



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
10 December 2007
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2008 года
21–28 января 2008 года, Нью-Йорк
Пункт 7 предварительной повестки дня
**Фонд капитального развития Организации
Объединенных Наций**

**Рамки партнерства между ФКРООН и ПРООН,
процедуры финансирования и механизмы составления
программ и политика возмещения расходов***

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	2
II. Стратегическое партнерство с ПРООН	2
A. Стратегические цели	3
B. Оперативные цели	5
III. Процедуры финансирования и механизмы составления программ ФКРООН, 2008–2011 годы	7
IV. Проводимая ФКРООН политика возмещения расходов	12
Приложение. Письмо-соглашение Администратора ПРООН и исполняющего обязанности Директора-исполнителя ФКРООН	14

* Настоящий документ представлен позже установленного срока в связи с необходимостью сбора самых последних данных для Исполнительного совета.



I. Справочная информация

1. На своей ежегодной сессии в 2007 году Исполнительный совет в своем решении 2007/28 просил ПРООН и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) «окончательно определить детали своего стратегического партнерства к моменту представления доклада об их партнерстве первой очередной сессии 2008 года, особенно в том, что касается: а) интегрирования вклада ФКРООН в стратегический план ПРООН на 2008–2011 годы; и б) достижения стратегических и оперативных целей партнерства, изложенных в документе DP/2007/11».

2. Кроме того, Совет вновь обратился к ПРООН и ФКРООН с просьбой «продолжать свои усилия по обеспечению стабильного программного финансирования деятельности ФКРООН» и просил ПРООН и ФКРООН «завершить свои консультации по соответствующим стратегиям финансирования и механизмам составления программ и представить Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2007 года подробные предложения по данному вопросу».

3. Совет также подчеркнул необходимость «укрепления финансового положения ФКРООН» и вновь призвал страны-доноры и другие страны, которые в состоянии сделать это, «оказать и продолжать оказывать дополнительную финансовую поддержку программам и мероприятиям, осуществляемым ФКРООН в наименее развитых странах».

4. И наконец, Совет просил ФКРООН «проинформировать Исполнительный совет о своей политике возмещения расходов и представить Совету на его очередной первой сессии 2008 года доклад об этой политике».

5. На своей второй очередной сессии 2007 года Совет в своем решении 2007/34 просил ПРООН «в порядке исключения выделить ФКРООН на 2008 год 6 млн. долл. США и активизировать усилия по обеспечению совместно с ФКРООН стабильного поступления ресурсов на цели финансирования программной деятельности Фонда путем оказания поддержки программам, осуществляемым совместно с ФКРООН на страновом, региональном и глобальном уровнях», и вновь обратился к ПРООН и ФКРООН с просьбой «представить план с подробными предложениями на этот счет для его рассмотрения на первой очередной сессии 2008 года».

II. Стратегическое партнерство с ПРООН

6. В январе 2007 года ПРООН и ФКРООН представили в документе DP/2007/11 общую цель и стратегические и оперативные цели стратегического партнерства ПРООН-ФКРООН. Согласно этому документу, «общей целью стратегического партнерства является налаживание более тесного взаимодействия между ПРООН и ФКРООН для решения следующих задач: а) существенное повышение действенности, эффективности и слаженности в работе обеих организаций; б) усиление воздействия обеих организаций на процесс развития в наименее развитых странах (НРС) и других развивающихся странах; в) обеспечение более предсказуемого, стабильного финансирования инвестиционной деятельности ФКРООН в НРС; г) обеспечение более справедливого распределения бремени расходов между государствами-членами; и

е) дальнейшее усиление слаженности, упрощение и гармонизация деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций».

7. В течение прошлого года ПРООН и ФКРООН проводили совместную работу по окончательному определению деталей этого стратегического партнерства и принимали конкретные меры по достижению каждой из стратегических и оперативных целей. Согласно информации, подробно изложенной в этом разделе, ко времени подготовки настоящего документа большинство целей было достигнуто. ПРООН и ФКРООН уже подготовили общую методическую записку для страновых отделений и региональных бюро ПРООН с информацией о достигнутых соглашениях. Незавершенные меры находятся в сфере компетенции руководства двух организаций и их осуществление планируется завершить в ближайшие 6–12 месяцев, а обсуждение вопросов, связанных с финансовым согласованием, будет продолжено в следующем разделе, и они могут потребовать решения Исполнительного совета.

А. Стратегические цели

Стратегическая цель 1. Достижение взаимоусиливающего эффекта при выполнении программ на основе сравнительных преимуществ каждой из организаций

8. Стратегический план на 2008–2011 годы, утвержденный Исполнительным советом 8 октября 2007 года, формирует для ПРООН и ФКРООН общие рамки стратегического планирования на период 2008–2011 годов. В нем отражается деятельность ФКРООН, являющаяся неотъемлемой частью стратегического плана, и отмечается конкретный вклад ФКРООН по двум приоритетным направлениям деятельности — микрофинансирование и развитие на местном уровне — по достижению первых трех целей стратегического плана, касающихся сокращения масштабов нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, демократического управления и предотвращения кризисных ситуаций и восстановления.

9. В целях укрепления системы отчетности о совместной деятельности обеих организаций ПРООН и ФКРООН определили результаты совместной деятельности в области развития и показатели достижения результатов для оценки отдачи от мероприятий, осуществленных ими в рамках стратегического плана. В окончательном варианте таблицы результатов развития, которая должна быть представлена Совету на его ежегодной сессии 2008 года, будет содержаться подробная информация о результатах деятельности в области развития на страновом уровне, поддержку которой ПРООН оказывает совместно с ФКРООН. Проект таблицы результатов развития формирует таким образом необходимую основу для внедрения параллельных систем контроля и отчетности, что позволит обеим организациям последовательно повышать результативность своей деятельности и подготовить материалы для включения в доклад о стратегическом плане. ФКРООН будет и впредь придерживаться своей нынешней практики подготовки ориентированного на достижение результатов годового доклада, содержащего информацию о результатах исполнения совместных программ ПРООН-ФКРООН в сопоставлении с более широким и уточненным набором показателей конечных и конкретных результатов.

10. Аналогичным образом ПРООН и ФКРООН сотрудничают сегодня по вопросам реорганизации и дальнейшего согласования своего нынешнего механизма оценки результатов в области институционального строительства, при помощи которого оцениваются результаты управленческой деятельности обеих организаций в течение периода осуществления стратегического плана. И наконец, два показателя, касающиеся ФКРООН, были добавлены в таблицу результатов, подготовленную в рамках бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 2008–2009 годов.

Стратегическая цель 2. Повышение действенности и эффективности совместных программ с ПРООН и осуществление совместных программ с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций

11. ПРООН и ФКРООН договорились о том, что в наименее развитых странах, в которых осуществляет свою деятельность ФКРООН, вклад по тематике двух приоритетных направлений деятельности ФКРООН будет интегрирован в такие рамки программирования Организации Объединенных Наций, согласованные с соответствующим национальным правительством, как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в области развития (РПООНПР) и план действий страновой программы ПРООН (ПДСП). Кроме этого, основной формой сотрудничества на страновом уровне, где ПРООН и ФКРООН работают совместно в целях достижения результатов, изложенных в сводной таблице результатов РПООНПР, станет осуществление совместных программ, подготовленных под руководством Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР).

Стратегическая цель 3. Обмен знаниями о передовом опыте в сфере микрофинансирования и в сфере развития на местном уровне в интересах стран, где осуществляются программы, с помощью ПРООН и страновых групп Организации Объединенных Наций (в том числе работающих в странах, не являющихся наименее развитыми странами)

12. Обе организации находятся в процессе подготовки и согласования совместных заявлений и стратегий по вопросам политики в поддержку осуществления стратегического плана. В области микрофинансирования ФКРООН продолжит выполнять роль консультанта ПРООН по вопросам политики в области микрофинансирования в соответствии с политикой ПРООН в этой сфере, которая охватывает не только наименее развитые страны. Кроме того, стратегия ПРООН в отношении частного сектора, разработка которой была завершена в сентябре 2007 года, обеспечивает комплексные аналитические рамки для работы ПРООН с частным сектором и устанавливает четкие связи с деятельностью ФКРООН по формированию открытых финансовых секторов и в области экономического развития на местном уровне. Что касается последней, то в настоящее время совместная рабочая группа ПРООН-ДООН-ФКРООН анализирует степень слаженности осуществления мероприятий в области развития на местном уровне, которые соответствующим образом отражены во всех четырех целях стратегического плана ПРООН на период 2008–2011 годов. Выводы этого анализа будут использованы для определения приемлемых методов работы, которые могли бы взять на вооружение технические эксперты ФКРООН по вопросам развития на местном уровне в странах, не относящихся к числу наименее развитых стран. Отчетность о совместной деятельности и совместные

оценки, полученные в результате проведения совместной политики в области оценки ПРООН, утвержденной Исполнительным советом в его решении 2006/20, позволит ПРООН и ФКРООН систематически обобщать опыт, накопленный в деле оказания поддержки совместно сформулированных результатов развития на гораздо более регулярной основе, чем это было до сих пор.

Стратегическая цель 4. Содействие текущим усилиям по упрощению и гармонизации деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций в рамках реформы Организации Объединенных Наций и принятие последующих мер по реализации Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи

13. Более тесное стратегическое партнерство между ПРООН и ФКРООН следует рассматривать в более широком контексте текущих усилий по упрощению и согласованию деятельности и расширения возможностей в области формирования политики, составления программ и обмена опытом в рамках системы Организации Объединенных Наций. ПРООН представляет ФКРООН в ГОООНВР, при этом ФКРООН следует решениям ГОООНВР, обязательным для всех учреждений системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития. ФКРООН и ПРООН совместными силами поощряют реализацию Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи на страновом уровне через посредство осуществления совместных программ в поддержку национальных программ в области децентрализации и развития на местном уровне, и национальных стратегий формирования открытых финансовых секторов. На глобальном уровне ФКРООН представляет ПРООН в Консультативной группе по оказанию помощи беднейшим слоям населения (КГПБ) — группе доноров в сфере микрофинансирования — а ПРООН и ФКРООН вошли в состав недавно учрежденной группы доноров по вопросам децентрализации и местного управления.

В. Оперативные цели

Оперативная цель 1. Уточнение соответствующих ролей и функций в интересах поддержки реализации стратегических целей, прежде всего на уровне региональных и страновых отделений

14. Персонал региональных и страновых отделений ФКРООН располагается в тех же помещениях, что и персонал региональных центров обслуживания и страновых отделений ПРООН. ПРООН и ФКРООН договорились о том, что сотрудников ФКРООН следует относить к числу штатного персонала региональных центров обслуживания и страновых отделений и что они в максимально возможной степени должны принимать участие в управлении, оперативной деятельности и текущей работе отделений, куда они направлены работать, в соответствии со своими функциями, обязанностями и возможностями. Двойная система отчетности персонала ФКРООН будет должным образом отражена в описании их служебных обязанностей.

Оперативная цель 2. Обеспечение управленческого, оперативного и финансового согласования с ПРООН, включая обеспечение максимально широкого участия ФКРООН во всех механизмах и системах планирования и управления ПРООН и содействие эффективной мобилизации ресурсов

15. ФКРООН отчитывается перед Исполнительным советом ПРООН/ЮНФПА через Администратора. Более широкое согласование между ПРООН и ФКРООН управленческих вопросов достигается за счет учета вклада ФКРООН в стратегический план, что таким образом упорядочивает общий процесс планирования и управления. Совместному осуществлению плана содействует прямое подчинение Исполнительного секретаря ФКРООН помощнику Администратора ПРООН. Когда этого требуют обстоятельства, Исполнительный секретарь принимает участие в выездных совещаниях группы старших руководителей ПРООН и соответствующих внутренних совещаниях ПРООН.

16. С оперативной точки зрения ФКРООН в максимально возможной степени приводит свою структуру в соответствие с формирующейся системой отчетности ПРООН в части, касающейся: а) принципов, лежащих в основе системы отчетности; и б) оперативных стратегий, процедур и механизмов отчетности. В то же время ФКРООН самым тщательным образом документально фиксирует все те случаи, когда с точки зрения функционирования оперативные стратегии, процедуры и механизмы ФКРООН отличаются от стратегий, процедур и механизмов ПРООН. Что касается широкого ассортимента высококачественных и своевременных услуг, то ФКРООН полагается в этом отношении на ПРООН, которая предоставляет их на основе полного возмещения расходов, используя при этом свои собственные стратегии и процедуры.

17. В последние несколько лет ФКРООН добилась существенного прогресса в области финансового согласования с ПРООН и сотрудничестве с ПРООН в деле эффективной мобилизации ресурсов. После 2006 года административный бюджет ФКРООН был интегрирован в двухгодичный бюджет вспомогательных расходов ПРООН. В результате сложились более справедливые условия распределения издержек по этому разделу бюджета ФКРООН. Расширилось сотрудничество и в области мобилизации прочих ресурсов («неосновных»), прежде всего на страновом уровне, что привело к стремительному росту объема прочих ресурсов, мобилизованных на осуществление совместных программ и более широкому использованию метода сквозного финансирования. Такой метод предоставляет партнерам по развитию возможность осуществлять прямое финансирование дополнительных программных приоритетов при одновременном обеспечении четкого определения и уважения уникального мандата ФКРООН в области инвестирования. На глобальном уровне более четкое определение роли ПРООН с точки зрения совместной мобилизации ресурсов на достижение ПРООН/ФКРООН совместных результатов развития содействовало углублению совместного партнерского сотрудничества с новыми партнерами по развитию.

III. Процедуры финансирования и механизмы составления программ ФКРООН, 2008–2011 годы

18. Как указывалось выше, по разделу функции 17 двухгодичного бюджета вспомогательных расходов ПРООН выделяется 5 млн. долл. США в год для покрытия расходов на основную структуру штаб-квартиры ФКРООН. Что касается регулярных ресурсов для финансирования программ, то ПРООН и ФКРООН договорились ежегодно выделять в течение периода 2008–2011 годов 25 млн. долл. США на осуществление инвестиционного плана ФКРООН. В рамках совместных усилий, направленных на достижение этого целевого показателя, ПРООН и ФКРООН стремятся обеспечить более предсказуемое, стабильное финансирование инвестиционной деятельности ФКРООН в наименее развитых странах, а также более справедливое распределение расходов между государствами-членами. В настоящей главе содержится более подробная информация о шагах, которые предлагается предпринять в целях достижения этого целевого показателя.

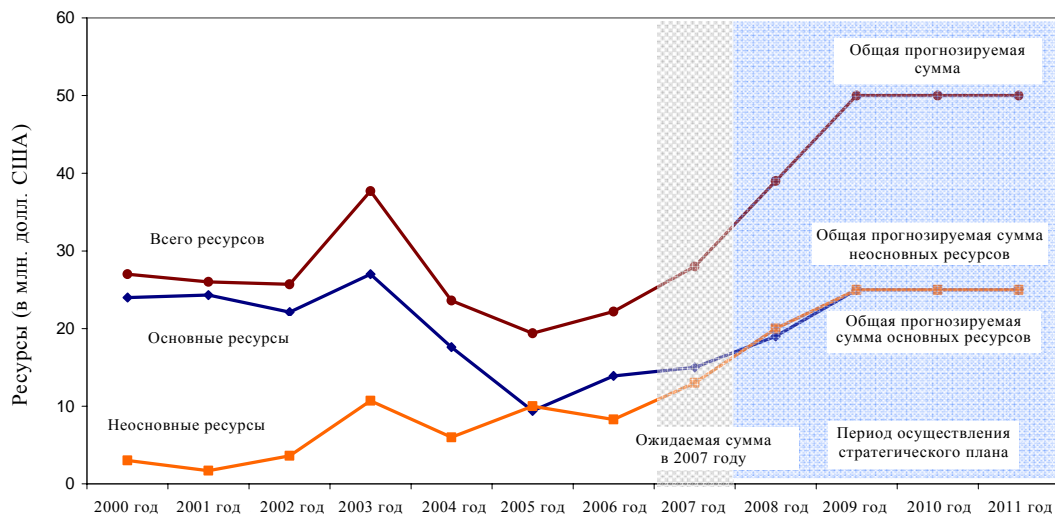
Финансирование программ ФКРООН в период осуществления плана оперативной деятельности (2005–2007 годы)

19. В своем плане оперативной деятельности на 2005–2007 годы ФКРООН представил амбициозный план удовлетворения спроса наименее развитых стран на оказание им технической помощи и на инвестиции, в котором предусматривается довести к 2010 году число наименее развитых стран, пользующихся поддержкой Фонда по линии развития на местном уровне, до 40, а по линии полного финансирования — до 25. В целях обеспечения такого более широкого охвата запланировано выделять ежегодно в среднем около 18 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов и 33 млн. долл. США по линии неосновных ресурсов.

20. В целом ФКРООН добился определенного успеха в увеличении своего совокупного объема портфеля инвестиций. Ожидается, что к концу 2007 года ПРООН и ФКРООН утвердят совместные программы в области развития на местном уровне в 31 стране и в сфере микрофинансирования в 15 странах, причем начальный этап осуществления многих программ уже начался. Такое расширение масштаба программной деятельности было достигнуто на фоне сохранения прекрасных показателей исполнения существующего портфеля программ, как это документально подтверждено в годовом докладе, ориентированном на конкретные результаты, за 2006 год.

21. Между тем, предусмотренные в плане оперативной деятельности на 2005–2007 годы целевые показатели по мобилизации регулярных и прочих ресурсов были выполнены лишь частично. Согласно данным таблицы 1, общий объем взносов по линии ресурсов ФКРООН (регулярных и прочих) увеличился с 19,6 млн. долл. США в 2005 году до 22 млн. долл. США в 2006 году, и ожидается, что в 2007 году будет преодолен уровень в 25 млн. долл. США. Рост объема ресурсов в период с 2005 по 2007 годы отражает как увеличение числа доноров, вносящих взносы в счет регулярных и прочих ресурсов Фонда, так и увеличение объемов взносов, поступающих от существующих доноров.

Таблица 1
Регулярные и прочие ресурсы ФКРООН: тенденция и прогнозы



Инвестиционный план ФКРООН на 2008–2011 годы

22. Инвестиционный план ФКРООН на 2008–2011 годы, сводная информация о котором приводится в таблице 2, является исходной основой для расчета потребностей ФКРООН в регулярных ресурсах в период осуществления стратегического плана. В инвестиционном плане предусматривается выделять ежегодно из регулярных ресурсов около 25 млн. долл. США, чтобы довести к 2011 году число охватываемых наименее развитых стран до 45, а на одну наименее развитую страну ассигновать в среднем по линии регулярных ресурсов примерно 450 000 долл. США. Это отражает повышение внимания к развитию на местном уровне и свидетельствует о расширении доступа к финансовым услугам ФКРООН, а также повышение спроса со стороны наименее развитых стран и страновых отделений ПРООН на техническую консультационную помощь ФКРООН и инвестиции в эти две области. Как представляется, это также отражает сравнительное преимущество ФКРООН в области развития на местном уровне и инклюзивного финансирования как с точки зрения его признанной технической компетенции, так и репутации в плане достижения результатов.

Таблица 2
**Сводная информация об инвестиционном плане ФКРООН
 на 2008–2011 годы (регулярные ресурсы)**

	2008 год (в долларах)	2009 год (в долларах)	2010 год (в долларах)	2011 год (в долларах)
Итого по Африке (27 наименее развитых стран)	12 712 585	13 078 784	12 980 144	12 700 000
Итого по Азии (13 наименее развитых стран)	4 182 500	4 452 750	3 717 500	3 292 000
Итого по арабским государствам (4 наименее развитые страны)	2 074 350	2 277 150	1 976 400	1 644 900
Итого по Латинской Америке (1 наименее развитая страна)	650 000	800 000	800 000	500 000
Региональная поддержка	3 302 500	3 321 500	3 440 540	3 460 136
На глобальном уровне и научно-исследовательская деятельность	2 427 222	1 854 211	1 705 263	1 850 000
Совокупный объем ресурсов (45 наименее развитых стран)	25 349 157	25 784 395	24 619 847	23 447 036

23. Данный инвестиционный план отражает инвестиционный сценарий, который может — с учетом нынешнего уровня странового спроса и возможностей ФКРООН удовлетворить его — быть реализован в том случае, если нынешняя повышательная тенденция в отношении взносов в ФКРООН по линии регулярных и прочих ресурсов продолжится в 2008–2009 годах, и по обоим направлениям будет достигнут уровень порядка 25 млн. долл. США в год во второй половине периода осуществления стратегического плана (см. таблицу 1). ФКРООН пересмотрит свой инвестиционный план, если финансовая поддержка доноров из числа государств-членов и других нетрадиционных партнеров по развитию, окажется ниже указанного уровня. Было подготовлено два альтернативных инвестиционных сценария, причем в каждом из них учтен фактор постепенного снижения объема регулярных ресурсов ФКРООН и соответствующего сокращения странового охвата наименее развитых стран и объема инвестиций на одну страну. Прежде всего это скажется на тех странах, в которых в период 2008–2009 годов запланировано подготовить новые программы в рамках плана расширения охвата ФКРООН.

Предлагаемые процедуры финансирования и механизмы составления программ ФКРООН на 2008–2011 годы

24. После завершения ежегодной сессии Исполнительного совета 2007 года ПРООН и ФКРООН проводят консультации по механизмам составления программ и процедурам финансирования. ПРООН и ФКРООН договорились о том, что механизмы составления программ и процедуры финансирования ФКРООН должны обеспечивать стабильное, многолетнее финансирование ФКРООН и в то же время более справедливое распределение бремени расходов. Если взять за основу расчетные 15 млн. долл. США в виде взносов в регулярные ресурсы в 2007 году, то для осуществления своего инвестиционного плана ФКРООН потребуется дополнительно 10 млн. долл. США в год.

25. В контексте стратегического плана ПРООН и ФКРООН договорились о том, что самой подходящей моделью программирования и финансирования программ ФКРООН в наименее развитых странах была бы модель финансирования совместных программ ПРООН и ФКРООН на страновом уровне. Как указано в главе II, а более подробная информация содержится в приложении I, совместные программы станут основной формой сотрудничества ПРООН и ФКРООН на страновом уровне. Бюджеты совместных программ будут отражать четкое разделение функций с учетом организационных мандатов и сравнительных преимуществ каждой организации. В целом это будет означать, что ФКРООН будет распределять средства, поступающие для капитальных инвестиций и международной технической консультационной помощи, а ПРООН будет распределять средства для укрепления национального потенциала и осуществления определенных связанных с политикой консультационных мероприятий. Доля ФКРООН в совместном бюджете по программам будет финансироваться по линии регулярных ресурсов ФКРООН (согласно инвестиционному плану ФКРООН, краткая информация о котором содержится ниже) и по линии прочих ресурсов, предоставленных партнерами по развитию. Доля бюджета ПРООН будет финансироваться по линии регулярных ресурсов ПРООН (выделяемых странам по линии ПРОФ-1 и ПРОФ-2) и по линии прочих ресурсов. ПРООН и ФКРООН будут стремиться совместно использовать прочие ресурсы, поступающие от партнеров по развитию, в целях поддержки осуществления своих совместных программ в области развития на местном уровне и формирования открытых финансовых рынков в наименее развитых странах.

26. С учетом модели финансирования на страновом уровне типовая модель программирования и финансирования деятельности ФКРООН будет следующей:

а) государства-члены из числа доноров выделяют не менее 25 млн. долл. США в год в виде взносов в регулярные ресурсы ФКРООН желательно в рамках многолетнего обязательства по финансированию. Порядка 80 процентов объема этих ресурсов будет направляться на содействие капитальным инвестициям и деятельности по оказанию технической помощи на страновом уровне в наименее развитых странах, а оставшийся объем — на финансирование региональной инфраструктуры поддержки и исследований и мероприятий в области обмена опытом. Специальное совещание с государствами-членами из числа доноров для проведения консультаций в отношении возможного выделения государствами-членами, которые в состоянии сделать это, дополнительно 10 млн. долл. США в год на деятельность ФКРООН, чтобы достигнуть установленного объема ежегодных взносов в регулярные ресурсы в размере 25 млн. долл. США, будет созвано до начала первой очередной сессии Исполнительного совета 2008 года;

б) что касается прочих ресурсов, то ФКРООН прогнозирует минимальное соотношение регулярных и прочих ресурсов на уровне 1:1, что обеспечит ожидаемый объем порядка 25 млн. долл. США в год в виде взносов по линии прочих ресурсов. Таким образом, прогнозируемый общий объем взносов в ресурсы ФКРООН достигнет 50 млн. долл. США в год;

в) страновые отделения ПРООН продолжают параллельно выделять по линии регулярных ресурсов средства в размере примерно 12,5 млн. долл. США в год на финансирование совместных программ ПРООН и ФКРООН. Эта сум-

ма соответствует нынешнему целевому показателю распределения ресурсов ПРООН из основных фондов (ПРОФ) на финансирование совместных программ с ФКРООН, и она будет использоваться для финансирования различных консультационных услуг по вопросам формирования политики и мероприятий по созданию потенциала. Кроме того, для целей оказания поддержки совместным программам будет предоставляться приблизительно 37,5 млн. долл. США в год по линии прочих ресурсов, распределяемых страновыми отделениями ПРООН, или по линии параллельных ресурсов партнеров по развитию;

d) в целом ожидается, что для целей оказания поддержки совместной работе ПРООН и ФКРООН в области развития на местном уровне и формирования открытых финансовых рынков в наименее развитых странах эти организации будут иметь в своем распоряжении ресурсную базу на уровне в среднем 100 млн. долл. США в год по линии регулярных и прочих ресурсов. Из этой общей суммы ФКРООН будет распоряжаться суммой порядка 50 млн. долл. США в год.

27. Модель программирования и финансирования, о которой речь шла выше, будет иметь следующие преимущества:

a) *увеличится средний объем инвестиций ФКРООН на одну страну из числа наименее развитых стран.* Объем инвестирования ФКРООН на одну страну из числа наименее развитых стран составит в среднем порядка 1 млн. долл. США, что приблизительно на 18 процентов выше уровня 2006 года;

b) *расширится географический охват наименее развитых стран.* К 2011 году ФКРООН будет иметь возможность осуществлять инвестиции в 45 наименее развитых странах против 28 в 2006 году, что представляет собой увеличение на 61 процент;

c) *будет обеспечено стабильное, предсказуемое, многолетнее финансирование* совместных программ ПРООН/ФКРООН в наименее развитых странах в период осуществления стратегического плана;

d) *повысится эффективность и результативность совместных программ ПРООН/ФКРООН.* Стабильное, предсказуемое финансирование на вышеуказанном уровне позволит ПРООН/ФКРООН должным образом осуществлять планирование и поддержку своих совместных программ в наименее развитых странах;

e) *будет обеспечено более справедливое распределение бремени расходов* в связи с деятельностью ПРООН в наименее развитых странах среди большего числа государств-членов, являющихся донорами;

f) *повысится степень слаженности, согласования и оптимизации деятельности* между ПРООН/ФКРООН в контексте реформы Организации Объединенных Наций. Предлагаемый механизм программирования и финансирования позволит ПРООН/ФКРООН сформулировать совместные программы с учетом сравнительных преимуществ и накопленного опыта в обеих организациях, а также обеспечит авторитет и надлежащее использование уникального инвестиционного мандата и институционального характера ПРООН/ФКРООН.

IV. Проводимая ФКРООН политика возмещения расходов

28. Проводимая ФКРООН политика возмещения расходов преследует три общие цели, а именно:

а) приведение ее в соответствие с политикой возмещения расходов ПРООН и с принципами ГОООНВР в порядке выполнения просьбы в отношении упрощения и согласования деятельности;

б) достижение более справедливого распределения бремени управленческих расходов по линии регулярных и внебюджетных ресурсов; и

в) обеспечение эффективного распределения внебюджетных ресурсов в целях совершенствования процесса исполнения программ.

29. В документе JIU/REP/3 Объединенная инспекционная группа рекомендовала системе Организации Объединенных Наций применять согласованные подходы к возмещению косвенных расходов. В рамках процесса оперативного согласования деятельности ПРООН/ФКРООН приложили усилия к тому, чтобы согласовать с ПРООН принципы и определения возмещения расходов. Единая методология исчисления ставки возмещения расходов (см. СЕВ/2006/HLCM/20), которую должен принять ФКРООН, будет построена в соответствии с разбивкой вспомогательных расходов на «прямые», «косвенные» и «перемежные косвенные» расходы. Что касается совместного покрытия расходов с участием третьих сторон и из целевых фондов, то ФКРООН будет применять в отношении каждого взноса 7-процентную ставку возмещения вспомогательных расходов по статье общего управления в соответствии с решением, принятым Исполнительным советом на его ежегодной сессии 2007 года.

30. В период 2008–2011 годов ФКРООН прогнозирует поступления на основе возмещения расходов из двух основных источников¹:

а) взносы доноров в счет прочих ресурсов. ФКРООН будет применять 7-процентную ставку возмещения вспомогательных расходов по статье общего управления и по линии ресурсов целевых фондов, находящихся под его управлением;

б) технические консультационные услуги организациям Организации Объединенных Наций и другим учреждениям. Эти платные услуги будут предоставляться на основе полного финансирования.

31. Полученные таким образом внебюджетные поступления позволят ФКРООН укрепить свой потенциал на страновом и региональном уровнях и уровне штаб-квартиры и обеспечить успешное выполнение приоритетных задач, определенных в стратегическом плане на 2008–2011 годы. Если говорить более конкретно, то поступления по линии внебюджетных ресурсов будут использоваться, в порядке убывания значимости, на покрытие: а) расходов по персоналу ФКРООН на страновом уровне и его оперативных расходов; б) расходов на дополнительный персонал ФКРООН в трех региональных центрах обслуживания, в которых ФКРООН сохраняет сегодня свое присутствие; и

¹ ФКРООН оказывает поддержку осуществлению ряда проектов ПРООН, завершить которые намечено в конце декабря 2008 года.

с) расходов на дополнительную управленческую поддержку на уровне штаб-квартиры и расходов в связи с оплатой услуг, предоставленных ПРООН.

32. В целом ФКРООН будет обеспечивать, чтобы регулярная поддержка и бюджеты проектов не субсидировали поддержку программ, финансируемых по линии прочих ресурсов, и чтобы все расходы в полной мере учитывались в рамках механизма возмещения расходов. Кроме этого, в контексте бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 2008–2009 годов ФКРООН твердо намерен внедрить и осуществлять, совместно с ПРООН, такой процесс возмещения расходов, который позволял бы должным образом управлять внебюджетными ресурсами в целях постепенного согласования финансовых структур, чтобы обеспечить соблюдение принципа пропорционального распределения расходов между регулярными и внебюджетными ресурсами и принять меры по сдерживанию расходов и решению вопросов пропорциональности.

Приложение

Письмо-соглашение Администратора ПРООН и исполняющего обязанности Директора-исполнителя ФКРООН

31 октября 2007 года

Уважаемые коллеги,

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) работают в тесном партнерском сотрудничестве с момента учреждения в 1966 году ФКРООН в качестве независимой организации Организации Объединенных Наций, занимающейся вопросами сокращения масштабов нищеты путем осуществления инвестиций в наименее развитых странах.

В течение прошлого года ПРООН и ФКРООН изучали пути более тесного объединения двух организаций и отражения вклада ФКРООН в стратегическом плане ПРООН на 2008–2011 годы. Цель налаживания более тесных партнерских отношений заключается в том, чтобы: i) значительно повысить эффективность и результативность деятельности обеих организаций; ii) повысить отдачу от совместной деятельности в области развития в наименее развитых странах и других развивающихся странах; и iii) добиться большей слаженности, упрощения и согласования в рамках системы Организации Объединенных Наций. Сегодня нам приятно поделиться с вами информацией о том значительном прогрессе, которого мы достигли на пути укрепления стратегического взаимодействия между двумя организациями. Мы также хотели бы представить информацию о некоторых первоначальных рекомендациях в отношении того, как наши две организации будут еще более тесно сотрудничать в течение периода осуществления стратегического плана, особенно на региональном и страновом уровнях.

Ключевыми элементами тесного стратегического взаимодействия между ПРООН и ФКРООН, согласованными на сегодняшний день, являются следующие:

- в рамках стратегического плана на 2008–2011 годы ПРООН и ФКРООН объединили свои механизмы стратегического планирования и общие рамки оценки результатов;
- ПРООН и ФКРООН сформулировали в стратегическом плане результаты деятельности в области развития и показатели достижения результатов, что позволит обеим организациям повысить эффективность своей деятельности на основе сравнительных преимуществ и вклада каждой организации;
- на страновом уровне вклад ФКРООН по тематике его двух приоритетных направлений деятельности (развитие на местном уровне и инклюзивное финансирование) будет интегрирован в такие рамки программирования Организации Объединенных Наций, как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

(РПООНПР) и план действий по осуществлению страновой программы (ПДСП);

- совместные программы станут основной формой сотрудничества ПРООН и ФКРООН на страновом уровне и будут формировать основу для совместных мероприятий по мобилизации ресурсов;
- ПРООН и ФКРООН будут должным образом учитывать и оценивать их соответствующий вклад в дело достижения результатов совместной деятельности в области развития.

Письмо направлено:

Всем директорам региональных бюро

Всем координаторам-резидентам Организации Объединенных Наций

Всем представителям-резидентам

Всем руководителям региональных центров обслуживания

Всем директорам страновых отделений

Стратегический план ФКРООН и ПРООН

ПРООН и ФКРООН совместно работают над включением материалов по тематике двух приоритетных направлений деятельности ФКРООН в стратегический план. Предусмотрено также укрепление взаимодействия между ПРООН и ФКРООН на основе всестороннего использования уникального мандата ФКРООН в области инвестирования и его акцента на наименее развитые страны. Стратегический план дает представление о вкладе ФКРООН в таких приоритетных областях, как сокращение масштабов нищеты, демократическое управление, предупреждение кризисных ситуаций и восстановление. В приложении 1 к нынешней версии стратегического плана содержатся результаты развития, конкретно относящиеся к областям практической деятельности ФКРООН. Кроме того, ПРООН и ФКРООН обсуждают соответствующие показатели деятельности, касающиеся результатов деятельности в области развития, достигнутых в деле сокращения масштабов нищеты. Предлагаемые показатели достижения результатов в их нынешней форме изложены в приложении 2 и разрабатываются для оценки общих результатов реализации совместных программ ПРООН/ФКРООН в рамках стратегического плана.

Совместное программирование и совместные программы на страновом уровне

ПРООН и ФКРООН договорились о том, что в наименее развитых странах, в которых ФКРООН осуществляет свою деятельность, его вклад по тематике двух приоритетных направлений деятельности будет интегрирован в такие согласованные с соответствующими национальными правительствами рамки программирования Организации Объединенных Наций, как общий анализ по стране (ОАС), РПООНПР и ПДСП ПРООН. Кроме того, совместные программы станут основной формой сотрудничества в целях достижения результатов, изложенных в сводной таблице результатов РПООНПР.

Для принятия на вооружение метода совместных программ требуется, чтобы наши две организации видоизменили свои формы сотрудничества таким образом, чтобы их деятельность по составлению программ соответствовала политике и процедурам в области осуществления совместных программ, изложенным в 2003 году Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) в методической записке по вопросам совместного программирования². Для целей настоящей методической записки и совместных программ в целом ФКРООН отнесен к числу «организаций системы Организации Объединенных Наций» в своем собственном качестве, в связи с чем в вопросах совместных программ он обладает таким же статусом, как и любая другая организация системы Организации Объединенных Наций.

² Текст на английском языке см.: http://altair.undp.org/documents/3642-Finalized_Guidance_Note_on_Joint_Programming_complete_.doc

Текст на французском языке см.: http://altair.undp.org/documents/3642-Finalized_Guidance_Note_on_Joint_Programming_complete_-1.doc

В этой методической записке прописываются различные методы финансирования совместных программ и управления ими³, а также содержится дополнительная информация по вопросам, касающимся оперативной деятельности, контроля и оценки. С учетом того, что оперативное осуществление совместных программ началось относительно недавно, важно, чтобы накопленный и обобщенный на сегодняшний день передовой опыт работы применялся для урегулирования конкретных ситуаций в странах. В последнее время ФКРООН приобрел весьма богатый опыт работы с различными моделями финансирования, предусмотренными в методической записке. Поэтому временно исполняющий обязанности Исполнительного секретаря ФКРООН будет выполнять роль координатора ФКРООН по вопросам обмена примерами передовой практики и накопленным опытом по мере того, как ПРООН и ФКРООН будут приобретать опыт и знания в области осуществления совместных программ.

Просьба в этом контексте отметить, что ГОООНВР создала базу данных по совместным программам Организации Объединенных Наций. Важно, чтобы все совместные программы ПРООН и ФКРООН были внесены в эту базу данных, что позволит должным образом составлять отчетность как для нынешней «сбалансированной системы учета результатов» ПРООН, так и подготовки докладов, связанных с осуществлением стратегического плана⁴.

Совместная мобилизация ресурсов

В отношении всех результатов развития, в целях достижения которых ПРООН и ФКРООН сотрудничают в рамках совместной структуры программирования, мы договорились о том, что в вопросе о мобилизации ресурсов на страновом уровне следует действовать совместно, а не в интересах одной или другой организации. Резиденты-координаторы и старшие руководители ПРООН, а также персонал ФКРООН должны взять на себя руководство деятельностью по мобилизации ресурсов на осуществление совместных программ ПРООН и ФКРООН на страновом уровне, а также работать в тесном контакте с персоналом страновых и региональных отделений ФКРООН в этом направлении. ФКРООН будет и впредь придерживаться практики реинвестирования большей части внебюджетных поступлений, полученных по линии совместной мобилизации ресурсов, в усилия по укреплению потенциала ФКРООН на страновом уровне. Более конкретные инструкции по теме совместной мобилизации ресурсов в контексте совместных программ будут изданы в ближайшем будущем.

Что касается совместных программ, участие в финансировании которых принимают партнеры по развитию, то метод сквозного финансирования станет предпочтительной структурой для совместных программ ПРООН и ФКРООН. И хотя при определенных обстоятельствах могут использоваться другие методы финансирования, данный метод, в условиях совместного финансирования, в целом обеспечивает i) четкое определение и соблюдение уникального мандата ФКРООН в области инвестирования; ii) сохранение на минимальном уровне

³ Выбор соответствующего метода зависит от ряда показателей, включая, например, сравнительные преимущества организаций по выполнению предусмотренной в программе работы. С дополнительной информацией о совместных программах можно ознакомиться на веб-сайте: <http://www.undg.org/index.cfm?P=237>.

⁴ База данных находится по адресу: <http://www.unctdatabase.undg.org/index.cfm?module=JointProgramme&CountryID>.

общих расходов правительств и партнеров по развитию; и iii) простоту, эффективность и последовательность процедуры финансирования ПРООН и ФКРООН в сочетании с финансированием партнеров по развитию.

На основе совместного программного документа ПРООН и ФКРООН будут определены соответствующие функции и обязанности каждой организации, наряду, в частности, с целями, стратегией, результатами и бюджетом программ. В бюджете должно быть отражено четкое определение функций и обязанностей с учетом организационных мандатов, накопленного опыта и сравнительных преимуществ. Это будет означать, что ФКРООН будет распределять средства, поступающие для всех капитальных инвестиций и международной технической консультационной помощи, а также управлять ими, в то время как ПРООН будет распределять средства для укрепления национального потенциала и осуществления связанных с политикой мероприятий, а также управлять ими. В случае использования метода сквозного финансирования для целей совместного финансирования партнеров по развитию на основании межучрежденческого меморандума о взаимопонимании назначается административный орган, а письмо-соглашение исполняется административным органом или партнерами по развитию, которые могут проявить интерес к участию в финансировании совместной программы в соответствии с руководящими принципами совместного программирования ГООНВР.

Учет вклада ПРООН и ФКРООН

ПРООН стремится поощрять и учитывать уникальный вклад ФКРООН в качестве важного стратегического партнера ПРООН. Поэтому сотрудники региональных центров обслуживания и страновых отделений ПРООН и ФКРООН должны признавать и учитывать соответствующий вклад каждой организации в нашу совместную деятельность. В частности, в страновых отделениях и региональных центрах обслуживания, в которых ПРООН и ФКРООН тесно работают в рамках совместных программ, следует осуществить следующие меры:

а) там, где ФКРООН имеет физическое присутствие в региональном центре обслуживания или страновом отделении, вывески, указатели размещенных в здании организаций и другие публичные объявления должны содержать указание на то, что ФКРООН является самостоятельной организацией системы Организации Объединенных Наций, как и любая другая организация системы Организации Объединенных Наций;

б) в информационных материалах, посвященных совместной программной деятельности ПРООН и ФКРООН (включая брошюры, пресс-релизы, годовые и другие доклады, публикации по общим вопросам, веб-сайты и т.д.), следует особо указывать, что ПРООН и ФКРООН являются партнерами в рамках этих программ. Кроме того, сотрудники по вопросам общественной информации региональных центров обслуживания и страновых отделений должны оказывать постоянную поддержку совместной программной деятельности с участием ПРООН и ФКРООН;

в) сотрудники региональных центров обслуживания и страновых отделений ФКРООН могут иметь визитные карточки, канцелярские принадлежности, электронные подписи и другие информационные материалы, на которых

конкретно указано, что они являются сотрудниками ФКРООН, а также использовать, в надлежащих случаях, логотип ФКРООН и другие знаки;

d) персонал ФКРООН должен рассматриваться в качестве штатных сотрудников региональных центров обслуживания и страновых отделений; они должны в максимально возможной степени, в соответствии с их функциями, обязанностями и навыками, привлекаться к управлению, оперативной деятельности и текущей работе региональных центров обслуживания и страновых отделений, в которых они работают.

Заключение

В будущем ПРООН и ФКРООН будут более тесно взаимодействовать как партнеры. Интеграция ФКРООН в стратегический план ПРООН, наша постоянная работа в рамках совместных программ и все более систематический подход к совместной мобилизации ресурсов для совместных программ — все это является важными шагами на пути к налаживанию точного, четко функционирующего стратегического партнерства между двумя организациями.

Настоящая методическая записка составлена с учетом огромной работы, проделанной ФКРООН, в частности под руководством Ричарда Вейнгартена. И хотя недавно Ричард оставил пост Исполнительного секретаря ФКРООН, мы хотели бы отметить его усилия, направленные на налаживание более тесных партнерских взаимоотношений между ПРООН и ФКРООН.

Положения настоящей методической записки необходимо претворить в жизнь как можно скорее. При этом следует отметить, что она является своего рода первоначальным документом по этим вопросам, и мы предполагаем время от времени обновлять его с учетом накопленного опыта и извлеченных уроков. Поэтому мы приветствуем ваш вклад в наши усилия по налаживанию более тесного стратегического взаимодействия между ПРООН и ФКРООН.

С уважением,

(Подпись) Ад **Мелкерт**
Заместитель Администратора

(Подпись) Генриет **Кейджерс**
Исполняющая обязанности
Исполнительного секретаря

сс: Директору Бюро управления
Директору Бюро по политике в области развития
Директору Бюро по ресурсам и стратегическому партнерству
Директору Управления по правовой и закупочной поддержке