большее число правительств принимает национальные законы и планы действий по этому вопросу. Кроме того, все большее число неправительственных научно-исследовательских учреждений и других организаций гражданского общества включают вопросы борьбы с насилием в отношении женщин в свою работу. Важно отметить и то обязательство, что реформа Организации Объединенных Наций и выдвижение ею на передний план концепции единства действий (см. A/61/587) также ведут к тому, что все большее число учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций активизирует свою работу по борьбе с гендерным насилием, как коллективно, так и в рамках собственных мандатов.

5. Наиболее серьезные достижения за последнее десятилетие связаны с повышением осведомленности и формированием нормативно-правовой базы. Как указала Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о насилии в отношении женщин, задача на нынешнее десятилетие заключается в обеспечении уважения и эффективного осуществления существующих норм в области прав человека и принятии мер для борьбы с основными причинами и последствиями насилия в отношении женщин на всех уровнях: от домашнего до транснационального. Многообразие форм насилия в отношении женщин и девочек, а также тот факт, что насилие часто происходит на стыке гендерной и других форм дискриминации, делают необходимым принятие многосторонней стратегии для эффективного предупреждения и пресечения гендерного насилия (см. E/CN.4/2006/61). В середине пути, измеряемого со времени принятия Декларации тысячелетия (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи) до наступления 2015 года, к которому должны быть достигнуты сформулированные в Декларации тысячелетия цели, важное значение приобретает активизация работы по этому приоритетному направлению.

Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку деятельности по искоренению насилия в отношении женщин

6. С момента своего создания Целевой фонд является ключевым глобальным механизмом, который выступает в поддержку преобразований и предлагает ти-

² United Nations Millennium Project, Task Force on Education and Gender Equality (Earthscan, London and Sterling, Virginia, 2005).

³ См. документ A/61/122/Add.1, в котором содержится глобальный обзор положения в области политики и законодательства.

повые стратегии искоренения насилия в отношении женщин. Десятая годовщина Целевого фонда, которую ЮНИФЕМ отметил проведением специального мероприятия в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в феврале 2007 года, предоставила возможность по достоинству оценить большую работу, проделанную его субсидиантами, а также заострить внимание на необходимости дальнейшего осуществления положительно зарекомендовавших себя стратегий. В число видных деятелей, которые выступили в ходе этого мероприятия, входили заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, президент Либерии (с видеопосланием), посол доброй воли ЮНИФЕМ Николь Кидман, чье выступление транслировалось в режиме реального времени, а также субсидианты Целевого фонда. Среди представителей средств массовой информации распространялись пропагандистские материалы, посвященные работе Целевого фонда, включая буклеты, фильм и видеосюжет.

7. Стратегические направления работы Целевого фонда на период 2005–2008 годов полностью согласуются с рекомендациями, высказанными Генеральным секретарем в его углубленном исследовании, посвященном всем формам насилия в отношении женщин, в котором содержится призыв уделять более широкое внимание осуществлению существующих норм в области прав человека и многоотраслевых подходов, усилению контроля и оценки, а также укреплению организационных механизмов на местном, национальном, региональном и международном уровнях в целях обеспечения принятия соответствующих мер, координации, контроля и отчетности. Кроме того, в своей резолюции 61/143 Генеральная Ассамблея обратилась к государствам-членам с призывом значительно увеличить свою добровольную финансовую поддержку деятельности, связанной с предупреждением и ликвидацией всех форм насилия в отношении женщин, включая Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку деятельности по искоренению насилия в отношении женщин.

8. В этом контексте Целевой фонд с удовлетворением сообщает, что в 2007 году ему удалось добиться целевого показателя по взносам в объеме 10 млн. долл. США и что на 2008 год он ставит перед собой цель выйти на уровень 20 млн. долл. США.

9. В ходе реализации своей стратегии на 2005–2008 годы Целевой фонд продемонстрировал первоначальные позитивные результаты в работе по всем четырем основным вышеуказанным направлениям.

Расширение воздействия

10. Благодаря уделению основного внимания поддержке осуществления национальных законов, политики и планов действий по борьбе за искоренение насилия в отношении женщин деятельность Целевого фонда по предоставлению субсидий позволила заполнить серьезные пробелы между законодательством и планами действий, с одной стороны, и их реализацией на практике — с другой, как на национальном, так и местном уровне. Стратегии работы субсидиантов включают ознакомление с новыми законами и политикой; сотрудничество с системами уголовного и гражданского правосудия в деле разработки внутренних процедур проведения расследований и принятия ограничительных приказов; расширение потенциала судебных и правоохранительных органов и работников медицинских учреждений; мобилизация общин, в том числе мужчин и представителей маргинальных групп, для практического осуществления

таких законов и планов и приведение их в соответствие с нормами в области прав человека; проведение информационно-разъяснительной работы по вопросам необходимости выделения достаточных бюджетных средств для осуществления существующих законов и политики; создание систем и разработка показателей сбора данных на национальном и местном уровнях для оказания помощи в мониторинге такой политики и законов; и активизация работы путем проведения кампаний, ориентированных на средства массовой информации. Более подробный обзор деятельности субсидиантов за 2007 год и предыдущие периоды приводится ниже.

Расширение участия

11. Субсидианты Целевого фонда поддерживают широкие партнерские и многосторонние связи с различными участниками: от правительства и НПО до представителей частного сектора, парламентариев, религиозных и общинных лидеров и средств массовой информации. Ряд субсидиантов также создали межведомственные комитеты и координационные механизмы в целях укрепления механизмов подотчетности с участием основных сторон. Кроме того, Целевой фонд способствовал укреплению координации и согласованности между глобальными и региональными партнерами, в том числе в сфере разработки политики и принятия решений в отношении предоставления субсидий.

12. В 2007 году ЮНИФЕМ созвал 19 совещаний межведомственных комитетов по оценке программ на глобальном и региональном уровнях, в которых приняли участие в общей сложности 21 учреждение Организации Объединенных Наций и ряд ведущих экспертов по вопросам искоренения насилия в отношении женщин⁴. В число учреждений Организации Объединенных Наций, которые участвовали в процессе принятия решений в Целевом фонде в 2007 году, входят следующие: Отдел по улучшению положения женщин, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Международная организация труда, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана, Экономическую комиссию для Африки, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Фонд Организации Объединенных Наций для народонаселения (ЮНФПА), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Департамент операций по поддержанию мира Секретариата, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирная продовольственная программа, Всемирная организация здравоохранения, Программа действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов и

⁴ В 2007 году совещания комитетов по оценке программ прошли в: Найроби, Аккре, Фритауне, Йоханнесбурге (Южная Африка), Кигали, Бангкоке, Суве, Катманду, Аммане, Рабате, Мехико, Бразилии, Кито, Крайстчерче (Барбадос), Братиславе и Нью-Йорке (Соединенные Штаты Америки) с охватом Африки, Азии, тихоокеанского региона и арабских государств, Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств, Латинской Америки и Карибского бассейна.

Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов. Кроме того, в совещаниях региональных комитетов по оценке программ приняли участие Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне и три координатора-резидента Организации Объединенных Наций (Венесуэла (Боливарианская Республика), Колумбия и Перу).

13. Государства-члены, частный сектор и другие доноры увеличили суммы своих взносов в Целевой фонд, в результате чего за последние четыре года объем его средств вырос более чем в 10 раз, а объем субсидий в 2007 году составил примерно 5 млн. долл. США. Вместе с тем, несмотря на такое расширение базы ресурсов, спрос на поддержку со стороны Целевого фонда остается очень высоким, и в 2007 году поступили запросы на в общей сложности 100 млн. долл. США. В число доноров Целевого фонда в 2007 году входят правительства Антигуа и Барбуды, Австрии, Исландии, Испании, Ирландии, Норвегии, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго и Финляндии, а также национальные комитеты содействия ЮНИФЕМ в Исландии, Соединенных Штатах Америки и Швейцарии. Кроме того, Целевой фонд установил партнерские отношения с частным сектором. В 2005 году при поддержке компании «Джонсон энд Джонсон» была создана специальная программа по изучению взаимосвязи между насилием в отношении женщин и распространением ВИЧ/СПИДа, а в 2007 году учреждена аналитическая группа в составе отдельных субсидиантов. Помимо этого, была получена и другая скромная помощь от партнеров из числа представителей частного сектора, таких, как «ТАГ Хоер», «Омега» и лондонское рекламное агентство «Лео Бурнетт»⁵. В 2007 году также были получены взносы от некоммерческих организаций «Зонта интернэшнл» и «Трансишн нетуорк» и от многих индивидуальных доноров, приурочивших их к десятой годовщине Целевого фонда.

14. Помимо ресурсов государства — члены Организации Объединенных Наций также полагаются на опыт и знания Целевого фонда для борьбы с насилием в отношении женщин. ЮНИФЕМ привлекает государства-члены и доноров к участию в его информационных кампаниях по повышению осведомленности общественности о новых проблемах и эффективных стратегиях их решения. К этой работе часто привлекаются субсидианты, а также национальные комитеты содействия ЮНИФЕМ и их партнеры.

15. Работа Целевого фонда также способствовала проведению аналогичных мероприятий на региональном и национальном уровнях, в рамках которых привлекались собственные ресурсы и выделялись субсидии. Целевой фонд арабских государств по вопросам расширения прав и возможностей женщин, который завершает свою работу в 2007 году, способствовал созданию объединений субсидиантов и обучению представителей различных регионов. В числе получивших поддержку в 2006–2007 годах инициатив можно назвать создание пропагандистской сети по вопросам искоренения насилия в отношении женщин на юго-востоке Марокко, а также проведение информационно-разъяснительной работы среди различных объединений и организаций гражданского общества

⁵ Агентство «Лео Бурнетт» обратилось к государственным служащим с призывом положить конец насилию в отношении женщин, а также поддержало интернет-кампанию (<http://www.saynotoviolence.org/>), которая была начата в ноябре 2007 года в целях повышения осведомленности общественности во всем мире.

по вопросам борьбе с сексуальным преследованием на работе путем подготовки информационно-пропагандистских материалов, включая производство документального фильма в Тунисе⁶. В Афганистане в 2007 году был создан Специальный фонд для искоренения насилия в отношении женщин. Под управлением ЮНИФЕМ и в сотрудничестве с министерствами по делам женщин и образования, партнерами из числа гражданского общества, ЮНФПА и УВКБ этот фонд будет поддерживать различные инициативы, уделяя особое внимание укреплению национального потенциала по предупреждению сексуального и гендерного насилия, а также защите женщин и девочек, ставших или рискующих стать жертвами такого насилия, и оказанию им помощи⁷.

Обеспечение эффективности

16. Целевой фонд обеспечивает эффективный и транспарентный механизм передачи ресурсов и содействия выработке эффективных подходов к искоренению насилия в отношении женщин, которые можно было бы использовать на национальном уровне, особенно в контексте новых форм оказания помощи. С момента его создания Целевой фонд выделил свыше 19 млн. долл. США в виде субсидий на осуществление 263 проектов в 115 странах. Эффективность оперативной деятельности обеспечивается при минимальной численности персонала и объеме административных расходов в штаб-квартире с уделением особого внимания децентрализации деятельности в целях обеспечения поступления средств на разработку программ в странах. Передача полномочий на принятие решений региональным межучрежденческим комитетам по оценке программ, члены которых имеют более четкое представление о национальных особенностях и могут более квалифицированно определять целесообразность субсидий и взносов, исходя из национальных приоритетов, открыла дополнительные возможности для налаживания связей и обеспечения взаимодополняемости в рамках текущих национальных программ и мероприятий. По мере увеличения объема ресурсов и взносов Целевой фонд наращивает объем долгосрочных субсидий, предоставляемых на срок от двух до трех лет для содействия в реализации эффективных и устойчивых программ.

Обеспечение устойчивого развития базы знаний и потенциала

17. Одной из ключевых приоритетных задач является укрепление систем и потенциала субсидиантов Целевого фонда, использование оценки в качестве средства укрепления базы знаний для выработки эффективных подходов. На основе методологии оценки проектов Целевого фонда, которая была разработана в 2006 году в сотрудничестве со Всемирным банком, Целевой фонд в настоящее время занимается разработкой стратегии и плана оценки на базе современных подходов и методологий оценки, позволяющих распространять передовой опыт и расширять масштабы деятельности. Эту работу планируется завершить в начале 2008 года после надлежащих консультаций с Комитетом по оценке глобального межведомственного проекта Целевого фонда.

⁶ Целевой фонд арабских государств был создан в качестве механизма финансирования на двухгодичный срок, который был продлен еще на год. Его работа обеспечивалась, в частности, за счет взносов правительства Германии.

⁷ Специальный фонд поддерживается за счет взносов правительств Дании, Норвегии, Италии и Швейцарии и Департамента по международному развитию Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и УВКБ.

18. В июне 2007 года Целевой фонд в сотрудничестве с Глобальной коалицией «Женщины и СПИД» и ЮНФПА созвал консультативное совещание epochального значения с участием экспертов в области подходов к мероприятиям по искоренению насилия в отношении женщин и его взаимосвязи с ВИД/СПИДом, в котором приняли участие ведущие специалисты по оценке, партнеры Организации Объединенных Наций и аналитическая группа из восьми субсидиантов Целевого фонда⁸, для обсуждения результатов отдельных оценок мероприятий и выявления тенденций, подходов и проблем в оценочных методологиях. Затем было проведено рабочее совещание, посвященное разработке программ и оценке, по итогам которого была оказана техническая помощь в активизации работы систем мониторинга и оценки деятельности субсидиантов и в создании глобальной базы специализированных знаний. Был разработан глобальный план оценки для поддержки вклада каждой программы в создание единой базы знаний, а также для анализа межотраслевых вопросов и извлеченных уроков в части взаимосвязи ВИЧ/СПИДа и насилия в отношении женщин. Целевой фонд будет оказывать техническую и финансовую поддержку этому процессу на протяжении трех лет, а также обеспечивать, чтобы в будущем опыт осуществления этого экспериментального проекта учитывался при реализации всех проектов и чтобы с ним были широко ознакомлены основные заинтересованные стороны.

19. Принимались также меры для поддержки деятельности по укреплению потенциала субсидиантов Целевого фонда на субрегиональном уровне, где отделения ЮНИФЕМ в англоговорящих странах Западной Африки, странах Центральной и Восточной Европы и региона Тихого океана вместе с представителями других НПО, работающих в этих регионах, способствовали проведению рабочих совещаний для укрепления потенциала субсидиантов, добивались расширения ориентированных на достижение конкретных результатов знаний и процессов и более глубокого осознания важности борьбы с насилием в отношении женщин и разработки стратегий его искоренения.

Цикл Целевого фонда по предоставлению субсидий в 2007 году

20. В 2007 году состоялся двенадцатый призыв Целевого фонда по выдвижению предложений, который концентрировался на двух важных направлениях деятельности по искоренению насилия в отношении женщин. Во-первых, третий год подряд речь шла о поддержке и эффективном осуществлении национальных законов, политики и планов действий по искоренению насилия в отношении женщин. Вторым направлением является изучение взаимосвязи между насилием в отношении женщин и ВИЧ/СПИДом. Эта работа проводится уже три года в сотрудничестве с Глобальной коалицией «Женщины и СПИД».

21. Как и в предыдущие годы, Целевой фонд использовал открытый и конкурентный процесс для выдвижения предложений по обоим этим направлениям, связанным с предоставлением субсидий. Всего поступило 512 предложений на общую сумму примерно 105 млн. долл. США. Комитеты по оценке программ в

⁸ В начале 2007 года Целевой фонд предоставил субсидии в общей сложности восьми программам в рамках цикла субсидий 2006 года и специального компонента по борьбе с насилием в отношении женщин и ВИЧ/СПИДом. Соответствующие инициативы реализуются в Ботсване, Вьетнаме, Доминиканской Республике, Индии, Непале, Нигерии, Таиланде и Тринидаде и Тобаго.

рамках обоих направлений деятельности утвердили 29 инициатив на примерно 5 млн. долл. США в 36 странах⁹. Впервые были выделены средства для Албании, Гвинеи, Кабо-Верде, Мальдивских Островов, Мозамбика и Сьерра-Леоне.

22. В рамках специального имплементационного компонента Целевой фонд выделил в виде субсидий 3,5 млн. долл. США на финансирование 20 инициатив в 26 странах¹⁰, в том числе 6 инициатив, выдвинутых центральными и местными органами власти¹¹. Многие субсидианты были вовлечены в работу по реализации законодательства и политики в области искоренения бытового и сексуального насилия, другие же занимались вопросами борьбы с торговлей людьми и ликвидации вредной практики и гендерного насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Приведенные ниже примеры иллюстрируют отдельные инициативы субсидиантов в рамках имплементационного компонента 2007 года:

а) в округе Нгома Восточной провинции Руанды планируется развернуть работу по популяризации руандийского Кодекса законов о семье и политики страны в области искоренения гендерного неравенства и гендерного насилия. В сотрудничестве с национальными женскими советами будет проведено первое базовое исследование по вопросам бытового и сексуального насилия, с результатами которого будут ознакомлены общинные активисты, занимающиеся отстаиванием прав женщин на защиту и правовую помощь посредством организации радиовещания, диалогов в общинах и конференций. Будет также проводиться информационная работа среди местных лидеров и представителей власти с целью обратить их внимание на важность осуществления законов и политики, по итогам которой будет разработан трехлетний план действий для заинтересованных сторон на окружном уровне;

б) в Египте организация «Аль-Шехаб», выступающая в поддержку всеобъемлющего развития, будет оказывать помощь в реализации соответствующих положений Уголовного кодекса и министерского постановления № 261 1996 года о запрете калечащих операций на женских половых органах. Повышению осведомленности юристов и руководящих должностных лиц о правах женщин и правовой базе гендерного равенства уделяется особое внимание в работе, в частности, министерств юстиции, внутренних дел и социальной защиты и национального совета по делам женщин, полицейских департаментов, органов судебной и законодательной власти, средств массовой информации, общинных и неправительственных организаций. Эта работа будет способствовать увеличению числа приютов, созданию контрольных органов и расширению прав и возможностей женщин в уязвимых и маргинализированных общинах в шести губернаторствах Египта;

⁹ Подробный список см. по адресу: http://www.unifem.org/gender_issues/violence_against_women/trust_fund_grantees.php

¹⁰ Албания, Алжир, Аргентина и Бразилия (региональный проект), Венесуэла (Боливарианская Республика), Камбоджа, Кабо-Верде, Колумбия, Египет, Грузия, Гайана, Ямайка, Мальдивские Острова, Мексика, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Папуа — Новая Гвинея, Руанда, Сирийская Арабская Республика, Сьерра-Леоне, Южная Африка (региональный проект, также охватывающий Ботсвану, Замбию, Маврикий, Намибию, Свазиленд и Объединенную Республику Танзания).

¹¹ Кабо-Верде, Ямайка, Мальдивские Острова, Пакистан, Руанда и Папуа — Новая Гвинея.

с) в Албании ассоциация «Рефлексионе» в сотрудничестве с сетью по борьбе с гендерным насилием и торговлей людьми будет поддерживать создание в пяти округах советов по борьбе с бытовым насилием — общинных многоотраслевых систем по оказанию консультативной помощи жертвам бытового насилия. Эта работа проводится в соответствии с Законом 2006 года о борьбе с насилием в семье, который предусматривает укрепление координации работы местных органов по борьбе с насилием в быту. Она поможет укрепить местный потенциал в десяти округах, контролировать исполнение нового закона о борьбе с бытовым насилием и осуществление национальной стратегии по борьбе с бытовым насилием еще до ее принятия, а также повысить юридическую грамотность женщин;

д) в Ямайке организация «Уименс медиа уотч» и Бюро по делам женщин министерства информации, культуры, по делам молодежи и спорта будут сотрудничать в осуществлении Закона 1996 года по борьбе с бытовым насилием и проведении национальной политики борьбы с сексуальным домогательством, а также в выполнении региональных и международных конвенций по правам женщин, включая Межамериканскую конвенцию по предупреждению, наказанию и искоренению насилия в отношении женщин и Конвенцию Организации Объединенных Наций по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. С этой целью будут проводиться мероприятия для укрепления потенциала участников, включая судей, в том числе мировых, представителей органов власти и частного сектора, осуществлять эти документы, а также приниматься меры к усилению нетерпимости в отношении насилия, которому подвергаются женщины, среди журналистов, преподавателей, консультантов и общинных лидеров. В средствах массовой информации и через различные общественные форумы будет проводиться массовая информационно-разъяснительная кампания;

е) в Папуа — Новой Гвинее отдел по гендерным вопросам и вопросам развития министерства по делам общинного развития будет оказывать поддержку в разработке уголовного закона по борьбе с насилием во время брака и насильственными действиями сексуального характера. Будет проведена национальная кампания для ознакомления руководителей, работников различных профессий и общин с существующим законодательством и последствиями сексуального насилия. В одном городском и одном сельском окружном судах будет реализована экспериментальная программа по оказанию поддержки потерпевшим, а среди сотрудников правоохранительных органов — организована информационно-разъяснительная работа по проблематике сексуального насилия. В средствах массовой информации будет проводиться кампания под девизом «“Нет” означает “нет”!», к участию в которой будут привлекаться известные мужчины и женщины. Эта работа будет также способствовать внесению изменений в программы подготовки преподавателей, медицинских сестер и социальных работников по вопросам выявления среди женщин жертв сексуального насилия и оказания им поддержки.

23. В рамках цикла предоставления субсидий 2007 года была оказана поддержка 9 инициативам в рамках специального компонента по изучению взаимосвязи между насилием в отношении женщин и ВИЧ/СПИДом на сумму примерно 1,3 млн. долл. США в 12 странах¹². Эти инициативы преследовали две

¹² Кот-д'Ивуар, Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Гана, Гвинея, Мозамбик,

ключевые цели: сокращение всех форм насилия в отношении женщин и девочек в качестве эффективного средства профилактики ВИЧ; и предупреждение и сокращение масштабов стигматизации и насилия, которым подвергаются женщины и девочки, инфицированные ВИЧ и СПИДом, путем оказания им поддержки в получении доступа к услугам по уходу, лечению, правовому просвещению и расширению их прав и возможностей. Ниже приводятся некоторые примеры работы по изучению этих связей, проведенной субсидиантами, в 2007 году:

а) в Чибуто и Хай-Хай, двух округах провинции Газа на юге Мозамбика, где зарегистрированы высокие показатели распространенности ВИЧ, Форум женщин в сотрудничестве с правительством будет оказывать поддержку в осуществлении Национального плана по улучшению положения женщин (2007–2009 годы) и Национального стратегического плана по борьбе с ВИЧ/СПИДом (2006–2009 годы). Этот проект направлен на расширение доступа к соответствующим услугам для женщин — жертв насилия путем разработки стандартных процедур клинической, психологической, правоохранительной и правовой помощи. Будут приняты меры к активизации общинного диалога в целях отказа от вредных традиционных представлений и обычаев, повышающих риск ВИЧ-инфицирования среди женщин и девочек, на основе взаимодействия с традиционными лидерами и лицами, формирующими общественное мнение. Будет организована национальная кампания, предназначенная для мужчин, в целях их активного вовлечения в усилия по искоренению насилия в отношении женщин и девочек и в борьбе с ВИЧ-инфекцией;

б) в рамках осуществления одной из региональных инициатив Аргентинский научно-исследовательский фонд по делам женщин вместе со своими партнерами из Бразилии, Уругвая и Чили проведет исследование по вопросам взаимосвязи насилия в отношении женщин и масштабами распространения ВИЧ/СПИДа в этих четырех странах в целях популяризации политики, которую они проводят в области борьбы с этой двойной пандемией. Будут применяться методы качественного и количественного анализа, предусматривающие проведение бесед с женщинами — жертвами насилия, государственными служащими, представителями организаций гражданского общества и научных кругов. На базе национальных отчетов, которые будут широко распространяться среди представителей средств массовой информации, правительств и женских объединений, будет подготовлен региональный доклад, который будет представлен на пятом Форуме стран Латинской Америки и Карибского бассейна по ВИЧ/СПИДу и болезням, передаваемым половым путем, в Перу в 2009 году. Этот проект также предусматривает разработку информационной стратегии для распространения полученных результатов, включая создание соответствующего веб-сайта.

Достижения в работе субсидиантов Целевого фонда

24. Субсидианты Целевого фонда в своей работе по оказанию поддержки в применении законов и мер, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин, достигли заметных результатов, к числу которых относятся усиление политической воли, укрепление организационных механизмов и партнерских

Перу и Российская Федерация плюс региональный проект, охватывающий Аргентину, Бразилию, Уругвай и Чили.

связей среди широкого круга участников и перемены в практической деятельности на страновом уровне. Успешную работу субсидиантов, получившую поддержку в рамках призывов, делавшихся в 2005 и 2006 годах, можно проиллюстрировать на следующих примерах:

а) в контексте усиления политической воли и налаживания многосторонних партнерских связей на национальном и местном уровнях в Мали сформировалась широкая коалиция, ставящая своей задачей борьбу с проведением калечащих операций на женских половых органах и состоящая из представителей министерства образования, членов парламента, лиц, практикующих проведение таких операций в общинах, и традиционных и религиозных лидеров, которые ведут среди населения информационно-разъяснительную работу, добиваясь искоренения этой практики. В Доминике благодаря созданию в сотрудничестве с правительством, гражданским обществом и религиозными группами представительных комитетов активизировалась работа по разъяснению ответственности международных стандартов в области прав человека и усилилась поддержка со стороны всех организаций в реализации совместного плана действий;

б) что касается совершенствования практики отправления правосудия и расширения доступа женщин к правосудию, то в бывшей югославской Республике Македония тесное сотрудничество друг с другом министерства внутренних дел, министерства труда и социальных дел, центров социальной помощи и неправительственных организаций способствовало повышению эффективности работы следственных и судебных органов по привлечению к уголовной ответственности за бытовое насилие. Кроме того, министерство труда и социальных дел издало постановление, определяющее порядок исполнения запретительного судебного приказа по гражданским делам и контроль за его исполнением. В Индии субсидианты Целевого фонда добивались расширения доступа женщин, пострадавших от насилия, к правосудию, выступая за единое толкование положений Закона о защите женщин от бытового насилия и взаимодействуя с этой целью с министерством по делам женщин и детей, национальной комиссией по делам женщин и национальной судебной академией на центральном уровне. На децентрализованном уровне оказывалась поддержка местным активистам в проведении мониторинга соблюдения Закона Индии о бытовом насилии системами традиционного судопроизводства (Нияя Панчаят);

в) женщины и девочки, находящиеся в неблагоприятной ситуации, испытывают особые потребности, требующие принятия комплексных мер, что обуславливает необходимость создания сетей комплексного обслуживания. Тестирование и модернизация междисциплинарных, межсекторальных моделей урегулирования такой ситуации имеет важное значение для эффективной борьбы с последствиями насилия, которому подвергаются женщины и девочки, и их смягчения. В Болгарии для оказания помощи женщинам-жертвам бытового насилия в соответствии с Законом о защите от бытового насилия 2005 года реализуется местная модель, предусматривающая вовлечение в эту работу полиции, судебных органов и социальных учреждений. В четырех муниципалитетах также работают смешанные группы специалистов, которые передают свои знания работникам полиции, мировым судьям, адвокатам и представителям неправительственных организаций; создана система мониторинга постановки делопроизводства и статистического учета в судах. Кроме того, ведется работа по налаживанию связей с министерством труда и социальных дел для

содействия в поддержании сотрудничества в будущем и обеспечения финансовой стабильности помощи жертвам бытового насилия. В Камбодже местные активисты ведут широкую работу в общинах, помогая пострадавшим женщинам получить доступ к услугам. Оказание консультативной правовой помощи женщинам, подвергающимся насилию со стороны их интимных партнеров-мужчин, позволяет женщинам восстановить контроль над своей жизнью, а проведение соответствующей работы с мужчинами заставляет их отказаться от агрессивного поведения;

d) для изменения дискриминационных представлений и практики в Того собрана информация о различных обычаях, связанных с вдовством, и обращено особое внимание на существование серьезной угрозы инфицирования ВИЧ в связи с их соблюдением. Эта информация была распространена в масштабе всей страны среди всех заинтересованных сторон, включая традиционных и религиозных лидеров, неправительственные организации, организации, защищающие права женщин и вдов, и судебные органы, в целях содействия разработке местными властями совместных планов действий и формированию новых взамен существующих обычаев. В Мали после создания широкой коалиции в дистриктах Бамако (столица) и Янфолия (область Сикасо), Кита (область Кайес) и Сан (область Сегу) религиозные лидеры в своих проповедях теперь рассказывают о том, какие меры принимаются для искоренения практики проведения калечащих операций на женских половых органах. В Зимбабве благодаря последовательной разъяснительной работе удалось заручиться согласием традиционных лидеров внести изменения в существующие обряды, например, для умиротворения духов предлагать не женщин или девочек, а домашний скот.

25. В рамках специальной программы по изучению взаимосвязи между насилием в отношении женщин и ВИЧ/СПИДом субсидианты также работали над расширением доступа женщин к услугам в области профилактики этих двух пандемий, добиваясь более широких прав и возможностей для ВИЧ-инфицированных женщин и мобилизуя общественность на их поддержку. Успешную работу субсидиантов, получившую поддержку в рамках призыва 2005 года к выдвиганию предложений, можно проиллюстрировать на следующих примерах:

a) в контексте расширения прав и возможностей женщин-жертв насилия в Гаити и Демократической Республике Конго жертвы сексуального насилия, в том числе женщины, инфицированные ВИЧ в результате такого насилия, стали пользоваться более широким доступом к медицинской помощи и проходить добровольные консультации и тестирование на ВИЧ-инфекцию, включая послеинфекционную профилактику. В Индии расширился доступ женщин с положительной реакцией на ВИЧ к механизмам судебной защиты, имущественным правам и средствам к существованию благодаря повышению их юридической грамотности и налаживанию диалога с органами власти. В настоящее время в сотрудничестве с ЮНИСЕФ опыт работы субсидиантов распространяется на другие районы;

b) что касается мобилизации усилий общин, то проведение в общинах разъяснительной работы является одним из основных направлений в работе субсидиантов, имеющих существенное значение для искоренения тех обычаев и представлений в обществе, которые служат благодатной почвой для дискриминации и насилия в отношении девочек и женщин, инфицированных

ВИЧ/СПИДом. Коллективно субсидианты к концу 2006 года охватили десятки тысяч людей с помощью радиовещания, театральных постановок и других средств. В Демократической Республике Конго, Гаити и Непале центральное внимание уделялось работе с мужчинами, а в Перу и Самоа — с учителями и учащимися.

Программы ЮНИФЕМ, осуществленные по линии многолетней рамочной программы финансирования на 2004–2007 годы

26. Помимо управления Целевым фондом, ЮНИФЕМ в рамках своих программ и партнерских связей изыскивает возможности для поддержки инновационных и каталитических стратегий, преследующих цель искоренения насилия в отношении женщин. Эта работа финансируется из основных фондов, находящихся в ведении ЮНИФЕМ, и на основе распределения затрат (ЮНИФЕМ не использует ресурсы Целевого фонда для финансирования своих программ). Мероприятия по ликвидации насилия, осуществляемые по линии многолетней рамочной программы финансирования ЮНИФЕМ на 2004–2007 годы, преследуют четыре конечные цели, заключающиеся: в разработке и осуществлении законодательных и иных мер по поощрению и защите права женщины не подвергаться насилию; в демонстрации профильными организациями верности принципам руководства, последовательности в достижении поставленных целей, технической оснащенности и подотчетности, необходимым для борьбы с насилием в отношении женщин; овладение борцами за гендерное равенство необходимыми знаниями и их нахождение на переднем крае борьбы и реформирование политики, программ и порядка выделения ресурсов с целью положить конец насилию в отношении женщин; и в работе по изменению вредных и дискриминационных представлений и практики, ведущих к сохранению насилия в отношении женщин.

Программы, направленные на повышение эффективности законов и политики

27. ЮНИФЕМ оказывал поддержку в принятии и совершенствовании законодательства, направленного на борьбу с насилием по гендерному признаку, в том числе законов против бытового насилия и изнасилования и положений Семейного кодекса, например, в таких странах, как Зимбабве, Камерун, Колумбия, Руанда, Сент-Китс и Невис, Сьерра-Леоне и Уганда. В тех из них, где работа по реформированию законодательства и политики находится пока в начальной стадии, ЮНИФЕМ поддерживал проведение обзоров и дачу оценок, например обзора национальных конституций на предмет их соответствия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Боснии и Герцеговине, Черногории и Сербии, а также во взаимодействии с ЮНИСЕФ — технического анализа законодательства в части, касающейся эксплуатации детей в сексуальных целях, на Барбадосе, в Гренаде и Сент-Китсе и Невисе. Оказывалась поддержка в популяризации законов, принятых в последнее время, например, в Бразилии, Гаити и Марокко. В Бразилии, где ЮНИФЕМ в сотрудничестве с Верховным судом страны выпустил DVD, посвященный «Закону Марии да Пенья» 2006 года о борьбе с бытовым насилием, для его трансляции по государственными телеканалам с аудиторией, составляющей примерно 15 миллионов домашних хозяйств, или 40 процентов населения Бразилии. В Марокко благодаря проведению двух радио- и телевещательных кампаний для популяризации новых положений Семейного, Трудового и Уголовно-

го кодексов страны среди женщин-жертв насилия заметно увеличилось число обратившихся за помощью в кризисные центры.

28. ЮНИФЕМ обеспечивал поддержку многочисленным сторонам в их участии в реализации национальных планов действий по ликвидации насилия в отношении женщин в Алжире, Аргентине, Зимбабве, Индии, Колумбии, на Мальдивских Островах, Руанде, Чили и Эквадоре. В Алжире ЮНИФЕМ, ЮНФПА и ЮНИСЕФ в 2007 году оказали совместную техническую помощь в создании национальной гендерной комиссии и принятии национальной стратегии борьбы с гендерным насилием. В Руанде ЮНИФЕМ и ПРООН поддержали министерство гендерного развития и по делам семьи в его усилиях по разработке национальной политики борьбы с сексуальным и гендерным насилием, по результатам которых был подготовлен законопроект для представления на рассмотрение кабинета министров. На Мальдивских Островах ЮНИФЕМ вместе с многочисленными заинтересованными сторонами оказал министерству по делам семьи и гендерным вопросам поддержку в его усилиях по разработке проекта плана действий по осуществлению заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, где задача борьбы с насилием в отношении женщин была включена в число приоритетных. Активизации участия женщин в работе по обеспечению общественной безопасности и городскому планированию в целях борьбы с насилием, которому подвергаются женщины в городах, отводилось центральное место в региональной программе «Безопасные города», которая осуществляется в ряде городов Аргентины, Бразилии, Колумбии и Чили при поддержке ЮНИФЕМ и во взаимодействии с ООН-Хабитат. Реализация этой инициативы, в основу которой положена экспериментальная инициатива двух стран, финансируемая из средств Целевого фонда, безвозмездно предоставленных в 2003 году, способствовала усилению взаимодействия и активизации совместной работы женских общественных организаций и муниципальных органов власти и разработке на уровне муниципалитетов совместных предложений и планов действий по укреплению гендерной безопасности в городах, в том числе таких мер, как улучшение освещенности улиц и перепланировка городских кварталов.

29. Обеспечение эффективного соблюдения действующего законодательства в части борьбы с насилием в отношении женщин и проведение эффективной политики в этой области требуют мобилизации правительствами стран бюджетных средств в достаточном объеме. ЮНИФЕМ активизировал усилия по обеспечению выделения достаточных ассигнований на ликвидацию насилия в таких странах, как Босния и Герцеговина, Эквадор, Мозамбик и бывшая югославская Республика Македония. В Мозамбике ЮНИФЕМ оказал министерству внутренних дел техническую помощь в разработке плана действий по ликвидации насилия в отношении женщин, а также выступил в поддержку выделения из бюджета средств на создание специального полицейского подразделения, которое оказывало бы помощь женщинам-жертвам насилия. В Юго-Восточной Европе ЮНИФЕМ поддержал предложение о выделении достаточного объема ресурсов для оказания помощи женщинам, пострадавшим от насилия в быту, в том числе для организации работы приютов, на национальном (бывшая югославская Республика Македония) и районном и местном уровнях (Босния и Герцеговина).

Программы по активизации работы основных институтов общества в области борьбы с насилием в отношении женщин

30. ЮНИФЕМ принимает меры к повышению ответственности должностных лиц за выполнение возложенных на них обязанностей поощрять и защищать права человека женщин, в первую очередь среди работников правоохранительных органов, судей, парламентариев, работников министерств, военнослужащих вооруженных сил, практикующих юристов, представителей научных кругов и партнеров Организации Объединенных Наций. Например, в Зимбабве ЮНИФЕМ в сотрудничестве с ЮНФПА и ЮНИСЕФ помог организовать подготовку судей, полицейских, традиционных лидеров и членов недавно созданного совета по борьбе с бытовым насилием по вопросам обеспечения более строгого соблюдения нового закона о борьбе с бытовым насилием, опираясь на результаты уже проделанной информационно-пропагандистской работы, которая способствовала принятию этого закона. В Восточной и Юго-Восточной Азии осуществлялась подготовка судей по вопросам гендерного насилия в контексте прав человека женщин и был организован региональный коллоквиум для судей верховных и апелляционных судов из семи стран. В Камеруне, Иордании, Руанде, Судане и Сьерра-Леоне оказывалась поддержка усилиям по подготовке полицейских кадров, созданию или укреплению специализированных полицейских подразделений, используемых для борьбы с насилием в отношении женщин. В Иордании ЮНИФЕМ во взаимодействии с департаментом защиты семьи под эгидой Ее Величества королевы Рании Аль-Абдалла выступил одним из организаторов первых региональных полицейских курсов, на которых сотрудники правоохранительных органов из 12 арабских государств обучались тому, как действовать в ситуациях, сопряженных с бытовым насилием, и как проводить опрос женщин, подвергнутых насилию. Вместе с ПРООН ЮНИФЕМ продолжал оказывать поддержку в работе национальной полицейской службы помощи в Руанде в целях наращивания потенциала полиции в области профилактики насилия в отношении женщин и оперативного реагирования на него. ЮНИФЕМ и ПРООН также разработали директивный информационный документ по гендерному реформированию полицейских сил в постконфликтных странах, в котором они, опираясь на накопленный обеими организациями опыт работы в области укрепления потенциала полицейских служб реагировать на потребности женщин в обеспечении их безопасности, вынесли рекомендации по активизации мер реагирования полиции на насилие по гендерному признаку.

31. Борьбе с пандемией насилия в отношении женщин мешает отсутствие достоверной информации и статистических данных о ее масштабах и интенсивности. ЮНИФЕМ в сотрудничестве с правительствами стран, партнерами Организации Объединенных Наций и представителями гражданского общества поддерживает усилия по расширению базы знаний о насилии и совершенствованию работы по сбору и использованию данных, например в Афганистане, Индии, Иордании, Марокко, Руанде, Сирийской Арабской Республике, Словакии и семи странах — членах Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии. В Индии ЮНИФЕМ благодаря средствам, полученным от одного из своих партнеров в частном секторе — компании «Пондс», являющейся филиалом «Хиндустан ливер Лтд.», оказал поддержку в подготовке и издании первого доклада с результатами мониторинга и оценки осуществления Закона о защите женщин от бытового насилия, в котором анализируются формирую-

щиеся тенденции и приводятся примеры передовой практики применения в различных штатах этого закона, вступившего в силу в 2006 году. В Индии также была оказана поддержка в проведении исследования структурного и экономического насилия, которому подвергаются вдовы в городе Вриндаван, штат Уттар Прадеш. В Марокко в рамках общестрановой сети, объединяющей 40 женских кризисных центров, создана инновационная база данных для получения и анализа информации о насилии. С ее помощью подготовлен аналитический доклад, опираясь на результаты которого женские неправительственные организации добиваются сейчас проведения общенационального исследования масштабов распространения насилия и разработки эффективного законодательства для борьбы с бытовым насилием.

32. В рамках системы Организации Объединенных Наций ЮНИФЕМ также выступал за последовательное проведение курса на борьбу с насилием в отношении женщин в ходе постконфликтных оценок потребностей и реагирования на кризисы, включая постоянную поддержку общесистемных усилий по активизации осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. ЮНИФЕМ входит в число 12 органов Организации Объединенных Наций (Департамент по политическим вопросам Секретариата, Департамент операций по поддержанию мира Секретариата, Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, ВПП и ВОЗ), выступивших с инициативой осуществления программы действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта с задачей обеспечить координацию и повысить эффективность мер реагирования системы Организации Объединенных Наций на сексуальное насилие во время конфликтов, в кризисных ситуациях и в ходе восстановительных работ. Эта инициатива преследует следующие три цели: информационно-пропагандистское обеспечение, поддержка действий системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне и формирование базы знаний. ЮНИФЕМ играет ведущую роль в информационно-пропагандистской работе Организации Объединенных Наций, направленной на распространение информации о сексуальном насилии, совершаемом в ходе конфликтов, и активизацию усилий по его искоренению в рамках межправительственных процессов и институтов, включая Совет Безопасности. ЮНИФЕМ также работает над тем, чтобы реагирование на сексуальное насилие стало одним из инструментов руководства на постконфликтном этапе и на этапе миростроительства, и испрашивает выделение совместных средств на профилактику сексуального насилия и борьбу с ним для поддержки действий Организации Объединенных Наций на этом направлении.

33. ЮНИФЕМ также добивается усиления внимания к достижению целей гендерного равенства и ликвидации насилия в отношении женщин в работе страновых групп Организации Объединенных Наций и в процессе миростроительства. Например, в Сербии ЮНИФЕМ в сотрудничестве с ПРООН и другими партнерами страновых групп оказал поддержку в проведении широкого исследования проблемы насилия в отношении женщин, результаты которого позволили определить успехи и вскрыть недостатки в работе по данному направлению и служат для системы Организации Объединенных Наций инструментом развития потенциала и пропаганды в ее усилиях по искоренению насилия. В рамках работы страновой группы в Тиморе-Лешти были организованы учеб-

ные занятия по Конвенции о борьбе со всеми формами дискриминации в отношении женщин с уделением особого внимания проблематике гендерного насилия.

Программы по укреплению потенциала обеспечения гендерного равенства с целью положить конец насилию в отношении женщин, включая бытовое и сексуальное насилие и торговлю женщинами

34. В рамках этих программ ЮНИФЕМ укреплял и налаживал новые стратегические партнерские связи с руководством парламентов, государственных органов и организаций гражданского общества, в частности в Алжире, Аргентине, Афганистане, Бурунди, Вьетнаме, Камбодже, Камеруне, Колумбии, Либерии, Марокко, Непале, Руанде, Сьерра-Леоне, Таиланде, Уганде, Чили, Эквадоре и на оккупированных палестинских территориях. В Либерии, например, ЮНИФЕМ оказал в работе министерства по гендерным вопросам и развития и в мобилизационных усилиях женских организаций информационную поддержку в обеспечении учета проблематики сексуального и гендерного насилия при разработке государственных стратегий сокращения масштабов нищеты и планов развития на 2008–2011 годы. В Сьерра-Леоне была оказана поддержка сельским женщинам, добивавшимся ужесточения положений отечественного законопроекта о насилии, который в конечном итоге был принят в 2007 году. В Руанде вместе с ПРООН Форуму женщин-парламентариев была оказана поддержка в подготовке и представлении законопроекта о сексуальном и гендерном насилии, который был принят парламентом в октябре 2007 года. Поддержка, оказанная министерству по гендерным вопросам Уганды в его усилиях по активизации национального диалога и вовлечении в эту работу других ключевых министерств, например министерства внутренних дел, помогла разработать национальную политику и план действий по борьбе с сексуальным и гендерным насилием. В Гаити вместе с ЮНФПА и ЮНИСЕФ была оказана поддержка в создании национального координационного механизма с широким кругом участников, включая представителей государственных органов, женских и других организаций гражданского общества и международных партнеров из числа доноров, для разработки планов действий, которые будут осуществляться на экспериментальной основе в двух районах, и улучшения оказания помощи женщинам, пострадавшим от насилия.

35. ЮНИФЕМ оказывал поддержку работающим с населением организациям, например в Египте, благодаря ЮНИФЕМ юристы из национального женского управления жалоб предоставляли бесплатную юридическую помощь женщинам-жертвам насилия. В Марокко во взаимодействии с ЮНФПА общенациональная сеть, объединяющая женские консультационные центры, проводила активную работу, в результате которой в ее ряды влились новые организации, укрепилось взаимодействие и чувство коллективизма и были налажены партнерские связи с семейными судами и другими соответствующими организациями. Эта модель получила распространение в Алжире, где также была создана широко разветвленная сеть.

36. ЮНИФЕМ также активизировал усилия по борьбе с насилием в отношении женщин-кандидатов на выдвижение на государственные посты в Сьерра-Леоне и Кении. В последней из этих стран в них входило создание подразделения быстрого реагирования с задачей организации подготовки по вопросам безопасности и разработки рекомендаций для женщин-кандидатов. В качестве

одного из направлений своей работы по содействию участию женщин в миростроительстве и предупреждении конфликтов ЮНИФЕМ в 2007 году начал осуществление крупномасштабных программ в Афганистане, Гаити, Либерии, Руанде, Тиморе-Лешти и Уганде, преследуя цель отразить озабоченности женщин, в том числе проблематику сексуального и гендерного насилия, в мирных усилиях и активизировать в общинах работы по противодействию такому насилию.

Программы, направленные на изменение дискриминационной практики

37. ЮНИФЕМ оказывал поддержку в мобилизации усилий женщин и мужчин в качестве ключевых союзников и активистов на профилактику насилия в отношении женщин, проводя с этой целью кампании, организуя мероприятия и распространяя информационно-пропагандистские материалы с вовлечением в эту работу широкого круга участников. Этот подход применялся, например, при осуществлении программ в Индии, Тиморе-Лешти и Венесуэле (Боливарианской Республике), где акцент делался на особенностях мужского поведения и отказе от агрессивности во взаимоотношениях полов. В числе других примеров можно привести Ямайку, Сент-Люсию и Тринидад и Тобаго, где ЮНИФЕМ руководил разработкой и осуществлением программы судебного преследования лиц, совершающих насилие, которая в Сент-Люсии была интегрирована в работу судов по семейным делам. В Таиланде ЮНИФЕМ вместе с правительством этой страны организовал проведение региональной конференции для выработки стратегий по активному вовлечению мужчин в борьбу за ликвидацию насилия и дискриминации в отношении женщин. В Руанде благодаря налаживанию партнерских связей с Силами обороны Руанды, национальной полицией, Форумом активистов против пыток и мужским консультативным центром заметно усилилось внимание высшего руководства вооруженных сил к привлечению мужчин к работе по ликвидации сексуального и гендерного насилия.

38. ЮНИФЕМ также оказывал поддержку в проведении совещаний за круглым столом и дискуссионных форумов, а также в организации театральных представлений и информационно-разъяснительных мероприятий в ходе 16-дневной кампании за ликвидацию гендерного насилия (25 ноября — 10 декабря), проводившейся активистами в Болгарии, Бурунди, бывшей югославской Республике Македония, Индии, Индонезии, Казахстане, Камбодже, Камеруне, Колумбии, Кыргызстане, Марокко, Непале, Пакистане, Папуа — Новой Гвинее, Перу, Руанде, Тиморе-Лешти, Уганде и Эквадоре. Например, в Пакистане ЮНИФЕМ организовал работу первого «мозгового треста» по проблеме насилия в отношении женщин, в которой приняли участие представители Организации Объединенных Наций, других многосторонних и двусторонних партнеров и неправительственных организаций, чтобы обменяться информацией, определить направления сотрудничества и способствовать налаживанию межконфессионального диалога по насилию, которому подвергаются женщины, между религиозными мыслителями, представлявшими пять основных религий мира. В сотрудничестве с партнерами Организации Объединенных Наций ЮНИФЕМ оказал поддержку в издании под координацией ЭКЛАК регионального доклада по вопросу о насилии в отношении женщин “No more: the right to live a life free from violence in Latin America and the Caribbean” («Больше нет: право женщин Латинской Америки и Карибского бассейна жить, не подвергаясь насилию»), в котором, среди прочего, подчеркивалась необхо-

димось перевода политической воли на язык устойчивых людских, финансовых и технических ресурсов, с тем чтобы положить конец безнаказанности и противодействовать насилию, привлекать к ответственности виновных и защищать права женщин — жертв насилия. В Центральном учреждении Организации Объединенных Наций ЮНИФЕМ организовал по Интернету пропагандистскую кампанию под лозунгом «Скажи нет насилию в отношении женщин», которую поддержали партнеры и организации гражданского общества, а также кампанию с участием представителя и посла доброй воли ЮНИФЕМ Николь Кидман.

Заключение

39. Получившее широкое распространение во всем мире и непрекращающееся насилие, которому подвергаются женщины, подпитывает культуру насилия и подрывает прогресс в достижении целей торжества прав человека, развития и мира. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин в своем последнем докладе (E/CN.4/2006/61) особо отметила трудности с применением принципа должной распорядительности, которое, как правило, ограничивается реагированием на насилие, когда оно происходит, и, как правило, сводится к реформе законодательства, обеспечению доступа к правосудию и предоставлению услуг. Она подчеркнула необходимость уделять больше внимания предупреждению насилия, в том числе трансформировать патриархальные гендерные структуры и ценности, которые увековечивают и делают обыденным насилие в отношении женщин.

40. Для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и выполнения других ключевых обязательств, взятых перед женщинами мира, необходимо значительно увеличить ту поддержку, которая оказывается сейчас работе по искоренению насилия в отношении женщин, и шире применять эффективные, новаторские подходы.