



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
14 November 2007
Russian
Original: Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Сороковая сессия
14 января — 1 февраля 2008 года

**Ответы по перечню тем и вопросов в связи
с рассмотрением периодических докладов**

Боливия*

**Ответы по перечню тем и вопросов по докладу Боливии
за 2006 год Комитету по ликвидации дискриминации в
отношении женщин**

В период 2005–2007 годов в стране произошли существенные политические и социальные изменения, выразившиеся в смене трех президентов Республики, а также в пересмотре планов и политики в области развития. При этом национальному механизму по гендерным вопросам и по делам поколений, возглавляемому заместителем министра, удалось сохранить свой статус, однако из министерства устойчивого развития он был передан в ведение министерства юстиции.

1. Комитет просит правительство Боливии представить информацию об осуществлении национального плана постепенного искоренения наихудших форм детского труда на период 2000–2010 годов, а также о возможном включении в законодательство договоров о правах человека детей. Просьба также представить данные о количестве работающих детей.

Итоги проведенной в 2005 году среднесрочной оценки деятельности по осуществлению основных аспектов плана на 2000–2010 годы свидетельствуют о том, что он носит ориентировочный и индикативный характер и открывает возможности для осуществления проектов, но не предусматривает создание конкретных элементов контроля и проверки. Что касается этих аспектов, то проведенная оценка показала, что ни сам национальный план, ни последующие оперативные планы, разработанные Национальной межведомственной комис-

* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.



сией по вопросам постепенного искоренения детского труда, не позволяют однозначно ответить на вопрос о том, «сколько мальчиков, девочек или подростков удалось избежать в результате осуществления этих планов от выполнения работ, считающихся опасными», причем эти проектные недостатки в сочетании с нехваткой средств не позволяют конкретно отслеживать позитивные результаты осуществления национального плана постепенного искоренения детского труда.

Учитывая результаты проведенной оценки, Управление по проблемам поколений и созданная Боливийским рабочим центром Комиссия по искоренению детского труда, организации гражданского общества, занимающиеся оказанием поддержки работающим детям и вопросами международного сотрудничества, а также государственные учреждения, занимающиеся этими вопросами, приступили к пересмотру и корректировке плана на десятилетний период и разработке методов оценки усилий частных организаций по проблеме детского труда, что позволило выявить наихудшие формы детского труда, и приняли участие в разработке Предметного указателя ЮНИСЕФ за 2005 год по вопросам развития детей.

2. Комитет просит представить информацию о дискриминационных по отношению к женщинам законах, а также о предложениях по их пересмотру, внесению поправок, анализу и т.д. Просьба представить обновленную информацию о статусе указанных процессов и законов. В частности, просьба представить подробную информацию о содержании Закона о борьбе с политическими преследованиями (пункт 139) и о положении дел с его принятием.

а) В дополнение к пункту 41 доклада сообщаем, что министерства юстиции, труда и финансов подготовили проект процессуального трудового кодекса, содержащий положения о работающих матерях, цель которых заключается в обеспечении и защите прав работающих беременных женщин, а также женщин в период родов и ухода за детьми в возрасте до одного года и в сохранении рабочих мест за работающими матерями в случае прямых или косвенных попыток их увольнения.

б) Закон № 2410 от августа 2002 года о необходимости внесения изменений в Конституцию государства предусматривает внесение в Конституцию принципа равенства между мужчинами и женщинами (статья 6), запрет полового насилия и насилия в отношении женщин (статья 12), а также содержит положения, в соответствии с которыми боливийские мужчины и женщины, вступающие в брак с иностранцами, сохраняют свое гражданство, а иностранные мужчины или женщины, вступающие в брак с боливийцами, получают боливийское гражданство, если они проживают в стране и изъявляют такое желание, причем в соответствии с этим законом они не утрачивают это гражданство в случае вдовства или развода.

в) Семейный кодекс. Министерство юстиции и Главное управление по гендерным вопросам и по делам поколений включили в свой план работы вопрос о подготовке законопроекта о полном пересмотре Семейного кодекса, включая такие вопросы, как минимальный возраст вступления в брак, раздел имущества, попечительство о детях, поддержка семей и различные права женщин в семье. В настоящее время уже принято решение о привлечении к этой работе консультанта.

d) Закон об оплате труда на производстве каштанов (№ 090/04/05). Этот законопроект был инициирован Главным управлением по делам женщин, омбудсменом, Исследовательским центром по развитию трудовых ресурсов в сфере производства и сельского хозяйства (СЕДЛИА), Ассоциацией женщин за равенство и равноправие (АМУПЕИ), Исследовательским центром по улучшению положения женщин-крестьянок (СИПКА) в Риберальта, Лилиан Кальдерон и сенатором Алисией Муньос, которые добиваются его принятия в сенате на основании позитивной оценки Комиссии по правам человека палаты депутатов, а также принятия решения по вопросам, касающимся соблюдения трудовых прав женщин, занятых на производстве каштанов, и других благ.

e) Новая Конституция государства. Было проведено национальное обследование в целях получения предложений от женщин-представительниц коренного населения, местных жительниц и женщин африканского происхождения по вопросам, касающимся учредительного собрания. В этом обследовании основное внимание уделялось женской проблематике и Специальному закону о созыве учредительного собрания, а также определялись меры по контролю за осуществлением указанных предложений.

f) Закон № 332 от 18 января 2006 года о борьбе с торговлей людьми, незаконным провозом людей и связанными с ними преступлениями, который был утвержден бывшим президентом Эдуардо Родригесом Вельце. В раздел VIII «О преступлениях против жизни и личной неприкосновенности» Закона № 1768 от 11 марта 1997 года об Уголовном кодексе планируется добавить главу V «О борьбе с торговлей людьми и незаконным провозе людей»;

g) Законопроект о борьбе с политическими притеснениями и насилием в отношении женщин. Этот проект предусматривает предупреждение и профилактику преступлений, связанных с психологическим давлением и насилием в отношении женщин, являющихся политическими представителями, и наказание за эти преступления. В августе 2006 года законопроект был принят в первом чтении, и сейчас он дорабатывается для последующего окончательного утверждения парламентской конституционной комиссией;

h) Закон о борьбе с сексуальными домогательствами на рабочих местах и в учебных заведениях. Этот закон был подготовлен в соответствии с Парламентской программой в интересах женщин на 2002–2007 годы Рабочей комиссии по гендерным вопросам и делам поколений, которая была разработана Главным управлением по делам женщин и сенатором Алисией Муньос Ала, председателем Рабочей комиссии по гендерным вопросам и делам поколений сената Боливии. В настоящее время этот документ обсуждается женскими организациями для последующего представления;

i) Коммерческий кодекс. Продолжается процесс его пересмотра в целях последующей подготовки соответствующего предложения;

j) Закон о пенсионном обеспечении. Разработкой этого законопроекта занималось Главное управление по делам женщин; проводились обсуждения и дебаты по этому законопроекту с участием представителей кооперативов. Продолжается обсуждение этого закона в качестве предложения от указанного сектора.

Законопроект о борьбе с политическими притеснениями и насилием в отношении женщин предусматривает меры по предупреждению и защите, охрану и обеспечение политических прав женщин на национальном, департаментском и муниципальном уровнях, а также предусматривает наказание за притеснения и насилие в отношении женщин-политических представителей. В августе 2006 года этот законопроект был принят в первом чтении, и сейчас подробно изучается парламентской конституционной комиссией на предмет его утверждения.

3. Комитет просит представить информацию относительно закона о половых и репродуктивных правах, который находится без движения в органах законодательной власти, информацию о его содержании, а также о препятствиях на пути его принятия и усилиях, предпринимаемых для его скорейшего принятия и осуществления.

Рамочный закон о половых и репродуктивных правах был рассмотрен и одобрен национальным конгрессом в 2004 году. Сразу же после того, как католическая церковь совместно с другими церквями и консервативными группами развернула активную кампанию против этого закона, правительство предложило конгрессу провести более широкое обсуждение. Были проведены публичные слушания, в ходе которых состоялись острые дебаты между представителями различных сторон, в результате чего процесс застопорился. В настоящее время рассматривается вопрос о том, чтобы «разморозить» этот закон или же подождать принятия решения учредительного собрания, которое позволит создать новые условия для обсуждения этих прав. В основе указанного закона лежит принцип недискриминации, а также признание за всеми мужчинами и женщинами без каких-либо различий по признаку классовой принадлежности, возраста, вероисповедания, пола, этнической принадлежности, половой ориентации и т.д., права на соблюдение половых и репродуктивных прав.

4. В докладе Специального докладчика о насилии в отношении женщин указывается, что статьей 317 Уголовного кодекса не предусматриваются наказания или меры пресечения за насилие, половое насилие или похищение, если правонарушитель вступает в брак с потерпевшей на основе добровольного согласия (пункт 1302). Просьба указать, какие меры принимаются для внесения изменений в эту статью.

В статье 317 Уголовного кодекса говорится о похищении, похищении с согласия жертвы и похищении с целью вступления в брак, которые отличаются от насилия, изнасилования или насильственного похищения, караемых Уголовным кодексом. Хотя не планируется принятия каких-либо мер для внесения изменений в эту статью, удалось выработать единый подход к концепции полового насилия. Главное управление по делам женщин проводит политику предупреждения, наказания и искоренения полового насилия в отношении женщин путем распространения соответствующей информации среди муниципальных органов власти по всей стране. Была принята и стала применяться типовая программа оказания помощи женщинами, ставшим жертвами бытового и полового насилия, путем принятия таких нормативных документов, как Руководство по оказанию помощи жертвам насилия (ГАВВИ).

Продолжается осуществление проекта оказания комплексной помощи подросткам. Были приняты нормы и процедуры оказания комплексной помощи в случае полового насилия, предназначенные для сотрудников служб здраво-

охранения, полиции и судебно-следственной медицины и подкрепленное постановлениями соответствующих министерств, которыми предусматривается обязательное их выполнение. Соответствующие нормы были доведены до сведения сотрудников медицинских учреждений, полиции, представителей юридических профессий, психологов и специалистов по социальным вопросам. Кроме того, была создана информационно-регистрационная система по вопросам бытового и полового насилия, дающая представление о масштабах и степени распространенности этой проблемы (раз в два месяца Группа по вопросам коммуникации и культуры Главного управления по делам женщин выпускает соответствующий бюллетень).

В настоящее время Главное управление по гендерным вопросам и по делам поколений занимается осуществлением комплексной программы по борьбе с гендерным насилием и приступила к разработке национального плана борьбы с гендерным насилием с целью сбора информации по вопросу взаимодействия культур и осуществления альтернативных моделей, которые могли бы способствовать улучшению борьбы с насилием в сельских районах.

5. Комитет просит разъяснить, в чем заключается суть изменений, внесенных в закон № 1674, и что помешало придать ему карательный характер, а также какие меры были приняты в этой связи. Кроме того, просьба представить информацию о том, какие меры были приняты для содействия принятию нового закона и обеспечения его эффективного осуществления, а также о том, какое влияние этот закон оказал за прошедшее время.

В докладе за переходный период, подготовленном Главным управлением по делам женщин, указывается, что совместно с омбудсменом на национальном уровне были проведены рабочие встречи с представителями государственных властей, таких, как исполнительная власть, парламент, судебная власть, министерство внутренних дел, префектуры, муниципальные советы, национальная полиция и бригада по борьбе с бытовым насилием, с представителями неправительственных организаций, муниципальных властей, служб комплексного правового обслуживания в муниципиях и Главного управления по делам женщин, органов юстиции, массовых женских организаций, организаций крестьян, а также с представителями коренного населения, молодежи и студентов, причем этот процесс продолжался в течение почти четырех лет. В числе основных вопросов можно назвать превентивный характер указанного закона, виды насилия и процедурные изменения.

Следует отметить, что преступления, связанные с бытовым насилием, караются в уголовном порядке в соответствии со статьей 390 Уголовно-процессуального кодекса. С другой стороны, существуют и другие аспекты этого закона — такие, как назначение менее жестких наказаний, формы исполнения приговоров, а также больший упор на городские районы, чем на сельские, — которые отнюдь не способствуют укреплению превентивного или карательного характера закона, а несут скорее структурный характер. В этой связи было разработано новое предложение, которое будет представлено парламенту.

а) Мероприятия по содействию принятию нового закона. Этот законопроект пока не представлялся парламенту, и продолжается процесс его обсуждения гражданским обществом. В то же время на постоянной основе принимаются меры для распространения информации о действующем в настоящее время законе № 1674. В этой работе основное внимание уделяется правам жен-

щин, борьбе с бытовым и половым насилием. Распространение информации по этим темам ведется на четырех языках коренных народов с использованием средств массовой информации (радио и телевидение), учебных пособий и других печатных материалов. Эти информационно-пропагандистские мероприятия проводятся с международной поддержкой.

С 2006 года в работе национального механизма по борьбе с насилием основное внимание уделяется сельским районам. В настоящее время разрабатываются такие проекты, как программа «АЙРА» по расширению возможностей сельских женщин, предусматривающая проведение соответствующей государственной политики на сельском уровне, и комплексная программа по борьбе с гендерным насилием, которая содержит стратегию борьбы с насилием, предусматривающую предупреждение насилия и оказание помощи потерпевшим, а также разработку надлежащей государственной политики и ее осуществление. Эти программы осуществляются с международной поддержкой.

б) Влияние закона № 1674. Принятие этого закона в 1994 году, проведение соответствующей информационно-разъяснительной работы и прежде всего внедрение комплексной системы оказания муниципальной правовой помощи жертвам бытового насилия способствовали признанию публичного характера проблемы бытового насилия в отношении женщин, а также признанию права женщин на защиту от насилия.

За последние пять лет Главное управление по делам женщин и прежде всего учреждения гражданского общества, такие, как Центр по улучшению положения женщин им. Григории Апасы (СПМГА), Информационный центр по вопросам развития женщин (СИДЕМ), «Дом женщин», Фонд комплексного развития в интересах женщин и младенцев (ИНФАНТЕ), Бюро по положению женщин и омбудсмен, в частности, провели различные общие и аналитические исследования по вопросам осуществления закона № 1674. Они выявили недостатки в применении этого закона и в самом законе, а именно: недостаточная оперативность в применении положений и санкций, нехватка служб по оказанию психологической помощи, недостаточно проработанная система наказаний в случае рецидивов, недостаточная согласованность деятельности оперативных органов, а также отсутствие широкой разъяснительной работы относительно недопустимости бытового насилия. Кроме того, недостаточно решительное применение санкций в случае нарушения наследственных и экономических прав свидетельствует о том, что, хотя на общинном уровне и существуют санкции, определяемые традициями и обычаями, соответствующие механизмы контроля и обеспечения их соблюдения отсутствуют.

Наиболее важным аспектом этих исследований является подготовка рекомендаций по внесению в этот закон изменений, касающихся его характера, сферы применения, альтернативных и дополнительных мер, мер по созданию специальных судов по этим вопросам, укрепления бригад по защите семьи и комплексных служб оказания правовой помощи, разработки норм, в большей степени отвечающих сельским условиям и учитывающих положение женщин-представительниц коренного населения.

Ниже приводятся данные о случаях бытового насилия в отношении женщин с разбивкой по видам насилия.

Вид насилия	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	Всего
Физическое	10,555	8,876	7,514	9,467	8,686	8,877	14,416	68,391
Психологическое	10,929	9,729	11,760	12,624	14,220	19,957	29,705	108,924
Физическое-психологическое	9,218	8,598	10,394	9,747	10,144	14,218	–	62,319
Половое	94	84	108	129	125	145	166	851

Источник: Статистическое бюро Национального управления полиции.

6. В докладе указывается, что минимальный возраст вступления в брак составляет 16 лет для мужчин и 14 лет для женщин. Предусматривается ли принятие поправок к этому закону с целью установления одинакового минимального возраста для мужчин и женщин и приведения его в соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка?

Министерство юстиции и Главное управление по гендерным вопросам и делам поколений в соответствии с их программой работы на год запланировали на ближайшее время разработку проекта кодекса законов о семье, цель которого заключается в том, чтобы приступить к процессу обзора и консультаций в целях внесения изменений в статьи, носящие дискриминационный характер по отношению к женщинам, девочкам и подросткам, например статьи, определяющие возраст вступления в брак, дележ наследства, опеку, поддержку семей и т.д.

Хотя этот процесс реформ был инициирован ранее бывшим Главным управлением по гендерным вопросам и делам поколений и семьи в период 2002–2003 годов в рамках национальных консультаций, в свете происшедших изменений необходимо учитывать аспекты, затрагивающие равные права и обязанности супругов, свободные и фактические союзы, оперативность и устойчивость разбирательств, и дать возможность организациям женщин-представительниц коренного и туземного населения принять участие в обсуждениях и обеспечить соответствующий учет поступающих от них предложений.

7. В связи с принятием президентского указа № 24864 о структуре гендерных отделов Комитет просит представить информацию о том, как осуществляется этот указ и принимаются ли меры для содействия учету гендерной проблематики в работе департаментов и муниципий.

Президентский указ № 24864 представляет собой широкий юридический документ по вопросам осуществления прав человека женщин, предусматривает учет гендерных вопросов в государственной политике, а также организационное укрепление структур, занимающихся гендерными вопросами на национальном, департаментском и муниципальном уровнях. Эти государственные учреждения не уделяют достаточного внимания вопросам проведения соответствующей информационно-разъяснительной работы и практического осуществления этого указа. Вместе с тем благодаря этому президентскому указу были созданы межведомственные и межотраслевые комиссии для рассмотрения и отслеживания вопроса о равноправии, например, комиссии по вопросам здравоохранения, просвещения и правосудия и планирования. Были инициированы

процессы включения гендерных аспектов во все направления деятельности, прежде всего в сфере просвещения и здравоохранения.

Что касается статуса гендерных отделов, то президентским указом № 24684 от 10 октября 1997 года предусматривалось организационное укрепление органов, занимающихся гендерными вопросами на национальном, департаментском, местном и отраслевом уровнях. Этот указ в сочетании с президентским указом № 28162 позволил придавать гендерным отделам статус управлений, тогда как президентским указом № 25060 от 2 июня 1998 года предусматривалась ликвидация гендерных отделов на директивном уровне и их подчинение департаментским службам по социальным вопросам, находившимся в ведении Управления социального развития. В президентском указе № 26767 от 9 августа 2002 года о внесении изменений в президентский указ № 25060 предусматривается, что управления по вопросам социального развития переводятся на исполнительный оперативный уровень, к которому относятся службы по социальным вопросам, в связи с чем гендерные отделы лишились своего прежнего директивного статуса, позволявшего влиять на политику в департаментах, и стали оперативными подразделениями управлений по социальным вопросам. В настоящее время существуют лишь два гендерных управления на уровне департаментов — в Тарихе и Кочабамбе.

8. Комитет просит представить дополнительную информацию о случаях насилия, жестокого обращения и половых посягательств в отношении беспризорных девочек, а также об актах насилия в отношении женщин, работающих на плантациях коки, и о том, какие меры были приняты в этой связи.

Запрет на выращивание коки, принятый в соответствии с законом № 1008, повлек за собой создание полицейских и правовых механизмов в связи с частыми случаями нарушения прав человека в районах производства коки.

С 1999 года Главное управление по гендерным вопросам в сотрудничестве с омбудсменом, Федерацией производителей коки и Федерацией женщин-производителей коки Кочабамбы создало отделы по поощрению и защите прав человека в Чапаре.

К числу первых 60 служб по борьбе с бытовым насилием и половым насилием в отношении женщин относятся именно комплексные службы оказания правовой помощи, созданные в районе производства коки в Кочабамбе. В 2005 году Главное управление по делам женщин в рамках плана на 2004–2007 годы проводило мероприятия по укреплению и расширению служб по оказанию помощи женщинам, ставшим жертвами бытового и полового насилия, а также по предупреждению таких случаев в пяти муниципиях-производителях коки. В рамках этой деятельности принимались меры для обучения представителей местных органов власти и работников соответствующих служб, а также предоставлялись необходимое оборудование и транспортные средства.

Другим важным направлением работы Главного управления по делам женщин является расширение политического участия в целях распространения информации о правах женщин и о соответствующих правовых нормах, подготовки кадров и укрепления руководства, а также обеспечения участия женщин в политической жизни, причем эти мероприятия ориентируются на массовые

организации, общины крестьян и представителей коренных народов, женщин, работающих в горнодобывающей отрасли и на плантациях коки, а также женщин, проживающих в городских районах. Эти мероприятия осуществляются при поддержке неправительственных организаций и при международной поддержке.

Хотя службы по оказанию помощи жертвам бытового насилия в районах производства коки получают сообщения о случаях нарушения прав человека женщин, занятых на производстве коки, к настоящему времени никакого официального исследования по масштабам насилия в отношении этих женщин не проводилось.

Постоянная борьба федераций производителей коки, как федераций смешанного состава, так и женских федераций, за защиту прав человека и сохранение плантаций коки в значительной степени способствовала, во-первых, образованию Политического инструмента за суверенитет народов (ИПСН), а во-вторых, — формированию Движения к социализму (МАС), что способствовало победе на выборах 2005 года Эво Моралеса, который стал первым губернатором-выходцем из крестьянской среды коренного населения, а также обеспечению представительства крестьян из числа коренного населения и, в частности, производителей коки в парламенте и нынешнем учредительном собрании, причем как минимум 60 процентов членов парламента и учредительного собрания от МАС являются представителями коренного населения, крестьян и производителей коки. Сегодня такие руководители, как Леонильда Сурита, представляют производителей коки в парламенте.

9. Какие конкретные мероприятия были проведены для распространения информации относительно Закона о защите жертв преступлений против половой свободы и для обеспечения его выполнения? Просьба сообщить о масштабах этих мероприятий, а также о том, распространяются ли предпринимаемые усилия на женщин, проживающих в сельских районах, и женщин-представительниц коренных народов.

Главное управление разработало положения и протоколы по оказанию помощи жертвам полового насилия и на основе межведомственной координации с муниципальными службами комплексного правового обслуживания и омбудсменами по защите детей приняло меры для распространения информации о законе № 2033, на котором основывается вся ее деятельность.

Существует комплексный подход к вопросам борьбы с половым насилием. Что касается предпринимаемых усилий, то Главное управление по делам женщин осуществляет политику предупреждения полового насилия, наказания виновных и искоренения полового насилия в отношении женщин путем проведения информационно-разъяснительной работы среди представителей муниципальных властей по всей стране и распространения информации о таких нормативных документах, как Руководство по оказанию помощи жертвам насилия (ГАВВИ), и о соответствующих нормативных документах (закон № 2033 и международные конвенции о защите прав человека женщин). Нормы, протоколы и процедуры по оказанию комплексной помощи жертвам насилия, ориентированные на сотрудников сферы здравоохранения, полицейских и судебно-медицинских экспертов, нашли отражение в нормах для медицинских учреждений, полиции, специалистов по оказанию юридической, психологической и социальной помощи. В сельских районах на уровне медико-санитарных учре-

ждений, гендерных отделов и муниципалитетов распространяется информация по вопросам борьбы с половым насилием.

В настоящее время Главное управление занимается осуществлением комплексной программы борьбы с гендерным насилием и разработкой национального плана борьбы с гендерным насилием в целях сбора информации по этой теме среди представителей различных культур и выработки альтернативных моделей, которые способствовали бы борьбе с насилием в сельских районах.

10. Комитет просит представить информацию по следующему вопросу: в своем докладе Специальный докладчик выразила озабоченность по поводу того, что власти при урегулировании конфликтов, связанных с бытовым насилием, прежде всего стремятся сохранить семью, навязывая сторонам примирение ради благополучия детей, а также по поводу проблем, с которыми сталкиваются женщины в плане представления доказательств насилия в случае отсутствия следов физического насилия. Отмечается также, что бригады присвоили себе несвойственные им функции, занимаясь, например, делами, относящимися к компетенции судей. Какие меры были приняты в связи с подобными ситуациями?

В нынешнем Кодексе законов о семье предусматривается, что судьи и власти при рассмотрении представленных им дел должны руководствоваться такими критериями, как состояние или статус лиц как члена семейной ячейки, а также руководствоваться интересами членов семейной ячейки и третьих лиц (статья 3 Кодекса законов о семье). В статье 4 этого кодекса предусматривается, что семья, брак и материнство находятся под защитой государства, в связи с чем при рассмотрении семейных конфликтов интересы семьи ставятся выше интересов физического лица.

Вместе с тем, поскольку насилие представляет собой нарушение прав человека, Главное управление по делам женщин во всех мероприятиях по подготовке кадров по гендерным вопросам, информационно-разъяснительной работе для сотрудников системы правосудия и лиц, занимающихся отправлением правосудия, на основании закона № 1674 и регламента к нему уделяет особое внимание правам женщин и отказу от примирения в случаях насилия по смыслу статьи 11 декрета-регламента, в которой предусматривается запрет на соглашения, если они подразумевают оправдание актов насилия и влекут за собой нарушение прав потерпевшей стороны.

Что касается второго замечания Комитета, то 31 мая 2006 года командование полиции в сотрудничестве с бригадой по защите семьи приступило к разработке обновленного организационно-функционального регламента, а также руководства по полицейским процедурам для бригады по защите семьи, в котором излагаются планы, кампании и программы по вопросам предупреждения насилия, нормы и протоколы по оказанию помощи в случае бытового насилия и предусматривается незамедлительная передача в соответствующие органы дел, не относящихся к ее сфере компетенции, заключающейся в расследовании фактических обстоятельств, и ни при каких условиях не допускается принудительное примирение.

11. Насколько результативна программа борьбы с насилием в школах?

Невзирая на то, что были подготовлены соответствующие методологические материалы и материалы для проведения информационно-разъяснительной

работы, эта программа не вошла в учебную программу министерства образования.

По линии Главного управления по делам женщин и при поддержке международного сотрудничества в католических школах были проведены соответствующие эксперименты, которые завершились в 2003 году. В дальнейшем был разработан учебный курс по вопросам борьбы с насилием в школе, который преподается в одном из высших учебных заведений.

В рамках Национального плана действий по обеспечению соблюдения прав женщин на 2004–2007 годы совместно с канцелярией заместителя министра по вопросам школьного и альтернативного образования разрабатывается и осуществляется руководство по борьбе с бытовым насилием в школах. Это руководство ориентировано на учителей и преподавательский состав учебных заведений и имеет целью способствовать предупреждению и выявлению случаев бытового насилия и жестокого обращения с детьми, а также подаче жалоб и отслеживанию ситуации в связи с аналогичными случаями, фиксируемыми в школах.

На постоянной основе ведется деятельность по разработке и осуществлению специальных и последовательных мер по борьбе с насилием в школе, а также разработка соответствующих показателей.

12. Просьба представить информацию о том, каким образом осуществляется инициатива по подписанию соглашения со странами — членами МЕРКОСУР относительно искоренения торговли женщинами и незаконного провоза женщин.

В мае 2006 года в соответствии с законом № 3325 от 18 января 2006 года о ратификации соответствующих международных конвенций под председательством министерства юстиции был создан Межведомственный совет для борьбы с торговлей людьми и незаконным провозом людей. Этот совет разработал стратегию действий, которая в законодательной сфере предполагает приведение правовых норм в соответствие с существующими требованиями и обеспечение их соблюдения и предусматривает подготовку сотрудников системы отправления правосудия на всех трех уровнях власти, а также разработку мероприятий по распространению информации, проведению разъяснительной работы и защите потерпевших. В рамках этой стратегии парламентская комиссия разработала проект внесения изменений и дополнений в закон № 3325 в целях придания ему более комплексного характера, что позволит обеспечить гласность в этом вопросе и улучшить защиту женщин, ставших жертвами незаконного провоза и торговли, а также квалифицировать это деяние как преступление согласно Уголовному кодексу.

Хотя на национальном уровне и удалось добиться прогресса в этой области, выдвинутые в рамках МЕРКОСУР инициативы не завершились подписанием соответствующих соглашений.

13. В докладе содержится ссылка на исследование по проблеме торговли девочками-подростками, проведенное организацией «Международное движение в защиту детей» в 1998 году. Просьба сообщить, проводились ли новые исследования по этой теме и планируется ли создание постоянного механизма для отслеживания этого вопроса. Просьба также сообщить, завершена ли работа над законом о борьбе с торговлей мальчиками и девочками.

ками. Просьба представить информацию о ходе его обсуждения и утверждения.

Международная организация по миграции (МОМ) провела три количественных и качественных исследования. Первые два были предприняты в 2004 году с целью изучения проблемы торговли людьми, выявления соответствующих маршрутов, определения масштабов этого явления и форм торговли, сексуальной и трудовой эксплуатации, обращения в рабство и использования донорских органов.

В 2007 году было проведено третье количественное исследование в целях выяснения распространенности этих проблем в городах Ла-Пас и Эль-Альто. В настоящее время это исследование готовится к публикации.

Функции по контролю и распространению информации в этой связи возложены на Национальный совет по борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом людей, в состав которого входят представители государственных и частных организаций.

МОМ занимается подготовкой кадров для сотрудников правоохранительных органов и органов, занимающихся вопросами защиты, предупреждения и помощи жертвам торговли и незаконного провоза.

Омбудсмен в Тарихе на основании данных управления по вопросам защиты в городе Тариха также провел исследование по вопросам полового насилия в коммерческих целях в отношении девочек, мальчиков и подростков, однако оно пока не опубликовано.

В национальной полиции создан отдел по борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом людей, в котором будут работать специалисты, прошедшие специальную подготовку для выявления таких случаев и принятия соответствующих мер. Кроме того, национальные миграционные службы осуществляют контроль за миграционными потоками.

В 2006 году под эгидой министерства юстиции в Боливии был создан Национальный совет по борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом людей, который будет заниматься разработкой законодательства, подготовкой специалистов, обеспечением защиты и проведением информационно-разъяснительной работы.

Этим вопросом также занимаются омбудсмен, и совместно с Международной организацией по миграции (МОМ), Главным управлением по гендерным вопросам и делам поколений и другими учреждениями гражданского общества ему удалось включить в повестку дня парламента вопрос о пересмотре закона № 3325 в целях эффективного усиления наказаний за совершение таких преступлений. Были подготовлены соответствующие справочные материалы для группы национальной полиции по борьбе с торговлей людьми, в которых описаны все известные случаи, связанные с совершением таких преступлений.

Был создан совет по защите жертв торговли людьми и незаконного провоза людей, усилиями которого среди администраторов ночных клубов, караоке-клубов, публичных домов и аналогичных заведений распространяется информация о законе № 3325.

И наконец, парламенту был представлен подготовленный на основе сотрудничества с различными учреждениями проект комплексного закона о борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом людей, который в настоящее время находится на рассмотрении Комиссии по правам человека и в качестве нового элемента предусматривает наказания для потребителей услуг, связанных с торговлей людьми и незаконным провозом людей.

14. В докладе указывается, что разрабатываются нормы, призванные защищать интересы женщин, которые занимаются проституцией. Просьба представить дополнительную информацию об этих нормах и сообщить также, какие усилия прилагаются для выявления причин этого явления, а также представить сведения о женщинах (возраст, этническое происхождение и т.д.), занимающихся проституцией. Просьба также указать, рассматривается ли это явление в исследовании по этим вопросам, упомянутом в пункте 126 доклада.

В 2005 году на базе Главного управления было проведено исследование по проблеме проституции как одной из наиболее отвратительных форм сексуальной эксплуатации женщин. Одна из его рекомендаций заключалась в принятии положения о защите прав человека женщин, работающих в индустрии секса, однако в законодательстве Боливии отсутствует какой-либо конкретный акт о борьбе с проституцией и существуют лишь положения закона № 2033 и закона о борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом людей.

Занятие проституцией в Боливии не запрещено, однако регламентируется юридическими положениями органов здравоохранения, полиции и муниципальных органов. Если говорить о том, кто занимается этой деятельностью, то принято считать, что проституцией занимаются лишь лица, не имеющие достаточных средств к существованию и находящиеся в тяжелом экономическом положении. Вместе с тем удалось выяснить, что проституцией занимаются женщины-представительницы различных общественных слоев и разной этнической принадлежности. Не существует данных в отношении возрастных категорий лиц, занимающихся проституцией, однако, как правило, считается, что их услугами пользуются лишь взрослые мужчины.

Кроме того, муниципальные органы власти приняли постановления и распоряжения об ужесточении контроля за продажей алкогольных напитков несовершеннолетним в общественных местах.

Важно отметить, что созданная Национальная организация активистов по борьбе за искоренение проституции (ОНАЕМ) не признает проституцию в качестве работы, а считает ее занятием. Эта организация видит свою задачу в борьбе за права человека и конституционные права и добивается искоренения проституции.

Кроме того, было принято постановление министерства здравоохранения № 0668 от 30 августа 2007 года по вопросам предупреждения эпидемий. В апреле того же года министерство юстиции опубликовало документ под названием «Мужчины и женщины, не значащиеся в избирательных списках».

15. Комитет просит представить информацию о показателях, отражающих результативность усилий по учету вопросов гендерного равенства в системе просвещения, и сообщить, какие меры были приняты для ликвидации стереотипов и дискриминационных по отношению к женщинам

культурных шаблонов, а также о том, реализуются ли в рамках этих мер инициативы с участием средств массовой информации.

Учет гендерной проблематики в системе просвещения осуществляется на базе трех основных элементов: а) разработки гендерной политики в процессе реформы системы просвещения на базе Закона о реформе системы просвещения; б) учета гендерных аспектов на уровне разработки учебной программы для начальной школы; и с) определения вопросов гендерного равенства в учебных планах и программах, а также выработки показателей достижения целей, которые будут показывать, в какой мере достигнуты ожидаемые результаты. Таким образом, показатели учета гендерных аспектов определяются в процессе планирования работы в школах.

Мы не можем точно сообщить о том, каким образом учет гендерных аспектов повлиял на систему просвещения, поскольку именно этим вопросам в реформе системы просвещения уделялось меньше всего внимания, и соответствующие показатели отсутствуют.

Опыт программы «Помощь в действии», осуществляемой в сотрудничестве с образовательными учреждениями в сельских районах пяти департаментов страны, свидетельствует о том, что гендерные знания и показатели учитываются в той или иной степени, например в том, что касается использования нейтральных в гендерном отношении формулировок. В других случаях были разработаны проекты учебных программ, в которых основное внимание уделяется окружающей среде, гендерным аспектам, применению нейтральных в гендерном отношении формулировок, а также естественным наукам с учетом гендерных аспектов. Как представляется, полученные результаты связаны с подготовкой преподавателей и деятельностью неправительственных организаций по содействию учету гендерных аспектов. Такая приблизительная оценка на базе анализа опыта осуществления программы «Помощь в действии» свидетельствует также о сохранении дискриминационных стереотипов и культурных шаблонов во всех географических зонах и учебных заведениях, в которых осуществляется программа «Помощь в действии».

В рамках реформы системы просвещения до 2004 года проводились информационно-разъяснительные кампании по гендерным вопросам и темам реформы системы просвещения, для осуществления которых использовались прежде всего средства массовой информации.

В Национальном плане действий по обеспечению полного соблюдения прав женщин на 2004–2007 годы в числе запланированных мероприятий предусматривается разработка для средней школы учебной программы с учетом гендерных аспектов, а также обеспечение контроля за учетом гендерной проблематики в процессе реформы. В числе достигнутых к настоящему моменту результатов можно отметить мероприятия по включению гендерных аспектов в программу подготовки преподавателей Института высшего образования по общим дисциплинам в департаменте Ла-Пас (2004–2005 годы).

В новом законе 2006 года Авелино Синьяни и Элисардо Переса о системе просвещения прямо не предусматривается учет гендерных аспектов, однако в нем указываются факторы, препятствующие развитию достигнутых успехов в сфере просвещения, содержатся предложения, способствующие облегчению доступа девочек и подростков к системе просвещения и продолжению ими

учебы, которые являются результатом проявления гражданских инициатив в сфере просвещения.

Невзирая на трудности и недостатки в сфере учета гендерных аспектов в системе просвещения, удалось провести важные мероприятия, такие, как учет гендерной проблематики при разработке учебных программ, разработка учебных пособий для начальных государственных школ и подготовка преподавательского состава для начальных школ, а также учет гендерных вопросов в учебных программах центров подготовки преподавателей. Эти меры, направленные на изменение сложившихся в обществе представлений о роли мужчин и женщин и на искоренение дискриминационных стереотипов и культурных шаблонов, позволили добиться существенных результатов, которые не анализировались в количественном отношении, однако являются вполне ощутимыми. Здесь можно отметить, например, изменение в пользу женщин показателей приема в начальную школу и окончания ее полного курса.

Важным компонентом деятельности Главного управления по делам женщин является принятие мер по облегчению доступа к школе для девочек из сельских районов и созданию возможностей для продолжения учебы. В бюджете на 2007 год Главное управление по гендерным вопросам и делам поколений выделило 158 169 долл. США на деятельность по содействию поступлению в школы девочек из сельских районов и созданию условий для продолжения учебы, в рамках которой основное внимание уделяется мероприятиям по ведению информационно-разъяснительной работы и созданию материальных стимулов. Кроме того, в плане на 2004–2007 годы предусматривается разработка специальной информационно-пропагандистской стратегии, предусматривающей подготовку и распространение печатных и аудиовизуальных материалов на четырех языках коренного населения.

Другой мерой, призванной содействовать поступлению в школы девочек и созданию для них условий для продолжения учебы, является предоставление школьной стипендии им. Хуансито Пинто. С ноября 2006 года правительство страны в рамках политики по перераспределению общественного продукта выделило каждому ребенку в возрасте от 6 до 12 лет 200 боливийских песо (25 долл. США) в качестве стимула для продолжения учебы в школе. В этой же связи осуществление программы выдачи бесплатных удостоверений личности также способствует созданию более благоприятных условий для поступления в школы.

16. Комитет просит представить краткую информацию о том, проводились ли исследования, позволяющие определить и проанализировать причины низкой посещаемости школ девушками и юношами, и если проводились, то просьба сообщить об их результатах и представить дезагрегированные по признаку пола статистические данные о посещаемости и отсевах из школ по всем уровням обучения и сельским и городским районам, а также указать основные причины отсева из школ.

Другим компонентом учета гендерной проблематики в системе просвещения в контексте реформы системы просвещения является программа обеспечения доступа в школы для девочек и создания для них условий для продолжения образования. Эта программа позволила высветить имеющиеся проблемы, изучить их причины и последствия и таким образом более серьезно проанализировать недостатки, а также способствовала разработке показателей, отражаю-

щих дезагрегированную по признаку пола статистику образования, для всей информационной системы государственных учебных заведений.

В период 2000–2002 годов было проведено три важных по характеру и масштабам исследования (в семи из девяти департаментов страны). Проведенные исследования носят статистический, социологический и этнографический характер.

Полученные основные результаты изучения факторов, ограничивающих доступ к учебным заведениям и мешающих продолжению учебы, подтверждают изначальные предположения о сохранении дискриминационных культурных шаблонов, свидетельствуют о новых проявлениях этих шаблонов и предлагают новые, заслуживающие внимания элементы для изучения этой проблематики, например:

- разработку показателя неравенства, который позволил бы классифицировать муниципии с точки зрения неравенства в доступе к образованию, а также показателей маргинализации для женщин и мужчин. В исследовании говорится, например, что показатель маргинализации для женщин составляет от 18 до 40 процентов, а для мужчин — до 19 процентов;
- изучение этнографических аспектов позволяет получить представление о системах маргинализации и коллективных представлениях относительно доступа, продолжения учебы и академических результатов девочек в школах, расположенных в сельских муниципиях, в которых проживают в основном коренные народы, в частности аймары и кечуа;
- удалось определить влияние прямых и косвенных расходов на образование на доступ девочек и подростков к школьному образованию и продолжение ими учебы;
- вновь было показано, что отсутствие, нехватка или низкий уровень услуг в сфере образования является важным фактором, влияющим на доступ к образованию и продолжение учебы;
- двуязычие в районах проживания кечуа способствует поступлению в школы и продолжению учебы, а в Андском районе проживания аймаров это имеет другие последствия, что самым тесным образом связано с производственной структурой этого района;
- трудовая деятельность как основной процесс социализации мальчиков и девочек в сельских районах в сочетании с распределением ролей между полами является одним из факторов, препятствующих продолжению учебы в школе, наряду с тем, что учеба не способна конкурировать с производством и другими видами производительной деятельности в сельских районах;
- поступление на работу в раннем возрасте и, конечно же, наличие общих дискриминационных шаблонов в гендерном и социальном распределении функций и укоренившемся представлении о роли мужчин и женщин.

Проведенные исследования способствуют выявлению многочисленных проявлений факторов, препятствующих и способствующих поступлению в учебные заведения и продолжению учебы.

В подготовленном Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) тематическом докладе о развитии человеческого фактора в Боливии за 2006 год сообщается о других показателях, позволяющих понять причины непоступления в школы и отсева учащихся, включая демографические изменения, внутреннюю миграцию, беременность в раннем возрасте, доступ к гражданской регистрации, развитие урбанизации и так далее.

Динамика показателей учебы в школах для мальчиков, девочек и подростков, отдельные показатели

C.1 Городские районы: динамика показателей приема в начальную школу с разбивкой по признаку пола

<i>Начальная школа</i>	<i>Показатели приема за 2004 год</i>	<i>Показатели приема за 2005 год</i>	<i>Показатели приема за 2006 год</i>
Женщины	511 003	517 126	514 443
Мужчины	524 245	528 577	526 535
Всего	1 035 248	1 045 703	1 040 978

Источник: Информационная система по вопросам образования (СИЕ), 2007 год.

C.2 Городские районы: динамика показателей приема в среднюю школу с разбивкой по признаку пола

<i>Средняя школа</i>	<i>Показатели приема за 2004 год</i>	<i>Показатели приема за 2005 год</i>	<i>Показатели приема за 2006 год</i>
Женщины	192 548	199 756	203 234
Мужчины	198 111	204 357	204 641
Всего	390 659	404 113	407 875

Источник: Информационная система по вопросам образования (СИЕ), 2007 год.

C.3 Общее число учащихся начальной школы с разбивкой по признаку пола

<i>Начальная школа</i>	<i>Число зачисленных, 2004 год</i>	<i>Число фактически учащихся, 2004 год</i>	<i>Число зачисленных, 2005 год</i>	<i>Число фактически учащихся, 2005 год</i>	<i>Число зачисленных, 2006 год</i>	<i>Число фактически учащихся, 2006 год</i>
Женщины	511 003	489 101	517 126	495 214	514 443	490 316
Мужчины	524 245	498 883	528 577	503 383	526 535	498 257
Всего	1 035 248	987 984	1 045 703	998 597	1 040 978	988 573

Источник: Информационная система по вопросам образования (СИЕ), 2007 год.

C.4 *Общее число учащихся средней школы с разбивкой по признаку пола*

Начальная школа	Число зачисленных, 2004 год	Число фактически учащихся, 2004 год	Число зачисленных, 2005 год	Число фактически учащихся, 2005 год	Число зачисленных, 2006 год	Число фактически учащихся, 2006 год
Женщины	192 548	176 890	199 756	184 491	203 234	187 647
Мужчины	198 111	176 697	204 357	183 500	204 641	183 655
Всего	390 659	353 587	404 113	367 991	407 875	371 302

Источник: Информационная система по вопросам образования (СИЕ), 2007 год.

C.5 *Количество учащихся, прерывающих школьное обучение, с разбивкой по признаку пола и уровню образования*

Уровень	2004 год		2005 год		2006 год			
	Женщины	Мужчины	Уровень	Женщины	Мужчины	Уровень	Женщины	Мужчины
Начальная школа	21 902	25 362	Начальная школа	21 912	25 194	Начальная школа	24 127	28 278
Средняя школа	15 658	21 414	Средняя школа	15 265	20 857	Средняя школа	15 587	20 986
Всего	36 750	46 776	Всего	37 177	46 051	Всего	39 714	49 264

Источник: Информационная система по вопросам образования (СИЕ), 2007 год.

Сельские районыC.6 *Сельские районы: динамика показателей приема в начальную школу с разбивкой по признаку пола*

Начальная школа	Показатели приема за 2004 год	Показатели приема за 2005 год	Показатели приема за 2006 год
Женщины	–	340 911	342 715
Мужчины	–	373 421	373 269
Всего		714 332	715 984

Источник: Информационная система по вопросам образования (СИЕ), 2007 год.

C.7 *Сельские районы: динамика показателей приема в среднюю школу с разбивкой по признаку пола*

Средняя школа	Показатели приема за 2004 год	Показатели приема за 2005 год	Показатели приема за 2006 год
Женщины	–	50 861	53 295
Мужчины	–	70 680	71 871
Всего		121 541	125 166

Источник: Информационная система по вопросам образования (СИЕ), 2007 год.

C.8 *Общее число учащихся начальной школы с разбивкой по признаку пола*

Начальная школа	Число зачис- ленных, 2004 год	Число фактиче- ских учащихся, 2004 год	Число зачис- ленных, 2005 год	Число фактиче- ских учащихся, 2005 год	Число зачис- ленных, 2006 год	Число факти- ческих учащих- ся, 2006 год
Женщины	–	–	340 911	320 113	342 715	318 344
Мужчины	–	–	373 421	349 415	373 269	345 801
Всего			714 332	669 528	715 984	664 145

Источник: Информационная система по вопросам образования (СИЕ), 2007 год.

C.9 *Общее количество учащихся средней школы с разбивкой по признаку пола*

Начальная школа	Число зачис- ленных, 2004 год	Число фактиче- ских учащихся, 2004 год	Число зачис- ленных, 2005 год	Число фактиче- ских учащихся, 2005 год	Число зачис- ленных, 2006 год	Число факти- ческих учащих- ся, 2006 год
Женщины	–	–	50 861	46 082	48 315	48 062
Мужчины	–	–	70 680	63 524	68 749	64 501
Всего			121 541	109 606	117 064	112 663

Источник: Информационная система по вопросам образования (СИЕ), 2007 год.

C.10 *Количество учащихся, прерывающих школьное обучение, с разбивкой по признаку пола и уровню образования*

Уровень	2004 год		2005 год		2006 год			
	Женщины	Мужчины	Уровень	Женщины	Мужчины	Уровень	Женщины	Мужчины
Начальная школа			Начальная школа	20 798	24 006	Начальная школа		
Средняя школа			Средняя школа	546	773	Средняя школа		
Всего			Всего	21 344	24 779	Всего		

Источник: Информационная система по вопросам образования (СИЕ), 2007 год.

17. Комитет просит представить данные о количестве поступающих в школу, количестве обучающихся и оканчивающих высшие учебные заведения с разбивкой по полу и специальностям.

В переписи 2001 года указывается, что 45,22 процента лиц, заявивших, что они имеют высшее образование, — это женщины, а 54,78 процента — мужчины. По данным переписи 2001 года, из лиц женского и мужского пола в возрасте старше 19 лет системой высшего образования охвачено 13,10 процента женщин по сравнению с 16,73 процента мужчин. В городских районах высшее образование имеют 18,62 процента женщин, а в сельских — приблизительно 2,34 процента.

Согласно данным Службы информации по вопросам образования за 2003 год, при том, что общая численность населения в возрасте от 5 до 39 лет составляла 2 965 730 человек, в городах университетского уровня достигали только 12,72 процента населения, а в сельских районах — 0,89 процента, что объясняется тем, что университеты сосредоточены в городах. Что касается доступа к образованию с разбивкой по признаку пола, то из 1 354 306 женщин в возрасте от 5 до 39 лет лишь 8,5 процента достигают университетского уровня, а для мужчин, общая численность которых составляла 1 611 424 человека, этот показатель был равен 10,03 процента.

В период между переписями 1992 и 2001 годов общий показатель охвата высшим образованием изменился: в 1992 году для мужчин он составлял 12,88 процента, а в 2001 году — 16,78 процента, при этом для женщин этот показатель несколько увеличился — с 9,15 процента в 1992 году до 13,10 процента в 2001 году, когда проводилась перепись.

Показатель охвата высшим образованием женщин в 2003 году свидетельствует о том, что женщины традиционно преобладают в таких профессиональных сферах, как образование, где они составляют 56 процентов работников, и медицина, где на них приходится 62,60 процента работников, а представленность женщин в области естественных наук в значительной мере обусловлена тем, что практически все работники медицинских учреждений и учреждений, связанных с питанием и физиотерапией, — это женщины; в области сельского хозяйства этот показатель составляет 30,72 процента, а в социальной сфере процентные показатели аналогичны показателям в области образования. Отсутствуют данные по инженерным и техническим профессиям за 2003 год, однако показатель охвата высшим образованием в период между переписями 1992 и 2001 годов свидетельствует о сокращении доли женщин с 4,10 процента в 1992 году до 2,79 процента в 2001 году.

Что касается высшего технического образования, то, согласно данным за 2003 год, среди женщин в возрасте от 5 до 39 лет только 1,90 процента достигают этого уровня, по сравнению с 2,19 процента лиц мужского пола этого же возраста. В сельских районах этот показатель еще ниже и составляет 0,07 процента, по сравнению с 2,54 процента для городских женщин.

18. Просьба указать, каковы причины, по которым не удалось выйти на установленные квоты, а также информировать, какие меры были приняты для содействия обеспечению участия женщин, в том числе женщин из числа коренных народов. Просьба представить также информацию о влиянии Закона о политических партиях и усилиях по его осуществлению, а также обновленные данные о представленности женщин, включая представленность женщин из числа коренных народов.

В рамках принимаемых мер по поощрению участия женщин в политической жизни страны в период с 2004 года по 2006 год совместно с учреждениями, занимающимися вопросами международного сотрудничества, и Ассоциацией женщин-депутатов муниципальных советов Боливии (АКОБОЛ) осуществлялась программа «Женщины в местных органах власти». Составными элементами этой программы были подготовка женщин-кандидатов и женщин-членов муниципальных органов по вопросам местного управления и гендерным вопросам, а также распространение информации о политических правах женщин; подготовку прошло более 1500 женщин-кандидатов в депутаты муни-

ципальных советов и руководителей муниципальных органов. На втором этапе осуществлялись мероприятия по учебной подготовке, усилению лидерства и увеличению роли женщин в муниципальных советах; кроме того, программа предусматривала подготовку учебных материалов по вопросам муниципального управления, в которых основной упор делался на гендерный фактор.

В 2005 году был учрежден Комитет по контролю за соблюдением квот и Закона об объединениях граждан и представителей коренных народов, в работе которого участвовали женские организации, политический форум женщин и Главное управление по делам женщин. Задача указанного комитета состояла в контроле за соблюдением квот в ходе национальных выборов и выборов в Учредительное собрание.

Усилия по поощрению участия женщин из числа коренных народов в политической жизни, предпринимаемые национальным механизмом по улучшению положения женщин, были сосредоточены на трех областях: а) дальнейшем осуществлении мероприятий по выдаче удостоверений личности и документов; б) распространении информации о правах на языках коренных народов, распространении информации о Законе об объединениях граждан и представителей коренных народов; с) контроле за соблюдением Закона о политических партиях и Закона об объединениях граждан и представителей коренных народов и обеспечении их осуществления.

В рамках гражданского общества учреждения, занимающиеся женской проблематикой, оказывают поддержку в осуществлении процессов подготовки и обучения руководителей, а также показывают поддержку деятельности структур, способствовавших разработке Программы работы законодательных органов по женской проблематике на 2002–2007 годы (в частности, Женского политического форума, Союза женщин-парламентариев и АКОБОЛ) по обеспечению соблюдения различных норм.

Однако, несмотря на прилагаемые усилия, как и прежде, правом на представительство преимущественно пользуются мужчины. Боязнь разделить властные полномочия и сопротивление патриархально настроенных кругов изменению сил на политической арене между мужчинами и женщинами, усугубляемые слабостью и отсутствием механизмов для применения санкций в связи с невыполнением квот, являются причинами незначительного прогресса в деле осуществлении права женщин на представительство.

Среди женщин, избранных членами муниципальных советов в результате муниципальных выборов 2004 года, 77 процентов принадлежат к политическим партиям, 18 процентов — к гражданским объединениям и только 5 процентов — к коренным народам и туземному населению. Результаты выборов с разбивкой по признаку пола свидетельствуют о том, что квота на представительство женщин, составляющая всего лишь 18,69 процента, не выполнена.

Избранные действительные члены муниципальных советов с разбивкой по типам политических организаций и признаку пола

Тип политической организации	Члены муниципальных советов		
	Женщины	Мужчины	Итого
Политические партии	234	1 154	1 388
Объединения граждан	75	241	316
Организации коренных народов	29	75	104
Итого	338	1 470	1 808

Источник: Национальный электоральный суд, 2005 год.

Избранные члены муниципальных советов с разбивкой по признаку пола

	В процентах
Мужчины	81,31
Женщины	18,69
	100,00

Источник: Национальный электоральный суд.

Избранные действительные члены муниципальных советов с разбивкой по департаментам и признаку пола

Департамент	Члены муниципальных советов		
	Женщины	Мужчины	Итого
Чукисака	19	131	150
Ла-Пас	63	365	428
Кочабамба	46	225	271
Оруро	42	134	176
Потоси	45	167	212
Тариха	16	53	69
Санта-Крус	58	252	310
Бени	37	74	111
Пандо	17	64	81
Итого	343	1 465	1 808

Источник: Национальный электоральный суд, 2005 год.

Муниципальные выборы, 1991–2004 годы

<i>Год проведения выборов</i>	<i>Женщины — действительные члены и заместители членов муниципальных советов</i>	<i>В процентах</i>
1991 год	232	18,5
1993 год	231	26,7
1995 год	135	8,3
1999 год	542	32,0
2004 год	719	43,0

На национальных выборах в декабре 2005 года показатель представленности женщин в муниципальных советах не улучшился, установленных квот достичь не удалось: женщины составляют 15 процентов, а мужчины — 85 процентов от общего числа членов парламента.

Представительство в парламенте с разбивкой по признаку пола, выборы 2005 года

<i>Избранные члены парламента</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Итого</i>
Члены Сената	1	26	27
Члены Палаты депутатов	22	108	130
Итого	23	134	157

Источник: Национальный электоральный суд, 2006 год.

Депутаты с разбивкой по виду представительства и признаку пола, выборы 2005 года

	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Итого</i>
Депутаты, избираемые по одномандатным округам	5	65	70
Депутаты, избираемые по многомандатным округам	17	43	60
Всего	22	108	130

Источник: Национальный электоральный суд, 2006 год.

Депутаты с разбивкой по политическим партиям и признаку пола, выборы 2005 года

<i>Политическая партия</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Итого</i>
Движение к социализму	10	61	71
Социально-демократическая власть	8	35	43
Национальное единство	1	8	9

<i>Политическая партия</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Итого</i>
Националистическое революционное движение	3	4	7
Всего	22	108	130

На выборах в Учредительное собрание женщины получили 86 мест, а мужчины 169. Выборы в Учредительное собрание, в которых участвовали широкие слои населения и на которые граждане возлагали большие надежды, являются для женщин важным шагом, обеспечившим их включение в списки политических партий и гражданских объединений и организаций коренных народов, и совокупный показатель их политического представительства составляет 33,73 процента.

Распределение депутатских мест в департаментах с разбивкой по политическим организациям и признаку пола

<i>Департамент</i>	<i>Политическая партия</i>	<i>Многомандатные округа</i>		<i>Территориальные избирательные округа</i>		<i>Итого</i>
		<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	
Чукисака	Движение к социализму	1	1	6	6	14
	Социально-демократическая сила	1	0	4	0	5
	Движение «Свободная Боливия»	1	0	2	0	3
	Национальное согласие	1	0	0	0	1
	Движение к социализму	1	1	15	15	32
Ла-Пас	Социально-демократическая сила	1	0	5	1	7
	Национальное единство	1	0	4	1	6
	АСП	1	0	1	0	2
	АЙРА	0	0	1	0	
	Национальное согласие	0	0	2	0	
	Движение к социализму	1	2	10	10	23
Кочабамба	Движение «Свободная Боливия»	0	0	4	1	5
	Социально-демократическая сила	1	0	5	0	6
	Национальное единство	1	0	0	0	1
	Движение к социализму	2	1	5	5	13
Оруро	АЙРА	0	0	1	0	1
	Национальное согласие	1	0	1	0	2
	Гражданское движение «Сан-Фелине-де-Аустрия»	0	0	1	0	1

Департамент	Политическая партия	Многомандатные округа		Территориальные избирательные округа		Итого
		Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	
	Социально-демократическая сила	1	0	2	0	3
	Социальный союз	1	0	5	0	6
Потоси	Движение к социализму	1	1	8	8	18
	МОП	1	0	2	0	3
	Социально-демократическая сила	1	0	1	0	2
	Движение к социализму	1	1	4	4	10
Тариха	Националистическое революционное движение-Революционный левый фронт	1	0	5	2	8
	Социально-демократическая сила	1	0	0	0	1
	Левое революционное движение-НМ	1	0	0	0	1
	Движение к социализму	1	1	11	7	20
Санта-Крус	Социально-демократическая сила	1	0	10	7	18
	А3-Националистическое революционное движение	1	0	1	0	2
	ААИ		0	1	0	1
	АПБ	1	0	1	1	3
	Движение к социализму	1	0	1	1	3
Бени	Националистическое революционное движение	1	1	4	1	7
	Социально-демократическая сила	1	1	6	2	10
	Движение к социализму	1	0	3	0	4
Пандо	Социально-демократическая сила	1	1	3	3	8
	Национальное единство	1	0	0	0	1
	Националистическое революционное движение	1	0	0	0	1
Итого		34	11	135	75	255

Источник: Национальный электоральный институт, 2006 год.

Представительство с разбивкой по признаку пола

		<i>В процентах</i>
Женщины	86	33,73
Мужчины	169	66,27

Важно отметить, что увеличение представленности женщин в Собрании до 33 процентов произошло в условиях активизации движения крестьян, принадлежащих к коренному населению, и движения масс городского населения, а также в условиях поляризации общества и кризиса неолиберального государства. Представительная демократия — это один из самых сомнительных и дискредитировавших себя институтов неолиберального государства, и поэтому Учредительное собрание, связанное с учетом необходимости включения в политический процесс и признания подавляющего большинства граждан, становится главным форумом, обеспечивающим представительство и признание маргинализованных слоев населения, что способствует трансформации боливийского государства.

То, что председателем Учредительного собрания стала Сильвия Ласарте, руководитель крестьянского движения, и тот факт, что более 60 процентов членов Собрания от Движения к социализму будут представлять коренные народы и крестьян, свидетельствуют о появлении в стране нового политического субъекта.

Хотя показатель участия женщин в Учредительном собрании является существенным и знаменует собой важный шаг вперед, он не всегда гарантирует, что начатый нынешним правительством и Учредительным собранием процесс деколонизации завершится ликвидацией патриархальной системы социальных связей, однако, несомненно, имеются не только широчайшие возможности, но и серьезнейшие проблемы в плане обеспечения равенства мужчин и женщин.

19. В докладе отмечается, что в числе причин, которые препятствуют занятию женщинами политических должностей, фигурируют «неблагоприятные для женщин условия труда... и домашние обязанности». В нем говорится также о случаях, когда «на женщин оказывается давление, чтобы вынудить их отказаться от участия» (что связано с так называемым «политическим преследованием»). Просьба указать, какие меры предусматриваются принять или какие меры уже приняты в этой связи.

В министерство труда не поступило заявлений о политических преследованиях на работе, однако в АКОБОЛ имеется множество заявлений о физическом, психологическом и сексуальном насилии в отношении женщин, являющихся депутатами и заместителями депутатов муниципальных органов, с тем чтобы заставить их отказаться от выполнения возложенных на них обязанностей.

Что касается политических преследований, то имеется законопроект о борьбе с преследованием женщин по политическим мотивам, в котором перечислены все указанные формы насилия.

Среди мер, предусматриваемых в этом законопроекте, следует отметить требование относительно того, чтобы муниципальные органы управления создавали механизмы наблюдения за соблюдением Закона, чтобы организации и учреждения, представляющие интересы мужчин и женщин, включали в свои внутренние уставы и правила положения о предупреждении политического преследования и насилия и наказания за них, чтобы в Закон о муниципалитетах, Избирательный кодекс, закон о политических партиях, гражданских объединениях и организациях коренных народов были внесены изменения, квалифицирующие политические преследования и насилие как проступки и нарушения, предусматривающие приостановку участия в политической жизни на срок, превышающий два года, приостановку участия партии или гражданского объединения в выборах и т.д.

Следует подчеркнуть, что благодаря совместным действиям с гражданским обществом удалось также подписать с кандидатами от политических партий Повестки дня для государственной политики в интересах женщин соглашение о национальных выборах на 2005–2010 годы, предусматривающее утверждение этой нормы.

20. В докладе указывается, что статьи 56 и 57 Положения о порядке реализации этого закона, касающиеся создания на предприятиях яслей, не выполняются. Просьба указать меры, направленные на обеспечение осуществления законов о труде, а также сообщить, существуют ли механизмы контроля и предусмотрены ли соответствующие санкции за невыполнение законов, и представить информацию о делах, рассматривавшихся в судах.

С 2003 года Главное управление по делам женщин выступало с различными предложениями о внесении изменений в Общий закон о труде, касающимися таких вопросов, как материнство, детские сады, ясли, заработная плата и т.д.; указанные предложения еще не реализованы, так как реформа Общего закона о труде не проводилась. Что касается мероприятий по обеспечению выполнения законов и механизмов наблюдения, то министерство труда при посредничестве Инспекторской группы в рамках выполнения своих официальных функций или же по поступившим заявлениям проводит технические инспекции по трудовым вопросам. В случае выявления нарушений законов по социальным вопросам министерство в соответствии с положениями постановления министерства № 014/04 от 26 января 2004 года налагает штрафы в размере от 1000 до 10 000 боливиано.

Чаще всего поступают заявления от служанок, которые сообщают о невыполнении работодателями Закона, регламентирующего труд домашней прислуги; работодателей обвиняют в нарушении предусмотренных в трудовых законах социальных прав, в связи с чем к ним могут быть применены соответствующие положения и нормы действующего законодательства. Речь идет о невыплате социальных пособий, сексуальном домогательстве, принудительном увольнении без выплаты соответствующей компенсации, непредоставлении отпуска, жестоком обращении, дискриминации и т.д.

21. Просьба представить информацию о случаях сексуальных домогательств в государственном и частном секторах. Просьба указать также, имеется ли какой-либо план принятия законов и программ для борьбы с этим явлением.

Главное управление по вопросам труда и техники безопасности не располагает статистическими данными по этому вопросу. Следует, однако, упомянуть о законопроекте, касающемся сексуального домогательства, — инициативе, выдвинутой Комиссией по вопросам труда, гендерным вопросам и делам поколений Палаты депутатов; в подготовке этой инициативы участвовали также Главное управление по гендерным вопросам и другие структуры. Сама же инициатива была выдвинута в рамках Программы законодательных действий в интересах женщин на 2002–2007 годы.

22. Комитет просит указать, какие меры планируется принять или какие меры уже приняты в рамках правительственного плана экономического развития и национальной стратегии развития сельского хозяйства в целях ликвидации дискриминации в отношении женщин в трудовой сфере, а также представить информацию о достигнутых результатах.

Национальная стратегия развития сельского хозяйства и сельских районов (ЭНДАР) является частью программы «Диалог о развитии производства в Боливии», которая позже была включена в принятый в 2000 году Закон о диалоге. Реформы третьего поколения 2001–2005 годов в рамках неолиберальной политики свидетельствуют о том внимании, которое органы управления уделяли поощрению стимулирования экономического развития на местном уровне. Закон о диалоге определил основные направления разработки стратегии сокращения масштабов нищеты в Боливии, принятой в 2001 году. В этом законе указываются местные производственные экономические субъекты и распределяются ресурсы (ресурсы, предоставляемые для сокращения масштабов нищеты в рамках инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью) муниципальным органам управления в следующем соотношении: 10 процентов на здравоохранение, 20 процентов на образование и 70 процентов на содействие развитию производства. ЭНДАР 2004 года свидетельствует об укреплении Стратегии сокращения масштабов нищеты в Боливии с началом конструктивного национального диалога, который ведется в социальном контексте, характеризуемом все более глубоким осознанием необходимости Учредительного собрания. В этой связи цель диалога 2004 года состояла в том, чтобы координировать и поощрять институционализацию эффективных экономических и социальных стратегий для сокращения масштабов нищеты в условиях многообразия культур, равенства и социальной интеграции.

Участие женских групп (главным образом в сельских районах) в диалоге 2004 года позволило высветить вопросы, касающиеся гендерного неравенства в доступе к земле, производственным ресурсам, кредитам, инвестициям, профессионально-технической подготовке и маркетингу. Такое участие, которое осуществлялось при поддержке Главного управления по делам женщин и женских организаций сельских районов, позволило включить в ЭНДАР вопросы, касающиеся предоставления женщинам более широкого доступа к производственным ресурсам и расширения их участия в их распределении и контроле за ними; следует отметить, что определение этой задачи способствует успешной разработке мер в интересах женщин для устранения гендерного неравенства.

В связи с ЭНДАР был принят указ № 27328 о боливийских товарах — юридический документ, позволяющий центральному правительству и органам управления департаментов и муниципалитетов покупать продукцию и услуги у боливийских предприятий с явным предпочтением малым предприятиям и

производителям. Облегчение доступа к малым и макропредприятиям также открывает перед женщинами-производителями в сельских районах и микро- и малыми предприятиями возможность предлагать свои услуги и товары органам управления всех трех уровней.

Главное управление по гендерным вопросам в координации с другими структурами государственного сектора и организациями сельских женщин и женщин, работающих на микропредприятиях, разрабатывает программы профессиональной подготовки и предоставления информации о кампании «Предпочитаю боливийские товары» и использовании кредитных карточек для юридических лиц.

В настоящее время не проводится никакого официального исследования, позволяющего определить влияние кампании «Предпочитаю боливийские товары» на участие женщин в государственных торгах, а также на рост их доходов.

Анализ, проведенный неправительственными организациями, такими, как СИПКА, с целью выявления преимуществ и недостатков кампании «Предпочитаю боливийские товары», не содержит информации относительно количества женщин-предпринимателей и производителей в сельских районах, которые воспользовались преимуществами кампании «Предпочитаю боливийские товары», а акцентирует внимание на недостатках, препятствующих участию женщин в кампаниях «Предпочитаю боливийские товары» и «Ярмарки и инвестиции».

Точно так же в плане экономического развития на 2003–2007 годы не предусмотрены конкретные меры для устранения гендерного неравенства в сфере занятости. В частности, еще не разработаны решительные меры по устранению дискриминации женщин в сфере занятости и в сельскохозяйственном производстве.

23. Просьба представить подробную информацию о положении молодых женщин и девочек-домработниц и конкретно указать, имеют ли они доступ к социальному обеспечению.

Разработан проект президентского указа о порядке осуществления статьи 24 Закона о регулировании труда домашней прислуги, в котором говорится о распространении системы социального обеспечения Боливии на эту категорию трудящихся. Импульс этому процессу придает комитет, в состав которого входят представители Главного управления по гендерным вопросам и делам поколений Управления Омбудсмана, ФЕНАТРАХОБ и организаций гражданского общества.

В рамках инициированной Омбудсменом Программы по правам человека женщин были собраны различные доказательства наличия дискриминации по признаку пола и расы и, прежде всего, недооценки труда домашней прислуги, в связи с чем были поставлены задачи по разъяснению характера трудовых отношений между работодателями и домашней прислугой.

24. Просьба указать, осуществляются ли национальные планы охраны здоровья, включая Национальную программу охраны сексуального и репродуктивного здоровья, Национальный план борьбы с раком шейки матки (2004–2008 годы) и Национальный план комплексной охраны здоровья

и развития подростков, и если да, то просьба представить информацию о результатах их осуществления. Просьба представить более полную информацию о сфере действия указанных планов с разбивкой по сельским и городским районам и о том, какие категории населения они охватывают.

Что касается Национальной программы охраны сексуального и репродуктивного здоровья на 2004–2008 годы, то следует отметить, что расширяются акушерская и послеродовая помощь и услуги, связанные с контрацепцией, оказанием помощи во время беременности и родов и лечением осложнений после родов, предусматривается лечение заболеваний, характерных для лиц репродуктивного возраста, а также охрана репродуктивного здоровья и оказание медицинской помощи жертвам насилия по признаку пола и изнасилования.

В подготовленном Ивонной Фарах документе «Гендерная ситуация» отмечается, что в стране нет целевых показателей, касающихся охвата противозачаточными средствами. Национальное обследование здоровья населения, проводимое Национальным статистическим институтом, позволяет отслеживать особенности этого вида услуг, а также многих других услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

Отмечается также, что в рамках Национальной программы борьбы с инфекциями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ/СПИДом принимаются меры по профилактике, повышению качества услуг, улучшению эпидемиологического контроля, своевременному обнаружению и лечению ВИЧ/СПИДа и сокращению заболеваемости ими. Однако в ней очень слабо отражены гендерные особенности эпидемиологической ситуации и потребности, связанные с циклами развития. Не рассматриваются также надлежащим образом потребности, связанные с заболеваниями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ/СПИДом, охраной психического здоровья, борьбой с насилием, гигиеной половой жизни и профилактикой рака груди и шейки матки и т.д., и преобладает подход, согласно которому дается лишь информация о группах заболеваний без разбивки по признаку пола, а более конкретная информация приводится только по женщинам детородного возраста.

Программы охраны сексуального и репродуктивного здоровья и Универсальная система страхования матери и ребенка (УСМР). Проводились кампании, целью которых было повышение уровня информированности о методах контрацепции, при этом предполагалось, что эти методы будут использоваться. В то же время показатели распространенности инфекций, передаваемых половым путем, остаются высокими и касаются подростков и молодежи в возрасте от 10 до 24 лет.

Общий коэффициент рождаемости в Боливии остается высоким, однако следует отметить, что он снизился с 6,5 детей на женщину в 1992 году до 4,4 в 2001 году (без разбивки по географическим районам), при этом в сельских районах этот показатель составил 6,2, а в городских — 3,6; важно отметить также, что 42 процента родов принимаются на дому.

Что касается родовспоможения в домашних условиях, что крайне важно для спасения жизни женщин, то министерство здравоохранения сообщает, что в 2006 году доля родов, принятых в медицинских учреждениях, составила 59,4 процента, в то время как доля институциональных родов (роды в медицинских учреждениях плюс роды, принятые в домашних условиях медицин-

ским персоналом) составила 64,9 процента, т.е. по сравнению с предыдущими годами положение улучшилось.

25. Просьба указать, проводились ли оценки для выявления возможных препятствий, стоящих на пути обеспечения доступа женщин к этим услугам, и требуются ли документы для доступа к таким услугам, а также какие меры приняты в этой связи.

В оценке результативности мер по охране материнства и детства в период с 1989 по 2003 год, проведенной министерством планирования и развития, Группой по анализу социально-экономической политики и ЮНИСЕФ, отмечается, что основными препятствиями являются экономические и географические факторы, не позволяющие обеспечить всеобщий доступ к государственной системе здравоохранения. Несмотря на дотации государства, многие лица не имеют доступа к здравоохранению из-за их высокой стоимости и отсутствия медикаментов и транспорта. Среди мер, принятых правительством Боливии, следует отметить введение бесплатной Национальной системы страхования материнства и детства (НСМД), системы базового медицинского страхования (СБС) и Универсальной системы страхования матери и ребенка (УСМР), при этом основной целью является скорейшее сокращение смертности. Прилагаются усилия для ликвидации экономических факторов, ограничивающих доступ к медицинским услугам. Но есть еще одно препятствие — отсутствие документов, удостоверяющих личность, таких, как свидетельство о рождении, особенно в сельских районах, в которых в соответствии с законом 2616, оказывается содействие в бесплатной выдаче свидетельств о рождении лицам в возрасте до 12 лет; лицам в возрасте от 12 до 18 лет такие услуги также предоставляются бесплатно с соблюдением некоторых формальностей, а лицам в возрасте от 18 лет и старше эти документы выдаются за символическую плату; следует отметить, что как в городских, так и в сельских районах число женщин, не имеющих документов, уменьшилось.

26. Комитет просит представить более подробную информацию о том, какие меры приняты или намечены для активизации просветительской работы по вопросам сексуального и продуктивного здоровья подростков, прежде всего в школах, чтобы снизить высокие показатели подростковой беременности и заболеваний, передаваемых половым путем, а также материнской и младенческой смертности.

Создание сначала Группы по гендерным вопросам и проблеме насилия в министерстве здравоохранения и затем ее преобразование в 2003 году в Национальную программу по гендерным вопросам и проблеме насилия являются яркими примерами усилий по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики в области здравоохранения и важным шагом вперед.

Принимаются меры по сокращению материнской и неонатальной смертности. Весьма важной мерой в этой области является разработка Национальной программы охраны сексуального и репродуктивного здоровья на 2004–2008 годы, которая расширяет сферу услуг по оказанию акушерской помощи и уходу за новорожденными, а также услуг, связанных с контрацепцией, оказание квалифицированной помощи во время беременности и родов и ликвидацией осложнений. Предусматривается также лечение заболеваний, характерных для репродуктивного возраста, охрана репродуктивного здоровья и оказание помощи жертвам насилия по признаку пола и сексуального насилия.

В этой связи важной мерой, принятой министерством здравоохранения, является разработка стратегии действий, направленных на устранение одной из основных причин материнской смертности, а именно кровотечений и отсутствия надлежащей помощи; указанная стратегия предусматривает создание систем неотложной акушерской помощи — СНАП и СНАП-1, включающей кесарево сечение и переливание крови.

В «Оценке доступности, наличия и оказания неотложных гинекологических услуг в сетевых медицинских учреждениях», проведенной министерством здравоохранения в 2006 году, говорится, что результативность СНАП и СНАП-1 определяется с учетом летальности, т.е. материнской смертности, вызванной серьезными осложнениями. В соответствии с международной рекомендацией показатель смертности по этой причине не должен превышать 1 процента, а показатель смертности в обследованных медицинских учреждениях после внедрения СНАП и СНАП-1 составляет 0,68 процента, но в департаментах Оруро и Пандо он остается высоким и составляет 2 процента.

Начиная с 1996 года благодаря повсеместному учету гендерных аспектов и осуществлению в широких масштабах и на постоянной основе различных планов по охране сексуального и репродуктивного здоровья, наблюдалось существенное снижение показателей материнской и младенческой смертности. По данным национального обследования здоровья населения¹ за 2003 год, в период с 1994 по 2003 год показатель материнской смертности снизился с 390 на тысячу живорождений до 290, а показатель младенческой смертности за тот же период снизился с 99 на тысячу живорождений до 54. Несмотря на достигнутые успехи, по-прежнему вызывает озабоченность трехзначный показатель материнской смертности.

В рамках Национальной программы борьбы с сексуальным насилием и оказания помощи жертвам насилия были разработаны методологии и процедуры оказания медицинской помощи, а также приняты меры по укреплению правовых механизмов и расширению мероприятий по профессиональной подготовке и распространению информации о сексуальных и репродуктивных правах.

Начиная с 2004 года укрепляется Национальная программа по охране здоровья и комплексному развитию подростков на 2004–2008 годы; в рамках этой программы разработаны процедуры и руководящие принципы оказания помощи для медицинских учреждений, которые предоставляют консультативные услуги подросткам и разъясняют им вопросы, касающиеся предупреждения подростковой беременности и планирования семьи, разъясняют опасность беременности в подростковом возрасте, проводят разъяснительную работу по методам контрацепции и охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также бесплатно распространяют противозачаточные средства, прежде всего в муниципалитетах и городских центрах, где наблюдаются высокие показатели подростковой беременности.

Хотя в системе среднего образования и проводилась разъяснительная работа по вопросам предупреждения беременности, она не носила постоянного и

¹ Национальное обследование здоровья населения проводится с 1989 года по меньшей мере через четыре года: в 1989, 1994, 1998, 2003 годах.

устойчивого характера. В медицинских центрах эта работа проводится более регулярно и последовательно.

Никаких официальных докладов о результативности мер по сокращению подростковой беременности нет. Предстоит еще разработать более решительную политику сокращения показателей материнской смертности и подростковой беременности.

27. Аборты. Просьба представить информацию о том, какие правовые меры планируется принять для предотвращения незаконных и небезопасных абортов, прежде всего информацию о законодательных положениях, определяющих вмешательство во время беременности в случаях, когда закон разрешает аборт.

Аборты в Боливии квалифицируются как преступления, однако есть ситуации, когда аборт не считается наказуемым деянием, а именно когда беременность является результатом насилия, похищения, за которым не последовало заключение брака, изнасилования или инцеста или же когда жизнь женщины находится в серьезной опасности, но правовые положения по этому вопросу не регламентированы, что препятствует осуществлению этого права. В настоящее время принимаются меры по распространению информации о законопроекте, регламентирующем не подлежащие наказанию аборты.

28. Комитет просит указать, как обстоят дела с обучением девочек в сельских районах в школах и посещаемостью, сообщить о результатах программ и представить информацию о том, существует ли соответствующий механизм контроля и оценки, а также указать, предусматривается ли возможность принятия специальных временных мер на всех уровнях образования для девочек и женщин из числа коренных народов или девочек и женщин, проживающих в сельских районах.

Осуществление программы обеспечения доступа девочек к школьному образованию и предотвращения их оттока из школ, а также изучение факторов, порождающих дискриминацию, главным образом девочек в сельских районах, позволили определить эти факторы в каждом регионе и привлечь внимание министерства образования к этой проблеме. Деятельность в этом направлении осуществляется на основе принципа включения переменных гендерных величин в систему информации в области образования, обеспечения учета гендерных факторов в программе начальной школы, разработки консультационных материалов для преподавателей и учебников для учащихся. Не вызывает сомнений то, что указанные меры побуждали органы образования и преподавателей школ обеспечивать более широкий охват школьным образованием девочек, проживающих в сельских районах. Ясно, что мерами, в наибольшей мере способствующими расширению доступа, являются предложение соответствующих услуг в сельских районах и прежде всего отказ от культурных стереотипов, порождающих неравенство, а также сокращение расходов семей на образование, например расходов на школьные завтраки, и предоставление поощрительных стипендий.

Закон о диалоге 2000 года предоставляет полномочия и предусматривает выделение экономических ресурсов муниципальным органам управления для покрытия расходов на завтраки в школах, финансируемых из государственного

бюджета. По состоянию на 2005 год, эту услугу оказывают приблизительно 50 процентов государственных школ (Министерство образования, 2006 год).

Другой мерой является учреждение поощрительной стипендии, способствующей привлечению девочек и мальчиков в школы и продолжению ими учебы. Стипендия «Хуансито Пинто», учрежденная национальным правительством в 2006 году в размере 200 боливиано (25 долл. США) для мальчиков и девочек в возрасте от 6 до 12 лет, — это одна из мер по перераспределению общественного продукта, способствующая привлечению детей в школы и предотвращению отсева; в настоящее время изучается вопрос о распространении этой стипендии на детей старшего возраста. Согласно данным комплексной службы занятости (КСЗ), охват сельских девочек школьным образованием за последние три года значительно улучшился, что выразилось в сокращении разрыва в охвате начальным образованием лиц мужского и женского пола. В 2005 году 47,72 процента от общего числа учащихся начальных школ в сельских районах составляли девочки, 52,27 процента — мальчики. В 2006 году доля девочек, зачисленных в начальные школы, в сельских районах увеличилась до 47,86 процента, а доля мальчиков составила 52,13 процента.

Изучив изменение числа учащихся, бросивших школу, в сельских районах в период 2000–2002 годов, можно отметить, что доля выбывших из школ сократилась с 7,7 процента до 7,3 процента, а данные с разбивкой по признаку пола за 2005 год свидетельствуют о том, что процентная доля девочек, бросивших начальные школы, в сельских районах составляет 6,49 процента, в то время как аналогичный показатель для мальчиков составляет 6,87 процента. В совокупности показатель отсева из школ в сельских районах в 2005 году составил 6,69 процента.

Еще предстоит разработать систему контроля за обеспечением сельским девочкам доступа к школьному образованию и предотвращением их отсева.

29. Что касается семейных пособий, то Комитет просит указать, какие программы планируется осуществить в интересах женщин из числа коренных народов и женщин, занятых работой по дому, которые составляют большинство

В пункте 4 кодекса социального обеспечения определяются семейные пособия следующих типов: а) субсидия по родам; б) субсидия по уходу за ребенком; в) субсидия на кормление грудью; г) семейная субсидия; д) субсидия на похороны. Эти субсидии, которые предназначаются только для работниц и работников, работающих по найму, должны выплачиваться работодателями. Процесс либерализации занятости работодатели использовали для того, чтобы не выплачивать указанные субсидии. Женщины-крестьянки из числа коренных народов и женщины, занятые в домашних хозяйствах, а также женщины в возрасте старше 65 лет каждый год получают субсидии в размере 1800 боливиано. Закон о пенсиях предусматривает также выплату субсидии на похороны в случае предъявления документа о расходах на них.

Правительство Эво Моралеса ввело также субсидию в размере 200 боливиано в месяц для всех лиц старше 60 лет в качестве механизма перераспределения общественного продукта.

Еще предстоит принять конкретные меры для обеспечения доступа женщин из числа коренных народов, женщин-крестьянок и женщин, работающих в домашних хозяйствах к этим пособиям.

30. Просьба представить информацию об условиях жизни и доступе к базовым услугам чернокожих боливийских женщин.

При переписи населения и жилого фонда чернокожие боливийские женщины в качестве отдельной категории в бланки переписи не включались. Поэтому никаких статистических данных о чернокожей общине в Боливии нет.

В ходе переписи 2001 года община чернокожих боливийцев обратилась в Национальный статистический институт с просьбой о включении ее в бланк переписи, однако эта просьба не была удовлетворена.

В 2004 году община чернокожих боливийцев представила в национальном парламенте законопроект о ее признании в качестве народа-общины. В 2006 году Комиссия по общественным наукам Палаты депутатов вернулась к рассмотрению этого законопроекта, а в 2007 году Специальная комиссия по делам коренных народов Парламента также подключилась к усилиям, направленным на принятие этого законопроекта. В принятом большинством Комиссии Учредительного собрания документе, озаглавленном «Видение страны», определяется и признается община чернокожих боливийцев.

В 1997 году при поддержке Межамериканского банка развития был проведен «анализ положения чернокожего населения в Боливии». По подсчетам, в том году численность чернокожего населения Боливии составляла 20 000 человек. Предполагается, что в 2007 году численность этой общины составит по меньшей мере 30 000 человек.

В исследовании отмечается, что в эту общину входят 22 общины, проживающие в сельских районах Юнгас, и мигранты, проживающие в департаментах Ла-Пас, Кочабамба и Санта-Крус. Считается, что община чернокожих боливийцев «является самой бедной из бедных». В сельских районах, в которых проживают общины чернокожих боливийцев, нет средних школ, и имеются лишь школы с совместным обучением учащихся различных классов. Обучение в этих школах ведется до 3 и 5 уровня начального образования. В общине чернокожих боливийцев в районе Юнгас нет медицинских учреждений. Значительная доля общин чернокожих боливийцев имеет доступ к безопасной питьевой воде и электроэнергии, однако в этих общинах нет системы канализации.

В настоящее время чернокожие боливийцы в основном занимаются выращиванием листьев коки, а также в незначительных объемах выращивают кофе и цитрусовые.

По данным переписи 2001 года, в пяти муниципалитетах района Юнгас, в которых проживали представители общины чернокожих боливийцев, 35 процентов населения жило в условиях нищеты, а 48,5 процента — в условиях бедности. Показатели, характеризующие недостаточный охват населения системой образования и здравоохранения, составляют соответственно 73 и 45,41 процента.

31. Просьба представить информацию о том, какие конкретные меры — в вопросах, касающихся регистрации рождений и высоких показателей младенческой смертности, — были приняты для осуществления рекомен-

дации Комитета по правам ребенка относительно продолжающейся дискриминации в отношении девочек-инвалидов из числа коренных народов и девочек, проживающих в сельских районах.

В рамках принятого Главным управлением по гендерным вопросам и делам поколений Трехгодичного плана постепенной ликвидации детского труда началась регистрация проживающих в сельских районах мальчиков и девочек, однако никаких данных о результатах этого процесса пока нет. Кроме того, в 2005 году ПРООН разработала тематический показатель по правам человека детей. В соответствии с Законом № 2616 предусматривается бесплатная выдача свидетельств о рождении лицам в возрасте до 12 лет; лицам в возрасте от 12 до 18 лет такие свидетельства также выдаются бесплатно при соблюдении определенных административных формальностей, а лица, достигшие возраста 18 лет и старше, вносят за эту услугу символическую плату как в городских, так и в сельских районах. В отношении детской смертности следует отметить, что действует Национальная система страхования материнства и детства (НСМД), Система базового медицинского страхования (СБМС) и Универсальная система страхования матери и ребенка (УСМР), главной целью которых является ускоренное сокращение смертности, при этом прилагаются усилия с целью ликвидации экономических барьеров, ограничивающих доступ к медицинским услугам. Учитывая эти показатели и достигнутые результаты, следует отметить, что удалось сократить материнскую и детскую смертность и что экономические препятствия частично устранены. По имеющейся у Руководящей группы УСМР информации, объем выплат по этой системе страхования в период 2003–2004 годов увеличился на 77 процентов. Однако нет сведений о степени охвата (Оценка результатов страхования материнства и детства, 1989–2003 годы, Боливия, министерство планирования и развития — Группа по анализу социальной и экономической политики и ЮНИСЕФ).

Сейчас Расширенная программа иммунизации охватила всех детей в возрасте до одного года программой вакцинации с использованием пятивалентной вакцины. Национальный план развития предусматривает применение типовой программы охраны здоровья семей и общин с учетом культурных особенностей.

Что касается инвалидов, то была разработана Национальная политика в области здравоохранения и Национальная политика в области образования, а также имеется План действий в области здравоохранения, который включает в себя: Стратегический план действий в области здравоохранения и Национальную политику в области предупреждения инвалидности и восстановления здоровья. В заключение следует отметить, что имеются также Закон № 1678 и документ — президентский указ № 24807.

32. Просьба представить информацию о том, какие меры были приняты для обеспечения права женщин, проживающих в сельских районах, и женщин из числа коренных народов на владение землей и ее использование и были ли в этой связи организованы какие-либо курсы профессиональной подготовки.

В 2006 году в рамках Секторальной программы содействия осуществлению прав коренных народов и компонента «Санация и юридическое оформление общинных земель, этап II, 2005–2009 годы», которые финансируются Королевством Дании и в которых участвуют Главное управление землепользова-

ния, Национальный институт аграрной реформы и неправительственные организации ИСАЛП (в высокогорных районах) и СПТИ-СИДОП (в равнинных районах), предусматривается разработка Стратегии учета гендерных факторов при осуществлении мероприятий по санации общинных земель в районах реализации проекта, с тем чтобы обеспечить систематическое участие женщин во всех процессах, регулирующих право владения сельскохозяйственной собственностью, с целью обеспечения их законного права на землю, доступ к ней и владение ею, что должно способствовать устойчивому развитию коренных народов.

- В период с 1997 по 2007 год женщинам, проживающим в сельских районах, было выдано в общей сложности 19 412 титулов на владение аграрной собственностью и свидетельств о санации, что расширяет их право на владение землей, площадь которой в национальных масштабах составляет 994 878 гектар.
- Имеющиеся данные показывают, что благодаря учету гендерных факторов в процессе регулирования права на аграрную собственность в период 1997–2005 годов женщины владели 46 процентами титулов и свидетельств, общее число которых составляет 42 178.

Нормативные рамки, гарантирующие осуществление права женщин на аграрную собственность:

- Закон № 3545 (равенство мужчин и женщин), президентский указ № 29215 о порядке осуществления Закона № 1715, измененного Законом № 3545, в котором имеется специальный пункт, отражающий интересы женщин;
- различные административные решения, гарантирующие участие женщин в процессе санации;
- в постановлении № 160/2001 от 22 ноября 2001 года недвусмысленно предлагается проводить общественные кампании и устраивать экспозиции, отражающие достигнутые результаты и содержащуюся в регистрах информацию с разбивкой по признаку пола;
- включение женщин в число бенефициаров супруга/совместно проживающего партнера в соответствующих случаях;
- постановление № 0052/2004 от 25 марта 2004 года «Регистрация партнеров в исполнительном титуле».

Боливия, октябрь 2007 года